

Výroční zpráva 2003



Svaz měst a obcí

SMO

ČESKÉ REPUBLIKY

ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDY SVAZU ING. OLDŘICHA VLASÁKA	2
SOUHRNNÁ CHARAKTERISTIKA SMO ČR	3
ORGÁNY SMO ČR	4
ORGANIZAČNÍ STRUKTURA SMO ČR	5
PŘEDSEDNICTVO SMO ČR	6
RADA SMO ČR	7
ČINNOST SMO ČR V ROCE 2003	8
CO JSME PŘIPOMÍNKOVALI V ROCE 2003	12
ČINNOST KOMISÍ PŘEDSEDNICTVA SVAZU V ROCE 2003	14
ČINNOST KOMOR SVAZU V ROCE 2003	18
KONTROLNÍ KOMISE	19
ZASTOUPENÍ SMO ČR V JINÝCH ORGANIZACÍCH	20
ČLENSKÁ ZÁKLADNA	21
FINANČNÍ ZPRÁVA	24
AUDIT	28



Úvodní slovo předsedy Svazu Ing. Oldřicha Vlasáka



Dámy a pánové,

otevíráte před sebou další z výročních zpráv naší organizace.

Svaz měst a obcí České republiky, jako nepolitická dobrovolná organizace, sdružuje obce a města ČR s cílem hájit a prosazovat jejich zájmy, a to nejenom na poli republikovém, ale i na poli mezinárodním.

Stojí za to připomenout, že v současné době náš Svaz zastupuje municipality s více než 72 procenty obyvatel ČR.

Za celou dobu své působnosti si Svaz měst a obcí ČR vydobyl významnou pozici a stal se partnerem nejen vlády České republiky, ale i Parlamentu České republiky v oblasti tvorby jednotlivých zákonných norem týkajících se samospráv.

VIII. Sněm Svazu, který se konal v květnu 2003 v Hradci Králové, spolu se závěry podzimní pražské konference, vytyčil hlavní programové teze, které bude Svaz hájit v dalším

období. Jedná se hlavně o oblast reformy veřejné správy, posilování finanční samostatnosti obcí a zastoupení obcí na zahraničním poli.

Významným počinem pro posílení možnosti čerpání finančních prostředků z fondů Evropské unie bylo založení mezinárodního poradenského centra obcí MEPCO spolu s holandským svazem VGN.

Veškerá tato činnost je směřována k jedinému cíli, aby byly v co nejvyšší míře uspokojeny požadavky samospráv na jednotlivé činnosti včetně nutné právní i jiné poradenské činnosti.

Bližší informace o činnosti Svazu měst a obcí ČR spolu s výsledky hospodaření jsou obsahem dalších stránek této zprávy.

Závěrem mi dovoluji, abych poděkoval všem starostům, primátorům a zastupitelům včetně pracovního týmu Kanceláře Svazu za velice dobrou spolupráci v roce 2003 a popřál Vám všem do dalšího období hodně úspěchů.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Foreword of Oldřich Vlasák, President of the Union

Ladies and gentlemen,

You have in your hands another Annual Report of our organisation.

The Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic, as a non-political, voluntary organisation, associates towns and municipalities of the Czech Republic with the aim to defend and assert their interests, not only in the national field, but also the international arena.

It is worth mentioning that at the present time the Union represents municipalities containing more than 72 per cent of the Czech Republic's population.

Throughout the period of its operation, the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic has established a distinct position and has become a partner to both the Government and the Parliament of the Czech Republic in creating individual rules of law related to self-government.

The 8th Assembly of the Union, held in May 2003 in Hradec Králové, together with the conclusions of the autumn Prague conference, marked out the main programme directions the Union will pursue in the next period. It primarily concerns public administration reform, strengthening the financial independence of municipalities and representation of municipalities on the international stage.

An important step in reinforcing the possibility of drawing finance from European Union funds was the foundation of the international advisory centre of municipalities (MEPCO) together with the Dutch Association VNG.

All this activity is directed towards a single objective – to meet self-governments' requirements for individual activities as fully as possible, including the necessary legal and other advisory activities.

More information about the activity of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic, alongside its economic results, is contained in other pages of this Report.

In conclusion, let me thank all mayors, lord mayors and municipal representatives, including the working team of the Office of the Union, for their excellent cooperation last year. I wish you all plenty of success in the near future.

Ing. Oldřich Vlasák
Chairman of the Union of Towns
and Municipalities of the Czech Republic

Co je to Svaz měst a obcí České republiky

Svaz měst a obcí České republiky je dobrovolnou, nepolitickou a nevládní organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob dle § 20f a následujících zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Jejimi řádnými členy jsou obce ve smyslu zákona o obcích.

Svaz měst a obcí České republiky je konstruktivním partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci. Podílí se na přípravě a tvorbě návrhů legislativních opatření formou připomínkování právních norem v oblastech týkajících se kompetencí obcí. Pod pojmem „Svaz“ je nutné vidět především starosty a primátory, kteří se nad rámec starostí o svoji obec věnují i obecným problémům samosprávy.

Hlavní cíle Svazu

Základním cílem Svazu je hájit společné zájmy a práva obcí, sdružených ve Svazu, v duchu principů, z nichž vychází Evropská charta místní samosprávy. Chtějí-li dosáhnout představitelé měst a obcí v obecných otázkách na samosprávném poli kladných změn, je nutná jistá míra jednoty, koordinovaného postupu a legitimního lobbování. Dlouholeté zkušenosti samospráv z celého světa jsou toho důkazem. V sousedních evropských zemích, nepoznamenaných nedemokratickou minulostí, trval proces zakotvení organizací sdružujících představitele samospráv do ústavy (Rakousko) nebo do jiných základních legislativních norem (Německo, Norsko, Dánsko aj.) desítky let. Prosazení obdobného stavu i v České republice je jedním z nejdůležitějších dlouhodobých cílů Svazu měst a obcí České republiky.

Předmětem činnosti Svazu je zejména:

- předkládat Parlamentu České republiky, vládě České republiky, orgánům krajů a dalším dotčeným institucím iniciativní návrhy zohledňující požadavky obcí, a posilovat tak vliv obcí v legislativní oblasti
- hájit a prosazovat společné zájmy a práva obcí České republiky v rámci přípravy na vstup do Evropského společenství, a to i následně po vstupu České republiky do tohoto společenství
- spolupracovat se zahraničními organizacemi obdobného zaměření, být členem mezinárodních organizací a spoluvytvářet podmínky pro zahraniční aktivity členů Svazu
- podílet se na vytváření podmínek ke vzdělávání členů zastupitelstev obcí, zaměstnanců obcí zařazených do obecních úřadů a zaměstnanců organizací zřizovaných obcemi
- napomáhat tvorbě regionální politiky

Brief outline of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic

What is the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic?

The Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic is a voluntary, non-political and non-governmental organisation established as an interest association of legal entities pursuant to Section 20f et seq. of Act No. 40/1964 Coll., the Civil Code, as amended by later regulations. Its regular members are municipalities in accordance with the Act on communities and municipalities.

The Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic is a constructive partner for both governmental and parliamentary political representation. It participates in the preparation and creation of draft legislative measures in the form of commenting on legal rules pertaining to competences of municipalities. Under the concept "Union", it is primarily necessary to bear in mind mayors and lord mayors who, above and beyond looking after their municipalities, devote to general self-government problems.

Major objectives of the Union

The basic objective of the Union is to defend the common interests and rights of municipalities associated in the Union in the spirit of the principles of the European Charter of Local Self-Government. If representatives of towns and municipalities want to attain positive changes in general issues in the self-government field, a certain level of unity, coordinated action and legitimate lobbying is necessary. The long-term experience of self-governments worldwide is proof of this. In the neighbouring European countries not affected by a non-democratic past, the process of anchoring organisations associating self-government representatives in the Constitution (Austria) or other basic legislative norms (Germany, Norway, Denmark etc) lasted decades. Attaining a similar status in the Czech Republic is one of the dominant long-term goals of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic.

The main subjects of the Union's activity are:

- To submit to the Parliament of the Czech Republic, the Government of the Czech Republic, regional authorities and other relevant institutions proposals taking into consideration municipalities' requirements, thus strengthening municipalities' influence in the legislative area.
- To defend and assert the common interests and rights of municipalities of the Czech Republic within the framework of preparation for accession to the European Community, including subsequently following the Czech Republic's entry to this community.
- To cooperate with foreign organisations with analogous focus, to be a member of international organisations and to co-create the conditions for foreign activities of the Union's members.
- To participate in the creation of conditions for educating members of municipal boards of representatives, municipal employees included in municipal authorities and employees of organisations constituted by municipalities.
- To assist in the creation of regional policy.

Orgány Svazu

Sněm

je nejvyšším orgánem Svazu. Podle platných Stanov se koná vždy do šesti měsíců po celorepublikových komunálních volbách. Sněm může zasedat i mimořádně na návrh Rady Svazu či na návrh 1/5 členské základny k projednání nutných záležitostí.

Rada

řídí a kontroluje činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně a jedná a usnáší se podle Jednacího řádu Rady. Ze své činnosti je Rada odpovědná Sněmu. V současné době má Rada 95 členů. Funkční období Rady končí schválením nové Rady Sněmem.

Kontrolní komise

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu, který se řídí vlastním jednacím řádem a ze své činnosti je odpovědný Sněmu. Kontrolní komise dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov v činnosti Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními hmotnými prostředky Svazu, kontroluje dodržování rozpočtu a provádí kontrolu účtů.

Předsednictvo Svazu

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Jedná a usnáší se podle Jednacího řádu Předsednictva. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z jedenácti členů, kteří jsou s výjimkou čestného předsedy Svazu voleni jmenovitě z členů Rady.

Komory

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města jsou členem Komory měst a obce jsou členem Komory obcí; městské části nebo městské obvody statutárních měst a hl. m. Prahy a právnické osoby nejsou členem žádné z komor. Členové komor volí ze svého středu předsedu komory, který je zpravidla místopředsedou Svazu a zástupcem příslušné komory v Předsednictvu Svazu.

Komise Předsednictva

jsou ustavovány jako poradní orgány Předsednictva Svazu pro řešení určitého okruhu problémů. Jsou složeny ze zástupců členů Svazu, případně z jejich odborných spolupracovníků.

Bodies of the Union

The Assembly (Sněm)

is the highest official body of SMO CR. According to the relevant statutes, it is held within six months after national local elections. Based on a proposal of the Council or at least one fifth of the members of the Union special meetings of the Assembly may also be called in order to discuss urgent matters.

The Council (Rada)

manages and supervises activities of the Union in the period between two Assemblies. The Council sits at least twice a year and deals and has a quorum in accordance with the Rules of Procedure of the Council. It accounts for its activities to the Assembly.

Auditing Committee (Kontrolní komise)

is a SMO CR nine member independent body. The Auditing Committee operates in accordance with its own Rules of Procedure and accounts for its activities to the Assembly. The Committee supervises adherence to generally binding legal regulations and Statutes of the Union. It supervises the management of the Union's financial and tangible assets and adherence to the budget and carries out a general audit of the accounts.

Executive Board (Předsednictvo)

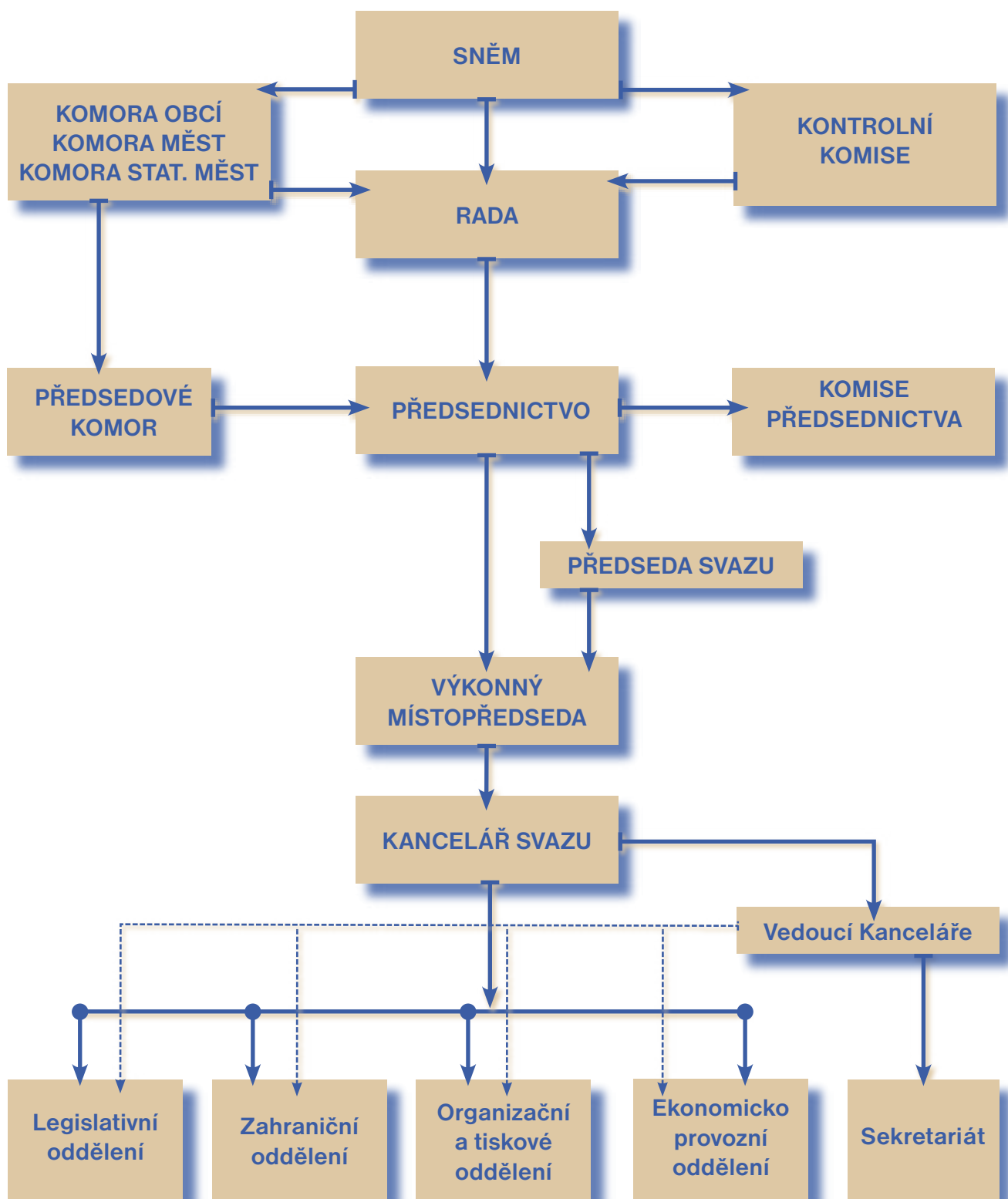
provides for the operational activities carried out in between the Council meetings. The Board deals and has a quorum in accordance with the Rules of Procedure of the Executive Board. It accounts for its activities to the Council. The Board has eleven members who, except for the Honorary President, are elected from the members of the Council.

Chambers (Komory)

provide for needs of individual types of municipalities and towns. Each municipality is a member of one of the Chambers: chartered towns and the Capital City of Prague are members of the Chamber of Chartered Towns, towns are members of the Chamber of Towns and municipalities are members of the Chamber of Municipalities. City districts or wards of the chartered towns and the Capital City of Prague are not members of any of the above mentioned chambers. Members of chambers elect a chairman from among their members who at the same time becomes a SMO CR Vice-President and a representative of the Chamber on the Executive Board.

Executive Board Committees (Komise Předsednictva)

are formed to deal as special advisory bodies of the Executive Board. They analyse certain specific problem issues. The committees are made up of representatives of SMO CR members or, possibly, their professional colleagues.



Vysvětlivky:

- plná čára vyjadřuje přímý vztah odpovědnosti
- přerušovaná čára metodické vedení

Předsednictvo Svazu v roce 2003

Executive Board of the Union in the year 2003

Předseda
President



Ing. Oldřich Vlasák
primátor města Hradec Králové
Lord Mayor of the City of Hradec Králové

Čestný předseda
Honorary President



MUDr. Pavel Bém
primátor hl. města Prahy
Lord Mayor of the Capital City of Prague

Místopředsedové
Vice-Presidents

Místopředseda
Komory statutárních měst
Vice-President of the Chamber
of Chartered Towns



Ing. Jiří Šneberger
primátor města Plzeň
Lord Mayor of the City of Plzeň

Místopředseda
Komory obcí
Vice-President of the Chamber
of Municipalities



Josef Bezdiček
starosta obce Čermná nad Orlicí
Mayor of Čermná nad Orlicí

Místopředseda
Komory měst
Vice-President of the Chamber
of Towns



JUDr. Luboš Průša
starosta města Písek
Mayor of Písek

Členové
Members



Doc. RNDr. Miroslav Tetter, CSc.
primátor města
České Budějovice
Lord Mayor of the City
of České Budějovice



Alena Knobová
starostka obce Liběšice
Mayor of Liběšice



Ing. Ivan Černý
starosta města Úvaly
Mayor of Úvaly



Ing. Tomáš Jirsa
starosta města
Hluboká n. Vltavou
Mayor of Hluboká n. Vltavou



Mgr. Květa Halanová
starostka obce Jilové u Prahy
Mayor of Jilové u Prahy



Ing. Ladislav Kryštof
starosta města Uherský Brod
Mayor of Uherský Brod

Jihočeský kraj

Hluboká n. Vltavou, Ing. Tomáš Jirsa, starosta města
Křemže, Ing. Josef Troup, starosta obce
Třeboň, Zdeněk Mráz, starosta města
Písek, JUDr. Luboš Průša, starosta města
Lhenice, Vlastimil Čech, starosta obce
Strakonice, Ing. Pavel Vondrys, starosta města
Tábor, Ing. František Dědič, starosta města

Jihomoravský kraj

Boskovice, Ing. František Sivera, starosta města
Sokolnice, Jiří Životský, starosta obce
Velké Bílovice, Ing. Antonín Svoboda, starosta města
Terezín, DiS. Miroslava Vykydalová, starosta obce
Rousínov, Ing. František Haviř, starosta města
Vedrovice, Mgr. Anna Gigimovová, starostka obce

Karlovarský kraj

Velká Hleďsebe, RNDr. Jiří Bytel, starosta obce
Nová Role, Václav Heřman, starosta města
Horní Slavkov, Petr Hanzík, starosta města

Královéhradecký kraj

Černožice, Jaromír Kotěra, starosta obce
Čermná n. Orlicí, Josef Bezdiček, starosta obce
Hořice, Mgr. Ladislav Vrba, starosta města
Studnice, Jan Regner, starosta obce
Žacléř, Miroslav Vlasák, starosta města

Liberecký kraj

Nový Bor, Ivan Lacko, starosta města
Jablonec n. N., RNDr. Jiří Čerovský, starosta města
Košálav, Lenka Cincibusová, starostka obce
Turnov, Ing. Milan Hejduk, starosta města

Moravskoslezský kraj

Rýmařov, Ing. Petr Klouda, starosta města
Stará Ves n. O., Ing. Dalibor Dvořák, starosta obce
Petřvald, Ing. Václav Holeček, starosta města
Příbor, Ing. Milan Strakoš, starosta města
Vítkov, Ing. Pavel Smolka, starosta města

Olomoucký kraj

Hradec-Nová Ves, Jana Vaničková, starostka obce
Uničov, Ing. Jarmila Kaprálová, starostka města
Němčice n. Hanou, Jaroslav Oulehla, starosta města
Ústí, Libor Vykopal, starosta obce
Šumperk, Mgr. Zdeněk Brož, starosta města

Pardubický kraj

Chrást, Tomáš Vagenknecht, starosta města
Holice, Mgr. Ladislav Effenberk, starosta města
Moravská Třebová, RNDr. Josef Ošťádal, starosta města
Ústí nad Orlicí, Jiří Čepelka, starosta města

Plzeňský kraj

Blížejov, Jiří Červenka, starosta obce
Švihov, PaedDr. Václav Petrus, starosta města
Přeštice, Mgr. Antonín Kmoch, starosta města
Nečtiny, Ing. Jiří Křemenák, starosta města
Hrádek, Jaroslav Perlík, starosta města
Stříbro, Mgr. Miroslav Nenučil, místostarosta města

Středočeský kraj

Krhanice, Ing. Jaroslava Jermanová, starostka obce
Broumy, Jiří Čermoch, starosta obce
Stochov, Ing. Jindřich Sybera, starosta města
Vikančice, Ing. Otakar Král, starosta obce
Miskovice, Josef Dytrych, starosta obce
Nebužely, Miroslav Pokorný, starosta obce
Nymburk, Ladislav Kutík, starosta města
Úvaly, Ing. Ivan Černý, starosta města
Jílové u Prahy, Mgr. Květa Halanová, starostka města
Příbram, Ing. Ivan Fuksa, starosta města
Lužná, Ing. František Staněk, starosta obce

Vysočina

Havlíčkův Brod, Ing. Jana Fischerová, radní města
Dušejov, Zdeňka Dubová, starostka obce
Pacov, Josef Bulušek, starosta města
Dukovany, Vítězslav Jonáš, starosta obce
Nové Veselí, Ivo Jonák, starosta obce

Zlínský kraj

Holešov, Ctirad Otta, starosta města
Uherský Brod, Ing. Ladislav Kryštof, starosta města
Liptál, Miroslav Vaculík, starosta obce
Otrokovice, MVDr. Stanislav Mišák, starosta města

Statutární města

Brno, RNDr. Petr Duchoň, primátor
České Budějovice, Doc. RNDr. Miroslav Tetter, CSc., primátor
Haviřov, PaedDr. Milada Halíková, primátorka
Hradec Králové, Ing. Oldřich Vlasák, primátor
Jihlava, Ing. Vratislav Výborný, primátor
Karlovy Vary, Mgr. Zdeněk Roubínek, primátor
Kladno, Mgr. Milan Volf, primátor
Liberec, Ing. Jiří Kittner, primátor
Most, Ing. Vladimír Bártl, primátor
Mladá Boleslav, Mgr. Svatopluk Kvaizar, primátor
Olomouc, Ing. Martin Tesařík, primátor
Opava, Ing. Zbyněk Stanjura, primátor
Ostrava, Ing. Aleš Zedník, primátor
Pardubice, Ing. Jiří Stříteský, primátor
Plzeň, Ing. Jiří Šneberger, primátor
Teplice, Jaroslav Kubera, primátor
Ústí nad Labem, Mgr. Petr Gandalovič, primátor
Zlín, Mgr. Tomáš Úlehla, primátor

Hlavní město Praha

MUDr. Pavel Bém, primátor
 Ing. Jan Bürgemeister, náměstek primátora
 Jan Slezák, radní

**Výbor městských částí a obvodů
statutárních měst a hl. m. Prahy**

Brno-Bystrc, Ing. Svatopluk Beneš, předseda Výboru

Svaz měst a obcí ČR při své činnosti v roce 2003 vycházel z priorit, které byly stanoveny VII. a posléze aktualizovány VIII. Sněmem Svazu. Zabýval se především problémy, které vyplynuly z realizace reformy veřejné správy, velkou pozornost věnoval ale také zahraničním aktivitám souvisejícím s přípravou České republiky na vstup do Evropské unie.

Svaz měst a obcí ČR zorganizoval v roce 2003 pro své členy, ale i nečleny, několik významných akcí. Předně to byla krajská setkání, která se konala v průběhu měsíců března a dubna ve všech krajích České republiky. Tématicky byla dosti obsáhlá, krom vnitrosvazových záležitostí se věnovala i aktuálním politickým tématům, jako např. omezení finanční samostatnosti obcí ze strany státu, sjednocení správních obvodů, roli obcí a měst v době přistupování České republiky do Evropské unie atd. Lze konstatovat, že všechna setkání byla opravdu věcná, starostky a starostové při nich aktivně vystupovali se svými návrhy a dalšími podněty k diskusi.

Koncem dubna se na brněnském výstavišti při veletrhu URBIS konal jubilejní desátý Celostátní kongres starostů a primátorů měst a obcí České republiky. Hlavním tématem kongresu byl Program obnovy venkova a novela zákona o rozpočtovém určení daní. Obě témata spolu bezprostředně souvisela, jelikož v návrhu novely zákona o rozpočtovém určení daní bylo navrženo převedení prostředků Programu obnovy venkova z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj do rozpočtu jednotlivých krajů. Zvolené téma přilákalo samozřejmě především představitele malých obcí.

Největší pozornost ale byla bezesporu věnována VIII. Sněmu Svazu, který se konal v posledních květnových dnech v Hradci Králové a zúčastnil se ho doposud rekordní počet představitelů naší samosprávy. Konkrétně to bylo 649 hlasujících delegátů s počtem hlasů 1377, a několik desítek nehlasujících účastníků. Pozvání přijalo také zhruba třicet hostů, za všechny jmenujme alespoň místopředsedu vlády Stanislava Grosse, ministra pro místní rozvoj Pavla Němce, předsedu Výboru pro veřejnou správu PSP ČR Radko Martinka a předsedu Asociace krajů Evžena Tošenovského. Sněm navštívil i generální sekretář CEMR Jeremy Smith. Delegáti Sněmu, kromě schválení standardních materiálů jako jsou zprávy o činnosti a hospodaření Svazu, Stanovy Svazu atd., jmenovali členy Rady Svazu a zvolili členy Kontrolní komise. Vytyčili priority Svazu pro následující období a přijali dvě zásadní prohlášení. První z nich se týkalo dosavadního přístupu vlády ČR ve vztahu stát - obce a reagovalo na situaci při srpnových povodních. Druhé vyjadřovalo postoj Svazu k finanční samostatnosti obcí. Na Sněmu se také hodně, mnohdy až bouřlivě, diskutovalo, což jistě svědčí o vzrůstajícím zájmu starostů o dění ve Svazu.

K dalším velkým akcím patřila 6. celostátní konference „Finanční správa a rozvoj měst a obcí v ČR“. Tato dvoudenní akce se konala v měsíci říjnu a byla věnována především reformě veřejných financí. Více jak tři stovky účastníků konference s napětím vyslechly příspěvky zástupců ministerstva financí, včetně ministra Bohuslava Sobotky, dále příspěvky pozvaných představitelů nejdůležitějších parlamentních politických stran, zástupců státních fondů, bank a dalších. Pozornost byla věnována také přípravě České republiky na vstup do Evropské unie, přesněji řečeno dopadu, který bude mít vstup naší republiky do Unie na rozpočty měst a obcí. Z diskuse pak bylo patrné, že zájem o názory starostů ze strany vlády i parlamentu, jednoznačně vzrostl.

Velice pozitivní ohlas měla soutěž „Obec zdravotně postiženým“, kterou se Svaz zapojil do realizace cílů Evropského roku zdravotně postižených občanů. Systematický přístup ke zdravotně postiženým občanům spočívající ve vynikající spolupráci zastupitelů, zaměstnanců městských úřadů, ale také neziskových organizací bylo třeba ocenit ve všech přihlášených městech. Uznání si zasloužily ovšem i malé obce, jejichž možnosti zdaleka nejsou tak široké. Přesto se svým zdravotně postiženým občanům snaží pomoci, např. finanční podporou. Slavnostní vyhlášení výsledků soutěže proběhlo v prosinci v budově Senátu. Všem zúčastněným za jejich obětavou práci ve prospěch zdravotně postižených občanů poděkoval předseda Svazu Oldřich Vlasák spolu s ministryní zdravotnictví Marií Součkovou.

Každodenní činnost Svazu byla soustředěna především na oblast legislativy. Svaz měst a obcí ČR se v roce 2003 vyjadřoval ke 128 návrhům zákonů a dalších právních předpisů. Nebyl však pouze v roli pasivního článku meziresortního připomínkového řízení. Zaměstnanci legislativního oddělení Kanceláře Svazu pozorně sledovali program jednání vlády a nově předložené poslanecké a krajské návrhy novel zákonů. Aktivně vstupovali do celého legislativního procesu - účastnili se meziresortního připomínkového řízení, návrhy Svazu obhajovali na jednotlivých ministerstvech, navštěvovali jednání příslušných výborů Poslanecké sněmovny a Senátu.

Rok 2003 byl svým způsobem rokem přelomovým, jelikož došlo k naplnění II. fáze reformy veřejné správy. S tím byla spojená také celá řada dílčích problémů, které bylo třeba co nejrychleji řešit. Pro řešení těch nejzávažnějších vznikly z iniciativy Svazu na Ministerstvu vnitra dvě pracovní skupiny, které se zabývaly, a nadále se i zabývat budou, řešením problému úhrady výkonu přenesené působnosti a revizí přenesených kompetencí.

Zvýšená pozornost byla v roce 2003 věnována návrhu zákona o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, věcnému záměru zákona o sociálních službách a správnímu řádu, při jehož projednávání se Svaz jednal z klíčových rolí. Ve spolupráci s Ministerstvem vnitra se podařilo původní návrh správního řádu značně zjednodušit a zpřehlednit.

Mimořádně úspěšný pro Svaz byl rok 2003 v oblasti energetické legislativy. Návrh novely zákona o hospodaření energií a návrh novely energetického zákona byly na základě svazových připomínek významně přepracovány a upraveny. Svaz inicioval také poslanecký návrh novely zákona o rozpočtových pravidlech, jehož cílem je vyřešení problému vyplývajícího z „tvrdého“ postupu finančních úřadů při posuzování porušení rozpočtové kázně. Seznam stěžejních právních norem, ke kterým se Svaz v průběhu roku 2003 vyjadřoval, uvádíme samostatně. Připomínky k návrhům právních předpisů byly zveřejňovány na webové stránce Svazu, nejdůležitější z nich pak i ve svazovém zpravodaji.

K legislativní činnosti Kanceláře Svazu ještě nutno dodat, že pracovníci legislativního oddělení v průběhu celého roku zodpovídali dotazy starostů, vztahující se k výkladu zákonů souvisejících s působností obcí. Vybrané dotazy byly pravidelně uváděny v Informačním servisu Svazu. O kvalitě odpovědí svědčí i fakt, že některé z nich pro sebe převzal také Automatizovaný systém právních informací (ASPI).

Zahraněční aktivity Svazu byly v roce 2003 zaměřeny především na přípravu samosprávy na vstup České republiky do Evropské unie. Jednalo se zejména o poskytování informací o institucích Unie a jejich fungování, lobbování za zájmy samospráv ve věcech rozšíření na národní i evropské úrovni a o rozvíjení partnerské spolupráce jak mezi národními asociacemi, tak mezi jednotlivými městy. Prostřednictvím Hradecké deklarace, jež byla zaslána na ústřední orgány ČR, Svaz poukázal na nedostatečnou aktivitu vlády v této oblasti.

V roce 2003 Svaz i nadále zastupoval zájmy místních samospráv ve Výboru regionů, který je konzultativním orgánem Evropské komise, dále v Kongresu místních a regionálních orgánů při Radě Evropy a v Radě evropských obcí a regionů (CEMR). Je nutné podotknout, že prostřednictvím účasti zástupců Svazu ve výborech a pracovních skupinách CEMR má Svaz přístup k důležitým informacím o dění v Unii, což může mít významný dopad na život měst a obcí. Účinnost vzájemné spolupráce se projevila např. při přípravě Ústavní smlouvy Evropské unie, kdy Svaz ve spolupráci s touto organizací a ostatními národními asociacemi úspěšně lobbval u zástupců v Konventu za zohlednění práv a postavení samospráv v textu navrhované smlouvy.

Od roku 1998 je Svaz také partnerem projektu LOGON, jehož hlavním cílem je výměna zkušeností a znalostí měst, obcí a regionů, spojených s členstvím v Unii. Velmi užitečným výstupem tohoto projektu jsou dvě publikace, které poskytují rozbor legislativy s dopadem na místní samosprávy, informují o evropských institucích a jejich činnosti a přibližují způsoby lobbování národních asociací v Unii. Svaz ve spolupráci s Ministerstvem zahraničních věcí připravil pro své členy překlad obou publikací, které jim budou ve formě CD k dispozici v první polovině roku 2004.

Zahraněční oddělení Kanceláře Svazu poskytovalo členským obcím také informační a poradenský servis v oblasti přeshraniční partnerské spolupráce mezi městy a obcemi. Úspěšně se rozvíjela i spolupráce Svazu s některými zahraničními asociacemi, především pak s holandskou VNG a srbskou SCTMY. Výsledkem úzké spolupráce Svazu s holandskou VNG International bylo založení dceřiné společnosti MEPCO, která bude poskytovat poradenské služby v oblasti lepšího výkonu samosprávných funkcí obcí a měst, čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů apod.

Podstatná část svazových aktivit samozřejmě spočívala v činnosti odborných komisí Předsednictva SMO ČR. Hodnocení jejich činnosti je uvedeno v samostatné kapitole.

O veškerých svazových aktivitách jsme pravidelně informovali na webové stránce Svazu a prostřednictvím měsíčníku „Informační servis“, který je zaslán všem členským obcím zdarma.

Activity Report of the Union of Towns and Municipalities of the 2003

In its activity in 2003 the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic (SMO ČR) issued from the priorities set out by the 7th, later on updated by the 8th, Assembly of the Union. It primarily dealt with the problems arising from the implementation of public administration reform, and also paid great attention to foreign activities relating to the Czech Republic's preparation for accession to the European Union.

In 2003 the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic organised several important events for its members and also non-members. First and foremost, it concerned regional meetings that took place in March and April throughout the Czech Republic. Thematically, they were extensive, besides intra-union matters, dealing with topical political issues, such as reduction of financial independence of municipalities on the part of the state, consolidation of administrative districts, the role of municipalities and towns in the period of the Czech Republic's accession to the European Union etc. It may be stated that all the meetings were fruitful, with all mayors actively presenting their proposals and other suggestions for discussion.

In late April the jubilee tenth Nationwide Congress of Mayors and Lord Mayors of Towns and Municipalities of the Czech Republic was held within the URBIS trade fair at the Brno Exhibition Grounds. Its overarching theme was the Rural Reconstruction Programme and the amendatory Act regulating budget tax assessment. Both topics were directly interlinked since the draft amendatory Act regulating budget tax assessment contained a proposal to transfer the Rural Reconstruction Programme's means from the chapter of the Ministry for Regional Development to the budget of individual regions. Of course, the selected topic mainly attracted representatives of small municipalities.

Without question, the greatest attention was paid to the 8th Assembly of the Union. It took place at the end of May in Hradec Králové with the participation of a record number of representatives of our self-governments. In specific terms, 649 voting delegates with 1,377 votes and several dozens of non-voting participants were present. Approximately 30 guests also accepted invitations, among them: the Deputy Prime Minister, Stanislav Gross; the Minister for Regional Development, Pavel Němec; the Chairman of the Committee for Public Administration of PSP ČR, Radko Martínek; and the Chairman of the Association of Regions, Evžen Tošenovský. The Assembly was also attended by the Secretary General of CEMR, Jeremy Smith. Apart from approving standard materials, such as activity and economic reports of the Union, the Articles of the Union etc, the Assembly delegates also appointed the members of the Council of the Union and elected the members of the Control Commission. They set out the Union's priorities for the next period and adopted two essential declarations. The first concerned the current approach of the Government of the Czech Republic to state-municipality relations and reacted to the situation after the August 2002 floods. The second expressed the Union's attitude towards financial independence of municipalities. The Assembly was also a forum for many, sometimes stormy, debates, which surely evidences mayors' growing interest in the happenings of the Union.

Another large event was October's 6th nationwide conference "Financial Management and Development of Towns and Municipalities in the Czech Republic". It lasted for two days and was primarily devoted to public finance reform. More than 300 conference participants heard the papers of representatives of the Ministry of Finance, including that of Minister Bohuslav Sobotka, as well as speeches of invited representatives of various parliamentary political parties, representatives of state funds, banks and other institutions. Significant attention was also paid to the Czech Republic's preparation for accession to the European Union, more specifically said, to the impacts of our country's entry into the EU on the budgets of towns and municipalities. The discussion confirmed that interest in the opinions of mayors on the part of both the Government and Parliament has clearly grown.

A very positive response was accorded to the competition "Municipality for the Disabled", through which the Union engaged itself in implementing the objectives of the European Year of the Disabled. A systemic approach to disabled citizens based on excellent cooperation of municipal representatives, employees of municipal authorities, as well as non-profit organisations, had to be appraised in all the towns enrolled. However, small municipalities, whose possibilities are not as wide-ranging, also deserved acknowledgement. Despite their limitations, they try to help their disabled citizens, at least by means of financial support. A gala announcement of the competition's results took place in December in the Senate building. The Chairman of the Union, Oldřich Vlasák, and the Minister of Health, Marie Součková, thanked all the participants for their devoted work in favour of disabled citizens.

The Union's everyday activity primarily focused on legislation issues. In 2003 the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic expressed its opinion on 128 Bills and other legal regulations. However, it did not only play the role of a passive element in the interdepartmental amendment procedure. Employees of the legislative department of the Office of the Union actively monitored the Government's agenda and the draft amendatory Acts newly submitted by

Activity Report of the Union of Towns and Municipalities of the 2003

MPs and regions. They actively entered into the entire legislative process – they participated in the interdepartmental amendment procedure, defended the Union's proposals at individual ministries, attended meetings of the respective committees of the Chamber of Deputies and the Senate.

In a way, 2003 was a breakthrough year since the second phase of public administration reform was fulfilled. Connected with this were also a number of partial problems that had to be tackled as rapidly as possible. To resolve the most serious ones, two working groups originated at the Ministry of the Interior upon the Union's instigation. They dealt with, and will continue, tackling the problem of settlement of execution of delegated operation and the revision of delegated competencies.

In 2003 heightened attention was paid to the Bill regulating reviewing the economic management of territorial self-governing units and voluntary alliances of municipalities, the general intention of the Act on social services and the Administrative Procedure Code, during whose discussion the Union played one of the key roles. In cooperation with the Ministry of the Interior, the original draft Administrative Procedure Code was made significantly simpler and more lucid. 2003 was an extraordinarily successful year for the Union as regards energy legislation. On the basis of the Union's comments, the draft amendatory Act on energy economy and the draft amendatory Energy Act were substantially revised and modified. The Union also initiated the parliamentary draft amendatory Act on fiscal rules aimed at tackling the problem arising from the "tough" action of revenue authorities when assessing infringement of fiscal discipline. All the legal rules on which the Union commented in 2003 are listed in the Appendix. Comments on proposed legal regulations were made public on the Union's website, the most important ones in the Union Bulletin.

As regards the legislative activity of the Office of the Union, it is necessary to point out that throughout the year the legislative department's staff answered mayors' questions concerning the interpretation of Acts relating to municipalities' operation. Selected queries were regularly published in the Union's Information Service. Bearing witness to the quality of answers is also the fact that some of them were taken up by the Automated Legal Information System (ASPI).

The Union's foreign activities in 2003 were primarily focused on preparing self-government for the Czech Republic's accession to the European Union. They mainly concerned provision of information about EU institutions and their functioning, lobbying for the interests of self-governments as regards enlargement on both the national and European level and development of partnership cooperation both between national associations and individual towns. Through the Hradec Declaration, which was sent to the central authorities of the Czech Republic, the Union referred to the Government's shortcomings in this area.

In 2003 the Union continued to represent the interests of local governments on the Committee of the Regions, a consultative body of the European Commission, as well as in the Congress of Local and Regional Authorities at the Council of Europe and at the Council of European Municipalities and Regions (CEMR). It must be pointed out that through the Union representatives' participation in CEMR committees and working groups the Union has access to important information as to what is going on in the EU, which can have a crucial impact on the life of towns and municipalities. The effectiveness of mutual cooperation manifested itself, for example, during the preparation of the Constitutional Treaty of the European Union, when the Union, in collaboration with this organisation and other national associations, successfully lobbied with representatives of the Convention for consideration of the rights and position of self-governments in the text of the draft treaty.

Since 1998 the Union has also been a partner of the LOGON project, whose major objective is exchange of experience and knowledge of towns, municipalities and regions connected with membership of the EU. A very valuable output of this project is publications providing analysis of legislation with impact on local governments, information on European institutions and their activity and the manners of lobbying of national associations in the EU. In collaboration with the Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic, the Union prepared for its members translations of both publications, which will be available in the form of CDs in the first half of 2004.

The Foreign Department of the Office of the Union also provided for member municipalities an information and consultancy service pertaining to cross-border partnership cooperation between towns and municipalities. Successfully developed was the Union's cooperation with some foreign associations, primarily the Dutch VNG and Serbian SCTMY. The result of the Union's close cooperation with the Netherlands' VNG International was the establishment of the subsidiary MEPCO, which will provide advisory services pertaining to better operation of self-governing functions of municipalities and towns, drawing of finance from structural funds etc.

It goes without saying that a substantial part of Union activities lay in the work of specialist committees of the Board of SMO ČR. Their activity is evaluated in an independent chapter.

We regularly provided information about all Union activities on the Union's website and by means of the monthly "Information Service", distributed to all member municipalities free of charge.

Co jsme připomínkovali v roce 2003

Svaz měst a obcí ČR se v roce 2003 vyjadřoval ke 128 návrhům právních dokumentů. Jednalo se především o návrhy zákonů, návrhy ministerských vyhlášek a nařízení vlády. Svaz definitivně potvrdil své postavení jakožto místa, se kterým jednotlivá ministerstva musí při přípravě nových právních předpisů počítat. Zaměstnanci legislativního oddělení Kanceláře Svazu aktivně vstupovali do celého legislativního procesu. Účastnili se meziresortních připomínkových řízení, obhajovali návrhy Svazu na příslušných ministerstvech, byli zváni k jednání příslušných výborů Poslanecké sněmovny a Senátu. Pro větší konkrétnost uvádíme průřez celoroční práce legislativního oddělení Kanceláře Svazu. Vzhledem k velkému rozsahu připomínkových materiálů nelze uvést vše, komentář je proto připojen pouze k nejzásadnějším z nich.

Leden	počet připomínkových předpisů:	7
Únor	počet připomínkových předpisů:	9

Návrh zákona o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí a o změně některých zákonů

Svaz nesouhlasil s převedením kompetence krajských úřadů na Ministerstvo financí, které by provádělo přezkum účelnosti a hospodárnosti nakládání s majetkem obce. Svaz také požadoval zásadní snížení sankcí.

Návrh usnesení vlády k Základním přístupům k přípravě návrhu novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Svaz podporoval maximální finanční nezávislost krajů s výjimkou převodu prostředků na základní školství do daňových příjmů krajů. Názor Svazu byl akceptován a obce vliv na základní školství neztratily.

Březen	počet připomínkových předpisů:	12
--------	--------------------------------	----

Návrh zákona, kterým se zrušuje zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, a kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územních samosprávných celků a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů

Svaz zrušení daně z nemovitostí odmítl. Hlavním důvodem byl nepříznivý dopad na malé obce.

Duben	počet připomínkových předpisů:	6
-------	--------------------------------	---

Návrh nařízení vlády o posuzování zdravotní způsobilosti zaměstnanců jednotek hasičských záchranných sborů podniků a členů jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí nebo podniků

Členové jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí byli i přes zásadní nesouhlas Svazu zařazeni do povinného systému zdravotních prohlídek. Ministerstvo vnitra se vypořádalo s touto připomínkou v § 13 Nařízení vlády č. 352 ze dne 17. 9. 2003 stanovením periodické prohlídky v den, kdy vznikne nárok na preventivní prohlídku podle zákona o veřejném zdravotním pojištění, nejpozději však v roce 2005.

Květen	počet připomínkových předpisů:	10
--------	--------------------------------	----

Materiál „Analýza veřejných služeb“

Analýza řešila domnělé a nepodložené problémy veřejné správy a nepočítala s úhradou nákladů vzniklých obcím při garanci veřejných služeb nad rámec povinností daných zákonem o obcích. Termín služby v obecném zájmu se v legislativě Evropské unie nenachází. Na základě argumentů Svazu byl původní záměr Analýzy zásadně přehodnocen, obcím další povinnosti nevznikly.

Červen	počet připomínkových předpisů:	18
--------	--------------------------------	----

Věcný záměr zákona o sociálních službách

Připomínky Svazu se týkaly zejména rozsahu kompetencí obcí v oblasti garance za existenci sítě sociálních služeb a systému financování sociálních služeb. V samotném vypořádání připomínek byly akceptovány částečně, v průběhu následujících intenzivních jednání s Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR se však podařilo prosadit další body v podobě, která je pro obce vyhovující.

Zákon o nájemném z bytu a cenách služeb poskytovaných s užíváním bytu a o změně zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen (zákon o nájemném z bytu)

Svaz od počátku podporoval návrh zákona o nájemném z bytu - variantu Ministerstva pro místní rozvoj (deregulace trhu s byty, čímž by pro obce vznikl prostor pro vytváření odpovědné bytové politiky). Svaz zásadně odmítl jakoukoliv zvýšenou administrativní zátěž obcí při vytváření „zrcadla nájemného“ podle návrhu zákona o nájemném z bytu zpracovaném Ministerstvem financí. Zákon schválen nebyl.

Červenec	počet připomínkových předpisů:	9
----------	--------------------------------	---

Návrh zákona o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání a o změně některých zákonů (školský zákon)

Připomínky Svazu směřovaly ke složitosti návrhu, nepřehlednosti a nevhodné systematice. Znamenal by další zatěžování obecních

rozpočtů. Návrh kompromisně vyřešil problém udělování výjimek z počtu žáků, a to tak, že ministerstvo stanoví minimální počty žáků vyhláškou a zřizovatel bude moci povolit výjimku do dvaceti procent, pokud uhradí nadnormativní náklady.

Srpen	počet připomínkových předpisů:	12
--------------	---------------------------------------	-----------

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů a některé další zákony

Svaz inicioval novelu rozpočtových pravidel. Cílem novely je, aby poskytovatel dotace mohl rozdělit kritéria na méně a více závažná a podle toho pak byly rozděleny také sankce. Svaz byl úspěšný, novela je účinná od 1. ledna 2004.

Září	počet připomínkových předpisů:	10
-------------	---------------------------------------	-----------

Návrh správního řádu

Správní řád je zcela zásadní právní normou, která upravuje průběh správního řízení vedeného všemi správními orgány, tedy i obcemi. Připomínky Svazu, směřující zejména k ochraně práva obcí na samosprávu, byly akceptovány v podstatě sto procentně. Na základě společného požadavku obcí a krajů bylo znění zákona rovněž výrazně zjednodušeno.

Říjen	počet připomínkových předpisů:	8
--------------	---------------------------------------	----------

Návrh věcného záměru zákona o prostituci

Připomínky Svazu k návrhu věcného záměru zákona o prostituci, jehož přípravu řada obcí velmi vítá, se týkaly zejména posílení kompetencí obcí při regulaci prostituce na jejich území. K tomu směřovala hlavně připomínka požadující zakotvení oprávnění obce obecně závaznou vyhláškou rozšířit výčet míst na jejím území, na nichž nesmí být prostituce nabízena. Připomínky Svazu byly v naprosté většině akceptovány.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Svaz požadoval přesnou specifikaci postupu při výměně řidičského oprávnění, zahájení řízení ve věci zadržení řidičského oprávnění a doporučil osvědčenou praxi do roku 2000. Svaz uplatnil připomínky k bodovacímu systému, ke zpřísnění postihu řidiče za opuštění místa dopravní nehody a neposkytnutí či nepřivolání pomoci. Požadoval změnu správního poplatku za zkoušku z odborné způsobilosti (při odebrání řidičského oprávnění) na formu platby, která je příjmem obce. Požadoval také upřesnit rozsah zkoušky. Všechny uvedené připomínky byly zpracovatelem předlohy akceptovány.

Listopad	počet připomínkových předpisů:	11
-----------------	---------------------------------------	-----------

Prosinec	počet připomínkových předpisů:	16
-----------------	---------------------------------------	-----------

Připomínky právních předpisů v těchto měsících byly vypořádány ve fázi vnějšího meziresortního připomínkového řízení. Byly na počátku legislativního procesu.

Návrh zákona o odpovědnosti za přestupky a o řízení o nich (zákon o přestupcích) a návrh zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a o řízení o nich (zákon o přestupcích)

Připomínky Svazu směřovaly zejména k vyjasnění textu tak, aby aplikace zákona v praxi nečinila úředníkům obcí (a jiných správních úřadů) potíže. Požadováno bylo rovněž zachování stávajícího rozsahu možností ukládat pokutu v blokovém řízení (nově příkazem na místě).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů

Hlavní připomínky Svazu se týkaly účelového výkladu pojmu veřejný zájem v rozporu s pojmem dobré mravy, připojovacích poplatků, poplatků za přeložky zařízení a přípojky. Legislativní rada vlády ČR přizvala Svaz k projednávání návrhu novely zákona.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů

Svaz kritizoval zejména přenesení úhrady účelně vynaložených nákladů na odstranění odpadu při závěru „odpovědná osoba nezjištěna“ na příslušný obecní úřad obce, v jehož územním obvodu se odpad nachází. Obec je rovněž povinna uvést pozemky a stavby vlastníka nemovitostí, na kterých odstranila odpad, do předchozího stavu.



Bezpečnostní komise soustředila svou pozornost na aktuální problémy komunální politiky v oblasti bezpečnosti. Vyslovila zásadní nesouhlas s navrhovaným systémem zdravotních prohlídek členů jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí. Při svých zasedáních dala prostor několika vybraným hostům. Se zástupci Policie ČR konzultovala spolupráci měst a policie v oblasti krizového řízení, se zástupci Probační a mediační služby diskutovala problematiku využívání trestů obecně prospěšných prací, přičemž vyjádřila znepokojení nad praxí některých soudů, v níž dochází k bezdůvodnému prodloužování doby realizace trestu obecně prospěšných prací. Dále komise jednala o využití integrovaného záchranného systému a o možnosti spolupráce v oblasti prevence kriminality. Členové se shodli na potřebnosti zdůraznění prevence v krizových situacích a důležitosti stanovení kritérií a hodnocení krizových situací. Zabývali se také tématem ochrany území hranic a řešení situace po přistoupení k EU. Doporučili, aby v rámci reformy veřejné správy byl iniciován vznik krajských policejních ředitelství v sídlech nových krajů a cizinecká a pohraniční policie byla začleněna do organizační struktury okresních ředitelství PČR. Komise při svých jednáních také umožnila prezentace firem, jejichž softwarová programová vybavení jsou využívána při zlepšení účinnosti integrovaného záchranného systému. V závěru roku se vyjadřovala k přípravě právní úpravy regulace prostituce. Předseda komise **Ing. Ladislav Kryštof**, starosta města Uherský Brod, i nadále zastupoval SMO ČR v Komisi ministra vnitra pro přípravu a realizaci politiky vlády ČR v oblasti integrace cizinců a rozvoje vztahů mezi komunitami.



Bytová komise se pod vedením **Ing. Josefa Dobrého**, starosty Prahy 18 Letňany, zabývala především problematikou nájemného. Skutečnost, že stále není vyřešen vztah mezi nájemníkem a pronajímatelem, považuje za největší problém současné bytové politiky. Na svých zasedáních členové komise projednávali návrhy zákona o nájemném předložené ministerstvem pro místní rozvoj a ministerstvem financí. Upozornili na to, že v návrhu ministerstva financí nikde není zohledněna implementace technických norem EU. Provést odpovídající opatření k dodržení těchto norem bude stát obrovské finanční prostředky. Komise dále vyjádřila svůj názor, že návrh zákona o nájemném by mělo připravovat pouze jedno ministerstvo, a to MMR, které je za bytovou politiku zodpovědné. Návrh tohoto ministerstva považuje také za mnohem propracovanější. Při dalším projednávání zákona o nájemném proto doporučila vycházet z návrhu MMR a tento ještě doplnit o ustanovení, jež svěří kompetence ke stanovení postupu při deregulaci a výše nájemného jednotlivým obcím a městům ČR. Bytová komise je přesvědčena, že toto vložené ustanovení umožní jednotlivým obcím a městům pružněji reagovat na skutečnou situaci při stanovení velikosti a rychlosti deregulace.



Dopravní komise projednávala úhradu ztrát ve veřejné dopravě a uvítala rozhodnutí státu zdvojnásobit příspěvek na ztráty v autobusové dopravě. Vyslechla informace o aktivitách Nadace Partnerství a VIA, které se zabývají dopady dopravního ruchu na životní prostředí. Jsou také vyhlášovatelem soutěže Zklidňování dopravy ve městech a obcích, jejíhož vyhodnocování se pravidelně zúčastňuje i předseda Dopravní komise Svazu **Josef Dytrich**, starosta obce Miskovice. Ten také doporučil, aby SMO ČR podpořil tuto soutěž jistým finančním obnosem. Komise dále projednávala návrh zákona o provozu na pozemních komunikacích, návrh zákona o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a Program podpory obnovy vozidel městské linkové autobusové dopravy od roku 2004. Přijala návrh Mezinárodní asociace veřejné dopravy uspořádat společné setkání. Členové Komise se také s velkým zájmem seznámili s koncepcí zajištění dopravní obslužnosti Středočeského kraje, jejímž cílem je optimalizace dopravní sítě v kraji - zvýšení nabídky veřejné dopravy za udržení minimálních ztrát z jejího provozu.



Energetická komise se na svých pravidelných měsíčních zasedáních věnovala zejména novele energetického zákona a zákona o hospodaření energií včetně početných prováděcích vyhlášek. V Parlamentu ČR zástupci Komise nakonec prosadili změnu zákona o hospodaření energií, která se týká zadávání a kontroly energetického auditu. Na ministerstvu průmyslu a obchodu Komise uplatnila připomínky Svazu k návrhu novely energetického zákona, jež významně ovlivňuje hospodaření obcí. Konstatovala, že je zpracován jednostranně a nerespektuje oprávněné zájmy měst a obcí, ale ani ostatních skupin odběratelů energií a majitelů nemovitostí. Práva a nároky mnoha milionů odběratelů jsou potlačována ve prospěch zájmů necelých dvou desítek distributorů energií. Na základě stanoviska Komise vyzvala Rada Svazu vládu ČR a Parlament ČR k jednání o změnách návrhu novely energetického zákona s odvoláním na Směrnici Evropského společenství o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektrickou energií. Členové Komise diskutovali také návrh nové Koncepce energetické politiky ČR, která uvolňuje územní těžební limity, což v důsledku znamená likvidaci pro některé obce, např. Horní Jiřetín. Dle slov dosavadního předsedy Komise **Ing. Josefa Šaldy**, člena zastupitelstva města Čelákovice, lze rok 2003, vzhledem k prosazení změn energetické legislativy v Parlamentu ČR a navázání konkrétní a věčné spolupráce mezi Energetickou komisí a ústředními státními orgány, považovat za velmi úspěšný.



Finanční komise, již i v roce 2003 předsedal **Ing. Ivan Černý**, starosta města Úvaly, se z počátku roku zabývala zejména návrhem novely zákona o rozpočtovém určení daní, který se přímo dotýkal pouze příjmů krajů, ale zprostředkovaně měl dopad také na finanční zájmy obcí a měst. Nejvíce se to projevilo u základního školství, které mělo být původně zcela financováno z krajských rozpočtů. S novelizací zákona o rozpočtovém určení daní s ohledem na obce se v roce 2003 vůbec nepočítalo. Finanční komise se dále věnovala nové podobě daně z nemovitosti, podle které by měl u pozemků základ daně vycházet z hodnoty nemovitosti. Do konce roku však návrh nového zákona o dani z nemovitosti nebyl projednán vládou.

Komise se zabývala i finanční stránkou II. fáze reformy veřejné správy. Vedly se diskuse o stanovení způsobu výpočtu nákladů na výkon přenesené působnosti. Členové komise se již tradičně zásadním způsobem podíleli na přípravě Finanční konference, jejímž cílem v uplynulém roce bylo zejména zvýšit prestiž Svazu mezi politiky, kteří mají výrazný vliv na otázky financování územních samosprávných celků. Důkazem pozitivního vyznění konference byla nejen účast ministra financí, ale také žádost, aby se představitelé Svazu stali členy Výboru pro veřejné finance - poradního orgánu ministra financí.



Při Finanční komisi pracovala i nadále **pracovní skupina**, řízená **RNDr. Vladimírem Ježkem**, poradcem primátora města Pardubice. Svoji pozornost soustředila zejména na vládní návrh zákona o přezkumu hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Koncem roku upřela zvýšenou pozornost na vládní návrh zákona o dani z přidané hodnoty, který obsahuje některé nejasné právní pojmy. Za nejvíce problematickou byla označena definice „osoby povinné k dani“, na základě které by se plátcem DPH stala většina obcí. Vyřešení problémů vládního návrhu zákona o dani z přidané hodnoty se stane jedním ze stěžejních bodů činnosti této pracovní skupiny i celé Finanční komise v roce 2004.



Komise cestovního ruchu (CR) se snažila především dotvořit návrh koncepce vzniku sdružení cestovního ruchu v regionech (destinačních managementů) a prosadit jejich implementaci do připravovaného návrhu zákona o cestovním ruchu. Zpracované materiály dle zkušeností členů komise z měst a obcí byly konzultovány a předkládány ministerstvu pro místní rozvoj v navrhovaném znění zákona. Jako vzor byly použity a dopracovány stanovy některých stávajících sdružení CR, jejichž činnost se již osvědčila. Tato sdružení se prezentovala na zasedání komise za účasti vybraných poslanců, senátorů a předsedy podvýboru pro cestovní ruch PSP ČR. Na toto téma bylo uskutečněno i společné zasedání svazové komise

s komisí cestovního ruchu Asociace krajů. O problematice destinačních managementů CR v regionech hovořil předseda komise **Zdeněk Zerkán**, člen zastupitelstva města Šumperk, také na celostátní konferenci o cestovním ruchu. Komise dále monitorovala průběh veletrhů CR, předmětem jejího zájmu byl rovněž státní program podpory cestovního ruchu pro rok 2003. Způsob hodnocení a výběr grantů byl komisí kritizován a námítky byly předneseny náměstkovi ministra pro místní rozvoj. Přinejmenším za nešťastné považují členové komise také fakt, že v uplynulém roce byla vyloučena odborná veřejnost z jednání podvýboru pro cestovní ruch PSP ČR. Omezena byla i spolupráce s Českou centrálou cestovního ruchu.



Komise pro informační systémy měst a obcí (KISMO) projednávala požadavky samosprávy z oblasti informační techniky, které pak konzultovala s příslušnými resorty a v PSP ČR. Snažila se o zlepšení legislativních a rozpočtových podmínek souvisejících s rozvojem a provozováním informačních systémů na městech a obcích, a to např. při vydávání dat z katastru nemovitostí a dalších registrů, při převodu výpočetní techniky na pověřené obce z bývalých okresních úřadů atd. Kladla důraz na to, aby nové ministerstvo informatiky věnovalo informatizaci samosprávy podstatně větší pozornost. Zástupci komise se aktivně podíleli na práci odborných pracovních skupin při zmíněném ministerstvu, na práci

expertních pracovních skupin ke komunikační infrastruktuře informačních systémů veřejné správy a na projektu portálu veřejné správy. Při prosazování stanovisek a požadavků samosprávy úzce spolupracovali také s komisí informatiky Asociace krajů ČR. Stejně tak jako loni se komise zapojila do organizace mezinárodní konference Internet ve státní správě a samosprávě ISSS/LORIS, v jejímž průběhu pak vzniklo komuniké konference mapující stav informatizace v ČR, a do organizace soutěže Zlatý erb, která motivuje ke zlepšování kvality webů měst a obcí. V zahraničních aktivitách se komise účastnila projektu „Posílení aktivní účasti sdružení místních a regionálních samospráv střední a východní Evropy v procesu rozšiřování EU“ – EAP, a to v oblasti Informační společnost, která byla zakončena studijní cestou členů komise. S cílem vyvolat diskusi na půdě Svazu k problematice mezinárodní spolupráce v oblasti informatiky vypracovali členové komise dokument „Mezinárodní aktivity krajů, měst a obcí ČR v oblasti informatiky“. Předseda komise **RNDr. Tomáš Renčín**, místostarosta obce Měšice, se zúčastnil konference e-Government Ministerial Conference v Itálii a spolu s dalšími kolegy se podílel na práci sdružení měst Global Cities Dialogue a na přípravě vrcholného světového summitu World Summit of Information Society (WSIS).

Komise pro stavební zákon, která byla v roce 2003 ustavena a do jejíhož čela zatím nebyl nikdo jmenován, projednávala na svém prvním a doposud jediném zasedání návrh nového stavebního zákona, který připravuje ministerstvo pro místní rozvoj. Poukázala na zásadní nedostatky návrhu, kritiku směřovala zejména do částí týkající se územního plánování. Územním plánováním se zabývali členové komise také z pohledu malých obcí. Zazněly názory, že by si územní plán mělo pořizovat více obcí dohromady. S tím souvisel i požadavek, aby územní plánování bylo samostatnou působností obce, aby pořizování územního plánu nebylo spojeno s obecním úřadem, ale obcím bylo umožněno obrátit se na profesionály. Velká pozornost byla také věnována otázce vyvlastnění a srovnání současných i navrhovaných koncepcí tohoto institutu. Přítomní členové se shodli na tom, že bude třeba v průběhu legislativního procesu prosazovat stanovisko Svazu v obou komorách Parlamentu ČR.



Komise pro zahraniční spolupráci, která se podílí na zahraniční politice Svazu, zasedala stále pod předsednictvím **RNDr. Petra Duchoně**, primátora statutárního města Brna. Členové komise aktivně reprezentovali Svaz při jednáních evropských institucí a orgánů, a to zejména v orgánech Rady Evropy (CLRAE), ve Výboru regionů (CoR) a v Radě evropských municipalit a regionů (CEMR). Zastupovali Svaz také při různých zahraničních konferencích a seminářích. Vybraní členové komise se aktivně účastnili Generálního sněmu CEMR, konference projektu LOGON, která byla zaměřena na problematiku služeb v obecním zájmu, a jednání Politického výboru CEMR, kde se rozhodovalo o plánu činnosti CEMR na další rok. Za zmínku stojí, že do plánu CEMR byly začleněny i dvě akce, jež by měl SMO ČR v roce 2004 organizovat v České republice. Jsou to Konference o vlivu členství v EU na místní samosprávu a Politické fórum. Pokračovala úzká spolupráce s Ukrajinskou asociací měst a obcí; na půdě SMO ČR byly přijaty také delegace starostů ze Srbska, Běloruska a Gruzie. Na základě doporučení komise se Svaz zapojil do projektu Ocenění nejlepší česko-německé partnerské spolupráce měst.



Komise pro zdravotně postižené občany pod vedením **Jaromíra Jecha**, výkonného místopředsedy Svazu, se stejně tak jako v předcházejících letech scházela společně se **Sociální komisí**, v jejímž čele stála **Ing. Radka Soukupová**, členka zastupitelstva Prahy 11. Hlavním tématem činnosti komisí byla reforma sociálních služeb, zejména příprava věcného záměru zákona o sociálních službách. Komise se prostřednictvím Kanceláře Svazu aktivně účastnila procesu připomínkového řízení k návrhu věcného záměru, v jehož průběhu se zasazovaly zejména o zahrnutí úpravy financování sociálních služeb přímo do věcného záměru tohoto zákona a o jasné stanovení kompetencí obcí a krajů v oblasti sociálních služeb. Významnou aktivitou, reagující na vyhlášení roku 2003 Evropským rokem osob se zdravotním postižením, bylo vypsání svazové soutěže „Obec zdravotně postiženým“. Do soutěže se přihlásilo celkem 25 měst a obcí s projekty zaměřenými na vyrovnávání příležitostí a zlepšování postavení osob se zdravotním postižením ve společnosti. Zástupci komisí se rovněž účastnili jednání pracovní skupiny ministerstva práce a sociálních věcí pro řešení problematiky sociální hospitalizace, resp. sociálně zdravotního lůžka. Prostřednictvím pracovníka legislativního oddělení Kanceláře Svazu se podílely také na přípravě Společného memoranda o sociálním začleňování, které bude základním podkladem pro následné vypracování zásadního dokumentu České republiky v sociální oblasti - Národního akčního plánu sociálního začleňování, k jehož přípravě byli zástupci Svazu rovněž přizváni.



Komise životního prostředí, stále pod vedením **Pavla Nováka**, mistostarosty města Nymburk, se v roce 2003 rozhodla organizovat kromě běžných zasedání i zasedání výjezdní. Při nich se seznámila s konkrétním řešením svozu, třídění a zpracování odpadu, s provozem spalovny a provozem čistírny odpadních vod. Jednotliví členové komise se zúčastnili různých environmentálních akcí, o kterých pak při zasedáních komise informovali ostatní členy. Zaujali stanovisko k návrhu zákona o ochraně přírody a krajiny, ve kterém podpořili vyjádření Předsednictva Svazu v tom smyslu, že vládní návrh představuje výrazné omezení vlastnických práv. Zabývali se také problematikou plnění dotačních smluv uzavřených se Státním fondem životního prostředí na plynifikaci obcí. Opět podpořili snahu Předsednictva Svazu jednat o problému s ministerstvem životního prostředí s cílem odstranit či alespoň zmírnit důsledky často formálních pochyb ze strany obcí při plnění těchto smluv. Komise měla i v roce 2003 své zastoupení v Radě Státního fondu životního prostředí a v komisi pro výklad zákona o vodovodech a kanalizacích ministerstva zemědělství.



Legislativní komise zaměřila svoji činnost zejména na připomínkování a projednávání dvou obsáhlých, pro veřejnou správu velmi důležitých, rekodifikací právních norem. V první řadě to byla rekodifikace správního řádu. Komise doporučila Předsednictvu SMO ČR podpořit vládní návrh správního řádu, ovšem za předpokladu akceptování výhrad SMO ČR, směřujících především k ochraně samosprávných funkcí obcí. Legislativní odbor Ministerstva vnitra připomínky Svazu nakonec do vládního návrhu zákona zapracoval. Druhou právní normou byl stavební zákon. Proti jeho návrhu byly vzneseny dvě zásadní připomínky, které byly rovněž uplatněny, tentokrát u příslušných orgánů Parlamentu. První se vztahovala k navrhované redukci počtu stavebních úřadů a druhá k zařazení procesu územního plánování mimo samostatnou působnost obcí. S členy komise byly konzultovány i některé důležité kroky ve věci jiných právních předpisů; asi nejvíce diskusí bylo vedeno ohledně novely zákona o ochraně přírody. Předseda komise **JUDr. Luboš Průša**, starosta města Písku, se spolu s pracovníky legislativního oddělení Kanceláře Svazu zúčastnil jednání konference ČSAV a několika vysokých škol v Třešti, kde společně objasnili zástupcům Ministerstva vnitra a akademické obci pozici SMO ČR k reformě veřejné správy. S pracovníky Ústavu pro územní rozvoj Brno se podílel i na přípravě možné novelizace krizových zákonů s využitím zkušeností z povodní 2002. Jistý kontakt byl navázán se zástupci městských policií.



Majetková komise pod předsednictvím **Olgy Zámostné**, členky zastupitelstva města Nová Role, upjala svoji pozornost zejména na poslanecký návrh novely zákona o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby. Připomínky komise však nebyly v Poslanecké sněmovně akceptovány. Komise se zabývala také katastrálním zákonem, nově připravovaným stavebním zákonem, projednávanou novou podobou daně z nemovitostí a dalšími návrhy právních předpisů. Koncem roku iniciovala dotazník členům Rady Svazu, který poslouží k prohloubení spolupráce s Pozemkovým fondem.



Regionální komise řešila zprvu otázky personálního složení komise, které vyvstaly v souvislosti s komunálními volbami na podzim roku 2002. Vlastní činnost komise se z těchto důvodů poněkud odmlčela a k jejímu obrození došlo až v druhé polovině roku, kdy byl zvolen nový předseda komise **PaedDr. Václav Hartman**, místostarosta města Jilemnice. Na svých zasedáních komise poté diskutovala možnou spolupráci Svazu s jednotlivými regionálními sdruženími obcí; k těmto jednáním vždy zvala i předsedy těchto sdružení nebo jejich jednatele. Případné začlenění regionálních sdružení do struktury Svazu a další konkrétní formy spolupráce budou projednávány i v dalším roce. Opět by se měla obnovit také úzká spolupráce s Poslaneckou sněmovnou Parlamentu prostřednictvím poslance a dlouholetého člena komise Mgr. Radko Martínka.

Sociální komise - viz Komise pro zdravotně postižené občany



Školská komise se v průběhu celého roku zabývala situací kolem nového školského zákona a problematikou financování školství systémem agregovaných normativů. Návrh nového školského zákona byl v závěru roku nakonec vrácen zpět na MŠMT k přepracování. V souvislosti s tímto zákonem komise sledovala i problematiku spojenou s návrhem zákona o rozpočtovém určení daní. Vyjádřila nesouhlas s návrhem Ministerstva financí o převedení přímých nákladů v obecním školství do rozpočtového určení daní krajů. V dalších verzích se tento návrh již neobjevoval. Ani novela tohoto zákona ale nebyla v závěru roku schválena.

Komise projednávala také novelu zákona o ochraně veřejného zdraví, zejména pak plnění požadavků vyplývajících z prováděcích hygienických vyhlášek zákona. Na základě široké diskuse se podařilo prodloužit lhůtu na splnění stanovených požadavků. Členové komise se seznámili s problematikou zajištění administrativních kapacit a realizací opatření podporovaných z Evropského sociálního fondu, která jsou v gesci MŠMT. Vznegli na zástupce MŠMT požadavek, aby byl zajištěn tok informací i na obce a aby byl tento mechanismus zapracován do pravidel komunikační strategie, která se připravují. Palčivým problémem zůstává i pro následující období systém financování obecního školství, výše finančních prostředků plynoucích ze státního rozpočtu a návrh nového školského zákona. Předsedkyně komise **PhDr. Marcela Štiková**, místostarostka městské části Praha 15, se spolu s vybranými členy komise zúčastňovala konferencí věnovaných problematice školství pořádaných Správní fakultou Masarykovy univerzity Brno.

Činnost komor SMO ČR v roce 2003



Komora obcí, jak už její název sám napovídá, věnovala převážnou část své činnosti problematice malých obcí, zejména pak jejich právnímu a ekonomickému postavení do budoucna. Velice proto uvítala vznik pracovní skupiny při ministerstvu vnitra, která se touto problematikou podrobně zabývá a jejímiž členy se zástupci Komory obcí také stali. Tato pracovní skupina se na půdě ministerstva sešla v roce 2003 celkem pětkrát. Projednala zatím dostupné materiály k problematice venkovských sídel a jednoznačně zamítla nedobrovolné slučování obcí. Komora obcí se stejně tak jako v letech předcházejících věnovala i připomínkování některých zásadních právních norem vztahujících se k samosprávě. Vyjadřovala se např. k rozpočtovému určení daní v návaznosti na Program obnovy venkova, k vyhláškám upravujícím hygienické předpisy ve školských zařízeních, k nařízení vlády k použití prostředků od státu na bydlení pro venkovské obce a řadě dalších. Aktivně se zapojila do spolupráce s mezinárodními partnery – přijala delegaci slovenského ZMOSu a sama uskutečnila studijní cestu do Francie, kde navázala úzkou spolupráci s francouzskou asociací. Pokračovala také spolupráce se Spolkem pro obnovu venkova, dokladem čehož je např. organizování dalšího ročníku soutěže Vesnice roku. Komora obcí má své zastoupení v hodnotitelských komisích této soutěže, stejně tak jako i ve výběrových komisích Programu obnovy venkova. Nutno dodat, že v roce 2003 si Komora obcí zvolila nové předsednictvo, předsedou Komory ale i nadále zůstal **Josef Bezdiček**, starosta obce Černá nad Orlicí.



Komora měst v roce 2003 změnila svého předsedu, ing. Kryštofa vystřídal **JUDr. Luboš Průša**, starosta města Písku. Komora se na samostatném jednání sešla v podstatě jen v rámci VIII. Sněmu a v rámci červnové Rady, kdy zvolila své zástupce v Předsednictvu a místopředsedu za Komoru měst. V průběhu roku se členové komory scházeli na společných schůzkách při příležitosti jiných akcí Svazu. Nebyl shledán žádný důvod ke komorovému hlasování. Největší problémy spatřuje většina členů Komory měst v obtížích provázejících reformu veřejné správy, jež se zejména měst II. a III. typu bezprostředně i finančně dotýká.



Komora statutárních měst jako každý rok diskutovala svazové aktivity v rámci zasedání Kolegia primátorů. Prostřednictvím svých zástupců přenášela přijaté závěry do Předsednictva Svazu. Předsedou Komory statutárních měst byl **Ing. Jiří Šneberger**, primátor statutárního města Plzně.

Činnost Výboru městských částí a obvodů statutárních měst a hl. m. Prahy (VMČO)



VMČO si v roce 2003 zvolil nového předsedu; stal se jím **Ing. Svatopluk Beneš**, starosta městské části Brno-Bystrc. Nově jmenováno bylo i celé předsednictvo Výboru. To se na svých jednáních zabývalo především příčinami nedostatečné činnosti Výboru v roce 2002 a snažilo se znovu aktivovat svoji členskou základnu, což by mělo být jedním z kroků, které by měly vést k dosažení významnějšího postavení Výboru ve struktuře SMO ČR. Výbor zastupuje prostřednictvím starostů městských částí a obvodů statisíce obyvatel České republiky, ovšem problémy týkající se pravomocí městských částí a obvodů nemohou být za současného postavení Výboru dostatečným způsobem obhajovány.

Předmětem jednání Výboru byla také právní subjektivita městských částí a obvodů, posílení finančních rozpočtů obcí ve vztahu k výkonu státní správy, regulace nájemného a integrovaný záchranný systém.



Činnost Kontrolní komise začíná vždy volbou nových členů komise na Sněmu. Při VIII. Sněmu v roce 2003 tato volba rozhodně nebyla jednoduchá. O práci v komisi projevilo zájem mnohem více starostů, než určují Stanovy Svazu. Kompromisu se nakonec dosáhlo na základě ústní dohody. Bylo přislíbeno, že na jednání komise budou zváni i náhradníci.

Složení Kontrolní komise po VIII. Sněmu

Předseda:	Ing. Jaromír Valenta, starosta města Modřice
Místopředseda:	Karel Smutný, starosta obce Klenčí p. Čerchovem
Členové:	Ing. Jozef Durčanský, starosta města Poděbrady Václav Heřman, starosta města Vodňany Ing. Libor Karásek, starosta města Uherské Hradiště Michal Maják, starosta města Jiříkov Josef Martinic, člen zastupitelstva obce Zápy Ing. Pavel Pikrt, člen rady města Příbram Anna Pilátová, starostka obec Babice
Náhradníci:	Zdenka Březinová, starostka obce Trstěnice Jaroslav Kozák, starosta obce Vlkoš Ing. Pavel Studeník, starosta města Slavičín

Kontrolní komise se při své činnosti důsledně řídila platnými Stanovami SMO ČR a Jednacím řádem komise. Termíny jednotlivých zasedání si volila tak, aby mohla projednávat materiály připravené pro zasedání Předsednictva a Rady Svazu, jejichž posuzování jí přísluší. Byly to zejména čtvrtletní rozbory hospodaření Svazu, návrh rozpočtu Svazu na následující rok a návrhy jednotlivých opatření dotýkajících se využití finančních a hmotných prostředků Svazu. Zásadní závady či názny porušování Stanov Svazu nezjistila. Drobnější záležitosti, víceméně technického rázu, operativně řešila s odpovědnými pracovníky. Vybraní členové komise pravidelně prováděli kontrolu pokladní hotovosti a správnosti pokladních dokladů. Komise se vyjadřovala také k účelnosti a efektivnosti zapojení Svazu v různých projektech. Svě delegace vysílala na všechna zasedání Předsednictva a Rady Svazu.



Zastoupení SMO ČR v jiných organizacích

- Dotační komise Ministerstva práce a sociálních věcí ČR
- Dozorčí rada Municipální finanční společnosti, a. s.
- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
- Expertní skupina pro geoinformaci
- Hodnotitelská komise Státního programu podpory cestovního ruchu pro podprogram č. 1 - 3
- Kolegium ministra informatiky Vladimíra Mlynáře
- Komise pro otázky regulace a dalšího rozvoje účetnictví a auditu (MF ČR)
- Koordinační výbor Evropského dne bez aut
- Meziřesortní komise pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování bytů oprávněným osobám
- Meziřesortní pracovní skupina environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty při MŽP ČR
- Monitorovací výbor Operačního programu „Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství“
- Monitorovací výbor Operačního programu Infrastruktura
- Národní koordinační výbor - člen čestného předsednictva
- Národní koordinační výbor k Evropskému roku osob se zdravotním postižením 2003
- Národní monitorovací výbor pro SAPARD (MZe ČR)
- Odborná pracovní skupina - poradní orgán Ministerstva informatiky ČR
- Odborná pracovní skupina krajů při Ministerstvu informatiky ČR
- Odborná pracovní skupina měst a obcí při Ministerstvu informatiky ČR
- Odborná pracovní skupina ústředních orgánů při Ministerstvu informatiky ČR
- Odborná skupina Vládního výboru pro zdravotně postižené občany pro přípravu Evropského roku osob se zdravotním postižením
- Podvýbor pro průmysl a stavebnictví při Hospodářském výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR
- Poradní sbor pro oblast monitorování a hodnocení vzdělávání
- Pracovní komise pro informační systémy veřejné správy (MV ČR)
- Pracovní skupina k celoživotnímu vzdělávání sociálních pracovníků
- Pracovní skupina k posouzení aplikace zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií
- Pracovní skupina k posouzení aplikace zákona č. 458/2000 Sb., energetický zákon
- Pracovní skupina k přípravě informativní metodiky rozpočtování veřejných prostředků z hlediska rovnosti žen a mužů
- Pracovní skupina pro řešení podnětů a některých souvisejících záležitostí spojených s výkladem některých ustanovení vyhlášky č. 213/2001 Sb., kterou se vydávají podrobnosti náležitostí energetického auditu
- Program státní podpory profesionálních divadel a profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů
- Rada regionálního rozvojového fondu projektu PHARE CZ 9801.04.06 (MMR ČR)
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR
- Rada vlády pro rovné příležitosti žen a mužů
- Rada vlády pro udržitelný rozvoj
- Regionální monitorovací výbor pro program SAPARD za region Praha
- Řídící struktura projektu „Portál veřejné správy“ - Ministerstvo informatiky ČR
- Řídící výbor pro dopracování, projednávání a kontrolu Rámcové smlouvy o poskytování služeb komunikační infrastruktury informačních systémů veřejné správy
- Řídící výbor projektu MATRA
- Řídící výbor projektu nízkoenergetický a nízkonákladový bytový dům - fa SEVEN (Středisko pro efektivní využívání energie)
- Sdružení NEMOFORUM
- Výbor pro spolupráci se samosprávami při Radě vlády pro záležitosti romské komunity
- Výbor Rady evropských municipalit a regionů (CEMR) zabývající se otázkami životního prostředí a místní Agendy 21
- Výkladová komise Ministra zemědělství k Zákonu o vododech a kanalizacích
- Vzdělávací centrum pro veřejnou správu ČR, o. p. s. (VCVS ČR) - právní nástupce Nadace Fond pomoci místní správě ČR

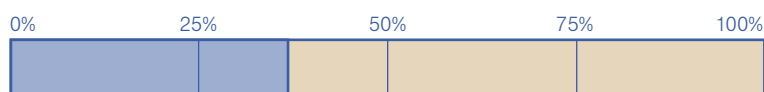
K 31. prosinci 2003 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2 481 obcí, což představuje 40 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 7 405 997 obyvatel, což z celkového počtu obyvatelstva České republiky představuje 73 %.

As of December 31, 2003 the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic comprised of 2,481 municipalities, i.e. 40 % of the total number of municipalities in the Czech Republic. Member municipalities represented 7,405,997 inhabitants, i.e. 73 % of the total population of the Czech Republic.

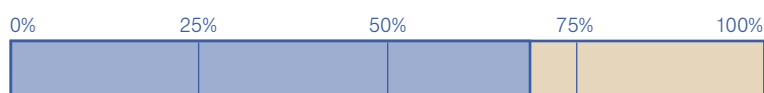
Zastoupení obcí, měst a statutárních měst ve Svazu k 31. prosinci 2003:

Number of municipalities, towns and chartered towns in the Union as of December 31, 2003:

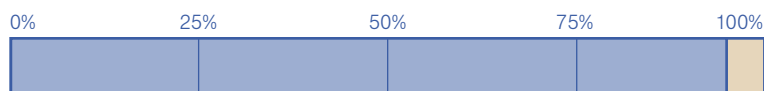
Počet obcí v ČR: 5733 z toho ve Svazu 2122 = 37 %
Number of municipalities in the CR: Of which in the Union



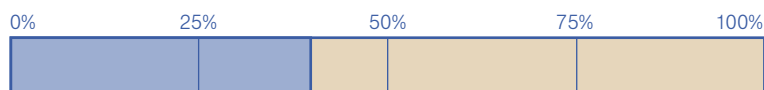
Počet měst v ČR: 496 z toho ve Svazu 340 = 69 %
Number of towns in the CR: Of which in the Union



Počet statutárních měst v ČR 20 z toho ve Svazu 19 = 95 %
Number of statutory towns in the CR Of which in the Union

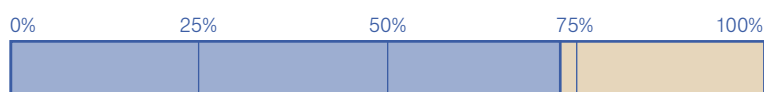


CELKEM 6249 z toho ve Svazu **2481 = 40 %**
TOTAL Of which in the Union



V přepočtu na počet obyvatel
Conversion to the number of inhabitants

Počet obyvatel ČR 10 182 471 z toho ve Svazu **74 05 997 = 73 %**
Population of the CR Of which in the Union



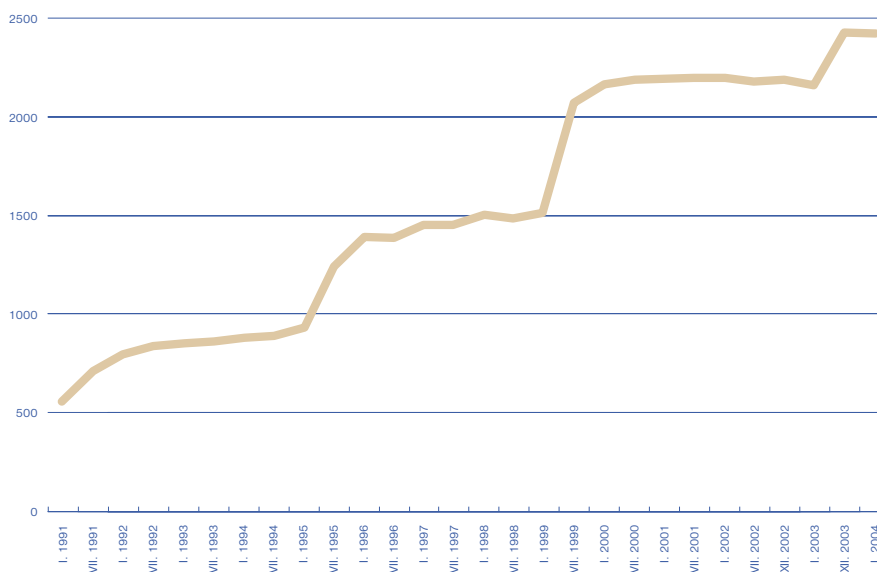
Zastoupení SMO ČR v jednotlivých krajích k 31. 12. 2003

kraj	okres	obcí celkem	ve SMO ČR	%
Jihočeský 9,63 %	České Budějovice	107	41	38,3
	Český Krumlov	46	35	76,1
	Jindřichův Hradec	106	38	35,8
	Písek	76	32	42,1
	Prachatice	65	26	40,0
	Strakonice	112	34	30,4
	Tábor	111	33	29,7
		623	239	38,4
Jihomoravský 11,89 %	Blansko	130	36	27,7
	Brno-město	1	1	100,0
	Brno-venkov	137	79	57,7
	Břeclav	69	33	47,8
	Hodonín	81	57	70,4
	Vyškov	81	29	35,8
	Znojmo	148	60	40,5
		647	295	45,6
Karlovarský 2,30 %	Cheb	39	19	48,7
	Karlovy Vary	55	25	45,5
	Sokolov	38	13	34,2
		132	57	43,2
Královéhradecký 6,93 %	Hradec Králové	101	49	48,5
	Jičín	111	22	19,8
	Náchod	78	31	39,7
	Rychnov nad Kněžnou	83	35	42,2
	Trutnov	75	35	46,7
		448	172	38,4
Liberecký 3,51 %	Česká Lípa	60	18	30,0
	Jablonec nad Nisou	34	22	64,7
	Liberec	57	20	35,1
	Semily	65	27	41,5
		216	87	40,3
Moravskoslezský 6,53 %	Bruntál	71	35	49,3
	Frydek-Místek	77	53	68,8
	Karviná	16	6	37,5
	Nový Jičín	57	37	64,9
	Opava	80	30	37,5
	Ostrava	1	1	100
		302	162	53,6
Olomoucký 6,73 %	Jeseník	24	13	54,2
	Olomouc	92	42	45,7
	Prostějov	96	29	30,2
	Přerov	104	49	47,1
	Šumperk	78	34	43,6
		394	167	42,4
Pardubický 5,88 %	Chrudim	113	40	35,4
	Pardubice	115	33	28,7
	Svitavy	113	43	38,1
	Ústí nad Orlicí	111	30	27,0
		452	146	32,3
Plzeňský 7,58 %	Domažlice	85	34	40,0
	Klatovy	96	26	27,1
	Plzeň-jih	99	27	27,3
	Plzeň-město	1	1	100,0
	Plzeň-sever	101	28	27,7
	Rokycany	68	49	72,1
	Tachov	51	23	45,1
		501	188	37,5

Zastoupení SMO ČR v jednotlivých krajích k 31. 12. 2003

kraj	okres	obcí celkem	ve SMO ČR	%
Praha 0,04 %	Praha-hlavní město	1	1	100,0
Sředočeský 18,54 %	Benešov	115	51	44,3
	Beroun	85	25	29,4
	Kladno	100	39	39,0
	Kolín	100	41	41,0
	Kutná Hora	88	38	43,2
	Mělník	70	36	51,4
	Mladá Boleslav	123	48	39,0
	Nymburk	90	34	37,8
	Praha-východ	91	35	38,5
	Praha-západ	80	40	50,0
	Příbram	120	34	28,3
	Rakovník	84	39	46,4
		1146	460	40,1
Ústecký 5,64 %	Děčín	52	25	48,1
	Chomutov	44	9	20,5
	Litoměřice	105	43	41,0
	Louny	70	28	40,0
	Most	26	14	53,8
	Teplice	34	17	50,0
	Ústí nad Labem	23	4	17,4
		354	140	39,5
Vysočina 9,92 %	Havlíčkův Brod	120	36	30,0
	Jihlava	121	42	34,7
	Pelhřimov	120	47	39,2
	Třebíč	173	61	35,3
	Žďár nad Sázavou	195	60	30,8
		729	246	33,7
Zlínský 4,88 %	Kroměříž	80	26	32,5
	Uherské Hradiště	78	34	43,6
	Vsetín	59	24	40,7
	Zlín	87	37	42,5
		304	121	39,8
	CELKEM	6249	2481	39,7

Vývoj členské základny



Příjmy

1. Vlastní příjmy

Vlastní příjmy Svazu jsou tvořeny především členskými příspěvky. K 31. prosinci 2003 byly členské příspěvky uhrazeny na 104,5 % schváleného rozpočtu. V roce 2003 byl výpočet členského příspěvku stanoven metodou, schválenou VII. Sněmem Svazu v roce 2001, a to stanovením dvousložkové sazby - fixní 1000,- Kč/obec a variabilní 1,60 Kč/jednoho obyvatele obce. Dalším zdrojem příjmů jsou úroky z běžných účtů, vedených u Komerční banky, a. s., a České spořitelny, a. s. Tyto příjmy byly plněny na 46,7 % ve výši 326 735,84 Kč, rozpočet nebyl naplněn z důvodu poklesu úrokové sazby (z původních 4 % na současných 1,45 %).

2. Příjmy na zajištění akcí organizovaných Svazem

V roce 2003 byl pořádán Sněm i Finanční konference. Příjmy z účastnických poplatků na Sněm dosáhly výše 658 800,- Kč, což je 65,9 % rozpočtované částky. Návrh rozpočtu předpokládal účastnický poplatek 1 000,- Kč na osobu (ve skutečnosti to bylo 900,- Kč na osobu) a 1 000 platících účastníků, což lze, i ke kapacitě sálu v Hradci Králové, považovat za nereálné. Příjmy z účastnických poplatků na Finanční konferenci dosáhly výše 564 000,- Kč, tj. 103,7 % rozpočtované částky. Účastnický poplatek pro členské obce činil 1 700,- Kč/osobu a pro nečleny 2 200,- Kč/osobu. Dalším zdrojem financování těchto akcí byly příjmy od sponzorů, které dosáhly celkové výše 1 152 500,- Kč, tj. 230,5 % rozpočtované částky. Příjmy od sponzorů na Sněm činily 600 000,- Kč, na krajská setkání 72 500,- Kč a na Finanční konferenci 480 000,- Kč.

3. Příjmy nevlastní - podléhající vyúčtování

V roce 2003 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR na podporu zahraničních aktivit Svazu, a to ve výši 975 000,- Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 63,7 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití. 36,3 % nákladů hradí rozpočet Svazu. Svaz tuto dotaci vyčerpal na 99,92 %, tzn. 974 266,75 Kč. Vracel zpět nevyčerpanou část dotace ve výši 733,25 Kč.

Svaz měst a obcí ČR obdržel grant na vypracování studie „Úvěrování v místní samosprávě: pravidla a praxe“, který poskytl Open Society Institute Europe Foundation. Tento příjem ve výši 174 226,50 Kč nebyl rozpočtován. Z grantu byly kryty náklady na vypracování studie, které dosáhly celkové výše 178 617,77 Kč. Dalším příjmem, který nebyl rozpočtován je nadační příspěvek od Nadace Open Society Found Praha na realizaci projektu „Studijní pobyt srbských starostů v České republice v červnu 2003“. Byla poskytnuta dotace ve výši 90 000,- Kč, po závěrečném vyúčtování byla vrácena částka 16 775,- Kč. Z dotace byly tedy pokryty náklady ve výši 73 225,- Kč.

Výdaje

1. Provozní výdaje - plně hrazené z vlastních příjmů

V průběhu roku byly s ohledem na vývoj potřeb a především vlivem růstu počtu zaměstnanců provedeny úpravy rozpočtu. Jednalo se o provozní náklady např. telefony, internetové připojení, poštovné, publikace a servisní služby v oblasti výpočetní techniky. Rozpočet byl též upravován v souvislosti se založením dceřiné společnosti MEPCO. Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2003 v souladu se schváleným upraveným rozpočtem Svazu čerpány ve výši 13 067 929,09 Kč na 88,8 %.

2. Finanční participace Svazu na svazových a mimosvazových aktivitách

V rámci konference Internet ve státní správě a samosprávě se konal seminář Místní a regionální informační společnost. Svaz tuto akci finančně podpořil částkou 5 000,- Kč. Skutečnost, že nebude čerpána celá částka, tj. 50 000,- Kč (jak bylo rozpočtováno), byla předmětem dohody, že se nebude vzájemně dávat sponzorský příspěvek (Sněm Svazu – ISSS). Též proběhla soutěž Obec zdravotně postiženým občanům, náklad na tuto akci činil 22 927,50 Kč. Původně nerozpočtovanou položkou jsou prostředky, které byly vynaloženy v souvislosti s realizací projektu „Úvěrování v místní samosprávě“. Celkové výdaje na projekt dosáhly výše 178 617,77 Kč. 174 226,50 Kč pokryl grant (viz nevlastní příjmy) a 4 391,27 Kč jsou náklady Kanceláře. Od roku 1996 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2003 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 120 000,- Kč.

Výdaje na finanční participaci Svazu na svazových a mimosvazových aktivitách byly k 31. 12. 2003 čerpány ve výši 326 545,27 na 220,6 %. K přečerpání schváleného rozpočtu došlo v důsledku financování neschválených projektů (Obec zdravotně postiženým, úvěrování ve státní správě).

3. Akce pořádané Svazem - financované z více zdrojů

V roce 2003 byla Svazem pořádána Celostátní finanční konference 2003, jejíž celkové náklady dosáhly oproti původním předpokladům 146 % rozpočtované částky ve výši 802 936,70 Kč. Dále pořádal Svaz VIII. Sněm, jehož náklady byly čerpány na 94,9 % v celkové výši 1 518 088,30 Kč a na krajská setkání byly prostředky čerpány na 98 % v celkové výši 225 490,36 Kč.

Výdaje na akce pořádané Svazem, financované z více zdrojů byly k 31. 12. 2003 čerpány na 107 % ve výši 2 546 515,36 Kč.

4. Výdaje na zahraniční aktivity Svazu - financované z více zdrojů

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a členů (zástupců) Rady Svazu konané především v souvislosti s přípravou obcí na vstup do Evropské unie byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR. Z této dotace byla kryta i nadpoloviční část příspěvku Svazu za členství v Radě evropských municipalit a regionů (CEMR).

Výdaje na zahraniční aktivity Svazu byly k 31. prosinci 2003 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu 1 730 889,04 Kč čerpány na 69,2 %.

5. Aktivity financované z přebytku hospodaření minulých let

V roce 2003 byl pořízen nový služební vůz, svěřený výkonnému místopředsedovi, v hodnotě 945 400,- Kč, tj. 94,5 % z rozpočtované částky. (Při plánovaných příjmech 200 000,- Kč za prodej vozu Octavia a při plánovaných výdajích 1 000 000,- Kč na koupi vozu Superb je, oproti plánovanému rozdílu 800 tisíc Kč, skutečnost ve výši 98,05 %, tedy 784 400,- Kč.)

6. Aktivity plně financované z cizích zdrojů – projekt LOGIN

V březnu 2003 proběhlo jednání zúčastněných stran o formálním ukončení projektu LOGIN v České republice. Poté následoval v první polovině dubna 2003 audit, který měl za úkol prověřit správnost rozúčtování nákladů hrazených z finančních prostředků Svazu měst a obcí ČR a projektu LOGIN. Vzhledem k ukončení tohoto projektu nedošlo již v roce 2003 k další tranži ve výši 748 000,- Kč na účet LOGINu, a tudíž ani k čerpání v rozpočtované výši 748 000,- Kč. Po ukončení auditu byla pohledávka vůči LOGINU z roku 2002 (1. tranže v roce 2002 byla nižší než skutečné výdaje SMO ČR týkající se projektu LOGIN) zúčtována v roce 2003 do nákladů, jako nedobytná pohledávka ve výši 168 815,15 Kč. Překlad auditní zprávy ve výši 4 160,- Kč byl rovněž hrazen z prostředků SMO ČR. Celkem uhradil SMO ČR ze svých prostředků na projekt LOGIN 172 975,15 Kč.

CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ SMO ČR V ROCE 2003

Příjmy:	Vlastní	14 847 428,24 Kč
	Nevlastní	1 221 718,25 Kč
	Celkem	18 444 446,49 Kč

Rozpočtované příjmy na rok 2003 ve výši 17 669 000,-Kč byly k 31. prosinci 2003 plněny na 104,4 %.

Výdaje:	Provozní výdaje	13 067 929,09 Kč
	Participace Svazu na svazových i mimosvazových aktivitách	326 545,27 Kč
	Akce pořádané Svazem financované z více zdrojů	2 546 515,36 Kč
	Výdaje na zahraniční aktivity	1 730 889,04 Kč
	Aktivity financované z přebytku hospodaření	945 400,00 Kč
	Výdaje s ukončením projektu LOGIN	172 975,15 Kč
	Celkem	18 790 253,91 Kč

Rozpočtované výdaje roku 2003 ve výši 20 808 900,- Kč upravené na 21 488 900,- Kč byly k 31. prosinci 2003 čerpány na 87,4 %.

Původně rozpočtovaná ztráta činila 3 819 900,- Kč. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2003 však skončilo ztrátou ve výši 345 807,42 Kč. Tato ztráta bude uhrazena z přebytků hospodaření minulých let, který činil 15 841 845,09 Kč. Po odečtení ztráty roku 2003 bude přebytek hospodaření k 31. 12. 2003 činit 15 496 037,67 Kč.

Revenues

1. Own revenues

The Union's own revenues are primarily formed by membership fees. As of December 31, 2003, membership fees were paid at the level of 104.5 % of the approved budget. In 2003 the calculation of the membership fees was set by a method adopted by the 8th Assembly of the Union in 2001, namely, by assessing a two-component rate – fixed (CZK 1,000/municipality) and variable (CZK 1.60 / per inhabitant of a municipality).

Another source of income is interest from current accounts maintained at Komerční banka, a.s. and Česká spořitelna, a.s. These revenues were fulfilled at 46.7 % at the level of CZK 326, 735.84. The budget was not fulfilled due to reduction of the interest rate (from the original 4 % to the present 1.45 %).

2. Revenues from events organised by the Union

In 2003 the Assembly and the Financial Conference were held. Income from participation fees for the Assembly accounted for CZK 658,800, i.e. 65.9 % of the estimated sum. The draft budget presumed the participation fee of CZK 1,000 per person (in reality it was CZK 900 per person) and 1,000 paying participants which, with regard to the Hradec Králové hall's capacity, proved to be unrealistic.

Income from participation fees for the Financial Conference reached the level of CZK 564,000, i.e. 103.7 % of the estimated sum. The participation fee for member municipalities was CZK 1,700 per person and for non-members CZK 2,200 per person. Another source of financing these events was income from sponsors, accounting for the sum total of CZK 1,152,500, i.e. 230.5 % of the estimated sum. Income from sponsors of the Assembly was CZK 600,000, for Regional Meetings CZK 72,500, and for the Financial Conference CZK 480,000.

3. External revenues – liable to accounting

In 2003 the Union was again granted a purpose-bound non-investment subsidy from the Ministry of Regional Development of the Czech Republic for promotion of the Union's foreign activities, namely, at the level of CZK 975,000. This subsidy served to cover 63.7 % of costs for a contractually defined subject of use. 36.3 % of costs were paid from the Union's budget. The Union drew this subsidy at 99.92 %, i.e. CZK 974,266.75. The Union returned the subsidy's unused part at the level of CZK 733.25.

The Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic received a grant for drawing up the study entitled "Crediting in Local Government, Rules and Practice", bestowed by the Open Society Institute Europe Foundation. This revenue, amounting to CZK 174,226.50, was not budgeted. The grant served to cover the costs for the drawing up of the study, totalling CZK 178,617.77. Another revenue that was not budgeted was the benefaction allowance from the Open Society Fund Prague for the implementation of the "Study stay of Serbian mayors in the Czech Republic in June 2003" project. A subsidy at the level of CZK 90,000 was granted, after the final accounting the sum of CZK 16,775 was returned. Thus, costs totalling CZK 73,225 were reimbursed from the subsidy.

Expenditures

1. Operating expenses – fully paid from own revenues

With regard to the development of needs and, primarily, as a result of the growing number of employees, the budget underwent modifications. They concerned operating expenses, for example, telephones, internet connection, postage charges, publications and services pertaining to computer technology. The budget was also modified in relation to the foundation of the subsidiary MEPCO.

In accordance with the approved modified budget, the Union's operating expenses as of December 31, 2003 were drawn at the level of CZK 13,067,929.09, i.e. 88.8 %.

2. Financial participation in Union and extra-Union activities

Within the framework of the Internet in Public Administration and Self-Government (ISSS) conference, the seminar Local and Regional Information Society was held. The Union supported the seminar with the sum of CZK 5,000. The fact that the entire sum, i.e. CZK 50,000 (as was budgeted), would not be drawn was the subject of an agreement that the sponsorship contribution would not be mutually paid (Assembly of the Union – ISSS).

The competition Municipality for Disabled Citizens also took place, with the expenses for this event being CZK 22,927.50. An originally non-budgeted item is the financial means laid out in connection with the implementation of the "Crediting in Local Government" project. The total project costs accounted for CZK 178,617.77. The sum of 174,226.50 was covered by a grant (see External revenues), while CZK 4,391.27 represented the expenses of the Office. Since 1996 the Union has been one of the announcers of the competition Village of the Year. In 2003 the sum of CZK 120,000 was divided among the prize-winning municipalities.

By December 31, 2003, expenses for the Union's financial participation in Union and extra-Union activities had been drawn at the level of CZK 326,545.27, i.e. 220.6 %. Overdrawing of the approved budget resulted from the financing of unapproved projects (Municipality for Disabled Citizens, Crediting in State Administration).

3. Events organised by the Union – financed from several sources

In 2003 the Union organised the National Financial Conference 2003 whose total costs, in comparison with the original presuppositions, reached 146 % of the budgeted sum, i.e. at the level of CZK 802,936.70. Furthermore, the Union organised the 8th Assembly, whose expenses were drawn at 94.9 %, totalling CZK 1,518,088.30, and Regional Meetings, whose financial means were drawn at 98 %, totalling CZK 225,490.36.

By December 31, 2003, costs for events organised by the Union and financed from several sources had been drawn at 107 %, totalling CZK 2,546,515.36

4. Expenditures for the Union's foreign activities – financed from several sources

Expenses for foreign business trips of the Office's employees and members (representatives) of the Board of the Union, primarily made in connection with the municipalities' preparation for accession to the European Union, were in the most part covered from the purpose-bound non-investment subsidy from the Ministry for Regional Development of the Czech Republic. Also paid from this subsidy was the major part of the Union's contribution for membership of the Council of European Municipalities and Regions (CEMR).

By December 31, 2003, in compliance with the Union's approved budget, expenses for the Union's foreign activities at the level of CZK 1,730,889.04 had been drawn at 69.2 %.

5. Activities financed from the management surplus of previous years

In 2003 a new company vehicle, for use by the Executive Vice-President, was purchased for CZK 945,400, i.e. 94.5 % of the budgeted sum. (With planned income of CZK 200,000 for the sale of an Octavia car and planned expenses of 1,000,000 for the purchase of a Superb automobile, as against the planned difference of CZK 800,000 the reality was at the level of 98.05 %, i.e. CZK 784,400.)

6. Activities fully financed from external sources – the LOGIN project

In March 2003 the parties concerned negotiated the formal completion of the LOGIN project in the Czech Republic. Subsequently, in the first half of April 2003, there was an audit whose remit was to check the correctness of accounting the costs paid from financial means of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic and the LOGIN project. With regard to this project's completion, in 2003 there was no other tranche at the level of CZK 748,000 to the LOGIN account and, accordingly, no drawing at the budgeted level of CZK 748,000. After the audit had been carried out, the receivable towards LOGIN from 2002 (the 1st tranche in 2002 was lower than real expenses on the part of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic relating to the LOGIN project) was recorded in expenses, as a bad debt totalling CZK 168,815.15. Translation of the Audit Report, costing CZK 4,160, was also paid from the financial means of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic. In total, SMO ČR laid out CZK 172,975.15 from its own finance for the LOGIN project.

OVERALL RECAPITULATION OF ECONOMIC MANAGEMENT OF SMO ČR IN 2003

Revenues:	Own	CZK 14,847,428.24
	External	CZK 1,221,718.25
	Total	CZK 18,444,446.49

By December 31, 2003, budgeted revenues for 2003 at the level of CZK 17,669,000 had been fulfilled at 104.4 %.

Expenditures:	Operating expenses	CZK 13,067,929.09
	Participation in Union and extra-Union activities	CZK 326,545.27
	Events organised by the Union and financed from several sources	CZK 2,546,515.36
	Expenses for foreign activities	CZK 1,730,889.04
	Activities financed from management surplus	CZK 945,400.00
	Expenses related to the completion of the LOGIN project	CZK 172,975.15
	Total	CZK 18,790,253.91

By December 31, 2003, budgeted expenditures for 2003 at the level of CZK 20,808,900 modified to CZK 21,488,900 had been drawn at 87,4 %.

The original budgeted loss was CZK 3,819,900. Economic management of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic ended in 2003 with a loss totalling CZK 345,807.42. This loss will be reimbursed from management surpluses from previous years totalling CZK 15,841,845.09. After deducting the loss incurred in 2003, the management surplus as of December 31, 2003 will be CZK 15,496,037.67.

Výrok auditora

Provedl jsem audit příložené účetní závěrky zájmového sdružení právnických osob

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

k 31. prosinci 2003. Za sestavení účetní závěrky je odpovědný statutární orgán. Mojí úlohou je vyjádřit na základě auditu výrok o této účetní závěrce.

Provedl jsem audit účetní závěrky v souladu se zákonem o auditorech a auditorskými směrnicemi Komory auditorů České republiky. Tyto auditorské směrnice požadují naplánování a provedení auditu tak, aby auditor získal přiměřené ujištění o tom, že účetní závěrka neobsahuje významné nesprávnosti. Audit zahrnuje výběrovým způsobem provedené ověření úplnosti a průkaznosti částek a informací uvedených v účetní závěrce a posouzení správnosti a vhodnosti účetních postupů a významných odhadů provedených účetní jednotkou a rovněž posouzení celkové prezentace účetní závěrky. Jsem přesvědčen, že provedený audit poskytuje přiměřený podklad pro vyjádření mého výroku.

Podle mého názoru účetní závěrka ve všech významných ohledech podává věrný a poctivý pohled na aktiva, závazky, vlastní kapitál a finanční situaci

SMO ČR

k 31. prosinci 2003 a výsledek hospodaření za rok 2003 v souladu se zákonem o účetnictví a příslušnými předpisy České republiky.

Datum: 18.02.2004



Ing. Josef Špeta

AUDITOR

Želivceká 5, Praha 10

Ing. Josef ŠPETA
AUDITOR
reg. č. 62



Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

Adresa: Svaz měst a obcí ČR
Pacovská 31
140 00 Praha 4

Tel.: 241 733 589
Fax: 241 733 586
E-mail: smocr@smocr.cz
WWW: www.smocr.cz