

# *Výroční zpráva 2010*

Annual Report 2010



[www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)



## OBSAH

Úvodní slovo předsedy Svazu Ing. Oldřicha Vlasáka	2
Souhrnná charakteristika Svazu	2
Orgány Svazu	3
Předsednictvo	3
Rada	4
Organizační struktura Svazu	5
Kancelář Svazu	5
Činnost Svazu v roce 2010	6
Z odborné činnosti Svazu v roce 2010	10
Členská základna k 31. 12. 2010	12
Zastoupení Svazu v jednotlivých krajích k 31. 12. 2010	13
Činnost komor Svazu, odborných komisí a pracovních skupin v roce 2010	14
Zastoupení Svazu v odborných pracovních skupinách, komisích a jiných organizacích	18
Zastoupení Svazu v mezinárodních institucích	21
Finanční zpráva 2010	22
Výrok auditora	24
Realizace projektu Vzdělaný zastupitel	25
Annual Report 2010	26



## ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDY SVAZU

Vážené dámy a pánové,

otevíráte Výroční zprávu Svazu měst a obcí ČR za rok 2010, ve které stručně shrnujeme činnost Svazu za uplynulý rok, ohlížíme se za nejvýznamnější události a přibližujeme osobnosti, kteří místní samosprávu ve Svazu zastupují. Tradičně informujeme také o stavu členské základny, připomínáme svazovou strukturu a seznamujeme s výsledky hospodaření Svazu.

Svaz měst a obcí ČR, jako nepolitická nevládní dobrovolná organizace, sdružuje obce a města z celé ČR s cílem hájit a prosazovat jejich zájmy, a to nejenom na republikovém, ale i na mezinárodním, zejména pak evropském, poli. Stojí za to připomenout, že náš Svaz je jedinou organizací svého druhu, která zastupuje municipality s více než 74 procenty obyvatel ČR a je formálně uznávaným partnerem moci výkonné i zákonodárné.

Ohlédneme-li se za rokem 2010, vidíme ho především jako rok volební. V podzimních komunálních volbách občané mohli svými hlasy vyjádřit, jak jsou spokojeni s prací svých zastupitelů. Do zastupitelstev obcí, městysů a měst zvolili celkem 59 754 zástupců, do zastupitelstev městských částí pak 2545 zastupitelů. Právě tito lidé budou v našich obcích ovlivňovat kvalitu života.

Rok 2010 byl zlomový nejenom obměnou přibližně jedné třetiny politických reprezentací v zastupitelstvech obcí, ale také doznívající ekonomickou krizí a snahou centrální vlády realizovat reformy a bojovat s nadměrným deficitem a narůstajícím veřejným dluhem. Tyto trendy samozřejmě kladou nemalé nároky nejenom na komunální a ostatní veřejné rozpočty, ale i na rozpočty soukromých firem. O to více je třeba cenit si těch, jež svazové aktivity v uplynulém roce podpořily. Poděkování patří také partnerům, s jejichž pomocí jsme založili Nadační fond Svazu na podporu místní samosprávy, jehož účelem bude pod-

porovat zpracování odborných analýz, posudků, studií, a výzkumů, ale i samotné vzdělávání pracovníků v oblasti veřejné správy. Velmi si vážíme také toho, že jsme z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost získali dotaci na projekt Vzdělaný zastupitel, který bude po dobu následujících tří let nabízet volným představitelům měst a obcí různé formy vzdělávání a informačně-poradenské služby. Ocenění si zaslouží i ministerstvo pro místní rozvoj, které Svazu přidělilo dotaci na mezinárodní aktivity.



Vážené dámy a pánové, dovoluji mi závěrem poděkovat všem, kteří se na svazové práci podílejí. V první řadě poděkování patří starostům, starostkám, zastupitelům a zastupitelkám, kteří se nezištně věnují komunálním problémům na národní i mezinárodní úrovni, pomáhají hledat jejich řešení a reprezentují naši organizaci na jednotlivých jednáních. Poděkování patří také odborníkům z řad obecních úřadů, nevládních organizací či akademické sféry za spolupráci při formování odborných názorů Svazu. V neposlední řadě bych ale chtěl poděkovat také pracovníkům Kanceláře Svazu za jejich aktivní přístup a všem ostatním za podporu a spolupráci. Doufám, že společnými silami i v roce 2011 zajistíme pro obce zase o něco příznivější podmínky pro jejich fungování.

Přeji Vám všem hodně pracovních i osobních úspěchů.

*Oldřich Vlasák  
předseda Svazu měst a obcí ČR*

## SOUHRNNÁ CHARAKTERISTIKA SVAZU

### Co je Svaz

Svaz měst a obcí České republiky je dobrovolnou, nepolitickou a nevládní organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob. Jeho členy jsou obce a města. Svaz je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci České republiky, úzce spolupracuje také s evropskými institucemi. Podílí se na přípravě a tvorbě návrhů legislativních opatření týkajících se kompetencí obcí a podporuje výměnu informací a zkušeností. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností na radnicích věnují i obecným problémům samosprávy.

### Hlavní cíle Svazu

- obhajovat společné zájmy a práva měst a obcí, a vytvářet tak příznivé podmínky k jejich rozvoji
- podporovat a rozvíjet samosprávnou demokracii ve veřejné správě
- podílet se na přípravě zákonů a dalších opatření, které mají dopad na místní

samosprávu, a posilovat tak vliv obcí v legislativní oblasti

- informovat vládu, parlament i instituce Evropské unie včas o tom, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na kvalitu života občanů i na rozvoj jednotlivých území
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí
- vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv
- podporovat výměnu zkušeností a příkladů dobré praxe

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na oblast legislativy a různých opatření, např. strukturální politiky, politiky sociálního začleňování či dotačních titulů, které se dotýkají života obcí. Svaz se vyjadřuje k návrhům zákonů, prováděcích právních předpisů i výše zmíněných opatření. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého procesu jejich tvorby i uvádění do praxe. Účastní se meziresortních připomín-

kových řízení, obhajují zájmy měst a obcí na příslušných ministerstvech a v poslaneckých i senátních výborech. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem. V roce 2005 uzavřel Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou ČR a Dohodu s Ministerstvem pro místní rozvoj ČR.

Svaz obhajuje zájmy místních samospráv i na evropské úrovni. Spolu s dalšími asociacemi se snaží ovlivňovat podobu evropské legislativy a politik ve prospěch měst a obcí. Aktivně se účastní činnosti Evropské rady obcí a regionů (CEMR), Výboru regionů (CoR) a Kongresu místních a regionálních orgánů při Radě Evropy (CLRAE). Je zapojen i ve Světové organizaci měst a samospráv (UCLG) a v Evropské sociální síti (ESN). Svaz se rovněž účastní různých mezinárodních projektů, do jejichž realizace zapojuje své členy, a podporuje města a obce v navazování partnerské spolupráce. Je aktivní v oblasti transformační spolupráce se zeměmi jihovýchodní a východní Evropy.

## ORGÁNY SVAZU

### Sněm

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky, může ale zasedat i mimořádně. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi Sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

### Rada

řídí a kontroluje činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je Rada odpovědná Sněmu. V současné době má 101 členů.

### Kontrolní komise

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu, který se řídí vlastním jednacím řádem a ze své činnosti je odpovědný Sněmu. Kontrolní komise dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov v činnosti Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními hmotnými prostředky Svazu, dodržování rozpočtu a provádí kontrolu účtů.

### Předsednictvo Svazu

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska Svazu k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo

je složeno z jedenácti členů, kteří jsou, s výjimkou čestného předsedy, voleni jmenovitě z členů Rady. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje Předsednictvo odborné poradní komise.

### Komory

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města a městyse jsou členem Komory měst a obce jsou členem Komory obcí; městské části nebo městské obvody statutárních měst a hl. m. Prahy a právnické osoby nejsou členem žádné z komor. Členové komor volí ze svého středu předsedu komory, který je zpravidla místopředsdou Svazu a zástupcem příslušné komory v Předsednictvu Svazu. Komorové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.

### Kancelář Svazu

provádí výkon rozhodnutí orgánů Svazu a zajišťuje naplňování priorit Svazu daných Sněmem. Zpracovává stanoviska Svazu k návrhům právních předpisů, koncepcí, programů a dalších dokumentů souvisejících s životem měst a obcí. Zajišťuje administrativní podporu ostatním orgánům Svazu. Organizuje semináře, konference a krajská setkání. V čele Kanceláře stojí výkonný místopředseda.

## PŘEDSEDNICTVO SVAZU V ROCE 2010



**Předseda:**  
**Oldřich Vlasák**  
 zastupitel stat. města  
 Hradec Králové



**Čestný předseda:**  
**Pavel Bém**  
 do října 2010 primátor  
 hlavního města Praha



**Místopředseda:**  
**Dan Jiránek**  
 primátor stat. města  
 Kladno



**Místopředsedkyně:**  
**Daniela Pastorková**  
 do října 2010  
 starostka města  
 Bělá pod Bezdězem



**Místopředseda:**  
**Josef Bezdíček**  
 starosta obce  
 Čermná nad Orlicí



**Jiří Kittner**  
 do října 2010 primátor  
 stat. města Liberec



**Alena Knobová**  
 starostka obce  
 Liběšice



**Pavel Vondrys**  
 starosta města  
 Strakonice



**Pavel Smolka**  
 starosta města  
 Vítkov



**Ladislav Kryštof**  
 do října 2010 starosta  
 města Uherský Brod



**František Lukl**  
 starosta města  
 Kyjov

## RADA SVAZU V ROCE 2010

### JIHOČESKÝ KRAJ

**Město TŘEBOŇ**, Zdeněk Mráz, místostarosta  
**Město STRAKONICE**, Ing. Pavel Vondryš, starosta  
**Město TÁBOR**, Ing. Hana Randová, starostka  
**Městys LHENICE**, Ing. Marie Kabátová, starostka  
**Městys KŘEMŽE**, Ing. Josef Troup, starosta  
**Město PÍSEK**, Ing. Miroslav Sládek, starosta  
**Obec ÚSILNÉ**, Ing. Pavel Kašpárek, starosta

### JIHOMORAVSKÝ KRAJ

**Město KYJOV**, Mgr. František Lukl, starosta  
**Město VELKÉ BÍLOVICE**, Marie Vlková, starostka  
**Město ROUSÍNOV**, Ing. František Havíř, starosta  
**Obec SOKOLNICE**, Jiří Životný, starosta  
**Obec VEDROVICE**, Mgr. Anna Gigimovová, starostka  
**Obec DRNOVICE** (okr. Blansko), Bohumil Tenora, starosta

### KARLOVARSKÝ KRAJ

**Obec VELKÁ HLEĐSEBE**, RNDr. Jiří Bytel, starosta  
**Město HORNÍ SLAVKOV**, Mgr. Jana Vildumetzová, starostka  
**Obec JENIŠOV**, Ivan Truksa, starosta

### KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

**Obec ČERMNÁ NAD ORLICÍ**, Josef Bezdíček, starosta  
**Obec HOLOVOUSY**, Mgr. Martina Berdychová, starostka  
**Obec BOŽANOV**, Karel Rejchrt, starosta  
**Obec ČERNOŽICE**, Jaromír Kotěra, starosta  
**Obec MALÉ SVATOŇOVICE**, Eva Hylmarová, starostka

### LIBERECKÝ KRAJ

**Město RYCHNOV U JABLONCE NAD NISOU**, Ing. František Chlouba, starosta  
**Město ROVENSKO POD TROSKAMI**, Pavel Koldovský, starosta  
**Obec PŘÍŠOVICE**, Antonín Lízner, starosta  
**Město DOKSY**, Bc. Zdeněk Krenický, starosta

### MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

**Město RÝMAŘOV**, Ing. Petr Klouda, starosta  
**Město VÍTKOV**, Ing. Pavel Smolka, starosta  
**Obec STARÁ VES NAD ONDŘEJNICÍ**, Ing. Dalibor Dvořák, starosta  
**Město PETŘVALD**, Václav Holeček, starosta  
**Obec KUNÍN**, Dagmar Novosadová, starostka

### OLOMOUCKÝ KRAJ

**Obec HRADEC-NOVÁ VES**, Jana Vaníčková, místostarostka  
**Město UNIČOV**, Ing. Jarmila Kaprálová, starostka  
**Obec ÚSTÍ** (okr. Přerov), Libor Vykopal, starosta  
**Město NĚMČICE NAD HANOU**, Ivana Dvořáková, starostka  
**Město ŠUMPERK**, Mgr. Zdeněk Brož, starosta

### PARDUBICKÝ KRAJ

**Město ÚSTÍ NAD ORLICÍ**, Richard Pešek, starosta  
**Město HOLICE**, Mgr. Pavel Hladík, starosta  
**Město CHRAST**, MUDr. Jiří Andráš, starosta  
**Město MORAVSKÁ TŘEBOVÁ**, RNDr. Josef Ošťádal, starosta

### PLZEŇSKÝ KRAJ

**Město HRÁDEK**, Jaroslav Perlík, starosta  
**Město STŘÍBRO**, Mgr. Miroslav Nenutil, starosta  
**Obec VÝROV**, Ing. Miroslav Zajíček, starosta  
**Město STOD**, Jiří Vlk, starosta  
**Obec BLÍŽEJOV**, Jiří Červenka, starosta  
**Město KRALOVICE**, Ing. Rudolf Salfický, starosta

### STŘEDOČESKÝ KRAJ

**Město ČERNOŠICE**, Helena Langšádlová, místostarostka  
**Město BĚLÁ POD BEZDĚZEM**, Mgr. Daniela Pastorková, starostka  
**Město ÚVALY**, MUDr. Jan Šťastný, starosta  
**Obec VELKÝ OSEK**, Ing. Jiří Otta, starosta  
**Obec MYSKOVICE**, Ing. Antonín Štefl, starosta  
**Obec BROUMY**, Jiří Čermoch, starosta  
**Obec NEBUŽELY**, Miroslav Pokorný, starosta  
**Obec LUŽNÁ**, Miloslav Dvořák, starosta  
**Město NYMBURK**, Ladislav Kutík, starosta  
**Obec NEDRAHOVICE**, Jiří Soběslavský, starosta  
**Obec VLKANČICE**, Ing. Otakar Král, starosta  
**Město VELTRUSY**, Bronislav Havlín, starosta

### ÚSTECKÝ KRAJ

**Obec DOLNÍ PODLUŽÍ**, Josef Pecinovský, starosta  
**Obec LIBEŠICE** (okr. Litoměřice), Alena Knobová, starostka  
**Obec LÍŠTANY**, Miroslav Protiva, starosta  
**Obec CHBANY**, Ing. Josef Zajíc, starosta  
**Město BÍLINA**, Josef Horáček, starosta  
**Obec PROBOŠTOV**, Alenka Antošová, starostka  
**Obec MODLANY**, Pavel Rajčan, starosta

### VYSOČINA

**Městys LUKA NAD JIHLAVOU**, Viktor Wölfl, starosta  
**Město TŘEBÍČ**, Ing. Ivo Uher, starosta  
**Obec ŠKRDLOVICE**, Ivan Hořínek, starosta  
**Město HAVLÍČKŮV BROD**, Ing. Jana Fischerová, CSc., starostka  
**Město PACOV**, Lukáš Vlček, DiS., starosta

### ZLÍNSKÝ KRAJ

**Obec RUSAVA**, Bohumil Škarpich, starosta  
**Město ZUBŘÍ**, Ing. Lubomír Vaculín, starosta  
**Město UHERSKÝ BROD**, Ing. Ladislav Kryštof, starosta  
**Město OTROKOVICE**, Radoslava Matuszková, starostka

### STATUTÁRNÍ MĚSTA

**Brno**, Ing. Oliver Pospíšil, náměstek primátora  
**České Budějovice**, Mgr. Juraj Thoma, primátor  
**Děčín**, Ing. Vladislav Raška, primátor  
**Frýdek-Místek**, Ing. Eva Richtrová, primátorka  
**Havířov**, František Chobot, primátor  
**Hradec Králové**, Ing. Otakar Divíšek, primátor  
**Chomutov**, Ing. Ivana Řápková, primátorka  
**Jihlava**, Ing. Jaroslav Vymazal, primátor  
**Karlovy Vary**, Jiří Dietz, uvolněný člen zastupitelstva  
**Karviná**, Tomáš Hanzel, primátor  
**Kladno**, Ing. Dan Jiránek, primátor  
**Liberec**, Ing. Jiří Kittner, primátor  
**Most**, Ing. Vlastimil Vozka, primátor  
**Mladá Boleslav**, MUDr. Raduan Nwelati, primátor  
**Olomouc**, Martin Novotný, primátor  
**Opava**, Ing. Zbyněk Stanjura, primátor  
**Ostrava**, Ing. Petr Kajnar, primátor  
**Pardubice**, Ing. Jaroslav Deml, primátor  
**Plzeň**, Ing. Pavel Rödl, primátor  
**Přerov**, Ing. Jiří Lajtoch, primátor  
**Ústí nad Labem**, Mgr. Jan Kubata, primátor  
**Zlín**, Mgr. Tomáš Úlehla, radní

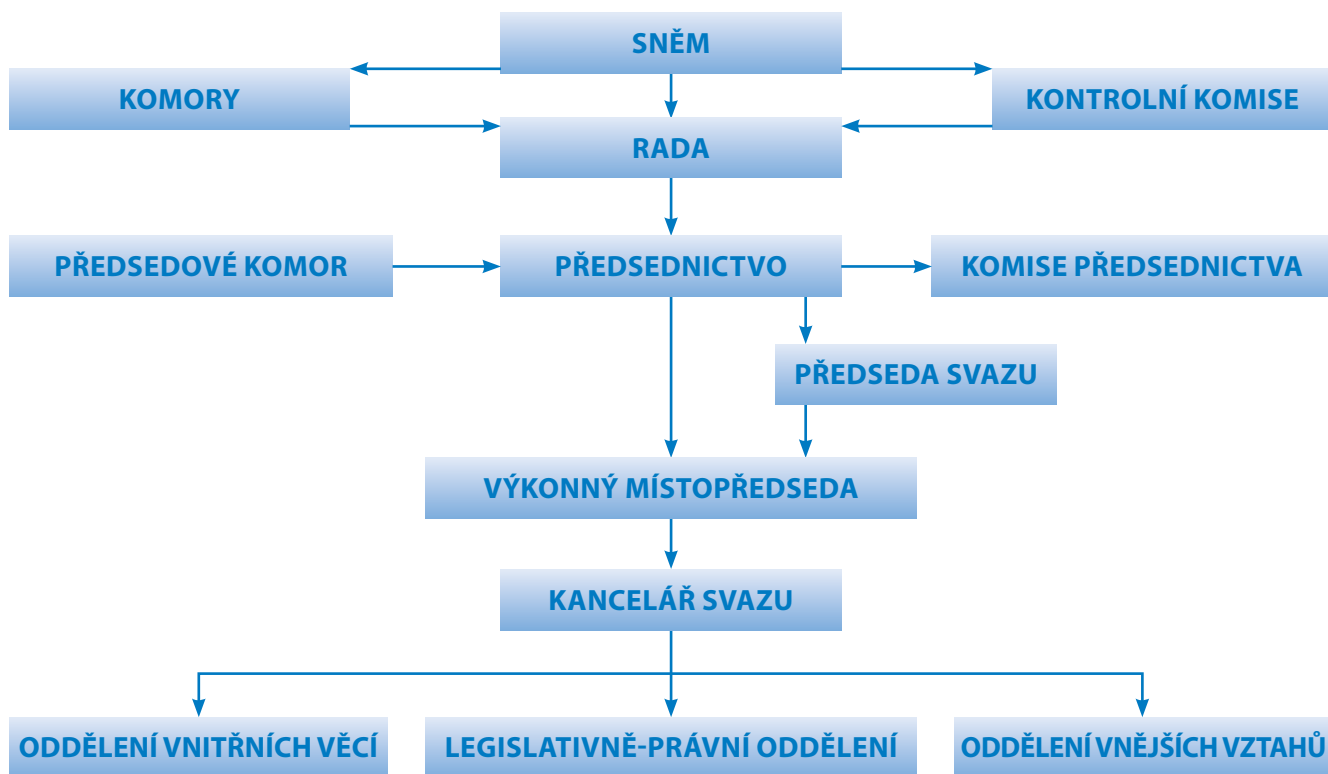
### HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

MUDr. Pavel Bém, primátor  
Ing. Marie Kousalíková, náměstkyně primátora  
(*třetí zástupce Prahy zatím nejmenován*)

### VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVDŮ

**Pardubice V**, Jaroslav Kňava, starosta  
**Plzeň 4**, JUDr. Hynek Brom, starosta  
**Ústí nad Labem-Severní Terasa**, Leo Dittrich, starosta

## ORGANIZAČNÍ STRUKTURA SVAZU



## KANCELÁŘ SVAZU



Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i jiné samostatné činnosti. V jejím čele stojí **výkonný místopředseda**. Kancelář se skládá ze tří oddělení:



**Oddělení vnitřních věcí** zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu a komisí Svazu, akce pořádané Svazem (např. krajská setkání, finanční konferenci a kongres starostů), vede evidenci obcí, zajišťuje provozně-ekonomický chod Kanceláře.  
 Vedoucí oddělení: **Vendula Kouřovská**

**Oddělení vnějších vztahů** zajišťuje:

- Agendu zahraničních vztahů – zajišťuje celou oblast mezinárodní spolupráce včetně realizace projektů. Přípravuje jednání zástupců Svazu v evropských institucích, poskytuje informace k čerpání evropských fondů a aktivně ovlivňuje podobu kohezní politiky EU. Poskytuje poradenství v oblasti partnerské spolupráce měst a pomáhá zprostředkovat nová partnerství.
- Agendu PR a komunikace – připravuje pro členy Svazu pravidelný informační měsíčník a obsahově spravuje webové stránky, spolupracuje na vydávání odborných publikací a zajišťuje komunikaci s médii.

Vedoucí oddělení: **Mgr. Ingrid Štegmannová**



**Legislativně-právní oddělení** připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na jednotlivých ministerstvech, ministerských pracovních skupinách a v Parlamentu. Prostřednictvím členství Svazu v CEMR a bruselského pracoviště Svazu vstupuje do procesu ovlivňování legislativních norem a politik Evropské unie. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, vydává právní stanoviska a poskytuje právní konzultace pro členské obce.

Vedoucí oddělení: **Mgr. Ludmila Němcová**

## ČINNOST SVAZU V ROCE 2010

Rok 2010 byl významný zejména díky květnovým parlamentním volbám a vzniku nové vlády, která, na rozdíl od předchozí vlády odborníků, začala rychle prosazovat své politické cíle. Každodenní činnost Svazu se tak soustředila především na odstranění negativních dopadů, které na fungování měst a obcí měly předkládané návrhy právních norem i jiných opatření vycházející z ministerských úřadů či z poslanecké iniciativy. Svaz důrazně vystupoval především proti snížení příspěvku na přenesený výkon státní správy a proti plánované centralizaci veřejné správy. Pokračoval ve snaze posílit regulační roli obcí v oblasti hazardu a hájil stanoviska členských obcí při jednání o novele zákona o rozpočtovém určení daní. Nezapomněl ani na témata nově se objevující v souvislosti s financováním rozvoje obcí z evropských dotací. Snažil se, aby potřeby a problémy obcí byly při přípravách dotačních programů pro období po roce 2013 zohledněny lépe než v období let 2007 – 2013.

V roce 2010 se uskutečnila celá řada důležitých jednání. K prvním patřilo setkání Předsednictva Komory obcí se zástupci České pošty, které se uskutečnilo dne 9. února. Již na konci roku 2009 podepsal předseda Svazu s generálním ředitelem České pošty dohodu o zachování dostupnosti poštovních služeb na celém území státu. Komora obcí si pak zástupce Pošty průběžně zvala na svá jednání a ovlivňovala plány Pošty ve věci transformace pobočkové sítě a změny způsobu vykonávání poštovních služeb v malých obcích.



V únoru byla zahájena diskuse o dani z nemovitostí. Ze semináře pořádaného Svazem ve spolupráci s vysokou školou Cevro Institut, který se konal 18. února, jasně vyplynulo, že existuje prostor pro zvýšení jejího významu v rozpočtech obcí, avšak stát by si měl ponechat možnost upravit zá-

kladní parametry jejího výpočtu. Jednání pokračovala i po květnových volbách a dala impuls k vytvoření zcela nového zákona o dani z nemovitostí.



kladní parametry jejího výpočtu. Jednání pokračovala i po květnových volbách a dala impuls k vytvoření zcela nového zákona o dani z nemovitostí.

26. března přijal pozvání na jednání Předsednictva Svazu odstupující ministr pro lidská práva a národnostní menšiny Michal Kocáb, který s přítomnými projednal postavení Agentury pro sociální začleňování v rámci veřejné správy. Předsednictvo po široké diskusi nakonec souhlasilo se zřízením Agentury jako ústředního správního úřadu s účinností od 1. ledna 2012 ovšem za podmínky, že navrhovatel zredukuje její

základní kompetence, především pak z návrhu věcného záměru zákona zcela vypustí její dozorovou a kontrolní činnost nad výkonem samostatné působnosti územních správních celků.

Poslední březnový den byla po téměř roční pauze obnovena činnost mezirezortní pracovní skupiny při ministerstvu financí zabývající se přípravou zákona o rozpočtovém určení daní. Ministr financí Eduard Janota svoláním schůzky vyhověl žádosti starostů, a znovu se tak začalo diskutovat o budoucnosti financování samosprávy. Hlavní úsilí hned zpočátku směřovalo ke zprůhlednění dotačního systému a již zmíněným změnám v dani z nemovitostí.

Na jaře roku 2010 se vedla také řada jednání ve věci legislativní úpravy provozování hazardních her. 23. dubna jednala o novele



loterijního zákona, která měla významně posílit roli obcí při regulaci hazardních her, Rada Svazu. Novela, kterou v té době schválila Poslanecká sněmovna, nepřinášela sice obcím zvýšení příjmů z výnosů hazardních her, přesto se v tu dobu zdála být nejpříjemnějším a vůči občanům odpovědným krokem. Rada Svazu oslovila dopisem všechny senátory a žádala, aby novelu rovněž podpořili. Senát argumenty Svazu vyslyšel a na své květnové schůzi novelu přijal. Následně však byla vetována prezidentem republiky.

Jak je to s obhajobou zájmů samospráv na evropské úrovni zjišťovali v týdnu od 3. do 7. května na studijní cestě zástupci Komory měst. Delegace nejprve navštívila nizozemský Den Haag a poté Brusel. Díky předsedovi Svazu Oldřichu Vlasákovi měli starostové možnost diskutovat s významnými reprezentanty





České republiky v EU, např. s komisařem Štefanem Füllem nebo velvyslankyní při EU Milenou Vicenovou. Ačkoli bruselské prostředí působilo na účastníky cesty někdy trochu neosobně, všichni ocenili možnost lépe poznat a pochopit základní procesy fungování EU i roli jednotlivých evropských institucí.

Na mimořádném zasedání se 20. května sešla v Praze Bezpečnostní komise. V reakci na ničivé povodně, které zasáhly některá místa České republiky, bylo třeba projednat otázku, kterák uspišit a zefektivnit výstavbu protipovodňových opatření. Kromě získání finančních prostředků na ochranu proti povodním se hovořilo především o nevyřešených majetkoprávních vztazích k pozemkům, na kterých by protipovodňová opatření měla být realizována. Bezpečnostní komise vyslovila jednoznačný požadavek na rozšíření vymezení veřejně prospěšných staveb o stavby chránící majetek, zdraví a život občanů před negativními důsledky povodní a záplav. Při stavbě protipovodňových opatření by tak nebylo nutné požadovat souhlas majitele a samotné majetkoprávní vypořádání by proběhlo až následně.

Za dosavadní vzorné hospodaření měst a obcí poděkoval na XVII. kongresu starostů a primátorů 25. května v Brně ředitel odboru financování územních rozpočtů ministerstva financí Jan Zíkl. Zároveň zde zdůraznil, že obce by si i nadále měly při svém



hospodaření počínat obezřetně, zaměřit se na efektivnost vynakládaných prostředků a zbytečně nezvyšovat zadlužení. Na kongresu se ale nediskutovalo pouze o financích. Starostové se dozvěděli, jak správně žádat o dotaci z programu Zelená úsporám, jaký je stav financování vodohospodářských projektů a co nového přináší novela vodního zákona, která 21. května vyšla ve sbírce zákonů.

Od května Svaz aktivně vystupoval na všech platformách, které vytvořilo ministerstvo pro místní rozvoj k debatám nad budoucími prioritami pro financování z evropských fondů po roce 2013 v ČR. Zástupci Svazu zde upozorňovali na problémy, se kterými se samosprávy při využívání evropských fondů potýkají.



10. června se zástupci samospráv sešli s odborníky z oboru na druhé konferenci „BE-SIP ve městech a obcích v zrcadle médií“. Dozvěděli se, jak správně komunikovat s novináři nebo jak zapojit do prevence mateřské školy.

V průběhu měsíců července, srpna a září se Svaz věnoval přípravě na blížící se komunální volby. Prostřednictvím Informačního

servisu a webových stránek odpovídal na řadu souvisejících otázek. Čtenáři se mohli dozvědět, jak správně předat úřad, jakým způsobem a v jaké výši je vyplácena odměna při skončení funkčního období, kdo rozhoduje v obci ve volebním mezidobí či kdy se má poprvé sejít nové zastupitelstvo. Svaz zpracoval také třetí vydání Příručky pro člena zastupitelstva obce, která se stala prvním užitečným rádcem zejména nově zvoleným zastupitelům.

Během letních měsíců byla také dokončena Analýza potřeb měst, kterou Svaz zpracoval na základě požadavku ministerstva pro místní rozvoj. Pojmenovala hlavní potřeby, shrnula požadavky na jejich financování a poukázala na hlavní administrativní a byrokratické překážky, kterým samosprávy čelí. Analýza se stala kvalitním podkladem pro argumentaci měst, jež mají čerpat evropské prostředky znovu po roce 2013.

11. června se v Bratislavě konalo další společné zasedání českého a slovenského svazu. Nejvíce diskutovaným tématem byla bo-



hužel stále aktuální problematika povodní, návrhy systémových opatření na snižování povodňových rizik i pomoc pro postižené obce. Zástupci obou asociací ale jednali i o dopadech ekonomické krize na města a obce a o společném postupu SMO ČR a ZMOS při ovlivňování evropské legislativy.

Protipovodňová opatření byla také na programu jednání představitelů Svazu a Asociace krajů 25. června v Olomouci, kde Svaz



vyjádřil podporu iniciativě moravských krajů na realizaci protipovodňových opatření nazvané Olomoucká výzva. Na společném jednání se diskutovalo také o regulaci hazardu a o čerpání finanční podpory z evropských zdrojů po roce 2013.

Dne 4. srpna vydala nová vláda ČR své programové prohlášení. V textu se objevilo nemálo návrhů, které mají vliv na samosprávu. Svaz uvítal zohlednění svého dlouholetého požadavku na zpřehlednění systému dotací a posílení zdrojů sdílených daní. Za pozitivní označil i závazek řešení církevních restitucí, úsilí o standardní zdanění hazardu a posílení možnosti jeho regulace ze strany obcí. Negativně hodnotil snížení limitu pro veřejné zakázky malého rozsahu, jež může přinést komplikace obzvláště malým obcím. Riziko představuje také záměr rozšířit pravomoci Nejvyššího kontrolního úřadu, což by mohlo vést k dalšímu překrývání kontrol. Za diskutabilní pak označil snahu o zavedení přímé volby starostů v „malých“ obcích.

Na vznik nového vládního kabinetu bezprostředně navazovaly schůzky představitelů Svazu s jednotlivými ministry, na kterých byly projednávány některé problémy z daného rezortu týkající se obcí a měst. Postupně se tak představitelé Svazu sešli s ministrem zemědělství Ivanem Fuksou, ministrem zdravotnictví Leošem Hegerem, ministrem práce a sociálních věcí Jaromírem Drábkem, předsedou vlády Petrem Nečasem, ministrem průmyslu a obchodu Martinem Kocourkem, ministrem kultury Jiřím Besserem, ministrem vnitra Radkem Johnem a ministrem pro místní rozvoj Karlem Jankovským.



26. srpna se v prostorách průhonického zámku setkali projektoví partneři tzv. norského projektu, aby se seznámili s jeho výstupy i připravovanými návaznými aktivitami Svazu. Úspěšný česko-norský projekt na vzdělávání zastupitelů byl jedním ze základních kamenů pro komplexní projekt

podpory volených představitelů místních samospráv Vzdělaný zastupitel, jehož realizaci Svaz zahájil 1. září. Kromě vzdělávání realizovaného přímo v obcích budou zastupitelé moci využít e-learningového vzdělávání a služeb informačně-poradenského centra. Celkové náklady projektu činí 42,5 mil. Kč, 85 %, tedy 36 mil. Kč, je financováno z evropských fondů, 15 % pokryje Svaz. Díky této dotaci bude možné poskytovat žádané služby bezplatně.



Přestože prezident vetoval novelu loterijního zákona, Svaz dále aktivně spolupracoval na přípravě nového zákona, který by respektoval zájmy provozovatelů, ale především hájil zájmy obcí a občanů. Všechna jednání vyústila dne 13. září v uspořádání semináře s názvem „Nezastupitelná role měst a obcí při regulaci hazardu“. Seminář Svaz zorganizoval v Poslanecké sněmovně pod záštitou poslanců Jany Černochové a Tomáše Chalupy. Starostové se zde s poslanci i senátory shodli na

základních principech budoucí právní úpravy a nutnosti společného postupu. Svaz znovu zopakoval požadavek regulačních pravomocí obcí, zkrácení platnosti již vydaných povolení video-loterních terminálů maximálně na tři roky a zachování vazby na území, na kterém je hazard provozován.

K nejvýznamnějším akcím roku 2010 patřilo samozřejmě také další jednání zástupců Svazu s vládou České republiky, které se uskutečnilo 22. září, opět na Úřadu vlády. Tato setkání se každo-



ročně konají na základě Dohody o vzájemné spolupráci, která byla podepsána v roce 2005. Tentokrát byla pozornost soustředěna především na otázku financování obcí, problematiku hazardu, převody majetku ze státu na obce, financování sociálních služeb, veřejný pořádek atd. Ačkoli zástupci Svazu a vlády nedosáhli konsensu ve všech projednávaných bodech, lze jednání považovat za velmi přínosné pro obě strany.

První říjnový den zasedala v Praze Rada Svazu, naposledy ve složení, ve kterém fungovala od Sněmu v roce 2007. Projednala aktuální legislativu, přičemž vyslovila zásadní nesouhlas se snížením příspěvku na přenesený výkon státní správy o 17,6 % pro rok 2011. Vzhledem k blížícím se komunálním volbám, které se konaly ve dnech 14. a 15. října, poděkovala všem starostům a členům zastupitelstev za jejich dobře odvedenou práci v uplynulém volebním období.



Během celého roku 2010 probíhala dílčí jednání mezi zástupci Komory obcí a Českou poštou. K těm zásadnějším patřilo setkání předsedy Komory obcí Josefa Bezdíčka s ředitelem odboru architektury poštovní sítě Rastislavem Horáčkem, které se konalo 26. října. Hlavním tématem byly podmínky privatizace státního podniku Česká pošta a udržitelnost projektu Partner.

Na zásadní překážky rozvoje našich měst poukázala konference „Města budoucnosti“, kterou Svaz organizoval dne 26. listopadu v Senátu. Konference představila výzvy, před kterými samosprávy stojí, a nastínila možnosti řešení stávajících problémů.



Hovořilo se zde i o evropských fondech a jejich budoucímu nastavení, neboť jde o jeden z výrazných zdrojů stimulující rozvoj našich měst.

26. listopadu se také za účasti ministra financí Miroslava Kalouska a jeho náměstků konala schůzka znovu obnovené mezirezortní pracovní skupiny k problematice rozpočtového určení daní. Svaz zde, stejně jako už na jednání s Eduardem Janotou v březnu 2010, opět prosazoval stanoviska založená na dlouhodobých požadavcích členských obcí.

Podzimní finanční konference, jejíž XIII. ročník se konal ve dnech 2. a 3. prosince v Praze, nesla podtitul „Obce a vláda na prahu nového partnerství“. Motto odráželo novou situaci vzniklou po



parlamentních a komunálních volbách. Nové tváře se objevily jak v sále, tak i za předsednickým stolem. Jedním z hlavních témat bylo opět avizované snížení příspěvku na přenesený výkon státní správy, ke kterému se řečníci v průběhu celé konference několikrát vraceli. Ředitel odboru financování územních rozpočtů Jan Zíkl potvrdil snahu ministerstva vyjít vstříc dlouhodobému úsilí Svazu a přesunout dotační tituly do sdílených daní. Velký prostor byl věnován rovněž problematice hazardu, reformě účetnictví, či předluženosti obcí.

Na sklonku roku 2010, 13. prosince, Svaz založil Nadační fond na podporu místní samosprávy. Účelem fondu je vytvářet podmínky pro spolupráci mezi subjekty a institucemi působícími ve veřejné správě a veřejném sektoru, mezi veřejnou správou a soukromým sektorem, mezi místní samosprávou a odbornými subjekty, jejichž činnost se vztahuje k výkonu veřejné správy a jejímu rozvoji, zejména na místní úrovni.

V průběhu celého roku se Svaz nadále věnoval aktivní podpoře navazování mezinárodních partnerství měst a obcí neboli twinningu. Spolu se Združením miest a obcí Slovenska se zapojil i do přípravy společného projektu na podporu a rozvoj mezinárodních partnerství českých a slovenských měst, který bude realizován v roce 2011. V roce 2010 se podílel také na přípravě dvou mezinárodních seminářů zabývajících se twinningem, kde se diskutovalo především o potřebách a očekáváních občanů ve vztahu k partnerským aktivitám jejich obcí a měst.



Pokračovala i spolupráce s ostatními asociacemi místních samospráv, jejíž důležitou součástí je přijímání zahraničních delegací na půdě Svazu, vzájemná výměna zkušeností a přenos příkladů dobré praxe z oblasti fungování samospráv i samotných asociací. Kancelář Svazu v roce 2010 přivítala zástupce z Ukrajiny, Gruzie, Běloruska a Estonska, své aktivity prezentovala také bulharským a srbským zástupcům.

**O všech svazových aktivitách byli členové Svazu průběžně informováni prostřednictvím webových stránek, měsíčníku Informační servis a prostřednictvím elektronického zpravodaje.**



## Z ODBORNÉ ČINNOSTI SVAZU V ROCE 2010

Každodenní činnost Svazu se jako vždy soustředila především na oblast legislativy, a to jak na národní, tak i na evropské úrovni. Svaz v rámci připomínkového řízení obdržel za celý rok celkem 219 návrhů na změny různých právních předpisů, ať už se jednalo o vyhlášky ministerstev, nařízení vlády, zákony, ústavní zákony či materiály jiné než legislativní povahy. K 81 návrhům vznesl Svaz připomínky, které se souhrnně vztahovaly k 345 připomínkovaným ustanovením. Z celkového množství připomínek bylo 234 označeno jako pro obce zásadních a Svaz prosazoval, aby byly v co nejvyšší možné míře akceptovány.

Přijímaná opatření se týkala mnoha oblastí, kterými se Svaz dlouhodobě zabývá: bezpečnosti, bydlení, dopravy, energetiky, financování obcí, informatiky, kultury, majetku obcí, regionálního rozvoje, sociální oblasti, školství, životního prostředí apod.

### VYBRANÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY A STRATEGICKÉ DOKUMENTY, KE KTERÝM SVAZ V ROCE 2010 UPLATŇOVAL ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

#### Novela zákona o účetnictví

V novele zákona, která se zaměřuje na implementaci evropských předpisů souvisejících s mezinárodními účetními standardy pro podnikatele, se v paragrafu upravujícím sankce objevila nová pokuta: „Účetní jednotce, která nepředá účetní záznam do centrálního systému účetních informací státu řádně a včas může být uložena pokuta do výše 5000 Kč za každé jednotlivé porušení povinnosti.“ Svaz vyjádřil požadavek na odstranění celého bodu. Centrální systém účetních informací státu spravuje ministerstvo financí a posouzení zaslání „řádně a včas“ by příslušelo pouze správci systému. Splnění či nesplnění povinnosti je navíc velmi závislé nikoliv na vůli, ale spíše na možných technických omezeních. Výkladová nejasnost zejména u pojmu „řádně“ by obce i jejich příspěvkové organizace vystavovala vysoké právní nejistotě a neustálé hrozbě finanční újmy. Navrhovaná sankce navíc vůbec věcně nesouvisí s implementací nové směrnice, kvůli které se zákon novelizuje.

#### Analýza MŠMT ČR „Zařazování dětí od dvou let věku do mateřských škol“

Svaz považuje nejprve za nutné na odborné úrovni vyřešit otázku, zda v případě péče o děti od dvou let jde o hlídací službu nebo vzdělávací proces. Vzhledem k současné ekonomické situaci státu i obcí je navrhovaná úprava nerealizovatelná. Obce nemají dost prostředků, aby uspokojily poptávku rodičů starších dětí, natož dětí dvouletých. Zřizování školských zařízení a zvyšování kapacity mateřských škol je v samostatné působnosti obcí a nelze je k těmto krokům nutit.

#### Novela zákona o dani z přidané hodnoty

Novela má za cíl ztížit daňové úniky, a proto zavádí pro některé typy zdanitelných plnění tzv. domácí reverse-charge. Na základě připomínek Svazu došlo k odsunutí účinnosti části opatření tak, aby byl vytvořen dostatečný prostor pro přípravu metodických pomůcek. Svaz rovněž upozornil na nepřesnosti týkající se přechodu na klasifikaci CZ-CPA a usiloval o rozšíření aplikace snížené sazby v oblasti odpadového hospodářství.

#### Novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Podobně jako u „velkých“ rozpočtových pravidel měla novela pouze úzký cíl – usnadnit čerpání dotací. Svaz by uvítal komplexnější novelu zákona, která by zohlednila vztah rozpočtového hospodaření a probíhající reformy účetnictví. Z tohoto důvodu byly uplatněny také některé připomínky nad rámec navrženého textu. Významné změny by mělo zaznamenat především

ustanovení § 28, zde je ovšem třeba delší diskuze mezi jednotlivými odbory ministerstva financí a samosprávou. V samotném návrhu Svaz doporučil zvážit zmírnění navrhované povinnosti plného zveřejňování rozpočtu a všech souvisejících dokumentů na webových stránkách.

#### Novela daňového řádu

Technická novela daňového řádu se zaměřovala výhradně na správu. Daňový řád vstoupil v účinnost až od ledna 2011, správy místních poplatků se dotýká méně než dnešní zákon o správe daní a poplatků. Související novela zákona o místních poplatcích zohledňuje Svazem dříve navrhované doplnění o vyměňování místních poplatků hromadným předpisným seznamem. Změna u daně z nemovitostí směřuje k posunutí termínu, do kdy je třeba schválit platnost obecně závazné vyhlášky, a to z 1. srpna na 1. října, což bude pro obce výhodnější. Svaz se pokusil prostřednictvím připomínky zvýšit maximální sazby některých poplatků, avšak prozatím neočekáváme kladné vyjádření.

#### Návrh státního rozpočtu na rok 2011

Návrh obsahuje snížení příspěvku na výkon přenesené státní správy – pro všechny obce se hodnoty zjištěné z přílohy kráčí koeficientem 0,824. Svaz proti plánovanému snížení příspěvku ostře protestoval.

#### Návrh zákona o loteriích

Do Sněmovny byly předloženy k projednání dva návrhy novel zákona o loteriích a podobných hrách (Zastupitelstva hl. m. Prahy, kterým se do právního řádu měla dostat definice videoloteriálních terminálů a možnost jejich místní a časové regulace ze strany obcí, a poslanců ČSSD, který je téměř shodný jako návrh, jež schválila Sněmovna i Senát před volbami, ale prezident jej vetoval). Po ustavení nové vlády připravilo ministerstvo financí ještě svůj návrh, kterým se definují sázkové hry v kasinu. Pro obce přináší možnost místně i časově regulovat prostřednictvím OZV výherní hrací přístroje, hry v kasinech, internetové hry, dálkově provozované hry, videoloteriální terminály a další moderní technologie, či je úplně zakázat. Dosud vydaná povolení zůstávají v platnosti na dobu, na kterou byla vydána, tj. až na 10 let.

Svaz se proti 10leté lhůtě zásadně postavil, navrhl max. 3 roky. Reagoval také na zasahování Evropské komise do suverénního procesu přijímání novely zákona o loteriích. Prostřednictvím svého předsedy a současně poslance Evropského parlamentu Oldřicha Vlasáka interpeloval Komisi kvůli jejímu postupu. Evropská komise potvrdila, že se nejednalo o předpis, který vyžaduje notifikaci a odkázala na chybný postup ministerstva financí.

### **Návrh novely zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů**

V navrhované novele zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů se zavádí nový způsob hrazení nákladů spojených se správou a provozováním informačního systému datových schránek. Úhrada příspěvku za odeslanou datovou zprávu by měla být přenesena na držitele datové schránky. Držitele, kteří budou od této povinnosti osvobozeni, určí ministerstvo financí a ministerstvo vnitra. Svaz zásadně nesouhlasí, aby datové schránky byly oproti původnímu plánu zpoplatněny.

### **Změna zákoníku práce**

V souvislosti se změnami v platových tabulkách státních zaměstnanců přišel Svaz s koncepčním řešením vyčlenění všech zaměstnanců měst a obcí z těchto tabulek. Tito zaměstnanci jsou placeni z rozpočtu měst a obcí, a proto by nemuseli nutně podléhat tabulkám státních zaměstnanců. Podobný návrh podala i Asociace krajů České republiky.

### **Zákon o úřadu práce**

Navrhovaná změna není dostatečně ekonomicky podložena. Tzv. malá RIA sice obsahuje ekonomické vyčíslení úspor, nicméně není doložena jejich reálnost. Navrhovaná systémová změna je současně natolik zásadní, že její případný neúspěch může vážně ohrozit funkčnost úřadů práce i výplatu řady dávek. Podle Svazu je nutné před realizací zásadních změn provést důkladnou a objektivní analýzu. Cílem by mělo být komplexní řešení zahrnující jak oblast služeb zaměstnanosti, tak i oblast sociálních dávek.

### **Zákon o ochraně zemědělského půdního fondu**

Svaz zásadně nesouhlasil se změnou zákona o ochraně zemědělského půdního fondu. Původní znění zákona stanovilo, že 60 % odvodu za vyjmutou zemědělskou půdu náleželo Státnímu fondu životního prostředí a 40 % obcím, v jejichž obvodu se vyjmutá půda nalézá. Schválenou novelou obcím zůstane pouze 10 % odvodů z vyjmutí. Stát rozhodnutí odůvodňuje tím, že výši odvodů zároveň několikanásobně zvýšil, obce tudíž zůstanou na svém. Svaz vznášel důvodné obavy, že toto, až devítinásobné, zvýšení nebude plošné, nýbrž jen podle bonity půdy. Snížení procentní části odvodů obcím z vyjmutí půdy v konečném důsledku přinese městům a obcím nižší výnosy.

### **Nařízení vlády o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací**

Svaz požaduje, aby v otázce zachování hygienických limitů hluku a vibrací byly zachovány stávající hodnoty dle současného znění tohoto nařízení. Návrh předkladatele v konečném důsledku negativně ovlivňuje kvalitu života v hlukem postižených lokalitách. Předkladatel by se rovněž měl zamyslet nad možnými kompenzacemi postižených občanů, které by částečně vyvážily budoucí snížení kvality jejich života.

### **Školský zákon**

Svaz připomínkoval tzv. rychlou novelu školského zákona, kde největší změnou jsou zejména rekonkurzy ředitelů škol, 6letá funkční období pro ředitele a zrušení povinnosti zakládat školskou radu. Svaz nad rámec novely prosazoval zrušení bezplatného ročníku mateřských škol, řešení úhrady neinvestičních výdajů mezi obcemi a začlenění neinvestičních výdajů za školní jídelny. Požadoval také úpravu prázdninového provozu mateřských škol.

### **Revize legislativního rámce k veřejným zakázkám**

Svaz svými připomínkami přispěl k vytvoření pozice Rady evropských obcí a regionů (CEMR) ke zprávě Nové veřejné zakázky, kterou z vlastní iniciativy vydal Evropský parlament. Svaz touto cestou upozorňoval na vybrané problémy samospráv v dané oblasti (například zákaz materiálůve technické specifikace) a potřebu jejich řešení.

### **Směrnice o pozdních platbách**

Svaz důrazně odmítl legislativní návrh Evropské komise, která požadovala zavést paušální náhradu za opožděné platby ze strany veřejných orgánů včetně obcí ve výši 5 % dlužné částky, kromě úroků. Tato penalizace se vztahovala pouze na orgány veřejné správy.

### **Strategie EU 2020**

Svaz reagoval prostřednictvím vlastní pozice na konzultaci Evropské komise ke Strategii EU 2020. Své připomínky zaslal také k pozici CEMR. Některé připomínky Evropská komise přijala v revidované verzi Strategie Evropa 2020. Na specifikaci plnění cílů Strategie Evropa 2020 za ČR se Svaz podílel prostřednictvím Národního programu reforem.

### **Národní program reforem**

První verzi Národního programu reforem, která byla předložena Evropské komisi na podzim 2010, Svaz silně kritizoval pro nekonceptnost a neschopnost využít potenciálu Národního programu reforem pro čerpání evropských prostředků po roce 2013. Na základě kritiky Svazu Úřad vlády slíbil revizi své práce při aktualizaci dokumentu na jaře roku 2012.

### **Politika soudržnosti**

Evropská komise vydala na podzim roku 2010 očekávanou 5. kohezní zprávu, jejíž podstatou bylo určit další směřování dotací z unijního rozpočtu po roce 2013. V reakci na zprávu Svaz prosazoval dostatečný objem financí na potřeby obcí a měst, nevázaní cílů politiky soudržnosti pouze na Strategii Evropa 2020, sjednocení pravidel pro jednotlivé fondy EU a snížení administrativní zátěže příjemců, větší efektivitu zdrojů, snížení počtu kontrol ze strany řídicích orgánů, větší umožnění strategického plánování a meziobecní spolupráce, podporu integrovaným řešením a podporu principu partnerství.

Svaz byl také zapojen do vypracování evaluace Integrovaných plánů rozvoje měst ministerstva pro místní rozvoj, připomínkoval Zásady urbánní politiky MMR a Hlavní zásady využití integrovaných přístupů k rozvoji regionů, měst a obcí.

### **Budoucnost Společné zemědělské politiky a Program rozvoje venkova**

Evropská komise otevřela koncem října konzultaci ke Společné zemědělské politice. Svaz na tuto konzultaci reagoval na základě příspěvků členů Komory obcí a prosazoval větší podporu rozvoji venkova z Evropského zemědělského fondu pro regionální rozvoj. Na konzultaci reagovalo také ministerstvo zemědělství. K části týkající se rozvoje venkova se zásadně vyjádřil i Svaz. Představil také vlastní stanovisko, které zahrnuje požadavky na lepší možnosti meziobecní spolupráce, strategické plánování, zohlednění potřeb venkova atp.

## ČLENSKÁ ZÁKLADNA

K 31. prosinci 2010 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2447 obcí, což představuje 39,15 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 7 833 313 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 74,55 %.

### Zastoupení obcí, městysů, měst a statutárních měst ve Svazu k 31. prosinci 2010

**Počet obcí v ČR celkem: 5 436**

Členů 1 888 (34,73 %)      Nečlenů 3 548

**Počet měst v ČR celkem: 592**

Členů 416 (70,27 %)      Nečlenů 176

**Počet městysů v ČR celkem: 198**

Členů 120 (60,60 %)      Nečlenů 78

**Počet statutárních měst v ČR celkem: 24**

Členů 23 (95,83 %)      Nečl. 1

**Celkem počet municipalit v ČR: 6 250**

Členů 2 447 (39,15 %)      Nečlenů 3 803

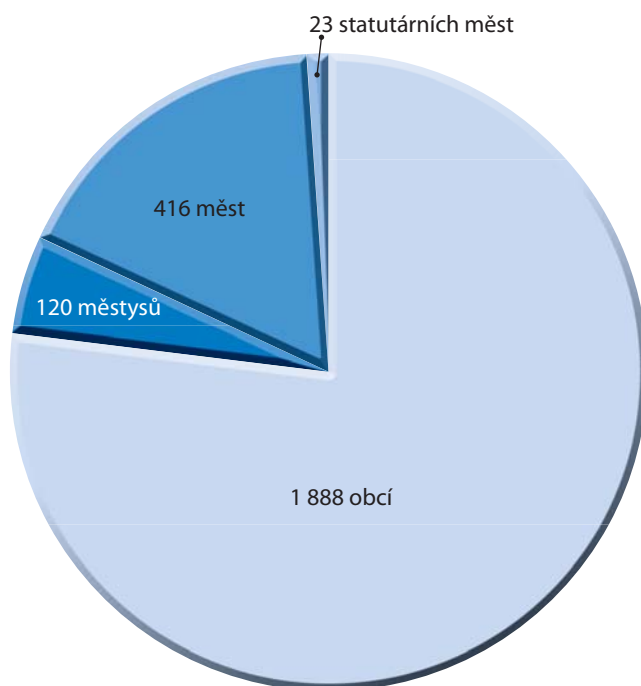
Pozn.: Z celkového počtu obcí ČR je 5 tzv. „vojenských újezdů“, které zastupují jmenovaní správci újezdů.

**Celkem počet obyvatel v ČR: 10 506 813**

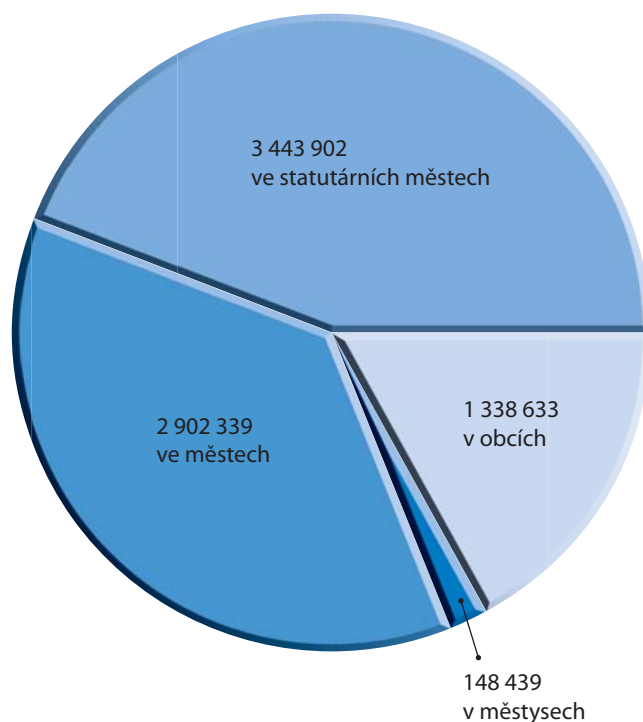
Členů 7 833 313 (74,55 %)      Nečlenů 2 673 500

### Struktura členské základny Svazu k 31. prosinci 2010

Počty obcí ve Svazu



Počty obyvatel v členských obcích Svazu



## ZASTOUPENÍ SVAZU V JEDNOTLIVÝCH KRAJÍCH K 31. 12. 2010

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
<b>Jihočeský</b> 9,15% *	České Budějovice	109	42	38,53
	Český Krumlov	46	32	69,57
	Jindřichův Hradec	106	38	35,85
	Písek	75	30	40,00
	Prachatice	65	22	33,85
	Strakonice	112	28	25,00
	Tábor	110	32	29,09
		<b>623</b>	<b>224</b>	<b>35,96</b>
<b>Jihomoravský</b> 12,79% *	Blansko	116	35	30,17
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	98	52,41
	Břeclav	63	35	55,56
	Hodonín	82	59	71,95
	Vyškov	80	27	33,75
	Znojmo	144	58	40,28
		<b>673</b>	<b>313</b>	<b>46,51</b>
<b>Karlovarský</b> 2,08% *	Cheb	40	18	45,00
	Karlovy Vary	54	20	37,04
	Sokolov	38	13	34,21
		<b>132</b>	<b>51</b>	<b>38,64</b>
<b>Královéhradecký</b> 7,68% *	Hradec Králové	104	50	48,08
	Jičín	111	33	29,73
	Náchod	78	36	46,15
	Rychnov nad Kněžnou	80	39	48,75
	Trutnov	75	30	40,00
		<b>448</b>	<b>188</b>	<b>41,96</b>
<b>Liberecký</b> 3,39% *	Česká Lípa	57	16	28,07
	Jablonec nad Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	20	33,90
	Semily	65	28	43,08
		<b>215</b>	<b>83</b>	<b>39,60</b>
<b>Moravskoslezský</b> 6,62% *	Bruntál	67	29	43,28
	Frydek-Místek	72	48	66,67
	Karviná	17	8	47,06
	Nový Jičín	53	36	67,92
	Opava	77	34	44,16
Ostrava-město	13	7	53,85	
		<b>299</b>	<b>162</b>	<b>54,18</b>
<b>Olomoucký</b> 6,29% *	Jeseník	24	15	62,50
	Olomouc	96	36	37,50
	Prostějov	97	24	24,74
	Přerov	104	45	43,27
	Šumperk	78	34	43,59
		<b>399</b>	<b>154</b>	<b>38,60</b>

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
<b>Pardubický</b> 5,68% *	Chrudim	108	36	33,33
	Pardubice	112	34	30,36
	Svitavy	116	40	34,48
	Ústí nad Orlicí	115	29	25,22
		<b>451</b>	<b>139</b>	<b>30,82</b>
<b>Plzeňský</b> 7,68% *	Domažlice	85	40	47,06
	Klatovy	94	23	24,47
	Plzeň-jih	90	28	31,11
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	27	27,55
	Rokycany	68	42	61,76
Tachov	51	20	39,22	
		<b>501</b>	<b>188</b>	<b>37,52</b>
<b>Praha</b> 0,04% *	Praha-hlavní město	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>100</b>
<b>Středočeský</b> 18,80% *	Benešov	114	47	41,23
	Beroun	85	35	41,18
	Kladno	100	39	39,00
	Kolín	89	39	43,82
	Kutná Hora	88	41	46,59
	Mělník	69	33	47,83
	Mladá Boleslav	120	36	30,00
	Nymburk	87	33	37,93
	Praha-východ	110	47	42,73
	Praha-západ	79	44	55,70
Příbram	121	36	29,75	
Rakovník	83	30	36,14	
		<b>1145</b>	<b>460</b>	<b>40,17</b>
<b>Ústecký</b> 6,17% *	Děčín	52	26	50,00
	Chomutov	44	13	29,55
	Litoměřice	105	45	42,86
	Louny	70	31	44,29
	Most	26	17	65,38
	Teplice	34	15	44,12
	Ústí nad Labem	23	4	17,39
			<b>354</b>	<b>151</b>
<b>Vysočina</b> 9,24% *	Havlíčkův Brod	120	36	30,00
	Jihlava	123	45	36,59
	Pelhřimov	120	44	36,67
	Třebíč	167	55	32,93
	Žďár nad Sázavou	174	46	26,44
		<b>704</b>	<b>226</b>	<b>32,10</b>
<b>Zlínský</b> 4,37% *	Kroměříž	79	28	35,44
	Uherské Hradiště	78	27	34,62
	Vsetín	59	23	38,98
	Zlín	89	29	32,58
		<b>305</b>	<b>107</b>	<b>35,08</b>

**Celkem**
**6 250 2 447 39,15**

\* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

## ČINNOST KOMOR SVAZU, ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN

KOMORY předseda	Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2010
<b>Komora měst</b> Mgr. Daniela Pastorková starostka města Bělá pod Bezdězem	v popředí jejího zájmu stála novela loterního zákona a otázky týkající se financování měst, zejména pak snížení příspěvku na výkon státní správy pro rok 2011 a vyrovnání daňového propadu obcí s počtem obyvatel kolem pěti tisíc
<b>Komora obcí</b> Josef Bezdíček starosta obce Čermná nad Orlicí	zabývala se připravovanou optimalizací poštovních služeb, bránila rušení stavebních úřadů na obcích I. typu, vyjadřovala se k otázce nastavení kritérií pro přerozdělování sdílených daní, diskutovala možnosti meziobecní spolupráce, věnovala se otázce přímé volby starostů
<b>Komora statutárních měst</b> Ing. Dan Jiránek primátor statutárního města Kladno	soustředila se na novelu loterního zákona, kde prosazovala především posílení regulační pravomoci obcí, zabývala se úhradou volebních výdajů, otázkami odpadového hospodářství a zajištěním financí na vodohospodářské projekty, vystupovala proti navrženému zrušení kofinancování projektů z ROPů, jednala o problematice sociálního začleňování a o možných způsobech vyplácení sociálních dávek

### Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hl. m. Prahy (VMČO)

VMČO má v rámci Svazu zvláštní postavení. Svoji činnost soustředí na problematiku městských částí, kterých se dotkla především novela stavebního zákona, přímá volba starostů a vznik institutu tzv. metropolitní policie.

*Předseda: Lic. Jaroslav Křava, starosta Městského obvodu Pardubice V*

### Kontrolní komise

*Předseda: Karel Smutný, starosta městyse Klenčí pod Čerchovem*

Kontrolní komise zasedala pravidelně před zasedáním Předsednictva Svazu. Projednávala podkladové materiály připravované na tato jednání, přičemž největší pozornost samozřejmě věnovala materiálům ekonomické povahy – hodnotila průběžné zprávy o hospodaření Svazu a předkládané návrhy na úpravu rozpočtu. Standardně sledovala efektivnost vynakládaných prostředků a do držování rozpočtové kázně. Pravidelně prováděla rovněž kontrolu vedení pokladny. Podrobněji se zabývala ale i návrhem nových Stanov, které by měly měnit pravidla pro zajištění usnášedischopnosti příštích sněmů. Jednotliví členové se podle možností zapojovali i do připomínkování návrhů právních norem, které jsou Svazu zasílány k vyjádření.





KOMISE předseda	Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2010
<b>Bezpečnostní komise</b> <i>Ing. Ladislav Kryštof</i> starosta města Uherský Brod	projednávala a své připomínky podávala ke krizovému zákonu, k návrhu zákazu zakrývání obličeje účastníků shromáždění, ke vzniku institutu tzv. metropolitní policie, diskutovala otázku bezdomovectví, integrace cizinců a možnosti, jak uspořádat a zefektivnit výstavbu protipovodňových opatření
<b>Bytová komise</b> <i>Ing. Vojtěch Munzar</i> náměstek primátora statutárního města Kladno	vyjadřovala se k návrhu zákona o sociálním bydlení, k návrhu Strategie boje proti sociálnímu vyloučení a k novelizaci občanského zákoníku v oblasti nájemního bydlení
<b>Dopravní komise</b> <i>Ing. Miroslav Šenkýř</i> náměstek primátora statutárního města Zlín	dávala stanoviska k otázkám bezpečnosti silničního provozu a problematice kamionové dopravy, aktivně se zabývala problematikou financování městské hromadné dopravy, především pak poskytováním slev z jízdného
<b>Energetická komise</b> <i>Zdeněk Mráz</i> místostarosta města Třeboň	podporovala zvýraznění energetické bezpečnosti na úrovni obcí při krizových stavech v rámci Státní energetické koncepce, projednávala a odmítla návrh na státní ekologické zpoplatnění domácích topenišť, vyzvala ke zdrženlivosti ohledně podpory rozvoje obnovitelných zdrojů energie, požadovala rozšíření programu Zelená úsporám o veřejné budovy
<b>Finanční komise</b> <i>Ing. Ivan Černý</i> člen Zastupitelstva města Úvaly	za účasti zástupců ministerstva financí projednávala otázku daně z nemovitostí, jednala o budoucnosti rozpočtového určení daní, o problematice dotací v souvislosti s volbami, sledovala průběh reformy účetnictví státu a prostřednictvím webu i tištěného zpravodaje poskytovala rady obcím, posuzovala finanční dopady zamýšleného rozšíření mateřských škol o dvouleté děti
<b>Komise cestovního ruchu</b> <i>Zdeněk Zerzán</i> člen Rady města Šumperk	zaznamenala úspěch díky vstupu Svazu do Celostátního kolegia cestovního ruchu v ČR, věnovala se integrovaným operačním programům, přípravě zákona o cestovním ruchu, ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj připomínkovala návrh věcného záměru zákona o řízení a financování cestovního ruchu
<b>Komise pro informatiku</b> <i>Mgr. Hynek Steska</i> náměstek primátora statutárního města Zlín	připravila stanovisko k problematice geoinformatiky a digitálních dat v území, angažovala se v projektu „Státní pokladna“ - výzva č. 06 (technologická centra, elektronická spisová služba, vnitřní integrace úřadů) a výzva č. 09 (komunikační infrastruktura a digitalizace procesů), připomínkovala akční plány Evropské komise pro rozvoj eGovernmentu do roku 2015 v rámci Rady evropských obcí a regionů
<b>Komise pro zahraniční spolupráci</b> <i>Ing. Jana Fischerová, CSc.</i> starostka města Havlíčkův Brod	definovala potřeby měst a obcí ve vztahu k partnerské spolupráci a připravovala projekt na podporu jejich partnerských aktivit, který bude realizován se slovenskou asociací v roce 2011 za finanční podpory Evropské komise



<p><b>Komise pro zdravotně postižené občany</b> Jaromír Jech člen Zastupitelstva města Říčany</p>	<p>zabývala se otázkou provázání zdravotní a sociální péče, reformou výplaty příspěvku na péči, národním plánem rozvoje sociálních služeb a financováním sociálních služeb</p>
<p><b>Komise životního prostředí</b> Pavel Novák člen Zastupitelstva města Nymburk</p>	<p>podílela se na dokončení přípravy novely zákona o vodách, podporovala energetické využívání odpadů, vystoupila proti zálohování PET lahví, stejně jako energetická komise zamítla návrh na státní ekologické zpoplatnění domácích topenišť, prosazovala otevření programu Zelená úsporám i pro veřejně využívané objekty</p>
<p><b>Kulturní komise</b> Mgr. Blanka Bendlová členka Zastupitelstva statutárního města Kladno</p>	<p>věnovala se problematice městských knihoven, otázce digitalizace kin, zpracování a náplni radničních periodik, navázala kontakt s představiteli Sdružení kronikářů Čech, Moravy a Slezska</p>
<p><b>Legislativní komise</b> Mgr. František Lukl starosta města Kyjov</p>	<p>soustředila se na přípravu novelizace zákona o loteriích, zvažovala argumenty pro a proti zavedení přímé volby starostů, řešila otázku zpochybňování způsobu nabytí historického majetku obcemi, hájila obce ve věci nařčení z bezdůvodného obohacování při využívání veřejných prostranství ve vlastnictví fyzických osob pro umístování mobiliáře obce, připravovala změnu Stanov Svazu</p>
<p><b>Majetková komise</b> Hana Kaštilová Tesařová náměstkyně primátora statutárního města Olomouc</p>	<p>zabývala se veřejnými zakázkami, veřejnými dražbami, řešila problematiku převodu nevyužívaného státního majetku do vlastnictví obcí i stále nevyjasněnou otázku církevních restitucí</p>
<p><b>Regionální komise</b> PaedDr. Václav Hartman člen Zastupitelstva města Jilemnice</p>	<p>podílela se na zpracování Analýzy potřeb měst, jejíž výstupy pak byly zohledněny v přípravě pozice Svazu k budoucnosti politiky soudržnosti, a rovněž na tvorbě stanoviska Svazu k budoucí společné zemědělské politice, kde se Svaz zaměřuje především na prosazování potřeb venkova, ostře kritizovala původní záměr vlády zrušit spolufinancování regionálních operačních programů z původních 7,5 % na 0 %</p>
<p><b>Sociální komise</b> Ing. Radka Soukupová členka Zastupitelstva Městské části Praha 11</p>	<p><i>zasedala společně s Komisí pro zdravotně postižené občany</i></p>
<p><b>Školská komise</b> PhDr. Marcela Štiková předsdkyně výboru pro výchovu a vzdělávání MČ Praha 15</p>	<p>projednávala systémové řešení agendy denní péče o předškolní děti, otázku sociálního vyloučení, posuzovala a vyjadřovala se k dokumentu Strategie vzdělávání pro udržitelný rozvoj ČR a k návrhu přípravné fáze Národního akčního plánu inkluzivního vzdělávání, pozornost věnovala i podprahovému reklamnímu působení na žáky v rámci projektu Školní informační kanál a tématu kyberšikana</p>



PRACOVNÍ SKUPINY <i>předseda</i>	Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2010
<b>PS obcí II. typu</b> <i>Ing. Miroslav Uchytíl</i> <i>starosta města Chlumec nad Cidlinou</i>	jednala v rámci Finanční komise, hlavním tématem byla tradičně problematika rozpočtového určení daní, především pak vyrovnání tzv. daňového sedla, ve kterém se ocitá většina obcí II. typu
<b>PS obcí III. typu</b> <i>Helena Langšádlová</i> <i>místostarostka města Černošice</i>	s pracovníky ministerstva vnitra diskutovala způsob zjišťování podkladů pro výpočet příspěvku na přenesený výkon státní správy a dopady elektronizace státní správy na obce s rozšířenou působností, se zástupci ministerstva práce a sociálních věcí jednala o budoucích vazbách obcí a krajů v sociální oblasti; seznamovala se také s návrhy ministerstva financí na řešení regulace předluženosti obcí
<b>PS pro financování sociálních služeb</b> <i>Ing. Jiří Němec</i> <i>starosta města</i> <i>Třebechovice pod Orebem</i>	soustředila pozornost na připravovanou reformu sociálních služeb a jejich financování, a přestože obecně podporuje zpřehlednění a zjednodušení výplaty sociálních dávek, nesouhlasila s přesunutím agendy dávkových systémů z obecních úřadů na nově zřizovaný Úřad práce ČR
<b>PS pro problematiku sociálního začleňování</b> <i>Ing. Ivana Červinková</i> <i>starostka města Kostelec nad Orlicí</i>	zabývala se Strategií boje proti sociálnímu vyloučení, kde odmítla navrhovanou povinnost obcí spočívající v zajištění tzv. sociálního bydlení, dále upozorňovala, aby se při řešení otázek sociálního začleňování nesměšoval sociální a etnický aspekt
<b>PS pro strukturální politiku</b> <i>Ing. Petr Osvald</i> <i>člen Zastupitelstva</i> <i>statutárního města Plzeň</i>	v součinnosti s Regionální komisí pracovala na tvorbě Analýzy potřeb měst a následně na přípravě pozice Svazu k budoucnosti politiky soudržnosti, projednávala možnosti využití nových finančních nástrojů pro města a obce typu JESSICA, který by měl fungovat na základě revolvingového úvěru
<b>Expertní skupina manažerů IPRM</b> <i>Bc. Ilona Binhacková</i> <i>Manažerka IPRM města Kladno</i>	řešila aktuální problémy a potřeby měst zpracovávajících integrované plány rozvoje měst, a to především otázku vyčerpání 13% podílu alokace ve stanoveném termínu, zamýšlela se nad motivací vlastníků bytových jednotek k zapojení do IPRM



## ZASTOUPENÍ SVAZU V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH, KOMISÍCH A JINÝCH ORGANIZACÍCH V ROCE 2010

- Čestná porota soutěže Geoaplikace roku *Mgr. Hynek Steska, Zlín*
- Dozorčí rada České centrály cestovního ruchu - CzechTourism  
*Zdeněk Zerzáň, Šumperk*
- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s. *Jaromír Jech, SMO ČR*
- Dozorčí rada MUFIS, a. s. *Jaromír Jech, SMO ČR*
- Dotační komise MPSV ČR *Ing. Jiří Němec, Třebouchovice pod Orebem*
- Expertní panel k dlouhodobé péči *Mgr. Ingrid Štegmánová*
- Expertní platforma v rámci první aktivity Individuálního projektu MPSV ČR  
*Mgr. Petr Schlesinger*
- Expertní poradní skupina pro budoucnost kohezní politiky MMR ČR  
*Ing. Oldřich Vlasák, SMO ČR*  
*Ing. Petr Osvald, Plzeň*
- Expertní skupina k projednávání podrobného nastavení podmínek pro úpravu provozních smluv v rámci vodohospodářských projektů  
*Ing. Miroslav Bernásek, Kladno*
- Expertní tým Podnikání v provozování pohřební služby, krematoria a balzamace  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu  
*Jaromír Jech, SMO ČR*
- Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu - výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace RIA  
*Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR*
- Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu - Výbor pro koordinaci Smart administration  
*Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- Hodnotící komise Fondu Partnerství - Program švýcarsko-české spolupráce  
*Ing. Barbora Veselá, SMO ČR*
- Hodnotící komise pro podprogram Podpora revitalizace bývalých vojenských areálů MMR ČR  
*Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR*
- Hodnotitelská komise Místních akčních skupin při MZe ČR  
*Antonín Terber, Liběšice*
- Hodnotitelská komise o poskytnutí příspěvku na programy ke zvýšení bezpečnosti dopravy  
*Daniél Židek, Opava*
- Hodnotitelská komise programu Podpora rozvoje hospodářsky slabých a strukturálně postižených regionů  
*Ing. Karel Bořecký, Most*
- Hodnotitelská komise Státního fondu dopravní infrastruktury na program „Bezpečnost“  
*Aleš Kohout, Praha 5*  
*Vojtěch Minář, Ostrava*
- Hodnotitelská komise Výboru pro zdravotně postižené občany  
*Jaromír Jech, SMO ČR*
- Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Komise pro rozvoj sociálních služeb  
*Ing. Radka Soukupová, MČ Praha 11*
- Komise pro výběr technického auditora  
*Ing. Pavla Finfrlová, Hradec Králové*
- Komise pro změny rozpočtového určení daní při MF ČR  
*Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí*  
*Ing. Ivan Černý, Úvaly*  
*Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- Komise Rady Asociace krajů ČR pro cestovní ruch  
*Zdeněk Zerzáň, Šumperk*
- Konkurzní komise MK ČR pro přidělování dotací na projekty v oblasti kulturních aktivit zdravotně postižených  
*PaedDr. Miroslav Pilát, Olomouc*
- Konzultační skupina politických stran k dosažení shody v projednání novely stavebního zákona  
*Jaromír Jech, SMO ČR*
- Koordinační a implementační výbor realizace Implementačního plánu Strategie celoživotního učení MŠMT ČR  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- Koordinační komise MV ČR pro řešení diváckého násilí  
*Ing. Václav Klučka, Opava*
- Koordinační rada Národního lesnického programu pro období do roku 2013  
*Ing. Pavla Finfrlová, Hradec Králové*
- Koordinační skupina sloužící k identifikaci problémových oblastí  
*Bc. Marek Sýkora, Dobřany*
- KV Národního strategického referenčního rámce při MMR ČR - Konkurenceschopná česká ekonomika  
*Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR*
- KV Národního strategického referenčního rámce při MMR ČR - Flexibilní, otevřená a soudržná společnost  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- KV Národního strategického referenčního rámce při MMR ČR - Atraktivní prostředí  
*Mgr. Pavel Drahovzal, SMO ČR*
- KV Národního strategického referenčního rámce při MMR ČR - Vyvážený rozvoj území  
*Mgr. Eva Srnová, SMO ČR*
- KV pro INSPIRE (KOVIN) *Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- KVK POV - Jihočeský kraj *Vlastimil Čech, Lhenice*
- KVK POV - Jihomoravský kraj *Mgr. Anna Gigimovová, Vedrovice*
- KVK POV - Karlovarský kraj *RNDr. Jiří Bytel, Velká Hleďsebe*
- KVK POV - Královéhradecký kraj *Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí*
- KVK POV - Liberecký kraj *Ing. Jan Jindra, Martinice v Krkonoších*
- KVK POV - Olomoucký kraj *Mgr. Eduard Kavala, Běloutín*
- KVK POV - Plzeňský kraj *Jiří Červenka, Blížejov*
- KVK POV - Ústecký kraj *Alenka Antoňová, Proboštov*
- Meziřezortní hodnotitelská komise pro projekty průmyslových zón  
*Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR*
- Meziřezortní komise posuzující žádosti o poskytnutí dotace na pořízení vozidel MHD z kapitoly MD ČR  
*Ing. Miroslav Šenkýř, Zlín*
- Meziřezortní komise pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů  
*Mgr. Daniela Pastorková, Bělá pod Bezdězem*
- Meziřezortní koordinační skupina k transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti  
*Ing. Irena Sonntagová, Olomouc*
- Meziřezortní orgán Rady pro druhotné suroviny a odpady  
*Bc. Marek Sýkora, Dobřany*  
*Ing. Ivo Moravec, České Budějovice*
- Meziřezortní PS pro zařazení dětí od dvou let věku do mateřských škol  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*  
*Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR*
- Meziřezortní PS environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty při MŽP ČR  
*Ing. Svatopluk Mika, České Budějovice*
- Meziřezortní PS zabývající se problematikou zacházení s pyrotechnickými výrobky  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Monitorovací skupina projektu Podpora procesů v sociálních službách  
*Jaromír Jech, SMO ČR*
- MV Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova  
*Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí*
- MV Finančních mechanismů EHP/Norsko  
*PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice*
- MV Fondu soudržnosti  
*Ing. František Havíř, Rousínov*
- MV Integrovaného operačního programu  
*Ing. Vojtěch Munzar, Kladno*
- MV OP Infrastruktura  
*Pavel Novák, Nymburk*

- MV OP Lidské zdroje a zaměstnanost  
*Ing. Jana Fischerová, CSc., Havlíčkův Brod*
- MV OP Rozvoj lidských zdrojů  
*PaedDr. Miroslav Pilát, Olomouc*
- MV OP Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství  
*Josef Bezdiček, Černá nad Orlicí*
- MV OP Rybářství  
*Zdeněk Mráz, Třeboň*
- MV OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost  
*MUDr. Štěpánka Fraňková, Pardubice*
- MV OP Životní prostředí  
*Jaroslav Perlík, Hrádek*
- MV pro činnost Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- MV Programu Iniciativy Společenství EQUAL  
*Mgr. Irena Sonntagová, Olomouc*
- MV Programu švýcarsko-české spolupráce  
*PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice*
- MV ROP NUTS II Moravskoslezsko  
*Mgr. Ivan Týle, Nový Jičín*
- MV ROP NUTS II Severozápad  
*Ing. Petr Keřka, Karlovy Vary*
- MV ROP NUTS II Střední Morava  
*Ing. Lubomír Vaculín, Zubří*
- MV ROP NUTS II Střední Čechy  
*Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- MV ROP NUTS II Severovýchod  
*Ing. Boris Herman, Hradec Králové*
- MV Společného regionálního operačního programu  
*Ing. Vladimír Cupal, Jeseník*
- Národní kosmický program  
*Matěj Dědina, SMO ČR*
- Odbor dozoru a kontroly veřejné správy MV ČR  
*Kancelář SMO ČR*
- Odborná komise k Projektu Značka kvality  
*Jiří Svoboda, Plzeň*
- Odborná porota soutěže Geoaplikace roku  
*Ing. Kamil Válek, Uherský Brod*
- Odborná skupina pro rozvoj venkova zřízená jako poradní orgán mezirezortní skupiny při Evropské úmluvě o krajině  
*Josef Bezdiček, Černá nad Orlicí*
- Odborné Fórum pro vysokorychlostní přístup k internetu  
*Ing. Josef Švec, Velké Meziříčí*
- Odborný poradní orgán dotačního programu Podpora veřejně účelných aktivit občanských sdružení zdravotně postižených pro rok 2010  
*Jaromír Jech, SMO ČR*
- Platforma pro aktualizaci Strategie udržitelného rozvoje ČR  
*Ing. Pavla Finfrlová, Hradec Králové*
- Platforma pro transparentní veřejné zakázky  
*Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR*
- Poradní sbor pro základní vzdělávání odboru předškolního, základního a základního uměleckého vzdělávání MŠMT ČR  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- Pracovní podskupina Úřadu vlády ČR pro makroregionální strategie  
*Mgr. Eva Srnová, SMO ČR*
- Pracovní podskupina Úřadu vlády ČR pro Strategii EU 2020  
*Mgr. Eva Srnová, SMO ČR*
- PS k Aktualizaci Dopravní politiky České republiky pro léta 2005 - 2013 v roce 2010  
*Ing. Miroslav Šenkýř, Zlín*
- PS k analýze zákona č. 160/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím  
*Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR*
- PS k podpůrnému programu REGIO  
*Ing. Jaromír Pekař, Turnov*
- PS k přípravě nového zákona o úřednicích veřejné správy  
*Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR*
- PS k realizaci Národní koncepce rodinné politiky - Regionální a lokální rodinná politika  
*Mgr. Ivana Liedermanová, Pardubice*
- PS k řešení problematiky Ochrana nezastavěného území a urban sprawl  
*Ing. Ivo Moravec, České Budějovice*
- PS k řešení problematiky evidence obyvatel  
*Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR*
- PS k vypracování Národního akčního plánu prevence násilí na dětech na období 2009-2010 v ČR  
*Kancelář SMO ČR*
- PS k vypracování návrhu nového systému elektronických tržišť  
*Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR*
- PS k vypracování Strategie boje proti sociálnímu vyloučení  
*Mgr. Petr Schlesinger, SMO ČR*
- PS zabývající se protidrogovou politikou  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- PS MŠMT ČR pro využívání Evropského sociálního fondu v programovacím období 2007-2013  
*Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR*
- PS OSN pro přípravu České republiky na konferenci OSN o udržitelném rozvoji v roce 2012 v Rio de Janeiro  
*Inf. Pavla Finfrlová, Hradec Králové*
- PS pro evaluaci zahraniční rozvojové spolupráce  
*Ing. Tomáš Jirsa, Hluboká nad Vltavou*
- PS pro Fond ISPA a Fond soudržnosti - životní prostředí  
*Ing. Otakar Divišek, Hradec Králové*
- PS pro implementaci Rámcové směrnice pro vodní politiku ES  
*Pavel Novák, Nymburk*
- PS pro Informační systém katastru nemovitostí, podskupina pro organizační, legislativní a ekonomické aspekty  
*Ing. Naďa Richterová, Vodňany*
- PS pro Informační systém živnostenského rejstříku, podskupina pro organizační, legislativní a ekonomické aspekty  
*RNDr. Miroslav Kozák, Liberec*
- PS pro koordinaci urbánní politiky  
*Dr. Ing. Marie Zezůlková, Brno  
Ing. Barbora Veselá, SMO ČR*
- PS pro kvalitu sociálních služeb Komise MPSV ČR pro rozvoj sociálních služeb  
*PaedDr. Miroslav Pilát, Olomouc*
- PS pro legislativu Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v ČR  
*Ing. Jaroslava Kypetová, Ph.D., SMO ČR*
- PS pro přípravu programových dokumentů MPSV ČR k využívání Evropského sociálního fondu v programovém období 2007-2013  
*Mgr. Irena Sonntagová, Olomouc*
- PS pro problematiku sociálního začleňování  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- PS pro řešení podnětů a některých souvisejících záležitostí spojených s výkladem některých ustanovení vyhl. č. 213/2001 Sb., kterou se vydávají podrobnosti náležitosti energetického auditu  
*Ing. Dalibor Karásek, Ostrava*
- PS pro Strategii regionálního rozvoje  
*Mgr. Eva Srnová, SMO ČR*
- PS pro tvorbu Národního akčního plánu rozvoje sociálních služeb  
*Jaromír Jech, SMO ČR*
- PS pro tvorbu prováděcích právních předpisů k novele zákona o vodách  
*Pavel Novák, Nymburk*
- PS pro udržitelný rozvoj regionů, obcí a území  
*Bc. Marek Sýkora, Dobruška*
- PS pro veřejné finance a veřejnou správu  
*Kancelář SMO ČR*
- PS pro zpracování Strategie boje proti sociálnímu vyloučení  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- PS projektu Cesta ke kvalitě - Principy autoevaluace z externího pohledu - Národní ústav odborného vzdělávání  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- PS Rady vlády pro hospodářskou a sociální dohodu  
*Mgr. Ingrid Štegmannová, SMO ČR*
- PS Řídícího a koordinačního výboru  
*Mgr. Eva Srnová, SMO ČR  
Ing. Petr Osvald, Plzeň*
- PS zabývající se systémovými změnami v oblasti vyplácení sociálních dávek  
*Helena Langšádlová, Černošice*
- Pracovní tým k řešení jednotlivých podnětů k předpisům na ochranu životního prostředí  
*Mgr. Pavel Drahoval, SMO ČR*
- Pracovní tým pro zajištění realizace aktuálně platných a nově navrhovaných nástrojů Státní energetické koncepce  
*Ing. Dalibor Karásek, Ostrava*

- Pracovní Výbor pro EU *Mgr. Ingrid Štegmannová, SMO ČR  
Mgr. Eva Srnová, SMO ČR*
- Programová rada pro oblast divadel *JUDr. Marcela Krejsová, Plzeň*
- Projektový tým projektu Internetizace knihoven  
*Ing. Radim Wylegala, Třinec*
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP ČR  
*Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR  
*Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- Rada vlády ČR pro bezpečnost slinivákového provozu  
*Jaromír Jech, SMO ČR*
- Rada vlády ČR pro udržitelný rozvoj *Roman Onderka, Brno*
- Rada vlády ČR pro záležitosti romské menšiny  
*Ing. Oldřich Vlasák, SMO ČR*
- Regionální rozvojový fond *Mgr. Jan Kubata, Ústí nad Labem*
- Regionální výběrový výbor POV - Jižní Morava  
*Jiří Životný, Sokolnice*
- Regionální výběrový výbor POV - Jihozápad  
*Ing. Josef Troup, Křemže*
- Regionální výběrový výbor POV - Severní Morava  
*Petr Pecha, Malá Morávka*
- Řídící a koordinační výbor MMR ČR *Ing. Oldřich Vlasák, SMO ČR*
- Řídící výbor OP Životní prostředí 2007 - 2013  
*Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- Řídící výbor pro projekt Digitální mapa veřejné správy  
*Mgr. Hynek Steska, Zlín*
- Řídící výbor regionů pro jednání o kohezní politice EU 2014+  
*PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice  
Mgr. Eva Srnová, SMO ČR*
- Sdružení NEMOFORUM *Petr Gabriel, Brno*
- Skupina pro strategické otázky v zemědělství  
*Josef Bezdíček, Čermná nad Orlicí  
Alena Knobová, Liběšice*
- Správní rada nadace BESIP *Jaromír Jech, SMO ČR*
- Výběrová komise pro individuální projekty IOP  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Výběrová komise pro posouzení individuálních projektů podávaných v rámci IOP, oblast intervence 3.1. Služby v oblasti sociální integrace, výzvy 3 - b) *Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Výběrová komise pro oblast posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost  
*Jaromír Jech, SMO ČR*
- Výběrová komise pro posouzení grantových projektů podávaných v rámci oblasti podpory 3.2  
*Ing. Ivana Červinková, Kostelec nad Orlicí*
- Výběrová komise pro posouzení individuálních projektů podávaných v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost, v oblasti podpory 4.1 Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR  
Mgr. Petr Schlesinger, SMO ČR*
- Výběrová komise pro projekty předložené v rámci 1. výzvy IOP oblasti intervence 3.2 *RNDr. Ladislav Šnevajs, Olomouc*
- Výběrová komise pro Státní program podpory cestovního ruchu  
*Zdeněk Zerkán, Šumperk*
- Výběrová komise pro výběr Integrovaného programu rozvoje měst v rámci IOP  
*Ing. Petr Osváld, Plzeň*
- Výběrová komise pro výzvu č. 53 Zvýšení kvality řízení v úřadech územní veřejné správy v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost  
*Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR*
- Výběrová komise pro výzvu č. 51 v oblasti podpory 5.1 Mezinárodní spolupráce v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost  
*Ing. Olga Kučerová, SMO ČR*
- Výbor pro institucionální zabezpečení rovných příležitostí žen a mužů vzniklý při Radě vlády pro rovné příležitosti žen a mužů  
*Mgr. Květa Halanová, Jilové u Prahy*
- Výbor pro komunikaci a marketing Rady vlády pro informační společnost  
*Ing. Kamil Válek, Uherský Brod*
- Výbor pro regiony Rady vlády pro nestátní neziskové organizace  
*Ing. Miroslav Jemelka, Dolní Poustevna*
- Výbor pro technologie, vědu a výzkum Rady vlády pro informační společnost  
*Mgr. Hynek Steska, Zlín*
- Výbor Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky pro poskytování účelových dotací ze státního rozpočtu  
*Mgr. Karolína Vodičková, Plzeň*

Použité zkratky:

- IOP - Integrovaný operační program
- KV - Koordinační výbor
- KVK - Krajská výběrová komise
- MV - Monitorovací výbor
- OP - Operační program
- POV - Program obnovy venkova
- PS - Pracovní skupina
- ROP - Regionální operační program



## ZASTOUPENÍ SVAZU V MEZINÁRODNÍCH INSTITUCÍCH

### Rada evropských obcí a regionů (CEMR)

Svaz je spolu s asociacemi z dalších evropských zemí zastoupen v největší zastřešující organizaci místních a regionálních samospráv v Evropě, jejíž členy tvoří více než 50 národních asociací měst, obcí a regionů z 39 zemí. Dohromady tyto asociace reprezentují více než 100 000 místních a regionálních úřadů. Činnost Svazu v této organizaci umožňuje především hájit zájmy české samosprávy v oblasti přípravy evropské legislativy, ale i zviditelnění české komunální politiky na mezinárodní úrovni a spolupráci s kolegy z ostatních zemí včetně vzájemného přenosu zkušeností. Organizace byla založena 28. ledna 1951 v Ženevě.

CEMR má dva řídicí orgány: politický výbor, který se schází zpravidla dvakrát do roka a Česká republika je v něm zastoupena 5 členy, a výkonnou radu, která přijímá rozhodnutí v období mezi jednáními politického výboru. Politický výbor volí předsedu a členy předsednictva, jehož členem je i předseda Svazu Ing. Oldřich Vlasák.

V roce 2010 zastupovala Svaz následující delegace:

#### Členové

Jméno a příjmení	Funkce, v níž byli do CEMR jmenováni
Ing. Oldřich Vlasák	zastupitel statutárního města Hradec Králové
Ing. Zbyněk Stanjura	primátor statutárního města Opava
Ing. Jana Fischerová, CSc.	starostka města Havlíčkův Brod
RNDr. Jiří Bytel	starosta obce Velká Hleďsebe
Mgr. Ivana Stráská	zastupitelka města Milevsko

#### Náhradníci

Mgr. František Lukl, MPA	starosta města Kyjov
Mgr. Helena Langšádlová	starostka města Černošice
Mgr. Juraj Thoma	primátor statutárního města České Budějovice
Doc. RNDr. Ing. Jan Mrázek, CSc.	zastupitel statutárního města Opava
Mgr. Miroslav Vacek	náměstek primátora statutárního města Kladno

### Výbor regionů

Výbor regionů je shromážděním regionálních a místních zástupců Evropské unie. Úkolem jeho 344 členů ze všech 27 členských států EU je zapojit orgány regionální a místní samosprávy a společenství, která reprezentují, do rozhodovacího procesu v EU, informovat je o politikách EU a předkládat unijním institucím svůj pohled na věc formou stanovisek. Evropská komise, Evropský parlament a Rada jsou povinny konzultovat Výbor v oblastech politik týkajících se regionů a obcí. Členové Výboru regionů vykonávají svoji funkci zcela nezávisle; jednájí v obecném zájmu Společenství a neřídí se pokyny národních vlád.

Česká republika má ve Výboru regionů 12 zástupců a stejný počet náhradníků, kteří jsou navrhováni Asociací krajů ČR a Svazem měst a obcí ČR a schvalováni vládou ČR. Do října 2010, kdy proběhly volby do zastupitelstev obcí a došlo ke změnám mandátů, zastávali funkci delegáta za obce a města ve Výboru regionů následující zástupci Svazu:

#### Členové

Jméno a příjmení	Funkce, v níž byli do VR jmenováni
Mgr. Jan Kubata	primátor statutárního města Ústí nad Labem
Mgr. Helena Langšádlová	starostka města Černošice
Ing. Petr Osvald	zastupitel statutárního města Plzeň
RNDr. Jiří Bytel	starosta obce Velká Hleďsebe
Mgr. Juraj Thoma	primátor statutárního města České Budějovice

#### Náhradníci

Ing. Ivana Červinková	starostka města Kostelec nad Orlicí
Mgr. Tomáš Úlehla	radní statutárního města Zlín
Bc. Jana Čermáková	místostarostka obce Proboštov
Mgr. Tomáš Chalupa	starosta Městské části Praha 6
Ing. Sylva Kováčiková	starostka města Bílovec

### Kongres místních a regionálních samospráv Rady Evropy (CLRAE)

Rada Evropy (založená v roce 1949, sídlo má ve Štrasburku) je jednou z nejvýznamnějších evropských organizací, jejímž hlavním posláním je ochrana lidských práv. V oblasti místní demokracie je nutno zmínit důležitou mezinárodní úmluvu Rady Evropy, kterou je Evropská charta místní samosprávy. Ta členské státy zavazuje k uplatňování pravidel zaručujících politickou, správní a finanční nezávislost územní samosprávy. Kongres místních a regionálních samospráv je od r. 1994 poradním orgánem Rady Evropy. Pracuje na základě rezoluce Výboru ministrů Rady Evropy. Členy delegace mohou být pouze volení zastupitelé.

V Kongresu pracují zastupitelé všech 47 členských států Rady Evropy. Celkem má Kongres 318 titulárních členů a 318 náhradníků. Na ČR připadá 7 titulárních členů a 7 náhradníků. Delegaci České republiky do Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy tvoří v Komoře místních orgánů zástupci Svazu měst a obcí ČR a v Komoře regionů zástupci Asociace krajů ČR.

Do komunálních voleb v říjnu 2010 pracovala delegace v tomto složení:

#### Členové

Jméno a příjmení	Funkce, v níž byli do CLRAE jmenováni
Alenka Antošová	starostka obce Proboštov
Mgr. Zdeněk Brož	starosta města Šumperk
MUDr. Raduan Nwelati	primátor statutárního města Mladá Boleslav
Mgr. Hana Richtermocová	místostarostka města Hořice

#### Náhradníci

Alena Knobová	starostka obce Liběšice
Doc. RNDr. Ing. Jan Mrázek	člen zastupitelstva města Opava
Roman Onderka	primátor statutárního města Brno

### Evropská sociální síť (ESN)

Svaz je rovněž členem nezávislé sítě pro rozvoj sociálních služeb v Evropě. Posláním této organizace je přispívat k otázkám kvality a lepší dostupnosti sociálních služeb, a to prostřednictvím práce odborníků na sociální služby (vedoucí a ředitelé odborů sociálních služeb) a nezávislých expertů – univerzity, výzkumná centra apod. ESN vypracovává prohlášení a zprávy vycházející z praxe, podílí se na konzultacích, účastní se akcí EU apod. Úzce spolupracuje nejen s Evropskou komisí, Evropským parlamentem a národními vládami, ale i s dalšími zainteresovanými subjekty v oblasti sociální politiky.

Členskou základnu tvoří téměř třicet evropských zemí v rámci Evropské unie i mimo ni. Členové mají právo se dle vlastního zájmu zapojovat do aktivit ESN (konference, pracovní skupiny, tématická fóra atd.). V roce 2010 řešily expertní týmy např. problematiku dlouhodobé péče, deinstitucionalizaci a rozvoj komunitní péče o lidi s postižením, tj. témata, která jsou velmi aktuální i u nás. Každým rokem pořádá ESN Evropskou konferenci o sociálních službách, které se účastní přes 400 delegátů.

## FINANČNÍ ZPRÁVA

### PŘÍJMY

#### 1. Vlastní příjmy

Vlastní příjmy Svazu jsou tvořeny především členskými příspěvky. K 31. prosinci 2010 byly uhrazeny na 100,5 % schváleného rozpočtu ve výši 20 901 959,80 Kč. IX. Sněm Svazu v roce 2005 určil dvousložkovou sazbu členského příspěvku, přičemž variabilní část je pro všechny velikostní kategorie shodná, 1,80 Kč na obyvatele, fixní pak činí pro statutární města 10 000 Kč, pro města 5000 Kč a pro obce 2200 Kč.

Dalším zdrojem příjmů jsou úroky z běžných účtů, vedených u Komerční banky, a. s., a České spořitelny, a. s. Tyto příjmy byly plněny na 97,4 % ve výši 292 169,31 Kč. Dále pak příjmy z inzerce v Informačním servisu, které byly naplněny na 135,8 % rozpočtované položky, a to ve výši 407 500,00 Kč po odvodu DPH.

#### 2. Příjmy na zajištění akcí organizovaných Svazem

Z akcí pořádaných Svazem se v roce 2010 uskutečnil pouze Kongres starostů a primátorů při veletrhu URBIS TECHNOLOGIE v Brně a Finanční konference v Praze. Z reklam a propagací firem v rámci konání Kongresu starostů a primátorů, který se konal 25. května, se Kanceláři Svazu podařilo zajistit příjmy ve výši 92 500,00 Kč po odvodu DPH, tj. 220,2 % rozpočtované částky. Na Finanční konferenci, která se konala ve dnech 2. – 3. prosince, se z reklam a propagace podařilo získat příjmy ve výši 735 000,00 Kč po odvodu DPH, tj. 98 % rozpočtované částky, a firma Coca-Cola Beverages bezplatně přenechala Svazu pro účastníky konference na základě darovací smlouvy nealkoholické nápoje v hodnotě 10 592,00 Kč. Účastnické poplatky pak byly uhrazeny ve výši 430 500,00 Kč po odvodu DPH, tj. ze 73,2 % rozpočtované částky.

#### 3. Příjmy nevlastní

V roce 2010 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR na podporu zahraničních aktivit Svazu ve výši 2 250 000,00 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 75 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 25 % nákladů hradil Svaz. Z této dotace vyčerpal 2 232 233,76 Kč, zpět vrátil nevyčerpanou část 17 766,24 Kč.

Už v roce 2009 se Svaz zapojil do projektu „Moderní přístupy ke vzdělávání představitelů územních samospráv“, který byl podpořen grantem Ministerstva financí ČR v rámci Finančních mechanismů EHP/Norska. Svaz obdržel zálohu ve výši 36 100 EUR (962 642,60 Kč). V roce 2010 byl tento projekt ukončen a po konečném zúčtování celého projektu obdržel Svaz doplatek grantu ve výši 722 580,13 Kč.

Na základě zadání Ministerstva pro místní rozvoj ČR vypracovala Kancelář Svazu v roce 2010 Analýzu potřeb statutárních měst a měst po roce 2013. Od ministerstva za odvedenou práci dostala 199 000,00 Kč po odvodu DPH.

#### 4. Příjmy nevlastní na tuzemské aktivity

V listopadu 2010 Svaz obdržel rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace od Ministerstva vnitra ČR na projekt v rámci Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) „Zkvalitnění výkonu činnosti zastupitelů a posílení kapacity místní samosprávy v ČR“ navazující na již ukončený projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání volených představitelů územních samo-

správ“. Koncem roku 2010 ministerstvo převedlo na běžný účet Svazu zálohu této dotace ve výši 7 223 844,00 Kč. K 31. prosinci 2010 Svaz z této zálohy čerpal 2 067 136,85 Kč. Finanční podíl Svazu na projektu je stanoven na 15 % uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 85 % uznatelných nákladů.

V roce 2010 Svaz zajistil kompletní produkci a následně i prezentaci publikace „Smarter Cities as an European Agenda“ a za tuto službu obdržel částku 240 000,00 Kč po odvodu DPH.

Další službou realizovanou Svazem bylo zajištění zpracování Analýzy možnosti transformace tepláren na zařízení pro spalování odpadu, za které Svaz obdržel od Ministerstva životního prostředí ČR částku 166 666,67 Kč po odvodu DPH.

V říjnu 2010 schválila Rada Svazu založení Nadačního fondu Svazu měst a obcí ČR na podporu místní samosprávy. Vzhledem k tomu, že Nadační fond ale nebyl do konce roku zapsán do rejstříku a ze strany donátorů byl vznesen požadavek uplatnit odečet z daně z příjmů za rok 2010, byla s příspěvateli uzavřena darovací smlouva na účelový dar, který byl Svaz povinen ihned po zapsání Nadačního fondu do rejstříku převést na účet fondu. Po schválení Předsednictvem Svazu byla na tuto položku provedena úprava rozpočtu, a to přesunem z nevyužitých prostředků ve výši 2 000 000,00 Kč z Projektu OP LZZ.

### VÝDAJE

#### 1. Provozní výdaje – plně hrazené z vlastních příjmů

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně nákladů na tisk Informačního servisu. Součástí jsou i mzdové prostředky pro zaměstnance Kanceláře a náklady na pořízení majetku Svazu.

Provozní výdaje Svazu činily k 31. prosinci 2010 v souladu se schváleným rozpočtem 18 870 557,69 Kč, čerpány tedy byly z 85,1 %.

#### 2. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu - financované z více zdrojů

Výdaje na zahraniční cesty zástupců Svazu a zaměstnanců Kanceláře týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu byly čerpány ve výši 1 111 683,25 Kč, tj. z 91,9 % rozpočtované částky. Výdaje byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatými na XI. Sněmu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2010. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR. Z této dotace byl kryt i členský příspěvek Svazu za členství v CEMRu a ESN (817 480,71 Kč, tj. 104,1 % rozpočtované částky), výdaje na spolupráci s asociacemi místních samospráv (455 Kč, tj. 0,9 % rozpočtované částky), výdaje na překlady (17 280 Kč, tj. 34,6 % rozpočtované částky), náklady spojené s provozem Domu v Bruselu (177 351,69 Kč, tj. 59,1 % rozpočtované částky), náklady spojené se společným zasedáním SMO ČR a ZMOS (28 906,99 Kč, tj. 27,5 % rozpočtované částky), náklady na studijní cestu Komory měst do Den Haagu a Bruselu (208 083,43 Kč, tj. 69,4 % rozpočtované částky). Nově byly v roce 2010 touto dotací částečně kryty i náklady na tisk a distribuci měsíčníku Informační servis a ubytování zástupců Svazu na akcích souvisejících s operačními programy.



Náklady spojené s projektem „Moderní přístupy ke vzdělávání představitelů územních samospráv“ byly kryty grantem od Ministerstva financí ČR, v roce 2010 činily 1 243 341,37 Kč, tj. 81,8 % rozpočtované částky.

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR si u Svazu objednalo zpracování Analýzy potřeb statutárních měst a měst po roce 2013 z hlediska budoucí kohezní politiky. Náklady spojené s tiskem a překladem Analýzy byly hrazeny z položky Analýzy a studie a činily 66 381,72 Kč, tj. 33,2 % rozpočtované částky. Ministerstvo za její zpracování uhradilo Svazu 199 000,00 Kč po odvodu DPH (viz *nevládní příjmy*).

Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu činily k 31. prosinci 2010 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu 3 709 766,34 Kč, čerpány byly ze 73 %.

### 3. Akce pořádané Svazem - financované z více zdrojů

V dubnu 2010 Svaz organizoval Kongres starostů a primátorů při veletrhu URBIS TECHNOLOGIE v Brně. Náklady na Kongres byly čerpány ve výši 23 862,98 Kč, tj. z 36,7 % rozpočtované částky. Další akcí, kterou Svaz každoročně pořádá, byla Finanční konference. Konala se opět v nové budově Národního muzea v Praze a náklady na ní činily 721 166,44 Kč, tj. 80,1 % rozpočtované částky.

Výdaje na akce pořádané Svazem financované z více zdrojů činily k 31. prosinci 2010 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu 745 029,42 Kč, čerpány byly ze 70 %.

### 4. Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2010 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000,00 Kč.

Svaz se finančně podílel také na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze. Náklady představovaly 8 873,00 Kč, tj. 88,7 % rozpočtované částky.

Výdaje na finanční participaci Svazu na mimosvazových aktivitách činily k 31. prosinci 2010 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu 208 873,00 Kč, čerpány byly z 55 %.

### 5. Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivitě

V této kapitole je obsažena položka na nové projekty, jejichž realizace vyplyne až v průběhu daného roku. V roce 2010 byla tato položka čerpána z 69,4 % rozpočtované částky ve výši 346 948,96 Kč a byly z ní hrazeny následující náklady:

- kompletní produkce publikace „Smarter Cities as an European Agenda“, kterou zpracoval Svaz, náklady ve výši 183 162,92 Kč byly plně kryty příjmem (viz *nevládní příjmy na tuzemské aktivitě*),
- zpracování Analýzy možností transformace tepláren na zařízení pro spalování odpadů objednané Ministerstvem životního prostředí ČR, které bylo zadáno externí firmě, Svaz uhradil 163 786,04 Kč, což rovněž plně pokryl příjem od ministerstva (viz *nevládní příjmy na tuzemské aktivitě*).

V roce 2010 se Svaz ucházel o projekt v rámci Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost „Zkvalitnění výkonu činnosti zastupitelů a posílení kapacity místní samosprávy v ČR“. Náklady na přípravné práce spojené s projektovou žádostí činily 144 000,00 Kč, tj. 72 % rozpočtované částky. V měsíci listopadu 2010 Svaz obdržel rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace na tento projekt

od Ministerstva vnitra ČR. Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 15 % uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 85 % uznatelných nákladů. Koncem roku 2010 převedlo ministerstvo na běžný účet Svazu zálohu této dotace ve výši 7 223 844,00 Kč. K 31. prosinci 2010 z ní Svaz čerpal 2 067 136,85 Kč a celkové náklady činily 2 796 625,70 Kč. Část těchto nákladů ve výši 364 700,00 Kč je neuznatelným nákladem projektu. Jedná se především o náklady spojené s autorskými a oponentními smlouvami na zpracování odborných textů do Příručky pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010, jež bylo nutno zpracovat ještě před započítáním projektu, aby byla zajištěna včasná distribuce. Náklady na její vytištění i distribuci již uplatněny z projektu byly.

V říjnu 2010 schválila Rada Svazu založení Nadačního fondu Svazu měst a obcí ČR na podporu místní samosprávy. Vzhledem k tomu, že Nadační fond ale nebyl do konce roku zapsán do rejstříku a ze strany donátorů byl vznesen požadavek uplatnit odečet z daně z příjmů za rok 2010, byla s příspěvateli uzavřena darovací smlouva na účelový dar, který byl Svaz povinen ihned po zapsání Nadačního fondu do rejstříku převést na účet fondu. Po schválení Předsednictvem Svazu byla na tuto položku provedena úprava rozpočtu přesunem z nevyužitých prostředků ve výši 2 000 000,00 Kč z Projektu OP LZ, a to jak v příjmové, tak i výdajové straně rozpočtu.

## CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ SMO ČR V ROCE 2010

### Příjmy:

Vlastní	21 602 700,12 Kč
Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem	1 268 592,00 Kč
Nevlastní příjmy	3 153 813,89 Kč
Nevlastní příjmy na tuzemské aktivity	4 473 803,52 Kč

**Celkem 30 498 909,53 Kč**

Rozpočtované příjmy na rok 2010 (bez akcí uvažovaných, které nebyly v roce 2010 realizovány, a bez převodu z rezervního fondu) ve výši 42 742 600,00 Kč byly k 31. prosinci 2010 plněny na 71,35 %.

### Výdaje:

Provozní výdaje	18 870 557,69 Kč
Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu	3 709 766,34 Kč
Výdaje na akce pořádané Svazem	745 029,42 Kč
Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách	208 873,00 Kč
Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivitě	5 287 574,66 Kč

**Celkem 28 821 801,11 Kč**

Rozpočtované výdaje roku 2010 (bez akcí uvažovaných, které nebyly v roce 2010 realizovány) ve výši 49 396 300,00 Kč byly k 31. prosinci 2010 čerpány z 58,3 %.

V roce 2010 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný, rozpočtovaný schodek hospodaření byl vyrovnán převodem z rezervního fondu – přebytků hospodaření minulých let. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2010 však skončilo přebytkem ve výši 1 677 108,42 Kč. O tento přebytek byl navýšen rezervní fond Svazu (přebytky hospodaření minulých let), který činil 24 159 061,53 Kč. K 31. prosinci 2010 po přičtení přebytku z roku 2010 činí rezervní fond (přebytek hospodaření minulých let) 25 836 169,95 Kč.

## VÝROK AUDITORA

Příloha č. VI. k R/42/11

### Zpráva pro Radu a Kancelář zájmového sdružení právnických osob

Ověřil jsem přiloženou účetní závěrku SMO ČR, tj. rozvahu k 31.12.2010, výkaz zisku a ztráty a rozbor hospodaření za období od 1.1.2010 do 31.12.2010.

#### Odpovědnost statutárního orgánu účetní jednotky za účetní závěrku.

Za sestavení a věrné zobrazení účetní závěrky v souladu s českými účetními předpisy odpovídá statutární orgán SMO ČR.

Součástí této odpovědnosti je navrhnout, zavést a zajistit vnitřní kontroly nad sestavováním a věrným zobrazením účetní závěrky tak, aby neobsahovala významné nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou, zvolit a uplatňovat vhodné účetní metody a provádět dané situaci přiměřené účetní odhady.

#### Odpovědnost auditora

Mojí úlohou je vydat na základě provedeného auditu výrok o této účetní závěrce. Audit jsem provedl v souladu se zákonem o auditorech a Mezinárodními auditorskými standardy a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů České republiky.

V souladu s těmito předpisy jsem povinen dodržovat etické normy a naplánovat a provést audit tak, abych získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka neobsahuje významné nesprávnosti.

Audit zahrnuje provedení auditorských postupů, jejichž cílem je získat důkazní informace o částkách a skutečnostech uvedených v účetní závěrce.

Výběr auditorských postupů závisí na úsudku auditora, včetně posouzení rizik, že účetní závěrka obsahuje významné nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou. Při posuzování těchto rizik auditor přihlédne k vnitřním kontrolám, které jsou relevantní pro sestavení a věrné zobrazení účetní závěrky.

Cílem posouzení vnitřních kontrol je navrhnout vhodné auditorské postupy, nikoli vyjádřit se k účinnosti vnitřních kontrol.

Audit též zahrnuje posouzení vhodnosti použitých účetních metod, přiměřenosti účetních odhadů provedených vedením i posouzení celkové prezentace účetní závěrky.

Domnívám se, že získané důkazní informace tvoří dostatečný a vhodný základ pro vyjádření mého výroku.

#### Výrok auditora

**Podle mého názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv, pasiv a finanční situace**

**SMO ČR k 31.12.2010**

**a nákladů, výnosů a výsledku jejího hospodaření (hlavní i hospodářská činnost) za rok 2010 v souladu s českými účetními předpisy.**

Datum: 11.03.2011

Za společnost: AUDISA SERVICE s.r.o.  
licence KA ČR: 486



Ing. Josef Špeta  
auditor

## REALIZACE PROJEKTU VZDĚLANÝ ZASTUPITEL



V srpnu 2010 byl úspěšně dokončen česko-norský projekt Moderní přístupy ke vzdělávání volených představitelů územních samospráv (NATLC), jehož výstupem byl vzdělávací program pro zastupitele. Problematice vzdělávání zastupitelů se Svaz chtěl věnovat i nadále, proto připravil žádost o dotaci na realizaci projektu Vzdělaný zastupitel, prostřednictvím kterého zastupitelům nabízí komplexní vzdělávací i informačně-poradenské služby. Realizace projektu byla zahájena v září roku 2010.

První aktivitou bylo vydání Příručky pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010, která byla následně distribuována všem zastupitelům v České republice. Jednalo se o již třetí vydání praktického průvodce, který napomáhá nejen nově zvoleným zastupitelům v orientaci ve všech oblastech veřejné správy. Do konce roku dále probíhala výběrová řízení nezbytná pro realizaci dalších aktivit.

V roce 2011 nabídne Svaz v rámci projektu zastupitelům následující služby:

### Vzdělávání pro zastupitele

Vzdělávací semináře zaměřené na orientaci v problematice chodu obce a na základní role, které zastupitel vykonává – dva půldenní semináře pro celé zastupitelstvo přímo v obci/měste a v čase, který si zastupitelstvo samo určí, lektory budou stávající či bývalí zastupitelé s bohatými zkušenostmi z oblasti komunální politiky

E-learningový kurz zaměřený na podporu zastupitele v oblasti procesních pravidel řízení obce ve vazbě na zákon o obcích a související právní předpisy – dvoumodulový kurz, základní modul určen k osvojení základních práv a povinností, pokročilý modul určen k proškolení zastupitelů ve složitějších procesních otázkách chodu obce

### Informační a poradenské služby pro zastupitele

Právní poradna – podpora při řešení procesních záležitostí vyplývajících ze zákona o obcích, databáze 400 nejčastěji kladených dotazů, zodpovídání písemných i telefonických dotazů

Speciální webové stránky [www.vzdelanyzastupitel.cz](http://www.vzdelanyzastupitel.cz) – platforma pro sdílení zkušeností, příklady z praxe, náměty a připomínky

*Projekt je spolufinancován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.*



## INTRODUCTORY WORDS FROM THE PRESIDENT OF THE UNION

Ladies and gentlemen,

You are opening the Annual Report of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic for the year 2010, in which we are summing up briefly the Union's activities last year, are looking back at the most important events and present personalities representing local governments in the Union. As in previous years, we inform about the membership base, recall the Union's structure and review the results of the Union's economic management.

The Union of Towns and Municipalities CR, a non-political, non-governmental voluntary organisation, associates municipalities and towns from all the Czech Republic with the aim of defending and promoting their interests, not only at the national level, but also on the international, especially European scene. It is worth mentioning that our Union is the only organisation of its kind, which represents municipalities with more than 74% of the population of the Czech Republic and is a formally recognized partner of bodies of executive and legislative power.

Looking back at 2010, we'll see it as an election year. In the autumn communal elections, citizens had an opportunity to say with their votes how satisfied they were with the work of their representatives. They elected 59,754 councillors to represent them in local governments and 2,545 to represent them in municipal governments. They are people who will influence the quality of life in our communities.

2010 was a breakthrough year not only because approximately one-third of political representatives in the local governments are new figures, but also that the economic crisis was still continuing and the central government was working hard to push through reforms and combat excessive deficit and growing public debt. These trends naturally place considerable demands not only on communal and other public budgets, but also the budgets of private firms. It is therefore

all the more necessary to appreciate those that supported the Union's activities last year. We would also like to thank our partners, with whose help we founded the Union's Endowment Fund to support local governments, the purpose of which will be to support the preparation of expert analyses, opinions, studies and research, and the training of public administration workers. We also greatly appreciate that with the help of money made available by the European Social Fund we obtained a grant through the Operational Program Human Resources and Employment for the Training of Local Councillors Project, through which elected representatives of towns and municipalities will benefit from different forms of education and consulting in the next three years. Our acknowledgement also goes to the Ministry for Regional Development, which has awarded to the Union a grant for international activities.

Ladies and gentlemen, in conclusion I would like to thank all those who participate in the Union's work. First of all our thanks go to the mayors and councillors, who devote their selfless efforts to problems at the national and international level, help seek solutions and represent our organisation at different conferences. Our thanks also go to experts in municipal offices, non-governmental organizations and academic institutions for cooperation in formulating the Union's expert opinions. Last, but not least, however, I would like to thank the officials of the Union's Bureau for their active approach and all others for their support and cooperation. I am confident that by common effort we'll make another step forward in ensuring favourable conditions for our communities and their functioning also in 2011.

I wish all of you the best of success in your endeavours at work and in your private lives.

*Oldřich Vlasák, President  
Union of Towns and Municipalities CR*



## SURVEY OF THE UNION'S ACTIVITIES IN 2010

2010 was an important year especially due to the May parliamentary elections and the setting up of a new government, which, unlike the previous government of experts, immediately began to push through its political aims. In its everyday activities, the Union therefore concentrated primarily on eliminating the negative impacts, which the proposed legislation and other measures put forward by ministerial authorities or based on parliamentary initiative, had on the functioning of towns and municipalities. The Union strongly objected to the proposed reduction of the contribution towards covering expenses incurred by municipalities as a result of the execution of state administration delegated to them by the state and to the planned centralization of public administration. The Union continued pursuing its efforts to strengthen the regulatory role of municipalities in the area of gambling and defended the positions of member municipalities in debates on the Budgetary Determination of Taxes Act Amendment. It followed new issues emerging in connection with rural development financing from EU grants. It pressed for the needs and problems of municipalities to be taken into consideration more readily in drafting grant programs for the period after 2013 than was the case in debates on programs covering the years 2007-2013.

A number of important meetings took place in 2010. One of the first was the meeting of the Board of the Chamber of Municipalities with representatives of the Czech Post held on 9 February. Still before, at the end of 2009, the President of the Union and the General Director of the Czech Post signed an agreement on the sustained availability of postal services on the entire territory of the state. After that, the Chamber of Municipalities continued inviting representatives of the Post to attend its meetings and worked so as to influence its plans concerning the transformation of the post office network and the changes in the provision of postal services in small communities.

In February, discussions opened on the property tax. The seminar organized by the Union in collaboration with Cevro Institute, a university-level college, held on 18 February, revealed unequivocally that there was room for boosting the role of the tax in community budgets, pointing out, however, that the state should retain the responsibility of adjusting the basic parameters of its calculation. After the May elections the discussion continued and gave an impulse to drawing up a completely new property tax act.

On 26 March, Michael Kocáb, outgoing minister for human rights and ethnic minorities, accepted the invitation to attend the meeting of the Union Board to discuss with the Board members the position of the Social Integration Agency in the framework of public administration. After a broad discussion the Board agreed to the establishment of the Agency as a central administration authority with effect from 1 January 2012, providing the proponent will reduce its basic competences, in particular that he will completely omit from the intended substance of the law its supervisory and control power over the execution of the independent jurisdiction of territorial administration units.

On the last day of March, after nearly a year's intermission, the working group at the Ministry of Finance concerned with the preparation of the Act on the budgetary determination of taxes, resumed its agenda. By calling the meeting, the Minister of Finance, Eduard Janota, complied with the request of the mayors, and discussions opened on the future of self-government financing. From the very beginning, the main effort was focused on ensuring the transparency of the grant system and on the property tax act amendment.

In spring 2010, debates took place on the legislative regulation of gaming. On 23 April, the Union Council met to discuss the Lotteries Act Amendment intended to strengthen the role of municipalities in the regulation of gambling. The amendment, passed by the Chamber of Deputies at that time, although not providing for higher income to flow to the municipalities from gambling, at the moment seemed to be the most acceptable and responsible move with respect to the citizens. The Union Council addressed all the senators by letter asking them to also support the amendment. The Senate accepted the Union's arguments and passed the amendment at its session in May. After that, however, the amendment was vetoed by the President.

In the week from 3 to 7 May, representatives of the Chamber of Municipalities made a study tour to find out how the interests of the self-governments were being asserted at EU level. The delegation first visited The Hague and then Brussels. Thanks to the Union President Oldřich Vlasák the mayors had an opportunity to hold discussions with important representatives of the Czech Republic in the EU, for example EC Commissioner Štefan Füle and Ambassador to the EU Milena Vicenová. Although the environment in Brussels made a rather impersonal impression on the participants, they all appreciated the possibility of being able to better learn and understand how the EU really works and what role the different EU institutions play.

On 20 May, the Safety Commission met in Prague for an extraordinary session. In response to the devastating floods that hit certain areas in the Czech Republic it was necessary to discuss measures to speed up the construction of anti-flood facilities and ensure its efficiency. Apart from obtaining financial resources for flood protection projects the Commission raised the problem of unresolved property rights to land on which the anti-flood facilities were to be built. The Safety Commission voiced its unequivocal demand for broadening the definition of public utility structures with the addition of structures protecting the property, health and lives of citizens against the negative consequences of floods and inundations. If accepted, the owner's consent to the construction of anti-flood facilities would not be required and the property rights issues would be settled subsequently.

On 25 May, at the 17th Congress of Mayors in Brno, Jan Zíkl, director of the territorial budget financing department of the Ministry of Finance, thanked the mayors for their exemplary economic management of towns and municipalities. At the same time he pointed out that the municipalities should continue to be circumspect in their deliberations, focus on financial

prudence and avoid raising their debts. The mayors were told how to apply for grants from the Green Light to Saving Programme, they were acquainted with the situation in water management project financing and with the new provisions of the Water Act Amendment published in the Collection of Laws on 21 May.

Since the beginning of May, the Union has been taking an active part in all platforms created by the Ministry for Regional Development for debates on the future priorities to be financed by EU funds after 2013 in the Czech Republic. There, the Union's representatives raised problems facing local governments in using EU funds.

On 10 June, local government representatives met experts at the 2nd road safety conference "BESIP in towns and communities as seen by the media". They learned how to correctly communicate with journalists and how to participate in road safety programs for nursery schools.

In July, August and September, the Union took part in preparations for the approaching communal elections. Through its Information Service and web sites it gave replies to a number of related questions. Readers could learn how to correctly hand over the office, how remuneration is to be paid out at the end of the term of office and what should its amount be, who has the decision-making power in the community before the new body of deputies meets and when should the body have its first meeting. The Union has prepared the third edition of the Manual for Community Representatives, which has become the first useful guide for newly elected representatives.

Another project, which the Union completed during the summer months, was an Analysis of Cities and Towns Needs, prepared upon the request of the Ministry for Regional Development. The analysis singled out the essential needs, summed up the requirements to be met for their financing and pointed out the main administrative and bureaucratic obstacles facing self-governments. The analysis has become a valuable basis for the municipalities' arguments in their applications for funding after the year 2013.

On 11 June, another joint session of the Czech and the Slovak Unions took place in Bratislava. The most-widely discussed subject again was, regrettably, the still burning issue of flooding, draft measures aimed at reducing flood risks and assistance to the affected communities. The representatives of the two associations also discussed the impacts of the economic crisis on the towns and municipalities and the common approach of SMO CR and ZMOS to influencing EU legislation.

Flood-prevention measures were also on the agenda of the meeting of representatives of the Union and the Association of Regions in Olomouc on 25 June, where the Union voiced its support to the initiative of Moravian regions for the realization of flood-prevention measures called the "Olomouc Appeal". At the joint session, the participants also discussed the regulation of gambling and the drawing of financial support from EU sources after 2013.

On 4 August, the new Czech Government published its program statement, which included a number of suggestions concerning self-government. The Union welcomed that the Government had accepted the Union's requirement, which it had been pressing for many years, to make the grant system more clear and transparent and strengthen shared tax sources. A positive move, according to the Union, is the Government's commitment to settle the church property restitution issue, and its effort to ensure a standard taxation of gambling and the strengthening of the possibility of its regulation by municipalities. The Union valued negatively the lowering of the limit for small-size public contracts, which may cause complications, especially to small municipalities. Another risk is the intention to broaden the powers of the Supreme Control Office, which could lead to further overlapping of audits. Rather controversial are efforts to institute the direct election of mayors in "small" municipalities.

The forming of the new cabinet was immediately followed by meetings of the Union's representatives with the ministers, with whom issues concerning municipalities and towns were discussed. The Union's representatives thus met with the Minister of Agriculture Ivan Fuksa, the Health Minister Leoš Heger, the Minister of Labour and Social Affairs Jaromír Drábek, the Prime Minister Petr Nečas, the Minister of Industry and Trade Martin Kocourek, the Minister of Culture Jiří Besser, the Interior Minister Radek John and the Minister for Regional Development Karel Jankovský.

On 26 August, partners to the "Norwegian Project" met on the premises of Průhonice Castle to become acquainted with the project and the Union's follow-up activities. The successful Czech-Norwegian project for the education of local government members was one of the corner stones of the comprehensive project for the support of elected members of local governments, entitled Trained Councillor, the realization of which started on 1 September. Besides education provided directly in the communities, the representatives will be able to take advantage of e-learning and the services of the information and consulting centre. For the realization of the three-year project, the Union obtained a grant to the amount of CZK 42.5 million, 85% of which is accounted for by co-financing from EU funds. This will make it possible for all the local government members to use the services concerned free.

Although the president vetoed the Lotteries Act Amendment, the Union continued to cooperate on the preparation of a new act, which, while respecting the interests of the operators, will in the first place defend the interests of the communities and the citizens. The deliberations resulted in a seminar held on 13 September and called "The irreplaceable role of towns and municipalities in the regulation of gaming". The Union arranged the seminar in the Chamber of Deputies under the auspices of deputies Jana Černochová and Tomáš Chalupa. At the seminar, the mayors and the deputies and senators were all agreed on the basic principles of the future legislation and the necessity of common action. The Union once again reiterated the requirement for municipalities to be granted regulative powers in this area, the demand for the shortening of the duration of

permissions already issued to video-lottery terminals to a maximum three years and the maintenance of conditions set out by the rules and regulations governing the territory, where the gambling activities are operated.

One of the most important events in 2010 was another meeting of the Union's representatives with the Government of the Czech Republic, which took place on 22 September, again at the Government Office. Such meetings are held each year under the Mutual Cooperation Agreement signed in 2005. This time, the participants' attention focused on municipality financing, gaming issues, transfer of state property into municipality ownership, social services financing, public order, etc. Although the Union and Government representatives did not reach agreement on all the issues discussed, the deliberations can be considered very valuable for both parties.

On the first day in October, the Union Council met in Prague, the last time in the set-up, in which it worked since the 2007 Assembly. It discussed current legislative issues and expressed essential disagreement with the reduction by 17.6% in 2011 of the contribution towards covering expenses incurred by the communities as a result of the delegated execution of state administration to them. In view of the approaching communal elections, which were held on 14 and 15 October, it rendered its thanks to all mayors and local government members for their good work in the past election period.

During the whole of 2010 partial deliberations were held between the Chamber of Municipalities and the Czech Post. One of the essential meetings was that of the President of the Chamber of Municipalities, Josef Bezdíček, with the Director of the Department of the Postal Network Architecture, Rastislav Horáček, held on 26 October. The main subject discussed was the terms of privatization of the Czech Post State Enterprise and the sustainability of the Partner project.

The conference "Towns of the Future", organized by the Union, which took place in the Senate on 26 November, pointed out the essential obstacles hampering the development of our towns. The conference set out the challenges facing the self-governments and outlined possibilities of solving existing problems. Also discussed were EU funds and the future drawing terms and conditions, as they are one of the principal sources stimulating the development of our towns.

A meeting of the renewed inter-ministerial working group, attended by the Minister of Finance Miroslav Kalousek and his deputies, was held on 26 November to discuss issues concerning the budgetary determination of taxes. Here, the same as at the meeting with Eduard Janota in March 2010, the Union once again pushed forward positions based on the long-term requirements of member municipalities.

The autumn financial conference, the 13th in its history, was held in Prague on 2 and 3 December and was subtitled "Municipalities and the Government at the start of a new partnership". The motto reflected the new situation created after the parliamentary and communal elections. New faces appeared

both in the conference hall and at the chairman's desk. One of the main subjects was again the envisaged reduction of the contribution to cover expenses incurred to them in connection with the delegation of the execution of state administration to them, which the speakers raised several times in the course of the conference. Jan Zíkl, director of the territorial budget financing department of the Ministry of Finance, confirmed the Ministry's effort to meet the Union's long-term efforts and shift the grant titles to shared taxes. Considerable time was devoted to gaming issues, the reform of the accounting system and the excessive indebtedness of municipalities.

At the end of the year 2010, on 13 December, the Union set up an endowment fund in support of local governments. The purpose of the fund is to create conditions for cooperation between entities and institutions engaged in public administration and the public sector, between public administration and the private sector, between the self-governments and specialized entities whose activities are related to the execution of public administration and its development, especially at the local level.

In the course of the whole year, the Union actively supported the establishment of international partnerships between towns and municipalities, i.e. twinning. Together with the Association of Towns and Communities of Slovakia it became engaged in the preparation of a joint project aimed at promoting international partnerships of Czech and Slovak towns to be realized in 2011. In 2010, the Union also participated in the preparation of two international seminars concerned with twinning, where discussions focused on the needs and expectations of citizens in relation to the partnership activities of their municipalities and towns.

Cooperation continued also with the other local government associations, as many of them receive foreign delegations on the Union's ground. At these encounters they exchange experience and give examples of good practice in the work of the self-governments and the associations themselves. In 2010, the Union's office was the welcoming scene for visiting representatives from Ukraine, Georgia, Belarus and Estonia. Bulgarian and Serbian representatives were also welcomed there.

Union members were kept informed continuously about all the Union's activities on its web sites, in its Information Service monthly and its electronic bulletin.

## FINANCIAL REPORT

### REVENUES

#### 1. The Union's own revenues

The Union's own revenues consist primarily of membership fees. As at 31 December 2010, 100.5% of the approved budget of CZK 20,901,959.80 was covered by fees. In 2005, the 9th Assembly of the Union defined the size of the membership fee on the basis of a two-component rate, where the variable part is identical for all the size categories, i.e. CZK 1.80 per inhabitant, the fixed part, in the case of statutory cities, amounting to CZK 10,000, in the case of towns to CZK 5,000, and in the case of communities to CZK 2,200.

Another source of revenue is interest on current accounts administered by Komerční banka, a.s. and Česká spořitelna, a.s. Those revenues amounted to CZK 292,169.31, i.e. 97.4% of the target. The Union earned another CZK 407,500.00 (after VAT return) from advertising in the Information Service, which sum was 135.8% of the budgeted amount.

#### 2. Revenues for the provision of events organised by the Union

Of the events organised by the Union in 2010 only the Congress of Mayors was realised (during the URBIS TECHNOLOGY fair in Brno), in addition to the Finance Conference in Prague. From advertising and company promotion during the Congress of Mayors, which was held on 25 May, the Bureau of the Union realised revenues to the amount of CZK 92,500.00 (after VAT return), i.e. 220.2% of the budgeted amount. At the Finance Conference, held on 2 and 3 December, advertising and promotion events yielded CZK 735,000.00 (after VAT return), i.e. 98% of the budgeted amount. In addition, Coca-Cola Beverages supplied to the participants of the conference, under a deed of gift, non-alcoholic beverages worth CZK 10,592.00. Participation fees yielded CZK 430,500.00 (after VAT return), 73.2% of the budgeted amount.

#### 3. Non-Union revenues

In 2010, the Union was once again granted a specific non-investment subsidy by the Ministry for Regional Development of the Czech Republic in support of the Union's foreign activities to the amount of CZK 2,250,000.00. The subsidy was used to cover 75% of the cost of a contractually defined subject of use, the remaining 25% was paid by the Union. Of the total amount, the Union used CZK 2,232,233.76 and returned the remaining CZK 17,766.24. Already in 2009, the Union joined the project "New Approach to Training New Local Councillors", which was supported by a grant of the Ministry of Finance of the Czech Republic in the framework of the EEA/Norway Financial Mechanism project. The Union obtained an advance to the amount of EUR 36,100 (CZK 962,642.60). In 2010, the project was terminated and after the final settlement the Union was paid the balance, which amounted to CZK 722,580.13.

Upon the request of the Ministry for Regional Development of the Czech Republic, the Bureau of the Union in 2010 prepared an Analysis of Needs of Cities and Towns after 2013. For its work it received CZK 199,000.00 (after VAT return).

#### 4. Non-Union revenues to cover domestic activities

In November 2010, the Union was informed that by a decision of the Ministry of the Interior of the Czech Republic it had been granted a non-investment subsidy for a project under the Human Resources and Employment Operational Programme (OP LZZ) called "Improvement of the Performance of the Work of Local Councillors and Strengthening the Capacity of Local Governments in the Czech Republic", a follow-up to the already terminated project "New Approach to Training New Local Councillors". At the end of 2010, the Ministry transferred to the Union's current account an advance towards the subsidy to the amount of CZK 7,223,844.00. As at 31 December 2010, the Union had drawn CZK 2,067,136.85 from the amount of the advance. The Union's financial share of the project is 15% of permissible costs, so that the subsidy accounts for 85% of permissible costs.

In 2010, the Union ensured the complete production and follow-up presentation of the publication "Smarter Cities as a European Agenda". For this service it obtained a total of CZK 240,000.00 (after VAT return).

Another service realised by the Union was ensuring the preparation of an analysis "Possibilities of Transforming Heating Plants into Waste Incineration Facilities", for which the Union received CZK 166,666.67 (after VAT return) from the Ministry of the Environment.

In October 2010, the Council approved the setting up of an Endowment Fund of the Union of Towns and Municipalities of the CR to support local governments. As the Endowment Fund was not registered by the end of the year and the donors raised the demand to being able to deduct the donations from their 2010 income tax, a deed of gift was made with the donors for a special-purpose gift, the amount of which the Union was bound to transfer to the Fund's account immediately after its registration. Upon approval by the Union's Executive Board, the budget was adjusted for that amount by making a shift from unused financial means to the amount of CZK 2,000,000.00 from the OP LZZ Project.

### EXPENDITURES

#### 1. Operating expenditures – fully covered by own revenues

Operating expenditures cover the costs incurred in the operation of the Union Bureau, travelling expenses, communications and printing expenses, including the printing of the Information Service. They also include the Bureau's labour costs and its acquisition-related costs.

As at 31 December 2010, the Union's operating expenditures amounted to CZK 18,870,557.69, in accordance with the approved budget, which means that only 85.1% of the budgeted amount was expended.

#### 2. Expenditures on the Union's international activities – financed from multiple sources

Travel expenditures of the Union's representatives and Bureau employees on tours to foreign countries, which mainly concerned legislative issues and EU policies having an impact on local



government, amounted to CZK 1,111,683.25, which is 91.9% of the budgeted sum. The expenditures were made in accordance with the Union's foreign activity priorities adopted by the 11th Assembly and were in accord with the Union's approved budget for 2010. Most of the costs were covered by the special non-investment subsidy granted by the Ministry for regional Development of the Czech Republic. The subsidy was also used to cover the Union's membership fees paid to CEMR and ESN (CZK 817,480.71, or 104.1% of the budgeted amount), expenses connected with the Union's cooperation with local government associations (CZK 455, i.e. 0.9% of the budgeted amount), translation costs (CZK 17,280, or 34.6% of the budgeted amount), costs incurred in connection with the session of SMO CR and ZMOS (CZK 28,906.99, or 27.5% of the budgeted amount), costs connected with the study tour of members of the Chamber of Municipalities to The Hague and Brussels (CZK 208,083.43, or 69.4% of the budgeted amount). For the first time in 2010 the subsidy was used to cover partial costs for the printing and distribution of the Information Service monthly and the accommodation of the Union's representatives during events linked with operational programmes. The costs relating to the "New Approach to Training New Local Councillors" project were covered by a grant from the Ministry of Finance of the Czech Republic. In 2010 the costs amounted to CZK 1,243,341.37, or 81.8% of the budgeted amount.

The Ministry for Regional Development of the Czech Republic ordered from the Union an Analysis of Needs of Cities and Towns after 2013 in terms of the future cohesion policy. The costs involved in the printing and translation of the Analysis were covered from item Analyses and Studies and they amounted to CZK 66,381.72, or 33.2% of the budgeted amount. For its preparation the Ministry paid to the Union CZK 199,000.00 (after VAT return) (See Non-Union revenues).

As at 31 December 2010, expenditures on the Union's international activities amounted to CZK 3,709,766.34, in accordance with the approved budget. The sum accounts for 73% of the budgeted amount.

### **3. Events organised by the Union – financed from multiple sources**

In April 2010 the Union organised a Congress of Mayors, which was held in Brno, in conjunction with the URBIS TECHNOLOGY FAIR. The costs incurred in its organisation amounted to CZK 23,862.98 and accounted for 36.7% of the budgeted amount.

Another event, which the Union arranges each year, was the Finance Conference. As in the previous year, it took place in the new building of the National Museum in Prague. The costs incurred amounted to CZK 721,166.44, or 80.1% of the budgeted amount.

As at 31 December 2010, the expenditures on events organised by the Union and financed from multiple sources amounted to CZK 745,029.42, in accordance with the approved budget. Only 70% of the budgeted amount was spent, however.

### **4. Financial participation of the Union in non-Union activities**

Since 1994, the Union has been one of the co-promoters of the Village of the Year competition. In 2010, the sum divided among the winners amounted to CZK 200,000.

The Union participated financially in the Golden Crest competition by presenting awards to the winners. The costs amounted to CZK 8,873.00, or 88.7% of the budgeted amount.

As at 31 December 2010, the Union's financial participation in non-Union activities amounted to CZK 208,873.00, in accordance with the approved budget, and accounted for 55% of the available amount.

### **5. Financial participation of the Union in domestic activity projects**

This chapter comprises an item featuring new projects to be realised only later in the year concerned. In 2010, the item accounted for 69.4% of the budgeted sum and amounted to CZK 346,948.96. It was used to cover the following costs:

- complete production of the publication "Smarter Cities as a European Agenda", prepared by the Union; the costs to the amount of CZK 183,162.92 were fully covered by income (see Non-Union revenues to cover domestic activities),
- preparation of the Analysis of Possibilities of Transforming Heating Plants into Waste Incineration Facilities ordered by the Ministry of the Environment of the Czech Republic. The execution of the order was entrusted to an external firm. The Union paid for it CZK 163,786.04, which was fully covered by the payment from the Ministry (see Non-Union revenues to cover domestic activities).

In 2010 the Union tendered for a project in the framework of the Operational Programme Human Resources and Employment – "Improvement of the Performance of the Work of Local Councillors and Strengthening the Capacity of Local Governments in the Czech Republic". The costs incurred in the preparation of the project linked with the drafting of a project application amounted to CZK 144,000.00, or 72% of the budgeted amount. In November 2010 the Union was informed that the Ministry of the Interior of the Czech Republic had decided to grant to the Union a non-investment subsidy for the project. The Union's financial share of the project is 15% of permissible costs, so that the subsidy amounts to 85% of permissible costs. At the end of 2010, the Ministry posted to the Union's current account an advance on the subsidy to the amount of CZK 7,223,844.00. As at 31 December 2010 the Union had drawn CZK 2,067,136.85 from it and total costs amounted to CZK 2,796,625.70. A part of the costs amounting to CZK 364,700.000 is a non-permissible cost of the project. It involves mainly costs linked with copyright and opponent contracts for compiling professional texts for the Handbook for Local Councillors after the 2010 elections, which were to be completed still before the start of the project so as to ensure timely distribution. The Manual printing and distribution costs have already been covered from the project.

In October 2010, the Union Council approved the setting up of an Endowment Fund of the Union of towns and Municipalities of the CR in support of local self-governments. As the Endowment Fund was not registered by the end of the year and the donors raised the demand to being able to deduct the donations from their 2010 income tax, a deed of gift was made with the donors for a special-purpose gift, the amount of which the Union was bound to transfer to the Fund's account immediately after its registration. Upon approval by the Union's Executive Board, the budget was adjusted for that amount by making a shift from unused financial means to the amount of CZK 2,000,000.00 from the OP LZZ Project, on both the assets and liabilities side of the budget.

**SUMMARY OF THE 2010 FINANCIAL REPORT**

**Revenues:**

The Union's own revenues	CZK 21,602,700.12
Revenues for the provision of events organised by the Union	CZK 1,268,592.00
Non-Union revenues	CZK 3,153,813.89
Non-Union revenues to cover domestic activities	CZK 4,473,803.52

**Total CZK 30,498,909.53**

2010 budget revenues (excluding envisaged shares, which were not realised in 2010, and excluding transfers from the reserve fund) estimated at CZK 42,742,600.00 were 28.65% short of the target as at 31 December 2010.

**Expenditures:**

Operating expenditures	CZK 18,870,557.69
Expenditures on the Union's international activities	CZK 3,709,766.34
Expenditures on events organised by the Union	CZK 745,029.42
Financial participation of the Union in non-Union activities	CZK 208,873.00
Financial participation of the Union in domestic activity projects	CZK 5,287,574.66

**Total CZK 28,821,801.11**

Only 58.3% of 2010 budget expenditures (excluding envisaged shares, which were not realised in 2010) estimated at CZK 49,396,300.00 was realised as at 31 December 2010.

In 2010, the budget was conceived as balanced; the budgeted deficit was levelled off by transfer from the reserve fund – surplus from previous years. The overall financial results of the Union at the end of 2010, however, showed a surplus of CZK 1,677,108.42. The surplus was used to augment the Union's reserve fund (surpluses from previous years), which amounted to CZK 24,159,061.53. After adding the 2010 surplus to it, the reserve fund (surplus from previous years) as at 31 December 2010 amounts to CZK 25,836,169.95.





## Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

Bureau of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic

**Adresa:** Svaz měst a obcí ČR  
Address: 5. května 1640/65  
140 21 Praha 4  
Tel.: 234 709 711  
Fax: 234 709 786  
E-mail: [smocr@smocr.cz](mailto:smocr@smocr.cz)  
Internet: [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)

