

Výroční zpráva 2014

Annual Report 2014



www.smocr.cz



Obsah

Úvodní slovo předsedy Svazu	2
Souhrnná charakteristika Svazu	3
Organizační struktura	4
Předsednictvo	5
Rada	6
Kanceláře Svazu	8
Činnost Svazu	9
Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí	15
Realizace projektů	16
Z odborné činnosti	18
Zastoupení v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích	21
Zastoupení v mezinárodních institucích	23
Členská základna	24
Zastoupení v jednotlivých krajích	25
Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin	26
Finanční zpráva	32
Výrok auditora	34
Annual Report 2014	35



Vážené dámy, vážení pánové,



otevíráte další z výročních zpráv Svazu, zprávu, která alespoň krátce hodnotí a shrnuje svazové aktivity roku 2014. Jak je už asi obecně známo, hlavní činnost Svazu spočívá v legislativní práci, a to především na národní úrovni. Zatímco rok 2013 právě v této oblasti svazovou činnost díky nestabilní politické scéně zpomalil, rok 2014 ji zase nastartoval. K připomínkování byly Svazu zaslány desítky právních předpisů. Debaty se nejvíce točily kolem registru smluv, veřejných zakázek nebo rozšiřování pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu. Svaz přitom vždy vítal snahu zvýšit transparentnost a veřejnou kontrolu, na druhé straně však upozorňoval i na to, že nejprve je třeba odstranit multiplicitu kontrol a jasně nastavit pravidla pro zveřejňování. Tak, aby zbytečně nevznikala další administrativní zátěž.

Velká pozornost byla upřena i na sociální otázky, bezpečnost, veřejné opatrovnictví, odpadové hospodářství a nás neustále trápící výkupy kovů. Bránili jsme centralizaci veřejné správy, jelikož v průběhu roku padaly návrhy na přesun některých kompetencí výhradně na obce s rozšířenou působností, které jsou ale už dnes velmi často přetěžovány. Málokdo přitom bere v úvahu, že některé tzv. jedničkové nebo dvojkové obce jsou větší než ty trojkové. Obecně jsme kritizovali také velmi časté změny v legislativě, které samosprávu zatěžují jak administrativně, tak i finančně. Nemluvě o nesnadné orientaci v právním prostředí.

Svaz pokračoval samozřejmě také v přípravě na nové programové období, které vlastně již v roce 2014 započalo. Žádné výzvy se však v tomto roce vyhlásit nepodařilo, věřme, že se tak stane v roce 2015. Nicméně zde chci zdůraznit, že Svaz při přípravě na čerpání prostředků z evropských fondů prosazoval potřeby a zájmy všech velikostních kategorií obcí. Velmi svědomitě se věnoval územní dimenzi a integrovaným nástrojům.

Mohl bych zde upozorňovat na další svazové aktivity, na projekty, které Svaz v tomto roce realizoval, akce, které pořádal, ale na to zde není prostor a není to ani účelem úvodního slova. O všech těchto činnostech se dočtete uvnitř výroční zprávy. Najdete v ní stěžejní právní předpisy, které Svaz připomínkoval, a pochopitelně i zprávu o hospodaření Svazu. Nechybí ani přehled členské základny, která se od minulého roku rozrostla o 68 měst a obcí. Členové Svazu tak zastupují už více než osm milionů obyvatel naší republiky.

Vážení, závěrem mi dovoluje poděkovat všem zastupitelům za jejich odpovědnou, ale mnohdy nelehkou práci. Zvláště pak ale chci poděkovat těm, kteří se nad rámec svých povinností na radnicích věnují i práci svazové, tedy práci, která je ku prospěchu nás všech. Hodně zdaru i do další činnosti Vám tentokrát přeji jak z postu předsedy Svazu, tak i z mé nové funkce výkonného ředitele svazové Kanceláře.

Dan Jiránek
předseda

Souhrnná charakteristika Svazu

Co je SMO ČR

Svaz měst a obcí ČR je dobrovolnou, nepolitickou a nevládní organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob. Členy Svazu jsou obce a města. Svaz je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci. Podílí se na přípravě a tvorbě návrhů legislativních opatření v oblastech týkajících se kompetencí obcí. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy.

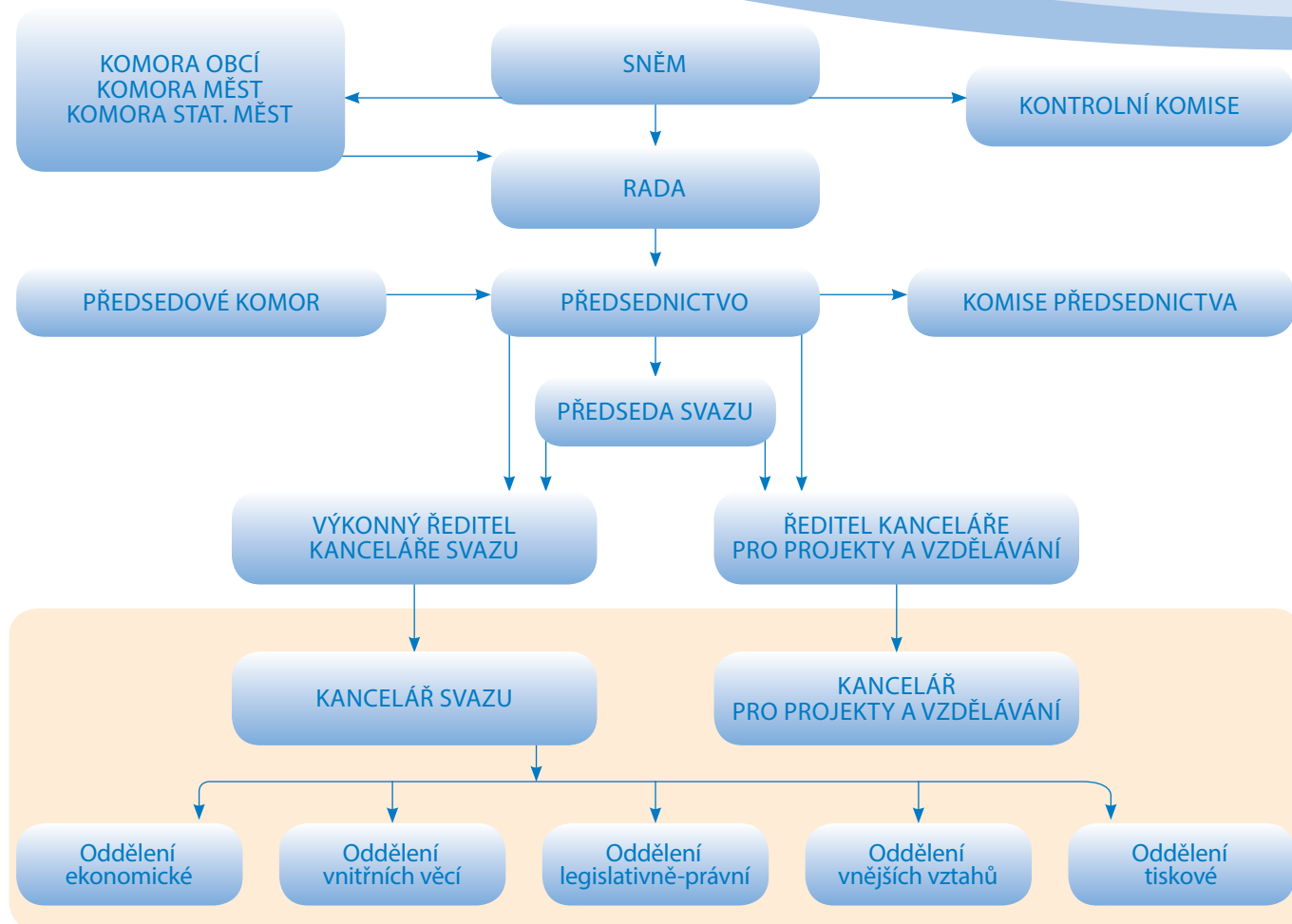
Hlavní cíle Svazu

- ohajovat a prosazovat společné zájmy a práva obcí a měst ČR, a vytvářet tak příznivé podmínky k jejich rozvoji,
- podporovat a rozvíjet samosprávnou demokracii ve veřejné správě,
- podílet se na přípravě zákonů a dalších opatření, které mají dopad na místní samosprávu, a posilovat tak vliv obcí v legislativní oblasti,
- informovat vládu, parlament i instituce Evropské unie včas o tom, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí, kvalitu života občanů i na rozvoj jednotlivých území,
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí,
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv,
- napomáhat tvorbě regionální politiky a podporovat výměnu zkušeností.

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na legislativu ovlivňující fungování místní samosprávy, dále pak na strukturální politiku, politiku sociálního začleňování, dotační politiku a další. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého legislativního procesu. Účastní se meziresortních připomínkových řízení, obhajují zájmy měst a obcí na příslušných ministerstvech a v poslaneckých i senátních výborech. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem, v roce 2005 podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou.

Svaz vyvíjí také aktivity na úrovni Evropské unie. Ovlivňuje podobu evropské legislativy a evropských politik tak, aby nedošlo k omezení kompetencí měst a obcí v ČR. V této oblasti spolupracuje s ostatními národními asociacemi místních samospráv sdružených v Radě evropských obcí a regionů (CEMR). Svaz také napomáhá obcím a městům v navazování mezinárodních partnerství, podporuje rozvíjející se samosprávy v zemích jihovýchodní a východní Evropy a podílí se na přípravě programovacích období pro čerpání evropských dotací.





SNĚM

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi Sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

RADA

řídí činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědná Sněmu. V současné době má 101 členů.

KONTROLNÍ KOMISE

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu odpovědný Sněmu. Dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky Svazu.

PŘEDSEDNICTVO SVAZU

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z 13 členů. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje Předsednictvo odborné poradní komise.

KOMORY

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města Komory měst, obce a městyse Komory obcí. Komorové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.

Předsednictvo

k 31. 12. 2014



Předseda:
Ing. Dan Jiránek
Kladno



Čestná předsedkyně:
Mgr. Adriana Krnáčová, MBA
primátorka hlavního města Praha



Místopředseda:
Josef Bezdíček
Černá nad Orlicí



Místopředseda:
Mgr. František Lukl, MPA
starosta města Kyjov



Místopředseda:
Mgr. Jan Mareš
primátor stat. města Chomutov



Místopředseda pro evropské záležitosti:
Ing. Oldřich Vlasák
zastupitel stat. města Hradec Králové



Ing. František Chlouba
Rychnov u Jablonce nad Nisou



Ing. Pavel Smolka
starosta města Vítkov



Ing. Zdeněk Osmanczyk
Haviřov



Ing. Pavel Vondrys
Strakonice



Mgr. Pavel Drahovzal
starosta obce Velký Osek



Jiří Životský
Sokolnice



Dagmar Novosadová
starostka obce Kunín



JIHOČESKÝ KRAJ

Obec ÚSILNÉ, Ing. Pavel Kašpárek, starosta
Městys KŘEMŽE, Ing. Josef Troup, starosta
Město TŘEBONĚ, Zdeněk Mráz, místostarosta
Obec KOVÁŘOV, Pavel Hroch, starosta
Městys LHENICE, Ing. Marie Kabátová, starostka
Město STRAKONICE, Mgr. Břetislav Hrdlička, starosta
Město TÁBOR, Ing. Jiří Fišer, starosta

JIHOMORAVSKÝ KRAJ

Město BOSKOVICE, Bc. Hana Nedomová, starostka
Obec SOKOLNICE, Jiří Životný, místostarosta
Město KYJOV, Mgr. František Lukl, MPA, starosta
Město ROUSÍNOV, Ing. Jiří Lukášek, starosta
Obec VEDROVICE, Richard Janderka, starosta

KARLOVARSKÝ KRAJ

Obec VELKÁ HLEĐSEBE, Ing. Jaroslava Brožová Lampertová, starostka
Obec JENIŠOV, Ivan Truksa, starosta
Město HORNÍ SLAVKOV, Alexandr Terek, starosta

KRAJ VYSOČINA

Město HAVLÍČKŮV BROD, Bc. Jan Tecl, starosta
Městys LUKA NAD JIHLAVOU, Viktor Wölfl, starosta
Město PACOV, Ing. Lukáš Vlček, DiS., starosta
Město TŘEBÍČ, Ing. Pavel Janata, starosta
Obec ŠKRDLOVICE, Ivan Hořínek, starosta

KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

Obec ČERNOŽICE, Jaromír Kotěra, starosta
Obec HOLOVOUSY, Mgr. Martina Berdychová, starostka
Obec BOŽANOV, Karel Rejchrt, starosta
Obec ČERMNÁ NAD ORLICÍ, Mgr. David Joska, starosta
Obec MALÉ SVATOŇOVICE, Eva Hylmarová, zastupitelka

LIBERECKÝ KRAJ

Město NOVÝ BOR, Mgr. Jaromír Dvořák, starosta
Město RYCHNOV U JABLONCE NAD NISOU, Bc. Tomáš Levinský, starosta
Obec PŘÍŠOVICE, Ing. František Drbohlav, starosta
Město TURNOV, Ing. Tomáš Hocke, starosta

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Město RÝMAŘOV, Ing. Petr Klouda, starosta
Obec SVIADNOV, Mgr. Bc. David Novák, místostarosta
Obec HORNÍ SUCHÁ, Ing. Jan Lipner, starosta
Obec KUNÍN, Dagmar Novosadová, starostka
Město VÍTKOV, Ing. Pavel Smolka, starosta
Obec STARÁ VES NAD ONDŘEJNICÍ, Ing. Dalibor Dvořák, starosta

OLOMOUCKÝ KRAJ

Obec VELKÁ KRAŠ, Vlasta Kočí, starostka
Městys NÁMĚŠŤ NA HANÉ, Mgr. Marta Husičková, starostka
Město NĚMČICE NAD HANOU, Ing. Jan Vrána, místostarosta
Obec STŘÍTEŽ NAD LUDINOU, Zdeněk Lév, místostarosta
Město ŠUMPERK, Mgr. Zdeněk Brož, starosta

PARDUBICKÝ KRAJ

Město CHRAST, Martina Lacmanová, starostka
Obec MIKULOVICE, Bc. Martin Pfeifer, místostarosta
Město SVITAVY, Mgr. David Šimek, starosta
Město ČESKÁ TŘEBOVÁ, Jaroslav Zedník, starosta

PLZEŇSKÝ KRAJ

Obec BLÍŽEJOV, Jiří Červenka, starosta
Město PŘEŠTICE, MUDr. Karel Naxera, starosta
Město KRALOVICE, Ing. Rudolf Salfický, starosta
Město HRÁDEK, Jaroslav Perlík, starosta
Město STŘÍBRO, Bc. Karel Lukeš, starosta

STŘEDOČESKÝ KRAJ

Město NEVEKLOV, Ing. Jan Slabý, starosta
Obec BROUMY, Ing. Petr Ubry, starosta
Obec BRATRONICE, Miloslava Knížetová, starostka
Obec VELKÝ OSEK, Mgr. Pavel Drahovzal, starosta
Město KUTNÁ HORA, Bc. Martin Starý, starosta
Město MĚLNÍK, MVDr. Ctirad Mikeš, starosta
Město BENÁTKY NAD JIZEROU, Jaroslav Král, starosta
Město NYMBURK, PhDr. Pavel Fojtík, místostarosta
Město ÚVALY, Mgr. Petr Borecký, starosta
Město JÍLOVÉ U PRAHY, Mgr. Květa Halanová, starostka
Město DOBŘÍŠ, Mgr. Jaroslav Melša, starosta
Obec LUŽNÁ, Václav Kejla, starosta

ÚSTECKÝ KRAJ

Obec DOLNÍ PODLUŽÍ, Iva Minářová, starostka

Město VEJPRTY, Jitka Gavdunová, starostka

Obec CHODOUNY, Marie Cimrová, starostka

Obec LIBEŠICE, Alena Knobová, starostka

Město POSTOLOPRTY, Mgr. Zdeněk Pištora, starosta

Město HORNÍ JIŘETÍN, Ing. Vladimír Buřt, starosta

Město BÍLINA, Josef Horáček, starosta

ZLÍNSKÝ KRAJ

Obec RUSAVA, Bohumil Škarpich, starosta

Město UHERSKÝ BROD, Patrik Kunčar, starosta

Město VSETÍN, Jiří Čunek, starosta

Město LUHAČOVICE, Radomil Kop, místostarosta

STATUTÁRNÍ MĚSTA

BRNO, Ing. Petr Vokřál, primátor

ČESKÉ BUDĚJOVICE, Ing. Jiří Svoboda, primátor

DĚČÍN, Mgr. Marie Blažková, primátorka

FRÝDEK-MÍSTEK, Mgr. Michal Pobucký, DiS., primátor

HAVÍŘOV, Bc. Daniel Pawlas, primátor

HRADEC KRÁLOVÉ, MUDr. Zdeněk Fink, primátor

CHOMUTOV, Mgr. Jan Mareš, MBA, primátor

JABLONEC NAD NISOU, Ing. Petr Beitl, primátor

JIHLAVA, PaedDr. Rudolf Chloupek, primátor

KARLOVY VARY, Ing. Petr Kulhánek, primátor

KARVINÁ, Ing. Lukáš Raszyk, náměstek primátora

KLADNO, Mgr. Milan Volf, primátor

LIBEREC, Tibor Batthyány, primátor

MLADÁ BOLESLAV, MUDr. Raduan Nwelati, primátor

MOST, Mgr. Jan Paparega, primátor

OLOMOUC, doc. Mgr. Antonín Staněk, Ph.D., primátor

OPAVA, Bc. Martin Víteček, primátor

OSTRAVA, Ing. Tomáš Macura, primátor

PARDUBICE, Ing. Martin Charvát, primátor

PLZEŇ, Martin Zrzavecký, primátor

PROSTĚJOV, Miroslav Pišťák, primátor

PŘEROV, Mgr. Vladimír Puchalský, primátor

ÚSTÍ NAD LABEM, Ing. Josef Zikmund, primátor

ZLÍN, Mgr. Miroslav Adámek, primátor

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

PRAHA, Mgr. Adriana Krnáčová, MBA, primátorka

PRAHA, Jiří Vávra, zastupitel

PRAHA, Ing. Václav Novotný, zastupitel

VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVODŮ

PARDUBICE V, Ing. Jiří Hájek, zastupitel

BRNO-ŽIDENICE, Ing. Roman Vašina, zastupitel



KANCELÁŘ SVAZU

Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i jiné samostatné činnosti. V jejím čele stojí výkonný ředitel **Ing. Dan Jiránek**.



Oddělení vnitřních věcí zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu a komisí Svazu, akce pořádané Svazem (krajská setkání, finanční konferenci, odborné semináře, kulaté stoly atd.), vede evidenci obcí, provozně zajišťuje chod Kanceláře.

Vedoucí oddělení: **Vendula Kouňovská**



Ekonomické oddělení zpracovává ekonomickou, účetní a daňovou agendu Svazu. Kompletuje účetní doklady a výstupy pro vnitřní orgány Svazu i pro externího auditora. Připravuje svazový rozpočet.

Vedoucí oddělení: **Dominika Jadrná**



Tiskové oddělení zajišťuje PR agendu a komunikaci s médii. Členům Svazu poskytuje informace prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje, facebooku a tištěného měsíčníku Informační servis, který shrnuje nejdůležitější události za uplynulý měsíc s důrazem na legislativu. Spolupracuje na vydávání odborných publikací.

KANCELÁŘ SVAZU PRO PROJEKTY A VZDĚLÁVÁNÍ

Kancelář pro projekty a vzdělávání je organizační složkou Svazu, která zajišťuje přípravu a realizaci strategických projektů včetně vytváření podmínek pro zlepšování nabídky a zkvalitňování poskytovaných služeb obcím. V jejím čele stojí ředitel **Jaromír Jech**.

V roce 2014 pokračovala Kancelář v realizaci projektů financovaných z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Konkrétně se jednalo o pokračování v realizaci projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (Podpora meziobecní spolupráce, od 1. května 2013 do 30. června 2015), o celkových nákladech zhruba 597 mil. Kč.

Nově byla zahájena realizace projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec (od 1. ledna 2014 do 31. října 2015), o celkových nákladech zhruba 23 mil. Kč se spoluúčastí Svazu ve výši 15 %. Tento projekt volně navazuje na již dříve realizované vzdělávací projekty pro zastupitele.

Projektová kancelář je členěna na samostatné úseky podle zpracovávaných projektů. Úseky pak mají strukturu vymezenou příslušným projektem. Projektová kancelář má 53 zaměstnanců majících pracovní smlouvy na dobu trvání příslušného projektu.

Legislativně-právní oddělení připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na jednotlivých ministerstvech, ministerských pracovních skupinách a v Parlamentu. Prostřednictvím členství Svazu v CEMR vstupuje do procesu ovlivňování legislativních norem a politik Evropské unie. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, vydává právní stanoviska a poskytuje právní konzultace pro členské obce.

Vedoucí oddělení: **Mgr. Zdeněk Mandík**



Oddělení vnějších vztahů zajišťuje oblast mezinárodní spolupráce a regionálního rozvoje včetně realizace souvisejících projektů. Koordinuje účast zástupců Svazu v evropských institucích, připravuje podklady a poskytuje informace k čerpání evropských fondů a aktivně ovlivňuje podobu regionální politiky s ohledem na zájmy měst a obcí. Poskytuje poradenství v oblasti partnerské spolupráce měst a pomáhá zprostředkovat nová partnerství, organizačně zajišťuje návštěvy a studijní pobyty zahraničních delegací v ČR a akce s účastí zahraničních hostů.

Vedoucí oddělení: **Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc.**



Oproti roku 2013, který byl ovlivněn celou řadou zásadních politických změn a kdy v podstatě polovinu roku vládla úřednická vláda, byl rok 2014 politicky stabilní. To se samozřejmě projevilo i v legislativní oblasti, vznikaly a do meziresortního připomínkového řízení byly postupovány desítky návrhů novel zákonů i dalších právních předpisů. A právě připomínkování právních předpisů patří ke každodenním činnostem Svazu. Jeho snahou je, aby zákony byly pro města a obce co nejpřijatelnější, srozumitelné, aby jim zbytečně nekomplikovaly život a nesužovaly je nadbytečnou administrativou. V roce 2014 byla pozornost Svazu upřena zejména k centrálnímu registru smluv, rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu a obecně k duplicitě kontrol, dále k sociální problematice, zejména pak otázce sociálního bydlení a výplatě sociálních dávek, k výkupu kovů nebo problematice veřejného opatrovnictví. Velký časový prostor, především při krajských setkáních, byl věnován novému občanskému zákoníku a přípravě nového programovacího období. Za zmínku stojí jistě i to, že se na základě řady jednání podařilo vrátit odměny zastupitelů na úroveň roku 2010. Na které právní normy byla pozornost Svazu soustředěna nejvíce, se dočtete v samostatné části této výroční zprávy věnované odborné činnosti.

Rok 2014 byl také rokem volebním. Volilo se do Evropského parlamentu, volilo se do třetiny Senátu, stěžejní ale pro obce a města byly pochopitelně volby komunální. Na mnoha radnicích se obměnilo vedení a v závislosti na tom došlo také k řadě personálních změn ve svazových komisích a pracovních skupinách. Připomeňme si nyní nejvýznamnější svazové události.



Více než sto účastníků se sešlo 9. ledna na Magistrátu hl. m. Prahy, kde Svaz spolu s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže pořádal seminář tematicky zaměřený na problematiku veřejného zadávání. Zvláštní důraz byl kladen na novinky, jež přinesla tzv. technická novela zákona o veřejných zakázkách, rozebírány byly ale i jednotlivé instituty zákona a jejich správná aplikace v praxi. Živá diskuse mezi přednášejícími a účastníky se točila zejména kolem obtížného vylučování z řízení těch dodavatelů, kteří řádně neplní své závazky nebo mají dokonce vůči zadavateli dluhy.

Předposlední lednový den se v sídle Svazu konala tisková konference na téma nelegálního výkupu kovů. Mimo jiné na ní byl představen Obrazový katalog, který obsahuje fotografie a popis kovových předmětů či jejich součástí, které by se do výkupu rozhodně neměly dostat. Tato publikace, kterou Svaz připravil společně s Institutem pro udržitelný rozvoj měst a obcí, se stala praktickým návodem pro kontrolní orgány i poctivé výkupce kovů. Na konferenci se jednalo také o možnosti výkupu kovů od fyzických osob zcela zakázat.



V únoru pokračovala jednání s vedením České pošty. Zástupci Svazu se s jejím generálním ředitelem Petrem Zatloukalem shodli, že stát by měl přesně definovat roli České pošty a měl by se k ní chovat jako ke státnímu podniku, tedy organizaci, která poskytuje služby široké veřejnosti. Její servis, a to nejen čistě poštovních služeb, musí být dostupný i v menších obcích. Tuto skutečnost by měla zohledňovat také koncepce podoby pobočkové sítě, která bude projednána i se všemi zainteresovanými stranami. Jednání pokračovala koncem roku, a to již s nově jmenovaným generálním ředitelem Martinem Elkánem.



V březnu se rozběhla krajská setkání. Svaz se je tak trochu netradičně rozhodl pořádat i ve volebním roce. Důvodem byla dvě aktuální a velmi důležitá témata – nový občanský zákoník a příprava na příští programovací období. Starostové a starostky projevovali ale zájem i o další legislativní témata. Hodně se jednalo o návrhu zákona o registru smluv, o rozšiřování pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu a narůstajícím počtu kontrol, diskutována byla také reforma veřejné správy, kde asi nejvíce kritizován byl návrh na rušení výkonu přenesené působnosti na obcích nižšího typu. Dostalo se rovněž na odpady, především pak na problematiku výkupu kovů, otázku opatrovnictví, financování sociálních dávek, veřejné zakázky atd. Celkem se krajských setkání ve všech 13 krajích zúčastnilo více než 1200 představitelů měst a obcí

a opět se potvrdilo, že tato regionální platforma je ideální pro diskusi a zpětnou vazbu. Několik desítek nečlenských obcí se na základě těchto akcí rozhodlo vstoupit do Svazu, což jistě svědčí o dobré připravenosti setkání.

V průběhu měsíců března a dubna jednali také představitelé Svazu s klíčovými ministry. Navýšení peněz pro města a obce, výše příspěvku na přenesený výkon státní správy nebo srozumitelná legislativa, to byly jen některé z témat jednání s ministrem financí Andrejem Babišem. Na nutnosti vypracování jednoznačné strategie odpadového hospodářství se shodli s ministrem životního prostředí Richardem Brabcem, s ministrem průmyslu a obchodu Janem Mládkem hovořili o koncesi k prodeji alkoholu, o problematice podomního prodeje či výkupu kovů. S Milanem Chovancem, ministrem vnitra, jednali o dostupnosti státní správy pro občany a o zachování rozsahu poštovní pobočkové sítě, s ministrem dopravy Antonínem Prachařem pak o novém zákoně o liniových stavbách, který by měl urychlit výstavbu infrastruktury. Stranou nezůstala ani otázka, jak zamezit průjezdu kamionů obcemi. Důležité bylo i jednání s ministrem školství Marcellem Chládkem, který zástupce Svazu ujistil, že rozhodně neplánuje plošně rušit systém speciálních škol.



9. dubna uspořádal Svaz ve spolupráci s Výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj Poslanecké sněmovny seminář k centrálnímu registru smluv. Opakovaně zde zaznělo, že Svaz neříká nezveřejňovat, ale zveřejňovat tak, aby to nepřineslo obcím další nárůst administrativy a nebyla rozkolísána právní jistota. Zástupci Svazu znovu upozorňovali, že obce by se mohly dostat mezi dva mlýnské kameny – zákon

o registru smluv jim bude říkat: zveřejňujte v podstatě všechno, zákon na ochranu osobních údajů pak zase chraňte osobní údaje a obchodní tajemství. Zástupci Svazu proto doporučovali – zveřejňujeme to, na čem je opravdový veřejný zájem a s ohledem na důsledky. Na semináři pak upozornili na konkrétní nedostatky navrženého zákona.

Evropské fondy – výzvy a řešení. To byl název konference, který se Svazem organizovalo Ministerstvo pro místní rozvoj 24. dubna v Brně při veletrhu URBIS. Diskutovalo se zde o tom, co může obcím přinést Evropská unie v novém programovacím období a na co bude možné peníze využít. Zajímavé bylo i předávání zkušeností z končícího programového období. Zástupci zúčastněných organizací se shodli na tom, že mechanismus čerpání finančních prostředků trpí náročnou a nejednotnou administrací, velký počet operačních programů komplikuje orientaci v systému a rozdrobenost požadavků jednotlivých institucí vyžaduje zvýšenou náročnost projektového řízení. V novém programovacím období by proto měl být nastaven mnohem jednodušší implementační systém.



25. dubna se ve Škrdlovicích sešla Rada Svazu. Zabývala se přípravou nového programovacího období, svazovými projekty Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel, schválila zprávu o hospodaření Svazu za uplynulý rok a termín i místo konání příštího Sněmu. Z legislativních témat se hovořilo především o registru smluv a v návaznosti na proces jeho projednávání i o způsobu předkládání návrhů právních norem obecně. Rada vyslovila zásadní nesouhlas se způsobem přijímání zákonů a dalších právních norem s dopadem na samosprávu bez projednání s obcemi a bez řádné analýzy finančních i právních dopadů. Konstatovala, že v opačném případě zvaží výzvu obcím, aby přestaly vykonávat státní správu.

„Vydeme si vstříc, většinou je to možné“ bylo motto společného zasedání Předsednictva Svazu s Asociací krajů, které se konalo 4. června. Bylo při něm podepsáno Memorandum o vzájemné spolupráci, které obsahovalo deset základních myšlenek, jež obě organizace hodlají podporovat. Velká pozornost v něm byla věnována zejména problematice získávání dotací v novém programovacím období, a to v kontextu s obsazením regionálních stálých konferencí. Svaz i Asociace v něm dále podpořily financování přeneseného výkonu státní správy principem výkonového modelu, provedení reformy financování regionálního školství, zachování systému speciálních škol nebo požadavek na řešení nadměrného zatěžování krajských a místních komunikací těžkou nákladní dopravou.



18. června uspořádal Svaz odbornou konferenci na téma veřejného opatrovnictví. Ministryně spravedlnosti Helena Válková na ní potvrdila, že ministerstvo připravuje nový zákon, který by měl výkon veřejného opatrovnictví jasně upravovat. Tam, kde nemůže pomoci rodina, by se měl o občany s omezenou svéprávností postarat stát. Obce všech typů jsou schopny veřejné opatrovnictví vykonávat, nemají na to však



dostatek financí. A právě ty by měl, např. formou účelové dotace, zajistit stát. Na konferenci se diskutovalo o konkrétním rozsahu a obsahu výkonu funkce veřejného opatrovníka, o rostoucím významu této služby vzhledem k transformaci systému sociální péče, o problematickém přístupu některých soudů i o chybějících statistických datech opatrovnícké agendy.

Počátkem srpna reagoval Svaz na podněty řady obcí, které se na něho obracely ve věci řešení sociálně-bezpečnostní problematiky. Zformuloval petici, která vybízela k urychlenému řešení veřejného pořádku a sociálních záležitostí. Svaz v ní mimo jiné žádal i důrazné řešení drogové problematiky, urychlené dokončení prací na centrálním registru přestupků, zpřísnění podmínek výkupu kovů atd. Petici podepsalo přes 11 tisíc občanů a byla zaslána jak vládě ČR, tak i oběma komorám Parlamentu.

„Možnosti měst a obcí při čerpání prostředků na rekonstrukci a výstavbu bezbariérových úprav chodníků a cyklostezek“ byl název semináře, který Svaz uspořádal 9. září na pražském magistrátě. Hovořilo se zde o možnostech financování bezbariérových úprav, o zbytečně náročných a těžkopádných státních normách pro rekonstrukce a výstavbu bezbariérových staveb, o nutnosti komplexních řešení, ale také o nejčastějších problémech žadatelů, k nimž lze zařadit špatnou úroveň projektových dokumentací. Kritizována byla také nejednotnost výkladu některých opatření napříč republikou.



16. září se poprvé v historii sešli na Pražském hradě nejlepší starostové let 2010–2014. Vzešli ze soutěže o nejlepšího starostu, kterou pod záštitou prezidenta Miloše Zemana organizoval Svaz. Jejím cílem bylo ocenit starosty a primátory, kteří se v uplynulém volebním období nejvíce zasloužili o rozvoj své obce, zlepšili její zázemí, infrastrukturu, životní prostředí nebo podmínky pro podnikání. Ceny ve Španělském sále předávali vítězům přední státní politici a členové Předsednictva Svazu. Kromě prezidenta republiky Miloše Zemana se tohoto slavnostního aktu zúčastnili i předseda Senátu Milan Štěch, předseda Poslanecké sněmovny Jan Hamáček a premiér Bohuslav Sobotka. Pozvání přijala celá řada poslanců a senátorů.

Nad tím, zda město potřebuje svého architekta, se zamýšleli účastníci semináře, který na toto téma uspořádal Svaz 16. září v pražských Letňanech. Diskutovalo se zde zejména o tom, jaké povinnosti a jaké kompetence by městský architekt měl mít, zda by jeho

postavení mělo být zakotveno ve stavebním zákoně a zda by měl být spíše externím pracovníkem či přímo zaměstnancem úřadu. Ukázalo se, že pohledů na postavení i náplň práce městského architekta je více, v každém případě by ale měl být výraznou tvůrčí osobností a město by ho skutečně mělo chtít. Všichni se shodli, že architekt je velkou pomocí nejen při řešení veřejného prostoru.

3. října v Praze zasedala Rada Svazu. Členové Rady byli seznámeni s tím, jak pokračuje realizace projektu Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel, vzali na vědomí zprávu o hospodaření Svazu za první pololetí roku 2014 a pochopitelně se zabývali připravovanými právními předpisy. Rozebírala se především novela zákona o obcích, novela nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců, konsolidační vyhláška, novela zákona o pozemních komunikacích, pro a proti připravovanému registru smluv, novela zákona o veřejných zakázkách a další. Samozřejmě nechyběly informace o pokračující přípravě na nastávající programové období. Největším úkolem podzimní Rady Svazu ale bylo schválit rozpočet na rok 2015, kterému přítomní věnovali opravdu velkou pozornost.

20. října se ve Strakově akademii uskutečnilo další jednání Předsednictva Svazu s vládou ČR, tedy tentokrát s kabinetem Bohuslava Sobotky. Tato pravidelná setkání vyplývají z Dohody o vzájemné spolupráci, kterou obě strany podepsaly již v roce 2005. Jednání se týkalo řady témat, přičemž k těm hlavním patřilo financování samosprávy, především pak výše příspěvku na přenesený výkon státní správy, dále reforma veřejné správy a s ní spojený přesun kompetencí z obcí nižšího typu na ORP, proti čemuž Svaz dlouhodobě a velmi důrazně vystupuje, multiplicita kontrol, zákon o veřejných zakázkách, církevní restituce nebo novela zákona o ochraně zemědělského půdního fondu. Této příležitosti bylo využito také k předání petice Svazu apelující na zákonodárce, aby neprodleně podnikl kroky k zajištění veřejného pořádku a sociální stability.



Financování přenesené působnosti a rozpočtová odpovědnost, to byla stěžejní témata v pořadí již XVII. celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 4. a 5. prosince. Místem konání se poprvé v historii stal hotel Clarion v pražských Vysočanech a nutno podotknout, že tyto prostory dodaly celé akci rozhodně vyšší prestiž. Konference se kromě čistě finančních témat věnovala i řadě dalších, např. trestní odpovědnosti zastupitelů, budoucnosti evropských fondů, novinkám v odpadovém hospodářství a ve financování sociálních služeb nebo otázce zadávání veřejných zakázek. Že se jedná o opravdu významnou svazovou akci, podtrhl i fakt, že pozvání na konferenci přijal a v úvodním bloku

vystoupil premiér Bohuslav Sobotka a společenský večer spolu s předsedou Svazu zahájil a poté se starosty dlouze neformálně diskutoval ministr financí Andrej Babiš. Před zraky více než 350 delegátů

byla také na konferenci slavnostně pokřtěna Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014, kterou Svaz vydal v rámci projektu Odpovědný zastupitel.

V roce 2014 Svaz pokračoval také v aktivní roli při přípravě nového programového období 2014–2020, pro řídicí orgány a další instituce na národní úrovni byl relevantním partnerem. Prosazoval potřeby a zájmy všech velikostních kategorií obcí a stejně jako další územní aktéři usiloval o to, aby začátek čerpání finančních prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů odstartoval co nejdříve. Svazu bylo umožněno v rámci mezirezortních připomínkových řízení zohledňovat své zájmy ve všech stěžejních dokumentech, např. v operačních programech nebo v Dohodě o partnerství, která je klíčovým dokumentem České republiky pro celé programové období 2014–2020.

Svaz se intenzivně věnoval také územní dimenzi a integrovaným nástrojům. V případě nástrojů ITI a IPRÚ sehrával důležitou úlohu prostřednictvím svého projektu HorizontIS. Podporoval také aktivitu Ministerstva pro místní rozvoj při zpracovávání Národního dokumentu k územní dimenzi, který přispěl k definování celého konceptu územní dimenze.

Početné zastoupení svých členů se Svazu podařilo prosadit do Regionální stálé konference, tedy koordináčně-komunikativní platformy, jež sdružuje hlavní aktéry na území krajů a koordinuje jejich potřeby vůči národní úrovni.

V oblasti nového programového období sehrával Svaz rovněž roli informační, aktivně se zúčastňoval konferencí pro zástupce místní samosprávy a organizoval i vlastní akce.

Svaz rozvíjel také aktivity v rámci mezinárodní spolupráce, především té rozvojové. Vyjednal větší podporu ze strany Ministerstva zahraničních věcí a České rozvojové agentury (ČRA). U dotačního titulu ČRA na podporu rozvojové spolupráce obcí a krajů se podařilo snížit povinné kofinancování obcí ze 40 na 10%. Díky projektu Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce pak šířil povědomí o těchto aktivitách mezi českými samosprávami.

Nadále byla podporována partnerství měst a obcí. Svaz průběžně informoval o grantových možnostech v této oblasti, poskytoval individuální konzultace žadatelům o grant v programu Evropa pro občany a pomáhal navazovat nová partnerství. Významnou měrou se podílel také na organizaci několika akcí, jejichž cílem bylo vyměnit si zkušenosti, informovat o přínosech partnerské spolupráce a o dotačních možnostech. Ve spolupráci s Úřadem vlády a sítí Eurocenter to byly především semináře Dotace pro obce. S organizací TANDEM uspořádal seminář na téma Možnosti financování česko-německé spolupráce v oblasti dětí a mládeže. Podílel se také na přípravě a organizaci setkání partnerských měst zemí Visegrádské skupiny, které bylo doprovázeno historicky prvním setkáním zástupců národních asociací měst a obcí České republiky, Polska a Maďarska. Konalo se ve dnech 27. – 29. června v maďarském městě Gödöllő.

Za účelem předávání zkušeností Svaz zorganizoval také dvě studijní cesty pro zástupce českých měst a obcí do zahraničí. První byla do Alsaska. Konala



se ve dnech 23. až 27. června a jejím hlavním cílem bylo získat informace o fungování meziobecní spolupráce ve Francii. Druhá studijní cesta směřovala do Štrasburku. Uskutečnila se ve dnech 17. až 19. prosince a na její organizaci se významně podílel europoslanec Jiří Pospíšil. Zde bylo hlavním cílem seznámit se s činností evropských institucí a jejich vlivem na místní samosprávu.

O všech svazových aktivitách byli členové Svazu i v tomto roce průběžně informováni prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje a souhrn nejdůležitějších aktivit a upozornění na uplynulý měsíc obsahoval vždy tištěný měsíčník Informační servis. Nově byl vytvořen a spuštěn také profil Svazu na Facebooku.



Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO)

V roce 2014 pokračoval IURMO v aktivitách na podporu provádění efektivnějších kontrol zařízení k výkupu odpadů. V jednotlivých krajích proběhly semináře pro pracovníky obcí s rozšířenou působností. Semináře byly realizovány ve spolupráci s jednotlivými kraji, Českou inspekcí životního prostředí, Českou obchodní inspekcí a Policií ČR. Dále IURMO zpracoval a zveřejnil aktualizovaná data v rámci již pravidelné aktivity zaměřené na hodnocení nákladů na hospodaření s komunálními odpady v obcích ČR. V reakci na aktuální potřeby měst a obcí IURMO realizoval projekt na téma Příhraniční kriminalita jako jedna z příčin xenofobie a návrhy řešení z komunální perspektivy.

V rámci vzdělávacích aktivit se dále jednalo o odborné zajištění sekce zaměřené na finanční aspekty odpadového hospodářství obcí v rámci XVII. finanční konference či o odborné semináře pro města a obce Středočeského kraje na téma „Jak dál s odpady“. Detailní informace o jednotlivých projektech vč. výstupů ke stažení jsou uveřejňovány na webových stránkách IURMO www.institut-urmo.cz.



PODPORA MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE

Cílem projektu „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“ je vytvořit podmínky pro rozvoj meziobecní spolupráce v České republice a z dlouhodobého hlediska docílit podpory státu pro tuto oblast. Projekt, zkráceně nazývaný také „Obce sobě“, začal v květnu 2013 a díky němu v roce 2014 plnohodnotně fungovaly malé týmy pracovníků, za výrazné podpory motivujících starostů z daného území a metodické podpory ze strany Svazu. Společně tvořily ucelené analyticko-strategické materiály za jednotlivá území. A to jak ze základních oblastí projektu, kterými jsou předškolní výchova a základní školství, sociální služby a odpadové hospodářství, tak v jednom vybraném volitelném tématu, jako třeba doprava, bezpečnost, cestovní ruch, zaměstnanost aj. Návrhové dokumenty se stanou podkladem pro diskusi zástupců obcí, jak řešit dostupnost základních škol nebo sociálních služeb v území, jaké jsou společné možnosti dopravní obslužnosti, jak dohromady zadávat výběrová řízení, jak výhodně řešit odpadové hospodářství, jak společně nakupovat energie či jiné služby apod. Díky projektu budou mít obce zanalyzované problémy v dané oblasti, získají data a informace, které jim pomohou připravit navazující projekty, argumentovat při jejich prosazování a při zajišťování peněz od státu a krajů, které budou třeba na změnu k lepšímu, a tedy ku prospěchu všech obyvatel.

Do projektu, který před vlastním spuštěním důkladně diskutovali a připomínkovali sami starostové, se zapojilo 186 z 205 území obcí s rozšířenou působností (ORP).

V roce 2014 byly díky projektu mimo jiné zpracovány příklady dobré praxe z celého území a všech dříve zmiňovaných základních i volitelných oblastí, které se postupně zveřejňovaly na webových stránkách. Byl také vydán sborník z mezinárodní konference, uskutečnila se setkání s motivujícími starosty, série oficiálních setkání, byly zpracovány odborné metodiky včetně benchmarkingu, realizovala se odborná školení, aby se mimo jiné zvyšovaly manažerské a komunikační dovednosti lidí zapojených do projektu či byly předány informace realizačním týmům nutné v souvislosti se zpracováním analyticko-strategických dokumentů, uskutečnila se studijní zahraniční cesta do Francie aj. Rovněž byla pro obce, resp. dobrovolné svazky obcí (DSO), v provozu bezplatná právní poradna, na niž se mohly obce, resp. DSO a jejich představitelé obracet s dotazy týkajícími se právních aspektů institucionalizace meziobecní spolupráce. Poradenství bylo k dispozici prostřednictvím e-mailu: poradna@obcesobe.cz či telefonního čísla 226 257 514, týkalo se zpravidla založení (nebo transformaci již stávajícího) dobrovolného svazku obcí, vzniku servisních podpůrných center ve vazbě na aktivity v rámci „Platformy pro efektivní meziobecní spolupráci“ apod.

Projekt byl v roce 2014 průběžně prezentován na webových stránkách www.obcesobe.cz, ve svazovém měsíčníku INS, odborných periodikách (časopisy Moderní obec, Obec a finance, Veřejná správa apod.), ve svazovém newsletteru, na odborných konferencích a kulatých stolech zaměřených na veřejnou správu a regionální rozvoj. Zástupci projektu se účastnili řady jednání obcí v území, průběžně komunikovali i s představiteli dalších organizací.

Internetové stránky projektu: www.obcesobe.cz

Číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001

Projekt je financován Evropským sociálním fondem prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

ODPOVĚDNÝ ZASTUPITEL

Cílem projektu „Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec“ je jednak zajistit představitelům a zaměstnancům obcí a měst vzdělávání a poradenství v problémových otázkách fungování samospráv a zároveň je motivovat ke zlepšování odborných znalostí. Odpovědný zastupitel navazuje na výsledky projektu Vzdělaný zastupitel a jeho posílení o nové prvky zaručuje, že přináší obcím jedinečnou komplexnost nabízených služeb. Byl zahájen v roce 2014 a s jeho realizací se počítá do 31. října 2015.

V rámci projektu již byla vydána aktualizovaná Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2014. Inovací oproti letům minulým je i audio-nahrávka, která je volně ke stažení na internetových stránkách projektu. Byla spuštěna Právní poradna, která je zastupitelům a zaměstnancům obcí k dispozici na e-mailové adrese poradna@odpovednyzastupitel.cz nebo na telefonním čísle 226 257 505, a to každý pracovní den od 12 do 20 hodin. V každém kraji bylo také zrealizováno školení zabývající se otázkami nového občanského zákoníku, v prosinci pak bylo spuštěno e-learningové vzdělávání s touto tematikou. V rámci projektu vzniká celkem 150 vzorů dokumentů a podání podle nového občanského zákoníku, které jsou průběžně zveřejňovány na internetových stránkách.

V plném proudu byly práce spojené s přípravou vzdělávacích seminářů a kurzů pro nově zvolené starosty, které se plně rozběhnou začátkem roku 2015. V roce 2014 bylo také zahájeno poradenství a metodická pomoc v řízení rozvoje a nakládání s majetkem. Proběhl sběr a vypracování případových studií, které budou k dispozici v podobě tištěné i elektronické Sbírký. Novinkou v České republice bude realizace „Dnů zastupitelů“. Ty se inspirojí Norskou asociací místních a regionálních samospráv a jejich podstatou bude setkání zastupitelů z více obcí za účelem sdílení dobré praxe.

Internetové stránky: www.odpovednyzastupitel.cz

Číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B6.00019

Projekt je financován Evropským sociálním fondem prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Realizace projektů

HORIZONTIS

Cílem projektu Horizontální podpora nositelů integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ pro realizaci integrovaných strategií v programovém období 2014–2020 (HorizontIS), bylo sjednocení názorů na roli integrovaných nástrojů při rozvoji aglomerací a na způsob implementace evropských strukturálních a investičních fondů v rámci integrovaných strategií. Svaz během realizace tohoto podpůrného projektu HorizontIS koordinoval přípravy zástupců obou skupin integrovaných nástrojů a pro tyto účely byly vytvořeny pracovní skupiny ITI a IPRÚ, na kterých se projednávaly aktuální otázky. Výstupem projektu, jenž byl úspěšně ukončen ke dni 31. 8. 2014, se staly tzv. Manuály ITI a IPRÚ, právní podklady a příklady dobré praxe ze zahraničí. V této horizontální a informační roli pokračoval Svaz po skončení projektu.

Číslo projektu: CZ.1.08/3.2.00/14.00264

Projekt byl financován z Operačního programu Technická pomoc 2007-2013.



EUROPEAN UNION
EUROPEAN REGIONAL DEVELOPMENT FUND
INVESTING IN YOUR FUTURE



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

ŽENY A MUŽI V ROVNOVÁZE

Svaz v roce 2014 zahájil realizaci projektu Ženy a muži v rovnováze, jehož hlavním cílem je podpořit rovné uplatnění žen a mužů jak ve veřejné správě a samosprávě, tak v soukromé sféře. Hlavním partnerem je organizace Fórum 50 %, dalšími partnery kromě Svazu jsou Sociologický ústav AV ČR a Severská obchodní komora v ČR. Projekt bude realizován v období 1. 7. 2014 – 30. 4. 2016. Mezi hlavní aktivity realizované Svazem ve spolupráci s Fórem 50 % patří:

- zmapování zastoupení mužů a žen v rozhodovacích pozicích obcí a měst
- mezinárodní přenos zkušeností a příkladů dobré praxe (studijní cesta)
- realizace konference Rovné příležitosti v zapojení žen a mužů na místní úrovni a spolupráce při přípravě konference MV ČR Rovné příležitosti
- prosazování principů rovných příležitostí na úrovni Svazu – vytvoření pracovní skupiny pro rovné příležitosti ve strukturách Svazu a vypracování strategického dokumentu pro prosazování rovných příležitostí
- praktická implementace gender mainstreamingu na úrovni měst a obcí – spolupráce při vydání praktické příručky pro obce a města
- zvyšování povědomí o problematice rovných příležitostí a Evropské chartě za rovnost žen a mužů na úrovni místních samospráv

Číslo projektu: CZ12_63302_2014_1

Projekt je financován z prostředků Finančního mechanismu Norska 2009-2014 v rámci programu „Dejme (že)nám šanci“, oblast Rovné příležitosti.



PODPORA ZAPOJENÍ MĚST A OBCÍ ČR DO ZAHRAIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE

Od ledna do července 2014 Svaz realizoval projekt „Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce“. Hlavním cílem projektu bylo zvýšení participace místních samospráv v rozvojové oblasti prostřednictvím informování místních samospráv o zahraniční rozvojové spolupráci a dotačních možnostech na národní a nadnárodní úrovni. Projekt rovněž přispěl k prohloubení poradenské služby, které Svaz svým členům do té doby v oblasti rozvojové spolupráce poskytoval. Mezi hlavní výstupy projektu patří:

1. Publikace Decentralizovaná rozvojová spolupráce českých samospráv: studie
2. Databáze českých samospráv zapojených či majících se zájem zapojit do rozvojové spolupráce
3. Informační seminář o rozvojové spolupráci místních samospráv
4. Informační kampaň na webových stránkách www.partnerskamesta.cz, kde k tomuto účelu byla zřízena rubrika o zahraniční rozvojové spolupráci
5. Rozšíření poradenské činnosti Svazu v oblasti rozvojové spolupráce

Číslo projektu: Rozhodnutí č. 15/2014/03 o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu ČR na rok 2014

Projekt byl podpořen Českou rozvojovou agenturou v rámci zahraniční rozvojové spolupráce ČR.



ČESKÁ REPUBLIKA
POMÁHÁ



VYBRANÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY A DOKUMENTY, KE KTERÝM SVAZ V ROCE 2014 UPLATŇOVAL ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

Každodenní činnost Svazu se soustředí především na oblast legislativy. Od roku 2004 je Svaz povinným připomínkovým místem, a je tak plnohodnotným partnerem při připravované legislativě.

ZÁKON O KONTROLE

Ministerstvo financí předložilo do připomínkového řízení návrh zákona o kontrole ve veřejné správě, který měl nahrazovat zákon o finanční kontrole. Navrhovaný systém mění ustálený systém kontrol. Návrhem zákona se rušil také zákon o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

S rušením výše citovaného zákona Svaz vyslovil zásadní nesouhlas. Přezkum hospodaření obcí krajů představuje pro mnoho, zejména malých, obcí významnou metodickou a kontrolní oporu, která poskytuje zpětnou vazbu k ročnímu hospodaření obce, navíc zdarma. Zákon navrhuje také zavedení výborů pro audit. Schvalující orgán je ale přitom sám odpovědný za hospodaření, nezávislost interního auditu tím tedy zaručena nebude. Svaz uvítal snahu ministerstva o zjednodušení a zpřehlednění systému kontrol. Nicméně navrhovaná podoba by systém kontrol nejspíše nezlepšila. Jaká bude konečná podoba, bude jasné v průběhu roku 2015.

ZÁKON O ROZPOČTOVÝCH PRAVIDLECH ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ

Obce a kraje jsou pravidelnými a každoročními poskytovateli celého spektra dotací. Základním zákonem určujícím pravidla jejich poskytování je zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Novela se zabývá zpřesněním a legislativním zakotvením poskytování dotací územně samosprávnými celky. V nově přidaných paragrafech je uvedena deskripce procesu poskytování dotací včetně potřebných náležitostí. Zákon rozlišuje tři typy dotací – programové dotace (granty), dotace na základě zákona a jednorázové (individuální) dotace. Svaz se snažil prostřednictvím spolupráce s poslanci o zmírnění povinností pro obce oproti původnímu návrhu, což se částečně podařilo.

ZÁKON O ROZPOČTOVÉ ODPOVĚDNOSTI

V první polovině roku předložilo Ministerstvo financí do připomínkového řízení návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti. Po připomínkovém řízení si materiál pod sebe vztáhl Úřad vlády, který měl za úkol jeho pozměnění.

Hlavním cílem návrhu bylo legislativní ukotvení rozpočtové odpovědnosti, tedy apelu na zdravé veřejné finance.

Svaz nesouhlasil především s tím, že by územní samosprávné celky musely hospodařit tak, aby se nepřekročila zadluženost 60% průměru skutečných příjmů za poslední čtyři roky, a dále s provázáním hospodaření územních samosprávných celků a jejich organizací s hospodařením státu.

ZÁKON O POZEMNÍCH KOMUNIKACÍCH

Novela zákona o pozemních komunikacích přinášela řadu změn. Do konce roku se však materiál nedostal ani na jednání vlády.

Svaz vyjádřil zásadní nesouhlas k předloženému znění novely zákona v oblasti přesunu veškerých kompetencí a pravomocí obecních úřadů na úseku státní správy na obce s rozšířenou působností. Dále se vyjádřil proti nahrazení rozhodnutí institutem opatření obecné povahy při postupu silničního správního úřadu.

KONSOLIDAČNÍ VYHLÁŠKA

Návrh konsolidační vyhlášky státu byl zpracován na základě zmocnění zákona o účetnictví, které ukládá povinnost sestavovat konsolidované účetní výkazy za ČR a za dílčí konsolidační celky státu. Materiál stanovuje zcela nové postupy, metody a požadavky v oblasti sestavení účetních výkazů za ČR a za dílčí konsolidační celky státu. Rovněž vymezuje subjekty, kterých se účetní konsolidace státu bude týkat. Konsolidační vyhláška přinese náklady spojené zejména s úpravou ekonomických informačních systémů konsolidovaných účetních jednotek státu, s časovou náročností na pořízení účetních záznamů a zvýšenými provozními a mzdovými náklady.

Svazu se podařilo dosáhnout toho, že Konsolidační vyhláška se bude týkat pouze měst s více než 10 tisíci obyvateli.

NOVELA ZÁKONA O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo návrh novely stávajícího zákona o veřejných zakázkách.

Díky Svazu se podařilo, že zákon konečně ruší povinnost zrušit zadávací řízení při jedné nabídce, zjednodušuje podmínky pro zadávání dodatečných stavebních prací a dodatečných služeb, které bylo doposud podmíněno existencí objektivně nepředvídatelných okolností, nově postačí nepředvídatelnost z hlediska zadavatele jednajících s náležitou péčí. Mezi další změny patří nově možnost využít jako jedno z dílčích hodnotících kritérií i hodnocení organizace, kvalifikace a zkušeností pracovníků podílejících se na plnění veřejné zakázky, což je významné zejména u zakázek na tzv. intelektuální služby (např. právní apod.).

VĚCNÝ ZÁMĚR ZÁKONA O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo v souvislosti s přijetím tří nových evropských zadávacích směrnic věcný záměr zcela nového zákona o zadávání veřejných zakázek. Cílem této normy je jednak transponovat obsah směrnic do českého právního řádu, k čemuž musí dojít do dubna 2016, a dále upravit podlimitní zadávání veřejných zakázek,

Z odborné činnosti

neboť tuto oblast evropské směrnice neupravují a její podoba je ponechána na jednotlivých členských státech Evropské unie.

Svaz v rámci připomínkového řízení mimo jiné prosazoval, aby, pokud jde o nadlimitní zakázky, nebyla národní úprava přísnější než evropská – odmítl např. bezdůvodné snižování limitů při změně smlouvy. V případě podlimitních zakázek požaduje co nejsnazší procedury, zejména maximální zjednodušení zjednodušeného podlimitního řízení při zachování transparentnosti (využití profilu zadavatele). V rámci toho řízení navrhl zmírnit povinnost oslovovat pět zájemců (při nemožnosti oslovovat stále ty samé), neboť zejména menším zadavatelům tato povinnost působí problémy.

STRATEGICKÝ RÁMEC ROZVOJE VEŘEJNÉ SPRÁVY ČESKÉ REPUBLIKY PRO OBDOBÍ 2014–2020

Svaz připomínkoval řešení spočívající ve stanovení administrativních jednotek pro výkon státní správy na úrovni obcí s rozšířenou působností. Stejně tak požadoval zachování stávajícího počtu statutárních měst bez ohledu na jejich členění. V oblasti veřejnoprávních smluv prosazoval Svaz zachování koordinačních smluv k obecní policii bez omezení a u výkonu přenesené působnosti minimální dobu určitou na čtyři roky. Svaz také opakovaně upozorňoval na vážné nedostatky v procesu modelování agend, na kterém by měl být koncept financování přenesené působnosti zčásti postaven.

ANALÝZA ODMĚŇOVÁNÍ ČLENŮ ZASTUPITELSTEV ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

V rámci přípravy nelegislativního materiálu došlo k navýšení odměn členů zastupitelstev o pět procent od 1. 1. 2014. Svazu se také podařilo prosadit návrat mimořádných odměn do konceptu odměn.

NOVELA ŠKOLSKÉHO ZÁKONA

Svaz zásadně nesouhlasil se změnami, které by vedly ke zrušení praktických škol. Stejně tak nesouhlasil s povinností školy, potažmo tedy zřizovatele, provést technické a stavební úpravy pro zajištění inkluzivního vzdělávání. Naopak prosazoval, aby školská rada byla povinná a měla pravomoc navrhnout odvolání ředitele školy při nesplňování hodnotících kritérií nastavených předem zřizovatelem.

ZÁKON O PODPOŘE SPORTU

Svazu se podařilo zamezit nadměrné byrokratické zátěži malých obcí. Povinné plány rozvoje sportu jako součást strategického plánu rozvoje obce by měly zpracovávat pouze obce s rozšířenou působností.



NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH

V rámci připomínkového řízení podpořil Svaz variantu nevyhrazené pravomoci rady v oblasti pronájmů, výpůjček, pachtů a výpros. Nad rámec navrhované úpravy navrhl vyjmout vyhrazené kompetence zastupitelstva při schvalování nabytí služebností k cizím nemovitostem a nabytí inženýrských sítí a pozemních komunikací výstavbou.

NOVELA ZÁKONA O OCHRANĚ ZEMĚDĚLSKÉHO PŮDNÍHO FONDU

K novele tohoto zákona, který předložilo Ministerstvo životního prostředí do mezirezortního připomínkového řízení v půli roku 2014, vyjádřil Svaz celou řadu připomínek. Požadoval obnovení některých výjimek, např. aby pro rodinné domy, garáže, chaty atd. nebylo nutné vyžadovat souhlas s vynětím ze zemědělského půdního fondu, a tedy platit poplatek. Výjimky požadoval také pro veřejně prospěšné stavby a cyklostezky, u nichž by se souhlas vyžadoval, nicméně by se nestanovoval poplatek. Dále pak úpravu rozdělení výnosu z tohoto poplatku na úroveň před rokem 2010. Zásadní nesouhlas vyslovil s převodem kompetencí z obcí II. typu na obce III. typu. O úpravu novely ve smyslu těchto připomínek se Svaz snažil také v rámci projednávání v Parlamentu ČR. Nakonec se však podařila prosadit pouze výjimka pro cyklostezky (v souladu s územním plánem) a přerozdělení výnosu, kdy obce budou napříště dostávat 30% oproti původním 10%.

ZÁKON O ODPADECH

Rok 2014 bude asi na dlouho spojen s legislativní smrští v oblasti odpadů. Svaz připomínkoval nový Plán odpadového hospodářství ČR na rok 2015–2024, k němuž měl celou řadu výhrad. Projednávala se také tzv. elektronovela zákona o odpadech, která přinesla povinnost



pro kolektivní systémy mít místo zpětného odběru v každé aglomeraci nad 2000 obyvatel. V rámci senátní iniciativy se diskutovalo o výkuppných kovů, ale zejména o nových povinnostech pro obce, které do této novely předložila formou pozměňovacího návrhu Poslanecká sněmovna. Tato novela nakonec přinesla obcím celou řadu nových povinností, jako například oddělené sbírat biologicky rozložitelný komunální odpad a kovy, dále vytvářet tzv. systémovou obecně závaznou vyhlášku. Novela zároveň stanovila, že od roku 2024 již nebude možné skládkovat recyklovatelné, využitelné odpady a směsný komunální odpad. Svaz připomínkoval také věcný záměr zákona o odpadech, k němuž, stejně jako k věcnému záměru zákona o výrobcích s ukončenou životností, uplatnil celou řadu připomínek.

DOHODA O PARTNERSTVÍ

Svaz měl díky principu partnerství možnost připomínkovat tzv. Dohodu o partnerství, jenž je pro programové období 2014–2020 základním dokumentem, který definuje hlavní závazky vůči Evropské komisi. Připomínky Svazu směřovaly zejména na podporu potřeb měst a obcí, k čemuž v budoucnu jistě napomůže vymezená alokace min. 200 mld. Kč pro územní dimenzi, která má za úkol reflektovat skutečné problémy území. Územní dimenze, která byla vždy ve středu pozornosti Svazu, pokryje zhruba třetinu z celkové alokace pro Českou republiku v rámci programového období 2014–2020. Svaz dále podporoval myšlenku integrovaných nástrojů (ITI, IPRÚ, CLLD), nicméně pamatoval i na ostatní obce, které nemohou využívat integrované nástroje, a prosazoval dostatečné vymezení finančních prostředků na individuální projekty. Vláda České republiky schválila Dohodu 9. dubna 2014 a v srpnu 2014 ji schválila i Evropská komise.

NÁRODNÍ DOKUMENT K ÚZEMNÍ DIMENZI

Tento ze strany Svazu dlouho očekávaný dokument, který zpracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj, umožnil blíže konkretizovat koncept územní dimenze v České republice. Svaz v tomto ohledu usiloval, aby řídicí orgány jednotlivých operačních programů dostatečným způsobem zohledňovaly potřeby obcí a umožnily jim vstup do programu. Jedním z úkolů Národního dokumentu k územní dimenzi (NDÚD) je definice specifických cílů operačních programů, které jsou využitelné pro integrované nástroje. V rámci NDÚD se Svaz také vyjadřoval k základním myšlenkám regionálních stálých konferencí, které mají za úkol koordinovat aktéry regionálního rozvoje na území krajů. Představitelům Svazu se podařilo po jednání s ministerstvem a dalšími územními partnery vyjednat početné zastoupení zástupců členských obcí Svazu, přičemž byl kladen důraz na menší města a obce.

VĚCNÝ ZÁMĚR ZÁKONA O VEŘEJNÉM OPATROVNICTVÍ

Již v roce 2007 Ústavní soud rozhodl, že výkon veřejného opatrovnictví je výkonem přenesené působnosti. Až o celých šest let později připravilo Ministerstvo spravedlnosti věcný záměr zákona o veřejném opatrovnictví, a to i díky stálému tlaku Svazu. Současná právní úprava veřejného opatrovnictví je zcela nedostatečná, jediná právní úprava veřejného opatrovnictví se v současné době nachází v občanském zákoníku.

Svazu se do návrhu podařilo v rámci připomínkového řízení prosadit dvě zásadní připomínky – změnu ve způsobu financování veřejného opatrovnictví, které tak bude financováno pomocí účelově vázaných dotací ze státního rozpočtu, a zachování agendy veřejného opatrovnictví na všech typech obcí. Úhrada výkonu veřejného opatrovnictví by měla být poskytována obci, ve které má opatrovaný bydlíšťe a jehož je obec opatrovníkem. Zároveň by zákon měl stanovit, že malé obce, které nemají pro výkon veřejného opatrovnictví vhodné podmínky, by mohly prostřednictvím veřejnoprávní smlouvy agendu veřejného opatrovnictví přenést na obec vyššího typu.

NOVELA ZÁKONA O SOCIÁLNÍCH SLUŽBÁCH

Novela zákona o sociálních službách řešila především převod dotačního řízení z Ministerstva práce a sociálních věcí na kraje.

Svazu se v rámci vnějšího připomínkového řízení podařilo prosadit, aby inspekce sociálních služeb přešla z Úřadu práce ČR na Ministerstvo práce a sociálních věcí, nikoliv na kraje, a to především z důvodu násobení možných střetů zájmů – krajské úřady rozhodují o registraci k poskytování sociálních služeb, kontrolují a dohlížejí na plnění registračních podmínek. Dále se podařilo prosadit, že o rozdělení dotací bude rozhodovat zastupitelstvo kraje namísto rady, čímž bude umožněna kontrola opozicí a veřejností.

Zastoupení

V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH
A JINÝCH ORGANIZACÍCH

- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s. *Mgr. František Lukl, MPA*
- Dozorčí rada MUFIS, a. s. *Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s. *PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- Krajská výběrová komise POV – Jihočeský kraj *Vlastimil Čech, Lhenice*
- Krajská výběrová komise POV – Jihomoravský kraj *Mgr. Anna Gigimovová, Vedrovice*
- Krajská výběrová komise POV – Karlovarský kraj *RNDr. Jiří Bytel, Velká Hleďsebe*
- Krajská výběrová komise POV – Liberecký kraj *Ing. Jan Jindra, Martinice v Krkonoších*
- Krajská výběrová komise POV – Olomoucký kraj *Mgr. Eduard Kavala, Bělotin*
- Krajská výběrová komise POV – Plzeňský kraj *Jiří Červenka, Blížejev*
- Krajská výběrová komise POV – Ústecký kraj *Alenka Antošová, Proboštov*
- Monitorovací skupina projektu Podpora procesů v sociálních službách *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Monitorovací výbor Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova *Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí*
- Monitorovací výbor Finančních mechanismů EHP/Norska pro období 2009–2014 *PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice*
- Monitorovací výbor Fondu soudržnosti *Ing. František Havíř, Rousínov*
- Monitorovací výbor Integrovaného operačního programu *Ing. Vojtěch Munzar, Kladno*
- Monitorovací výbor OP Lidské zdroje a zaměstnanost *Ing. Tomáš Hermann*
- Monitorovací výbor OP Rybářství *Ing. Pavel Kašpárek, Úsilná*
- Monitorovací výbor OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost *MUDr. Štěpánka Fraňková, Pardubice*
- Monitorovací výbor OP Životního prostředí *Jaroslav Perlík, Hrádek*
- Monitorovací výbor pro činnost Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách *RNDr. Petr Pospíšil*
- Monitorovací výbor Programu švýcarsko-české spolupráce *PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice*
- Monitorovací výbor Rady vlády ČR pro záležitosti romské menšiny pro činnost Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách *Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Moravskoslezsko *Mgr. Ivan Týle, Nový Jičín*
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Severovýchod *PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice*
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Severozápad *Mgr. Jana Vildumetzová, SMO ČR*
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Střední Čechy *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Střední Morava *Mgr. Zdeněk Brož, Šumperk*
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Střední Morava *Ing. Martin Janík, Valašské Klobouky*
- Platforma pro aktualizaci Strategie udržitelného rozvoje ČR *Ing. Pavla Finfrlová, Hradec Králové*
- Platforma pro budoucí kohezi 2014+ *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Platforma pro transparentní veřejné zakázky *Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR*
- Pracovní skupina k řešení budoucího směřování ČR v důležitých oblastech odpadového hospodářství *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Pracovní skupina pro přípravu Dohody o partnerství 2014–2020 *Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- Pracovní výbor Podpora meziobecní spolupráce *Jaromír Jech, SMO ČR*
- Předsednictvo monitorovací skupiny projektu Podpora procesů v sociálních službách *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Rada MŠMT pro zájmové vzdělávání *Petr Halada, Kamýk nad Vltavou*
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Rada Regionálního rozvojového fondu *Ing. Jiří Lajtoch, Píerov*
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Rada vlády pro udržitelný rozvoj *Roman Onderka, Brno*
- Rada vlády pro záležitosti romské menšiny *RNDr. Petr Pospíšil, Zastávka*
- Rada vlády pro energetickou a surovinovou strategii ČR *Ing. Vlastimil Vozka, Most*
- Rada vlády pro konkurenceschopnost a informační společnost *Ing. Cyril Čapka, Praha 8*
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace *Ing. arch. Liana Janáčková, Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky*
- Rada vlády pro seniory a stárnutí populace *Ing. Zdeněk Osmanczyk, Havířov*
- Rada vlády pro veřejnou správu *Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Rozkladová komise Úřadu pro ochranu osobních údajů *Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR*
- Sdružení NEMOFORUM *Petr Gabriel, Brno*

Zastoupení

V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH
A JINÝCH ORGANIZACÍCH

- Správní rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s.
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Správní rada Nadace BESIP
Antonín Lízner, SMO ČR
- Správní rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
PhDr. Hana Borovičková, Průhonice
- Národní stálá konference
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Výbor pro komunikaci a marketing Rady vlády pro informační společnost
Ing. Kamil Válek, Uherský Brod
- Výbor pro regiony Rady vlády ČR pro nestátní neziskové organizace
Ing. Miroslav Jemelka, Dolní Poustevna
- Výbor Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky pro poskytování účelových dotací ze státního rozpočtu
Mgr. Karolína Vodičková, Plzeň
- Politická rada
Ing. Bc. Robert Zeman, Prachatice
- Kolegium ministryně pro místní rozvoj pro oblast veřejného investování
Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR
- Monitorovací výbor FM EHP/Norsko 2009–2014
Ing. Dan Jiránek, SMO ČR
- Monitorovací výbor OP Zaměstnanost 2014–2020
Ing. Tomáš Macura, MBA, Ostrava
- Monitorovací výbor OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014–2020
Ing. Petr Vokřál, Brno
- Monitorovací výbor OP Životní prostředí 2014–2020
Ing. Jaroslav Perlík, Hrádek
- Monitorovací výbor OP Výzkum, vývoj, vzdělávání 2014–2020
PhDr. Marcela Štiková, Praha 15

Svaz měst a obcí je dále zastoupen ve více než sto dalších institucích, a to především v různých dotačních komisích, expertních poradních skupinách, meziresortních hodnotitelských komisích, koordinačních skupinách, poradních sborech, pracovních skupinách při ministerstvech, ve výběrových komisích atd.

Použité zkratky:

OP – Operační program

POV – Program obnovy venkova

PS – Pracovní skupina

ROP – Regionální operační program



Zastoupení

V MEZINÁROVNÍCH INSTITUCÍCH

RADA EVROPSKÝCH OBCÍ A REGIONŮ (CEMR)

CEMR je největší zastřešující organizace místních a regionálních samospráv v Evropě, sdružující 57 asociací z 41 evropských zemí. Členství v této organizaci umožňuje Svazu hájit zájmy českých samospráv v procesu přípravy evropské legislativy a výměnu zkušeností v mnoha oblastech týkajících se obcí. Svaz ve vedení CEMR zastupuje místopředseda Svazu Ing. Oldřich Vlasák jako výkonný prezident CEMR a 5členná delegace do Politického výboru CEMR.

V roce 2014 se činnost CEMR zaměřila na ovlivňování legislativy EU především v oblasti veřejné podpory, mobility ve městech, kvality ovzduší, stanovení energetických a klimatických cílů do roku 2030 apod. CEMR byl také aktivní v souvislosti s nastavením pravidel konzultací s klíčovými aktéry, kde hájí právo samospráv a jejich asociací na jejich větší zapojení do tvorby politik a legislativy EU s dopadem na fungování samospráv. CEMR také uspěl v dojednání strategického partnerství s Evropskou komisí v oblasti rozvojové spolupráce, do kterého je Svaz též zapojen.

Delegace Svazu do Politického výboru pracovala ve složení:

Členové: Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel statutárního města Hradec Králové, Mgr. František Lukl, starosta města Kyjov, Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov, Ing. Bc. Robert Zeman, místostarosta města Prachatic, Ing. Petr Smrček, náměstek primátora statutárního města Havířov

KONGRES MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH SAMOSPRÁV RADY EVROPY (CLRAE)

CLRAE je poradním orgánem Rady Evropy zastupujícím místní a regionální samosprávy ze 47 členských států Rady Evropy. Delegace České republiky čítá 7 titulárních členů a 7 náhradníků nominovaných Svazem a Asociací krajů ČR.

V roce 2014 se uskutečnila dvě plenární zasedání. Hlavní pozornost byla věnována situaci na Ukrajině, kdy CLRAE schválilo rezoluci odsuzující anexi Krymu a intervence Ruska do občanské války na východě Ukrajiny. Dále se plenární zasedání věnovala zapojení mladých lidí do veřejného života v obcích, roli regionálních médií v místní demokracii a projednala zprávy o stavu místní a regionální demokracie v Belgii, Velké Británii a Bosně a Hercegovině a dále zprávy z monitorovacích misí v Nizozemí, Gruzii a na Ukrajině.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení: Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov, Mgr. Zdeněk Brož, starosta města Šumperk, MUDr. Raduan Nwelati, primátor statutárního města Mladá Boleslav, Mgr. Hana Richtermocová, zastupitelka města Hořice

VÝBOR REGIONŮ (VR)

Výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie obhajující zájmy místních a regionálních samospráv členských zemí Evropské unie. Úkolem jeho 353 členů ze všech 28 členských států EU je především zapojit orgány regionální a místní samosprávy do rozhodovacího procesu v EU. Evropská komise, Evropský parlament a Rada jsou povinny konzultovat Výbor v oblastech týkajících se regionů a obcí (politika soudržnosti, společná zemědělská politika apod.).

Česká republika má ve Výboru regionů 12 zástupců, kteří jsou navrhováni Asociací krajů ČR a Svazem. V roce 2014 se členové delegace aktivně zapojili do práce v komisích a dalších orgánech VR. Významně např. přispěli k formování stanoviska k Fondu solidarity EU, jehož zpravodajem byl starosta obce Rádlo Ing. Pavel Branda.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:

Ing. Petr Osvald, zastupitel města Plzně – vedoucí delegace, RNDr. Tomáš Hudeček, primátor hl. m. Prahy, Ing. Dan Jiránek, primátor města Kladno, MUDr. Štěpánka Fraňková, primátorka města Pardubice, Mgr. Ondřej Benešík, starosta obce Strání, Mgr. Juraj Thoma, primátor města České Budějovice

EVROPSKÁ SOCIÁLNÍ SÍŤ (ESN)

Svaz je rovněž členem nezávislé sítě pro rozvoj sociálních služeb v Evropě, jejímž cílem je přispívat ke zlepšení kvality a dostupnosti sociálních služeb. V roce 2014 se zástupkyně Svazu aktivně zúčastnily jednání pracovní skupiny European Semester Reference Group zaměřené na monitorování a sladování implementace národních a evropských politik v sociální oblasti a semináře k sociálnímu plánování. Dále ESN řešila témata týkající se poskytování péče ohroženým dětem, seniorům a handicapovaným lidem, zajištění udržitelnosti v poskytování sociálních služeb apod.



MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Podpora aktivního zapojení obcí a měst ČR do rozhodovacích procesů EU a účinná obhajoba zájmů samospráv ČR na úrovni Evropské unie a dalších evropských zemí

Činnost Svazu v oblasti obhajování zájmů českých obcí a měst na úrovni Evropské unie a v oblasti podpory mezinárodní spolupráce podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v roce 2014 neinvestiční účelovou dotací ve výši 1 998 101,69 Kč.

Dotace na tento projekt byla poskytnuta ze zdrojů Ministerstva pro místní rozvoj ČR.

K 31. prosinci 2014 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky **2 568** obcí, což představuje 41,07 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 8 046 038 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 76,54 %.

Zastoupení obcí, městysů, měst a statutárních měst ve Svazu k 31. prosinci 2014

Počet obcí v ČR celkem: 5 433



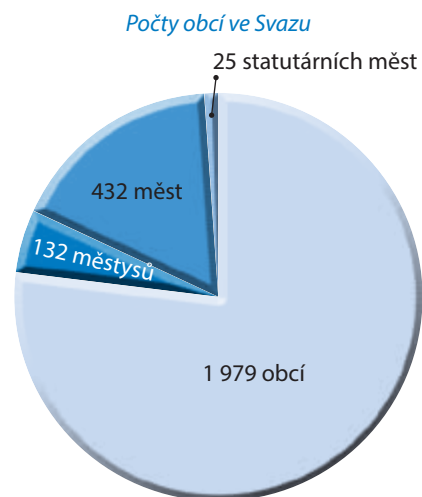
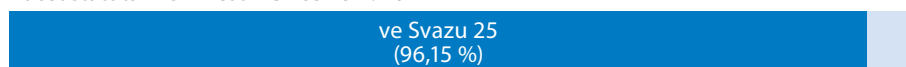
Počet městysů v ČR celkem: 218



Počet měst v ČR celkem: 576

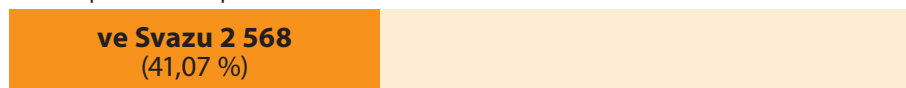


Počet statutárních měst v ČR celkem: 26



Pozn.: Z celkového počtu obcí ČR je 5 tzv. „vojenských újezdů“, které zastupují jmenovaní správci újezdů.

Celkem počet municipalit v ČR: 6 253

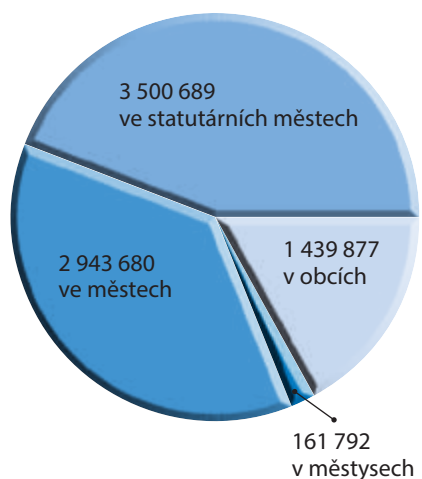


Počet obyvatel v ČR celkem: 10 512 419



Členem Svazu je nově Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, o. p. s.

Počty obyvatel v členských obcích Svazu



Zastoupení v krajích

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Jihočeský 9,15% *	České Budějovice	109	43	39,45
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	41	38,68
	Písek	75	33	44,00
	Prachatice	65	22	33,85
	Strakonice	112	32	28,57
	Tábor	110	31	28,18
		623	235	37,72
Jihomoravský 12,70% *	Blansko	116	35	30,17
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	100	53,48
	Břeclav	63	38	60,32
	Hodonín	82	63	76,83
	Vyškov	80	31	38,75
	Znojmo	144	58	40,28
			673	326
Karlovarský 2,61% *	Cheb	40	25	62,50
	Karlovy Vary	54	25	46,30
	Sokolov	38	17	44,74
		132	67	50,76
Královéhradecký 7,40% *	Hradec Králové	104	50	48,08
	Jičín	111	32	28,83
	Náchod	78	36	46,15
	Rychnov nad Kněžnou	80	41	51,25
	Trutnov	75	31	41,33
		448	190	42,41
Liberecký 3,47% *	Česká Lípa	57	18	31,58
	Jablonec nad Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	23	38,98
	Semily	65	29	44,62
		215	89	41,40
Moravskoslezský 6,70% *	Bruntál	67	31	46,27
	Frydek-Místek	72	50	69,44
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	37	68,52
	Opava	77	38	49,35
	Ostrava-město	13	7	53,85
		300	172	57,33
Olomoucký 6,08% *	Jeseník	24	16	66,67
	Olomouc	96	35	36,46
	Prostějov	97	25	25,77
	Přerov	104	47	45,19
	Šumperk	78	33	42,31
		399	156	39,10

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%	
Pardubický 5,72% *	Chrudim	108	40	37,04	
	Pardubice	112	39	34,82	
	Svitavy	116	37	31,90	
	Ústí nad Orlicí	115	31	26,96	
		451	147	32,59	
Plzeňský 7,87% *	Domažlice	85	41	48,24	
	Klatovy	94	29	30,85	
	Plzeň-jih	90	29	32,22	
	Plzeň-město	15	8	53,33	
	Plzeň-sever	98	30	30,61	
	Rokycany	68	43	63,24	
Tachov	51	22	43,14		
		501	202	40,32	
Praha 0,04% *	Praha-hlavní město	1	1	100	
Středočeský 19,04% *	Benešov	114	46	40,35	
	Beroun	85	40	47,06	
	Kladno	100	42	42,00	
	Kolín	89	41	46,07	
	Kutná Hora	88	44	50,00	
	Mělník	69	30	43,48	
	Mladá Boleslav	120	36	30,00	
	Nymburk	87	37	42,53	
	Praha-východ	110	54	49,09	
	Praha-západ	79	50	63,29	
	Příbram	121	39	32,23	
	Rakovník	83	30	36,14	
			1145	489	42,71
Ústecký 6,31% *	Děčín	52	29	55,77	
	Chomutov	44	14	31,82	
	Litoměřice	105	50	47,62	
	Louny	70	33	47,14	
	Most	26	17	65,38	
	Teplice	34	14	41,18	
	Ústí nad Labem	23	5	21,74	
			354	162	45,76
	Vysočina 8,45% *	Havlíčkův Brod	120	35	29,17
Jihlava		123	44	35,77	
Pelhřimov		120	43	35,83	
Třebíč		167	49	29,34	
Žďár nad Sázavou		174	46	26,44	
		704	217	30,82	
Zlínský 4,32% *	Kroměříž	79	29	36,71	
	Uherské Hradiště	78	28	35,90	
	Vsetín	61	24	39,34	
	Zlín	89	34	38,20	
			307	115	37,46
Celkem		6253	2568	41,07	

* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin Svazu

KOMORY

Komora měst

předseda:
Mgr. František Lukl, MPA
starosta města Kyjov



Nejvíce pozornosti věnovala legislativním tématům, jako např. registru smluv, novele zákona o rozpočtových pravidlech, novele zákona o obcích nebo přípravě nového zákona o veřejných zakázkách, dále pak novému programovému období pro čerpání fondů EU v letech 2014–2020 a svazovým projektům Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel.

Komora obcí

předseda:
Josef Bezdíček
Černá nad Orlicí



Upozornila na negativní aspekty návrhu na zavedení registru smluv z pohledu malých obcí, negativní stanovisko zaujala k novele zákona o NKÚ a k novele zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, se zástupci Úřadu práce ČR řešila problematiku veřejně prospěšných prací a veřejné služby, pokračovala v komunikaci s představiteli České pošty ohledně obsluhy území poštovními službami, s generálním ředitelem Hasičského záchranného sboru jednala o problémech jednotek sboru dobrovolných hasičů, zabývala se komplexními pozemkovými úpravami, odpadovým hospodářstvím, financováním obcí, přímou volbou starostů, nařízením vlády o platových poměrech, konsolidační vyhláškou a dalšími předpisy, diskutovala o nových operačních programech a jejich významu pro obce, tradičně se podílela na organizaci soutěže Vesnice roku.

Komora statutárních měst

předseda:
Mgr. Jan Mareš
primátor statutárního města Chomutov



Řešila především problematiku nového programového období, přičemž požadovala zachování původního uspořádání integrovaných nástrojů, tedy 7 ITI a 6 IPRÚ, zanesení těchto nástrojů do Dohody o partnerství a zejména pak dostatečnou alokací prostředků pro tyto nástroje, s ohledem na vznikající integrované strategie odmítla navrhovaný Regionální intervenční rámec jako zastřešující dokument, vyjadřovala se i ke vzniku stálých konferencí na regionální úrovni, které doporučila pojmout jako sladovací, iniciační a komunikační platformy mezi městy, obcemi, kraji i ostatními regionálními aktéry.



Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin Svazu

KOMISE

Bezpečnostní komise

předseda:
Tibor Skalka
starosta obce
Hýslý



Snažila se o navýšení počtu policistů v přímém výkonu služby, o zlepšení financování hasičského záchranného systému a jednotek sboru dobrovolných hasičů – preferovala, aby tyto složky byly financovány také prostřednictvím neživotního pojištění, projednávala návrh tzv. tabákového zákona – nesouhlasila s tím, aby zajištění přepravy vyšetřované osoby do zdravotnického zařízení hradila obecní policie, věnovala se i problematice výkupu kovů, problematice vyžadování věcných zdrojů za krizové situace v rámci Správy hmotných rezerv a financování prvotních nákladů.



Společně s Bezpečnostní komisí zasedala i PS pro povodně, již předsedal Jiří Hauzer, starosta obce Osečná.

Bytová komise

předsedkyně:
Dagmar
Novosadová
starostka obce
Kunín



Projednávala návrh Koncepce dostupného bydlení do roku 2025, z níž má vycházet zákon o sociálním bydlení, kritizovala, že v koncepci chybí odhad finanční náročnosti celého projektu, není dostatečně upřesněná cílová skupina a určená pravidla pro poskytování této pomoci tak, aby byla skutečně účinným nástrojem a bránila zneužívání dávek, projednávala i návrh Koncepce bezdomovectví, kde rovněž upozorňovala na absenci vyjádření finanční náročnosti, nesouhlasila s tím, aby dostupné bydlení bylo uloženo obcím jako povinnost, ohledně sociální práce pak zdůrazňovala, že je třeba více naslouchat samosprávám, jelikož na území obcí se odehrává především.

Společně s Bytovou komisí zasedala i PS pro problematiku sociálního začleňování, již předsedal RNDr. Petr Pospíšil, starosta obce Zastávka.

Dopravní komise

předseda:
RSDr. Vojtěch Mynář
Ostrava-
-Radvanice-Bartovice



Opakovaně se vracela k otázce bezpečnosti silničního provozu, prosazovala posílení financování organizace BESIP a opětovné nastartování činnosti Rady vlády pro bezpečnost provozu, diskutovala problematiku postupného otevírání železničního trhu v ČR, problematiku integrovaných dopravních systémů, upozornila na špatnou dostupnost obcí u mezikrajských hranic, projednávala novelu zákona o pozemních komunikacích, kde se předpokládal přesun silničních správních úřadů na ORP, v rámci veřejné dopravy bylo uzavřeno Memorandum o spolupráci mezi Svazem a Sdružením dopravních podniků.

Energetická komise

předseda:
Zdeněk Mráz
místostarosta města
Třeboň



Na několika jednáních se zabývala problematikou průkazů energetické náročnosti budov, uplatňovala své stanovisko k věcnému záměru zákona o odpadech a novému Plánu odpadového hospodářství, a to zejména z pohledu energetického využívání odpadů, vyslovila zásadní nesouhlas s prvotním návrhem horního zákona a úpravou poplatků z vydobytých nerostů, upozornila na negativní aspekty novely zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, při výjezdním zasedání do Otrokovic a Uherského Brodu se seznámila s výrobou nových a zpracováním odpadních pneumatik.

Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin Svazu

KOMISE

Finanční komise

předseda:
Ing. Ivan Černý
Úvaly



Věnovala se přípravě zákona o řídicí kontrole, jehož znění doznalo v průběhu roku radikální obměny včetně samotného názvu, výsledný zákon o vnitřním řízení a kontrole připomínkovala ke konci pro-
sinc, vyjadřovala se k problematice rozšíření kompetencí NKÚ směrem k obcím, jejich organizacím a krajům, připomínkovala zákon o rozpočtové odpovědnosti, který i pod vahou Svazu doznal změn, společně s Asociací bank se zabývala insolvenčními obcemi, samostatné jednání na širší platformě se uskutečnilo k přípravě a tvorbě operačních programů v novém programovém období.

Komise pro informatiku

předseda:
Ing. Cyril Čapka
Praha 8



Zabývala se koncepčním zajištěním fungování eGovernmentu a realizací projektů informační a komunikační technologie, usilovala o to, aby systémy jednotlivých rezortů mezi sebou sdílely své služby, široce se zabývala problémem změnových sestav, kritizovala, že obce na projektech státu musejí provést nejen 90 % práce na zapracování změn, ale některé dílčí činnosti musejí hradit ze svých rozpočtů.

Komise pro zahraniční spolupráci

předseda:
Ing. Robert Zeman
člen Zastupitelstva města Prachatice



Doporučila Předsednictvu prioritní oblasti v ovlivňování legislativy EU, zaměřila se na rozvojemou spolupráci a zvýšení povědomí o roli měst v rámci veřejné diplomacie, vyjednávala větší podporu ze strany MZV a dalších institucí pro ta města a obce, které mají zájem realizovat projekty zaměřené na přenos zkušeností a rozvoj spolupráce s partnery z postkomunistických zemí JV a V Evropy, ale také např. z Číny, výsledkem bylo dosažení snížení spolufinancování obcí ze 40 na 10 % u dotačního programu Rozvojová spolupráce obcí a krajů vyhlášeného ČRA a zavedení databáze expertů u ČRA, členové komise se zapojili také do projektu Podpora zapojení měst a obcí do zahraniční rozvojové spolupráce, s velvyslanci Gruzie a Moldavska, které přivítali na svých zasedáních, diskutovali konkrétní možnosti.

Komise životního prostředí

předseda:
Mgr. Pavel Drahovzal
starosta obce Velký Osek



Zapojila se do diskuse o věcném záměru zákona o odpadech a věcném záměru zákona o výrobcích s ukončenou životností, připomínkovala nový Plán odpadového hospodářství ČR a tzv. euronovelu zákona o odpadech, kde požadovala zavedení zákazu výkupu odpadů od nepodnikajících osob, prostřednictvím spolupracujících poslanců a senátorů hájila zájmy měst a obcí při projednávání odpadové legislativy v Parlamentu, podávala připomínky k OP ŽP pro období 2014+, prosazovala zájmy samospráv při projednávání problematiky vodohospodářského regulátora, v souvislosti s přijetím nového občanského zákoníku řešila udržování vodních staveb a protipovodňových opatření na cizích pozemcích, vystupovala proti přenosu kompetencí

z obcí II. typu na obce III. typu v rámci novely zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, negativní postoj zaujala k novele zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, při výjezdním zasedání do Otrokovic a Uherského Brodu se seznámila s výrobou nových a zpracováním odpadních pneumatik.



Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin Svazu

KOMISE

Legislativní komise

předseda:
Mgr. František
Lukl, MPA
starosta města
Kyjov



Zabývala se celou řadou připravovaných norem a aktuálními aplikačními problémy, zejména pak novelou zákona o obcích, jejímž cílem bylo uvést zákon do souladu s novým občanským zákoníkem, dále např. poslaneckým návrhem zákona o registru smluv, rozšířením pravomocí NKÚ, Strategickým rámcem rozvoje veřejné správy 2014+ či problémy souvisejícími s církevními restitucemi.

Regionální komise

předseda:
Ing. Lukáš Vlček
starosta města
Pacov



Pokračovala v projednávání nového programového období 2014–2020, pro její členy byl organizován i samostatný seminář věnovaný tomuto tématu za účasti zástupců příslušných řídicích orgánů, komise usilovala zejména o posílení role a zohlednění potřeb menších měst a obcí v operačních programech, dále se soustředila na problematiku legislativy a projektové aktivity Svazu.

Sociální komise

předsedkyně:
Ing. Radka Soukupová
Praha 11



Pozornost soustředila především na dva klíčové návrhy zákonů – věcný záměr zákona o veřejném opatrovnictví a novelu zákona o sociálních službách, diskutovala problematiku nedostatku lékařů v území, jednala se zástupci Úřadu práce, kde se podařilo nastavit priority spolupráce se starosty, došlo dokonce k podpisu memoranda mezi Svazem a Úřadem práce, otevřeno bylo také téma rovných příležitostí, což vyústilo k zapojení Svazu do projektu Ženy a muži v rovnováze, a téma komunálních sociálně-zdravotních služeb pro seniory, které projednávala s Institutem důstojného stárnutí.



Společně se Sociální komisí zasedala i Komise pro zdravotně postižené občany, jíž předsedal Jaromír Jech, Říčany, a PS pro financování sociálních služeb, jíž předsedal Ing. Jiří Němec, starosta města Třebechovice pod Orebem.

Školská komise

předsedkyně:
PhDr. Marcela Štiková
členka Zastupitelstva
Městské části Praha 15



Opakovaně se zabývala problematikou financování regionálního školství, kde předběžně podpořila systém financování na pedagoga, dále přípravou a dolaďováním OP VVV a IROP tak, aby bylo možné čerpat i na investiční akce, přípravou inkluzivní novely školského zákona, přičemž vyjádřila zásadní nesouhlas s dopady novely na zřizovatele, zejména v oblasti povinných investic a úprav bezbariérového přístupu, sledovala výstupy projektu Meziobecní spolupráce.



Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin Svazu

PRACOVNÍ SKUPINY

PS obcí II. typu

předseda:
Ing. Miroslav Uchytíl
starosta města
Chlumec nad Cidlinou



Zabývala se Strategickým rámcem rozvoje veřejné správy, a to zejména s ohledem na zachování kompetencí obcí II. typu, projednávala otázky meziobecní spolupráce a věnovala se přípravě na programové období 2014+.

PS obcí III. typu

předseda:
Mgr. Petr Tojnar
starosta města
Dobruška



Řešila otázku odměn zastupitelů, problematiku registru smluv či pravomocí NKÚ, postoj zaujala k otázce veřejného opatrovnictví, kde příprava zákona ustrnula na mrtvém bodě, probírala strategický rámec rozvoje veřejné správy a jeho naplňování, zabývala se meziobecní spoluprací v území, byla informována o změnách v zákoně o pozemních komunikacích ve vztahu ke kompetencím silničních správních úřadů, samostatné jednání bylo věnováno přípravě operačních programů v novém programovém období.

PS pro strukturální politiku

předseda:
Ing. Petr Osvald
člen Zastupitelstva
statutárního města Plzeň



Zabývala se strukturální politikou EU, konkrétně přípravou konceptu územní dimenze a integrovaných nástrojů, projednávala podněty využitelné pro přípravu nástrojů a vyjednávání s řídicími orgány příslušných operačních programů o jejich podobě, její klíčové aktivity rozšířila pracovní skupina pro ITI, jejíž zástupci se pravidelně setkávali nejen během realizace projektu Svazu HorizontIS.

Expertní skupina manažerů IPRM

předseda:
Bc. Ilona Binhacková
Manažerka IPRM města
Kladno



Členové si vyměňovali zkušenosti v oblasti IPRM z období 2007–2013 a projednávali přípravu navazujícího programového období, a to i za účasti zástupců MMR, na aktivity skupiny navázala nově vytvořená pracovní skupina IPRÚ, neboť zkušenosti z IPRM jsou přímo využitelné při přípravě tohoto nového nástroje, koordinaci skupiny zastřešoval projekt Svazu HorizontIS, který byl podpořen z OP TP 2007–2013.



Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin Svazu

VYSVĚTLIVKY:

ČRA – Česká rozvojová agentura

IPRM – Integrované plány rozvoje měst

IPRÚ – integrované plány rozvoje území

IROP – Integrovaný regionální operační program

ITI – Integrované územní investice

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

MZV – Ministerstvo zahraničních věcí ČR

NKÚ – Nejvyšší kontrolní úřad

OP TP – Operační program Technická pomoc

OP VVZ – Operační program Věda, výzkum, vzdělávání

OP ŽP – Operační program Životní prostředí

ORP – obec s rozšířenou působností

PS – pracovní skupina

Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hl. m. Prahy (VMČO)

VMČO má ve struktuře Svazu zvláštní postavení, v roce 2014 nezasedal.

Předseda: Ing. Jiří Hájek, člen Zastupitelstva Městského obvodu Pardubice V

Kontrolní komise

Komise zasedala zpravidla vždy týden před Předsednictvem Svazu. Projednávala podkladové materiály předkládané na tato zasedání, přičemž primárně se soustředila na kontrolu hospodaření Svazu, efektivnost vynakládaných prostředků, rozpočtovou kázeň a vedení pokladny. Průběžně se věnovala i kontrole dodržování Stanov Svazu. Připravené podklady pro kontrolu hospodaření hodnotila jako přehledné a úplné. Při kontrolách pokladny nebyly zjištěny žádné nedostatky a nesrovnalosti. Pravidelně také vysílala své zástupce na jednání Předsednictva a Rady Svazu, kde tlumočila závěry ze svých zasedání.

Předseda: Michal Maják, starosta města Jiříkov



PŘÍJMY

1. Vlastní příjmy

Vlastní příjmy Svazu jsou tvořeny především členskými příspěvky. K 31. prosinci 2014 byly členské příspěvky uhrazeny na 102,1 % schváleného rozpočtu ve výši 21 398 511,50 Kč. XII. sněm Svazu v roce 2011 určil dvousložkovou sazbu členského příspěvku, přičemž variabilní část je pro všechny velikostní kategorie shodná, 1,80 Kč na jednoho obyvatele, fixní pak činí pro statutární města 10 000 Kč, pro města 5 000 Kč a pro obce a městyse 2 200 Kč.

Dalším zdrojem příjmů jsou úroky z běžných účtů vedených u Komerční banky, a. s., a České spořitelny, a. s. Tyto příjmy byly plněny ve výši 222 858,99 Kč. Dále pak příjmy z inzercí v Informačním servisu a na webových stránkách Svazu, které byly naplněny na 106,5 % rozpočtované položky, a to ve výši 372 621,71 Kč po odvodu DPH.

2. Příjmy na zajištění akcí organizovaných Svazem

Z akcí pořádaných Svazem se v roce 2014 opět uskutečnila krajská setkání a finanční konference v Praze. V roce 2014 byl také pořádán 1. ročník soutěže Nejlepší starosta/primátor 2010–2014, vyhlášení výsledků proběhlo na Pražském hradě ve Španělském sále. Z reklam a propagací partnerů při vyhlášení soutěže se Kanceláři Svazu podařilo zajistit příjmy ve výši 1 046 364,46 Kč. Firma Coca-Cola Beverages bezplatně přenechala Svazu pro účastníky vyhlášení soutěže Nejlepší starosta/primátor 2010–2014 na základě darovací smlouvy nealkoholické nápoje v hodnotě 16 176,00 Kč. Celkové příjmy na tuto akci dosáhly výše 1 062 540,46 Kč, tj. 212,5 % rozpočtované částky.

Z reklam a propagací firem v rámci konání krajských setkání se Kanceláři Svazu podařilo zajistit příjmy ve výši 1 285 000 Kč po odvodu DPH, tj. 238,0 % rozpočtované částky.

Na finanční konferenci, která se konala ve dnech 4.–5. prosince v hotelu Clarion v Praze, se z reklam a propagací podařilo získat příjmy ve výši 990 000 Kč po odvodu DPH, tj. 180,0 % rozpočtované částky. I pro účastníky této konference firma Coca-Cola Beverages bezplatně přenechala Svazu na základě darovací smlouvy nealkoholické nápoje v hodnotě 28 494,00 Kč. Účastnické poplatky na CFK pak byly uhrazeny ve výši 566 821,35 Kč po odvodu DPH, tj. ze 113,4 % rozpočtované částky.

3. Příjmy nevlastní

V roce 2014 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR na podporu zahraničních aktivit Svazu ve výši 2 000 000 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 70,02 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 29,98 % nákladů hradil rozpočet Svazu. Z této dotace Svaz vyčerpal 1 998 101,69 Kč, zpět vrátil nevyčerpanou část 1 898,31 Kč.

Od České rozvojové agentury obdržel Svaz grant na projekt „Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce“ ve výši 300 000 Kč. Z tohoto grantu bylo vyčerpano 290 533,62 Kč.

4. Příjmy nevlastní na tuzemské aktivity

V roce 2014 získal Svaz 100% dotaci z Operačního programu Technic-

ká pomoc na projekt „Horizontální podpora nositelů integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ pro realizaci integrovaných strategií v programovém období 2014–2020“. V rámci tohoto projektu Svaz obdržel dotaci ve výši 1 803 965 Kč, tj. 73,01 % upravené rozpočtované částky.

Dalším projektem realizovaným Kanceláři byl projekt „Ženy a muži v rovnováze“. Hlavním realizátorem tohoto projektu je společnost Forum 50%, která na jeho realizaci získala grant z Norských fondů. Příjem z tohoto grantu pro Svaz byl v roce 2014 58 238,20 Kč, tj. 63,6 % upravené rozpočtované částky.

5. Nevlastní příjmy Kanceláře pro projekty a vzdělávání

Již v roce 2013 se Svaz zapojil do dalšího projektu v rámci Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) „Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec“. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva vnitra ČR a v roce 2014 z ní vyčerpal 5 365 952,50 Kč. Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 15 % uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 85 % uznatelných nákladů.

V roce 2013 dále Svaz získal dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí ČR v rámci OP LZZ na projekt „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“. Tento projekt je 100% financován z uvedeného operačního programu. Z této dotace Svaz v roce 2014 vyčerpal 325 416 638,97 Kč. Mimo náklady Svazu na tento projekt byly Svazu uhrazeny náklady spojené s vyplacením záloh, které byly smluvním partnerům vyplaceny v rámci přímé podpory ve výši 28 132 614 Kč.

VÝDAJE

1. Provozní výdaje – plně hrazené z vlastních příjmů

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně nákladů na tisk Informačního servisu. Součástí jsou i mzdové prostředky pro zaměstnance Kanceláře a náklady na pořízení majetku Svazu.

Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2014 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu čerpány z 82,4%, tedy ve výši 19 335 143,03 Kč.

2. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu – financované z více zdrojů

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu byly čerpány ve výši 917 501,72 Kč, tj. z 91,8 % rozpočtované částky. Výdaje byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých na XI., XII. a XIII. sněmu Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2014. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR. Z této dotace byl kryt i členský příspěvek Svazu za členství v CEMR a ESN (1 294 193,84 Kč,

tj. 99,6% rozpočtované částky), výdaje na spolupráci s asociací místních samospráv (1 000 Kč, tj. 5% rozpočtované částky), ostatní služby (např. překlady 17 304 Kč, tj. 34,6% rozpočtované částky), náklady na projekt „Urbánní a územní dimenze v operačních programech po roce 2013 z pohledu měst a obcí“ (181 500 Kč, tj. 90,8% rozpočtované částky). Z uvedených dotací poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR byly hrazeny i náklady na setkání partnerských měst V4 ve výši 21 053,08 Kč (tj. 70,2% rozpočtované částky). Náklady na semináře a stáže činily 19 426 Kč (tj. 38,9% rozpočtované částky). Dále byly z dotace financovány další výdaje spojené s akcemi souvisejícími s novým programovým obdobím 2014–2020 ve výši 155 139,00 Kč, tj. 86,2% rozpočtované částky. Poslední položkou financovanou z dotace bylo pořádání semináře na téma Veřejné opatrovnictví, tato položka byla čerpána ve výši 116 923,44 Kč, tj. 65% rozpočtované částky.

Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu činily k 31. prosinci 2014 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu 2 937 651,26 Kč, čerpány byly z 92,7%.

3. Akce pořádané Svazem – financované z více zdrojů

V průběhu měsíců března a dubna pořádal Svaz krajská setkání, rozpočet na jejich konání byl čerpán ve výši 462 484,42 Kč, tj. z 85,6%. V prvním pololetí 2014 v Brně při veletrhu URBIS Svaz spolu s Ministerstvem pro místní rozvoj ČR organizoval konferenci pod názvem Evropské fondy – výzvy a řešení. Náklady na tuto akci byly čerpány ve výši 10 567,01 Kč, tj. 29,7% rozpočtované částky.

Náklady na finanční konferenci, kterou Svaz každoročně pořádá, byly čerpány z 113,4% rozpočtované částky, tedy ve výši 1 133 730,65 Kč a výdaje byly pokryty příjmy z účastnických poplatků a příjmy z reklam a propagací firem, které se na této akci propagovaly.

Náklady na konání 1. ročníku soutěže Nejlepší starosta/primátor 2010–2014 dosáhly výše 1 004 597 Kč, tj. 200,9% upravené rozpočtované částky. Celá částka byla pokryta příjmy od společností, které se na této akci prezentovaly.

V roce 2014 pořádal Svaz seminář Veřejné opatrovnictví, který byl uplatněn v dotaci Ministerstva pro místní rozvoj ČR a náklady na něj byly čerpány ve výši 116 923,44 Kč, tj. 65% rozpočtované částky.

V roce 2014 proběhlo společné zasedání komor obcí SMO ČR a ZMOS, které bylo též uplatněno v dotaci ministerstva. Čerpáno bylo ve výši 38 700,76 Kč, tj. 77,4% rozpočtované částky.

Na údržbu vysoušečů, které byly pořízeny na pomoc obcím postiženým povodněmi, bylo vydáno 968 Kč (tj. 9,7% rozpočtované částky).

Výdaje na akce pořádané Svazem financované z více zdrojů byly k 31. prosinci 2014 čerpány ze 111,4%, ve výši 2 803 390,78 Kč.

4. Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2014 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000 Kč. Zároveň byly pořízeny slavnostní diplomové desky a poskytnut příspěvek na občerstvení při předávání cen na slav-

nostním vyhlášení soutěže Vesnice roku 2014 v Luhačovicích, a to v hodnotě 11 963 Kč.

Svaz se finančně podílel také na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze. Náklady představovaly 8 754,14 Kč, tj. 87,5% rozpočtované částky.

Výdaje na finanční participaci Svazu na mimosvazových aktivitách byly k 31. prosinci 2014 čerpány ze 78,8%, ve výši 220 717,14 Kč.

5. Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivitě

V roce 2014 se Svaz zapojil do projektu v rámci Operačního programu Technická pomoc „Horizontální podpora nositelů integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ pro realizaci integrovaných strategií v programovém období 2014–2020“. Tento projekt byl dotován ze 100% z výše uvedeného operačního programu. Byl ukončen 31. srpna 2014 a náklady na něj činily 1 803 965 Kč (viz nevlastní příjmy na tuzemské aktivity).

V roce 2014 se Svaz stal partnerem společnosti Forum 50%, která získala grant z norských fondů na realizaci projektu Ženy a muži v rovnováze. K 31. prosinci 2014 byla v rámci tohoto projektu vyčerpána částka 64 709,12 Kč, tj. 63,4% rozpočtované částky.

6. Výdaje Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu

V roce 2013 byl schválen projekt financovaný Ministerstvem vnitra ČR v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost „Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec“. Z této položky byla v roce 2014 vyčerpána částka 6 312 885,29 Kč, tj. 37,1%. Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 15% uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 85% uznatelných nákladů.

V rámci téhož operačního programu v roce 2013 dále Svaz získal dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na projekt „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“. Tento projekt je z tohoto programu 100% financován. Z této dotace Svaz v roce 2014 vyčerpal 325 416 638,97 Kč. Mimo náklady Svazu na tento projekt byly Svazu uhrazeny náklady spojené s vyplacením záloh, které byly smluvním partnerům vyplaceny v rámci přímé podpory ve výši 28 132 614 Kč.

Z položky rezerva Ředitele pro projekty a vzdělávání bylo vyčerpáno celých rozpočtovaných 200 000 Kč na neuznatelné náklady spojené s realizací výše uvedených projektů Kanceláře pro projekty a vzdělávání.

Výdaje Kanceláře pro projekty a vzdělávání byly k 31. prosinci 2014 čerpány ze 79,9%, ve výši 359 095 100,59 Kč.

CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ SMO ČR V ROCE 2014

Příjmy:

Vlastní	21 997 022,03 Kč
Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem	3 953 467,01 Kč
Nevlastní příjmy	2 288 635,31 Kč
Nevlastní příjmy na tuzemské aktivity	1 862 203,20 Kč
Příjmy Kanceláře Svazu	30 101 327,55 Kč
Nevlastní příjmy Kanceláře pro projekty a vzdělávání	330 782 591,47 Kč

Příjmy celkem 360 883 919,02 Kč

Příjmy na rok 2014 (bez akcí uvažovaných a převodu z rezervního fondu) byly k 31. prosinci 2014 plněny na 80,29 %, dosáhly tedy výše 360 883 919,02 Kč.

Výdaje:

Provozní výdaje	19 335 143,03 Kč
Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu	2 937 651,26 Kč
Výdaje na akce pořádané Svazem	2 803 390,78 Kč
Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách	220 717,14 Kč
Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivity	1 868 674,12 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu	27 165 576,33 Kč
Výdaje Kanceláře pro projekty a vzdělávání	331 929 524,26 Kč

Výdaje celkem 359 095 100,59 Kč

Výdaje roku 2014 (bez akcí uvažovaných) byly k 31. prosinci 2014 čerpány z 79,9 %, tedy ve výši 359 095 100,59 Kč.

Pro rok 2014 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný a schodek hospodaření ve výši 5 587 960 Kč byl kryt zapojením rezervního fondu Svazu, tj. přebytků hospodaření minulých let. Svaz v roce 2014 oproti rozpočtu hospodařil s přebytkem hospodaření ve výši 1 788 818,43 Kč. Po přičtení přebytku z roku 2014 činí rezervní fond k 31. prosinci 2014 (přebytek hospodaření minulých let) 29 507 826,36 Kč.



Introductory Words from the President

Ladies and gentlemen,

You are opening the latest Annual Report of the Union, which gives an at least brief evaluation and summary of the Union's activities in 2014. It is generally known that the Union's main activities rest in legislative work, in particular at the national level. While in 2013 the Union's activities in this area were slowed down due to the unstable political scene, the year 2014 gave a boost to it. Dozens of legal regulations were sent to the Union for comment. The debates focused especially on the registry of contracts, public catering and the broadening of the powers of the Supreme Audit Office. In all the debates, the Union always supported efforts to raise transparency and public control, while on the other hand it pointed out that the first thing to do was to eliminate the multiplicity of audits and to set clear rules for publication. All this must be done without adding any superfluous administration burden in the process.

Much attention was also focused on social issues, security, public custodial care, waste management and scrap metal purchase, a problem which continues worrying us. We resisted recurring suggestions for the centralisation of public administration, which involved the transfer of certain competences exclusively to municipalities with extended competences often overburdened already now. At the same time, rather few decision makers take into consideration the fact that first- or second-class municipalities are often larger than the third-class ones. We also criticised the frequent changes being made in legislation, which burden the self-governments as regards administration and finance, not to mention the difficult orientation in the legal environment.

The Union naturally continued its preparations for the new programming period, which actually started in 2014. No appeals, however, were made in that year, but let's hope we'll succeed in 2015. Nevertheless, I would like to point out that during preparations for drawing money from EU funds, the Union advanced the needs and interests of all the size categories of municipalities and devoted itself most conscientiously to the territorial dimension and integrated instruments.

There are many more activities pursued by the Union, which would be worth mentioning, but there is not enough space for it here, nor is it the objective of an introduction. Information about all these activities can be found in the Annual Report, where you will be able to read about the main legal regulations commented on by the Union, and naturally also about the Union's financial and economic management report. There is also a survey of the membership base, to which 68 towns and municipalities have been added since last year. The Union's members thus represent more than eight million people in the Czech Republic.

Ladies and gentlemen, in conclusion let me thank all representatives for their responsible and often uneasy work. I would especially like to thank those who devote their time to work for the Union beyond their duties as representatives, work they are doing for the benefit of us all. I wish you the best of success in your work in the forthcoming period, this time both as Chairman of the Union and newly also as Executive Director of the Union's Office.

Dan Jiránek
Chairman

What is SMO CR

The Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic (SMO CR) is a voluntary, non-political and non-governmental organisation founded as an interest association of juristic persons. The Union's activities are based primarily on the work of the mayors and deputies, who devote much of their time to dealing with general communal problems beyond their official duty.

Main Objectives of the Union

- To pursue the common interests and rights of the municipalities and towns of the Czech Republic and create favourable conditions for their development.
- To participate in the drafting of laws and other measures having an impact on local self-governments.
- To inform the Government, Parliament and EU institutions in time about the impact the measures they prepare may have on the functioning of municipalities.
- To strengthen the economic independence of towns and municipalities.
- To inform and educate the deputies and employees of local self-governments.

As the objectives mentioned above show the Union's everyday work is focused primarily on legislation having an impact on the functioning of local self-governments, on structural politics, social inclusion politics, subsidy politics, and other politics. The Union's representatives are actively involved in the entire legislative process. In 2004, the Union became a regular place for comments in the framework of Government debates and in 2005 it signed an Agreement on mutual cooperation with the Government.

The Union also pursues activities at the European Union level. It exerts efforts to influence European politics so as to prevent the competences of towns and municipalities in the Czech Republic from being restricted. It also helps the municipalities and towns create international partnerships.

Bodies

The Assembly

is the Union's supreme body, which meets once in two years. It determines the Union's priorities and the main lines of its activity, approves the results of the Union's economic management between Assemblies and adopts positions on topical problems facing towns and communities.

The Council

directs the Union's activities between Assemblies and meets at least twice a year. It approves the results of the Union's economic management and the budget for the following year. It formulates the text of resolutions on different issues concerning self-government. It is answerable to

the Assembly for its work. Currently it has 101 members.

The Control Commission

is a nine-member independent body of the Union answerable to the Assembly. It supervises the observance of generally binding legislation and the Union's Statutes and controls the use of the Union's financial and material means.

The Executive Board

ensures the Union's operative activities in the period between the Council's sessions and formulates its positions on topical issues concerning self-government. It is answerable to the Council for its work. The Executive Board has 13 members. To

be able to give well-founded answers on different issues the Executive Board sets up expert advisory commissions.

The chambers

deal with the requirements of different types of communities. Each community is a member of one of the chambers; statutory cities and the capital Prague are members of the Chamber of Statutory Cities, the towns are members of the Chamber of Towns and the municipalities and townships are members of the Chamber of Communities. The chamber arrangement of the Union ensures a balance of views between different size categories of municipalities.

Union Activities

Unlike the year 2013, affected by a number of crucial political changes, when, in addition, the country was ruled, for practically half a year, by a caretaker government, the year 2014 was politically stable. This naturally found a reflection in the area of legislation, with dozens of draft amendments to a number of laws and regulations being made and circulated for comments. This is where the Union, too, was very active, as making comments on legal regulations is one of its everyday concerns. Its aim is to ensure that the laws are acceptable and comprehensible for the towns and municipalities as much as possible, that they do not complicate their life unnecessarily and do not burden them with excessive administration. In 2014, the Union focused its attention especially on the central registration of contracts, the broadening of the powers of the Supreme Audit Office and, generally, on the duplication of controls, as well as on social issues, in particular as regards social housing and the payment of social benefits, the purchase of scrap metal and public custodial care. Much time was paid, especially during the regional meetings, to discussions of the new Civil Code and preparations for the new programming period. Certainly worth mentioning is that as a result of a number of debates, the remuneration of representatives has been returned to the 2010 level. The rules and regulations, on which the Union's attention was focused most, are to be found in a separate part of this Annual Report devoted to specialised activities. The year 2014 was also an election year. The people elected their representatives to the European Parliament, they elected one-third of the Senate, and, the most important for the municipalities and towns, were the communal elections. In many towns and municipalities, the local governments changed, and consequently, a number of personal changes also took place in the Union's commissions and working groups. Let us now recall the most important events occurred within the Union.

On 9 January, more than one hundred participants met at the Metropolitan Town Hall in Prague, where the Union, together with the Office for the Protection of Competition, organised a seminar on public procurement. Special emphasis was placed on new items brought about by the "technical" amendment to the Public Procurement Act. The participants also analysed special provisions of the Act and discussed their correct practical application. Lively discussion between the speakers and the participants concerned the difficulties accompanying exclusion proceedings in the case of suppliers who fail to meet their obligations, or even have debts towards the contracting authority.

On the last but one day of January, a press conference was held at the Union's headquarters on the illegal purchase of scrap metals. One of the points was the presentation of a Picture Catalogue featuring photographs and descriptions of metal objects and their

parts, which should be resolutely banned from purchase. The publication, prepared by the Union together with the Institute for the Sustainable Development of Towns and Municipalities, has become a practical guide for inspection authorities and honest scrap metal merchants. The conference also discussed a possible ban on the purchase of scrap metals from natural persons.

In February, talks were resumed with the management of Czech Post. The representatives of the Union and the General Manager of Czech Post Petr Zatloukal both agreed that the State should precisely define the role of Czech Post and should treat it as a state enterprise, i.e. organisation providing services for the general public. Its services, not limited to purely postal services, must be available also in smaller communities. This fact should be taken into consideration when drafting the concept of the form of the branch network, which will be discussed also with all the interested parties. The talks continued at the end of the year, already with the newly appointed general Manager, Martin Elkán.

In March, regional meetings started to be held. Untraditionally, the Union decided to hold the meetings even in the election year. The reason was two topical and very important subjects – the new Civil Code and preparations for the upcoming programming period. The mayors, however, raised also other legislative subjects. Broad discussions covered topics, such as the Registry of Contracts Bill, the broadening of the powers of the Supreme Audit Office and the growing number of checks being carried out. Also debated was the public administration reform, where the most criticised subject was the bill to cancel the exercise of transferred competence at lower type communities. Other subjects included waste issues, in particular scrap metal purchase, public custodial care, financing of social benefits, public contracts, etc. More than 1200 representatives of towns and communities attended the regional meetings in all the 13 regions. This is further confirmation that such a regional platform is an ideal place for discussion and feedback. On the basis of these get-togethers, several dozen non-member municipalities decided to join the Union, which is evidence that the meetings were well prepared.

In the course of March and April, the Union's representatives had talks with several key ministers. Higher allocations to towns and municipalities, amounts to be granted for the transferred exercise of state administration and intelligible legislation were some of the subjects discussed with Finance Minister Andrej Babiš. The need to prepare an unequivocal waste management strategy was voiced jointly by the Union's representatives and the Minister of the Environment, Richard Brabec; with the Minister of Industry and Trade, Jan Mládek, they spoke about alcohol licensing, door-to-door trading and scrap metal purchasing. With Milan Chovanec, Minister of the

Interior, they discussed the availability of state administration services to citizens and the maintenance of the existing extent of the post office network, and with the Minister of Transport, Antonín Prachař, the new Line Structures Act, aimed at accelerating the construction of the infrastructure. An important issue they discussed was the requirement to ban heavy lorries from driving through towns and villages. Also important was the meeting with Education Minister Marcel Chládek, who resolutely assured the representatives of the Union that he was not planning to abolish the special school system.

On April 9, the Union, in cooperation with the Committee for Public Administration and Regional Development of the Chamber of Deputies, organised a seminar on the Central Registry of Contracts. The Union's representatives anew emphasised that the Union does not say NO to the requirement for publishing contracts, but proposes that the publication should not burden the municipalities with additional administration and should not weaken legal certainty. The representatives of the Union once again pointed out that the municipalities might thus be caught between two millstones – the act on the registration of contracts will say: publish basically everything, while the act on the protection of personal data will warn them to protect personal data and business secrets. The Union's representatives therefore recommended – let us publish all that is really in the public interest while considering the consequences. At the seminar they pointed out specific shortfalls in the bill.

EU funds – Challenges and Solutions. This was the name of a conference organised jointly by the Union and the Ministry for Regional Development on April 24, during the URBIS trade fair in Brno. The discussion concentrated on what the European Union could bring to the municipalities in the new programming period and how the municipalities would be able to use the money. Very interesting was the passing of experience gained during the just ending programming period. The representatives of the participating organisations were agreed that the mechanism of drawing financial means was burdened by demanding and non-unified administration, that the large number of operational programmes makes it difficult for the users to orientate themselves in the system and the non-unified requirements of different institutions make the project proceedings very demanding. In the new programming period, therefore, the implementation system should be simplified.

The Council of the Union met at Škrdlovice on April 25. The points on its agenda included preparations for the new programming period, the Union's projects Support of inter-community cooperation and Responsible representative. It approved the Union's economic and financial management for the past year and agreed on the date and venue of the next Assembly. As regards legislative subjects, the

Council discussed in particular the Register of Contracts Act, and in connection with the relevant debate of it in Parliament, also the way of proposing bills in general. The Council voiced its fundamental disapproval of the legislative process in passing bills having an impact on self-government issues without them being discussed with the municipalities and without a due analysis of their financial and legal impacts being made. It said that in the opposite case they may consider making an appeal to the municipalities to cease exercising state administration.

"We'll be mutually obliging, usually it is possible" was the motto of the joint meeting of the Union Executive Board and the Association of Regions, which was held on June 4. At the meeting, the two parties signed a Memorandum on Mutual Cooperation, which comprised ten basic ideas and which the two organisations pledged to support. Much attention was paid to issues concerning the drawing of grants in the new programming period, in the context of making appointments for regional standing conferences. Both the Union and the Association also supported the financing of the transferred exercise of state administration with the performance model principle, reform of the regional-level education system, maintenance of the current special school system and the requirement to solve the excessive burdening of regional and local road systems with heavy-duty transport.

On June 18, the Union organised a specialised conference on public custodial care. During the discussion, the Minister of Justice Helena Válková confirmed that her ministry was preparing a new act that will clearly define the help to be provided under the new public custodial care system. One of its provisions is that where the family cannot help, citizens whose legal capacity is reduced should receive due care from the state. In this connection, the participants discussed the extent and content of the specific duties to be performed by the custodial and emphasised the growing importance of custodial care in view of the transformation of the social care system; other subjects discussed at the conference included issues concerning the problematic approach of certain courts and the non-existence of statistical data as regards public custodial care.

At the beginning of August, the Union responded to the initiative of a number of municipalities asking it to deal with certain social security issues. The Union formulated a petition demanding urgent solution of problems concerning public order and social affairs. Among other things, the Union demanded a resolute solution of the drug problem, early termination of work on the central criminal register, stricter rules as regards the purchase of scrap metal, etc. The petition, signed by more than 11 000 citizens, was sent to the Government and to both Chambers of Parliament.

“Possibilities of towns and municipalities in drawing money for the reconstruction and construction of barrier-free pavements and cycling paths” was the name of a seminar, which the Union held in Prague’s town hall on September 9. The discussion concerned possibilities of financing the construction of barrier-free pavements, the unnecessarily demanding and complicated state regulations governing the reconstruction and construction of barrier-free structures, the need for comprehensive solutions and the most frequent problems worrying the citizens, such as the inadequate standard of project documentation. Also criticised was the uncoordinated interpretation of certain measures across the country.

On September 16, the best mayors of the years 2010–2014 met at Prague Castle, for the first time ever. They were the winners of a competition for the best mayor, organised by the Union under the auspices of President Miloš Zeman. Its aim was to acknowledge the mayors who take the greatest credit for the development of their communities, who improved the people’s comfort, the infrastructure, the environment and the conditions for doing business. The prizes were presented to the winners in the Spanish Hall by leading state politicians and members of the Union’s Executive Board. Apart from President Miloš Zeman, the ceremony was attended by Senate Chairman Milan Štěch, the chairman of the Chamber of Deputies Jan Hamáček and Prime Minister Bohuslav Sobotka. A number of deputies and senators were guests at the ceremony.

A seminar on whether a town needs its own architect was organised by the Union in Prague’s Letňany district on September 16. The issues discussed at the seminar concerned the duties and competences of the city architect. The question was raised, whether this function should be embodied in the Building Act, or whether the architect should rather be an external worker or even an employee of the office. The discussion revealed that there were different views on this subject. One thing, however, that was generally accepted was that the architect should be a distinctive and creative personality and that there should be general accord on having one. All agreed that the architect was great help not only as regards designing public spaces.

The Council of the Union met in Prague on October 3. Its members were informed about the progress of the project Support to inter-communal cooperation and Responsible Deputy. They heard the report on the Union’s economic management in the first half of 2014 and discussed issues concerning new bills and regulations being drafted. In particular they analysed the Communities Act Amendment, the amendment to the government decree on employee salaries, the consolidation decree, the Road Act Amendment, the pros and cons of the Contracts Registry Bill, the Public Procurement Act

Amendment, etc. They were further informed about the continuing preparations for the forthcoming programming period. The greatest task of the Union’s Council autumn meeting, however, was the approval of the budget for 2015, to which the participants paid their utmost attention.

Another meeting of the Union’s Executive Board with the Government of the Czech Republic, this time the cabinet of Bohuslav Sobotka, took place at the Straka Academy, the seat of the Czech Government, on 20 October. Regular meetings between these two bodies are held under the Agreement on Mutual Cooperation, which the two parties signed in 2005. Its agenda featured a number of subjects. The most important points included self-government financing, in particular the amount of the contribution to the transferred exercise of state administration, the public administration reform with the shifting of competences from the lower type level to the broader competence (ORP) level type community, an issue against which the Union has long been resolutely protesting, multiplicity of controls, the Public Procurement Act, church restitutions and the Farmland Protection Act. The occasion was used for handing over the Union’s petition appealing to the lawmakers to take steps without delay to ensure public order and social stability.

The financing of transferred competence and budgetary responsibility were the main themes discussed by the 17th national financial conference, which was held on December 4 and 5. The venue, for the first time in history, was Clarion Hotel in Prague’s Vysočany district, whose splendid atmosphere added prestige to the event. Besides purely financial subjects the conference deliberations covered a number of other items, e.g. the penal responsibility of deputies, the future of EU funds, new regulations in waste management and the financing of social services, as well as public procurement. The importance of the conference was underlined by the fact that Prime Minister Bohuslav Sobotka accepted the invitation to attend the event and addressed the participants during the opening part of the conference, and that the social evening was opened by the Union Chairman together with Finance Minister Andrej Babiš, who later had a long informal discussion with the participants. In the presence of more than 350 delegates, the Manual for the Local Government Member after 2014, issued by the Union in the framework of the Responsible Representative Project, was christened ceremonially during the event.

In 2014, the Union continued playing an active role in preparing the new programming period 2014-2020 and was a relevant partner to the highest authorities and other national-level institutions. Its aim was to push through the needs and interests of all the community categories and together with other territorial actors to ensure that

the drawing of money from European structural and investment funds might start as soon as possible. In the framework of inter-ministerial commenting procedures it has been made possible for the Union to put forward its interests in all the important documents, such as the operational programmes and the Partnership Agreement, which is a key document of the Czech Republic for the entire programming period 2014-2020.

The Union also concerned itself intensively with the territorial dimension and integrated instruments. In the case of integrated territorial instruments (ITI) and integrated territorial development plans (IPRÚ) the Union played an important role through its project HorizontIS. It also supported the activity of the Ministry for Regional Development in drafting the National Document on Territorial Dimensions, which helped define the entire territorial dimension concept. The Union managed to ensure a broad representation of its members in the Regional Standing Conference, which is a coordination and communication platform associating the main actors in the regions and coordinates their needs at the national level.

As regards the new programming period the Union played an important role in the area of information, participated actively in conferences intended for local government representatives and organised its own undertakings.

The Union pursued different activities in the framework of foreign cooperation, in particular development cooperation. One of its achievements is that it managed to ensure more support from the Ministry of Foreign Affairs and the Czech Development Agency (CzDA). In the case of the CzDA grant title of support for development cooperation at communal and regional levels, it succeeded in having the obligatory co-financing of communities reduced from 40% to 10%. Thanks to the project Support for the participation of Czech towns and municipalities in foreign development cooperation it raised the awareness of Czech self-governments of the importance of those activities.

The Union continued to support the partnerships of towns and municipalities. It kept its members informed about the grant possibilities in this area, provided individual consulting to grant applicants under the Europe for Citizens programme and helped the municipalities with the establishment of new partnerships. It participated significantly in the organisation of several events the aim of which was to exchange experiences and inform members about the benefits of partnership cooperation and grant possibilities. In cooperation with the Government Office and the Euro-Centre network it organised a seminar on Grants for Municipalities. With the organisation TANDEM it arranged a seminar on Possibilities of financing Czech-German cooperation involving children and youth. It also participated in the preparation and organisation of meetings of partner towns in the Visegrad Group countries, which was accompanied by the historically first meeting of representatives of the national associations of towns and municipalities of the Czech Republic, Poland and Hungary. It was held in Gödöllő, Hungary, from 27 to 29 June.

In an effort to promote the transfer of experiences the Union organised two foreign study trips for representatives of Czech towns and municipalities. The first was to Alsace, France. It took place from June 23 to 27 and its main aim was to gain information about the functioning of inter-communal cooperation in France. The second study trip, from December 17 to 19, took the participants to Strasbourg. Great credit for its organisation is taken by Euro Deputy Jiří Pospíšil. The main purpose of the trip was to make the participants acquainted with the activities of European institutions and their influence on local self governments.

Members of the Union were informed about the Union's activities throughout the year on its websites and in the Union's electronic news bulletin, and a summary of the Union's most important activities in the previous month were featured in the Union's printed Information Service monthly.



Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

Bureau of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic

Adresa/Address: Svaz měst a obcí ČR
5. května 1640/65, 140 21 Praha 4

Tel.: 234 709 711

Fax: 234 709 786

E-mail: smocr@smocr.cz

Internet: www.smocr.cz

ID datové schránky: 5fkgwn3



ISBN 978-80-906042-1-6

