

Výroční zpráva 2002

Svaz měst a obcí
SMO
ČESKÉ REPUBLIKY

ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDY SVAZU ING. OLDŘICHA VLASÁKA	2
SOUHRNNÁ CHARAKTERISTIKA SMO ČR	3
ORGÁNY SMO ČR	4
ORGANIZAČNÍ STRUKTURA SMO ČR	5
ČLENSKÁ ZÁKLADNA	6
Z HISTORIE SVAZU	11
ČINNOST SMO ČR V ROCE 2002	12
ČINNOST KOMISÍ PŘEDSEDNICTVA A ČINNOST KOMOR SVAZU V ROCE 2002	14
KONTROLNÍ KOMISE	19
ZASTOUPENÍ SMO ČR V JINÝCH ORGANIZACÍCH	20
FINANČNÍ ZPRÁVA	22
AUDIT	24





Vážené kolegyně, vážení kolegové,

otevíráte před sebou Výroční zprávu za rok 2002. Během tohoto období se ve veřejné správě uskutečnilo mnoho událostí, proto mi dovoluji, abych některé z nich komentoval.

Reforma veřejné správy procházela svou 2. fází a byla završena k 1. lednu roku 2003 zánikem okresních úřadů. Jejich kompetence byly přesunuty z části na kraje a z části na obce pověřené výkonem státní správy. V průběhu této fáze jsme se snažili připomínkovat některé zákony tak, aby jejich platnost co nejvíce odpovídala potřebám obcí a občanů. Ne vždy se nám podařilo prosadit naše připomínky, ale důležité je, že Svaz měst a obcí ČR mohl vystupovat v dialogu s ministerstvy jako kompetentní partner. Teprve další roky

ukáží, zda se podařilo naplnit cíl, který reforma veřejné správy od počátku sledovala - přiblížit samosprávu a státní správu občanovi.

V polovině roku mnohé obce postihly ničivé povodně. Paradoxně díky stejné smutným zkušenostem z povodní roku 1996 a 1997, byly obce již lépe připraveny. Tyto události prověřily fungování záchranného systému a můžeme tvrdit, že díky obětavé práci záchranářů, hasičů, obecních policistů a dalších zúčastněných složek se podařilo na některých místech nejhorší zkázu odvrátit. Velice mě těší, že obce, které nebyly povodněmi postiženy, dokázaly nabídnout svou pomoc a že jejich solidární přístup přetrval nejen v době odstraňování následků povodní, ale i ve fázi rekonstrukce a výstavby. Jsem rád, že svou pozitivní koordinační roli sehrál i náš Svaz.

Příjemnou zkušeností pro mnohé bylo setkání s prezidentem republiky, které proběhlo na podzim. Pro starosty a primátory to byla poslední příležitost, kdy se mohli osobně setkat s Václavem Havlem.

Rok 2002 byl také rokem volebním. Občané mohli svými hlasy vyjádřit, jak jsou spokojeni s prací svých zastupitelů. Ti, kterým se podařilo dosáhnout vytyčených cílů, většinou svůj mandát obhájili, ale je mezi námi i řada nových tváří, které čeká zajímavá, ale také náročná práce ve vedení obce. Pro ně Svaz měst a obcí ve spolupráci s holandskou asociací VNG a dalšími partnery připravil v rámci projektu MATRA příručku, která jim bude pomáhat při řešení problémů spojených s působením ve veřejné správě.

Během celého roku probíhala za spolupráce SMO ČR spousta seminářů, konferencí a studijních programů, na kterých představitelé obcí či jejich zaměstnanci mohli získat celou řadu praktických zkušeností.

V rámci zahraniční spolupráce SMO ČR navázal nové vztahy se zahraničními partnery a zapojil se do společných projektů. Představitelé Svazu se zúčastňovali jednání v evropských strukturách (JoC, CLRAE, CEMR, CoR), mohli podávat zprávy o průběhu příprav České republiky pro vstup do Evropské unie či diskutovat o sporných tématech.

V neposlední řadě bych chtěl poděkovat pracovníkům Kanceláře SMO ČR za jejich píli a aktivní přístup a Vám všem za podporu a spolupráci.

Vážené kolegyně, vážení kolegové,

přeji Vám mnoho úspěchů a těším se na spolupráci v dalším období!


Ing. Oldřich Vlasák

předseda Svazu měst a obcí České republiky

Co je to Svaz měst a obcí České republiky

Svaz měst a obcí České republiky je dobrovolnou, nepolitickou a nevládní organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob dle § 20f a následujících zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Jejimi řádnými členy jsou obce ve smyslu zákona o obcích.

Svaz měst a obcí České republiky je konstruktivním partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci. Spolupracuje na návrzích legislativních opatření formou připomínkování právních norem v oblastech týkajících se místní samosprávy. Pod pojmem „Svaz“ je nutné vidět především starosty a primátory, kteří se nad rámec starostí o svoji obec věnují i obecným problémům samosprávy.

Hlavní cíle Svazu

Základním cílem Svazu je hájit společné zájmy a práva obcí, sdružených ve Svazu, v duchu principů, z nichž vychází Evropská charta místní samosprávy. Chtějí-li dosáhnout představitelé měst a obcí v obecných otázkách na samosprávném poli kladných změn, je nutná jistá míra jednoty, koordinovaného postupu a legitimního lobbování. Dlouholeté zkušenosti samospráv z celého světa jsou toho důkazem. V sousedních evropských zemích, nepoznamenaných nedemokratickou minulostí, trval proces zakotvení organizací sdružujících představitele samospráv do ústavy (Rakousko) nebo do jiných základních legislativních norem (Německo, Norsko, Dánsko aj.) desítky let. Prosazení obdobného stavu i v České republice je jedním z nejdůležitějších dlouhodobých cílů Svazu měst a obcí České republiky.

Předmětem činnosti Svazu je zejména:

- předkládat Parlamentu České republiky, vládě České republiky, orgánům krajů a dalším dotčeným institucím iniciativní návrhy zohledňující požadavky obcí, a posilovat tak vliv obcí v legislativní oblasti
- hájit a prosazovat společné zájmy a práva obcí České republiky v rámci přípravy na vstup do Evropského společenství, a to i následně po vstupu České republiky do tohoto společenství
- spolupracovat se zahraničními organizacemi obdobného zaměření, být členem mezinárodních organizací a spoluvytvářet podmínky pro zahraniční aktivity členů Svazu
- podílet se na vytváření podmínek ke vzdělávání členů zastupitelstev obcí, zaměstnanců obcí zařazených do obecních úřadů a zaměstnanců organizací zřizovaných obcemi
- napomáhat tvorbě regionální politiky

Sněm

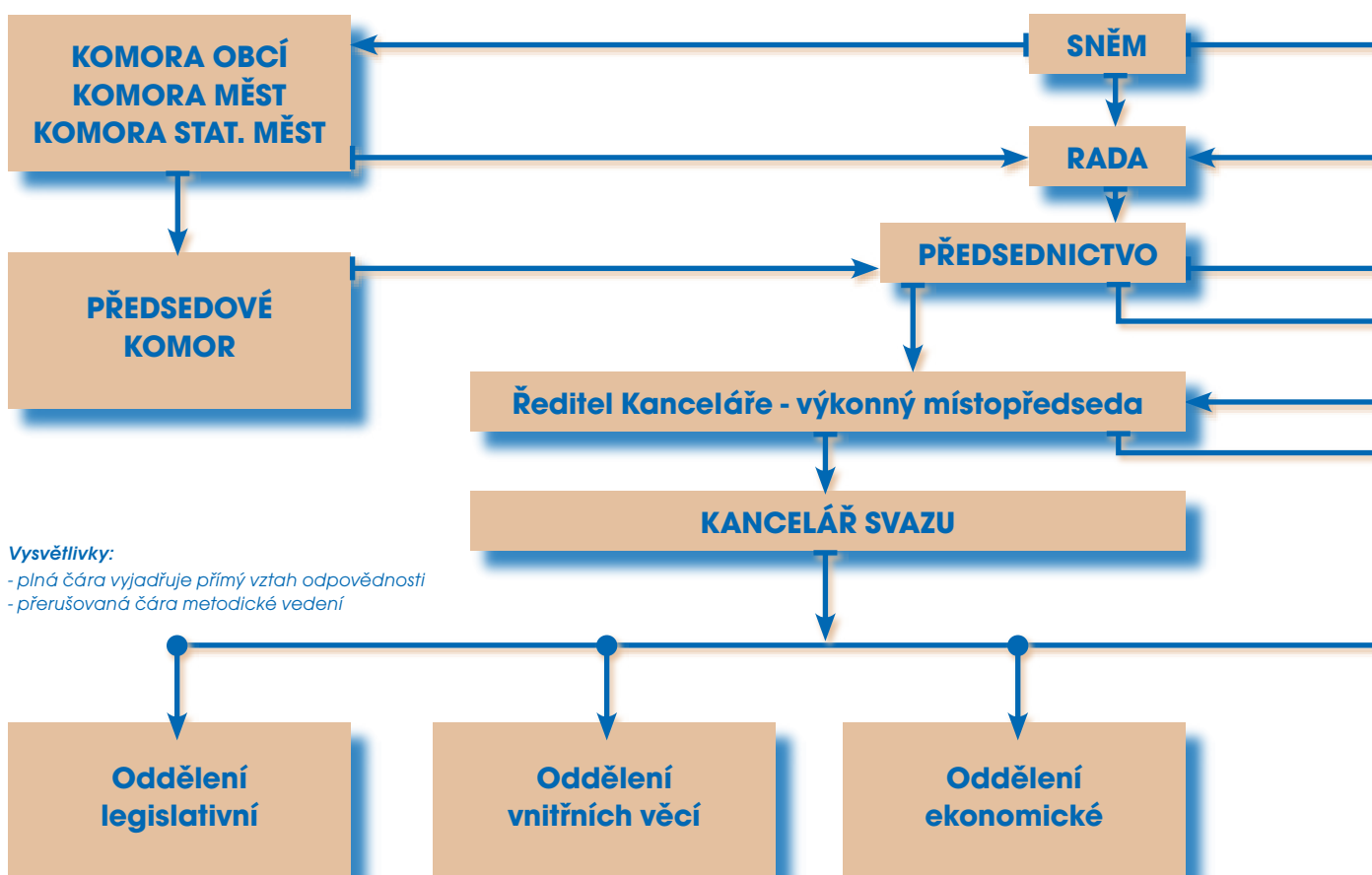
je nejvyšším orgánem Svazu. Podle platných Stanov se koná vždy do šesti měsíců po celorepublikových komunálních volbách. Sněm může zasedat i mimořádně na návrh Rady Svazu či na návrh 1/5 členské základny k projednání nutných záležitostí.

Rada

řídí a kontroluje činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně a jedná a usnází se podle Jednacího řádu Rady. Ze své činnosti je Rada odpovědná Sněmu. V současné době má Rada 91 členů. Funkční období Rady končí schválením nové Rady Sněmem.

Kontrolní komise

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu, který se řídí vlastním jednacím řádem a ze své činnosti je odpovědný Sněmu. Kontrolní komise dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov v činnosti Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními hmotnými prostředky Svazu, kontroluje dodržování rozpočtu a provádí kontrolu účtů.



Předsednictvo Svazu

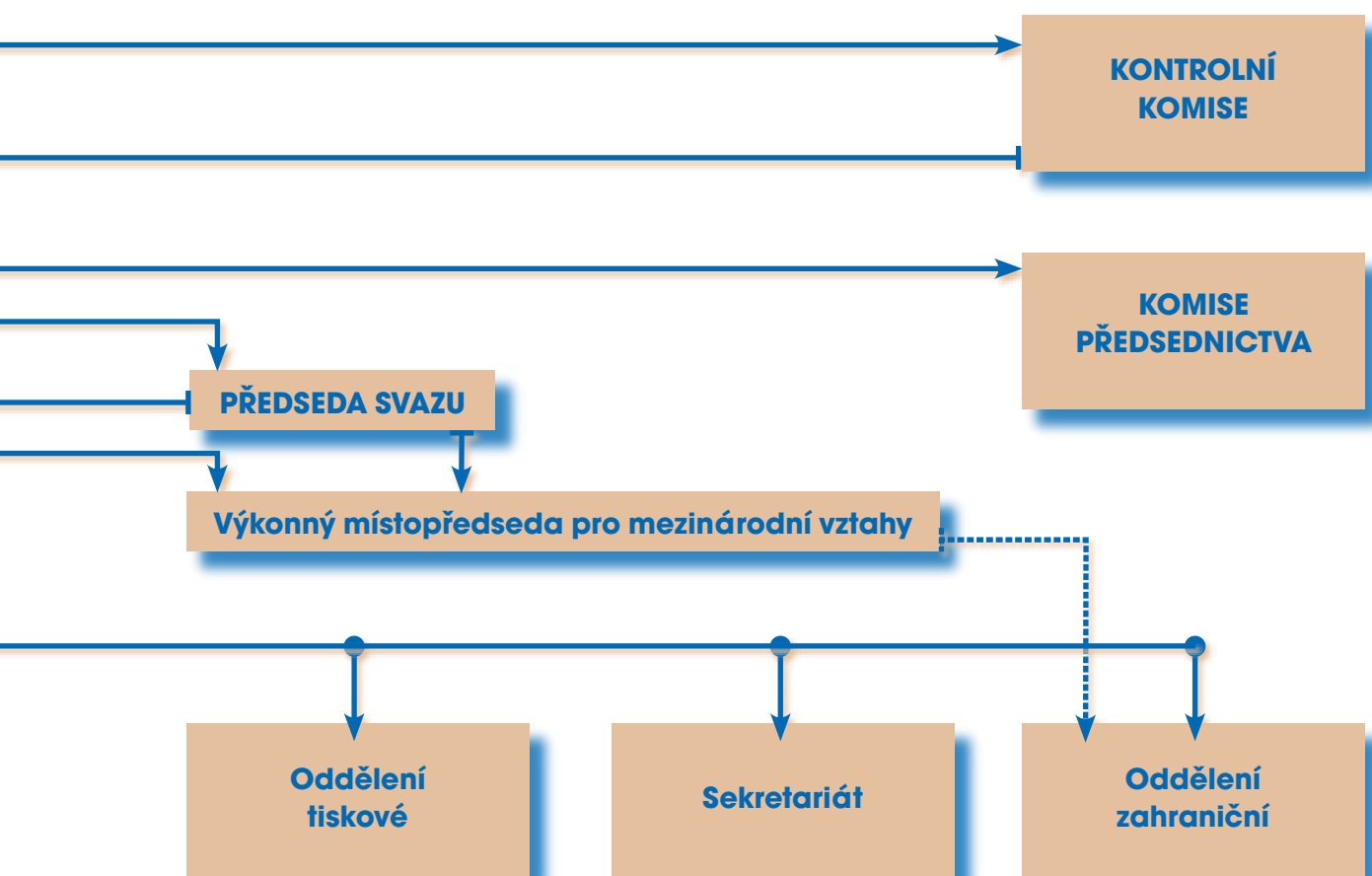
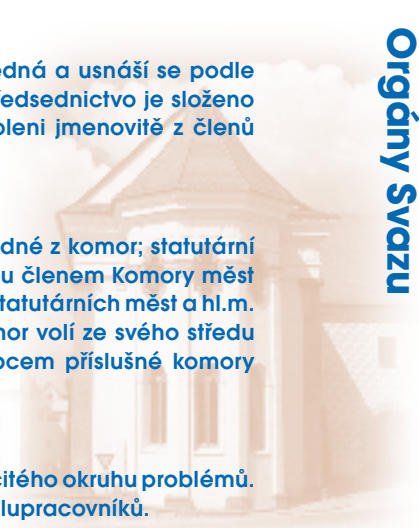
zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Jedná a usnází se podle Jednacího řádu Předsednictva. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z jedenácti členů, kteří jsou s výjimkou čestného předsedy Svazu, voleni jmenovitě z členů Rady.

Komory

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města jsou členem Komory měst a obce jsou členem Komory obcí; městské části nebo městské obvody statutárních měst a hl.m. Prahy a právnické osoby nejsou členem žádné z komor. Členové komor volí ze svého středu předsedu komory, který je zpravidla místopředsedou Svazu a zástupcem příslušné komory v Předsednictvu Svazu.

Komise Předsednictva

jsou ustavovány jako poradní orgány Předsednictva Svazu pro řešení určitého okruhu problémů. Jsou složeny ze zástupců členů Svazu, případně z jejich odborných spolupracovníků.



Předseda



Ing. Oldřich Vlasák
primátor města Hradec Králové

Čestný předseda



MUDr. Pavel Bém
primátor hl. města Prahy

Výkonný místopředseda



Jaromír Jech

Místopředsedové

**Místopředseda
Komory statutárních měst**



Ing. Jiří Šneberger
primátor města Plzeň

**Místopředseda
Komory obcí**



Josef Bezdiček
starosta obce Čermná nad Orlicí

**Místopředseda
Komory měst**



Ing. Ladislav Kryštof
starosta města Uherský Brod

Členové



Ing. Čestmír Viček
primátor města
Ostrava



Alena Knobová
starostka obce
Liběšice



Ing. Ivan Černý
starosta města
Úvaly



Ing. Tomáš Jirsa
starosta města
Hluboká n. Vltavou



Mgr. Květa Halanová
starostka obce
Jílové u Prahy



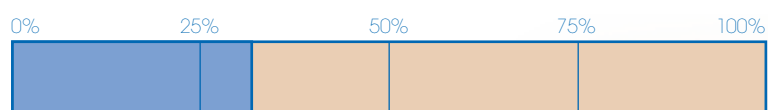
JUDr. Luboš Průša
starosta města
Písek

K 31. prosinci 2002 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2 181 obcí, což představuje 35 % z celkového počtu obcí v České republice.

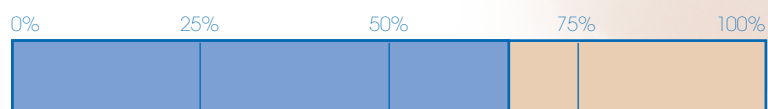
Členské obce zastupovaly 7 218 613 obyvatel, což z celkového počtu obyvatelstva České republiky představuje 71 %.

Zastoupení obcí, měst a statutárních měst ve Svazu k 31. prosinci 2002:

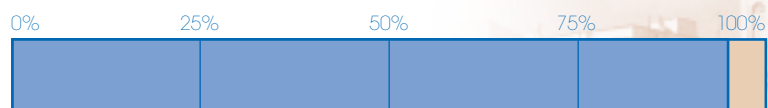
Počet obcí v ČR: **5742** z toho ve Svazu **1837** = 32 %



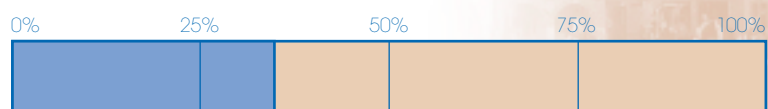
Počet měst v ČR: **491** z toho ve Svazu **325** = 66 %



Počet statutárních měst v ČR **20** z toho ve Svazu **19** = 95 %

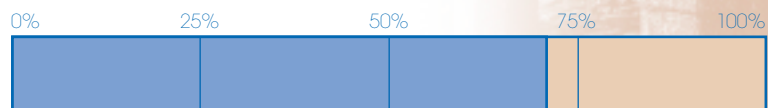


CELKEM **6253** z toho ve Svazu **2181** = 35 %



V přepočtu na počet obyvatel

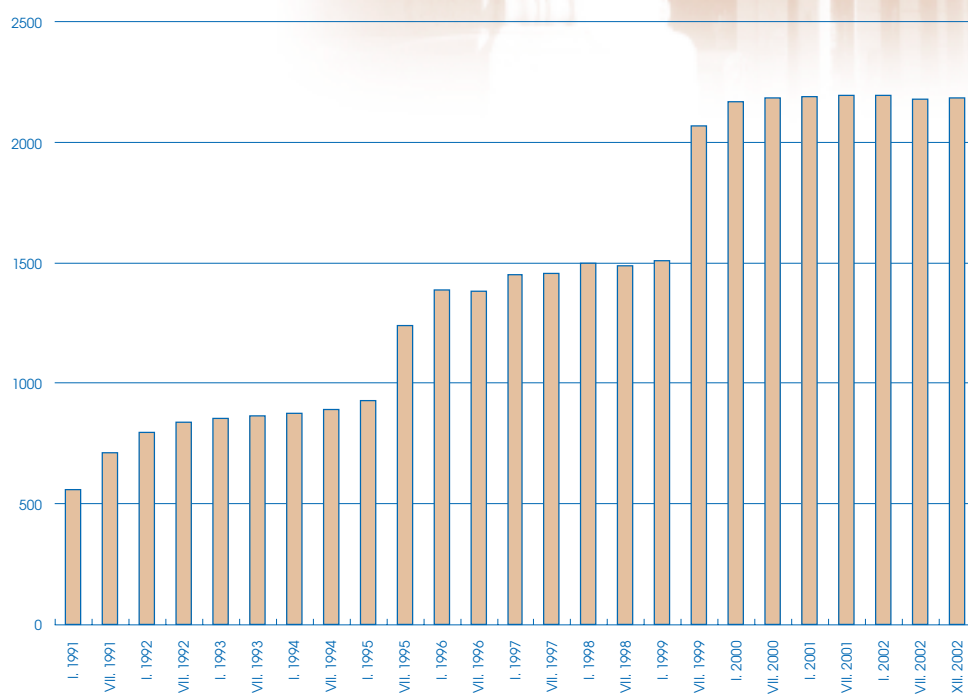
Počet obyvatel ČR **10230060** z toho ve Svazu **7218613** = 71 %



kraj	okres	obcí celkem	ve SMO ČR	%
Jihočeský 9 % - podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí	České Budějovice	107	37	35
	Český Krumlov	46	35	76
	Jindřichův Hradec	106	34	32
	Písek	76	32	42
	Prachatice	65	22	34
	Strakonice	112	27	24
	Tábor	111	22	20
	623	209	34	
Jihomoravský 12 %	Blansko	130	30	23
	Brno-město	1	1	100
	Brno-venkov	137	66	48
	Břeclav	69	31	45
	Hodonín	81	53	65
	Vyškov	81	26	32
	Znojmo	148	54	36
	647	261	40	
Karlovarský 2 %	Cheb	39	18	46
	Karlovy Vary	55	22	40
	Sokolov	38	13	34
	132	53	40	
Královéhradecký 7 %	Hradec Králové	101	38	38
	Jičín	111	16	14
	Náchod	78	26	33
	Rychnov nad Kněžnou	83	29	35
	Trutnov	75	37	49
	448	146	33	
Liberecký 4 %	Česká Lípa	60	16	27
	Jablonec nad Nisou	34	21	62
	Liberec	57	20	35
	Semily	65	26	40
	216	83	38	
Moravskoslezský 6 %	Bruntál	71	25	35
	Frýdek-Místek	77	45	58
	Karviná	16	5	31
	Nový Jičín	57	37	65
	Opava	80	25	31
	Ostrava	1	1	100
	302	138	46	
Olomoucký 7 %	Jeseník	24	12	50
	Olomouc	92	33	36
	Prostějov	96	22	23
	Přerov	104	45	43
	Šumperk	78	32	41
	394	144	37	
Pardubický 6 %	Chrudim	113	36	32
	Pardubice	115	29	25
	Svitavy	113	38	34
	Ústí nad Orlicí	112	27	24
	453	130	29	

kraj	okres	obcí celkem	ve SMO ČR	%
Plzeňský 8 %	Domažlice	85	32	38
	Klatovy	99	26	26
	Plzeň-jih	100	27	27
	Plzeň-město	1	1	100
	Plzeň-sever	102	24	24
	Rokycany	68	46	68
	Tachov	51	19	37
	506	175	35	
Praha	Praha-hlavní město	1	1	100
Středočeský 19 %	Benešov	115	44	38
	Beroun	86	25	29
	Kladno	100	31	31
	Kolín	100	39	39
	Kutná Hora	88	32	36
	Mělník	70	33	47
	Mladá Boleslav	123	42	34
	Nymburk	90	28	31
	Praha-východ	91	27	30
	Praha-západ	80	38	48
	Příbram	120	32	27
	Rakovník	85	35	41
	1148	406	35	
	Ústecký 6 %	Děčín	52	25
Chomutov		44	7	16
Litoměřice		105	37	35
Louny		70	22	31
Most		26	12	46
Teplice		34	15	44
Ústí nad Labem		23	4	17
354		122	34	
Vysočina 9 %	Havlíčkův Brod	120	29	24
	Jihlava	121	37	31
	Pelhřimov	120	41	34
	Třebíč	173	51	29
	Žďár nad Sázavou	196	48	24
	730	206	28	
Zlínský 5 %	Kroměříž	80	26	33
	Uherské Hradiště	78	29	37
	Vsetín	59	19	32
	Zlín	87	33	38
	304	107	35	
CELKEM		6258	2181	35

Datum	Počet členských obcí	Poznámka
I.1991	557	
VII.1991	713	
I.1992	795	
VII.1992	839	
I.1993	853	
VII.1993	866	
I.1994	877	
VII.1994	892	
I.1995	930	v dubnu 1995 byly osloveny všechny obce
VII.1995	1238	
I.1996	1387	
VII.1996	1384	
I.1997	1453	
VII.1997	1457	
I.1998	1497	
VII.1998	1487	
I.1999	1511	v dubnu 1999 byly osloveny všechny obce
VII.1999	2067	
I.2000	2166	
VII.2000	2184	
I.2001	2189	
VII.2001	2195	
I.2002	2196	
VII.2002	2180	
XII.2002	2181	



Kořeny Svazu můžeme najít v říjnu roku 1907, kdy se v Kolíně konal První sjezd českých měst Království českého. Písemný záznam, přesněji řečeno „*Stenografický protokol jednání sjezdového*“ je uložen v Knihovně Okresního archivu v Kolíně pod č. 1478.

Dovolte krátké ohlédnutí za prvním sjezdem českých měst. Jak probíhal a co bylo na „*pořadu sjezdu*“?

V předvečer jednání v sobotu dne 26. října 1907 se ve dvoraně Sokolovny konal „*Velký koncert Kolínské filharmonie*“, po němž následoval „*Přátelský večer*“ v hotelu Grand. Před zahájením sjezdu v neděli 27. října 1907 dopoledne se konala společná prohlídka města Kolína. Vlastní jednání sjezdu pak bylo zahájeno ve dvoraně Sokolovny v 10.00 hodin a končilo v 5 hodin odpoledne. Sjezd byl ukončen ve večerních hodinách „*Přátelským rozhovorem*“. V pondělí 28. října si ještě účastníci sjezdu mohli společně prohlédnout památky města Kolína.

Program jednání se velmi podobal současným sjezdům Svazu. Po slavnostním zahájení sjezdu starostou města Kolína a po volbě předsednictva sjezdu se hovořilo „*O všeobecných pohnutkách sjezdu a o potřebě organizace periodických pracovních sjezdů českých měst*“. Následoval obsáhlý referát „*O sanaci městských financí*“, který byl doplněn přednáškou „*O vlivu odpisu daně pozemkové na finance obecní*“. Odpolední část byla věnována dalšímu ožehavému tématu „*Reformě veřejného chudinství*“. Závěrem pak byl zvolen stálý výbor sjezdový a stálé pracovní odbory - právní, finanční, školský a sociální. Místem dalšího sjezdu byla určena matička Praha.

Dodejme, že sjezdu se v roce 1907 zúčastnilo 210 delegátů ze stovky českých měst.

Od té doby byl vývoj organizace sdružující samosprávné obce díky zevním i vnitřním vlivům několikrát přerušen. Jedním z hlavních úkolů transformace společnosti po listopadu 1989 bylo obnovení demokratické samosprávy obcí v souladu s principy právního státu. Znovuobnovení Svazu hájícího zájmy měst a obcí bylo potom otázkou několika málo týdnů. Ustavující sjezd novodobého Svazu měst a obcí České republiky se konal 16. ledna 1990. Zpočátku kladl Svaz důraz především na podpůrnou a poradenskou činnost, postupem času se dostávala do popředí stále více potřeba prosazovat zájmy samosprávy ve vztahu k ústředním orgánům výkonné a zákonodárné moci. Průběžně docházelo ke koncepčním změnám zaměření činnosti Svazu. První zřetelné úspěchy se začaly dostávat v roce 1992, kdy Svaz začal být vnímán vládou a ostatními orgány státní správy jako jejich partner.



Svaz měst a obcí ČR při své činnosti v roce 2002 vycházel ze závěrů VII. Sněmu Svazu, který se konal na jaře roku 2001 v Hradci Králové, a z priorit činnosti, které tento nejvyšší svazový orgán pro další období Svazu vytyčil.

Stěžejní činnost Svazu byla v roce 2002 zaměřená především na II. etapu reformy veřejné správy. Příprava legislativy, vztahující se k II. fázi reformy, byla proto po celý rok jedním z hlavních úkolů svazové činnosti, a to jak práce starostů a primátorů, tak Kanceláře Svazu, především pak jejího legislativního oddělení.

Svaz měst a obcí ČR v rámci meziresortního připomínkového řízení obdržel řadu návrhů zákonů a dalších právních předpisů, ke kterým dával svá stanoviska a ta poté obhajoval při jednotlivých jednáních na příslušných ministerstvech. Zaměstnanci legislativního oddělení Kanceláře Svazu se účastnili také projednávání návrhů zákonů v příslušných výborech obou komor Parlamentu ČR. Pravidelně byli zváni i na jednání Legislativní rady vlády, pokud na programu jednání Rady byly zákony dotýkající se působnosti obcí, a na jednání Kolegia ministra vnitra pro územní veřejnou správu. V souvislosti s II. etapou reformy veřejné správy byla pozornost Svazu konkrétně zaměřena především na novelu zákona o obcích, zákon o změně zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, zákon o úřednících územních samosprávných celků a zákon o přechodu některých věcí z majetku, práv a závazků ČR na kraje a obce. Svaz uplatnil ke všem těmto zákonům ještě na konci r. 2001 rozsáhlé připomínky vycházející z projednávání těchto návrhů v orgánech Svazu. Asi nejúspěšnější bylo nakonec projednávání novely zákona o obcích, kde Svaz se svými připomínkami uspěl z podstatné části, stanovisko Svazu se dokonce stalo jedním z oficiálních podkladů jednání výboru pro veřejnou správu PSP ČR. Stojí za zmínku, že v rámci projednávání této novely se mimo jiné podařilo odstranit negativní důsledky zákona č. 450/2001 Sb., který zásadním a velmi nešťastným způsobem omezil hospodaření obcí a na čas prakticky zastavil bytovou výstavbu z důvodu vyloučení ručení obcí za závazky jiných subjektů.

Svaz měst a obcí ČR v průběhu roku 2002 dále vypracoval připomínky k různým odvětvovým zákonům, jako např. k návrhu zákona o veřejných zakázkách, návrhu zákona o místním referendu, návrhu zákona o archivnictví, návrhu novely zákona o finanční kontrole, návrhům zákona o nájemném z bytu (dva návrhy vypracované souběžně Ministerstvem financí a Ministerstvem pro místní rozvoj), návrhu daňového řádu (zákon o správě daní a poplatků), návrhu nového katastrálního zákona, návrhu novely zákona na ochranu zvířat, návrhu nového nařízení vlády o odměnách členů zastupitelstev za výkon funkce, návrhu vyhlášky o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, návrhu vyhlášky o postupech při provádění spisové rozluky v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, návrhu novely zákona o evidenci obyvatel, návrhu vyhlášky k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, návrhu vyhlášky o technických podmínkách požární techniky nebo k návrhu věcného záměru zákona o vyvlastnění práv k pozemkům a stavbám. Nejdůležitější připomínky k významným návrhům právních předpisů byly vždy uváděny v tištěné podobě v Informačním servisu Svazu, na www stránkách Svazu pak byly kromě celého znění připomínek zveřejňovány i plné texty návrhů příslušných právních předpisů, aby bylo možné srovnat je vždy s uplatněnými připomínkami.

Svaz měst a obcí ČR, prostřednictvím zaměstnanců legislativního oddělení Kanceláře, participoval i na přípravě a projednávání poslaneckých návrhů zákonů. Za všechny jmenujme alespoň novelu zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii vydanou ve Sbírce zákonů pod č. 311/2002 Sb., která s účinností od 1.1.2003 rozšířila a přesněji definovala pravomoci obecní policie a po mnoha letech čekání umožnila malým obcím spolupracovat při zřizování obecní policie tak, aby na základě veřejnoprávní smlouvy mohla obecní policie jedné obce vyvíjet činnost i na území jiné obce (jiných obcí). Svaz uspěl i v jednání s Ministerstvem financí a Státním fondem životního prostředí (SFŽP) ve věci „plynofikací obcí“. Obce mají možnost uzavřít se SFŽP dodatky ke smlouvám a předejít možným postihům z neplnění smluv.

V závěru roku bylo vypracováno zásadní stanovisko Svazu k výkladu zákona o obcích a nařízení vlády č. 358/2000 Sb., o odměnách za výkon funkce členů zastupitelstev ve věci nároku člena zastupitelstva na další odměnu za druhé pololetí r. 2002, na jehož základě došlo ke změně právního názoru Ministerstva vnitra v této věci, které do té doby možnost výplaty této odměny vylučovalo.

K legislativní činnosti Kanceláře Svazu ještě nutno dodat, že pracovníci tohoto oddělení odpovídali na dotazy jednotlivých obcí, vztahující se k výkladu zákonů souvisejících

s působností obcí. Za tímto účelem byla na webové stránce Svazu zřízena i nová rubrika „Dotazy a odpovědi“. Některé z nich byly zveřejňovány i v Informačním servisu Svazu.

Svaz měst a obcí se v roce 2002 aktivně účastnil projektu MATRA II – „Zvýšení připravenosti členů zastupitelstev obecních a krajských samospráv“, k němuž přistoupil již v roce 2001. Hlavním cílem projektu bylo zvýšit připravenost volených členů obecních a krajských zastupitelstev v České republice. Jedním z nejvýznamnějších výstupů tohoto česko-holandského projektu bylo vydání Příručky pro zastupitele. Na její přípravě se podílela řada autorů přímo z praxe komunální politiky, většina z nich byla delegována Svazem z členů odborných komisí Předsednictva Svazu a zaměstnanců Kanceláře Svazu. Oponenty byli představitelé ministerstev a akademické obce. Příručka se snaží postihnout všechna témata, kterými se nově zvolení zastupitelé budou v průběhu svého funkčního období zabývat. Svaz příručku distribuoval na vlastní náklady všem zastupitelům České republiky zdarma.

Při příležitosti veletrhu URBIS a Fóra investičních příležitostí byl v dubnu 2002 pořádán 9. Celostátní kongres starostů a primátorů obcí a měst České republiky, který byl zaměřen na dvě aktuální témata, a to regulace zadlužování obcí a nový zákon o odpadech.

Svaz nezapomněl ani při srpnových povodních. Vytvářením přímých kontaktů napomáhal mezi těmi, kteří pomoc potřebovali, a těmi, kteří pomoc nabízeli. Spolu s Asociací krajů vyzval svým prohlášením všechna města a obce, aby přímou formou pomoci obcím postiženým povodněmi praktikovaly.

Podstatná část svazových aktivit samozřejmě spočívala v činnosti odborných komisí Předsednictva Svazu. Hodnocení jejich činnosti je uvedeno v samostatné kapitole.

Svaz měst a obcí ČR reprezentoval a hájil zájmy místních samospráv také na mezinárodním poli - v orgánech Rady Evropy (Kongres místních a regionálních orgánů - CLRAE) a v mezinárodních organizacích místních samospráv (Výbor regionů - CoR, Rada evropských municipalit a regionů). Delegace Svazu se pravidelně účastnila jednání vrcholných orgánů a pracovních skupin těchto institucí. V lednu 2002 se v Praze také poprvé od svého konstituování sešel Společný konzultativní výbor mezi Výborem regionů a Českou republikou. Posláním tohoto výboru, kde je Svaz zastoupen třemi reprezentanty, je především prosazovat dialog mezi regionálními a místními úřady Evropského společenství a České republiky.

Pokračovala spolupráce se zahraničními asociacemi místních samospráv, která byla v souladu s novou koncepcí zahraničních aktivit Svazu soustředěna na spolupráci s holandskou asociací VNG, ukrajinskou a jugoslávskou asociací. Za zvláštní zmínku stojí spolupráce s jugoslávskou Stálou konferencí měst a obcí (SCTMY), v jejímž rámci se již uskutečnily i výměnné pobyty představitelů obou asociací a byla podepsána oficiální Dohoda o spolupráci.

Svaz se v roce 2002 zapojil také do několika mezinárodních projektů. Byly to Projekt LGSP-CE, který je zaměřen na pomoc samosprávám kandidátských zemí ze střední Evropy „V4“ vyrovnat se s požadavky provázející vstup těchto zemí do EU, a dále projekt LOGON, v jehož rámci by se kandidátské země měly více zaměřit na vytváření vlastní politiky v Bruselu a na typické problémy vstupu kandidátských zemí do EU. Tomu by měla napomoci i příručka, která se díky projektu připravuje, s názvem „Kdo, co a kdy dělá pro podporu místních a regionálních záležitostí kandidátských zemí v oblasti rozšiřování EU“. Problematikou vstupu kandidátských zemí do EU se zabývá i další projekt, projekt EAP - „Posílení aktivní účasti sdružení místních a regionálních samospráv střední a východní Evropy v procesu rozšiřování“. V rámci tohoto projektu byly vypracovány studie z oblasti harmonizace práva, informační společnosti, regionalismu, problematiky zaměstnanosti a poziční dokumenty, které shrnují společné požadavky a cíle zemí „V4“ na úrovni EU. Projekt byl završen studijními a pracovními pobyty členů pracovních skupin v Bruselu.

Ze zahraničních aktivit nelze opomenout ani twinningovou činnost, kde Svaz napomáhá k navázání spolupráce mezi městy a obcemi z různých zemí. Počátkem roku Svaz organizoval i setkání twinningových koordinátorů a ředitelů asociací Rady evropských municipalit a regionů. Hlavním tématem setkání byla partnerská spolupráce měst a její význam v procesu rozšiřování EU.

O veškeré svazové práci jsme pravidelně informovali na webové stránce Svazu, která byla v tomto roce nově koncipována, a ve svazovém zpravodaji - měsíčníku „Informační servis“.

Bezpečnostní komise soustředila svoji pozornost na řešení aktuálních problémů komunální politiky v oblasti bezpečnosti. Podílela se na připomínkování návrhu zákona o změně některých zákonů souvisejících s ukončením činnosti okresních úřadů. Kviťovala, že ve většině případů se kompetence mají převádět na obce III. typu, což plní jeden z cílů reformy - přiblížení výkonu státní správy občanům. Velkou pozornost věnovala novele zákona o obecní policii, připomínky komise směřovaly k posílení pravomocí obecní policie. Členové komise se vyjadřovali také k směrnici ministerstva vnitra, kterou se stanoví organizační uspořádání krizového štábu kraje, okresu a obce, jeho uvedení do pohotovosti a vedení dokumentace. Po zapracování svazových připomínek je již tato směrnice z pohledu komise akceptovatelná. Nemalý časový prostor byl vyhrazen také diskusím nad proškolením osob odsouzených k vykonávání obecně prospěšných prací. Měla by tyto osoby školit obec, či, alespoň po stránce všeobecné, probační a mediační služba? K řešení jsou stále i otázky týkající se pojištění odsouzených, jejich vybavení atd. Předseda komise **Ing. Ladislav Kryštof**, starosta města Uherský Brod, zastupoval SMO ČR v Komisi ministra vnitra pro přípravu a realizaci politiky vlády ČR v oblasti integrace cizinců a rozvoje vztahů mezi komunitami.

Bytová komise pod vedením **Ing. Josefa Dobrého**, starosty Prahy-Letňan, jednala v roce 2002 o některých tématech pouze korespondenčně. Její členové byli písemně požádáni o vyjádření se k novele zákona o obcích, konkrétně k uvedenému zákazu obcí ručit za závazky třetích subjektů. Ve svých odpovědích se shodli, že tato úprava by znemožnila stavět byty méně majetným občanům, a iniciovali proto změnu novely – aby v případě úvěrů investovaných do výstavby nového bytu či bytového domu s podporou státu obec za závazky fyzických a právnických osob ručit mohla. Členové komise i v roce 2002 také upozorňovali na nutnost přijetí zákona o nájemném. Při jeho přípravě doporučovali vycházet z návrhu ministerstva pro místní rozvoj. Zákon o nájemném bude prioritním tématem komise i v roce 2003.

Dopravní komise se v roce 2002 na svém jediném zasedání zabývala novou perspektivou ve zdokonalování veřejné dopravy - integrovanou dopravou. Projednala dva systémy – systém pražské integrované dopravy, jež realizuje ROPID, příspěvková organizace hl. m. Prahy, a ostravský integrovaný systém, který koordinuje s.r.o. KODIS. Se zástupci uvedených společností se členové komise shodli na tom, že ideální platformou pro integrovanou dopravu je kraj, který na rozdíl od okresů může komplexně řešit veřejnou dopravu ekonomicky většího územního celku. Bude tedy nutné snažit se o to, aby krajské úřady na podporu dopravní obslužnosti uvolnily dostatek finančních prostředků. Komise byla po celý rok partnerem Nadaci Partnerství a Nadaci VIA, doprava 21. století. Společně připravily první ročník dopravní soutěže pro města a obce nazvaný „Zklidňování dopravy ve městech a obcích“. V říjnu se konalo vyhodnocení soutěže a vítězové byli oceněni celkovou částkou 300 000,- Kč. Předseda komise **Josef Dytrych**, starosta obce Miskovice, se pravidelně zúčastňoval na ministerstvu dopravy a spojů porad pro rozdělování dotací na nákup nových autobusů. Díky státním dotacím, 600 000,- Kč na jeden autobus, se podařilo snížit průměrné stáří vozového parku na 9,4 roku.

Energetická komise se opět ke svým jednáním scházela pravidelně v měsíčních intervalech. Svoji činnost zaměřila především na připomínkování zákonů z oblasti energetiky. Při jednotlivých zasedáních dala prostor prezentaci několika vybraným firmám, a to zejména firmám zabývajícím se osvětlovací technikou. S ředitelkou Státního fondu životního prostředí členové komise projednávali stanovené podmínky pro dotační politiku plynofikace obcí. Účastnili se též jednání s náměstkyní ministra financí, kde problematiku plynofikace obcí diskutovali především z pohledu kontroly čerpání dotací a následné sankce udělované finančními úřady. Energetická komise získala zastoupení v pracovních skupinách, které mají na ministerstvu přímý vliv a obchodu posuzovat připomínky k „energetickým zákonům“. Po celý rok komisi řídil **Ing. Josef Šalda**, do podzimních komunálních voleb starosta města Čelákovice.

Finanční komise, stále pod vedením **Ing. Ivana Černého**, starosty města Úvaly, se z počátku roku zabývala zejména zákonem č. 450/2001 Sb., který novelizoval zákon o obcích a stanovil nevhodně nastavené limity pro zadlužování obcí a jejich ručení. Zrušení těchto ustanovení se díky značnému úsilí Svazu nakonec podařilo prosadit. K očekávané novelizaci zákona o rozpočtovém určení daní nedošlo. Finanční komise se také soustředila na finanční stránku II. fáze reformy veřejné správy. Představa plné úhrady nákladů na výkon přenesené působnosti ale zatím naplněna nebyla. Nedošlo ani k vytvoření spravedlivějšího systému

pro poskytování příspěvku na výkon přenesené působnosti. Tyto úkoly proto zůstávají k řešení pro příští rok. Komise dále usilovala o to, aby příspěvek na žáka byl zakotven do zákona o státní správě a samosprávě ve školství jako mandatorní výdaj státního rozpočtu, a to ve výši 60 % průměrných celostátních nákladů na žáka. Tento nadějný návrh však byl Poslaneckou sněmovnou zamítnut ve 3. čtení při projednávání novely zákona o státní správě a samosprávě ve školství. Závěrem roku Finanční komise připomínkovala návrh novely zákona o dani z nemovitostí, zákona o místních poplatcích a zákona o správních poplatcích. V tomto roce také poprvé hodnotila zprávu o hospodaření SMO ČR a vyjadřovala se k návrhu rozpočtu Svazu na příští rok.

Při Finanční komisi pracovala i nadále **Finanční subkomise**, řízená **RNDr. Vladimírem Ježkem**, poradcem primátora města Pardubice. Svoji pozornost soustředila zejména na nový zákon o finanční kontrole a jeho důsledky na města a obce. Zákon je velmi obsažný, s mnoha požadavky a jeho naplňování se v samosprávách teprve rozbíhá. Předmětem jednání finanční subkomise byly také státní dotace, kde přetrvávají problémy s jejich přesným určením a správným vyúčtováním. Prioritami subkomise v roce 2003 budou finanční kontrola ve veřejné správě, zejména interní audity, účetnictví z hlediska sladění s legislativou Evropské unie a dotace.

Komise cestovního ruchu se i v roce 2002 scházela v různých koutech naší republiky, kde sbírala zkušenosti tzv. „z terénu“. Monitorovala podporu rozvoje cestovního ruchu z hlediska činnosti Ministerstva pro místní rozvoj a České centrály cestovního ruchu ve vztahu k městům a obcím. Hlavním, v podstatě celoročním, tématem jednání komise bylo utváření předpokladů pro dokonalou organizaci a rozvoj cestovního ruchu v turistických regionech. Základním článkem pro tuto činnost by se dle názoru komise mělo stát sdružení cestovního ruchu v přirozeném turistickém území, tedy sdružení obcí a podnikatelů, s vlastním managementem, informačním centrem a podílem státu na financování provozních nákladů. Komise doporučila sdružení legislativně začlenit do návrhu „Zákona o cestovním ruchu“, což bylo několikrát projednáno s příslušnými pracovníky Ministerstva pro místní rozvoj. Prostřednictvím svého předsedy pana **Zdeňka Zerzáně**, zastupitele města Šumperk, měla komise své zastoupení v podvýboru pro obchod a cestovní ruch Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, v hodnotitelské komisi pro státní program podpory cestovního ruchu MMR a dále v komisích České centrály cestovního ruchu - komisi pro propagaci a účast na veletrzích a v komisi pro výběr grantů na podporu produktů cestovního ruchu.

Komise pro informační systémy měst a obcí (ISMO) řešila problémy samosprávy v oblasti informační techniky, které průběžně konzultovala se zástupci příslušných resortů, zejména pak s ministerstvem vnitra. Připomínkovala informatizaci obcí III. typu, delimitaci informačních technologií atd. Za účelem komplexnějšího formování připomínek i nadále spolupracovala s dodavateli softwaru pro oblast veřejné správy. Působila v Českém fóru pro informační společnost, v Radě vlády pro státní informační politiku a v její Odborné pracovní skupině (OPS) měst a obcí při Radě vlády. Rada vlády však byla koncem roku z důvodu vzniku nového ministerstva, které přebralo její kompetence, zrušena. Odborná pracovní skupina měst a obcí proto byla převedena pod nově vzniklé ministerstvo informací jako jeden z jeho poradních orgánů (komise má své zastoupení i OPS ústředních orgánů a OPS krajských úřadů). Předseda komise **RNDr. Tomáš Renčín**, zástupce starosty obce Měšice, byl jmenován členem dalšího poradního orgánu nově vzniklého ministerstva – členem Kolegia ministra Mlynáře. Potřeby a požadavky měst a obcí prosazuje komise také v Řídícím a monitorovacím výboru pro plnění Rámcové smlouvy o poskytování služeb Komunikační infrastruktury informačních systémů ve veřejné správě. Komise ISMO se již tradičně podílela na organizaci mezinárodní konference „Internet ve státní správě a samosprávě“ a na organizaci soutěže Zlatý erb, která podněcuje ke zlepšování kvality webových stránek měst a obcí. V rámci zahraničních aktivit pokračovala v projektu „Posílení aktivní účasti sdružení místních a regionálních samospráv střední a východní Evropy v procesu rozšiřování EU“, a to konkrétně v jeho části věnované informační společnosti. Vypracovala dokument „Memorandum of Understanding“, který pojednává o společném postupu a koordinaci aktivit kandidátských zemí v oblasti rozvoje informační společnosti. Memorandum bylo projednáno a přijato na konferenci ISSS 2002.

Komise pro zdravotně postižené občany a Sociální komise se opět scházely společně. Pracovaly pod vedením pana **Jaromíra Jecha**, výkonného místopředsedy Svazu (KZPO), a **Ing. Radky Soukupové**, místostarostky Prahy 11 (SK). Pozornost obou komisí byla po celý rok soustředěna především na reformu sociálních služeb, kterou připravuje Ministerstvo práce a sociálních věcí. Důležitým tématem ale byla i sociální problematika vztahující se k II.fázi reformy veřejné správy. Podle navrhovaného zákona o přechodu vybraného majetku na kraje a obce budou zařízení sociálních služeb převedena především na kraje a pouze ve třech případech na obce. Jak vyplynulo z dotazníkové akce MPSV, valná většina obcí totiž zařízení sociálních služeb odmítla od státu převzít. Svazu se však podařilo prosadit do zákona přechodné ustanovení, na základě kterého obce budou moci o převod těchto zařízení ve lhůtě dvou let kraje požádat. V souvislosti s projednáváním reformních zákonů se dále podařilo ve spolupráci s Národní radou zdravotně postižených včlenit do zákona č. 100/1988 Sb. ustanovení, podle kterého by se příspěvek ze státního rozpočtu na sociální služby měl poskytovat ve výši stanovené nařízením vlády. Toto nové znění, které bylo pro obce velice příznivé, však bylo následující novelou tohoto zákona zejména na nátlak Ministerstva financí vypuštěno. Zástupci obou komisí se rovněž pravidelně účastnili zasedání Řídícího výboru – podpora MPSV při reformě sociálních služeb, vyjadřovali se k další verzi věcného záměru zákona o sociálních službách a prosadili, aby příprava zákona zahrnovala souběžně i financování sociálních služeb. Prostřednictvím komisí Svaz reagoval také na vyhlášení roku 2003 „Evropským rokem osob se zdravotním postižením“, a to vypsáním svazové soutěže „Obec zdravotně postiženým“, které se mohou účastnit obce a města bez ohledu na členství ve Svazu. Soutěž bude hodnocena ve dvou kategoriích – kategorii měst a kategorií obcí.

Komise životního prostředí se na svých zasedání zabývala problematikou „odpadového zákona“ se snahou změnit - rozšířit formu poplatku v odpadovém hospodářství. To bylo ostatně i jedním z hlavních témat dubnového Kongresu starostů. V komisi i na kongresu převládá názor neměnit od počátku tohoto roku zavedený systém poplatků. Oficiální stanovisko však komise nepřijala, jelikož velká města se s tímto názorem neztotožnila. Dalším projednávaným tématem byla otázka udělování certifikace firmám podnikajícím v oboru odpadového hospodářství. Komise v této věci jednala se zástupci společnosti RWTÜV s.r.o. Praha, nakonec však dospěla k přesvědčení prozatím do procesu tvorby pravidel pro udělení certifikátu kvality služeb aktivně nezasahovat. Při všech jednáních byli členové komise informováni o aktualitách Státního fondu životního prostředí. Předseda komise **Pavel Novák**, místostarosta města Nymburk, byl za SMO ČR jmenován do komise pro výběr auditorů vodohospodářských společností a do komise pro výklad zákona o vodovodech a kanalizacích ministerstva zemědělství.

Legislativní komise se věnovala připomínkování jednotlivých návrhů zákonů a obecně závazných předpisů, a to většinou korespondenčním způsobem. Zaměřila se především na vyhlášky ministerstva zdravotnictví o ukládání dalších povinností provozovatelům jídelen a mateřských škol. Konzultovala ale i stanoviska Svazu k závažnějším legislativním normám, např. k návrhu zákona o místním referendu a k některým předpisům vztahujícím se k reformě veřejné správy. Komise dále projednávala připravované změny Stanov SMO ČR a zprávu o účasti Svazu na projektu EAP – Posílení aktivní účasti sdružení místních a regionálních samospráv střední a východní Evropy v procesu rozšiřování EU. Předseda komise **JUDr. Luboš Průša**, starosta města Písku, se spolu s dalšími vybranými členy komise také aktivně podílel na vlastní přípravě tohoto projektu, společně se věnovali problematice přípravy orgánů místní správy na implementaci norem evropského práva.

Majetková komise se v prvním pololetí roku 2002 zabývala především narovnáním majetkových vztahů mezi obcemi a státem dle zákona o přechodu některých věcí z vlastnictví České republiky do vlastnictví obcí a dle zákona o převodu státní půdy. Zpracovala výsledky dotazníkové akce v Informačním servisu Svazu a potřeby jednotlivých měst a obcí, které z výsledků vyplynuly, projednala se zástupci Pozemkového fondu České republiky a Českého úřadu zeměměřického a katastrálního. V některých případech bylo dosaženo nápravy. Členové komise projednávali také novelu zákona o přechodu majetku z vlastnictví ČR do vlastnictví obcí, prokazovali zejména nutnost novely § 8 – paragrafu, který upravuje zapisování vlastnického práva obcí do katastru nemovitostí. Ve druhém pololetí se komise zaměřila na návrh katastrálního

zákona. Předsedkyně komise paní **Olga Zámotná**, členka zastupitelstva města Nová Role, stále zastupovala Svaz měst a obcí ve sdružení NEMOFORUM, které bylo založeno v roce 1999 a jehož účelem je vzájemnou spoluprací členů podporovat koordinaci řešení problémových oblastí, záměrů a úkolů spojených s nemovitostmi ve vazbě na potřeby správy a rozvoje území. V roce 2002 se tato instituce soustředila zejména na prostorovou identifikaci v základních registrech a registrech geodetických informací, ceny stavebních pozemků na internetu a evropské aktivity v oblasti geoinformací a katastru v období rozšiřování EU včetně zapojení ČR v souvisejících programech a projektech.

Regionální komise pokračovala v činnosti započaté již v minulých letech – plně se věnovala dalším otázkám spojeným s reformou veřejné správy. Opět využívala aktuálních informací z Poslanecké sněmovny, které do komise pravidelně přinášel člen komise poslanec Radko Marínek. Při svých jednáních se dotkla snad všech oblastí reformy, nejvíce diskutováno ale bylo její finanční zabezpečení. Komise prosazovala zajištění převodu finančních prostředků určených na investiční výdaje spojené s vybavením obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a zajištění převodu adekvátní části movitého majetku na tyto úřady zákonnou formou. Regionální komise také, stejně tak jako komise Legislativní, projednávala účast Svazu na projektu EAP – Posílení aktivní účasti sdružení místních a regionálních samospráv střední a východní Evropy v procesu rozšiřování EU. Konkrétně věnovala pozornost kapitole o regionalismu. Předsedou komise byl **Ing. Ladislav Šupka**, do podzimních komunálních voleb starosta města Uherské Hradiště.

Sociální komise – viz Komise pro zdravotně postižené občany

Školská komise se na počátku roku 2002 soustředila především na připomínkování návrhu nového školského zákona, který byl v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR ve druhém čtení. Výbor pro vědu, vzdělávání, kulturu, mládež a tělovýchovu PSP ČR však nedoporučil jeho další projednávání, a tak bylo nutné okamžitě připravit připomínky k novele zákona o státní správě a samosprávě ve školství. Tato novela vstoupila v platnost v červnu 2002 a uzákonila změny, které pro oblast školství přinesla reforma veřejné správy. Dalším klíčovým dokumentem, kterým se Školská komise zabývala, byl „Dlouhodobý záměr vzdělávání ČR“. Z tohoto dokumentu vycházely jednotlivé kraje při tvorbě vlastních dlouhodobých záměrů. Členové komise se rovněž vyjadřovali k projektu Státní informační politiky ve vzdělávání. Byli pravidelnými účastníky tzv. kulatých stolů ve vzdělávací politice věnovaných aktuálním otázkám školství, jež pořádal Ústav výzkumu a rozvoje školství Univerzity Karlovy. Ve spolupráci s Ekonomicko – správní fakultou Masarykovy univerzity v Brně se komise podílela i na přípravě a průběhu konference s mezinárodní účastí „Vzdělávání v podmínkách územního řízení“. Předsedkyně komise **PhDr. Marcela Štiková**, místostarostka městské části Praha 15, obhajovala názory Svazu v podvýboru pro školství výboru pro vědu, vzdělávání, kulturu, mládež a tělovýchovu PSP ČR a v Radě pro vzdělávací politiku ministra školství, mládeže a tělovýchovy.

Zahraniční komise pod předsednictvím **RNDr. Petra Duchoně**, primátora statutárního města Brna, z počátku roku 2002 připravovala novou koncepci zahraničních aktivit Svazu, dle níž by v popředí zájmu komise mělo být zasazování se o vstup České republiky do Evropské unie. Snahou komise tedy je obhajovat a prosazovat společné zájmy a práva obcí České republiky v průběhu přípravy na vstup, i po vstupu, do EU, pracovat ve významných orgánech Unie a napomáhat zejména menším obcím a regionům v získávání prostředků z předstrukturálních a strukturálních fondů Unie. V oblasti partnerství s asociacemi místních samospráv v Evropě se komise zaměřila na spolupráci s dvěma asociacemi, a to holandskou VNG a jugoslávskou asociací. Nutno dodat, že spolupráce s jugoslávskou Stálou konferencí měst a obcí (SCTMY) již přinesla první výsledky v podobě výměnných pobytů představitelů obou asociací. Komise dále hodnotila účast Svazu v některých mezinárodních projektech. Předsednictvu Svazu doporučila podílet se na projektu LOGON II - Local Government Network, v jehož rámci by se kandidátské země měly zaměřit na vytváření vlastní politiky v Bruselu a typické problémy těchto zemí při vstupu do Unie, a dále na projektu LGSP-CE - Local Government Support Programme - Central Europe, jež je zaměřen konkrétně na pomoc samosprávám kandidátských zemí ze střední Evropy („V4“). Koncem roku 2002 probíhaly

také závěrečné fáze projektu EAP - „Posílení aktivní účasti sdružení místních a regionálních samospráv střední a východní Evropy v procesu rozšiřování EU“. Byly vypracovány poziční dokumenty, které shrnují společné požadavky a cíle zemí „V4“. Expertní skupiny s nimi nyní seznamují instituce EU. V rámci činnosti Zahraniční komise nelze opomenout ani podporu partnerské spolupráce měst, která rovněž napomáhá vstupu kandidátských zemí do EU. V neposlední řadě je třeba připomenout, že i v roce 2002 členové komise reprezentovali Svaz a Českou republiku v orgánech Rady Evropy, pracovních skupinách CEMR a ve Společném konzultativním výboru ČR a Výboru regionů EU.

Činnost komor SMO ČR v roce 2002

Komora obcí pracovala v již osvědčeném modelu – předsednictvo Komory a širší Komora. Předsednictvo Komory se scházelo v pravidelných měsíčních intervalech, širší Komora pak vždy při zasedání Rady. Na svých zasedáních se členové Komory zabývali legislativními normami ovlivňujícími fungování zejména malých obcí. Kromě tzv. „reformních zákonů“ to byl např. zákon o zadluženosti obcí (dluhová služba), se kterým vyslovili zásadní nesouhlas a požádali Předsednictvo SMO ČR o přijetí stanoviska ke změně tohoto zákona. Nemálo času věnovali diskusím nad zákonem o státní správě a samosprávě ve školství. Ministryně školství byla Komorou obcí požádána o prodloužení termínu přechodu základních škol do právní subjektivity u obcí postižených letošní povodní. Ze strany ministerstva však této žádosti nebylo vyhověno. V rámci projednávání bytových otázek vedla Komora obcí diskuse s předsedou Státního fondu rozvoje bydlení a iniciovala změnu metodiky k nařízení vlády o použití prostředků Fondu formou dotace na krytí části nákladů spojených s výstavbou bytů – žádala o možnost využití finančního podílu budoucích nájemníků a o možnost stavění menšího počtu nájemních bytů než čtyři. Předsednictvo Komory obcí pokračovalo po celý rok v úzké spolupráci s předsednictvem Spolku pro obnovu venkova, a to zejména při organizování soutěže Vesnice roku. Jednotliví členové komory jsou zastoupeni v krajských a celostátních výběrových komisích pro soutěž Vesnice roku a rovněž také v monitorovacích výborech SAPARDu. Komora obcí, v čele se svým předsedou panem **Josefem Bezdíčkem**, starostou obce Čermná nad Orlicí, je i do budoucna připravena obhajovat existenci malých obcí jako neodmyslitelných součástí samosprávných celků našeho státu.

Komora měst se nemalou měrou podílela na tvorbě stanovisek Svazu a připomínkování návrhů zákonů vztahujících se k reformě veřejné správy. Scházela se v předvečer zasedání Rady Svazu pod vedením **Ing. Ladislava Kryštofa**, starosty města Uherského Brodu. Velkou pozornost ze svého titulu věnovala pochopitelně obcím III, které potvrdily svůj zájem stát se „trojkami“ tak říkajíc stůj co stůj. V době, kdy se zvažoval model dočasného zachování pouze 76 obcí III, na návrh Komory bylo přijato svazové stanovisko, které podporovalo model „192“. Na podzimním zasedání členové Komory diskutovali s ředitelem odboru reformy územní veřejné správy MV ČR nejasnosti financování reformy ze strany státu. Požadovali, aby státem byly vytvořeny takové podmínky, aby všech konečných 205 obcí III (i postižené povodněmi) mohlo vykonávat své pravomoci od 1.1.2003. Svým usnesením doporučili předsedovi Svazu požadovat po předsedovi vlády ČR vytvoření pracovní skupiny pro řešení problémů v souvislosti s přechodem výkonu státní správy z okresních úřadů na obce s rozšířenou působností. Dále doporučovali, aby v připravovaném návrhu státního rozpočtu ČR na rok 2003 bylo definitivně vyřešeno financování výstavby i dokončení sídel a materiální a programové zabezpečení nových obcí s rozšířenou působností tam, kde dosud není financování plně zajištěno, a to tak, aby nejpozději do konce roku 2003 mohlo všech 205 těchto úřadů vykonávat veřejnou správu v plném rozsahu dle platných zákonů. Vzhledem k mnoha otázníkům, které II. fázi reformy provázejí, navrhla Komora měst iniciovat další setkání obcí III.

Komora statutárních měst jako každý rok diskutovala svazové aktivity v rámci zasedání Kolegia primátorů. Prostřednictvím svých zástupců své závěry přenášela do Předsednictva Svazu. Předsedou Komory statutárních měst byl **Ing. Jiří Šneberger**, primátor města Plzně.

Výbor městských obvodů a částí

ve volebním roce 2002 omezil svoje aktivity na příležitostní telefo-nické nebo osobní konzultace. Jeho předsedou zůstal **Ing. Josef Dobrý**, starosta Prahy 18 - Letňany.

Kontrolní komise v roce 2002 pracovala v následujícím složení:

Předseda: Ing. Jaromír Valenta, starosta města Modřice
Místopředseda: Karel Smutný, starosta obce Klenčí pod Čerchovem
Členové: Ing. Jan Jelínek, starosta (do listopadu 2002) města Dačice
Zdeněk Sedlář, starosta (do listopadu 2002) obce Chvalčov
Václav Heřman, starosta města Vodňany
Roman Watzinger, starosta (do listopadu 2002) obce Vranov na Dyji
František Kozák, starosta (do listopadu 2002) obce Věsovice
Josef Martinic, starosta (do listopadu 2002) obce Zápy
Tomáš Kubík, předseda kontrolního výboru Magistrátu hl. m. Prahy
(do října 2002)

Kontrolní komise se při své činnosti důsledně řídila platnými Stanovami SMO ČR, schválenými 1. června 2001 na VII. Sněmu Svazu v Hradci Králové. Posuzovala výsledky hospodaření Svazu za rok 2001 a kontrolovala dílčí – čtvrtletní výsledky hospodaření Svazu v roce 2002. Vybraní členové komise prováděli kontrolu pokladní hotovosti a pokladních dokladů. Komise se rovněž vyjadřovala k likvidaci společnosti Garancie, s.r.o., a k dosavadním výsledkům projektu Login. V závěru roku komise projednávala návrh rozpočtu Svazu na rok 2003. Obeznamena byla také s přípravou změn ve vedení Kanceláře SMO ČR, které předseda komise mimo jiné osobně konzultoval s předsedou Svazu. Delegáti Kontrolní komise se pravidelně účastnili jednotlivých zasedání Předsednictva a Rady Svazu. Komplexní zpráva o činnosti Kontrolní komise o výsledcích kontroly hospodaření Svazu za uplynulé období dvou let, tedy od VII. Sněmu Svazu do VIII. Sněmu, bude přednesena předsedou Kontrolní komise na zasedání VIII. Sněmu Svazu dne 30. května 2003 v Hradci Králové.



- ➔ Celostátní výběrové řízení na ustanovení nových regionálních poradenských a informačních center
- ➔ České ekologické manažerské centrum (CEMC)
- ➔ České fórum pro informační společnost
- ➔ Česko-bavorská komise Programu obnovy venkova
- ➔ Česko-rakouská komise Programu obnovy venkova
- ➔ Česko-saská komise Programu obnovy venkova
- ➔ Dopravní výbor ČSSD
- ➔ Dozorčí rada Municipální finanční společnosti, a.s. (MUFIS)
- ➔ Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o.p.s. (člen jmenován na návrh SMO ČR)
- ➔ Expertní skupina podvýboru školství výboru pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu PSP ČR
- ➔ Expertní skupina pro projekt Veřejných informačních služeb při MV ČR
- ➔ Hodnotitelská komise pro posuzování „Programu na podporu rozvoje průmyslových zón“ (MPO ČR)
- ➔ Hodnotitelská komise pro Státní program podpory cestovního ruchu
- ➔ Kolegium ministra vlády Vladimíra Mlynáře
- ➔ Kolegium ministra vnitra pro územní veřejnou správu
- ➔ Komise ministra vnitra pro přípravu a realizaci politiky vlády ČR v oblasti integrace cizinců a rozvoje vztahů mezi komunitami
- ➔ Komise pro otázky regulace a dalšího rozvoje účetnictví a auditu (MF ČR)
- ➔ Komise pro propagaci veletrhů České centrály cestovního ruchu
- ➔ Komise pro regionální rozvoj při MMR ČR
- ➔ Komise pro rozdělování státních dotací na domovy s pečovatelskou službou (MMR ČR)
- ➔ Komise pro rozdělování státních dotací na výstavbu nájemních bytů (MMR ČR)
- ➔ Komise pro řešení komplexní problematiky důlních děl s výstupy metanu na Ostravsku a Karvinsku
- ➔ Komise pro výběr grantů České centrály cestovního ruchu
- ➔ Meziresortní hodnotitelská komise pro poskytování finanční podpory na opravy bytového fondu (MMR ČR)
- ➔ Meziresortní komise pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování bytů oprávněným osobám
- ➔ Meziresortní komise Programu obnovy venkova MMR ČR - pro rok 2002
- ➔ Meziresortní koordinační komise pro válečné hroby při Ministerstvu obrany ČR
- ➔ Meziresortní pracovní skupina environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty při MŽP ČR
- ➔ Meziresortní komise pro zabezpečení usnesení vlády č. 499/1997 (dotace na obnovu vozového parku v linkové autobusové dopravě a dotace do MHD) - MDS ČR
- ➔ Národní koordinační skupina při MMR ČR
- ➔ Národní koordinační výbor k Evropskému roku osob se zdravotním postižením
- ➔ Národní monitorovací výbor pro SAPARD (MZe ČR)
- ➔ Odborná pracovní skupina krajů při Radě vlády pro Státní informační politiku
- ➔ Odborná pracovní skupina měst a obcí při Radě vlády pro Státní informační politiku
- ➔ Odborná pracovní skupina ústředních orgánů při Radě vlády pro Státní informační politiku
- ➔ Odborná skupina Vládního výboru pro zdravotně postižené občany pro přípravu Evropského roku osob se zdravotním postižením
- ➔ Podvýbor pro obchod a cestovní ruch Parlamentu ČR
- ➔ Podvýbor pro průmysl a stavebnictví při hospodářském výboru PSP ČR
- ➔ Poradní sbor ministra MMR ČR pro cestovní ruch
- ➔ Poradní tým Výzkumného ústavu vodohospodářského
- ➔ Pracovní komise pro informační systémy veřejné správy (MV ČR)
- ➔ Pracovní skupina Evropské komise pro hluk (EC Working Group on Noise from Road Traffic)
- ➔ Pracovní skupina MŽP ČR - Program obnovy venkova

- ➔ Pracovní skupina MŽP ČR k uplatňování Aarhuské úmluvy
- ➔ Pracovní skupina k posouzení aplikace zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií
- ➔ Pracovní skupina k posouzení aplikace zákona č. 458/2000 Sb., energetický zákon
- ➔ Pracovní skupina pro spolupráci na česko-britském projektu „Vytváření vnímavé sociální politiky a praxe sociálních služeb“ (MPSV)
- ➔ Představenstvo Municipální finanční společnosti a.s. (MUFIS)
- ➔ Rada Fondu dopravy
- ➔ Rada pro vzdělávací politiku (poradní orgán ministra školství, mládeže a tělovýchovy)
- ➔ Rada regionálního rozvojového fondu projektu PHARE CZ 9801.04.06 (MMR ČR)
- ➔ Rada Státního fondu životního prostředí
- ➔ Rada vlády ČR pro rovné příležitosti žen a mužů
- ➔ Rada vlády ČR pro sociální a ekonomickou strategii
- ➔ Rada vlády ČR pro státní informační politiku
- ➔ Redakční rada časopisu České právo životního prostředí
- ➔ Regionální monitorovací výbor pro program SAPARD za region Praha
- ➔ Regionální výběrový výbor Program obnovy venkova (POV) - Jihočeský kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Moravskoslezský kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Středočeský kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Liberecký kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Karlovarský kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Ústecký kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Plzeňský kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - kraj Vysočina
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Pardubický kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Královéhradecký kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Olomoucký kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Zlínský kraj
- ➔ Regionální výběrový výbor POV - Jihomoravský kraj
- ➔ Řídící výbor pro dopracování, projednávání a kontrolu Rámcové smlouvy mezi ČR zastoupenou Úřadem pro veřejné informační systémy a Českým telecomem, a.s.
- ➔ Řídící výbor projektu nízkoenergetický a nízkonákladový bytový dům - fa SEVEN (Středisko pro efektivní využívání energie)
- ➔ Řídící výbor projektu Phare „Zlepšení veřejného institucionálního mechanismu pro aplikaci, prosazení a kontrolu rovného zacházení s muži a ženami“
- ➔ Řídící výbor projektu Podpora MPSV při reformě sociálních služeb
- ➔ Sdružení NEMOFORUM
- ➔ Správní rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o.p.s. (člen jmenován na návrh SMO ČR)
- ➔ Výbor pro hodnocení Národního plánu zaměstnanosti ČR
- ➔ Výbor pro spolupráci se samosprávami při Radě vlády pro záležitosti romské komunity
- ➔ Výbor Rady evropských municipalit a regionů (CEMR) zabývající se otázkami životního prostředí a místní Agendy 21

Příjmy

1. Vlastní příjmy

Vlastní příjmy Svazu jsou tvořeny především členskými příspěvky. K 31. prosinci 2002 byly členské příspěvky uhrazeny na 100 % upraveného rozpočtu. V roce 2002 byl výpočet členského příspěvku stanoven novou metodou, schválenou VII. Sněmem Svazu v roce 2001, a to stanovením dvousložkové sazby - fixní 1000,- Kč/obec a variabilní 1,60 Kč/jednoho obyvatele obce. Obavy z výrazného poklesu členské základny v důsledku nové metody výpočtu členského příspěvku se nepotvrdily.

Dalším významným zdrojem příjmů jsou úroky z běžných účtů. Běžný účet Svazu je veden u Komerční banky, a.s., s úrokovou sazbou 4 %, sníženou vlivem posilování koruny a zásahy ČNB na 3,5 %. Provozní běžný účet je veden u České spořitelny, a.s. Upravený rozpočet příjmů z úroků byl v roce 2002 překročen o 16 %.

2. Příjmy na zajištění akcí organizovaných Svazem

V roce 2002 bylo v rozpočtu uvažováno s pořádáním Finanční konference. Po diskuzi s předsedou Finanční komise bylo přijato rozhodnutí konferenci v roce 2002 nepořádat. Rada následně schválila změnu rozpočtu.

3. Příjmy nevlastní - podléhající vyúčtování

V roce 2002 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR na podporu zahraničních aktivit Svazu, a to ve výši 975.000,- Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 75 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití. 25 % nákladů hradí rozpočet Svazu. Svaz tuto dotaci vyčerpal na 72 %, tzn. 216.624,04 Kč Svaz vrátil zpět. V únoru Svaz pořádal setkání twinningových koordinátorů. Při zajištění semináře byla významná část nákladů hrazena přímo organizací CEMR, Svaz tedy nebyl do financování zapojen. Svaz uhradil výdaje ve výši 69.730,50 Kč, které mu byly refundovány ve výši 61.211,64 Kč. Tato nákladová a příjmová položka byla Radou změněna dle skutečnosti.

V roce 2002 byl Svaz zapojen do projektu LoGIN. Prostředky poskytnuté na realizaci tohoto projektu byly zálohově poukázány na zvláštní účet, Svaz o těchto zdrojích tudíž neúčtuje jako o příjmech, nýbrž jako o závazcích k vyúčtování v účtové třídě 3. K 31. prosinci nebyl smluvně vyjasněn finanční vztah Svazu a poskytovatele. Řešení této záležitosti bude předmětem jednání a rozhodnutí Předsednictva a Rady Svazu.

Výdaje

1. Provozní výdaje - plně hrazené z vlastních příjmů

V průběhu roku byly s ohledem na vývoj potřeb a čerpání provedeny úpravy rozpočtu. V některých případech, především v položce náklady na fisk INSu, se předpokládaný vývoj nenaplnil a položka zůstala nedočerpana.

Při porovnání výdajů Svazu s roky 1999 – 2001 lze konstatovat, že nedochází k dramatickému růstu provozních výdajů. Jde o růst spojený s inflací a dále smluvně podloženou valorizací výdajů (nájemné, servisní smlouvy), rovněž tak růstem provozních výdajů vlivem růstu počtu zaměstnanců. Výkony spojů, resp. náklady na telefony, internet, které vykazovaly v průběhu roku vysoký nárůst, se díky pevnému připojení k internetu mikrovlnou podařilo minimalizovat.

Nárůst mzdových nákladů byl úzce spjat se zvyšováním kvality činnosti Kanceláře. V souladu se závěry VI. Sněmu Svazu v roce 1999 dochází v Kanceláři Svazu postupně k růstu počtu odborně vybavených zaměstnanců s odpovídajícím vzděláním a tudíž i mzdovým zařazením.

V průběhu roku byla dvěma úpravami rozpočtu navýšena položka pořízení majetku, a to z důvodu komplexního řešení obměny výpočetní techniky.

Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2002 v souladu se schváleným upraveným rozpočtem Svazu ve výši 14,106.700,- Kč čerpány na 87 %.

2. Finanční participace Svazu na svazových a mimosvazových aktivitách

V měsíci dubnu proběhl v rámci konference Internet ve státní správě a samosprávě seminář Místní a regionální informační společnost. Svaz tuto akci finančně podpořil částkou 80.000,- Kč.

Svaz v roce 2002 rozšířil svou činnost v oblasti spolupráce s asociacemi střední a východní Evropy. Tato aktivita je velmi pozitivně hodnocena a zvyšuje prestiž Svazu jak v České republice, tak především v zahraničí. V roce 2002 Svaz hradil výdaje ve výši 13.628,- Kč spojené s pronájemem prostor a občerstvením při společném jednání předsedů komisí slovenského Svazu a předsedů komisí SMO ČR, které proběhlo v rámci Kongresu starostů a primátorů v dubnu v Brně. Od roku 1996 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2002 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 120.000,- Kč.

V této části rozpočtu byla také zahrnuta rezerva rozpočtu, po úpravě rozpočtu ve výši 60.000,- Kč. Dosud byla po odsouhlasení Předsednictva čerpána na právní pomoc při procesu likvidace společnosti GARANCIE ve výši 10.160,- Kč, soudními poplatky na provedení výmazu společnosti z obchodního rejstříku; dále na registraci loga Svazu včetně ročního poplatku za zastupování Svazu ve věci kontroly ochrany loga proti zneužití, přihlášky na Úřadu průmyslového vlastnictví, z této položky byla také uhrazena jednorázová služba opravy databáze Svazu v souvislosti s přečíslováním telefonních čísel.

Výdaje na finanční participaci Svazu na svazových a mimosvazových aktivitách byly k 31. prosinci 2002 v souladu se schváleným upraveným rozpočtem Svazu ve výši 421.700,- Kč čerpány na 90 %.

3. Akce pořádané Svazem - financované z více zdrojů

V roce 2002 nebyla Svazem pořádána žádná akce spadající do této části rozpočtu.

4. Výdaje na zahraniční aktivity Svazu - financované z více zdrojů

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a členů (zástupců) Rady Svazu konané především v souvislosti s přípravou obcí na vstup do Evropské unie byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR. Z této dotace byla kryta i tříčtvrtinová část příspěvku Svazu za členství v Radě evropských municipalit a regionů (CEMR).

Výdaje na zahraniční aktivity Svazu byly k 31. prosinci 2002 v souladu se schváleným upraveným rozpočtem Svazu 1,810.000,- Kč čerpány na 71 %.

5. Aktivity financované z přebytku hospodaření minulých let - projekt MATRA II

Projekt MATRA II spočíval ve vydání „Příručky pro člena zastupitelstva obce“, jejíž obsah má vést ke zvýšení připravenosti členů obecních a krajských zastupitelstev zvolených v komunálních volbách roku 2002. Svaz byl smluvně zavázán přispět částkou 25 000 HLG (=11.344,51 EUR) na spolufinancování projektu MATRA II a dále nefinančním plněním spočívajícím v distribuci příručky. Příručka byla distribuována nově zvoleným zastupitelům v prosinci 2002. Rozpočtované náklady na distribuci byly nižší téměř o 50 % výběrem nejvhodnější společnosti.

Výdaje na projekt MATRA byly k 31. prosinci 2002 v souladu se schváleným upraveným rozpočtem Svazu ve výši 1,050.000,- Kč čerpány na 71 %.

6. Aktivity plně financované z cizích zdrojů – projekt LOGIN

Výdaje spojené s realizací projektu LOGIN nebyly součástí rozpočtu Svazu a byly financovány zálohově, tj. v účetnictví jsou vedeny na účtech závazků a pohledávek podléhajících vyúčtování. Případné pohledávky a závazky vůči LOGINu budou převedeny do nákladů roku 2003.

CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ SMO ČR V ROCE 2002

Příjmy:	Vlastní	14,462.693,62 Kč
	Nevlastní	889.587,60 Kč
	Celkem	15,352.281,22 Kč

Rozpočtované příjmy na rok 2002 ve výši 16,424.000,-Kč upravené na 15,274.000,- Kč byly k 31. prosinci 2002 plněny na 101 %.

Výdaje:	Provozní výdaje	12,304.057,86 Kč
	Participace Svazu na svazových i mimosvazových aktivitách	376.756,90 Kč
	Výdaje na zahraniční aktivity	1,285.318,68 Kč
	Aktivity financované z přebytku hospodaření - MATRA II	740.780,55 Kč
	Celkem	14,706.913,99 Kč

Rozpočtované výdaje roku 2002 ve výši 18,270.400 Kč upravené na 17,388.400,- Kč byly k 31. prosinci 2002 čerpány na 85 %.

Hospodaření Svazu měst a obcí ČR skončilo v roce 2002 přebytkem ve výši 645.367,23 Kč. Po započtení fondu, který je tvořen přebytkem hospodaření minulých let ve výši 15,196.477,86 Kč bylo dosaženo celkového přebytku hospodaření k 31. prosinci 2002 15,841.845,09 Kč.

Výrok auditora

Provedl jsem audit přiložené účetní závěrky zájmového sdružení právnických osob

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

k 31. prosinci 2002. Za sestavení účetní závěrky je odpovědný statutární orgán. Moji úlohou je vyjádřit na základě auditu výrok o této účetní závěrce.

Provedl jsem audit účetní závěrky v souladu se zákonem o auditorech a auditorskými směrnicemi Komory auditorů České republiky. Tyto auditorské směrnice požadují naplánování a provedení auditu tak, aby auditor získal přiměřené ujištění o tom, že účetní závěrka neobsahuje významné nesprávnosti. Audit zahrnuje výběrovým způsobem provedené ověření úplnosti a průkaznosti částek a informací uvedených v účetní závěrce a posouzení správnosti a vhodnosti účetních postupů a významných odhadů provedených účetní jednotkou a rovněž posouzení celkové prezentace účetní závěrky. Jsem přesvědčen, že provedený audit poskytuje přiměřený podklad pro vyjádření mého výroku.

Podle mého názoru účetní závěrka zobrazuje věrně ve všech významných ohledech aktiva, závazky, vlastní kapitál a finanční situaci **SMA ČR** k 31. prosinci 2002 a výsledek hospodaření za rok 2002 v souladu se zákonem o účetnictví a příslušnými předpisy České republiky.

Další skutečnosti k informační síti místní správy LOGIN jsou uvedeny v samostatném dopisu auditora vedení účetní jednotky.

Datum: 31.01.2003



Ing. Josef Špeta

AUDITOR

Želivecká 5, Praha 10

Ing. Josef ŠPETA
A U D I T O R
reg. č. 62



Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

Adresa: Svaz měst a obcí ČR
Pacovská 31
140 00 Praha 4

Tel.: 241 733 589

Fax: 241 733 586

E-mail: smocr@smocr.cz

WWW: www.smocr.cz

