

# *Výroční zpráva 2008*

Annual Report 2008



[www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)



<b>Úvodní slovo předsedy Svazu Ing. Oldřicha Vlasáka</b> Introductory word of Oldřich Vlasák, the Union's President	<b>2</b>
<b>Souhrnná charakteristika Svazu</b> Summary Characteristics of the Union	<b>3</b>
<b>Orgány Svazu</b> Bodies of the Union	<b>4</b>
<b>Organizační struktura Svazu</b> SMO ČR Structure	<b>5</b>
<b>Předsednictvo</b> The Executive Board of the Union	<b>6</b>
<b>Rada</b> The Council of the Union	<b>7</b>
<b>Činnost Svazu v roce 2008</b> Activities of the Union in 2008	<b>8</b>
<b>Z legislativní činnosti Svazu v roce 2008</b>	<b>14</b>
<b>Členská základna v roce 2008</b> Members	<b>17</b>
<b>Zastoupení Svazu v jednotlivých krajích k 31. 12. 2008</b> SMO ČR member municipalities in regions as of 31 December 2008	<b>18</b>
<b>Činnost odborných komisí, pracovních skupin a komor Svazu v roce 2008</b>	<b>20</b>
<b>Kontrolní komise Svazu v roce 2008</b>	<b>25</b>
<b>Zastoupení Svazu v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích</b>	<b>26</b>
<b>Finanční zpráva</b> Financial Report	<b>28</b>
<b>Výrok auditora</b>	<b>32</b>

Vážené starostky, vážení starostové,

otevíráte Výroční zprávu Svazu měst a obcí ČR, která stručně informuje o činnosti Svazu v roce 2008. Uvádí aktuální informace o stavu a složení členské základny, jmenový seznam členů Předsednictva i Rady Svazu a výsledky hospodaření. Výroční zpráva ale připomíná také hlavní svazové cíle, jeho strukturu a zastoupení Svazu v jiných organizacích.

Úvodem musím konstatovat, že podle očekávání dopadla loni na města a obce celá řada nových právních předpisů, do Kanceláře Svazu jich byly k připomínkování doručeny plné dvě stovky. Většina z nich byla pro samosprávu opravdu stěžejní. Některé předložené návrhy, mnohdy ukvapené a nepromyšlené, se nám podařilo ovlivnit ve prospěch obcí, nelze ale říci, že by to platilo o všech. V některých případech jsme docílili alespoň oddálení účinnosti.

I když legislativní činnosti Svazu je vyčleněna samostatná kapitola, na nejdůležitější právní normy si dovoluji upozornit i zde. Je třeba zdůraznit, že velkou pozornost jsme věnovali především přípravě nového rozpočtového zákona. Ve spolupráci s vysokými školami byly zmapovány skutečné potřeby měst a obcí a na tomto základě předloženy první návrhy. O rozpočtovém určení daní jednaly všechny svazové komory a výsledky z těchto zasedání byly zástupci Svazu tlumočeny a obhajovány v pracovní skupině při ministerstvu financí, která se přípravou zákona zabývala. K hlavním normám patřila bezpochyby také novela zákona o odpadech, kterou Svaz razantně odmítl. Ministerský návrh nebyl podložen komplexními ekonomickými analýzami a příliš se nezabýval ani alternativními způsoby nakládání s odpady. Svaz proto společně s Asociací krajů zpracoval vlastní strategii rozvoje nakládání s odpady, kterou počátkem června předal demonstrativním způsobem předsedovi

Poslanecké sněmovny. Řada jednání byla dále vedena ve věci školského zákona, herního zákona, zákona o místních poplatcích, tzv. chodníkové novely a mnoha dalších.

Svaz rozvíjel svoje aktivity také na mezinárodní úrovni. Prohlubovala se spolupráce s Radou evropských obcí a regionů, s Radou Evropy i Výborem regionů. V popředí našeho zájmu byla také oblast čerpání prostředků ze strukturálních fondů. Více o činnosti Svazu a o nejvýznamnějších akcích, které jsme organizovali v roce 2008, se dočtete v následujících kapitolách.

Podíváme-li se společně trochu do budoucnosti, nelze nevidět současnou celosvětovou ekonomickou krizi a její předpokládané dopady na města a obce. I když v případě ČR mluvíme zatím spíše o recesi, přesto samosprávy musí počítat s tím, že se krize negativně promítne i do jejich rozpočtů. Předpokládá se, že obce v průběhu tohoto roku přijdou zhruba o 20 miliard korun. Složitější bude získávat bankovní úvěry, sponzorské dary atd. Pozitivní na tom může být snad jen to, že lidé si více než kdy jindy budou uvědomovat význam veřejných komunálních služeb a vážít si zaměstnání na radnicích a v komunálních podnicích.

Vážené kolegyně a vážení kolegové, i když nás čeká velmi obtížný rok, věřme, že naše práce bude ve velké míře úspěšná. Přeji Vám všem mnoho zdaru.



Oldřich Vlasák

## Introductory word of the Union's President

*Dear ladies mayors and mayors,*

*You are opening the Annual Report of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic that gives you a rundown on the Union's activities in the year 2008. It states up-to-date information about the strength and make-up of the membership base, a list of the members of the Executive Board and the Council as well as the Union's result. Above that, the Annual Report also mentions basic Union's objectives, its structure and representation of the Union in other organisations.*

*I must begin by saying that, as expected, a number of new legal rules bore down heavily on cities, towns and communities last year: the whole two hundred legal rules were delivered for comments to the Union's Bureau. Majority of them were of crucial importance for local authorities. We managed to influence some of the delivered motions, often impetuous and misbegotten, in favour of municipalities; however, one cannot say this regards all of them. In certain cases we at least succeeded in postponing their force.*

*Although the Union's legislative activities are devoted a separate chapter, I allow me to draw your attention to the most important ones here as well. First and foremost, I must emphasise that we paid great attention to preparation of the new budget share law. In cooperation with universities all needs of cities, towns and communities were mapped out and based on them our first proposals were submitted. Each of the Chambers of the Union negotiated over the budget shares of territorial self-government units on national taxes and Union's representatives interpreted and argued for outcomes of these meetings at the Ministry of Finance Working Group that was in charge of drafting the bill. Surely, among the most important rules there was also the amendment of the waste management law that the Union had decisively refused. The ministerial motion was*

*not backed by a complex economic analysis; neither did it take into account alternative ways of waste management. The Union therefore, in cooperation with the Association of the Regions, developed its own strategy of waste management and delivered it pointedly to the Chairman of the Chamber of Deputies. Above that another range of negotiations over the school law, the Game Act, the Act regulating local fees, the so-called pavement amendment etc. was run.*

*The Union also developed its activities internationally. Cooperation with the Council of European Municipalities and Regions, the Council of Europe as well as the Committee of the Regions deepened. Drawing down the Structural Funds came to the fore of our interest as well. You can read more about Union's activities and about the most important events that we organised in 2008 in the following chapters.*

*Should we have a quick look into the future, one cannot fail to see the current global economic crisis and its assumed influence on cities, towns and communities. Although in case of the Czech Republic we rather speak of recession at the moment, local authorities must still take into account the fact that the crisis shall have negative impact on their budgets. We anticipate municipalities losing about CZK 20 billion in the course of this year. It will be more difficult to get a bank loan, convince sponsors for contribution etc. The only positive thing about the whole situation may be a fact that people shall more than ever appreciate importance of public municipal services and value their jobs at municipal halls and in municipal companies.*

*Dear colleagues, although we may expect a difficult year, let us believe that our work will be largely successful. I wish you all a lot of success.*

Oldřich Vlasák

# Souhrnná charakteristika Svazu

## Co je Svaz

Svaz měst a obcí České republiky je dobrovolnou, nepolitickou a nevládní organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob. Jeho členy jsou obce a města. Svaz je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci České republiky, úzce spolupracuje také s evropskými institucemi. Podílí se na přípravě a tvorbě návrhů legislativních opatření týkajících se kompetencí obcí a podporuje výměnu informací a zkušeností. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností na radnicích věnují i obecným problémům samosprávy.

## Hlavní cíle Svazu

- obhajovat společné zájmy a práva měst a obcí, a vytvářet tak příznivé podmínky k jejich rozvoji
- podporovat a rozvíjet samosprávnou demokracii ve veřejné správě
- podílet se na přípravě zákonů a dalších opatření, které mají dopad na místní samosprávu, a posilovat tak vliv obcí v legislativní oblasti
- informovat vládu, parlament i instituce Evropské unie včas o tom, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na kvalitu života občanů i na rozvoj jednotlivých území
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí

- vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv
- podporovat výměnu zkušeností a příkladů dobré praxe

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na oblast legislativy a různých opatření, např. strukturální politiky, politiky sociálního začleňování či dotačních titulů, které se dotýkají života obcí. Svaz se vyjadřuje k návrhům zákonů, prováděcích právních předpisů i výše zmíněných opatření. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého procesu jejich tvorby i uvádění do praxe. Účastní se meziresortních připomínkových řízení, obhajují zájmy měst a obcí na příslušných ministerstvech a v poslaneckých i senátních výborech. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem. V roce 2005 uzavřel Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou ČR.

Svaz obhajuje zájmy místních samospráv i na evropské úrovni. Spolu s dalšími asociacemi se snaží ovlivňovat podobu evropské legislativy a politik ve prospěch měst a obcí. Aktivně se účastní činnosti Evropské rady obcí a regionů (CEMR), Výboru regionů (CoR) a Kongresu místních a regionálních orgánů při Radě Evropy (CLRAE). Je zapojen i ve Světové organizaci měst a samospráv (UCLG) a v Evropské sociální síti (ESN). Svaz se rovněž účastní různých mezinárodních projektů, do jejichž realizace zapojuje své členy, a podporuje města a obce v navazování partnerské spolupráce. Je aktivní v oblasti transformační spolupráce se zeměmi jihovýchodní a východní Evropy.

## Summary Characteristics of the Union

### What is the Union of Towns and Municipalities of the CR?

*The Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic is a voluntary, apolitical and non-governmental organisation founded as a professional association of legal entities. Members of the Union are cities, towns and communities.*

*The Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic is a partner for governmental and parliamentary political representation of the Czech Republic; it also closely cooperates with European institutions. It takes part in preparing and designing draft legislative measures in areas pertaining to the competencies of municipalities and encourages exchange of information and experience. The Union's activity is primarily based on the activity of mayors, lord mayors and councillors who, beyond the framework of their duties, also devote themselves to general self-government issues.*

### Main objectives of the Union

- *To defend and support common interests and rights of cities, towns and communities, thus creating favourable conditions for their development*
- *To support and develop self-government democracy in public administration*
- *To participate in the preparation of laws and other measures having impact on local authorities, thus strengthening municipalities' influence on the legislative area*

- *To duly inform the Government, Parliament and European Union institutions of the impact the measures prepared by them may have on the quality of citizens' life and the development of respective territories*
- *To enhance the economic independence of cities, towns and communities*
- *To educate councillors and officials of municipal authorities*
- *To support the exchange of experience and examples of good practise*

*The mentioned objectives of the Union show that its everyday activity is primarily focused on legislation and various measures related to the life of municipalities, for example the structural policy, policy of social inclusion or grant titles. The Union comments on bills, proposed implementing legal regulations and the aforementioned measures. Representatives of the Union actively enter the entire process of their design and implementation in practice. They participate in interdepartmental amendment procedures, defend the interests of cities, towns and communities at respective ministries and on parliamentary and senate committees. In 2004, the Union became a compulsory amendment place. In 2005, it concluded the Agreement on Mutual Cooperation with the Government of the Czech Republic.*

## **Sněm**

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky, může ale zasedat i mimořádně. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi Sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

## **Rada**

řídí a kontroluje činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je Rada odpovědná Sněmu. V současné době má 101 členů.

## **Kontrolní komise**

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu, který se řídí vlastním jednacím řádem a ze své činnosti je odpovědný Sněmu. Kontrolní komise dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov v činnosti Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními hmotnými prostředky Svazu, dodržování rozpočtu a provádí kontrolu účtů.

## **Předsednictvo Svazu**

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska Svazu k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo

je složeno z jedenácti členů, kteří jsou, s výjimkou čestného předsedy, voleni jmenovitě z členů Rady. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje Předsednictvo odborné poradní komise.

## **Komory**

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města a městyse jsou členem Komory měst a obce jsou členem Komory obcí; městské části nebo městské obvody statutárních měst a hl. m. Prahy a právnické osoby nejsou členem žádné z komor. Členové komor volí ze svého středu předsedu komory, který je zpravidla místopředsedou Svazu a zástupcem příslušné komory v Předsednictvu Svazu. Komorové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.

## **Kancelář Svazu**

provádí výkon rozhodnutí orgánů Svazu a zajišťuje naplňování priorit Svazu daných Sněmem. Zpracovává stanoviska Svazu k návrhům právních předpisů, koncepcí, programů a dalších dokumentů souvisejících s životem měst a obcí. Zajišťuje administrativní podporu ostatním orgánům Svazu. Organizuje semináře, konference a krajská setkání. V čele Kanceláře stojí výkonný místopředseda.

## Bodies of the Union

### **The Assembly**

is the supreme body of the Union. The Assembly takes place once in two years, however, it can hold extraordinary sessions. It determines the priorities and main directions of the Union's activity, approves the Union's economic result between Assemblies and adopts standpoints on up-to-date issues of towns and municipalities.

### **The Council**

controls and supervises the Union's activity in between the Assemblies. It sits at least twice a year. It approves the economic result of the Union and the budget for the following year. It formulates resolutions on various self-government issues. The Council is responsible for its activity to the Assembly. At the present time, the Council has 101 members.

### **The Audit Committee**

is a nine-member independent body of the Union which abides by its own rules of procedure and is responsible for its activity to the Assembly. The Audit Committee oversees compliance with generally binding legal regulations and Articles in the Union's activity. It audits the management of the Union's financial tangible assets, oversees observance of the budget and audits the accounts.

### **The Executive Board of the Union**

ensures the Union's operative activity in the period between the Council's sessions. It formulates the Union's standpoints on self-government issues of the day. It is responsible for its activity to the Council. The Executive Board consists of eleven members who, with the

exception of the Honorary Chairman of the Union, are elected from among the members of the Council. In order to be able to issue quality standpoints on various issues, the Executive Board establishes professional advisory committees.

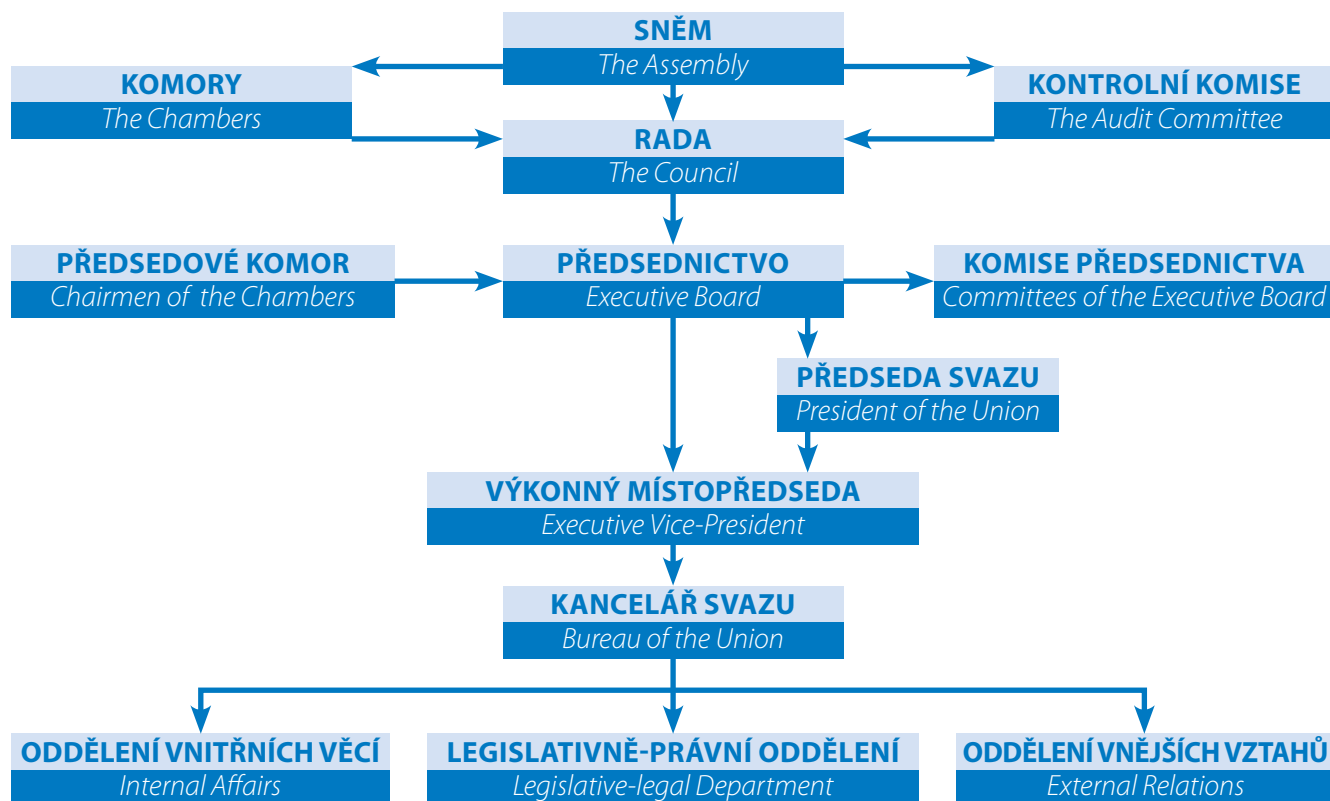
### **Chambers**

serve to meet the requirements of individual types of municipalities. Every municipality is a member of one of the chambers; chartered cities and the City of Prague are members of the Chamber of Chartered Cities, towns and township villages are members of the Chamber of Towns, and communities are members of the Chamber of Communities; town districts or wards of chartered towns and the City of Prague as well as legal entities are not members of any chamber. Members of chambers elect from among their ranks the Chairman of the respective chamber who is, as a rule, a Vice-chairman of the Union and a representative of the particular chamber on the Executive Board of the Union. The Union's chamber configuration ensures equanimity of opinions of various size categories of municipalities.

### **Bureau of the Union**

carries out execution of decisions of the Union's bodies and ensures fulfilment of the Union's priorities as determined by the Assembly. It draws up the Union's opinions on draft legal regulations, conceptions, programmes and other documents pertaining to the life of towns and municipalities. It provides administrative support of other Union's bodies. It organises seminars, conferences and regional meetings. The Bureau is headed by an Executive Vice-chairman.

## Organizační struktura Svazu / SMO ČR Structure



### Kancelář Svazu



**Jaromír Jech**  
výkonný  
místopředseda

**Kancelář Svazu** zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i jiné samostatné činnosti. V jejím čele stojí výkonný místopředseda. Kancelář se skládá ze tří oddělení.



**Mgr. Ludmila Němcová**  
vedoucí legislativně-  
právního oddělení

**Legislativně-právní oddělení** připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na jednotlivých ministerstvech, ministerských pracovních skupinách a v Parlamentu. Prostřednictvím členství Svazu v CEMR a bruselského pracoviště Svazu vstupuje do procesu ovlivňování legislativních norem a politik Evropské unie. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, vydává právní stanoviska a poskytuje právní konzultace pro členské obce.



**Vendula Kouřovská**  
vedoucí oddělení  
vnitřních věcí

**Vnitřní oddělení** zajišťuje po organizační a provozně technické stránce činnost orgánů Svazu a komisí Svazu, akce pořádané Svazem (např. krajská setkání, finanční konferenci a kongres starostů), vede evidenci obcí, zajišťuje provozně-ekonomický chod Kanceláře.



**Mgr. Ingrid Štegmannová**  
vedoucí oddělení  
vnějších vztahů

**Oddělení vnějších vztahů** zajišťuje:

- Agendu zahraničních vztahů – připravuje jednání zástupců Svazu v evropských institucích. Poskytuje informace k čerpání evropských fondů a aktivně ovlivňuje podobu kohezní politiky EU. Poskytuje poradenství v oblasti partnerské spolupráce měst a zprostředkovává nová partnerství.
- Agendu PR a komunikace – připravuje pro členy Svazu pravidelný informační měsíčník a obsahově spravuje webové stránky, spolupracuje na vydávání odborných publikací a zajišťuje komunikaci s médii.

## Předseda



Ing. Oldřich Vlasák  
poslanec EP, výkonný prezident CEMR,  
zastupitel města Hradec Králové,  
primátor města v letech 1998-2004

## Čestný předseda



MUDr. Pavel Bém  
primátor, hlavní město Praha

## Místopředsedové



Josef Bezdíček  
starosta, obec Čermná nad Orlicí  
předseda Komory obcí



Mgr. Daniela Pastorková  
starostka, město Bělá pod Bezdězem  
předsedkyně Komory měst



Ing. Zbyněk Stanjura  
primátor, statutární město Opava  
předseda Komory statutárních měst

## Členové



Ing. Dan Jiránek  
primátor, statutární město Kladno



Alena Knobová  
starostka, obec Liběšice



Ing. Pavel Vondrys  
starosta, město Strakonice



Ing. Pavel Smolka  
starosta, město Vítkov



Ing. Ladislav Kryštof  
starosta, město Uherský Brod



Mgr. František Lukl  
starosta, město Kyjov



## JIHOČESKÝ KRAJ

Město **TŘEBOŇ**, Zdeněk Mráz, místostarosta  
Město **STRAKONICE**, Ing. Pavel Vondryš, starosta  
Město **TÁBOR**, Ing. Hana Randová, starostka  
Městys **LHENICE**, Ing. Marie Kabátová, starostka  
Městys **KŘEMŽE**, Ing. Josef Troup, starosta  
Město **PÍSEK**, Ing. Miroslav Sládek, starosta  
Obec **ÚSILNÉ**, Ing. Pavel Kašpárek, starosta

## JIHOMORAVSKÝ KRAJ

Město **KYJOV**, Mgr. František Lukl, starosta  
Město **VELKÉ BÍLOVICE**, Marie Vlková, starostka  
Město **ROUSÍNOV**, Ing. František Havíř, starosta  
Obec **SOKOLNICE**, Jiří Životský, starosta  
Obec **VEDROVICE**, Mgr. Anna Gigimovová, starostka  
Obec **DRNOVICE** (okr. Blansko), Bohumil Tenora, starosta

## KARLOVARSKÝ KRAJ

Obec **VELKÁ HLEĐSEBE**, RNDr. Jiří Bytel, starosta  
Město **HORNÍ SLAVKOV**, Mgr. Jana Vildumetzová, starostka  
Obec **JENIŠOV**, Ivan Truksa, starosta

## KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

Obec **ČERMNÁ NAD ORLICÍ**, Josef Bezdíček, starosta  
Obec **HOLOVOUSY**, Mgr. Martina Berdychová, starostka  
Obec **BOŽANOV**, Karel Rejchrt, starosta  
Obec **ČERNOŽICE**, Jaromír Kotěra, starosta  
Obec **MALÉ SVATOŇOVICE**, Eva Hylmarová, starostka

## LIBERECKÝ KRAJ

Město **RYCHNOV U JABLONCE NAD NISOU**, Ing. František Chlouba, starosta  
Město **ROVENSKO POD TROSKAMI**, Pavel Koldovský, starosta  
Obec **PŘÍŠOVICE**, Antonín Lízner, starosta  
Město **DOKSY**, Bc. Zdeněk Krenický, starosta

## MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Město **RÝMAŘOV**, Ing. Petr Klouda, starosta  
Město **VÍTKOV**, Ing. Pavel Smolka, starosta  
Obec **STARÁ VES NAD ONDŘEJNICÍ**, Ing. Dalibor Dvořák, starosta  
Město **PETŘVALD**, Václav Holeček, starosta  
Obec **KUNÍN**, Dagmar Novosadová, starostka

## OLOMOUCKÝ KRAJ

Obec **HRADEC-NOVÁ VES**, Jana Vaničková, místostarostka  
Město **UNIČOV**, Ing. Jarmila Kaprálová, starostka  
Obec **ÚSTÍ** (okr. Přerov), Libor Vykopal, starosta  
Město **NĚMČICE NAD HANOU**, Ivana Dvořáková, starostka  
Město **ŠUMPERK**, Mgr. Zdeněk Brož, starosta

## PARDOBICKÝ KRAJ

Město **ÚSTÍ NAD ORLICÍ**, Richard Pešek, starosta  
Město **HOLICE**, Mgr. Pavel Hladík, starosta  
Město **CHRAST**, MVDr. Jiří Andryš, starosta  
Město **MORAVSKÁ TŘEBOVÁ**, RNDr. Josef Ošťádal, starosta

## PLZEŇSKÝ KRAJ

Město **HRÁDEK**, Jaroslav Perlík, starosta  
Město **STRÍBRO**, Mgr. Miroslav Nenutil, starosta  
Obec **VÝROV**, Ing. Miroslav Zajíček, starosta  
Město **STOD**, Jiří Vlk, starosta  
Obec **BLÍŽEJOV**, Jiří Červenka, starosta  
Město **KRALOVICE**, Ing. Rudolf Salfický, starosta

## STŘEDOČESKÝ KRAJ

Město **ČERNOŠICE**, Helena Langšádlová, místostarostka  
Město **BĚLÁ POD BEZDĚZEM**, Mgr. Daniela Pastorková, starostka  
Město **ÚVALY**, MUDr. Jan Štastrný, starosta  
Obec **VELKÝ OSEK**, Ing. Jiří Otta, starosta  
Obec **MISKOVICE**, Ing. Antonín Štefl, starosta  
Obec **BROUMY**, Jiří Čermoch, starosta  
Obec **NEBUŽELY**, Miroslav Pokorný, starosta  
Obec **LUŽNÁ**, Miloslav Dvořák, starosta  
Město **NYMBURK**, Ladislav Kutík, starosta  
Obec **NEDRAHOVICE**, Jiří Soběslavský, starosta  
Obec **VLKANČICE**, Ing. Otakar Král, starosta  
Město **VELTRUSY**, Bronislav Havlín, starosta

## ÚSTECKÝ KRAJ

Obec **DOLNÍ PODLUŽÍ**, Josef Pecinovský, starosta  
Obec **LIBĚŠICE** (okr. Litoměřice), Alena Knobová, starostka  
Obec **LÍŠTANY**, Miroslav Protiva, starosta  
Obec **CHBANY**, Ing. Josef Zajíc, starosta  
Město **BÍLINA**, Josef Horáček, starosta  
Obec **PROBOŠTOV**, Alenka Antošová, starostka  
Obec **MODLANY**, Pavel Rajčan, starosta

## VYSOČINA

Městys **LUKA NAD JIHLAVOU**, Viktor Wölfl, starosta  
Město **TŘEBÍČ**, Ing. Ivo Uher, starosta  
Obec **ŠKRDLOVICE**, Ivan Hořínek, starosta  
Město **HAVLÍČKŮV BROD**, Ing. Jana Fischerová, CSc., starostka  
Město **PACOV**, Lukáš Vlček, DiS., starosta

## ZLÍNSKÝ KRAJ

Obec **RUSAVA**, Bohumil Škarpich, starosta  
Město **ZUBŘÍ**, Ing. Lubomír Vaculín, starosta  
Město **UHERSKÝ BROD**, Ing. Ladislav Kryštof, starosta  
Město **OTROKOVICE**, Radoslava Matuszková, starostka

## STATUTÁRNÍ MĚSTA

**Brno**, Ing. Oliver Pospíšil, náměstek primátora  
**České Budějovice**, Mgr. Juraj Thoma, primátor  
**Děčín**, Ing. Vladislav Raška, primátor  
**Frydek-Místek**, Ing. Eva Richtrová, primátorka  
**Havířov**, František Chobot, primátor  
**Hradec Králové**, Ing. Otakar Divíšek, primátor  
**Chomutov**, Ing. Ivana Řápková, primátorka  
**Jihlava**, Ing. Jaroslav Vymazal, primátor  
**Karlovy Vary**, Jiří Dietz, uvolněný člen zastupitelstva  
**Karviná**, Tomáš Hanzel, primátor  
**Kladno**, Ing. Dan Jiránek, primátor  
**Liberec**, Ing. Jiří Kittner, primátor  
**Most**, Ing. Vlastimil Vozka, primátor  
**Mladá Boleslav**, MUDr. Raduan Nwelati, primátor  
**Olomouc**, Martin Novotný, primátor  
**Opava**, Ing. Zbyněk Stanjura, primátor  
**Ostrava**, Ing. Petr Kajnar, primátor  
**Pardubice**, Ing. Jaroslav Deml, primátor  
**Plzeň**, Ing. Pavel Rödl, primátor  
**Přerov**, Ing. Jiří Lajtoch, primátor  
**Ústí nad Labem**, Mgr. Jan Kubata, primátor  
**Zlín**, Mgr. Tomáš Úlehla, radní

## Hlavní město Praha

MUDr. Pavel Bém, primátor  
Ing. Marie Kousalíková, náměstkyně primátora  
(třetí zástupce Prahy zatím nejmenován)

## VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVDŮ

**Pardubice V**, Jaroslav Kňava, starosta  
**Plzeň 4**, JUDr. Hynek Brom, starosta  
**Ústí nad Labem-Severní Terasa**, Leo Dittrich, starosta

Obce a města se v roce 2008 opět musela vyrovnat s celou řadou legislativních změn. Svazová činnost byla proto zaměřena především na odstranění negativních dopadů, které na fungování měst a obcí měly původní návrhy právních norem i jiných opatření připravených ministerskými úřady nebo vycházející z poslanecké iniciativy. Svaz se vyjadřoval celkem k dvěma stům právním předpisům. Zhruba šedesát z nich bylo pro místní samosprávu zcela zásadních a bylo třeba jim věnovat opravdu mimořádnou pozornost. Zaměstnanci legislativně-právního oddělení Kanceláře Svazu uplatňovali připomínky měst a obcí v rámci mezirezortních připomínkových řízení, lobbovali v poslaneckých i senátních výborech, u nejdůležitějších zákonů se pak prostřednictvím členství v příslušných pracovních skupinách podíleli přímo na jejich tvorbě.



V podstatě celý rok se vedly diskuse na téma, zda malé obce doplácet na velké, či naopak, tedy řešila se problematika rozpočtového určení daní. O přerozdělování daní se jednalo ve všech třech svazových komorách a snad i ve všech odborných komisích. Patřilo také k hlavním bodům programu většiny svazových akcí regionálního i celorepublikového charakteru. Závěry a podněty z těchto jednání zástupci Svazu tlumočili v pracovní skupině při ministerstvu financí. Na základě iniciativy Svazu ministerstvo zadalo také vypracování Analýzy financování přenesené a samostatné působnosti obcí ČR, která by měla být stěžejním podkladem pro vznik nového zákona. Dokončena má být v prvním čtvrtletí roku 2009.

K dalším velkým tématům patřily bezesporu odpady. Po řadě jednání na ministerstvu i v parlamentních výborech se nakonec podařilo velkou novelu odpadového zákona zúžit pouze na malou, upravující především zpětný odběr akumulátorů a baterií. Od podzimu se pracuje na zcela novém zákoně. V popředí zájmu starostů byla ale v roce 2008 celá řada dalších legislativních předpisů. Hned počátkem roku vyvolala mnoho polemik tzv. chodníková novela, zákon o střetu zájmů či úprava daně z nemovitostí. Mnoho jednání bylo vedeno také ve věci herního zákona, možnosti měření rychlosti městskou policií nebo o financování školství. Koncem roku Svaz vystoupil proti, s obcemi neprojednanému, záměru České pošty rušit své pobočky na malých obcích a vzápětí se bránil rušení stavebních úřadů v obcích I. a II. typu.

Nejdůležitějším právním normám věnujeme pozornost v samostatné kapitole Výroční zprávy, kde rovněž uvádíme, do jaké míry byla uplatňovaná stanoviska Svazu úspěšná.

## Activities of the Union in 2008

*In 2008, cities, towns and communities had to newly face up to a number of legislative amendments. That is why activities of the Union first of all focused on eliminating negative impacts the original legal rules as well as other measures developed by various departments or developed within parliamentary initiatives had on cities', towns' and communities' operation.*

*The Union sent its comments on the total of two hundred legal rules. Approximately sixty of them were essential for local authorities and they had to be genuinely given peculiar attention. In the course of interdepartmental comment proceedings employees of the Legislative-legal Department of the Union's Bureau applied written comments by cities, towns and communities, they lobbied in parliamentary and senatorial committees and as regards the most important bills, they took personal part in drafting them by means of participating in respective working groups.*

*Discussions about the fact if small communities lost money on cities, or vice versa, were held in fact the whole year, i. e. in the centre of attention there was the issue of budget shares of terri-*

*torial self-government units on national taxes. Shares on taxes were discussed in all the three Union's Chambers and perhaps in all professional committees. It was also one of the main points on the agenda of majority of Union's events, both the regional and the national ones. Union's representatives interpreted outcomes and incentives from the meetings at the Ministry of Finance Working Group. Based on the Union's initiative the Ministry put out an Analysis of Financing of Municipal Self-governing and Delegated Powers in the Czech Republic to be developed that should become a pivot basic document for a new bill. Its finalisation is expected in the first quarter of the year 2009.*

*Without question, one of the important topics from among the great ones was the issue of waste management. Following a number of negotiations at the ministry as well as in parliamentary committees the broad amendment of the act regulating waste management was successfully narrowed down to an act regulating above all return reception of accumulators and batteries. Since the autumn a wholly new bill has been developed. However, in 2008 a whole range of other legal rules came to the fore of mayors'*

Počátkem roku pokračovala série jednání ve věci církevních restitucí. Asi nejpodstatnější z nich se konalo 10. ledna 2008 na ministerstvu kultury, kde byl představen záměr zákona o nápravě některých majetkových křivd způsobených náboženským společenstvem v době nesvobody. Na tiskové konferenci, která následovala, výkonný místopředseda Svazu Jaromír Jech ubezpečil přítomné novináře, že Svaz záměr zákona jednoznačně podporuje. Odstranění blokace majetku církví má napomoci rozvoji zhruba dvěma stům obcím, na jejichž katastru se bývalé církevní pozemky nacházejí. K jejich lýtosti bylo však projednání návrhu zákona v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR odloženo do dalšího roku.



Jaro patřilo opět krajským setkáním. Do svých regionálních metropolí přijelo o aktuální problematice samosprávy diskutovat zhruba tisíc starostů. Bylo to méně než v roce 2007, zato diskuse byly rozhodně živější a mnohem otevřenější. Potvrdilo se, že setkání v regionech jsou skutečně přínosná jak pro zástupce měst a obcí, tak i pro pracovníky Kanceláře Svazu, kteří zde získávají velice důležitou zpětnou vazbu. Na setkáních se hovořilo zejména o problematice rozpočtového určení daní, herním zákonu a dani z nemovitostí. Mnoho dotazů se týkalo vyplňování a podávání prohlášení o majetku podle zákona o střetu zájmů.

*interests. At the very beginning of the year it was the so-called pavement amendment, the act regulating conflict of interests or amendment of the real estate tax that evoked a lot of disputations. Not a few discussions were held about the Game Act, about an option for the municipal police to measure speed or about school financing. Toward the end of the year the Union protested against the Czech Post programme on shutting down its branches in small municipalities that had not been negotiated with municipalities, and in no time did it protest against shutting down building authorities in municipalities of the first and second type.*

*The most important legal rules are devoted a separate chapter in the Annual Report. We also mention there to what extent were the Union's applied comments successful.*

*At the beginning of the year a series of considerations of church restitutions proceeded. Probably the most important one took place on 10 January 2008 at the Ministry of Culture where the subject-matter of the law regulating remedial of certain property injustice inflicted upon religious communities under the time of lack of*

*freedom was introduced. At the press conference that followed the meeting the Executive Vice President Jaromír Jech set at ease the present journalists that the Union bluntly supported the subject-matter of the law. Releasing frozen church property should contribute to the development of about two hundred municipalities in whose cadastral districts the former church sites are located. Much to their regret the hearing of the law in the Chamber of Deputies was put off to the following year.*

*The spring was, as usually, devoted to regional meetings. Approximately a thousand mayors came to discuss up-to-date municipal issues to their regional metropolis. Compared to the year 2007 there were fewer of them, but the discussion was much more lively and open. It proved true that the meetings in regions are seriously of great benefit both for municipal representatives and employees of the Union's Bureau who get very important feedback from them. In particular budget shares on national taxes, the Game Act or the real property tax were discussed at the meetings. A lot of questions raised related to filling and submitting the statement of property under the Act regulating conflict of interest.*

V dubnu se při veletrhu URBIS v Brně konal již XV. kongres starostů a primátorů. Pozornost zhruba 250 účastníků byla upřena především k připravované Analýze financování výkonu státní správy a samosprávy, která má přispět k zpracování nového zákona o rozpočtovém určení daní, mnohem lépe odrážejícího skutečné potřeby obcí a měst. Druhým nosným tématem kongresu pak bylo odpadové hospodářství. Starostové byli seznámeni s dopady, které ministerstvem připravovaná novela zákona o odpadech měla mít na samosprávu. Rozsah novely se přítomným starostům však zdál velmi široký, označili ji za nesystémovou, bez jakéhokoli přínosu pro životní prostředí a nezhledňující potřeby a možnosti občanů ani obcí. Negativní postoj k návrhu zákona ostatně vyjádřil Svaz již 31. března společným prohlášením s Asociací krajů, ve kterém obě organizace „velkou“ novelu zákona z mnoha důvodů zásadně odmítly.



Odpady byly v roce 2008 pro Svaz skutečně velkým tématem. Jelikož ministerstvem životního prostředí předložený návrh novely zákona byl pro obce a města zcela nepřijatelný, nepodložený konkrétními argumenty, vypracoval Svaz spolu s Asociací krajů vlastní „Strategii rozvoje nakládání s odpady v obcích a městech ČR“. Tento více než čtyřsetstránkový dokument kromě popisu stavu odpadového hospodářství v ČR obsahuje i srovnání a doporučení různých variant řešení systému nakládání s odpady. 3. června 2008 byla tato studie demonstrativně přímo starosty předána předsedovi Poslanecké sněmovny Vlčkovi a doručena rovněž ministru Bursíkovi. V červenci byla prezentována na odborném semináři v horní komoře Parlamentu.

## Activities of the Union in 2008

*In April, at the occasion of URBIS Fair Trade in Brno, the XV Mayors' and Lord Mayors' Congress took place. Attention of about 250 participants was drawn by the then developed Analysis of Financing of the Delegated and Self-governing Powers that was supposed to contribute to a new bill regulating budget shares on national taxes which would much more reflect the real needs of cities, towns and communities. The other carrying topic on the agenda of the congress was waste management. Mayors were familiarized with impacts that the drafted amendment regulating waste management was supposed to have on local governments. However, mayors present there considered the scope of the amendment being too broad, they labelled it unsystemic, without any contribution to the environment and not taking into account the citizens' or municipalities' needs and possibilities. Besides, the Union had presented the negative approach to the bill as early as on 31 March by means of a common statement with the Association of the Regions in which both the organisations, based on many reasons, had in principle refused the "broad" amendment.*

*For the Union waste management was for real a heavy topic in 2008. Due to the fact that the draft amendment presented by the Ministry of the Environment was unsubstantiated with concrete arguments and completely unacceptable for municipalities and towns, the Union, together with the Association of the Regions, developed their own "Strategy of Waste Management Development in Cities, Towns and Communities in the Czech Republic". This more than a four-hundred-page-long document included, besides description of waste management condition in the Czech Republic, also comparison of and recommendations for various alternatives for treatment of the waste management system. On 3 June 2008 mayors personally and pointedly handed the study over to the Chairman of the Chamber of Deputies Vlček and it was also posted to the Minister Bursík. In July it was presented at a professional seminar in the Upper House of the Parliament.*

*At the beginning of June members of the Executive Boards of ours as well as the Slovak Union met in Slovak Pribylina. The objective of the meeting was, as usually, exchange of information about the up-to-date course of events in both the countries. Most discussed*

Počátkem června se k společnému jednání sešli ve slovenské Pribylině členové představenstva našeho a slovenského svazu. Cílem setkání byla jako vždy výměna informací o aktuálním dění v obou zemích. Nejvíce se diskutovalo o připravované legislativě a jejím vlivu na města a obce. Pozornost byla věnována ale také společnému působení obou organizací v rámci Evropské unie a partnerské spolupráci měst. České starosty samozřejmě také velice zajímalo, jak je Slovensko připraveno na zavedení eura.



1. října se ve Strakově akademii konalo v pořadí třetí jednání zástupců Svazu s vládou České republiky. Kancelář Svazu připravila pro jednání 17 podkladových materiálů. Velký časový prostor byl věnován zejména otázce rozpočtového určení daní, financování vodohospodářských projektů, převodům nemovitostí a pochopitelně také odpadovému hospodářství. Jednalo se i o školství, povolování videoterminálů, měření rychlosti městskou policií atd. Cílem společného jednání bylo upozornit členy kabinetu na konkrétní problematiku a získat příslib, že příslušná ministerstva se budou připomínkami a podněty Svazu vážně zabývat. Nutno dodat, že jednání bylo skutečně konstruktivní a velmi otevřené.

*was the then developed legislation and its impact on cities, towns and communities. However, attention was also paid to common work of both the organisations in the EU and to town twinning cooperation. Czech mayors were also much interested in Slovak preparations for the Euro.*

*The third meeting in a row of the Union's representatives with the Government of the Czech Republic took place on 1 October in Straka's Academy. The Union's Bureau developed as many as 17 background documents for the meeting. A lot of time was particularly devoted to the issue of budget shares of territorial self-government units on national taxes, to financing of waste water treatment projects, to transfer of real property and, understandably, also to waste management. The school system, authorization of video terminals, speed measurement by the municipal police etc. were also on the agenda. The aim of the common meeting was to bring the Government's attention to concrete issues and to win a promise that the ministries in question would seriously work on the Union's comments and initiatives. It is necessary to say that the meeting was very positive and really open.*

*"Property as a basic condition for proper work of cities, towns and communities" was a title of the Financial Conference that took place in Prague in the Hotel Ambassador. The Conference agenda was very broad. Besides questions relating to municipal property – its assessment, writing off and transfer from the state to municipalities – we also paid attention to amendments in tax laws and listened to mayors' experience with drawing down the EU Structural Funds. Understandably, a bloc on the bill regulating budget shares of territorial self-government units on national taxes and on general financing of municipalities could not be missing. Representatives from the Ministry of Finance spoke highly of mayors for their very good financial management. However, mayors were a bit surprised after they heard that with a view to the mentioned good results in their management the state did not allow for the promised compensation for the tax deficit having been caused by impact of the act regulating stabilization of public financing. Nevertheless, the Prime Minister Topolánek assured everybody that the promised five billion would get to municipal budgets in some other ways.*

„Majetek jako základní předpoklad pro fungování měst a obcí“ byl podtitul listopadové finanční konference, která se konala v Praze v hotelu Ambassador. Program konference byl velmi obsáhlý. Kromě otázek týkajících se obecního majetku - jeho oceňování, odepisování a převádění ze státu na obce, jsme se věnovali také změnám v daňových zákonech a vyslechli si zkušenosti starostů s čerpáním prostředků z fondů Evropské unie. Pochopitelně nemohl chybět blok věnovaný přípravě nového zákona o rozpočtovém určení daní a financování obcí obecně. Starostové byli zástupci ministerstva financí pochváleni za velmi dobré hospodaření. Nakonec však byli trochu překvapeni, když se dozvěděli, že právě vzhledem k dobrým výsledkům jejich hospodaření stát už nepočítá se slíbenou kompenzací daňových výpadků způsobených vlivem zákona o stabilizaci veřejných financí. Premiér Topolánek ale všechny ujistil, že slibovaných pět miliard se do obecních rozpočtů dostane jinou cestou.



V průběhu celého roku Svaz rozvíjel také aktivity na mezinárodním poli. Úzce spolupracoval s Radou evropských obcí a regionů (CEMR), posiloval vztahy s Radou Evropy i s Výborem regionů. Prostřednictvím členství v CEMR, největší organizace místních a regionálních samospráv v Evropě, zástupci Svazu připomínkovali legislativu Evropské unie, přičemž se pochopitelně snažili účinně obhajovat především zájmy samospráv. Svaz byl aktivní i v rámci nezávislé sítě v oblasti sociálních služeb v Evropě – European Social Network.

Svaz se zapojil také do činnosti pracovní skupiny pro partnerskou spolupráci CEMR a připomínkoval přípravu a implementaci programu Evropa pro občany, ze kterého jsou financovány town-twinningové aktivity. V listopadu roku 2008 byly spuštěny nové webové stránky partnerské spolupráce měst ([www.twinning.org](http://www.twinning.org)), které jsou k dispozici ve více než dvaceti evropských jazycích. Svaz se velmi intenzivně podílel na přípravě jejich české verze.

V rámci podpory rozvíjejících se demokracií Svaz spolupracoval s organizací Člověk v tísni. Podílel se na přípravě programu pro delegaci osmi moldavských starostů, která navštívila ČR v září 2008. 25. listopadu se Svaz stal členem Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci při ministerstvu zahraničních věcí, kde získal stejné postavení jako Asociace krajů ČR.

## Activities of the Union in 2008

*In the course of the whole year the Union also elaborated on international activities. SMO ČR closely cooperated with the Council of European Municipalities and Regions (CEMR), strengthened its relations with the Council of Europe as well as the Committee of the Regions. Union's representatives commented on the EU legislation through membership in the CEMR, the largest organisation of local and regional authorities in Europe, while looking primarily for meeting the interests of local governments in a most efficient way. The Union was also active in an independent network of social services in Europe, the European Social Network.*

*Likewise, the Union took part in the CEMR Working Group on Twinning and commented on drafting and implementing the Europe for Citizens Programme of which town-twinning activities were financed. In November 2008 new town twinning website was launched ([www.twinning.org](http://www.twinning.org)) that is available in more than twenty European languages. The Union took intense part in preparing its Czech version.*

*Within support for democracies under development the Union cooperated with the organisation People in Need. It took part in*

*the development of agenda for a delegation of eight Moldavian mayors who visited the Czech Republic in September 2008. On 25 November the Union became a member of the Council for Foreign Development Cooperation at the Ministry of Foreign Affairs reaching thus the same status as the Association of the Regions.*

*An important event, as regards exchange of experience with advocating municipal interests as well as managing an organisation, was a business trip of a Union's delegation to The Hague in the Netherlands. It took place between 29 and 31 October 2008. Cooperation with the Norwegian Association of Local and Regional Authorities KS also evolved leading to developing a common draft of the Councillor Training Project. The subject-matter of this Czech – Norwegian project should be establishment of an educational programme that would become one of the corner stones of a complex training project to be started after the local election in 2010.*

*The Union paid major attention to drawing down on the Structural Funds. While negotiating the best conditions for municipalities for*

Významnou akcí z hlediska předávání zkušeností s obhajobou zájmů měst a obcí i řízením organizace byla pracovní cesta svazové delegace do nizozemského Den Haagu, která se uskutečnila ve dnech 29. - 31. října 2008. Rozvíjela se i spolupráce s Norskou asociací místních a regionálních samospráv, která vyústila ve zpracování návrhu projektu vzdělávání zastupitelů. Předmětem tohoto česko-norského projektu bude vytvoření vzdělávacího programu, který se stane jedním ze základních kamenů pro komplexní projekt vzdělávání zahájený po volbách do místních zastupitelstev v roce 2010.

Velkou pozornost věnoval Svaz oblasti čerpání prostředků ze strukturálních fondů. Zatímco v roce 2007 vyjednával pro města a obce co nejlepší podmínky pro čerpání financí, v roce 2008 se zaměřil především na zajištění podmínek realizace jednotlivých programů. Zasadil se o přepracování příručky pro tvorbu integrovaných plánů rozvoje měst (tzv. Vademeca IPRM), jejíž nová podoba zlepšila podmínky pro vytváření vlastních plánů i pro čerpání dotací. S velkým ohlasem se setkala nově ustavená expertní skupina manažerů IPRM, která je optimálním místem pro výměnu zkušeností s jejich realizací.



Několik jednání bylo vedeno také o podmínkách pro čerpání finančních prostředků na řešení problémových sídlišť v rámci Integrovaného operačního programu.

O všech svazových aktivitách byli členové Svazu průběžně informováni prostřednictvím webových stránek a měsíčníku Informační servis.

drawing down the funds in 2007, in 2008 the Union especially concentrated on securing the best conditions for implementing the respective programmes. It put through rewriting of the Handbook for the Integrated City Development Plans (the so-called IPRM Vademecum) whose improved shape established conditions for developing proper plans or drawing subsidies better. A very well received newly established professional group of IPRM managers is now the best place for exchange of experience as regards IPRM implementation. A few meetings also took place in relation to conditions for drawing the funds for deteriorating housing estates under the Integrated Operational Programme.

Members of the Union were continuously informed about all Union's activities on the web site and in the monthly Information Service.



### Návrh zákona o základních registrech

Zákon o základních registrech představuje druhý krok k budování eGovernmentu. Zahrnuje v sobě jak obecnou úpravu registrů, tak i dílčí úpravu čtyřech jednotlivých základních registrů.

Svaz požadoval doplnění důvodové zprávy o zhodnocení hospodářského a finančního dopadu na obce v rámci výkonu přenesené působnosti dle navržené úpravy a vymezení, čím bude tato změna kompenzována. Materiál byl o předběžný odhad nákladů na budování a provoz registrů doplněn - náklady by měly být z 80 % hrazeny z projektu IOP, tedy z peněz Evropské unie, a z 20 % ze státního rozpočtu.

### Novela zákona o místních poplatcích

V červenci 2008 proběhlo vyhodnocení dopadů uvažovaných změn v zákoně o místních poplatcích a v souladu s plánem legislativních prací vlády byla ministerstvem financí připravena novela zákona o místních poplatcích.

Svazu se v průběhu připomínkování podařilo prosadit ručení rodiče za dítě a zavedení poplatkové povinnosti pro cizince s dlouhodobým pobytem na území obce. Rozpor trvá u sazby pro rekreační objekty, kde Svaz navrhoval dvojnásobné zvýšení zpoplatnění nemovitostí, v nichž není žádná osoba hlášena k trvalému pobytu, a u struktury poplatku za odpady, kde doporučoval zvýšení paušální sazby z 250 Kč na 500 Kč.

Vláda se však návrhem zatím odmítla zabývat s tím, že poplatek je řešen v novém návrhu zákona o odpadech, který předložilo ministerstvo životního prostředí.

### Návrh nového občanského zákoníku

Návrh obsahující téměř 3000 paragrafů připravilo ministerstvo spravedlnosti.

Svaz se věnoval především otázkám, které se dotýkají samospráv – např. nálezy, zvířata, nájemní bydlení nebo oblast závazků. Na základě požadavku Svazu byl z návrhu vypuštěn institut poskytování ochrany před zřejmým zásahem do pokojného stavu, jelikož v praxi se ukázal jako zcela nefunkční. Dále se podařilo do návrhu prosadit např. povinně písemnou formu nájemní smlouvy, zakotvení pružnější možnosti zvýšení nájemného či povinnost nájemce informovat o počtu osob v bytě.

### Novela platného občanského zákoníku

Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo dílčí novelizaci stávajícího občanského zákoníku, která má napomoci k vyrovnání vzájemných práv a povinností mezi nájemcem a pronajímatelem a snižuje míru ochrany nájemníků do doby přijetí a účinnosti nového občanského zákoníku.

Svaz se zcela ztotožnil s principy novelizace a uplatnil spíše připomínky legislativně-technického charakteru.

### Návrh novely energetického zákona

Jedná se o jeden z nejvýznamnějších zákonů v oblasti energetiky, který připravilo ministerstvo průmyslu a obchodu.

Svaz s postupem přípravy vyjádřil zásadní nesouhlas. V rámci připomínek požadoval, aby distributor hradil náklady na teplovodní a plynovodní přípojky do 50 m v zastavěném a zastavitelném území a náklady na modernizaci přemístovaného distribučního zařízení. Žadatel o přemístění by hradil jen nezbytně nutné náklady přeložky ve stávajícím technickém provedení. Energetický zákon by měl podle Svazu rovněž stanovit závazná a jasná pravidla doložitelná konkrétními údaji k zabezpečení ochrany odběratele v rámci nastavení přípojovacích poplatků.





### **Návrh novely zákona o provozu na pozemních komunikacích**

---

Novelu připravilo ministerstvo vnitra a týká se úpravy měření rychlosti obecní policií. Původní návrh novely doznal v Poslanecké sněmovně značné změny, když bylo odhlasováno zrušení oprávnění obecní policie měřit rychlost. Na tuto změnu reagovalo ministerstvo vnitra a předložilo znění novely, ve které použilo dikci, dle které obecní policie vykonává tuto činnost na místech určených Policií České republiky.

Svaz požadoval, aby tato direktivní dikce byla změněna na součinnost obou policií a v zákoně bylo doplněno, že obecní policie tuto činnost vykonává po dohodě s Policií ČR.

### **Návrh zákona, kterým se mění zákon o Pozemkovém fondu České republiky**

---

Novela, kterou předložilo ministerstvo zemědělství, přináší první zásadní legislativní změny v organizaci a struktuře Pozemkového fondu.

Svaz nad rámec této novely vznesl připomínku, aby zákon dával obcím možnost získat bezúplatně do vlastnictví obce nemovitosti, které má ve správě a jsou potřebné pro činnost škol a školských zařízení zřízených obcí (tuto možnost má v současnosti pouze kraj). Připomínka byla do návrhu zapracována.

### **Návrh novely zákona o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby**

---

Nad rámec navrhované novely, která byla zaměřena především na zjednodušení procesu vydávání pozemků ve vlastnictví nebo správě Pozemkového fondu restituentům, Svaz uplatnil připomínky, které mají zjednodušit proces bezúplatného převádění lesních a zemědělských pozemků na obce. Navrhl další možnost obcí bezúplatně nabývat majetek od státu pro realizaci veřejně prospěšných záměrů, jako jsou např. hřiště, cyklostezky, protipovodňová opatření, územní systémy ekologické stability atd. Do návrhu nakonec bylo zapracováno Svazem požadované rozšíření výčtu pozemků, které může Pozemkový fond ČR bezúplatně převést do vlastnictví obcí o „pozemky veřejného prostanství zřizovaného nebo užívaného ve veřejném zájmu“.

### **Návrh novely zákona o odpadech, návrh novely vyhlášky o nakládání s odpady**

---

V září 2007 předložila skupina poslanců na základě iniciativy Svazu do Poslanecké sněmovny návrh novely zákona o odpadech, kterým měl být řešen problém s výkupem kovového odpadu pocházejícího z nelegální činnosti. V průběhu roku 2008 ve Výboru pro životní prostředí a následně na plénu Poslanecké sněmovny tuto změnu Svaz prosadil, a to opakovaně i po zamítnutí Senátem. V říjnu 2008 byl návrh zákona podepsán prezidentem republiky. V návaznosti na tuto novelu musela být bezodkladně vydána změna vyhlášky o nakládání s odpady, která v souladu s touto změnou stanovila druhy odpadů, které není možné od nepodnikajících fyzických osob vykupovat.

Vedle poslanci předloženého návrhu novely zákona o odpadech vypracovalo ministerstvo životního prostředí v únoru a březnu 2008 návrh „velké“ novely zákona o odpadech. Svaz uplatnil velké množství připomínek, obecně vyjádřil s návrhem zásadní nesouhlas. Návrh nakonec ministerstvo v červenci 2008 zredukovalo na implementaci směrnice o odpadních bateriích a akumulátorech.



### **Návrh věcného záměru zákona o daních z příjmů**

Věcný záměr byl ministerstvem financí připravován s účinností od roku 2010. Mimo jiné obsahoval zavedení kritéria posuzování statusu veřejně prospěšné společnosti, avšak zcela opomíjel fakt, že řadu obdobných činností vykonávají rovněž obce. S ohledem na velmi problematické vypořádání připomínkového řízení a zásadní nesouhlas řady resortů s rušením stávajících výjimek je velmi pravděpodobné, že se legislativní proces zdrží.

Svaz připomínkoval zejména nutnou vazbu na novelu zákona o účetnictví a případné zavedení odpisů v hlavní činnosti.

### **Návrh zákona, kterým se mění zákon o občanských průkazech**

Z předkládací a důvodové zprávy k návrhu nebylo zřejmé, jak bude projekt e-OP finančně zajištěn. Chybělo zcela hodnocení dopadů do obecních rozpočtů.

Svaz požadoval doplnění návrhu v tom směru, aby financování potřeb obcí při zavádění agendy e-OP bylo plně zajištěno ministerstvem vnitra. Návrh byl zároveň doplněn a zpřesněn na základě připomínek Svazu, týkajících se např. doplnění lhůty pro podání žádosti o vydání prvního občanského průkazu, dále vypuštění slov „vzniknou-li pochybnosti“ při ověřování údaje o státní příslušnosti občana (povinnost v takovém případě doložit doklad o státním občanství), kde vzniká velký prostor pro subjektivitu při posuzování úředníkem.

### **Návrh zákona, kterým se mění zákon o obcích**

Novela koncepčně upřesňuje fungování obce v době mezi volbami a ustavením nových obecních orgánů, což Svaz plně podpořil, a upravuje přechodné období pro členy rady.

Svaz doporučoval další změny, jako např. poskytnutí jednorázové odměny členům zastupitelstva obce za splnění mimořádných a zvláště významných úkolů obce nebo zavedení konstrukce „potvrzení v úřadu“, kdy by bylo možné období ode dne voleb do ustavujícího zasedání zastupitelstva nepovažovat za přerušení běhu doby výkonu funkce pro účely stanovení počtu celých ukončených let ve funkci.

### **Návrh novely vodního zákona**

V prosinci 2008 předložilo do vnějšího připomínkového řízení ministerstvo zemědělství návrh velké novely vodního zákona, který zpracovalo ve spolupráci s ministerstvem životního prostředí.

Svaz vyjádřil jednoznačně odmítavý postoj k ekonomickým nástrojům zaváděným novelou, zejména k poplatkům za odebrané množství podzemní vody, kdy dochází ke zvýhodnění těch, kteří mají přístup ke kvalitním zdrojům a mají pak celkově nižší náklady při výrobě a nižší cenu vody, což platí i pro povrchové vody. Ministerstva připustila, že je třeba současné sazby poplatku za skutečně odebrané množství vody valorizovat postupně od roku 2011 v průměru o 25 % až o 125 % v roce 2018. Svaz zcela uspěl se svými zásadními výhradami vůči zpoplatnění povoleného množství odběru podzemní nebo povrchové vody, poplatky zaváděny nebudou, jelikož nebylo věcně opodstatněné pro zavedení tohoto zcela nového poplatku. Svaz prosadil, aby obcím, které mají povinnost odkanalizování do konce roku 2010, byla ukládána případná sankce do jednoho milionu korun pouze v případě, pokud nepodají alespoň žádost o vydání územního rozhodnutí.



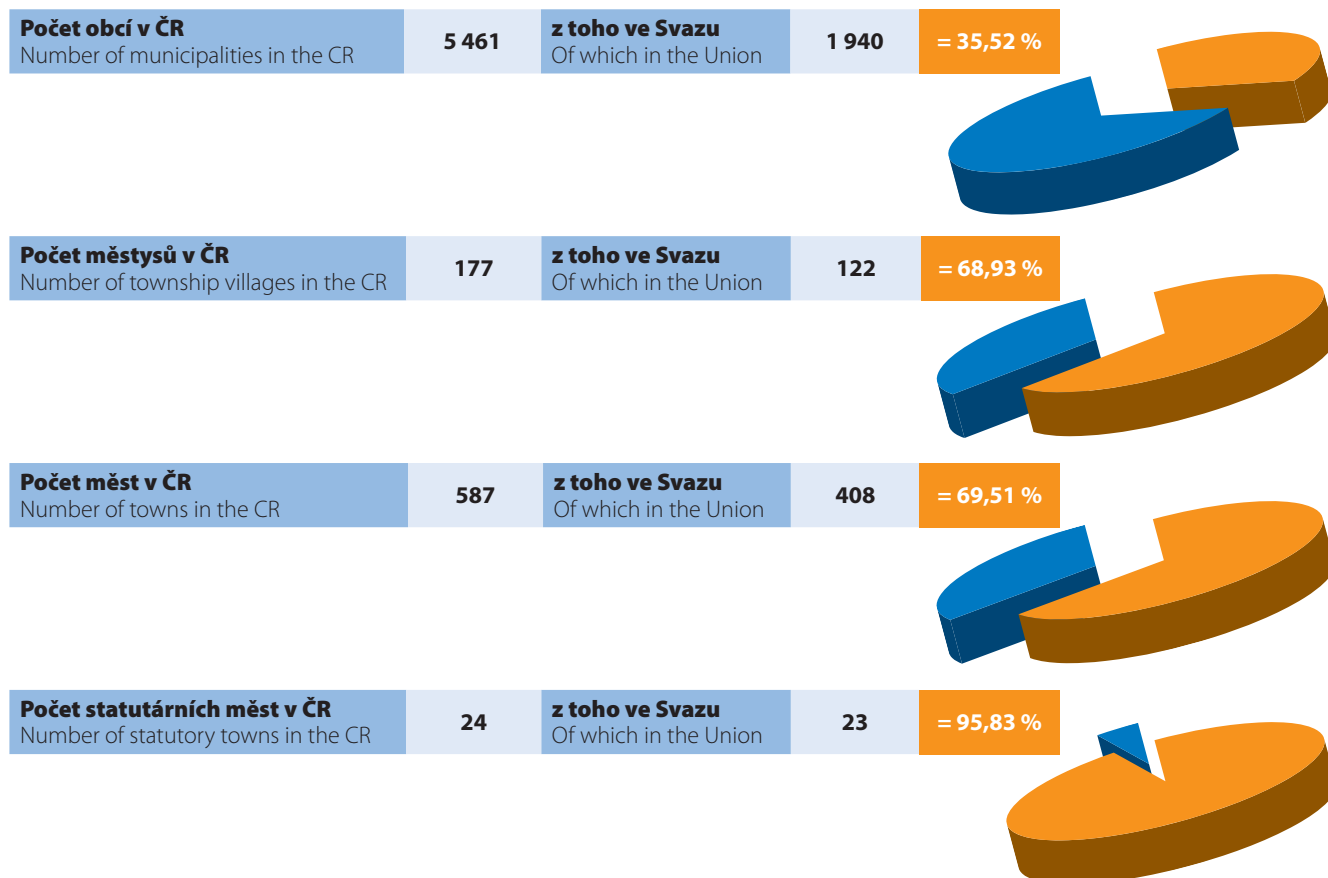
## Členská základna / Members

K 31. prosinci 2008 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2493 obcí, což představuje 39,89 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 7 739 619 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 74,55 %.

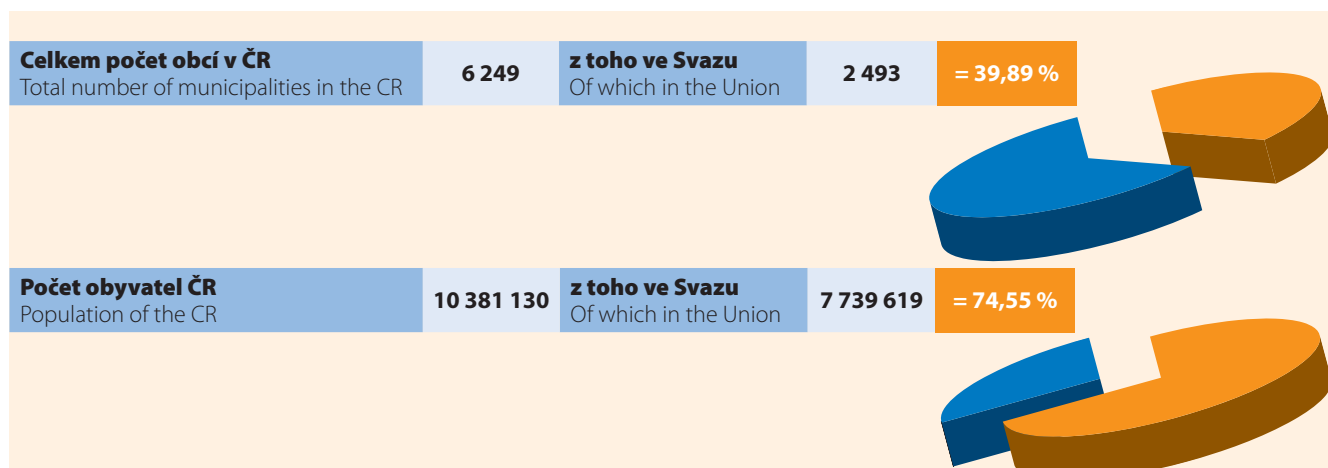
*As at December 31, 2008 the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic had of 2,493 municipalities, i.e. 39,89 % of the total number of municipalities in the Czech Republic. Member municipalities represented 7,739,619 inhabitants, i.e. 74,55 % of the total population of the Czech Republic.*

### Zastoupení obcí, městysů, měst a statutárních měst ve Svazu k 31. prosinci 2008

Number of municipalities, townships, towns and chartered towns in the Union as of December 31, 2007



Pozn.: Z celkového počtu obcí ČR je 5 tzv. „vojenských újezdů“, které zastupují jmenovaní správci újezdů.



## Zastoupení Svazu v jednotlivých krajích k 31. 12. 2008

kraj	okres	obcí celkem	ve SMO ČR	%
<b>Jihočeský</b> 9,19 % *	České Budějovice	109	42	38,53
	Český Krumlov	46	32	69,57
	Jindřichův Hradec	106	39	36,79
	Písek	75	31	41,33
	Prachatice	65	22	33,85
	Strakonice	112	29	25,89
	Tábor	110	34	30,91
		<b>623</b>	<b>229</b>	<b>36,76</b>
<b>Jihomoravský</b> 12,6 % *	Blansko	116	34	29,31
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	102	54,55
	Břeclav	63	35	55,56
	Hodonín	82	59	71,95
	Vyškov	80	26	32,50
	Znojmo	144	57	39,58
		<b>673</b>	<b>314</b>	<b>46,66</b>
<b>Karlovarský</b> 2,05 % *	Cheb	40	18	45,00
	Karlovy Vary	54	19	35,19
	Sokolov	38	14	36,84
	<b>132</b>	<b>51</b>	<b>38,64</b>	
<b>Královéhradecký</b> 7,5 % *	Hradec Králové	104	51	49,04
	Jičín	111	33	27,73
	Náchod	78	34	43,59
	Rychnov nad Kněžnou	80	39	48,75
	Trutnov	75	30	40,00
	<b>448</b>	<b>187</b>	<b>41,74</b>	
<b>Liberecký</b> 3,41 % *	Česká Lípa	57	16	28,07
	Jablonec nad Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	22	37,29
	Semily	65	28	43,08
	<b>215</b>	<b>85</b>	<b>39,53</b>	
<b>Moravskoslezský</b> 6,62 % *	Bruntál	67	31	46,27
	Frýdek-Místek	72	48	66,67
	Karviná	17	8	47,06
	Nový Jičín	53	36	67,92
	Opava	77	35	45,45
	Ostrava-město	13	7	53,85
	<b>299</b>	<b>165</b>	<b>55,18</b>	
<b>Olomoucký</b> 6,38 % *	Jeseník	24	15	62,50
	Olomouc	96	37	38,54
	Prostějov	97	25	25,77
	Přerov	104	46	44,23
	Šumperk	77	36	46,75
	<b>398</b>	<b>159</b>	<b>39,95</b>	

# SMO ČR member municipalities in regions as of 31 December 2008

kraj	okres	obcí celkem	ve SMO ČR	%
<b>Pardubický</b> 5,62 % *	Chrudim	108	36	33,33
	Pardubice	112	34	30,36
	Svitavy	116	40	34,48
	Ústí nad Orlicí	115	30	26,09
		<b>451</b>	<b>140</b>	<b>31,04</b>
<b>Plzeňský</b> 7,78 % *	Domažlice	85	40	47,06
	Klatovy	94	25	26,60
	Plzeň-jih	90	28	31,11
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	29	29,59
	Rokycany	68	44	64,71
	Tachov	51	20	39,22
		<b>501</b>	<b>194</b>	<b>38,72</b>
<b>Praha</b> 0,04 % *	Praha-hlavní město	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>100,00</b>
<b>Středočeský</b> 18,77 % *	Benešov	115	49	42,61
	Beroun	85	35	41,18
	Kladno	100	42	42,00
	Kolín	89	39	43,82
	Kutná Hora	88	41	46,59
	Mělník	69	33	47,83
	Mladá Boleslav	120	38	31,67
	Nymburk	87	34	39,08
	Praha-východ	110	48	43,64
	Praha-západ	79	43	54,43
	Příbram	121	36	29,75
	Rakovník	83	30	36,14
		<b>1146</b>	<b>468</b>	<b>40,84</b>
<b>Ústecký</b> 6,06 % *	Děčín	52	27	51,92
	Chomutov	44	12	27,27
	Litoměřice	105	45	42,86
	Louny	70	31	44,29
	Most	26	17	65,38
	Teplice	34	15	44,12
	Ústí nad Labem	23	4	17,39
		<b>354</b>	<b>151</b>	<b>42,66</b>
<b>Vysočina</b> 9,35 % *	Havlíčkův Brod	120	38	31,67
	Jihlava	123	45	36,59
	Pelhřimov	120	43	35,83
	Třebíč	167	58	34,73
	Žďár nad Sázavou	174	49	28,16
		<b>704</b>	<b>233</b>	<b>31,10</b>
<b>Zlínský</b> 4,65 % *	Kroměříž	79	31	39,24
	Uherské Hradiště	78	30	38,46
	Vsetín	59	25	42,37
	Zlín	88	30	34,09
		<b>304</b>	<b>116</b>	<b>38,16</b>
<b>CELKEM</b>		<b>6249</b>	<b>2493</b>	<b>39,89</b>

\* podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

## Bezpečnostní komise



**Předseda**  
**Ing. Ladislav**  
**Kryštof**  
**starosta města**  
**Uherský Brod**

se zabývala financováním jednotek sborů dobrovolných hasičů, problémy s jejich technickým vybavením a zajištěním zdravotní péče, odborné přípravy a úhrady mezd jejich příslušníků. Doporučila zpracovat novelu zákona o požární ochraně, na jejímž základě by obci byl poskytován státní příspěvek na povinnosti v souvislosti se zřízením jednotek požární ochrany vymezené v § 29 zákona. Dále se věnovala postavení městské policie, jež je mnohdy nucena suplovat práci státních policistů. V tomto duchu připomínkala návrh zákona o Policii ČR, který mimo jiné navrhoval i přechod dozoru nad průběhem sportovních utkání nebo převoz osob na záchytku na městské policisty. V zorném poli komise zůstal Program prevence kriminality na místní úrovni – program Partnerství na léta 2008-2011, který nově připouští zapojení krajů, což by mělo přinést posílení prevence, možnost tvorby vlastní krajské metodiky a navýšení finančních prostředků na sociologické šetření.

## Bytová komise



**Předseda**  
**Ing. Vojtěch**  
**Munzar**  
**člen**  
**Zastupitelstva**  
**statutárního**  
**města Kladno**

se účastnila procesu příprav novely nájemního bydlení ve stávajícím občanském zákoníku, přičemž prosazovala kroky směřující k narovnání postavení mezi nájemci a pronajímateli za účelem stimulace funkčního trhu s nájemními

byty. Stejná doporučení dávala i při jednání příslušné části nového občanského kodexu předloženého ministerstvem spravedlnosti. S ředitelem Státního fondu rozvoje bydlení konzultovala plán podpory bydlení z národních zdrojů v r. 2009 shrnutý v materiálu „Aktualizace nástrojů bytové politiky“. V oblasti sociálního bydlení a správě bytového fondu sbírala zkušenosti se součinností soukromého sektoru a neziskové sféry, po ministerstvu pro místní rozvoj pak žádala, aby podporu sociálního bydlení umožňovaly příslušné programy. Kromě již zmíněných legislativních norem připomínkala nařízení vlády upravující národní program PANEL pro rok 2009 a řadu dalších podzákoných předpisů z oblasti rozvoje a podpory bydlení. Projednávala náležitosti integrovaných plánů rozvoje měst, jejichž zpracování je podmínkou pro čerpání prostředků z Integrovaného operačního programu v oblasti 5.2 – Problémová sídliště, předseda komise zastupuje Svaz v monitorovacím výboru.

## Dopravní komise



**Předseda**  
**Ing. Miroslav**  
**Šenkýř**  
**náměstek**  
**primátorky**  
**statutárního**  
**města Zlín**

se podílela na přípravě projektu „Dopravně inženýrská opatření BESIP v obcích“, který má shrnovat návody pro praktickou aplikaci prvků BESIP a doporučující prvky dopravního inženýrství pro samosprávy i orgány státní správy. Svazu byl na projekt přiznán příspěvek ze Státního fondu dopravní infrastruktury a následně byl vybrán dodavatel, který jej zpracovává v úzké součinnosti s komisí. Nezapadlo ani téma omezení jízd kamionů v obcích, členové komise opakovaně žádali urychlenou novelizaci zákona o provozu na místních komunikacích. Dále se podíleli na organizování „Konference o bezpečnosti provozu v obcích“ a opakovaně hodnotili pro a proti tzv. chodníkové novely. Tu nakonec označili za nepromyšlenou,

nezohledňující dopady na rozpočty měst a obcí a jejich možnosti zajistit úklid chodníků technicky a personálně. Podpořili zachování měření rychlosti městskou policií, jednali o problematice stavu mostů a připomínkovali předpisy z oblasti regulace a bezpečnosti silničního provozu. Předseda komise zastupuje Svaz v Radě vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu a je také členem Hodnotitelské komise pro posuzování žádostí o poskytování příspěvků z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury.

## Energetická komise



**Předseda**  
**Zdeněk Mráz**  
**místostarosta**  
**města Třebon**

hned počátkem roku ve spolupráci s některými dalšími komisemi Svazu, především Komisí pro informatiku, přesvědčila zástupce společnosti Telefónica O<sub>2</sub>, aby ustoupila od vyžadování poplatku za vyjádření správce/vlastníka sítě veřejné technické infrastruktury. Hlavní pozornost ale soustředila na přípravu novely energetického zákona. Návrhy na snížení přípojovacích poplatků, úhrady nákladů za zřízení plynovodní nebo teplovodní přípojky ze strany odběratele a úhrady nákladů za provedení přeložky distribučního zařízení však nebyly ministerstvem průmyslu a obchodu akceptovány. Budou proto předloženy k projednání poslancům a senátorům Parlamentu. Komise se podílela rovněž na přípravě jednotné metodiky pro stanovení ceny na odkup plynárenských zařízení z vlastnictví obcí na distribuční společnosti. Snahou bylo dosáhnout co nejvýhodnější cenu pro obce. V průběhu celého roku spolupracovala s odbornými partnery, zejména s Energetickým sdružením obcí jižní Moravy. Náplní výjezdních zasedání komise bylo seznámení se s významem a funkcí jaderné elektrárny Dukovany a Dalešické vodní přehradu.

## Finanční komise



**Předseda**  
**Ing. Ivan Černý**  
**člen**  
**Zastupitelstva**  
**města Úvaly**

pozorně sledovala postup prací na „Analýze financování výkonu státní správy a samosprávy územních samosprávných celků, která poskytne relevantní množství dat pro přípravu nového zákona o rozpočtovém určení daní“. Studii pro ministerstvo financí zpracovalo sdružení vysokých škol pod vedením Vysoké školy ekonomické v Praze. K průběžným zprávám komise navrhovala doporučení, která pak zástupci Svazu uplatňovali při tzv. kontrolních dnech. V návaznosti na problematiku rozpočtového určení daní iniciovala vznik pracovní skupiny, která se bude zabývat problematikou správních a místních poplatků. Na několika jednáních se diskutovalo i budoucnost daně z nemovitostí, jejíž význam by se měl v obecních rozpočtech zvýšit. Z podnětu komise došlo k vytvoření seznamu otázek týkajících se novely zákona o dani z přidané hodnoty, na které odpovídali pracovníci ministerstva financí a který se stal pomůckou pro obce, jež řeší dopady novely platné od roku 2009. Při projednávání návrhu státního rozpočtu členové komise opakovaně vyzvali ke kompenzaci očekávaných výpadků příjmů v důsledku změn v daňových zákonech. Tato problematika byla podrobně diskutována na XI. finanční konferenci.

## Komise cestovního ruchu



**Předseda**  
**Zdeněk Zerzán**  
**člen**  
**Zastupitelstva**  
**města Šumperk**

organizovala v roce 2008 především výjezdní zasedání, na kterých se zabý-

vala různými formami podpory a rozvoje cestovního ruchu v ČR. Seznámila se s činností několika regionálních sdružení cestovního ruchu i městských infocenter. Její členové se všude zajímali zejména o fungování spolupráce měst a obcí s regionálními agenturami a místními podnikateli, případně i dalšími subjekty. Vyměňovali si zkušenosti se získáváním státních dotací na různé projekty a zvažovali možnosti podpory vzdělávací pracovníků v oblasti cestovního ruchu. Na základě nabytých informací se pak věnovali otázce koordinace cestovního ruchu mezi kraji a jednotlivými turistickými regiony. Připomínkovali také prováděcí dokument ke schválené Koncepti státní politiky cestovního ruchu a usilovali o zvýšení místního poplatku za lázeňský pobyt. Předseda komise jako člen dozorčí rady CzechTourismu - České centrály cestovního ruchu prosazoval priority Svazu na jednáních sekce pro zpracování opatření k realizaci státní koncepce rozvoje cestovního ruchu do roku 2013 na ministerstvu pro místní rozvoj.

## Komise pro informatiku



**Předseda**  
**Mgr. Hynek**  
**Steska**  
**náměstek**  
**primátorky**  
**statutárního**  
**města Zlín**

se soustředila na připravovanou elektronizaci veřejné správy, tedy projekty eGovernmentu. Připomínkovala s tím související návrhy zákonů, především zákon o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů a zákon o základních registrech. V souvislosti s těmito připravovanými právními normami důrazně upozorňovala na nutnost řešení kompatibility spisových služeb obcí. Diskuse o dopadech zavádění nové povinnosti používat pro komunikaci ve veřejné správě tzv. datové schránky se zintenzívnila zejména ke konci roku. Stejně tak diskuse nad materiálem „Návrh strategie implementace eGovernmentu v území, z něhož vyplývají nové významné role obcí s rozšířenou působností při realizaci záměrů ministerstva vnitra s využitím prostřed-

ků ze strukturálních fondů EU“. Komise pracovala i na utváření „filosofie“ čerpání finančních prostředků z Integrovaného operačního programu, přičemž hlavním cílem bylo zachovat možnost čerpání podpory i na vymezené projekty obcí, které by tak doplňovaly záměry projektů eGovernmentu. Dalšími připomínkovánými návrhy byly např. novela zákona o střetu zájmů nebo zákon o sčítání lidu, domů a bytů 2011. Jako každý rok se členové komise podíleli na přípravě programové náplně konference ISSS a zastupovali Svaz v hodnotících komisích soutěží Zlatý erb a Junior web. Svou činnost prezentovali i na Městském roku informatiky. Komise po celý rok spolupracovala se Subkomisí pro informatiku Grémia ředitelů Rady Asociace krajů ČR, zástupci Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a s poslanci Parlamentu ČR.

## Komise pro zahraniční spolupráci



**Předseda**  
**Ing. Jiří Bytel**  
**starosta**  
**obce Velká**  
**Hleďsebe**

se věnovala přípravě na předsednictví ČR v Radě Evropské unie, konkrétně návrhu akcí, kterých by se měl v průběhu českého předsednictví účastnit Svaz v roli spoluorganizátora. Navrhla vytvořit materiál na určení priorit činnosti oddělení vnějších vztahů v oblasti zahraniční spolupráce, a to včetně intenzivnějšího zapojení malých obcí. Doporučila, aby častěji byla využívána také kancelář v Bruselu. Je nutné, aby delegáti Svazu více cestovali do zahraničí, přinášeli nové informace a veřejně prezentovali svazové úspěchy na mezinárodní úrovni.

## Komise pro zdravotně postižené občany

pracovala opět v tandemu se **Sociální komisí**. Společně se věnovaly nejprve návrhu zákona o sociálních službách a posuzovaly předložené modely jejich financování. Po zvážení všech kladů a záporů jednotlivých variant však

## Činnost odborných komisí, pracovních skupin

nakonec doporučily zachovat zatím stávající režim. V popředí zájmu obou komisí byla dále problematika stárnutí obyvatelstva. Péče o stárnoucí populaci je opakovaně předmětem vymezení působnosti mezi ministerstvem zdravotnictví a ministerstvem práce a sociálních věcí. Komise kritizovaly tento resortismus a opakovaně vyzývaly obě ministerstva k užší spolupráci, a to i s městy a obcemi, jichž se nárůst potřeb seniorské populace významnou měrou dotýká. Členové obou komisí se při svých jednáních soustředili ale i na celou řadu dalších otázek. K velmi diskutovaným tématům patřila problematika sociálního bydlení, začleňování



**Předseda  
Komise pro  
postižené  
občany  
Jaromír Jech  
člen Rady města  
Říčany**



**Předsedkyně  
Sociální komise  
Ing. Radka  
Soukupová  
členka  
Zastupitelstva  
Prahy 11**

cizinců či otázka standardizace a inspekce. Komise se rovněž zapojily do diskuse o sociálně vyloučených lokalitách, v rámci nastavení Integrovaného operačního programu navrhovaly podpořit obce, na jejichž území se sociálně vyloučené lokality nacházejí. Vyslechly si zkušenosti s výplatami sociálních dávek formou poukázek, vzhledem k rozdílnosti názorů ale nakonec nebylo přijato žádné svazové stanovisko. Zástupci obou komisí působí v několika meziresortních pracovních skupinách, při ministerstvu práce a sociálních věcí jsou to Pracovní skupina pro problematiku romských komunit, Meziresortní komise pro ohrožené děti a Komise pro rozvoj sociálních služeb. Při ministerstvu pro místní rozvoj pak v Komisi pro sociální bydlení.

### Komise životního prostředí



**Předseda  
Pavel Novák  
člen  
Zastupitelstva  
města Nymburk**

měla jako hlavní téma odpady. Ministerský návrh tzv. velké novely zákona o odpadech, který mimo jiné zaváděl povinné třídění pěti složek komunálního odpadu a nově přerozděloval poplatky za skládkování, ohrožoval podle komise stávající funkční systém nakládání s komunálním odpadem. Na její doporučení proto Svaz návrh zamítl jako celek. Komise na základě toho iniciovala vypracování odborné studie Svazu a Asociace krajů nazvaný „Strategie rozvoje nakládání s odpady v obcích a městech ČR“. Členové komise i nadále důsledně hájili zájmy měst a obcí v monitorovacích a řídicích výborech Operačních programů Infrastruktura 2004–2006 a Životní prostředí 2007–2013, aktivní byli především v oblasti podpory vodohospodářských projektů.

### Legislativní komise



**Předseda  
Mgr. František  
Lukl  
starosta města  
Kyjov**

soustředila pozornost na veřejnou diskusi k přípravě nového herního zákona, ve kterém Svaz požaduje zapojení obcí při povolování jakýchkoliv hazardních her na svém území. Kladně se vyjádřila k nálezům Ústavního soudu ohledně vydávání obecně závazných vyhlášek obcí, které mohou obce vydávat i bez výslovného zákonného zmocnění na základě § 10 zákona o obcích, jde-li o záležitosti k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku aj. Navrhovaná novela

zákona o obcích obsahující tzv. balíček protikorupčních opatření byla na základě zásadního nesouhlasu komise a následně i Svazu zredukována na novelu obsahující pouze zpřesňující ustanovení k přechodnému období mezi volbami do zastupitelstva obce a nástupem nového vedení obce.

### Majetková komise



**Předsedkyně  
Hana Kaštilová  
Tesařová  
náměstkyně  
primátora  
statutárního  
města Olomouc**

se vyjadřovala k problému zneužívání nálezů Ústavního soudu, který zpochybňuje paušální přechod majetku bývalých národních výborů na obce, k němuž došlo na základě § 1 odst. 1 zákona o přechodu některých věcí z majetku ČR do vlastnictví obcí. Dále se věnovala složitým převodům zbylého historického majetku, který spravovalo bývalé federální ministerstvo obrany. Jedná se především o lesní pozemky, které však historicky náležely obcím. O jejich přechod neúspěšně usilovala senátní iniciativa, a komise se proto ve spolupráci se Sdružením vlastníků obecních a soukromých lesů zaměřila na nedostatky jejich návrhu a hledala nové možnosti řešení. K dalším stěžejním tématům patřila problematika církevních restitucí. Z podnětu komise Svaz oslovil členy dočasné poslanecké komise pro řešení majetkových otázek mezi státem a církvemi a požádal o urychlené přijetí vládního návrhu zákona. Připomínkovala také několik návrhů legislativních předpisů, např. novelu zákona o oceňování majetku, návrh věcného záměru zákona o památkovém fondu, novelu zákona o Pozemkovém fondu ČR a již zmíněný zákon o majetkovém vyrovnání s církvemi.

### Regionální komise

připravovala ve spolupráci s Pracovní skupinou pro strukturální politiku stanovisko Svazu k budoucnosti kohezní politiky, ve kterém mimo jiné žádala detailněji zpracovat urbánní dimenzi do pozice ČR. V souvislosti s problematikou čerpání





**Předseda**  
**PaedDr. Václav Hartman**  
**asistent**  
**náměstka**  
**primátora**  
**statutárního**  
**města Hradec**  
**Králové**

prostředků z evropských fondů se podílela na přípravě integrovaných plánů rozvoje měst a řešila problémy s nimi spojené, především pak nedostatečnou koordináční činnost ministerstva pro místní rozvoj. Z iniciativy komise byla při Svazu zřízena Expertní skupina manažerů integrovaných plánů rozvoje měst, kde si města mohou navzájem vyměňovat zkušenosti a řešit společné problémy. V roce 2008 se do její činnosti promítlo pochopitelně i nadcházející předsednictví ČR v Radě Evropské unie. Pro města a obce je v tomto směru významná zejména iniciativa

Local Trio, která se zabývá prosazováním zájmů samospráv ve spolupráci trojice předsedajících zemí: Francie, ČR a Švédsko. Komise se zabývala také možností čerpání finančních prostředků z Norských fondů, své zastoupení má přímo v monitorovacím výboru. Po delší době se podařilo také navázat těsnější spolupráci s regionálními sdruženími měst a obcí.

### Sociální komise

– viz Komise pro zdravotně postižené občany

### Školská komise

se zaměřila na novelu školského zákona, a to zejména na financování školství a problematiku úhrady neinvestičních výdajů za dojíždějící žáky. Zabývala se stále nevyjasněnou otázkou možnosti odvolávání ředitelů škol, prázdninovým provozem mateřských škol a postavením



**Předsedkyně**  
**PhDr. Marcela Štiková**  
**štiková**  
**předsedkyně**  
**výboru pro**  
**výchovu**  
**a vzdělávání**  
**MČ Praha 15**

a fungováním České školní inspekce ve vztahu k zřizovateli. Svoje podněty a stanoviska projednávala s odpovědnými pracovníky z ministerstva školství, Asociace ředitelů škol a České školní inspekce. Vzhledem k podaným návrhům na změnu financování nepedagogických pracovníků školství dojednala shodné stanovisko se školskými odbory a navázala kontakt s podvýborem pro školství Poslanecké sněmovny. Předsedkyně komise již podruhé jednala také přímo s ministrem školství o financování regionálního školství a všeobecných problémech zřizovatelů škol.

## Pracovní skupiny

### Pracovní skupina obcí II



**Předseda**  
**Ing. Miroslav Uchytíl**  
**starosta města**  
**Chlumec**  
**nad Cidlinou**

se stále snažila o dorovnání příspěvku na výkon státní správy, jehož výše zejména u obcí I. a II. typu nepokrývá vynaložené náklady na tuto činnost. V oblasti rozpočtového určení daní apelovala na odstranění disproporce formou finančních kompenzací pro obce od dvou do dvanácti tisíc obyvatel, které po přijetí nového zákona zůstaly v tzv. potenciálové jámě.

### Pracovní skupina obcí III

se zabývala další spolupráci s ministerstvem práce a sociálních věcí v oblasti opatrovnictví osob obcemi, zrušením agend bezúročných půjček a informací o přerušení přípravy Národního úřadu pro zaměstnanost a sociální správu. Dále pro

jednala novelu živnostenského zákona, a to zejména s ohledem na dopady na rozpočty obcí. Předmětem jednání byly i aplikační problémy se zákonem o střetu zájmů a novela zákona o obcích.



**Předsedkyně**  
**Helena Langšádlová**  
**místostarostka**  
**města Černošice**

### Pracovní skupina pro financování sociálních služeb

absolvovala během roku společná jednání se svazovou Sociální komisí, Komisí pro zdravotně postižené občany i se Sociální komisí Asociace krajů ČR. Věnovala se aktuálním problémům ve financování sociálních služeb i potřebě koncepčních změn v celém systému. Stárnutí populace nezbytně povede ke zvýšeným požadavkům v oblasti sociálních služeb a podle členů pracovní skupiny je zcela nezbytné, aby stát adekvátně a trvale navýšil do této

oblasti prostředky. Pracovní skupina také nadále usilovala o to, aby města a obce jako zřizovatelé sociálních zařízení nedoplácely



**Předseda**  
**Ing. Jiří Němec**  
**starosta města**  
**Třebechovice**  
**pod Orebem**

na provoz těchto zařízení ze svých rozpočtů. Předseda skupiny byl jmenován členem dotační komise ministerstva práce a sociálních věcí pro poskytování neinvestičních dotací ze státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb a sociální integrace.

### Pracovní skupina pro problematiku sociálního začleňování,

na jejíž práci se podílejí jak starostové, tak i zástupci neziskových organizací Člověk v tísni a Forint, dále pracovníci ministerstva práce a sociálních věcí a Rady vlády pro otázky romské komunity, se v r. 2008 zaměřila na zpracování a vyhodnocení

## Činnost odborných komisí, pracovních skupin



**Předsedkyně**  
**Ing. Ivana**  
**Červinková**  
**starostka města**  
**Kostelec**  
**nad Orlicí**

výstupů z konferencí uspořádaných v minulém roce na téma „Terénní sociální práce – pomoc vaší obci“. Za velmi dobrý lze považovat i související projekt Polis, který realizuje organizace Člověk v tísni. Také jeho snahou je podpořit města při systémovém řešení situace lidí žijících v sociál-

ním vyloučení. Členové pracovní skupiny spolupracovali rovněž s Agenturou pro sociální začleňování v romských lokalitách, která podporuje vznik lokálních partnerství obcí, firemních a podnikatelských subjektů, nestátních neziskových organizací a škol.

### Pracovní skupina pro strukturální politiku

se soustředila především na přípravu metodiky ke zpracovávání integrovaných plánů rozvoje měst, a to jak v rámci regionálních operačních programů, tak i v rámci Integrovaného operačního programu. Účelem bylo vyjednat pro města k realizaci integrovaných plánů rozvoje co nejlepší podmínky. Ve spo-



**Předseda**  
**Ing. Petr Osvald**  
**člen**  
**Zastupitelstva**  
**statutárního**  
**města Plzeň**

lupráci s Regionální komisí připravovala také podklady k nové kohezní politice Evropské unie. Připravila svazové stanovisko, které bylo předáno ministerstvu pro místní rozvoj. Členové pracovní skupiny se účastnili v této věci celé řady jednání na národní úrovni, na kterých lobbvali za zájmy municipalit.

## Činnost komor Svazu v roce 2008

### Komora obcí



**Předseda**  
**Josef Bezdíček**  
**starosta obce**  
**Čermná**  
**nad Orlicí**

projednávala všeobecné aktuální problémy malých obcí v ČR. Scházela se většinou v předvečer konání Rady Svazu, předsednictvo Komory zasedalo pravidelně každý měsíc. Komora se věnovala zejména problematice převodu státního majetku na města a obce, a to za účasti zástupců institucí, které dnes státní majetek spravují. Dále rezolutně odmítla připravované rušení poštovních poboček v malých obcích. V této věci jednala přímo s generálním ředitelem České pošty a náměstkem ministra vnitra. Zasadila se o to, že k jakékoli změně formy poskytování poštovních služeb nesmí dojít bez souhlasu starosty obce, jíž se problém dotýká. Zásadní nesouhlas vyslovila i s plánovaným rušením stavebních úřadů na obcích I. typu. Po celý rok se členové Komory obcí aktivně zapojovali také do přípravy nového zákona o rozpočtovém určení daní. Tradičně pak spolupracovali na organizaci soutěže Vesnice roku, navštívili své slovenské kolegy a obhajovali zájmy obcí v různých pracovních skupinách. K nejvýznamnějším z nich patří pracovní skupina pro veřejné finance - poradní orgán minis-

tra financí, národní monitorovací výbor pro poskytování finančních prostředků z Operačního programu – Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství, Konzultativní orgán Evropské unie a Kongres místních a regionálních orgánů Rady Evropy.

### Komora měst



**Předsedkyně**  
**Mgr. Daniela**  
**Pastorková**  
**starostka**  
**města Bělá**  
**pod Bezdězem**

se obdobně jako širší Komora obcí scházela v předvečer konání Rady Svazu a formulovala svá stanoviska k aktuálně projednávaným legislativním návrhům. Vyjadřovala se např. k zákonu o střetu zájmů, k novele zákona o policii, zákonu o odpadech, k tzv. chodníkové novele a řadě dalších. Zvýšenou pozornost věnovala problematice rozpočtového určení daní a loterijnímu zákonu. Své podněty předávala Radě Svazu. Komora měst se zabývala také vnitrosvazovou problematikou, svědomitě posuzovala především návrh rozpočtu na rok 2009.

### Komora statutárních měst

se v roce 2008 scházela každé čtvrtletí v jiném hostitelském městě, kde se mimo



**Předseda**  
**Ing. Zbyněk**  
**Stanjura**  
**primátor**  
**statutárního**  
**města Opava**

jiné seznamovala i se specifickými problémy dané lokality. Stejně tak jako Komora obcí a Komora měst se ale důkladně věnovala především přípravě nového zákona o rozpočtovém určení daní a projednávala dílčí výstupy z pracovní skupiny při ministerstvu financí. V zorném poli však měla celou řadu dalších problematik. Podporovala měření rychlosti v obcích městskou policií, vyjadřovala se ke způsobu financování vodohospodářských projektů, odmítla tzv. antikorupční novelu zákona o obcích i ministerský návrh zákona o odpadech. Zásadním tématem byla pro Komoru statutárních měst také příprava nového zákona o sázkových a jiných hrách, kde se snažila o větší míru zapojení obcí do povolovacích procesů hazardních her a směřování výnosů z poplatků do rozpočtu obcí. Pozornost věnovala i přípravě integrovaných plánů rozvoje měst a jejich vazbě na jednotlivé operační programy. V závěru roku změnila své vedení. Novým předsedou Komory se stal Dan Jiránek, primátor statutárního města Kladno.

### Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hl. m. Prahy

Výbor městských částí a obvodů čelil usnesení Komory statutárních měst o rušení městských částí a obvodů. Vyjádřil s tímto záměrem zásadní nesouhlas a pro Komoru statutárních měst vypracoval své stanovisko. V oblasti legislativy se věnoval zákonu o místních poplatcích, konkrétně paragrafu, podle kterého



**Předseda**  
**Lic. Jaroslav**  
**Křava, starosta**  
**městského obvo-**  
**du Pardubice V**

poplatku z ubytovací kapacity nepodléhají zařízení sloužící pro ubytování pracovníků fyzických a právnických osob, které tato zařízení vlastní nebo k nim mají právo hospodaření. Z aplikace tohoto ustanovení vyplývá, že nelze tyto ubytovny podrobit kontrole. Výbor podpořil návrh na zrušení tohoto ustanovení.

### Kontrolní komise Svazu v roce 2008

Kontrolní komise pokračovala v práci obvyklým způsobem a zasedala vždy několik dnů před jednáním Předsednictva a Rady Svazu. Projednávala podkladové materiály připravené na tato jednání, přičemž se samozřejmě soustředila zejména na materiály ekonomického charakteru. Kontrolovala hospodaření Svazu, efektivnost vynakládaných prostředků,



**Předseda**  
**Karel Smutný,**  
**starosta**  
**obce Klenčí**  
**pod Čerchovem**

sledovala rozpočtovou kázeň a vedení pokladny. Konstatovala, že podklady pro kontrolu jsou zpracovávány velmi kvalitně a přehledně. V hospodaření Svazu nezjistila žádných pochybení. Průběžně se zabývala také dodržováním Stanov Svazu. Delegáti komise se pravidelně účastnili zasedání Předsednictva i Rady, kde tlumočili závěry ze svých jednání.



- Čestná porota soutěže Geoaplikace roku
- Dozorčí rada České centrály cestovního ruchu - CzechTourism
- Dozorčí rada Municipální finanční společnosti, a.s.
- Dozorčí rada o. p. s. Horská služba České republiky
- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o.p.s. (člen jmenován na návrh SMO ČR)
- Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu - Výbor pro koordinaci Smart administration
- Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu - Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace RIA
- Hodnotící komise pro posuzování veřejných zakázek
- Hodnotitelská komise Programu LEADER ČR 2008
- Hodnotitelská komise MAS
- Hodnotitelská komise dotačního programu Podpora veřejně účelných aktivit občanských sdružení zdravotně postižených pro rok 2009
- Komise MPSV ČR pro integraci cizinců
- Komise pro rozvoj sociálních služeb
- Komise pro sociální integraci
- Komise pro výběr technických auditorů
- Konzultační skupina na zpracování návrhu zákona o kontrole
- Koordinační komise MV ČR pro řešení diváckého násilí
- Mezíresortní komise pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů
- Mezíresortní pracovní skupina environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty při MŽP ČR
- Mezíresortní pracovní skupina pro koordinaci a obsahovou supervizi nad Integrovaným operačním programem
- Mezíresortní koordinační komise pro válečné hroby
- Mezíresortní koordinační skupina vznikající za účelem zpracování návrhu opatření k transformaci a sloučení systému péče o ohrožené děti
- Monitorovací výbor Finančních mechanismů EHP/Norsko
- Monitorovací výbor Integrovaného operačního programu
- Monitorovací výbor Operačního programu Fond soudržnosti
- Monitorovací výbor Operačního programu Infrastruktura
- Monitorovací výbor Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost
- Monitorovací výbor Operačního programu Rybářství
- Monitorovací výbor Operačního programu Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství
- Monitorovací výbor Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost
- Monitorovací výbor Operačního programu Životního prostředí
- Monitorovací výbor programu Iniciativy Společenství EQUAL
- Monitorovací výbor programu URBACT
- Monitorovací výbor Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava
- Monitorovací výbor Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Severozápad
- Monitorovací výbor Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Moravskoslezsko
- Monitorovací výbor Regionálního operačního programu Střední Čechy
- Monitorovací výbor Společného regionálního operačního programu
- Monitorovací výbor Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (MV EZFRV)
- Monitorovací výbor pro činnost Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách
- Národní výběrová komise Společného regionálního operačního programu pro opatření 4.1.1 a 4.2.1
- Odborná porota soutěže Geoaplikace roku
- Odborná konzultační skupina pro nestátní neziskové organizace, regiony a sociální partnery
- Odborná skupina pro rozvoj venkova zřízená jako poradní orgán meziresortní skupiny při Evropské úmluvě o krajině
- Platforma pro aktualizaci Strategie udržitelného rozvoje ČR
- Poradní sbor pro oblast monitorování a hodnocení vzdělávání
- Pracovní skupina k celoživotnímu vzdělávání sociálních pracovníků
- Pracovní skupina k operačnímu programu Průmysl a podnikání
- Pracovní skupina k podpůrnému programu REGIO
- Pracovní skupina k vypracování Národního akčního plánu prevence násilí na dětech na období 2009 - 2010 v ČR
- Pracovní skupina MŠMT pro využívání Evropského sociálního fondu v programovacím období 2007-2013
- Pracovní skupina Partnerství pro IOP
- Pracovní skupina pro Fond ISPA a Fond soudržnosti - životní prostředí
- Pracovní skupina pro implementaci Rámcové směrnice pro vodní politiku ES
- Pracovní skupina pro IS KN, podskupina pro organizační, legislativní a ekonomické aspekty
- Pracovní skupina pro IS RŽP, podskupina pro organizační, legislativní a ekonomické aspekty
- Pracovní skupina pro koordinaci urbánní politiky
- Pracovní skupina pro místní Agendu 21 při Radě vlády pro udržitelný rozvoj
- Pracovní skupina pro novelu zákona o rozpočtovém určení daní
- Pracovní skupina pro řešení podnětů a některých souvisejících záležitostí spojených s výkladem některých ustanovení vyhl. č. 213/2001 Sb., kterou se vydávají podrobnosti náležitostí energetického auditu
- Pracovní skupina pro služby sociální péče a jejich propojení se zdravotními službami Komise MPSV pro rozvoj sociálních služeb
- Pracovní skupina pro strukturální opatření (B6) Rady Evropské unie
- Pracovní skupina pro udržitelný rozvoj regionů, obcí a území
- Pracovní skupina pro určení přesné doby trvání omezení kamionové dopravy na pozemních komunikacích během víkendů a svátků
- Pracovní skupina pro veřejné zakázky RKS MMR
- Pracovní skupina řídicího a koordinačního výboru - Dostupnost a infrastruktura

## a jiných organizacích

- Pracovní skupina řídicího a koordinačního výboru - Inovace a znalostní ekonomika
- Pracovní skupina řídicího a koordinačního výboru - Lidské zdroje
- Pracovní skupina řídicího a koordinačního výboru - Řešení regionálních disparit
- Pracovní skupina vytvořená pro realizaci programu URBACT v ČR
- Pracovní skupina zabývající se systémovými změnami v oblasti vyplácení sociálních dávek
- Pracovní tým pro zajištění realizace aktuálně platných a nově navrhovaných nástrojů Státní energetické koncepce
- Programová rada pro oblast divadel
- Projekt 1/04 Analýza vyhodnocení slabých míst systému implementace a rizik poruch
- Projekt 2/05 Ex-ante evaluace programových dokumentů pro programové období 2007-2013
- Projekt 3/05 SEA programových dokumentů pro programové období 2007-2013
- Projekt 6/04 Hodnocení indikátorů a vhodnosti jejich nastavení
- Projektový tým projektu „Internetizace knihoven“
- Rada Plánu odpadového hospodářství ČR
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu
- Rada vlády pro informační společnost
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace
- Rada vlády pro seniory a stárnutí populace
- Rada vlády pro udržitelný rozvoj
- Regionální monitorovací výbor pro program SAPARD za region Praha
- Regionální rozvojový fond
- Řídicí a koordinační výbor pro potřeby koordinace pomoci poskytované v programovacím období let 2007 - 2013 Evropskými společenstvími na úrovni státu
- Sdružení NEMOFORUM
- Správní rada Nadace BESIP
- Výběrová komise pro OP RLZ, opatření 2.1.
- Výběrová komise pro projekty předložené v rámci 1. výzvy IOPu programu oblasti intervence 3.2.
- Výběrová komise pro posouzení grantových projektů podávaných v rámci oblasti podpory 3.1.
- Výběrová komise pro posouzení grantových projektů podávaných v rámci oblasti podpory 3.2.
- Výběrová komise pro výběr IPRM v rámci IOP
- Výběrová komise pro Státní program podpory cestovních ruchů pro rok 2007
- Výbor EU
- Výkladová komise Ministra zemědělství k Zákonu o vododech a kanalizacích
- Pracovní skupina PŮDA při Ministerstvu zemědělství
- Výbor pro prevenci domácího násilí Rady vlády pro rovné příležitosti žen a mužů
- Výbor pro rovné příležitosti v rodinném a pracovním životě Rady vlády pro rovné příležitosti žen a mužů
- Výbor pro regiony Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
- Výbor Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky
- Pracovní skupina pro zpracování návrhu věcného záměru zákona o zaměstnancích ve veřejné správě a o vzdělávání ve veřejné správě



## Příjmy

### 1. Vlastní příjmy

Vlastní příjmy Svazu jsou tvořeny především členskými příspěvků. K 31. prosinci 2008 byly členské příspěvky uhrazeny na 99,2 % schváleného rozpočtu ve výši 20 824 703,45 Kč. V roce 2008 byl výpočet členského příspěvku stanoven dvousložkovou sazbou, schválenou IX. Sněmem Svazu v roce 2005:

- fixní 10 000,- Kč/statutární město a variabilní 1,80 Kč/jednoho obyvatele statutárního města,
- fixní 5 000,- Kč/město a variabilní 1,80 Kč/jednoho obyvatele města,
- fixní 2 200,- Kč/obec a variabilní 1,80 Kč/jednoho obyvatele obce.

Dalším zdrojem příjmů jsou úroky z běžných účtů, vedených u Komerční banky, a. s., a České spořitelny, a. s. Tyto příjmy byly plněny na 205,9 % ve výši 473 622,73 Kč. Dále pak příjmy z inzercí v Informačním servisu, které byly naplněny na 603,8 % rozpočtované položky, a to ve výši 603 800,- Kč po odvodu DPH. V roce 2008 bylo Svazu odcizeno služební vozidlo Škoda Fabia a pojistné plnění od České pojišťovny ve výši 297 396,00 Kč bylo dalším příjmem Svazu.

### 2. Příjmy na zajištění akcí organizovaných Svazem

V roce 2008 byla Svazem pořádána krajská setkání, Kongres starostů a primátorů při veletrhu URBIS a Finanční konference. V roce 2008 byly opět samostatně rozpočtovány příjmy z rámcové smlouvy s Komerční bankou. V průběhu roku 2008 byla uzavřena pouze jedna dílčí smlouva na Kongres starostů a primátorů při veletrhu URBIS INVEST ve výši 126 050,42 Kč po odvodu DPH, tj. 15 % rozpočtované částky.

Rozpočtované příjmy na krajská setkání za reklamu a propagaci firem na těchto setkáních byly v roce 2008 naplněny na 300 %, a to ve výši 1 050 000,- Kč po odvodu DPH.

Příjmy z účastnických poplatků na Finanční konferenci byly uhrazeny ve výši 545 311,76 Kč po odvodu DPH do těchto příjmů byla přeúčtována i sleva poskytovaná obcím do 1000 obyvatel ve výši 23 788,24 Kč z rezervy Předsednictva. Celkem byl tedy rozpočet na účastnické poplatky naplněn na 104,2 % ve výši 569 100,- Kč. Účastnický poplatek na Finanční konferenci činil 2 499,- Kč/osobu pro členy Svazu, pro obce do 1000 obyvatel činil 1 488,- Kč a pro nečleny 3 570,- Kč. Dalším zdrojem financování této akce byly příjmy ve výši 429 117,65 Kč po odvodu DPH za reklamu a propagaci firem na této konferenci. Rozpočet na tyto příjmy z reklam byl naplněn na 171,6 %. Firma Coca-Cola Beverages bezplatně přenechala na základě darovací smlouvy Svazu nealkoholické nápoje pro účastníky Finanční konference v hodnotě 6 116,- Kč.

## Financial Report

## Incomes

### 1. The Union's own incomes

The Union's own incomes are primarily formed by membership fees. As at 31 December 2008, the collected membership fees represented 99.2 % of the approved budget amounting to CZK 20,824,703.45. In 2008, the membership fee calculation was defined using a two-component rate approved by the 9th Assembly of the Union of Town and Municipalities of the Czech Republic in 2005:

- fixed (CZK 10,000/chartered city) and variable (CZK 1.80/inhabitant),
- fixed (CZK 5,000/town) and variable (CZK 1.80/inhabitant),
- fixed (CZK 2,200/municipality) and variable (CZK 1.80/inhabitant).

Another source of income is interest on current accounts maintained at Komerční Banka a. s. and Česká spořitelna a. s. These incomes were fulfilled at 205.9 %, amounting to CZK 473,622.73. Furthermore, the Union had incomes from advertising in the Information Service that were fulfilled at 603.8 % of the budgeted amount, amounting to CZK 603,800.- after VAT payment. In 2008, the Union was stolen a Škoda Fabia car and the claim amount CZK 297,396.- from Česká Pojišťovna, the insurance company, was another Union's income.

### 2. Incomes for provision of events organised by the Union

In 2008, the Union organised Regional Meetings, the Congress of Mayors and Lord Mayors taking place within the URBIS Trade Fair, and the Financial Conference.

In 2008, incomes from the general agreement with Komerční banka a. s. were again independently budgeted. During 2008 only one individual contract for the Congress of Mayors and Lord Mayors within the URBIS INVEST was concluded, amounting to CZK 126,050.42 after VAT payment, i.e. 15 % of the budgeted amount.

The budgeted incomes for regional meetings from advertising and promotion of companies at these meetings were fulfilled at 300 %, amounting to CZK 1,050,000.-, after VAT payment.

Incomes from participation fees for the Financial Conference amounted to CZK 545,311.76, after VAT payment. Discount on fees provided to municipalities with up to 1,000 inhabitants amounting to CZK 23,788.24, originally covered from the Executive Board's budget item, was also transferred to these incomes. In total the budgeted amount for participation fees was fulfilled at 104.2 %, amounting to CZK 569,100.-. The participation fee for member municipalities was CZK 2,499.-/person, for member municipalities with up to 1,000 inhabitants it was CZK 1,488.- and for non-members it was CZK 3,570.-. Another source of financing this event were incomes from sponsors totalling CZK 429,117.65, after VAT payment. The budgeted amount for these incomes from sponsorship was fulfilled at 171.6 %. Based on a contract of donation, the Coca-Cola Beverages Co. left non-alcoholic beverages

Státní fond dopravní infrastruktury Svazu schválil pro rok 2008 příspěvek Svazu na projekt „Dopravně inženýrská opatření BESIP v obcích“ ve výši 2 000 000,- Kč, který bude kryt veškeré náklady tohoto projektu. Realizace tohoto projektu se nepodařila ukončit do konce roku 2008 a po schválení Předsednictvem, byl tento projekt prodloužen a jeho vyúčtování na SFDI bude provedeno v roce 2009.

### 3. Příjmy nevlastní - podléhající vyúčtování

V roce 2008 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR na podporu zahraničních aktivit Svazu, a to ve výši 1 700 000,- Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 73,5 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 26,5 % nákladů hradil rozpočet Svazu. Svaz tuto dotaci vyčerpal ve výši 1 677 337,16 Kč, a vrátil zpět nevyčerpanou část dotace ve výši 22 662,84 Kč.

## Výdaje

### 1. Provozní výdaje - plně hrazené z vlastních příjmů

Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2008 v souladu se schváleným upraveným rozpočtem Svazu čerpány ve výši 18 763 670,61, tj. z 86 %. V provozních výdajích jsou obsaženy

*amounting to CZK 6,116.- free of charge to Financial Conference participants.*

*In 2008, the State Fund for Transport Infrastructure approved the Union a fund for a project "Transport-technical BESIP measures in municipalities" amounting to CZK 2,000,000 that was supposed to cover all expenditures of this project. Implementation of the project had not been finalised before the end of 2008 and, after having been approved by the Executive Board, was extended. Its settlement is expected in 2009.*

### 3. Other incomes subject to audit

*In 2006, the Union was again granted a specific non-investment subsidy from the Ministry for Regional Development of the CR to support the Union's foreign activities, amounting to CZK 1,700,000.-. This subsidy served to cover 73.5 % of the expenses for the contractually determined subject of use, 26.5 % of the costs was paid from the Union's budget. The Union made use of CZK 1,677,337.16 of this subsidy and returned the unexpended part of the subsidy, amounting to CZK 22,662.84.*

## Expenditures

### 1. Operating expenditures – fully covered by the Union's own incomes

*As at 31 December 2008, the Union's operating expenditures were in compliance with the Union's approved adjusted budget drawn in the*

*náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně nákladů na tisk Informačního servisu. Součástí jsou i mzdové prostředky pro zaměstnance Kanceláře a náklady na pořízení majetku Svazu. V roce 2008 byla provedena obměna služebního vozu Škoda Octavia a vzhledem k odcizení jednoho ze služebních vozů byl po schválení Rady Svazu pořízen další nový služební vůz Škoda Octavia, který byl částečně hrazen z pojistného plnění České pojišťovny.*

*celkem provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2008 v souladu se schváleným upraveným rozpočtem Svazu čerpány z 86 %, a to ve výši 18 763 670,61 Kč.*

### 2. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu - financované z více zdrojů

*V průběhu roku byla v souvislosti s nerozpočtovanou studijní pracovní cestou na VNG do Den Haagu provedena úprava rozpočtu, a to přesunem z nedočerpaných položek na mezinárodní aktivity do nové položky Semináře a stáže.*

*Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu byly čerpány ve výši 899 914,72 Kč, tj. z 84,9 % rozpočtované částky. Výdaje*

*amount of 18,763,670.61, i. e. at 89.9 %. The operating expenditures cover expenditures for operation of the Union's Bureau, travel costs, expenditures on communications and printing including expenditures on printing the Information Service monthly. Salary funds for employees of the Bureau and expenditures on purchasing the Union's assets were its component part as well. In 2008 the Škoda Octavia company car was replaced with a new one and with a view to the fact that one of the company cars had been stolen, another Škoda Octavia company car was, after the Council's approval, purchased. This car was partially covered by the claim amount of Česká Pojišťovna insurance company.*

*As at 31 December 2008, the Union's operating expenditures were in compliance with the Union's approved adjusted budget drawn in the amount of CZK 18,763,670.61, i. e. 86 %.*

### 2. Expenditures on the Union's foreign activities – financed from multiple sources

*During the year, in connection with the non-budgeted educational and business trip to VNG in The Hague, adjustments of the budget were carried out by means of a transfer from indrawn budget items for foreign activities to a new item Seminars and educational stays.*

*Expenditures to cover foreign business trips made by employees of the Bureau and representatives of the Union, mainly pertaining to legislation and policies adopted at the EU level with an impact on local governments, amounted to CZK 899,914.72, i. e. 84.9 %. The*

byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých na X. Sněmu Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2008. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR. Z této dotace byl kryt i členský příspěvek Svazu za členství v Radě evropských obcí a regionů (CEMR) a v Evropské sociální síti (ESN) ve výši 718 885,96 Kč, tj. 84,6 % rozpočtované částky, výdaje na spolupráci s asociacemi místních samospráv (30 000,- Kč, tj. 60 % rozpočtované částky), výdaje na překlady (40 885,10 tj. 51,1 % rozpočtované částky), náklady spojené s provozem Domu v Bruselu (210 762,07 Kč, tj. 52,7 % rozpočtované částky), převážná část nákladů na pracovní cestu na VNG do Den Haagu (229 391,40 Kč, tj. 91,8 % rozpočtované částky) a náklady na společná zasedání orgánů SMO ČR a ZMOS na Slovensku (37 680,- Kč, tj. 35,9 % rozpočtované částky).

Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu byly k 31. prosinci 2008 čerpány z 62 % rozpočtované částky, a to ve výši 2 167 519,25 Kč.

### 3. Akce pořádané Svazem - financované z více zdrojů

Státní fond dopravní infrastruktury Svazu schválil pro rok 2008 příspěvek Svazu na projekt „Dopravně inženýrská opatření

BESIP v obcích“ ve výši 2 000 000,- Kč, který bude kryt veškeré náklady tohoto projektu. Realizace tohoto projektu se nepodařila ukončit do konce roku 2008 a po schválení Předsednictvem byl tento projekt prodloužen a jeho vyúčtování na Státním fondu dopravní infrastruktury bude provedeno v roce 2009.

V průběhu měsíců dubna a května pořádal Svaz krajská setkání, rozpočet na jejich konání byl čerpán ve výši 433 590,02 Kč, tj. z 96,4 %.

Náklady na Finanční konferenci, kterou Svaz každoročně pořádá, byly čerpány z 92 % rozpočtované částky, tedy ve výši 827 687,25 Kč.

Výdaje na akce pořádané Svazem financované z více zdrojů byly k 31. prosinci 2008 čerpány z 37,7 % rozpočtované částky, a to ve výši 1 300 547,27 Kč.

### 4. Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2008 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000,- Kč.

Svaz se finančně podílel na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze. Náklady na tyto ceny činily 6 472,10 Kč, tj. 64,7 % rozpočtu.

## Financial Report

expenditures were carried out in compliance with the Union's foreign activity priorities approved at the 10th Assembly of the Union and in accordance with the Union's approved 2008 budget. These expenditures were prevalingly covered by a specific non-investment subsidy granted by the Ministry for Regional Development of the CR. Also covered from this subsidy were the Union's fees for membership of the Council of European Municipalities and Regions (CEMR) and the European Social Network (ESN) amounting to CZK 718,885.96, i.e. 84.6 % of the budgeted amount, expenditures for cooperation with associations of local governments (CZK 30,000, i.e. 60% of the budgeted amount), expenditures for translations (40,885.10, i.e. 51.1 % of the budgeted amount), expenditures for operating the House of Municipalities in Brussels (CZK 210,762.07, i.e. 52.7 % of the budgeted amount), majority of expenditures for the educational stay in VNG in The Hague (CZK 210,762.07, i.e. 52,7 % of the budgeted amount) and expenditures for common meetings of SMO ČR and ZMOS authorities in Slovakia (CZK 37,680.-, i.e. 35.9 % of the budgeted amount).

As at 31 December 2008, expenditures for the Union's foreign activities amounted to CZK 2,167,519.25, i. e. 62 % of the budgeted amount.

### 3. Events organised by the Union – financed from multiple sources

For the year 2008 the State Fund for Transport Infrastructure approved the Union a fund for a project "Transport-technical BESIP mea-

asures in municipalities" amounting to CZK 2,000,000 that was supposed to cover all expenditures of this project. Implementation of the project had not been finalised before the end of 2008 and, after having been approved by the Executive Board, the project was extended. Its settlement with the State Fund for Transport Infrastructure is expected in 2009.

In the course of April and May the Union organised regional meetings whose total expenditures were CZK 433,590.02, i.e. 96.4 % of the budgeted amount.

Expenditures for the Financial Conference that the Union organises every year were 92 % of the budgeted amount, i.e. CZK 827,687.25.

As at 31 December 2008, expenditures for events organised by the Union financed from multiple sources were CZK 1,300,547.27, i.e. 37.7 % of the budgeted amount.

### 4. The Union's financial participation in activities beyond the Union

Since 1994, the Union has been one of the announcers of the Village of the Year competition. In 2008, it allocated to the winning municipalities the amount of CZK 200,000.

The Union financially contributed to the Golden Coat of Arms competition and honoured the winners with prizes. Expenditures on these prizes were CZK 6,472.10, i. e. 64.7 % of the budgeted amount.

In the first half of the year 2008 the Congress of Mayors and Lord Mayors withn the URBIS INVEST Trade Fair took place. Expenditu-



V prvním pololetí 2008 se konal Kongres starostů a primátorů při veletrhu URBIS INVEST. Náklady na tento Kongres byly čerpány ve výši 27 949,14 Kč, tj. z 39,9 % rozpočtované částky.

Výdaje na finanční participaci Svazu na mimosvazových aktivitách byly k 31. prosinci 2008 čerpány z 58,6 % rozpočtované částky, a to ve výši 234 421,24 Kč.

### CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ SMO ČR V ROCE 2008

#### Příjmy:

Vlastní	22 202 647,57 Kč
Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem	2 180 384,07 Kč
Nevlastní	1 677 337,16 Kč

**Celkem 26 060 368,80 Kč**

Rozpočtované příjmy na rok 2008 (bez akcí uvažovaných, které nebyly v roce 2008 realizovány, a převodu z rezervního fondu) ve výši 25 888 300,00 Kč, upravené na 28 238 300,00 Kč, byly k 31. prosinci 2008 plněny na 92,29 %.

V roce 2008 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný, rozpočtovaný schodek hospodaření byl vyrovnán převodem z rezervního fondu – přebytků hospodaření minulých let. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2008 však skončilo přebytkem hospodaření ve výši 3 594 210,43 Kč. O tento přebytek bude navýšen rezervní fond Svazu (přebytky hospodaření minulých let), který činil 18 719 431,90 Kč. Po přičtení přebytku z roku 2008 bude rezervní fond (přebytek hospodaření minulých let) k 31. prosinci 2008 činit 22 313 642,33 Kč.

#### Výdaje:

Provozní výdaje	18 763 670,61 Kč
Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu	2 167 519,25 Kč
Výdaje na akce pořádané Svazem	1 300 547,27 Kč
Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách	234 421,24 Kč

**Celkem 22 466 158,37 Kč**

Rozpočtované výdaje r. 2008 (bez akcí uvažovaných, které nebyly v roce 2008 realizovány) ve výši 26 508 300,00 Kč, upravené na 29 158 300,00 Kč, byly k 31. prosinci 2008 čerpány ze 77,0 %.

*res for the Congress were drawn at the amount of CZK 27,949.14, i.e. 39.9 % of the budgegeted aount.*

*As at 31 December 2008, expenditures for the Union's financial participation in activities beyond the Union amounted to CZK 234,421.24.*

### OVERALL RECAPITULATION OF SMO ČR FINANCIAL RESULT IN 2008

#### Incomes:

Own	CZK 22,202,647.57
Expenditures on events organised by the Union	CZK 2,180,384.07
External	CZK 1,677,337.16

**Total CZK 26,060,368.80**

*The budgeted incomes for 2008 (excluding considered events not implemented in 2008 and the transfer form the Reserve Fund) amounting to CZK 25,888,300.00, adjusted to CZK 28,238,300.00, were as at 31 December 2008 fulfilled at 92.29 %.*

#### Expenditures:

Operating expenditures	CZK 18,763,670.61
Expenditures on the Union's international activities	CZK 2,167,519.25
Expenditures on events organised by the Union	CZK 1,300,547.27
Financial participation of the Union in activities beyond the Union	CZK 234,421.24

**Total CZK 22,466,158.37**

*2008 budget expenditures (excluding considered events not implemented in 2008) amounting to CZK 26,508,300.00, adjusted to CZK 29,158,300.00, were as at 31 December 2008 drawn at 77.0 %.*

*In 2008, the result of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic was drawn as balanced; the budgeted deficit of the result was compensated for by means of transfer from the Reserve Fund – from surplus results of the previous years. However, the result of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic was finally surplus, amounting to CZK 3,594,210.43. This surplus will serve to increase the Union's Reserve Fund (surpluses of the financial result carried forward from previous years), which was CZK 18,719,431.90. After the inclusion of the 2008 surplus, the Reserve Fund will be CZK 22,313,642.33.*

**Zpráva pro Radu a Kancelář  
zájmového sdružení právnických osob**

Ověřil jsem přiloženou účetní závěrku SMO ČR, tj. rozvahu k 31.12.2008, výkaz zisku a ztráty a rozbor hospodaření za období od 1.1.2008 do 31.12.2008.

**Odpovědnost statutárního orgánu účetní jednotky za účetní závěrku.**

Za sestavení a věrné zobrazení účetní závěrky v souladu s českými účetními předpisy odpovídá statutární orgán SMO ČR. Součástí této odpovědnosti je navrhnout, zavést a zajistit vnitřní kontroly nad sestavováním a věrným zobrazením účetní závěrky tak, aby neobsahovala významné nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou, zvolit a uplatňovat vhodné účetní metody a provádět dané situaci přiměřené účetní odhady.

**Odpovědnost auditora**

Mojí úlohou je vydat na základě provedeného auditu výrok o této účetní závěrce. Audit jsem provedl v souladu se zákonem o auditorech a Mezinárodními auditorskými standardy a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů České republiky. V souladu s těmito předpisy jsem povinen dodržovat etické normy a naplánovat a provést audit tak, abych získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka neobsahuje významné nesprávnosti.

Audit zahrnuje provedení auditorských postupů, jejichž cílem je získat důkazní informace o částkách a skutečnostech uvedených v účetní závěrce. Výběr auditorských postupů závisí na úsudku auditora, včetně posouzení rizik, že účetní závěrka obsahuje významné nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou. Při posuzování těchto rizik, auditor přihledne k vnitřním kontrolám, které jsou relevantní pro sestavení a věrné zobrazení účetní závěrky. Cílem posouzení vnitřních kontrol je navrhnout vhodné auditorské postupy, nikoli vyjádřit se k účinnosti vnitřních kontrol. Audit též zahrnuje posouzení vhodnosti použitých účetních metod, přiměřenosti účetních odhadů provedených vedením i posouzení celkové prezentace účetní závěrky.

Domnívám se, že získané důkazní informace tvoří dostatečný a vhodný základ pro vyjádření mého výroku.

**Výrok auditora**

Podle mého názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv, pasiv a finanční situace SMO ČR k 31.12.2008 a nákladů, výnosů a výsledku jejího hospodaření a peněžních toků za rok 2008 v souladu s českými účetními předpisy.

Datum: 03.03.2009

Za společnost: AUDISA SERVICE s.r.o.  
licence KA ČR: 486



Auditor Ing. Josef Špeta

Číslo osvědčení: 062



## Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

Bureau of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic

**Adresa:** Svaz měst a obcí ČR  
Address: Kongresové centrum Praha  
5. května 1640/65  
140 21 Praha 4

Tel.: 234 709 711  
Fax: 234 709 786  
E-mail: [smocr@smocr.cz](mailto:smocr@smocr.cz)  
Internet: [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)

