

Výroční zpráva 2015



Úvodní slovo předsedy	2
Co je SMO ČR a jeho hlavní cíle	3
Organizační struktura	4
Předsednictvo	5
Rada	6
Činnost v roce 2015	8
Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí, Mezinárodní poradenské centrum obcí	16
Kanceláře	17
Z odborné činnosti	18
Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin	22
Realizace projektů	28
Členská základna k 31. 12. 2015	32
Zastoupení v jednotlivých krajích k 31. 12. 2015	33
Zastoupení v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích	34
Zastoupení v mezinárodních institucích	36
Finanční zpráva	37
Výrok auditora	40

Úvodní slovo předsedy



Milí čtenáři,

prosazovat, aby územní samosprávy byly plnohodnotným a silným článkem veřejné správy, byly adekvátně financovány, nabízely kvalitní a dostupné veřejné služby občanům, efektivně se realizovala mezinárodní spolupráce a poskytoval kvalitní informační, koordinační, vzdělávací a podpůrný servis členům. To jsou priority Svazu měst a obcí ČR na období 2015–2017, které schválil XIV. sněm. Těmi jsme se v roce 2015, kdy se změnilo Předsednictvo Svazu, řídili a ty budeme respektovat i v následujícím období.

Protože jsem ve Svazu 11 let, z toho 9 let v Předsednictvu, trůfám si – s Vaším laskavým dovolením – říci, že ho znám. Organizaci, která hájí zájmy měst a obcí, respektuji a je mi ctí ji zastupovat. Síla Svazu je v tom, že ho tvoří tři komory – statutárních měst, měst a obcí, které se podporují. V členské základně, která sdružuje více než 2 600 samospráv a zastupuje tak více než 8 milionů obyvatel. Také v kanceláři, která tvoří profesionální zázemí, aby starostky a starostové dostávali potřebný servis.

Bylo tomu tak i v roce 2015, který se dá označit za pracovně nabitý, lidsky pestrý, plný zajímavých událostí a setkání, které se z profesionální roviny často překlopily do přátelských vztahů a spolupráce. Jak jsem řekl při svém nominačním projevu na předsedu Svazu: „Jsme na jedné lodi a jako kapitán budu respektovat svou posádku, která je jedinečná a nezastupitelná.“

Dnes sdružujeme možná nejvíce obcí za celou dobu existence Svazu. Každý den vidíme jejich problémy a citlivě vnímáme, že jsou dlouhodobě podfinancované. Proto jedním z hlavních témat loňského roku bylo zvednout příjmy samospráv tak, aby dokázaly realizovat aktivity, ať už investičního nebo čistě provozního charakteru. Naší ambicí je otevřít rozpočtové určení daní. Usilujeme o to, aby podnikatelé, kteří v obci působí, mohli své daňové příjmy odvést i této obci. V současné době se všechny daně odvádí státu a ten je na základě koeficientu přerozděluje. Obce tak nemají žádnou daňovou výhodu z toho, že v nich žijí šikovní podnikatelé. Požadujeme změnu. Bez peněz se totiž území rozvíjet nedá.

Chci vzkázat, že Svaz byl, je a bude ochráncem zájmů měst a obcí, partnerem vlády, parlamentu a dalších organizací. Při své činnosti bude i nadále vyžadovat zdravý rozum i cit, a to nejen od lidí, kteří rozhodují o právech a povinnostech celé municipální sféry.

Děkuji za dosavadní spolupráci a těším se na pokračování.

Vše dobré.

*Mgr. František Lukl, MPA
předseda Svazu měst a obcí ČR a starosta Kyjova*

Co je SMO ČR

Svaz měst a obcí České republiky byl založen v roce 1989 jako nepolitická a dobrovolná organizace sdružující města a obce. V současné době má právní formu spolku. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a dalších zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy.

Hlavní cíle Svazu

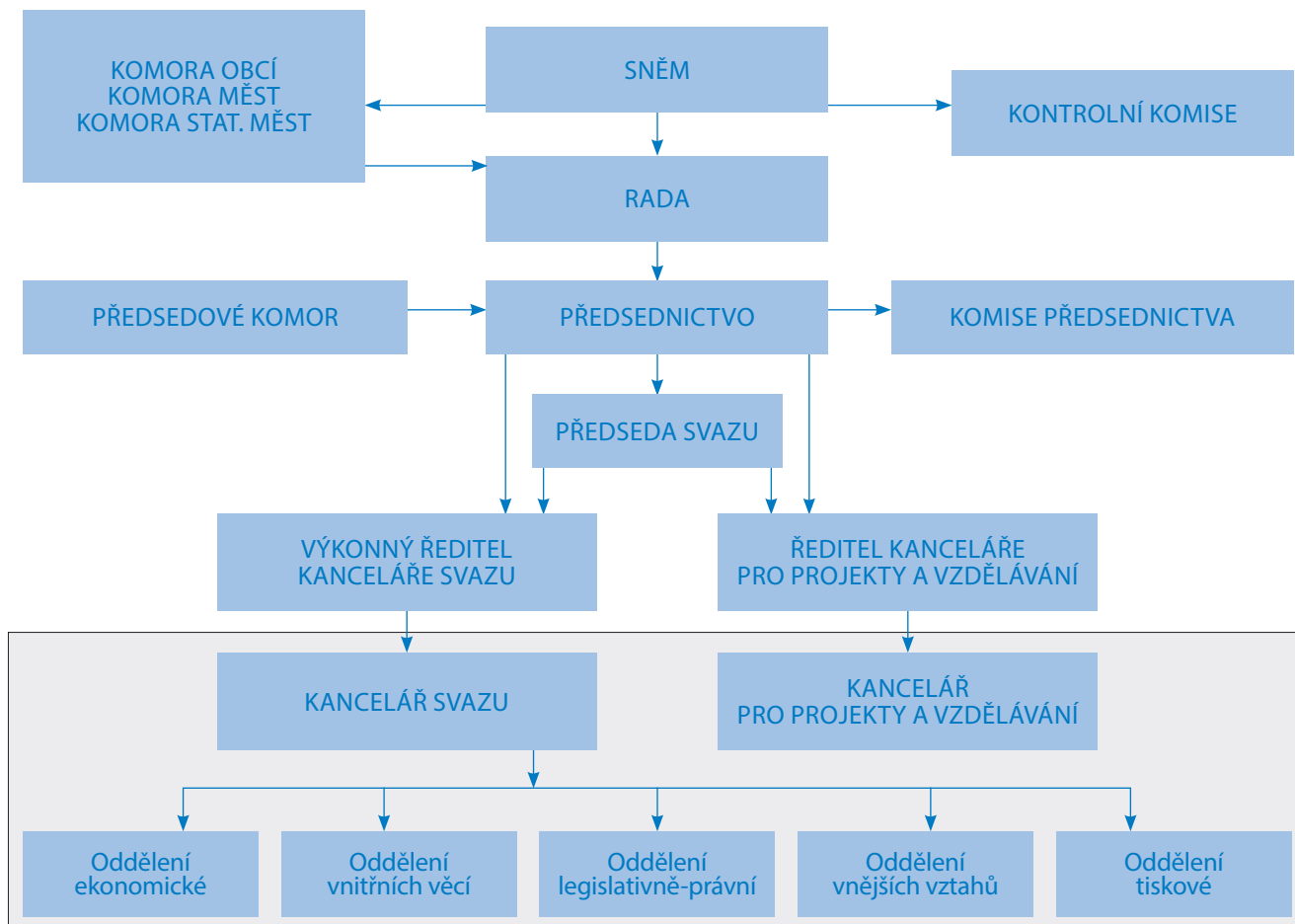
- prosazovat společné zájmy a práva obcí a měst České republiky a vytvářet příznivé podmínky k jejich rozvoji,
- podílet se na přípravě zákonů a dalších opatření vztahujících se k místní samosprávě,
- informovat vládu, parlament i instituce Evropské unie včas o tom, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí,
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí,
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv.

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na legislativu ovlivňující fungování místní samosprávy, dále pak na strukturální politiku, politiku sociálního začleňování a další. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého legislativního procesu. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem, v roce 2005 podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou. Od té doby se vedení Svazu pravidelně, a to minimálně jednou ročně, s vládním kabinetem schází a při společném zasedání projednává aktuální problémy samosprávy.

Svaz vyvíjí také aktivity na úrovni Evropské unie. Ovlivňuje podobu evropských politik tak, aby nedocházelo k omezení kompetencí měst a obcí. Napomáhá také obcím a městům v navazování mezinárodních partnerství a prohlubuje rozvojovou spolupráci.



Organizační struktura



SNĚM

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi Sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

RADA

řídí činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědná Sněmu. V současné době má 103 členy se 105 hlasy.

KONTROLNÍ VÝBOR

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu odpovědný Sněmu. Dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky.

PŘESEDNICTVO

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z 13 členů. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje odborné poradní komise.

KOMORY

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města Komory měst, obce a městyse Komory obcí. Komorové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.

Předsednictvo k 31. 12. 2015



Předseda:
**Mgr. František
Lukl, MPA**
starosta města
Kyjov



Čestná předsedkyně:
**Mgr. Adriana
Krnáčová, MBA**
primátorka hlavního
města Praha



*Místopředseda pro
evropské záležitosti:*
Ing. Petr Kulhánek
primátor stat. města
Karlovy Vary



Místopředseda za KSM:
Ing. Martin Charvát
primátor stat. města
Pardubice



Místopředseda za KM:
Ing. Vlastimil Pícek
starosta města
Brandýs nad Labem-
Stará Boleslav



Místopředseda za KO:
Mgr. Pavel Drahovzal
starosta obce
Velký Osek



**Ing. Tomáš
Macura, MBA**
primátor stat. města
Ostrava



Martin Zrzavecký
primátor stat. města
Plzeň



Mgr. Květa Halanová
starostka města
Jílové u Prahy



**Dagmar
Novosadová, DiS.**
starostka obce
Kunín



Karel Rejchrt
starosta obce
Božanov



Ing. Pavel Smolka
starosta města
Vítkov



Jiří Červenka
starosta obce
Blížejov



JIHOČESKÝ KRAJ

Město Tábor, Ing. Jiří Fišer, starosta
Město Vodňany, Václav Heřman, starosta
Město Strakonice, Mgr. Břetislav Hrdlička, starosta
Město Třeboň, Zdeněk Mráz, místostarosta
Městys Lhenice, Ing. Marie Kabátová, starostka
Obec Kovářov, Pavel Hroch, starosta
Obec Úsilné, Ing. Pavel Kašpárek, starosta

JIHOMORAVSKÝ KRAJ

Město Rousínov, Ing. Jiří Lukášek, starosta
Město Kyjov, Mgr. František Lukl, MPA, starosta
Město Boskovice, Bc. Hana Nedomova, starostka
Obec Sokolnice, Mgr. Libor Beránek, starosta
Obec Vedrovice, Richard Janderka, starosta
Obec Tvrdonice, Zdeněk Tesařík, starosta

KARLOVARSKÝ KRAJ

Město Horní Slavkov, Alexandr Terek, starosta
Obec Drmouh, Mgr. Vladislava Chalupková, starostka
Obec Jenišov, Ivan Truksa, zastupitel

KRAJ VYSOČINA

Město Třebíč, Ing. Pavel Janata, starosta
Město Havlíčkův Brod, Mgr. Jan Tecl, starosta
Město Pacov, Ing. Lukáš Vlček, starosta
Městys Luka nad Jihlavou, Viktor Wölfel, starosta
Obec Škrdlovice, Ivan Hořínek, starosta

KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

Město Dobruška, Ing. Mgr. Petr Tojnar, starosta
Obec Malé Svatoňovice, Eva Hylmarová, zastupitelka
Obec Černožice, Jaromír Kotěra, starosta
Obec Záměl, Josef Novotný, starosta
Obec Božanov, Karel Rejchrt, starosta

LIBERECKÝ KRAJ

Město Kamenický Šenov, Bc. František Kučera, starosta
Město Rychnov u Jablonce nad Nisou,
Bc. Tomáš Levinský, starosta
Obec Rádlo, Dr. Pavel Branda, Ph.D., místostarosta
Obec Studenec, Jiří Ulvr, starosta

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Město Rýmařov, Ing. Petr Klouda, starosta
Město Vítkov, Ing. Pavel Smolka, starosta
Obec Stará Ves nad Ondřejnicí, Ing. Dalibor Dvořák, starosta
Obec Horní Suchá, Ing. Jan Lipner, starosta
Obec Kunín, Dagmar Novosadová, DiS., starostka
Obec Písek, Věra Szkanderová, starostka

OLOMOUCKÝ KRAJ

Město Šumperk, Mgr. Zdeněk Brož, starosta
Město Němčice nad Hanou, Ing. Jan Vrána, místostarosta
Městys Náměšť na Hané, Mgr. Marta Husičková, starostka
Obec Velká Kraš, Vlasta Kočí, starostka
Obec Střítež nad Ludinou, Zdeněk Lév, místostarosta

PARDUBICKÝ KRAJ

Město Chrast, Martina Lacmanová, starostka
Město Svitavy, Mgr. David Šimek, starosta
Město Česká Třebová, Jaroslav Zedník, starosta
Obec Řečany nad Labem,
Ing. Michaela Matoušková, MPA, starostka

PLZEŇSKÝ KRAJ

Město Stříbro, Bc. Karel Lukeš, starosta
Město Hrádek, Jaroslav Perlík, starosta
Město Blovice, Jan Poduška, starosta
Město Klatovy, Mgr. Rudolf Salvetr, starosta
Obec Chrást, Ladislav Bohuslav, starosta
Obec Blížejov, Jiří Červenka, starosta
Obec Kozolupy, Ing. Michaela Opltová, starostka

STŘEDOČESKÝ KRAJ

Město Nymburk, PhDr. Pavel Fojtík, místostarosta
Město Jílové u Prahy, Mgr. Květa Halanová, starostka
Město Benátky nad Jizerou, Jaroslav Král, starosta
Město Brandýs nad Labem-Stará Boleslav,
Ing. Vlastimil Pícek, starosta
Město Kolín, Mgr. Vít Rakušan, starosta
Město Mělník, Mgr. Milan Schweigstill, místostarosta
Město Neveklov, Ing. Jan Slabý, starosta
Město Smečno, Mgr. Pavla Štrobachová, starostka
Město Dobříš, Mgr. Stanislav Vacek, starosta
Obec Velký Osek, Mgr. Pavel Drahovzal, starosta
Obec Lužná, Václav Kejla, starosta
Obec Kublov, JUDr. Josef Matějka, starosta

ÚSTECKÝ KRAJ

Město Bílina, Mgr. Zuzana Bařtipánová, místostarostka
Město Horní Jiřetín, Ing. Vladimír Buřt, starosta
Město Vejprty, Jitka Gavgdunová, starostka
Město Postoloprty, Mgr. Zdeněk Piřtora, starosta
Obec Chodouny, Marie Cimrová, starostka
Obec Liběřice, Alena Knobová, starostka
Obec Libochovany, Miroslava Vencláková, starostka

ZLÍNSKÝ KRAJ

Město Vsetín, Jiří Čunek, starosta
Město Uherský Brod, Patrik Kunčar, starosta
Obec Halenkovice, Jaromír Blažek, starosta
Obec Rusava, Bohumil Škarpich, starosta

STATUTÁRNÍ MĚSTA

Brno, Ing. Petr Vokřál, primátor
České Budějovice, Ing. Jiří Svoboda, primátor
Děčín, Mgr. Marie Blažková, primátorka
Fřýdek-Místek, Mgr. Michal Pobucký, DiS., primátor
Havířov, Bc. Daniel Pawlas, primátor
Hradec Králové, MUDr. Zdeněk Fink, primátor
Chomutov, Daniel Černý, primátor
Jablonec nad Nisou, Ing. Petr Beitol, primátor
Jihlava, PaedDr. Ing. Rudolf Chloupek, primátor
Karlovy Vary, Ing. Petr Kulhánek, primátor
Karviná, Ing. Lukáš Raszyk, náměstek primátora
Kladno, Mgr. Milan Volf, primátor
Liberec, Tibor Batthyány, primátor
Mladá Boleslav, Raduan Nwelati, primátor
Most, Mgr. Jan Paparega, primátor
Olomouc, doc. Mgr. Antonín Staněk, Ph.D., primátor
Opava, Ing. Radim Křúpala, primátor
Ostrava, Ing. Tomáš Macura, MBA, primátor

Pardubice, Ing. Martin Charvát, primátor
Plzeň, Martin Zrzavecký, primátor
Prostějov, RNDr. Alena Rařková, primátorka
Přerov, Mgr. Vladimír Puchalský, primátor
Ústí nad Labem, Ing. Věra Nechybová, primátorka
Zlín, MUDr. Miroslav Adámek, primátor

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

Praha, Mgr. Adriana Krnáčová, MBA, primátorka
(s třemi hlasy)

VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVDŮ

Mariánské Hory a Hulváky,
Ing. arch. Liana Janáčková, starostka
Praha-Běchovice, Ing. Ondřej Martan, starosta
Brno-Židenice, Ing. Roman Vařina, zastupitel



Činnost v roce 2015

Stejně tak jako již předešlý rok byl i rok 2015 politicky stabilní, což se jako vždy odrazilo v množství návrhů právních norem, které byly posílány do mezirezortního připomínkového řízení, tedy i k rukám zástupců Svazu. Ti museli bojovat tzv. na všech frontách, jelikož připomínkování legislativních návrhů a lobbování za zájmy obcí a měst patří k hlavní svazové činnosti. Nešlo vždy ale pouze o připomínkování nových předpisů, Svaz se snažil mnoho věcí iniciovat také sám. Usiloval např. o navrácení podílu výnosu z DPH na výši stanovenou před důchodovou reformou, bránil rušení motivačních prvků v rámci rozpočtového určení daní, požadoval navýšení příspěvku na výkon státní správy, zrušení poplatků za vynětí pozemků ze zemědělského půdního fondu pro rodinné domy a veřejné stavby atd. Ne všechno se ale točilo primárně kolem peněz. Velkým tématem byla duplicita kontrol, zadávání veřejných zakázek, opatrovnictví, které žádná státní instituce neřeší, sociální bydlení a financování sociálních služeb, zachování poštovních úřadů v menších obcích, nedostatek lékařů a řada dalších. Mnoho času bylo věnováno také poskytování dotací z Evropské unie, kde Svaz usiloval o co nejvyšší alokaci, která bude směřovat do území, ale také o to, aby byla co nejefektivněji využita. O tom, co a do jaké míry se podařilo, se dočtete v samostatné kapitole „Z odborné činnosti“. Bohatá byla také svazová projektová činnost. Dokončovány byly projekty Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel. Velká pozornost byla věnována přípravě nového projektu nazvaného Centra společných služeb, jehož cílem je vytvořit odborná a administrativní servisní místa pro města a obce v rámci dobrovolných svazků obcí.

Připomeňme si nyní několik nejvýznamnější svazových akcí a jednání.

V roce 2015, podobně jako v letech předchozích, probíhala dílčí jednání vedení Svazu s jednotlivými ministry, vždy na aktuální téma vztahující se k danému rezortu. 5. února se zástupci Svazu sešli s ministrem dopravy Danem Ťokem, kde se jednalo především o přesunu agend silničních správních úřadů na obce s rozšířenou působností, s čímž Svaz zásadně nesouhlasil, a také o možnostech zajištění větší bezpečnosti silničního provozu. 16. března proběhlo jednání s ministrem vnitra Milanem Chovancem, při kterém se řešila zejména operativní krizová komunikace mezi složkami záchranného systému a samosprávou. 2. července uvítal delegaci Svazu ministr financí Andrej Babiš. Zde bylo hlavním tématem rozpočtové určení daní a bylo domluveno, že k rozdělování výnosů ze sdílených daní bude ustavena pracovní skupina, která se bude zabývat i motivačními prvky pro města a obce. Hovořilo se i o přemíře kontrol nebo třeba o hazardu. 28. července pak byly s ministrem zahraničních věcí Lubomírem Zaorálkem diskutovány další možnosti podpory mezinárodní spolupráce měst, 7. srpna přijala vedení Svazu ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová. S ní zástupci Svazu projednávali možnosti čerpání prostředků z Evropské unie, otázku sociálního bydlení, nový zákon o zadávání veřejných zakázek nebo problematické body novely stavebního zákona. 22. října se znovu rozebíraly způsoby včasného předávání informací v krizových situacích s ministrem vnitra Milanem Chovancem, o nedostatečné kapacitě mateřských školek pak bylo vedeno jednání 21. srpna s ministryní školství Kateřinou Valachovou. 1. prosince se konalo další setkání s ministrem Andrejem Babišem, opět dominovalo téma rozpočtového určení daní. Svaz vyslovil nesouhlas s novelou, která obcím odnímá 30% motivaci v podobě daně z příjmů fyzických podnikajících osob. Znovu se také hovořilo o množství a smysluplnosti kontrol.



12. února se v Senátu konalo veřejné slyšení na téma zajištění veřejného pořádku. Navázalo na petiční akci, kterou ve věci bezpečnosti a sociální problematiky organizoval již v předcházejícím roce Svaz. Zástupci samosprávy i státu na půdě horní komory Parlamentu hledali společně způsob, jak dosáhnout veřejného pořádku a s tím související sociální stability. Diskutovali o tom, zda mají být vybrané opakované přestupky hodnoceny jako trestný čin, zda pomůže zavedení



registru přestupků, jak co nejvíce zamezit sociálním nepokojům, ale také o zavedení alternativních trestů nebo o koncepci sociálního bydlení. Představitelé Svazu na tomto slyšení zdůrazňovali, že zásadní je, aby jakékoliv přijaté opatření, které by mělo zlepšit stávající situaci, bylo především vymahatelné.

V únoru se rozběhl také maraton krajských setkání. První se konalo 16. února v Liberci, poslední pak 25. března v Ostravě. Celkově tyto oblíbené regionální akce navštívilo téměř 1300 zástupců samosprávy, převážně z členských, ale i nečlenských obcí Svazu. Nutno podotknout, že krajská setkání jsou v posledních letech jakýmsi lákadlem pro vstup nových členů do Svazu, jejich obsahová náplň dokáže přesvědčit o smysluplné činnosti této organizace. A co tedy patřilo k hlavním tématům krajských setkání 2015? V rámci legislativního bloku se hovořilo především o novele zákona o veřejných zakázkách, o duplicitě kontrol, registru smluv, zákonu o vnitřním řízení a kontrole, zákonu o rozpočtových pravidlech, o provozování hazardních her či o novele školského zákona. Diskutovalo se ale i o odměňování zastupitelů, veřejném opatrovnictví, dostupnosti lékařských služeb, odpadovém hospodářství atd. Účastníci setkání se mohli také dozvědět, jaká rizika hrozí při zadlužení obce nebo jaká jsou nejčastější pochybení při správě obce. Samozřejmě nechyběl blok věnovaný čerpání evropských dotací a základní informace o realizaci svazových projektů.

13. března se k mimořádnému zasedání sešla Rada Svazu. Bylo třeba operativně projednat a rozhodnout o možné koupi vlastního sídla Svazu a o dalším pokračování – prodloužení svazového projektu Podpora meziobecní spolupráce. O obou záležitostech se ale znovu jednalo dále na řádném zasedání Rady ve dnech 23. a 24. dubna v Třeboni. Prodloužení projektu i změna



Činnost v roce 2015

sídla byly nakonec odsouhlaseny. V Třeboni pak Rada schválila také hospodaření Svazu za uplynulý rok, zabývala se přípravou nadcházejícího Sněmu a projednala řadu témat a novinek z oblasti legislativy. Pozornost věnovala zejména informaci, že bude možné v rámci novely zákona o rozpočtovém určení daní usilovat o navýšení daňových příjmů z výnosu daně z přidané hodnoty. Doporučila, aby Svaz podpořil pozměňovací návrh na navýšení tohoto podílu na úroveň roku 2010.



Šest set delegátů se sjelo na XIV. sněmu Svazu, který se konal ve dnech 21. a 22. května v Olomouci. Zvolili novou Radu, Kontrolní výbor a určili směr další svazové činnosti, tedy priority na léta 2015–2017. Vzhledem k novému občanskému zákoníku se měnily i Stanovy, Svaz změnil právní formu na spolek. Pozvání na tuto nejvýznamnější svazovou akci přijala celá řada hostů. Diskutovat se starosty o trablech samosprávy přijeli např. premiér Bohuslav Sobotka, vicepremiér Pavel Bělobrádek, ministr pro lidská práva a legislativu Jiří Dienstbier, ministr školství Marcel Chládek, ministr životního prostředí Richard Brabec nebo předseda Asociace krajů Michal Hašek. Hovořilo se tedy o čerpání evropských dotací, o špatném stavu komunikací, o veřejných zakázkách, registru přestupků,

výkupu kovů, o celé řadě sociálních témat, o problémech ve školství či o ne zrovna dobré spolupráci se Státním fondem životního prostředí. Na všechny hosty padla v diskusi řada dotazů, ale i poznámek k práci jejich rezortu. Těm se nevyhnul ani generální ředitel České pošty Martin Elkán a ministr financí Andrej Babiš, který svým vystoupením otevřel druhý pracovní den. V jeho přítomnosti se řeč točila samozřejmě kolem financování obcí.

28. května došlo k dalšímu společnému jednání s hejtmany, tentokrát ve Štíříně. I zde se debatovalo o mnoha problémech, které tíží jak krajskou, tak i územní samosprávu. Zástupci Asociace krajů i Svazu kritizovali navrženou koncepci sociálního bydlení, velké množství kontrol – mnohdy s různými výsledky, nedostatečný příspěvek na výkon státní správy, na který musejí kraje i obce doplácet, atd. Důrazně poukázali také na velmi vážný problém posledních let, a to na nedostatek lékařů. Citelný je zejména nedostatek praktických lékařů, stomatologů a pediátrů. Jednalo se ale i o čerpání evropských dotací a o poplatcích za vynětí pozemků ze zemědělského půdního fondu. Ke zlepšení situace v uvedených oblastech budou obě asociace hledat společný postup.



12. června se v novém složení poprvé po Sněmu sešla Rada. Její hlavní úkol byl jasný – zvolit nového předsedu, místopředsedy a další členy Předsednictva Svazu – viz složení Předsednictva str. 5. Na programu jednání však měla bodů mnohem více. Projednávala a hodnotila postup realizace svazových

projektů, na vědomí vzala zprávu o hospodaření za 1. čtvrtletí, zabývala se poněkud zpožděnou přípravou nového programového období a podrobněji se věnovala přípravě akčního plánu k prioritám činnosti Svazu na další dva roky. Bezprostředně na její zasedání navázalo první jednání Předsednictva.

18. června se v Pacově sešli zástupci Svazu, kteří hájí zájmy měst a obcí v regionálních stálých konferencích (RSK) k evropským dotacím v období let 2014–2020, se zástupci Kraje Vysočina a Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Cílem tohoto jednání bylo prodiskutovat aktuální otázky spojené s fungováním konceptu stálých konferencí a sdílet získanou dobrou praxi. Na základě zkušeností svazových zástupců je patrné, že kraje jako gestoři regionálních stálých konferencí přistupují k těmto platformám odlišným způsobem. Požadavek na jednotný přístup krajů k organizaci RSK je jedním z bodů, které dále Svaz prezentoval vůči národní úrovni. Nominovaní zástupci Svazu se také shodli na tom, že je vhodné, aby byl kladen důraz na práci v tematických pracovních skupinách nebo na skutečnosti, že RSK by se neměly omezovat pouze na diskuze ve věci evropských strukturálních a investičních fondů, ale svou pozornost by měly soustředit rovněž na dotační možnosti z národních zdrojů, neboť nastavení podporovaných aktivit v aktuálních operačních programech zcela neodpovídá potřebám měst a obcí.

Podfinancování územní samosprávy bylo dalším tématem společného jednání s Asociací krajů, které se konalo 1. července v Praze. Obě organizace konstatovaly, že peníze chybí především na sociální služby. Hovořilo se proto zejména o koncepci dostupného – sociálního bydlení, na kterou by podle zástupců samosprávy měl navázat zákon, který by řešil bydlení v celé jeho šíři, tedy včetně jeho financování, stanovení odpovědností a pravomocí. Starostové s hejtmany se shodli i na tom, že posílit je třeba také prostředky na dopravní infrastrukturu a spokojenost rozhodně nevyjádřili ani se zákonem o rozpočtovém určení daní. Aktuálním tématem pak byla otázka migrace a přijímání uprchlíků.

2. října jednala v pražských Kobyliších opět Rada Svazu. Na programu mimořádného zasedání měla dvě stěžejní otázky, a to zda přistoupit k plánované změně sídla Svazu a zda se naplno pustit do přípravy nového projektu navazujícího na projekt Podpora meziobecní spolupráce s názvem Centra společných služeb. K oběma záležitostem byla vedena dlouhá a zevrubná diskuse. V prvním případě bylo odsouhlaseno, že za nových podmínek, které pražské Kongresové centrum Svazu nabídlo, zůstane sídlo Kanceláře na stejné adrese a od stěhování se prozatím upustí. V druhém případě na základě zodpovězení řady dotazů byla příprava projektové žádosti na realizaci projektu schválena.

12. října bylo Předsednictvo Svazu přijato ve Strakově akademii, konalo se další jednání s vládou. Jako každoročně témat k projednání bylo ze strany Svazu připraveno více, tentokrát ale i zde dominovala problematika nedostatku lékařů. Situace je kritická v celé České republice, nejproblematičtější pak je v menších obcích, v příhraničních oblastech a v sociálně slabších lokalitách. Jednat v této věci bude třeba i se zdravotními pojišťovnami. Na půdě vládního kabinetu byla diskutována i další aktuální témata,



Činnost v roce 2015

jako např. sociální bydlení, financování samospráv, multiplicita kontrol, odpady, loterie atd. Premiér Bohuslav Sobotka ujistil, že jednotlivé otázky budou postupně rozpracovány příslušnými rezorty. Jednoznačně také podpořil myšlenku meziobecní spolupráce.



Dalšího přijetí se Předsednictvu Svazu dostalo u svých slovenských kolegů ve dnech 11. a 12. listopadu na Štrbském Plese. Cenné zkušenosti si zástupci obou asociací tentokrát vyměňovali zejména v oblasti odpadového hospodářství, financování sociálních služeb a financování přeneseného výkonu státní správy, které je nedostatečné v obou státech. Hovořilo se ale i o školství, veřejném opatrovnictví nebo o meziobecní spolupráci a dalších projektech, které Združenie miest a obcí Slovenska spolu s českým Svazem realizují. Obě strany se závěrem shodly, že zřídí společné pracovní skupiny, které se zaměří na postavení měst a obcí z hlediska legislativy, na výkon vlastní a přenesené působnosti samospráv a na vytváření ekonomického zázemí v místní samosprávě.

Svaz se intenzivně věnoval také otázce rovných příležitostí žen a mužů. 22. října na toto téma uspořádal v Senátu konferenci, nad kterou převzal záštitu ministr pro lidská práva Jiří Dienstbier. Vystoupilo zde mnoho významných hostů a ze všech příspěvků jasně vyplynulo, že uplatňování rovných příležitostí v obcích je nezbytné nejen jako jedna ze součástí moderní samosprávy 21. století, ale pro obce je také výhodné – plánování rozvoje obce vyžaduje zohledňování potřeb všech skupin obyvatelstva.

19. listopadu členové Předsednictva navštívili Pražský hrad, konalo se další setkání s prezidentem Milošem Zemanem. Zástupci Svazu s hlavou státu projednávali zejména otázku financování obcí a shodli se na tom, že koeficient, který města a obce dostávají z DPH v rámci rozpočtového určení daní, by se měl vrátit na úroveň před důchodovou reformou, a to proto, že druhý pilíř důchodové reformy byl zrušen. Prezident Zeman přislíbil, že o změně rozpočtového určení daní bude jednat s ministrem financí. Druhým velkým tématem byla přímá volba starostů a ukázalo se, že i v tomto bodě panuje mezi Hradem a Svazem shoda, tedy že v čele města či obce by měl stát kandidát s největším počtem preferenčních hlasů. Rovněž by se měly vrátit většinové prvky volebního systému tak, aby se konkrétní osoba do vedení samosprávy vybrala transparentně podle přání veřejnosti.



27. listopadu pořádal Svaz jednu z dalších akcí zaměřenou na rozvojovou spolupráci chudších částí světa a roli místních samospráv v této otázce. Konala se v Černínském paláci a záštitu nad ní převzal ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek. Konference měla za cíl na konkrétních příkladech

ukázat, v čem spočívá decentralizovaná rozvojová spolupráce, jak ji realizovat a také dokladovat, jak úzká spolupráce samospráv, státu a neziskových organizací pomáhá rozvíjet chudší země. Zájem zapojit se do takovýchto aktivit projevila řada českých měst, prezentace již realizovaných projektů, které se týkaly především životního prostředí, zemědělství a sociálního i ekonomického rozvoje, proto přítomní velmi ocenili.

Rekordní počet delegátů, více než 350, přijelo na již XVIII. ročník celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 9. a 10. prosince v hotelu Clarion v pražských Vysočanech. Pozvání přijala i řada hostů, nejvíce dotazů od účastníků bezesporu směřovalo k ministryni pro místní rozvoj Karle Šlechtové a ministryni práce a sociálních věcí Michaelae Marksové. Své zastoupení na konferenci mělo i ministerstvo vnitra, mezi starosty, bývalé kolegy, zavítala náměstkyně pro veřejnou správu Jana Vildumetzová, nechyběla ani čestná předsedkyně Svazu a primátorka Prahy Adriana Krnáčová. V odborných blocích pak vystoupila řada představitelů, pro obce významných, institucí. K předním tématům konference patřilo snad už tradičně rozpočtové určení daní, veřejné zakázky, otázky spojené s hospodařením obcí a kontrolami, sociální témata, zejména pak koncepce dostupného – sociálního bydlení či harmonizace výkonu veřejné správy. Jednalo se ale také o nových operačních programech pro města a obce, dostupnosti služeb v území, o politice zaměstnanosti atd., hodnoceny byly svazové projekty. O tom, že finanční konference patří mezi významné a prestižní svazové akce, svědčí i znovu projevený velký zájem ze strany partnerů, jež se podílejí na jejím finančním zajištění.



Svaz za účelem intenzivnějšího a efektivnějšího řešení problémů v různých oblastech života samosprávy navázal v roce 2015 také užší kontakty s některými společnostmi a institucemi, s kterými domluvil konkrétní kroky bližší spolupráce. Memorandum o takovém partnerství podepsal např. se Sdružením dopravních podniků ČR, Diakonií Českobratrské církve evangelické, s Organizačně správním institutem nebo se Státním pozemkovým úřadem.

Hlubší spolupráce byla stvrzena také s Fórem cestovního ruchu ČR, s Uníí zaměstnavatelských svazů ČR, se Svazem obchodu a cestovního ruchu ČR a s Hospodářskou komorou ČR. Pokračováno bylo v úzké spolupráci s Úřadem práce ČR.

Rok 2015 znamenal pro Svaz také ukončení hlavní fáze vyjednávání nastavení rámce nového programového období 2014–2020, neboť proces vyhlášení výzev odstartoval zhruba v polovině roku. Nicméně i tak zůstala řada otázek spojených s evropskými strukturálními a investičními fondy otevřena k diskuzi. Svazu bylo nadále umožněno připomínkovat relevantní dokumenty na národní úrovni a byl také přizván do monitorovacích výborů a pracovních týmů jednotlivých operačních programů, kde je možné

Činnost v roce 2015

prosazovat požadavky místní samosprávy v oblasti nastavení klíčových parametrů výzev, podporovaných aktivit, hodnotících kritérií atd. Nedílnou součástí evropských strukturálních a investičních fondů je řízení územní dimenze prostřednictvím systému stálých konferencí. Vzhledem k tomu, že národní a regionální stálé konference znamenají pro místní samosprávu příležitost, jak vyjadřovat své potřeby a zájmy, tak i Svaz v této věci zaujal aktivní roli a zorganizoval setkání svých zástupců v těchto regionálních platformách. Cílem tohoto setkání bylo získat podněty z území a zpětnou vazbu o fungování těchto platforem.



Svaz vydal také publikaci *Evropské dotace – Nové možnosti, příležitosti a zkušenosti měst a obcí*, která uceleně shrnuje možnosti obcí při čerpání finančních prostředků z ESIF v novém programovém období 2014–2020 a analyzuje chybovost obcí při čerpání finančních prostředků v předchozím programovém období 2007–2013.

V oblasti mezinárodní spolupráce se Svaz soustředil především na podporu českých obcí a měst v navazování jejich partnerství a zapojování do zahraniční rozvojové spolupráce.

V rámci partnerství měst a obcí společně s organizací TANDEM zorganizoval v září v Říčanech u Prahy třídní česko-německý kontaktní seminář, kterého se zúčastnilo téměř 50 účastníků – volených i nevolených zástupců českých a německých měst, obcí, školních i mimoškolních organizací, kteří chtěli navázat nebo rozvinout již existující spolupráci a vyměnit si zkušenosti, jak realizují aktivity a projekty zaměřené na děti a mládež.

Pokračovala série seminářů „Dotace pro obce“, které se ve spolupráci Úřadu vlády ČR a Svazu konaly v šesti krajských městech a představily dotační programy vhodné pro realizaci mezinárodních projektů měst a obcí. Svaz také s národním kontaktním bodem pro program Evropa pro občany zorganizoval v červnu seminář pro zástupce měst a obcí, jehož cílem bylo představit podmínky a možnosti pro potenciální žadatele z tohoto programu.



Řada aktivit byla realizována v oblasti rozvojové (decentralizované) spolupráce. Díky grantu České rozvojové agentury to byl např. seminář zaměřený na projektový management v této oblasti s názvem „Projektová žádost – jak na to?“ a mezinárodní konference „Role místní samosprávy v rozvojové spolupráci“. Svaz se zapojil i do mezinárodního projektu „Nové výzvy pro místní samosprávy – role národních

asociací v rozvojové spolupráci“, jehož cílem je navázání dlouhodobě udržitelné spolupráce národních asociací zemí V4 a zemí Východního partnerství. V rámci tohoto projektu

se zástupci Svazu účastnili zahajovací konference v Bratislavě, studijní cesty do Gruzie a Kancelář Svazu připravila program studijní cesty zástupců národních asociací zemí Východního partnerství v ČR. V rámci společného projektu s Charitou ČR Svaz napomáhal při přípravě obsahové náplně odborných seminářů se zástupci měst Litoměřice, Chrudim a Vsetín a s vydáním manuálu pro místní samosprávy Komunikace témat rozvojové spolupráce, který poskytuje návod, jak komunikovat tuto agendu vůči veřejnosti. Svaz se rovněž zasazoval o navýšení finančních prostředků plynoucích ze státního rozpočtu na tuto agendu, která vyústila ve vydání propagační brožury Česká pomoc není výdaj, ale investice – máme na víc.

O všech svazových aktivitách byli členové Svazu průběžně informováni prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje a souhrn nejdůležitějších aktivit a upozornění za uplynulý měsíc obsahoval vždy tištěných měsíčník Informační servis. Svazová činnost byla prezentována rovněž na sociální síti Facebook.





Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO)

V roce 2015 se aktivity Institutu soustředily na pokračování etablovaných témat a činností z předchozích let. V popředí stály projekty podporující územní samosprávu v zajištění nových zákonných povinností v oblasti odpadového hospodářství, především zajištění místa pro odkládání biologicky rozložitelných odpadů a kovových komunálních odpadů. V návaznosti na nový Plán odpadového hospodářství ČR zpracovávaly v průběhu roku 2015 jednotlivé kraje své plány odpadového hospodářství. Tyto plány definují zásadní směřování odpadového hospodářství v daném kraji především pro města a obce. Z tohoto důvodu aktivity Institutu směřovaly v roce 2015 i tímto směrem. Institut byl zpracovatelem Plánu odpadového hospodářství pro Kraj Vysočina a spolupracoval na tvorbě Plánu odpadového hospodářství Středočeského kraje. Stejně jako v uplynulých letech jsme provedli aktualizaci studie poskytující obcím pravidelné porovnání nákladů a výkonů v hlavních procesech odpadového hospodářství v rámci celé ČR.

Podrobné informace o aktivitách IURMO lze nalézt na webových stránkách www.institut-urmo.cz.



MEZINÁRODNÍ PORADENSKÉ CENTRUM OBČÍ (MEPCO)

Během roku 2015 pokračovala spolupráce společnosti Svazu a MEPCO především v oblasti přípravy čerpání evropských fondů, která navázala na úspěšný projekt HorizontIS, jehož smyslem byla horizontální podpora integrovaných nástrojů. MEPCO se podílelo také na metodickém vedení v této oblasti, díky čemuž je více respektováno také Ministerstvem pro místní rozvoj. Vzájemná spolupráce s Kanceláří Svazu v oblasti programového období 2014–2020 se neomezovala pouze na vybraná statutární města, kterým bylo umožněno využívat integrované nástroje, ale pozornost byla také věnována činnosti regionálních stálých konferencí nebo mapování dotačních možností při tvorbě publikace Evropské dotace – Nové možnosti, příležitosti a zkušenosti měst a obcí. Společnost spolupracovala se Svazem na realizaci projektů Odpovědný zastupitel a Podpora meziobecní spolupráce. V roce 2015 nadále spolupracovala na komerční bázi s řadou měst a obcí při jejich rozvojových aktivitách – ITI, IPRÚ, strategické rozvojové plány, kulturní a sportovní koncepce. Významné jsou mezinárodní aktivity – MEPCO realizuje několik mezinárodních projektů zaměřených na místní a regionální rozvoj, posilování demokratizačních procesů, decentralizaci, ale také v oblasti výzkumu a vývoje v oblasti regionálního rozvoje. Pořádalo řadu studijních cest zahraničních expertů do ČR, jejichž cílem byl přenos tuzemských zkušeností v různých oblastech veřejné správy do východních zemí.

Informace o aktivitách a projektech MEPCO lze nalézt na webových stránkách www.mepco.cz.

KANCELÁŘ SVAZU

Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i jiné samostatné činnosti.

*V jejím čele stojí výkonný ředitel **Ing. Dan Jiránek**.*

Kancelář se skládá z pěti oddělení:

Oddělení vnitřních věcí zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu a komisí Svazu, akce pořádané Svazem (krajská setkání, finanční konferenci, odborné semináře, kulaté stoly atd.), vede evidenci obcí, provozně zajišťuje chod Kanceláře.

*Vedoucí oddělení: **Vendula Kouňovská***

Ekonomické oddělení zpracovává ekonomickou, účetní a daňovou agendu Svazu. Kompletuje účetní doklady a výstupy pro vnitřní orgány Svazu i pro externího auditora. Připravuje svazový rozpočet.

*Vedoucí oddělení: **Dominika Jadrná***

Tiskové oddělení zajišťuje PR agendu a komunikaci s médiem. Členům Svazu poskytuje informace prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje, facebooku a tištěného měsíčníku Informační servis, který shrnuje nejdůležitější události za uplynulý měsíc s důrazem na legislativu. Spolupracuje na vydávání odborných publikací.

KANCELÁŘ PRO PROJEKTY A VZDĚLÁVÁNÍ

Kancelář pro projekty a vzdělávání je organizační složkou Svazu, která zajišťuje přípravu a realizaci strategických projektů včetně vytváření podmínek pro zlepšování nabídky a zkvalitňování poskytovaných služeb obcím.

*Ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání: **Jaromír Jech***

V roce 2015 pokračovala Kancelář v realizaci projektů financovaných z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Konkrétně se jednalo o dokončení projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (Podpora meziobecní spolupráce, od 1. května 2013 do 30. června 2015), reg. č.: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001, o celkových nákladech zhruba 597 mil. Kč. Dále se v tomto roce uzavřel projekt Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec (od 1. ledna 2014 do 31. října 2015), reg. č.: CZ.1.04/4.1.00/B6.00019, o celkových nákladech zhruba 23 mil. Kč se spoluúčastí Svazu ve výši 15 %. Tento projekt volně navazoval na již dříve realizované vzdělávací projekty pro zastupitele. Projektová kancelář je členěna na samostatné úseky podle zpracovávaných projektů. Úseky pak mají strukturu vymezenou příslušným projektem.



Legislativně-právní oddělení připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na jednotlivých ministerstvech, ministerských pracovních skupinách a v Parlamentu. Prostřednictvím členství Svazu v CEMR vstupuje do procesu ovlivňování legislativních norem a politik Evropské unie. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, vydává právní stanoviska a poskytuje právní konzultace pro členské obce.

*Vedoucí oddělení: **Mgr. Zdeněk Mandík***



Oddělení vnějších vztahů zajišťuje oblast mezinárodní spolupráce a regionálního rozvoje včetně realizace souvisejících projektů. Koordinuje účast zástupců Svazu v evropských institucích, připravuje podklady a poskytuje informace k čerpání evropských fondů, aktivně ovlivňuje podobu regionální politiky s ohledem na zájmy měst a obcí. Poskytuje poradenství v oblasti partnerské a zahraniční rozvojové spolupráce měst, pomáhá zprostředkovat nová partnerství, organizačně zajišťuje návštěvy či studijní pobyty zahraničních delegací v ČR a také akce s účastí zahraničních hostů.



Každodenní činnost Svazu se soustředí především na oblast legislativy. Od roku 2004 je Svaz povinným připomínkovým místem, a je tak plnohodnotným partnerem při připravované legislativě vztahující se k samosprávě.

VYBRANÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY A DOKUMENTY, KE KTERÝM SVAZ V ROCE 2015 UPLATŇOVAL ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

ZÁKON O ŘÍZENÍ A KONTROLE VEŘEJNÝCH FINANČÍ

Zbrusu novou verzi zákona o řízení a kontrole veřejných financí, který má nahradit současný zákon o finanční kontrole, předložilo Ministerstvo financí do připomínkového řízení. Obcím slibuje, že kontroly budou jednodušší, systém řízení kvalitnější a byrokracie nižší. Naproti tomu radikálně mění pojmosloví a zavádí nové, které je dle obcí nesrozumitelné a způsobí zmatek a problémy v již zavedených elektronických systémech. Zákon posiluje roli interního auditu. Povinnost zřídit službu interního auditu budou mít obce nad 15 000 obyvatel, popř. další organizace, které splní zákonem stanovené podmínky (např. objem rozpočtu, objem veřejných podpor či počet zaměstnanců). Cílem zákona je snížení duplicity kontrol, a to tak, že finanční úřady již nebudou kontrolovat dotace na obcích, vše bude dělat poskytovatel dotací včetně stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně. Svaz uvítal snahu ministerstva o zjednodušení a zpřehlednění systému kontrol, upozorňoval však na skutečnost, že ani v tomto návrhu nejsou uspokojivě řešeny malé obce, dobrovolné svazky obcí a příspěvkové organizace. Proto Svaz navrhl, aby malé organizace byly ze zákona úplně vyloučeny – zákon by se na ně neměl vztahovat.

ZÁKON O ROZPOČTOVÉM URČENÍ DANÍ

V závěru roku byla schválena novela zákona o rozpočtovém určení daní, která s účinností od 1. ledna 2017 zvyšuje obcím podíl z výnosů na DPH na hodnotu 21,4%, ale zároveň jim odnímá motivační složku. Jedná se konkrétně o daň z příjmu fyzických osob z příznání – 30% motivace, která byla obcím odejmuta bez předložení analýzy dopadů na každou jednotlivou obec v ČR. Sněmovna tak rozhodovala bez relevantních podkladů. Svaz s tímto rozhodnutím nesouhlasil. I když byla tato daň významná pouze pro 23% obcí, její zrušení bude pro ně znamenat významný výpadek příjmů. Svaz proto usiloval, a nadále bude, o změnu rozpočtového určení daní tak, aby došlo k posílení příjmů všech obcí. Primárně jde o navrácení motivační složky a získání podílu 23,58% z DPH. V pracovní skupině se diskutovalo i možnost navýšení kritéria počtu dětí MŠ a ZŠ ze 7% na 9%, které by znamenalo pro obce zřizující mateřskou či základní školu nárůst objemu „prostředků plynoucích za žákem“ z cca 8020 Kč na cca 10 300 Kč na žáka. Navrženo bylo také zavedení nového kritéria – počet obyvatel nad 65 let.

ZÁKON O POZEMNÍCH KOMUNIKACÍCH

Novela zákona o pozemních komunikacích přinesla obcím jednu pozitivní změnu – povinnost pečovat o zeleň v průjezdných úsecích obcí náleží vlastníkově komunikace. Obce již nemusejí vynakládat prostředky na údržbu zeleně podél komunikací na pozemcích, které nejsou v jejich vlastnictví. Údržbu tak pro příště budou provádět vlastníci prostřednictvím svých správců. Novela přinesla obcím ale i komplikace. Od ledna 2016 již nelze podélně umísťovat vedení technické infrastruktury, např. kanalizace v zastavěném a zastavitelném území, do tělesa pozemních komunikací (dálnice a silnice I., II. a III. třídy) vyjma místních komunikací. Další problémy způsobilo převedení působnosti speciálního stavebního úřadu ve věcech místních komunikací na všechny obce. I když obce II. typu tuto změnu vítají a požadují její ponechání, obce I. typu nemají dostatečné odborné zázemí k výkonu této agendy. Svaz vyvíjel úsilí, které by mělo vést k legislativní změně, která tyto nedostatky odstraní.

ZÁKON O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo návrh zákona o zadávání veřejných zakázek. Cílem zákona je jednak transponovat obsah tří nových směrnic Evropského parlamentu a Rady (upravují veřejné zakázky, koncese a sektorové zadávání) a jednak nahradit již nevyhovující zákon, který byl více než dvacetkrát novelizován. Nový zákon bude upravovat i problematiku koncesního řízení (doposud v samostatném zákoně). Svaz jak v rámci příprav zákona, tak i v rámci připomínkového řízení požadoval, aby nová právní úprava nestanovovala pro zadavatele v nadlimitním řízení přísnější pravidla oproti evropským směrnici a u podlimitních zakázek především omezení zbytečné administrativy, odstranění formalistických povinností a zavedení možnosti vylučovat uchazeče, kteří se v minulosti neosvědčili. Vládní návrh zákona předložený koncem října oproti ministerenské verzi přinesl určitá zpřísnění (např. v oblasti limitů pro dodatečné práce a změny smluv), konečná podoba však bude záviset na Parlamentu ČR.

NOVELA ZÁKONA O NEJVYŠŠÍM KONTROLNÍM ÚŘADU (NKÚ)

V roce 2014 schválila Poslanecká sněmovna návrh novely čl. 97 Ústavy spočívající především v rozšíření kontrolní působnosti NKÚ, i pokud jde o hospodaření s vlastním majetkem, a to navíc také z hlediska účelnosti a hospodárnosti. Senát se tímto návrhem odmítl zabývat do doby, dokud nebude předložena „doprovodná“ novela zákona o NKÚ. Návrh novely předložil Úřad vlády do připomínkového řízení koncem roku 2014.

Svaz k návrhu uplatnil celou řadu zásadních připomínek (zejména ústavní nekonformnost, nezohlednění existující administrativní a finanční zátěže obcí stávajícími kontrolami), ty však nebyly nikdy v rozporu s Legislativními pravidly vlády vypořádané. Svaz usiloval o to, a bude i nadále, aby se případné rozšíření kontrolní působnosti NKÚ vztahovalo pouze na možnost kontroly z hlediska zákonnosti a předtím byly odstraněny duplicity kontrol.

ZÁKON O REGISTRU SMLUV

Svaz měl od počátku přípravy této právní normy pochybnosti o tom, zda její možné přínosy převáží nad náklady, které obce s uveřejňováním smluv budou mít. I na základě požadavků Svazu byl k poslaneckému návrhu zákona zpracován tzv. komplexní pozměňovací návrh. Ten zmírnil dopady na většinu obcí, neboť obce I. a II. typu jsou z povinnosti uveřejňovat vyňaty (to se týká i jejich obchodních korporací a příspěvkových organizací), dále zavedl limit 50 tisíc Kč, pod který se smlouvy uveřejňovat nemusí. Zákon zavádí povinně písemnou formu pro povinně uveřejňované smlouvy, ale také celou řadu výjimek z uveřejnění (např. smlouvy s nepodnikajícími fyzickými osobami, nejde-li o převod nemovitostí, smlouvy s výkonnými umělci, některé adhezní smlouvy). Neuveřejněné smlouvy až na výjimky nenabudou účinnosti, a neuveřejní-li se ani do tří měsíců od uzavření, platí, že jsou zrušeny od počátku.

Svaz upozornil poslance na celou řadu nejasností a nedostatků (např. povinně čitelná strojová podoba smluv, obtížná aplikace výjimky odkazující na upravující svobodný přístup k informacím apod.), které však nebyly reflektovány. Zákon nabývá účinnosti 1. července 2016, „sankce“ neplatnosti a neúčinnosti začne platit o rok později.

VEŘEJNÉ OPATROVNICTVÍ

Na podzim roku 2015 probíhala setkání pracovní skupiny při Ministerstvu vnitra, z nichž vznikla příručka „Základní informace pro obce jako veřejné opatrovníky“. Zákon o veřejném opatrovnictví dosud nebyl přijat a nakonec s ohledem na plánované změny v občanském zákoníku není považován na „nutný“.

Svaz v otázce opatrovnictví samozřejmě uvítal snahu přiblížit právní stav stavu reálnému, nicméně obce a města by více než právní provedení výkonu veřejného opatrovnictví spíše uvítaly finance, na které mají za výkon nárok, a to již několik let. Z toho důvodu byla domluvena schůzka s ministrem financí Andrejem Babišem na začátek roku 2016, kde by se otázka financování měla dále řešit.

VĚCNÝ ZÁMĚR ZÁKONA O SOCIÁLNÍCH PRACOVNÍCÍCH

Koncem roku 2015 šel do připomínkového řízení věcný záměr zákona o sociálních pracovnících, jehož hlavní myšlenou je posílení postavení sociálních pracovníků. Myšlenka je to velmi chvályhodná, již s ohledem na velmi náročnou profesi, jakou sociální pracovník je. Svaz rozporoval pouze několik podstatných oblastí zákona: především tvrdé předpoklady pro vzdělání, kterým by nevyhověli všichni aktivní sociální pracovníci, otázku vzniku registru, který by v jedné z variant (povinného registru) mělo vést ORP, a dále bylo také rozporováno poměrně nákladné vzdělávání, které by bylo povinné a v jedné z variant by znamenalo 68 hodin do vzdělávání ročně, oproti stávajícím 24. Posledním velmi diskutabilním bodem byl vznik profesní komory, jejíž postavení nebylo v záměru dostatečně specifikováno, a nutnost vzniku a především další udržitelnost fungování komory nebyla absolutně objasněna.

ZÁKON O STŘETU ZÁJMŮ

Návrh novely zákona se týkal především změn v procesu podávání oznámení, nahlížení do registru a nastavení sankčních mechanismů. V předloženém znění se také navrhovalo, aby všichni členové zastupitelstev bez rozdílu, kteří byli územním samosprávným celkem určeni k výkonu funkce člena v orgánech podnikajících právnických osob, vykonávali tyto funkce bez nároku na odměnu. Další změny se týkaly povinnosti v oznámení uvádět dary již od 300 Kč a dary od osob blízkých a uvádět vlastnictví majetku nabytého do dne předcházejícího zahájení výkonu veřejné funkce.

Svaz byl členem pracovní skupiny zřízené na Úřadu vlády, která zákon legislativně upravovala po meziresortním připomínkovém řízení, a proto prosadil některé pozitivní změny. Především budou moci nadále neuvolnění členové zastupitelstva pobírat odměnu za výkon funkce člena orgánu podnikající právnické osoby, pokud v ní má obec podíl či hlasovací práva. V otázce oznámení o příjmech a evidenci darů bylo také vyhověno Svazu tak, že zůstala zachována stávající úprava, tedy budou se uvádět dary až nad 10 000 Kč, a navíc se z oznámení příjmů výslovně vyloučily příjmy manžela či partnera. Vlastnictví majetku se logicky bude uvádět až ke dni předcházejícímu zahájení výkonu funkce.

ŠKOLSKÝ ZÁKON

Novela ve znění předloženém do připomínkového řízení zaváděla mimo jiné úpravy týkající se středního školství, ale především povinné předškolní vzdělávání od pěti let. K této změně neměl Svaz zásadní připomínku, protože dle statistických údajů se má jednat o cca 11000 pětiletých dětí v celé republice, které se předškolní výchovy neúčastní. Nicméně po připomínkovém řízení se bez dalšího projednání ve vládě schválil návrh na přednostní přijetí čtyřletých dětí od 1. září 2017 a následně tříletých dětí od 1. září 2018.

Svaz upozorňoval jak při jednání s vládou, tak při jednání v Poslanecké sněmovně na problém s kapacitou mateřských škol v mnoha místech v okolí Prahy i jinde v republice, nicméně argumenty Svazu byly Ministerstvem školství zlehčovány s poukazem na klesající demografickou křivku. Do konce roku nebyl zákon ve Sněmovně projednán.

KONCEPCE SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ PRO LÉTA 2015 AŽ 2020

Už v roce 2014 Ministerstvo práce a sociálních věcí připravovalo Koncept sociálního bydlení, která v roce 2015 procházela připomínkovým řízením. Svaz vznášel k tomuto materiálu zásadní připomínky, které se dotýkaly zejména přílišného zasahování do samostatné působnosti obcí a nedostatečných garancí financování sociálního bydlení. Některé se staly předmětem rozporu. Pro Svaz bylo a stále je nepřijatelné akceptovat být jen v koncepci princip, že za státem uloženou povinnost obcím není zajištěno její financování. Jde o zásadní průlom do spolupráce mezi státem a samosprávami. Až po dlouhé době bylo k tomuto materiálu zpracováno hodnocení dopadů regulace (RIA), i přesto koncepce nezaručuje financování této činnosti. Koncepce zasahuje i kraje, a to tím, že jim přidává další povinnosti. Měly by poskytovat sociální službu „krizové bydlení“, ministerstvo však přiznalo, že není možné náklady spojené s touto nově vzniklou sociální službou vyčíslit.

Svaz důrazně upozorňoval, že problémy s financováním tohoto stavebního projektu nesmí jít na úkor měst a obcí.

NÁVRH ZÁKONA O HAZARDU A O DANI Z HAZARDU

Již počátkem roku se projednávala novela zákona o loteriích a jiných podobných hrách, která měla za cíl zvýšit příjmy z loterií a jiných podobných her do státního rozpočtu. V této souvislosti novela změnila sazby odvodu z technických her na poměr 37 % (původně 20 %) pro stát a 63 % pro obce (původně 80 %). Tento zákon je účinný od ledna 2016, a to pouze jeden rok. Neřeší však nelegální hazard, zejména kvízomaty, které ve velkém množství přibývají. Současně s novelou zákona o loteriích byl projednáván i soubor vládních návrhů k hazardu, které ale bylo koncem

roku 2015 na chvíli pozastaveno. Dle nich by se celostátní výběr daně z hracích automatů rozdělil v poměru 65 : 35 procentům ve prospěch obcí, což byl pro Svaz určitý kompromis. Ostatní výnosy z hazardu by připadly ze 70% státu, zbytek si mají rozdělit obce. Svaz prosadil i možnost organizovat tombolu do 100 000 Kč bez ohlášení.

NÁVRH ZÁKONA O OCHRANĚ ZDRAVÍ PŘED ŠKODLIVÝMI ÚČINKY NÁVYKOVÝCH LÁTEK

Návrh zákona předložilo Ministerstvo zdravotnictví a tento návrh mimo jiné ukládá provozovatelům prostor souvisejících s veřejnou dopravou, tedy i obcím, povinnost zajistit dodržování zákazu kouření, a to i elektronických cigaret. Shodně je řešen i problém, kdy se nachází osoba pod vlivem alkoholu. Návrh je zjevně náročný na kontrolu po personální i finanční stránce. Nelze souhlasit ani s návrhy, aby strážníci dopravovali vyšetřovanou osobu do zdravotnického zařízení, zejména když mají podezření, že je osoba pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky. Může současně trpět i jiným závažným onemocněním a neodborný transport do zdravotnického zařízení by tak mohl osobu více poškodit. Nelze totiž opomenout skutečnost, že pokud by vznikla přepravované osobě škoda, musí ji nahradit obec ze svého rozpočtu v případě zásahu obecní policie. Svaz nesouhlasil ani s ustanoveními, které kladou finanční nároky na rozpočty obcí a na zvýšení administrativy, a to nejen úhradou za dopravu a odborné lékařské vyšetření, ale následně za vymáhání dlužné částky po osobě, která byla vyšetřena. V podstatě v návrhu jde jen o to, aby se případné pohledávky za dopravu a vyšetření přesunuly ze zdravotnických zařízení v případě zásahu obecní policie na obce. Svaz navrhoval, aby tyto náklady hradilo Ministerstvo zdravotnictví ze svého rozpočtu.

NÁVRH ZÁKONA O OCHRANĚ ZEMĚDĚLSKÉHO PŮDNÍHO FONDU

Od 1. dubna 2015 vstoupila v účinnost novela o ochraně zemědělského půdního fondu, která kromě dalšího přinesla zásadní dopady do života měst a obcí, ale i krajů a v neposlední řadě také do výstavby rodinných domů. V září 2015 byla poslaneckou iniciativou předložena novela tohoto zákona, která navrhovala úpravu ve všech problematických oblastech, které vplynuly po poslední novele tohoto zákona. Tato novela však nebyla všeobecně kladně přijata, a proto postupně vznikly dva komplexní pozměňovací návrhy. Vzhledem ke skutečnosti, že tyto návrhy řešily výstavbu komunikací uspokojivě, prosazoval Svaz nadále otázky týkající se výstavby rodinných domů a veřejně prospěšných staveb následujícím způsobem:

1. v zastavěném území se pro tyto stavby nevyžaduje souhlas (a tedy nejsou stanovovány odvody)
2. v zastavitelné ploše bude u těchto staveb vyžadován souhlas a stanovovány odvody, avšak bez použití ekologické váhy vlivu

NÁVRH STAVEBNÍHO ZÁKONA

V souvislosti s novelou stavebního zákona byly navrhovány změny na úseku územního plánování – zkrácení procesu pořizování změn a aktualizací územně plánovacích dokumentací v případech, kdy nebudou vyžadovány varianty řešení; prodloužení cyklu úplných aktualizací územně analytických podkladů ze dvou na čtyři roky; zkrácení lhůty pro podání návrhu na přezkum opatření obecné povahy soudem na šest měsíců ode dne nabytí jeho účinnosti atd.; na úseku územního rozhodování a stavebního řádu zejména zavedení možnosti spojení územního a stavebního řízení do jednoho koordinovaného řízení s vydáváním jednoho koordinovaného povolení, a to jak u jednotlivé stavby, tak i u souboru staveb (vybraných staveb speciálních a jiných); příslušným k vedení koordinovaného řízení u obecných staveb bude obecný stavební úřad (ORP), u vybraných dopravních staveb speciální stavební úřad, u vodních děl příslušný vodoprávní úřad, u vybraných energetických staveb Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Hlavní rozporovanou novinkou ze strany Svazu bylo přenesení povinnosti vydávat nikoliv souhlas, ale napříště závazné stanovisko souladu s územně plánovací dokumentací ze stavebních úřadů na úřady územního plánování (ORP). Tyto mají tedy napříště být povinny vydávat závazné stanovisko ke všem územním a stavebním řízením, což bude mít za následek neúměrný nárůst agendy úřadu územního plánování, který by se především měl zaměřovat na pořizovatelskou činnost, tj. pořizování závazných územně plánovacích dokumentací a územně plánovacích podkladů pro správní obvod obce s rozšířenou působností.

NÁVRH VODNÍHO ZÁKONA

V novele zákona bylo navrhováno zvýšení poplatků za vypouštění odpadních vod a tedy údajná motivace znečišťovatelů ke zlepšení čištění odpadních vod. Dle názoru Svazu zlepšení čištění na stávajících technologiích je možné jen instalací dosud nepoužívaných nových technologií s řádově vyššími investičními i provozními náklady, které není možné získat jinak než násobným zvýšením stočného. Motivační úloha nových poplatků nebude mít žádné účinky na zlepšení čištění odpadních vod, protože platit budou všichni, prakticky bez možnosti jejich významného snížení. Novela tedy fakticky navrhovala zavedení nové daně, a to z odběru pitné vody z veřejných zdrojů, protože stočné je fakticky fakturováno v objemu odebrané pitné vody. Těchto daní jsou zproštěni ti, kteří využívají k zásobování pitnou vodou vlastní zdroj pitné vody a čistí odpadní vody individuálně. Motivace odběratelů pitné vody a producentů odpadních vod využívajících veřejné kanalizace k přechodu na individuální řešení, je z mnoha důvodů chybná. Novela se věnovala hlavně zvyšování poplatků, aniž by zajišťovala efektivní využití těchto prostředků pro systematické zlepšování vodního hospodářství v ČR či potřebné zajištění financování opatření pro zmírnění následků sucha a dále radikálním způsobem měnila postupy prokazování splnění limitů vypouštění a výběru poplatků. Svaz novelu odmítl jako celek a požadoval její úpravu a nové předložení.

Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin



Předseda

Komora měst
Ing. Vlastimil Pícek
starosta města
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav

KOMORY

Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2015

Nejvíce pozornosti věnovala novele zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, návrhu zákona o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě, novele zákona o NKÚ, legislativě týkající se regulace a danění hazardních her, financování sociálně právní ochrany dětí na obcích či inkluzivnímu vzdělávání. Projednávala i problematiku středně velkých měst a nemožnosti využívat tzv. integrované nástroje.



Komora obcí
Mgr. Pavel Drahovzal
starosta obce
Velký Osek

Diskutovala úpravy v novele zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, se zástupci Úřadu práce ČR řešila problematiku veřejně prospěšných prací a veřejné služby, pokračovala v komunikaci s představiteli České pošty ohledně obsluhy území poštovními službami, s generálním ředitelem Hasičského záchranného sboru jednala o problémech jednotek sboru dobrovolných hasičů. Zabývala se komplexními pozemkovými úpravami, odpadovým hospodářstvím, financováním obcí, nařízením vlády o platových poměrech, konsolidační vyhláškou a dalšími předpisy. Tradičně se podílela na organizaci soutěže Vesnice roku.



Komora statutárních měst
Ing. Martin Charvát
primátor statutárního
města
Pardubice

Zabývala se širokým spektrem nově připravovaných legislativních návrhů, např. školským zákonem a jeho přímými dopady na zřizovatele, zákonem o hazardních hrách a odvodech z hazardu, odměňováním členů zastupitelstev obcí. Opakovaně projednávala čerpání finančních prostředků z ESIF, kdy se diskutovalo o podobě integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ a především o alokaci prostředků na tyto integrované nástroje. Věnovala se také Strategii rozvoje veřejné správy a postavení a roli statutárních měst.



Z Komory měst



Z Komory obcí



Z Komory statutárních měst

Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin

ODBORNÉ KOMISE

Předseda

Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2015

Bezpečnostní komise
Tibor Skalka
starosta obce Hýsly

Spolupracovala na vytváření a doporučila ke schválení znění Memoranda o spolupráci při vyrozumívání zástupců obcí a krajů o událostech ovlivňujících bezpečnostní situaci na území obce nebo kraje. Podpořila vznik účelové neinvestiční dotace pro JSDHO na techniku a zbrojnici, která bude poskytována Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru prostřednictvím krajů. Intenzivně se věnovala také otázce migrace, zejména změně státního integračního programu pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou v ČR v roce 2016.

Společně s Bezpečnostní komisí zasedala i PS pro povodně, již předsedal Jiří Hauzer, starosta obce Osečná.



Bytová komise
Dagmar
Novosadová, DiS.
starostka obce
Kunín

Nadále pokračovala v projednávání Konceptce sociálního bydlení, která se má v roce 2016 překloupat do paragrafového znění. Do současné doby však není vyřešený způsob financování dostupného bydlení. Nelze ani akceptovat, aby určité procento bytového fondu obce bylo vyčleněno pro účely dostupného bydlení.

Společně s Bytovou komisí zasedala i PS pro problematiku sociálního začleňování, již předsedal RNDr. Petr Pospíšil, starosta obce Zástávka.



Dopravní komise
Ing. Jaroslav Vymazal
náměstek primátora
statutárního města
Jihlava

Zabývala se novelou zákona o pozemních komunikacích, která přinesla změnu kompetencí silničních správních úřadů a novou povinnost vlastníka v péči o silniční zeleň v průjezdných úsecích obcí. Opakovaně se vracela k otázce bezpečnosti silničního provozu, věnovala se zvyšující se nehodovosti na železničních přejezdech, možnosti čerpání dotačních prostředků z evropských fondů v novém programovém období a projektu „Město s dobrou adresou“.

Připomínky uplatnila k Bílé knize – Konceptce veřejné dopravy, k Národním akčním plánům čisté mobility a novelizovaným předpisům o provozu na pozemních komunikacích.



Energetická komise
Zdeněk Mráz
místostarosta města
Třeboň

Zabývala se problematikou průkazů energetické náročnosti budov, resp. jejich smysluplností s ohledem na pořizovací cenu, uplatňovala své stanovisko k novelám zákona o odpadech, vyslovila zásadní nesouhlas s návrhem horního zákona a úpravou poplatků z vydobytých nerostů. Upozornila na negativní aspekty novely zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, při výjezdním zasedání do Dukovan se seznámila s výrobou energie z jádra.



Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin



Finanční komise
Ing. Vladislav Vilímc
poslanec Parlamentu ČR
zastupitel
Plzeňského kraje
místostarosta
města Kdyně

Věnovala se další verzi nového zákona o kontrole a řízení veřejných financí, který má nahradit současný zákon o finanční kontrole. Zákon mění pojmosloví, posiluje roli interního auditu, převádí kontrolu dotací na poskytovatele s vyloučením finančních úřadů, zavádí řídicí ekonomickou kontrolu a připouští možnost outsourcingu služeb. Dále projednávala „evergreeny“ mezi finančními tématy, jako jsou RUD, příspěvek na přenesenou působnost, financování veřejného opatrovnictví a vývoj inkasa daňových příjmů. Zabývala se také novelou malých rozpočtových pravidel, rozpočtovou odpovědností a operačními programy pro obce na období 2014–2020.



**Komise cestovního
ruchu**
Bc. Libor Honzárek
místostarosta města
Havlíčkův Brod

V novém složení se začala věnovat tématům, která vzešla z uzavřených memorand s klíčovými subjekty v této oblasti. Společně s nimi otevřela diskuzi o stanovení výše místních poplatků, vízové politice a o ukotvení cestovního ruchu v legislativě ČR.



**Komise
pro informatiku**
Mgr. Jaroslav Střelák
starosta obce Krumsín

Pozornost soustředila především na centrální místo služeb 2.0, které má v budoucnu zjednodušit propojení různých operátorů a propojení na internet. Tento projekt však má problémy provozní, neřeší firewall a do budoucna nebude možné finanční posouzení, neboť nyní připojené subjekty vědí, kolik platí, ale po uvedení systému do provozu bude cena jiná. Komise začala spolupracovat na tvorbě registru přestupků. Průběžně spolupracuje s MV na provozu základních registrů a CzechPOINT@office. Novým tématem byla také otevřená a propojená data.



**Komise pro
zahraniční spolupráci**
Dr. Pavel Branda
místostarosta obce
Rádlo

Projednala zapojení Svazu do projektů zaměřených na mezinárodní rozvojovou spolupráci. Jednalo se především o mezinárodní projekt národních asociací místních samospráv zemí V4 a zemí Východního partnerství, „Nové výzvy pro místní samosprávy – role národních asociací v rozvojové spolupráci“ a dále o projekt „Partnerství pro rozvoj – přínos místních samospráv pro EYD 2015“. Do obou projektů se členové komise aktivně zapojili. Dále se snažila vyjednat větší podporu ze strany MZV, ČRA a dalších státních institucí pro ta města a obce, které mají zájem realizovat projekty zaměřené na přenos zkušeností a rozvoj politické i ekonomické spolupráce s partnery především ze zemí Východního partnerství.



Z Komise cestovního ruchu



Z Komise pro zahraniční spolupráci

Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin

Komise životního prostředí

*Mgr. Pavel Drahovzal
starosta obce Velký Osek*

Zapojila se do diskuse k přípravě nového zákona o odpadech a zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností, prostřednictvím spolupracujících poslanců a senátorů hájila zájmy měst a obcí při projednávání odpadové legislativy a zákona o ochraně zemědělského půdního fondu v Parlamentu ČR. Prosazovala zájmy samospráv při projednávání novely vodního zákona, vystupovala proti přenosu kompetencí z obcí II. typu na obce III. typu v rámci novely zákona o ochraně přírody a krajiny, negativní postoj zaujala k novele stavebního zákona a zákona o ochraně ovzduší. Účastnila se debaty o novém oběhovém balíčku EU, při výjezdním zasedání do Dukovan se seznámila s výrobou energie z jádra.



Kulturní komise

*Mgr. Květa Halanová
starostka města
Jílové u Prahy*

Komise se sešla po semináři při mezinárodním veletrhu For Arch, kde si stanovila další priority a cíle – uspořádat soutěž Knihovna Jinak, otevřít otázku financování oprav malých sakrálních staveb a k diskusi přizvat MK, případně i MZe. Vyjádřila podporu architektonické soutěži Architekt obcí a dohodla se na spolupráci s Institutem plánování a rozvoje hl. m. Prahy.



Legislativní komise

*Mgr. František Lukl, MPA
starosta města Kyjov*

Zabývala se celou řadou připravovaných norem a s nimi spojenými aplikačními problémy, zejména pak novelou zákona o obcích, jejímž cílem bylo zavést nový systém odměňování členů zastupitelstev obcí. Věnovala se přípravě nových Stanov a konkretizaci priorit svazové činnosti pro období let 2015–2017, z kterých vychází akční plán, podílela se na sestavení programu první svazové Právní konference. Pozornost věnovala také projektu Meziobecní spolupráce a návrhům na legislativní ukotvení meziobecní spolupráce v zákoně o obcích.



Regionální komise

*Ing. Lukáš Vlček
starosta města Pacov*

Tradičně se věnovala oblasti evropských fondů a tzv. územní dimenzi, která je pro místní samosprávu klíčovým pojmem. Důležitou součástí její práce byla také součinnost s konceptem stálých konferencí. Se startem vyhlášení výzev v rámci programového období se vyjadřovala k dotačním možnostem i z národních zdrojů. Aktivně diskutovala aktuální otázky spojené s projekty Svazu – Meziobecní spolupráce, Odpovědný zastupitel a s přípravou projektu Centra společných služeb.



Z Komise životního prostředí



Z Kulturní komise

Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin



Sociálně-zdravotní komise
Mgr. Pavla Štrobachová
starostka města
Smečno

Pozornost stále soustředila na veřejné opatrovnictví a fakt, že zákon nakonec nebude přijat; pokračovalo se v započaté spolupráci s Úřadem práce a také s MPSV. Komise se rozhodla podpořit hlavně seniorská témata, naplánovala i uspořádání semináře o bydlení a životě seniorů. Velkým posunem byla zahájena spolupráce s MZ na téma nedostatek lékařů, psychiatrická péče a centra prevence zdraví.



Školská komise
PhDr. Marcela Štiková
předsedkyně výboru pro
výchovu a vzdělávání
Městská část Praha 15

Projednávala novelu školského zákona týkající se povinné předškolní docházky a přednostního přijetí čtyřletých, potažmo tříletých dětí do mateřské školy, zejména pak problematiky inkluze, tedy připomínkovála příslušné předpisy k nastavení průběhu začleňování žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a financování podpůrných opatření. Průběžně se zabývala nastavením systému financování regionálního školství, kde opakovaně podpořila systém financování na pedagoga, dále přípravou výzev OP VVV a IROP tak, aby bylo možné čerpat prostředky i na šablony. Věnovala se rovněž problematice národních dotací na zvyšování kapacity škol v okolí velkých měst.

PRACOVNÍ SKUPINY

Předseda

Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2015

PS IPRÚ/ITI

Hlavním cílem těchto pracovních skupin je koordinace, spolupráce a interní komunikace manažerů IPRÚ/ITI nad přípravami integrované strategie IPRÚ/ITI. Její členové v roce 2015 připomínkovali Národní dokument k územní dimenzi, Metodický pokyn pro integrované nástroje a další dokumenty, jež se vztahují k územní dimenzi a čerpání evropských prostředků v programovém období 2014–2020.



PS obcí II. typu
Ing. Miroslav Uchytíl
starosta města
Chlumec nad Cidlinou

Pracovní skupina v roce 2015 nezasedala.



PS obcí III. typu
Mgr. Petr Tojnar
starosta města
Dobruška

Pracovní skupina v roce 2015 nezasedala.



PS pro obecní policie
Ing. Petr Kvaš
předseda
Kolegia ředitelů
městských policií

Pracovní skupina v roce 2015 nezasedala, per rollam připomínkovála zákon o obecní policii a návrh zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek.



PS pro rovné příležitosti žen a mužů
Mgr. Květa Halanová
starostka města
Jílové u Prahy

V roce 2015 zahájila svoji činnost, jejím cílem je sledovat, prosazovat a vyjadřovat svá stanoviska v této oblasti na úrovni místních samospráv. Projednala rámcový akční plán pro oblast rovných příležitostí pro r. 2016, který je konkrétní implementací priority Svazu týkající se prosazování principů rovných příležitostí. V rámci projektu Ženy a muži v rovnováze byla vydána analýza mapující zastoupení mužů a žen v rozhodovacích pozicích obcí a měst po komunálních volbách v r. 2014.

Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin

Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hl. m. Prahy

Výbor městských částí a obvodů si v roce 2015 schválil aktuální Jednací řád, zvolil předsedu a místopředsedy, schválil termíny zasedání Výboru v roce 2016 a podal návrhy na jmenování svých zástupců do komisí Předsednictva Svazu.

Předseda:

Ing. arch. Liana Janáčková

starostka Městského obvodu Ostrava–Mariánské Hory a Hulváky

Kontrolní výbor

V souvislosti s přijetím nových Stanov Svazu došlo k přejmenování Kontrolní komise na Kontrolní výbor. Při volbě nových členů výboru na Sněmu došlo k novému systému obsazování, nyní je Kontrolní výbor poměrně zastoupen jednotlivými komorami Svazu (3+3+3). Výbor zasedal zpravidla vždy týden před Předsednictvem Svazu. Projednával podkladové materiály předkládané na tato zasedání, přičemž primárně se soustředil na kontrolu hospodaření Svazu, efektivnost vynakládaných prostředků, rozpočtovou kázeň a vedení pokladny. Průběžně se věnoval i kontrole dodržování Stanov Svazu. Připravené podklady pro kontrolu hospodaření hodnotil jako přehledné a úplné. Při kontrolách pokladny nebyly zjištěny žádné nedostatky a nesrovnalosti. Pravidelně také vysílal své zástupce na jednání Předsednictva Svazu a Rady, kde tlumočil závěry ze svých zasedání.

Předseda:

Michal Maják, starosta města Jiříkov



Kontrolní výbor

VYSVĚTLIVKY:

ČRA	Česká rozvojová agentura
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
IROP	Integrovaný regionální operační program
IPRÚ	Integrované plány rozvoje území
ITI	Integrované územní investice
JSDHO	Jednotky sboru dobrovolných hasičů obcí
MK	Ministerstvo kultury ČR
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
MZ	Ministerstvo zdravotnictví ČR
MZe	Ministerstvo zemědělství ČR
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí ČR
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
OP VVV	Operační program Věda, výzkum, vzdělávání
PS	Pracovní skupina
RUD	Rozpočtové určení daní

PODPORA MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE

Cílem projektu „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“ bylo vytvořit podmínky pro rozvoj meziobecní spolupráce v České republice a v dlouhodobém horizontu docílit systémové podpory státu pro tuto oblast. Projekt, zkráceně nazývaný také „Obce sobě“, začal v květnu 2013 a skončil v listopadu 2015. Usiloval o nastartování spolupráce z úrovně samotných obcí, tedy na bázi dobrovolnosti, vytvořil formu a strukturu meziobecní spolupráce a měl tak za cíl zefektivnit poskytování veřejných služeb. Do projektu se zapojila většina – 5210 (85 %) – obcí České republiky nezávisle na tom, zda byly členy Svazu. Celkem bylo do projektu zapojeno 186 z 205 území obcí s rozšířenou působností (ORP).

Na začátku byla příprava metodik, školení a dotazníková šetření. Navázaly na ně analýzy území, které se týkaly základních oblastí – školství, sociálních věcí a odpadového hospodářství a jednoho volitelného tématu, kdy se jednalo například o bezpečnost, cestovní ruch či zaměstnanost. V rámci projektu se také uskutečnilo množství oficiálních setkání představitelů obcí i všech 186 smluvních partnerů, konala se mezinárodní konference za účasti 185 hostů a celá řada neformálních akcí i jednání. Vzniklo 186 moderních koncepcí (strategií) meziobecní spolupráce pro jednotlivé oblasti, které umí reagovat na aktuální potřeby. Aby je bylo možné uvést v život, bylo zpracováno celkem 176 akčních plánů. V každém je v průměru šest rozvojových aktivit s celkovým průměrným rozpočtem 37 milionů korun. Souhrnně se jedná o 1009 aktivit za 6,6 mld. Kč. Nejvíce, a to 241, jich je ze sociální oblasti. Tu má snahu formou meziobecní spolupráce řešit 128 území obcí s rozšířenou působností, což je 73 % všech ORP. Další 3711 rozvojových aktivit je v zásobnících.

Na projektu, který trval 31 měsíců a jehož rozpočet byl 600 milionů korun, se v území podílelo více než 1100 pracovníků ve spolupráci s více než 470 motivujícími starosty. Díky projektu mimo jiné vznikly příklady dobré praxe. Také byla vydána brožura „Inspirujte se z meziobecní spolupráce“ a závěrečná publikace „Meziobecní spolupráce – Inspirativní cesta, jak zlepšit služby veřejnosti“. Na 180 stranách shrnuje výsledky projektu, má deset kapitol, vyšla v nákladu 7000 ks a také elektronicky. Rozsáhlý audit Ministerstva financí v projektu nezjistil žádné nedostatky a realizační tým navíc dostal od Auditního orgánu pochvalu. Bez zjištění nedostatků se uskutečnila i kontrola poskytovatele dotace.

Internetové stránky projektu: www.obcesobe.cz

Číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001

Projekt byl financován Evropským sociálním fondem prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státním rozpočtem ČR.



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚŠTNANOST



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

ODPOVĚDNÝ ZASTUPITEL

Projekt „Odpovědný zastupitel“, jehož realizace probíhala od 1. ledna 2014, navazoval na již dříve realizovaný projekt „Vzdělaný zastupitel“. Jeho cílem bylo na základě realizace vzdělávacích programů a zprovoznění systému komplexních služeb zvýšit efektivitu, transparentnost a kvalitu rozhodovacích procesů na úrovni měst a obcí.

V rámci projektu vyšla aktualizovaná „Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014“ v nákladu 6500 kusů, která je dostupná v elektronické a audio verzi na stránkách projektu. Byla vydána Sběrka případových studií, která obsahuje studie z oblasti ekonomiky a rozvoje obcí. V průběhu roku 2015 bylo zrealizováno 62 vzdělávacích seminářů pro zastupitele přímo v území, v rámci kterých bylo proškoleny více jak 1100 zastupitelů. Uskutečnilo se také pět pilotních „Dnů zastupitelů“, při kterých zastupitelé mohli sdílet příklady dobré praxe a hledat vhodná řešení problémů.

Vedle prezenční formy vzdělávání měli, a stále v rámci udržitelnosti projektu mají, zastupitelé a zaměstnanci měst a obcí možnost účastnit se akreditovaného e-learningového vzdělávání zaměřeného na problematiku nového občanského zákoníku. Za trvání projektu celkem úspěšně absolvovalo e-learningový kurz přes 1700 účastníků.

V rámci aktivit projektu zajišťovaných dodavatelským způsobem bylo zrealizováno 26 seminářů k problematice nového občanského zákoníku (celkem proškoleno 1091 osob) a 13 seminářů pro nově zvolené starosty (proškoleno 562 osob). Vznikly dvě analýzy potřeb/priorit měst a obcí – „Role obcí a měst v podpoře místní zaměstnanosti“ a „Sociální bydlení“ – a dvě ekonomické analýzy potřeb – „Sociální služby“ a „Doprava a mobilita“. Dále bylo poskytováno poradenství obcím v oblasti strategického a finančního řízení v celkovém rozsahu 100 konzultačních dnů a vytvořena benchmarkingová studie z oblasti energetického řízení, která byla zaměřena na města s počtem obyvatel nad 10 000.

Zastupitelé a zaměstnanci obcí mohli také využívat služeb bezplatné právní poradny, a to bez ohledu na jejich členství ve Svazu. Tazatelé se na Poradnu mohli obracet buď telefonicky, nebo e-mailem. Celkem bylo za dobu realizace projektu zodpovězeno 13 554 dotazů. Z nejčastěji kladených dotazů následně vznikl soubor 212 vzorových dotazů. Všechny výstupy projektu jsou volně dostupné na internetových stránkách projektu v rámci jeho udržitelnosti.

Internetové stránky: www.odpovednyzastupitel.cz

Číslo projektu: CZ.1.04./4.1.00/B6.00019

Projekt byl financován Evropským sociálním fondem prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

ÚLOHA MÍSTNÍCH SAMOSPRÁV V ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCI V KONTEXTU EYD 2015

Od června do prosince 2015 Svaz realizoval projekt Úloha místních samospráv v rozvojové spolupráci v kontextu EYD 2015. Projekt jako celek reagoval na snahu Evropské unie o podporu spolupráce s místní správou v rámci Evropského roku pro rozvoj 2015 (EYD). Jeho cílem bylo posílení informovanosti o rozvojové spolupráci ČR a EU, především pak o její specifické formě – decentralizované rozvojové spolupráci a dosažených výsledcích v této oblasti. Jednotlivé aktivity v rámci projektu proto byly zaměřeny na hlubší osvětu zástupců českých obcí, ale i odborné veřejnosti, zástupců státního, soukromého i neziskového sektoru a širší veřejnosti. Hlavními výstupy projektu jsou:

- publikované příspěvky týkající se problematiky rozvojové spolupráce skrze komunikační nástroje Svazu
- video-spot „Mezinárodní rozvojová spolupráce obcí. Cesta, jak zlepšovat veřejnou správu v chudších částech světa“
- praktický seminář o finančních nástrojích pro zahraniční rozvojovou spolupráci obcí a metodice zpracování projektových žádostí nazvaný „Projektová žádost – jak na to?“
- konference o decentralizované rozvojové spolupráci s mezinárodní účastí nazvaná „Role místní samosprávy v zahraniční rozvojové spolupráci“, na jejímž pořádání se podílel partner projektu – Charita ČR

Číslo projektu: Rozhodnutí č. 26/2015/11 o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu ČR na rok 2015

Projekt byl podpořen z prostředků Evropské komise a České rozvojové agentury v rámci Programu zahraniční rozvojové spolupráce ČR.



Tento projekt je spolufinancován
Evropskou unií

PARTNERSTVÍ PRO ROZVOJ – PŘÍNOS MÍSTNÍCH SAMOSPRÁV PRO EYD 2015

Od ledna do prosince 2015 probíhala realizace projektu Partnerství pro rozvoj – přínos místních samospráv pro EYD 2015, jehož se Svaz účastnil jako partner. Realizátorem projektu byla Charita ČR. Cílem projektu bylo ve spolupráci s konkrétními městy informovat místní veřejnost o aktivitách města v oblasti rozvojové spolupráce formou profesionální kampaně a zvýšit podporu a participaci občanů v rámci těchto aktivit. Vedle profesionální kampaně projekt cílil rovněž na rozvojovou osvětu zastupitelů zapojených měst prostřednictvím odborných seminářů/setkání. Projekt zakončil závěrečný seminář, jenž byl se souhlasem ČRA zakomponován do programu konference s mezinárodní účastí nazvanou „Role místní samosprávy v rozvojové spolupráci“ konající se v rámci projektu Úloha místních samospráv v rozvojové spolupráci v kontextu EYD 2015. Do projektu se zapojila města: Litoměřice, Chrudim a Vsetín.

Hlavními výstupy projektu jsou:

- odborné semináře/setkání se zástupci zapojených měst
- publikace „Manuál pro místní samosprávy: Komunikace témat rozvojové spolupráce“
- informační toolkity o činnosti města Litoměřice, Chrudim a Vsetín v oblasti rozvojové spolupráce
- zajištění propagačních prvků dle potřeb zapojených měst – novinová inzerce v regionálních denících, facebooková inzerce, zajištění editace propagačního videa, výroba reklamního banneru o fairtrade, fairtradové mapy

Číslo projektu: Rozhodnutí č. 24/2015/09 o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu ČR na rok 2015.

Projekt byl podpořen z prostředků České rozvojové agentury v rámci Programu zahraniční rozvojové spolupráce ČR.



ČESKÁ REPUBLIKA
POMÁHÁ



PODPORA AKTIVNÍHO ZAPOJENÍ OBCÍ A MĚST ČR DO ROZHODOVACÍCH PROCESŮ EU A ÚČINNÁ OBHAJBOBA ZÁJMŮ SAMOSPRÁV ČR NA ÚROVNI EVROPSKÉ UNIE A DALŠÍCH EVROPSKÝCH ZEMÍ

Činnost Svazu v oblasti obhajování zájmů českých obcí a měst na úrovni Evropské unie a v oblasti podpory mezinárodních spolupráce podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v roce 2015 neinvestiční účelovou dotací ve výši 1 971 156,34 Kč.

Dotace byla využita na:

- podporu aktivního členství Svazu v evropských a mezinárodních organizacích
- sledování a ovlivňování legislativy EU
- aktivity související s implementací programového období 2014–2020
- podporu zapojení měst a obcí do mezinárodní spolupráce
- předávání zkušeností v oblasti reformy a demokratizace veřejné správy
- informování obcí a měst ČR o mezinárodních politikách a mezinárodní spolupráci



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

ŽENY A MUŽI V ROVNOVÁZE

Svaz v roce 2015 realizoval projekt Ženy a muži v rovnováze, jehož hlavním cílem je podpořit rovné uplatnění žen a mužů jak ve veřejné správě a samosprávě, tak v soukromé sféře. Hlavním partnerem je organizace Fórum 50 %, dalšími partnery kromě Svazu jsou Sociologický ústav AV ČR a Severská obchodní komora v ČR. Projekt je realizován v období 1. července 2014 – 30. dubna 2016. V průběhu roku 2015 Svaz ve spolupráci s Fórem 50 % zrealizoval podstatnou část svých aktivit. Soustředil se především na informační a osvětovou činnost o přínosech a praktickém využití principů rovných příležitostí žen a mužů na úrovni místních samospráv. Svaz zorganizoval seminář „Rovné příležitosti v obcích a městech“, spolupracoval na programu konference Ministerstva vnitra „Rovné příležitosti“ a připravil studijní cestu pro volené zástupce obcí na Slovensko. Vrcholnou akcí pak byla konference s mezinárodní účastí „Rovné příležitosti v zapojení mužů a žen na místní úrovni“, nad níž převzal záštitu ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Jiří Dienstbier. Program konference, které se zúčastnilo více jak 100 volených i nevolených zástupců obcí a měst, se zaměřil na představení situace v oblasti rovných příležitostí žen a mužů v České republice, byly prezentovány konkrétní příklady uplatňování principů gender mainstreamingu z ČR i zahraničí a nabídl inspiraci, jakým způsobem lze GM zavádět na úrovni obcí a měst.

Číslo projektu: CZ12_63302_2014_1

Projekt je financován z prostředků Finančního mechanismu Norska 2009–2014 v rámci programu „Dejme (že)nám šanci“, oblast Rovné příležitosti.



NOVÉ VÝZVY PRO MÍSTNÍ SAMOSPRÁVY – ROLE NÁRODNÍCH ASOCIACÍ V ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCI

Od dubna 2015 do dubna 2016 je Svaz zapojen v roli partnera do realizace projektu Nové výzvy pro místní samosprávy – role národních asociací v rozvojové spolupráci, jehož cílem je vytvořit platformu asociací místních samospráv v oblasti rozvojové spolupráce. Realizátorem projektu je Sdružení měst a obcí Slovenska (ZMOS). V rámci tohoto projektu jsou zapojeny další asociace, a to: Unie polských měst (ZMP), Maďarské národní sdružení místních samospráv (TOOSZ), Maďarské sdružení místních samospráv (MOSZ), Národní sdružení místních samospráv Gruzie (NALAG), Kongres místních samospráv Moldavska (CALM), Sdružení ukrajinských měst (AUC).

V rámci projektu byly dosud realizovány tyto aktivity:

- zahajující konference v Bratislavě
- studijní cesta zástupců místních samospráv z Gruzie, Moldávie a Ukrajiny do zemí V4 spojená s návštěvou vybraných obcí ze zemí V4 a ukázkou dobré praxe
- studijní cesta zástupců místních samospráv ze zemí V4 a Moldávie do Gruzie spojená s návštěvou vybraných gruzínských obcí a představením systému veřejné správy včetně výzev, kterým gruzínské municipalita čelí
- příprava memoranda o spolupráci, které bude podepsáno v dubnu 2016
- příprava sborníku dobré praxe místních samospráv a jejich asociací ze zemí V4, který bude publikován v dubnu 2016

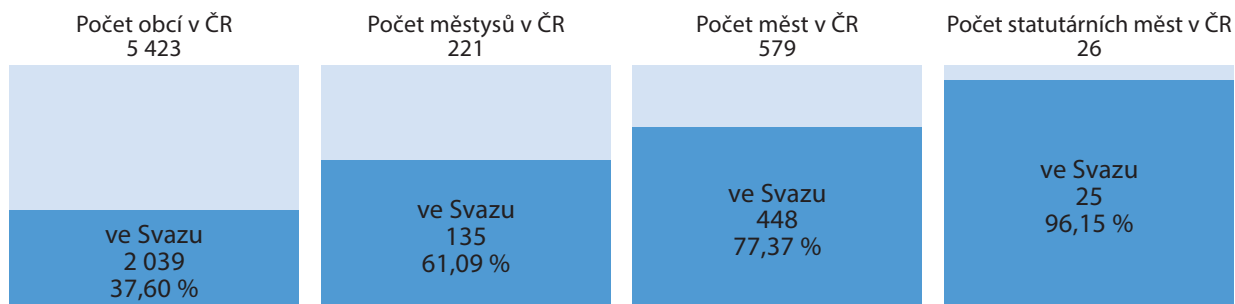
Projekt bude zakončen podpisem memoranda o spolupráci, ve kterém se zapojené asociace zaváží k podpoře vzájemné spolupráce a k posílení místní samosprávy v Gruzii, Moldávii a Ukrajině.

Projekt je podpořen z prostředků Mezinárodního visegrádského fondu v rámci programu „Extended Standard Grants (V4EaP)“.

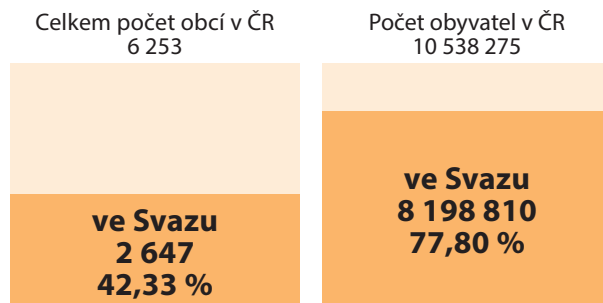
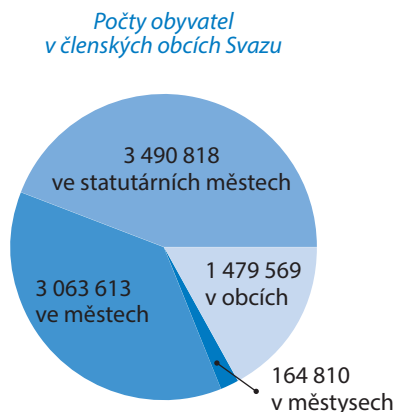
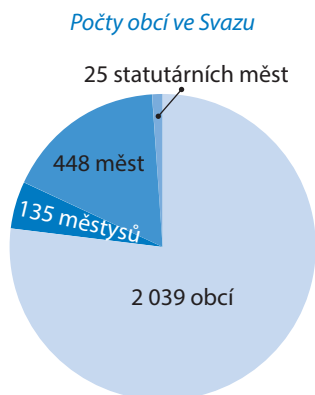
• Visegrad Fund

Členská základna

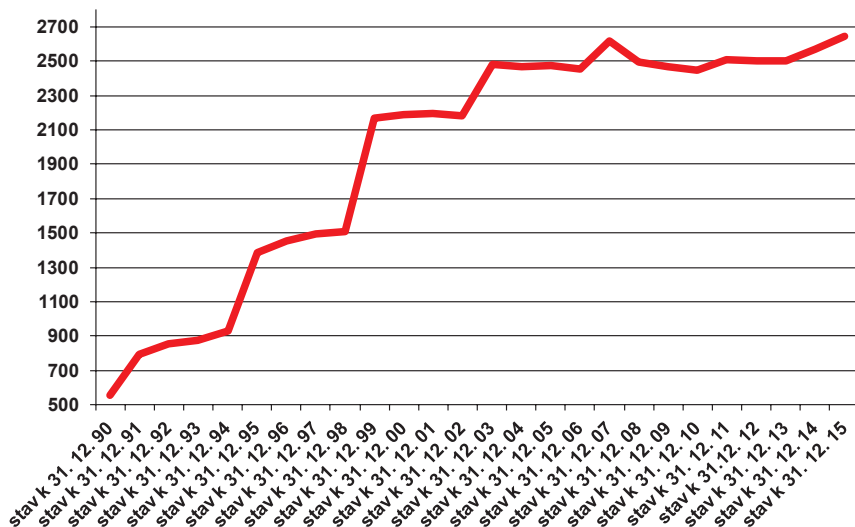
K 31. prosinci 2015 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky **2 647** obcí, což představuje 42,33 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 8 198 810 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 77,8 %. Členem Svazu je i Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, o. p. s.



Pozn.: Z celkového počtu obcí ČR je 5 tzv. vojenských újezdů, které zastupují jmenovaní správci újezdů.



Vývoj členské základny Svazu do 31. 12. 2015



Členská základna

stav k 31. 12. 90	557
stav k 31. 12. 91	795
stav k 31. 12. 92	853
stav k 31. 12. 93	877
stav k 31. 12. 94	930
stav k 31. 12. 95	1 387
stav k 31. 12. 96	1 453
stav k 31. 12. 97	1 497
stav k 31. 12. 98	1 511
stav k 31. 12. 99	2 166
stav k 31. 12. 00	2 189
stav k 31. 12. 01	2 196
stav k 31. 12. 02	2 181
stav k 31. 12. 03	2 481
stav k 31. 12. 04	2 469
stav k 31. 12. 05	2 475
stav k 31. 12. 06	2 453
stav k 31. 12. 07	2 615
stav k 31. 12. 08	2 493
stav k 31. 12. 09	2 466
stav k 31. 12. 10	2 446
stav k 31. 12. 11	2 507
stav k 31. 12. 12	2 500
stav k 31. 12. 13	2 500
stav k 31. 12. 14	2 568
stav k 31. 12. 15	2 647

Zastoupení v krajích

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Jihočeský 9,03 % *	České Budějovice	109	45	41,28
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	41	38,68
	Písek	75	32	42,67
	Prachatice	65	24	36,92
	Strakonice	112	34	30,36
	Tábor	110	30	27,27
		623	239	38,36
Jihomoravský 12,62 % *	Blansko	116	36	31,03
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	101	54,01
	Břeclav	63	40	63,49
	Hodonín	82	66	80,49
	Vyškov	80	32	40,00
	Znojmo	144	58	40,28
			673	334
Karlovarský 2,65 % *	Cheb	40	25	62,50
	Karlovy Vary	54	27	50,00
	Sokolov	38	18	47,37
		132	70	53,03
Královéhradecký 7,14 % *	Hradec Králové	104	48	46,15
	Jičín	111	32	28,83
	Náchod	78	37	47,44
	Rychnov nad Kněžnou	80	41	51,25
	Trutnov	75	31	41,33
		448	189	42,19
Liberecký 3,78 % *	Česká Lípa	57	19	33,33
	Jablonec nad Nisou	34	20	58,82
	Liberec	59	28	47,46
	Semily	65	33	50,77
		215	100	46,51
Moravskoslezský 6,73 % *	Bruntál	67	33	49,25
	Frydek-Místek	72	51	70,83
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	38	70,37
	Opava	77	40	51,95
	Ostrava-město	13	7	53,85
			300	178
Olomoucký 6,16 % *	Jeseník	24	17	70,83
	Olomouc	96	37	38,54
	Prostějov	97	25	25,77
	Přerov	104	48	46,15
	Šumperk	78	36	46,15
			399	163

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Pardubický 5,71 % *	Chrudim	108	40	37,04
	Pardubice	112	39	34,82
	Svitavy	116	39	33,62
	Ústí nad Orlicí	115	33	28,70
		451	151	33,48
Plzeňský 7,78 % *	Domažlice	85	42	49,41
	Klatovy	94	29	30,85
	Plzeň-jih	90	29	32,22
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	32	32,65
	Rokycany	68	44	64,71
	Tachov	51	22	43,14
		501	206	41,12
Praha 0,04 % *	Praha-hlavní město	1	1	100
Středočeský 19,15 % *	Benešov	114	46	40,35
	Beroun	85	42	49,41
	Kladno	100	45	45,00
	Kolín	89	41	46,07
	Kutná Hora	88	45	51,14
	Mělník	69	31	44,93
	Mladá Boleslav	120	39	32,50
	Nymburk	87	38	43,68
	Praha-východ	110	57	51,82
	Praha-západ	79	51	64,56
	Příbram	121	42	34,71
	Rakovník	83	30	36,14
			1145	507
Ústecký 6,49 % *	Děčín	52	29	55,77
	Chomutov	44	17	38,64
	Litoměřice	105	55	52,38
	Louny	70	35	50,00
	Most	26	16	61,54
	Teplice	34	14	41,18
	Ústí nad Labem	23	6	26,09
			354	172
Vysočina 8,24 % *	Havlíčkův Brod	120	35	29,17
	Jihlava	123	44	35,77
	Pelhřimov	120	42	35,00
	Třebíč	167	49	29,34
	Žďár nad Sázavou	174	48	27,59
			704	218
Zlínský 4,5 % *	Kroměříž	79	32	40,51
	Uherské Hradiště	78	29	37,18
	Vsetín	61	24	39,34
	Zlín	89	34	38,20
		307	119	38,76

* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

Zastoupení v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích

- Dozorčí rada České pošty, s. p.
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s.
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Dozorčí rada MUFIS, a. s.
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Krajská výběrová komise POV – Jihočeský kraj
Vlastimil Čech, Lhenice
- Krajská výběrová komise POV – Jihomoravský kraj
Mgr. Anna Gigimovová, Vedrovice
- Krajská výběrová komise POV – Karlovarský kraj
RNDr. Jiří Bytel, Velká Hleďsebe
- Krajská výběrová komise POV – Liberecký kraj
Ing. Jan Jindra, Martinice v Krkonoších
- Krajská výběrová komise POV – Olomoucký kraj
Mgr. Eduard Kavala, Běloutín
- Krajská výběrová komise POV – Plzeňský kraj
Jiří Červenka, Blížejov
- Krajská výběrová komise POV – Ústecký kraj
Alenka Antošová, Proboštov
- Monitorovací skupina projektu Podpora procesů v sociálních službách
Ing. Dan Jiránek, SMO ČR
- Monitorovací výbor Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova
Josef Bezdíček, Čermná nad Orlicí
- Monitorovací výbor Fondu soudržnosti
Ing. František Havíř, Rousínov
- Monitorovací výbor Integrovaného operačního programu
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Monitorovací výbor OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014–2020
Ing. Petr Vokřál, Brno
- Monitorovací výbor OP Zaměstnanost 2014–2020
Ing. Tomáš Macura, MBA, Ostrava
- Monitorovací výbor OP Rybářství 2014–2020
Ing. Pavel Kašpárek, Úsilné
- Monitorovací výbor OP Životního prostředí 2014–2020
Jaroslav Perlík, Hrádek
- Monitorovací výbor OP Technická pomoc 2014–2020
Ing. Dan Jiránek, SMO ČR
- Monitorovací výbor OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014–2020
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Monitorovací výbor pro činnost Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách
RNDr. Petr Pospíšil, Zastávka
- Monitorovací výbor Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020
Josef Bezdíček, Čermná nad Orlicí
- Monitorovací výbor Programu švýcarsko-české spolupráce
Mgr. Milan Schweigstill, Mělník
- Monitorovací výbor Rady vlády ČR pro záležitosti romské menšiny pro činnost Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách
Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Moravskoslezsko
Mgr. Ivan Týle, Nový Jičín
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Severovýchod
PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Severozápad
Alexandr Terek, Horní Slavkov
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Střední Čechy
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Monitorovací výbor ROP NUTS II Střední Morava
Ing. Lenka Horáková, Zlín
- Platforma pro aktualizaci Strategie udržitelného rozvoje ČR
Ing. Pavla Finfrlová, Hradec Králové
- Platforma pro transparentní veřejné zakázky
Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR
- Platforma programového partnerství pro veřejnou správu
Jaromír Jech, SMO ČR
- Pracovní skupina při MF zabývající se RUD
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
Karel Rejchrt, Božanov
Ing. Jana Chládková, SMO ČR
Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
- Předsednictvo monitorovací skupiny projektu Podpora procesů v sociálních službách
Ing. Dan Jiránek, SMO ČR
- Rada Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy pro zájmové vzdělávání
Petr Halada, Kamýk nad Vltavou
- Rada pro ESI fondy na pracovní úrovni
Ing. Lukáš Vlček, Pacov
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP
Ing. Dan Jiránek, SMO ČR
- Rada pro zahraniční rozvojovou spolupráci
Mgr. Šárka Řechková, SMO ČR
- Rada programu Erasmus+
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Rada Regionálního rozvojového fondu
PhDr. Hana Maierová, Turnov
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR
Ing. Dan Jiránek, SMO ČR
- Rada vlády boje proti korupci (Výbor)
Mgr. František, Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu
Ing. Jaroslav Vymazal, Jihlava

Zastoupení v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích

- Rada vlády ČR pro záležitosti romské menšiny
RNDr. Petr Pospíšil, Zastávka
- Rada vlády pro energetickou a surovinovou strategii České republiky
Ing. Vlastimil Vozka, Most
- Rada vlády pro konkurenceschopnost a informační společnost
Ing. Tomáš Kejzlar, Děčín
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace
Ing. arch. Liana Janáčková, Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky
- Rada vlády pro seniory a stárnutí populace
Ing. Zdeněk Osmanczyk, Havířov
- Rada vlády pro stavebnictví ČR
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády pro veřejnou správu
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Sdružení NEMOFORUM
Petr Gabriel, Brno
- Správní rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s.
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
Bc. Marek Sýkora, Dobřany*
- Správní rada nadace BESIP
Antonín Lízner, SMO ČR
- Správní rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
PhDr. Hana Borovičková, Průhonice
- Stálá konference na národní úrovni
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Výbor pro Evropskou unii
Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR
- Výbor pro komunikaci a marketing Rady vlády pro informační společnost
Ing. Kamil Válek, Uherský Brod
- Výbor pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací
Bc. Marek Sýkora, Dobřany
- Výbor pro regiony Rady vlády ČR pro nestátní neziskové organizace
Ing. Miroslav Jemelka, Dolní Poustevna
- Výbor Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky pro poskytování účelových dotací ze státního rozpočtu
Mgr. Karolína Vodičková, Plzeň

Svaz měst a obcí je dále zastoupen ve více než sto dalších institucích, a to především v různých dotačních komisích, expertních poradních skupinách, meziresortních hodnotitelských komisích, koordinačních skupinách, poradních sborech, pracovních skupinách při ministerstvech, ve výběrových komisích atd. Mandát nominovat své zástupce dostal také do všech tří kategorií regionálních stálých konferencí, které fungují jako zastřešující regionální organizace, kde je řízena územní dimenze – proces koncentrace prostředků ESI fondů do specifických typů území v novém programovém období 2014–2020. Má zde celkem 57 delegátů.

POUŽITÉ ZKRATKY:

- OP – Operační program
- POV – Program obnovy venkova
- PS – Pracovní skupina
- ROP – Regionální operační program



Zastoupení Svazu v mezinárodních institucích

RADA EVROPSKÝCH OBCÍ A REGIONŮ (CEMR)

CEMR je největší zastřešující organizace místních a regionálních samospráv v Evropě, sdružující 60 asociací z 41 evropských zemí. Členství v této organizaci umožňuje Svazu hájit zájmy českých samospráv v procesu přípravy evropské legislativy a výměnu zkušeností v mnoha oblastech týkajících se obcí. Svaz ve vedení CEMR zastupuje místopředseda Svazu Ing. Oldřich Vlasák jako výkonný prezident CEMR a pětičlenná delegace do Politického výboru CEMR.

V r. 2015 se činnost CEMR zaměřila na ovlivňování legislativy EU. CEMR připravil pozice především k oblastem, jako jsou urbánní agenda, cyklické hospodářství, balíček Evropské komise ke zlepšení tvorby právních předpisů, změna klimatu a COP21, migrační krize apod.

Delegace Svazu do Politického výboru pracovala ve složení:

Členové: Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel statutárního města Hradec Králové, Mgr. František Lukl, MPA, starosta města Kyjov, Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov, Ing. Bc. Robert Zeman, zastupitel města Prachatic, Ing. Petr Smrček, zastupitel statutárního města Havířov

KONGRES MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH SAMOSPRÁV RADY EVROPY (CLRAE)

CLRAE je poradním orgánem Rady Evropy zastupujícím místní a regionální samosprávy ze 47 členských států Rady Evropy. Delegace České republiky čítá 7 titulárních členů a 7 náhradníků nominovaných Svazem a Asociací krajů ČR.

V roce 2015 se uskutečnila dvě plenární zasedání. Zastřešujícím tématem jarního jednání byla otázka, jak čelit na místní úrovni migraci, diskriminaci a sociální inkluzi. Byly rovněž probírány důsledky referenda o nezávislosti Skotska, regionální dimenze procesu decentralizace na Ukrajině, garance práv lesbiček a gayů, odpovědnost místních samospráv v souvislosti s ochranou židovských hřbitovů. Rovněž byly v rámci třídenního jednání projednávány zprávy o demokracii v Řecku, Polsku a Norsku. Podzimní zasedání se zaměřilo především na problematiku prevence radikalismu a opětovného začlenění radikalizovaných jednotlivců do společnosti a na postoj místních a regionálních samospráv k otázce rozmístění uprchlíků na jejich území.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:

Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov, Mgr. Zdeněk Brož, starosta města Šumperk, Mgr. Hana Richtermocová, zastupitelka města Hořice (pouze jarní plenární zasedání z důvodu skončení jejího mandátu řádného člena v CLRAE), Alena Knobová, starostka obce Liběšice

VÝBOR REGIONŮ (CoR)

Výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie obhajující zájmy místních a regionálních samospráv členských zemí Evropské unie. Úkolem jeho 350 členů ze všech 28 členských států EU je především zapojit orgány regionální a místní samosprávy do rozhodovacího procesu v EU. Evropská komise, Evropský parlament a Rada jsou povinny konzultovat Výbor v oblastech týkajících se regionů a obcí (například politika soudržnosti, společná zemědělská politika apod.).

Česká republika má ve Výboru regionů 12 zástupců, kteří jsou navrhováni Asociací krajů ČR a Svazem. V r. 2015 se členové delegace aktivně zapojili do práce v komisích a dalších orgánech Výboru. Člen delegace Ing. Oldřich Vlasák byl zpravodajem stanoviska Výboru regionů k Budoucnosti územní vize pro r. 2050. Další významnou aktivitou bylo založení mezi-regionální skupiny na přeshraniční spolupráci, kterou inicioval Dr. Pavel Branda, náhradník delegace.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:

Ing. Petr Osvald, zastupitel města Plzně – vedoucí delegace, Mgr. Adriana Krnáčová, MBA, primátorka hl. m. Prahy, Ing. Dan Jiránek, zastupitel města Kladno, MUDr. Štěpánka Fraňková, zastupitelka města Pardubice, Mgr. Ondřej Benešík, zastupitel obce Strání, Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradec Králové

EVROPSKÁ SOCIÁLNÍ SÍŤ (ESN)

Svaz je rovněž členem nezávislé sítě pro rozvoj sociálních služeb v Evropě, jejímž cílem je přispívat ke zlepšení kvality a dostupnosti sociálních služeb. ESN řešila témata týkající se např. poskytování péče ohroženým dětem, stárnutí populace, poskytování péče seniorům a handicapovaným lidem, problematiky integrace sociálních služeb, zapojení do Evropského semestru v sociální oblasti apod.

PŘÍJMY KANCELÁŘE SVAZU

1. Vlastní příjmy

Vlastní příjmy Svazu jsou tvořeny především členskými příspěvků. K 31. prosinci 2015 byly členské příspěvky uhrazeny na 103,5 % schváleného rozpočtu ve výši 21 889 347,30 Kč. XII. Sněm Svazu v roce 2011 určil dvousložkovou sazbu členského příspěvku, přičemž variabilní část je pro všechny velikostní kategorie shodná, 1,80 Kč na jednoho obyvatele, fixní pak činí pro statutární města 10 000 Kč, pro města 5 000 Kč a pro obce a městyse 2 200 Kč.

Dalším zdrojem příjmů jsou úroky z běžných účtů vedených u Komerční banky, a. s., České spořitelny, a. s., a příjmy z úroků ze státních spořicíků dluhopisů. Tyto příjmy byly plněny ve výši 223 576,60 Kč. Dále pak příjmy z inzercí v Informačním servisu a na webových stránkách Svazu, které byly naplněny na 79,0 % rozpočtované položky, a to ve výši 276 400 Kč po odvodu DPH.

V roce 2015 odprodal Svaz služební auta za 428 400 Kč a byly pořízeny dva nové vozy Škoda Octavia prostřednictvím operativního leasingu. V souvislosti s ukončením projektu Meziobecní spolupráce Svaz ukončil pronájem prostor v Bussines centru Vyšehrad a vybavení z těchto kanceláří bylo použito pro potřeby Kanceláře Svazu, zbývající vybavení pak prodáno v hodnotě 24 388 Kč.

2. Příjmy na zajištění akcí organizovaných Svazem

Z akcí pořádaných Svazem se v roce 2015 opět uskutečnila krajská setkání a finanční konference v Praze. Z reklam a propagací firem v rámci konání krajských setkání se Kanceláři Svazu podařilo zajistit příjmy ve výši 1 089 100 Kč po odvodu DPH, tj. 198,0 % rozpočtované částky.

Na finanční konferenci, která se konala v prosinci v hotelu Clarion v Praze, se z reklam a propagace podařilo získat příjmy ve výši 1 883 264,46 Kč po odvodu DPH, tj. 342,4 % rozpočtované částky. Pro účastníky této konference firma Coca-Cola HBC ČR, s. r. o., bezplatně přenechala Svazu na základě darovací smlouvy nealkoholické nápoje v hodnotě 16 246,20 Kč. Účastnické poplatky na CFK pak byly uhrazeny ve výši 607 245,50 Kč po odvodu DPH, tj. ze 121,4 % rozpočtované částky.

V květnu 2015 byl v Olomouci také pořádán XIV. Sněm Svazu. Z reklam a propagací partnerů na Sněmu se Kanceláři Svazu podařilo zajistit příjmy ve výši 1 763 966,94 Kč, tj. 196,0 % rozpočtované částky. Firma Coca-Cola HBC ČR, s. r. o., opět bezplatně přenechala Svazu pro účastníky Sněmu na základě darovací smlouvy nealkoholické nápoje v hodnotě 18 150 Kč. Účastnické poplatky na Sněm byly uhrazeny ve výši 795 480,80 Kč tj. ze 113,6 % rozpočtované částky.

3. Příjmy nevlastní na mezinárodní aktivity

V roce 2015 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR na podporu zahraničních aktivit Svazu ve výši 2 000 000 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 69,25 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 30,75 % nákladů hradil rozpočet Svazu. Z této dotace Svaz vyčerpal 1 971 156,34 Kč, zpět vrátil nevyčerpanou část 28 843,66 Kč.

Ve spolupráci s Charitou ČR se Svaz zapojil do projektu „Partnerství pro rozvoj“. V rámci tohoto projektu obdržel částku ve výši 44 710,74 Kč, tj. 101,6 % rozpočtované částky.

Svaz se též zapojil do projektu „Úloha místních samospráv v rozvojové spolupráci v kontextu EYD 2015“. Od České rozvojové agentury obdržel na tento projekt grant ve výši 327 385 Kč. Nevyčerpanou část grantu ve výši 70 422,25 Kč vrátil zpět poskytovateli grantu.

4. Příjmy nevlastní na tuzemské aktivity

Dalším projektem realizovaným Kanceláři byl projekt „Ženy a muži v rovnováze“. Hlavním realizátorem tohoto projektu je společnost Fórum 50 %, která na jeho realizaci získala grant z Norských fondů. Příjem z tohoto grantu pro Svaz byl v roce 2015 425 348,27 Kč, tj. 85,5 % rozpočtované částky.

VÝDAJE KANCELÁŘE SVAZU

1. Provozní výdaje – plně hrazené z vlastních příjmů

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně nákladů na tisk Informačního servisu. Součástí jsou i mzdové prostředky pro zaměstnance Kanceláře a náklady na pořízení majetku Svazu.

Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2015 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu čerpány z 82,8 %, tedy ve výši 20 113 512,03 Kč.

2. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu – financované z více zdrojů

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu byly čerpány ve výši 620 152,78 Kč, tj. z 99,2 % rozpočtované částky. Výdaje byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých na XI., XII., XIII. a XIV. sněmu Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2015. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR. Z této dotace byl kryt i členský příspěvek Svazu za členství v CEMR

a ESN (1 404 550,08 Kč, tj. 100,0 % rozpočtované částky), výdaje na spolupráci s asociacemi místních samospráv (5 000 Kč, tj. 25 % rozpočtované částky), ostatní služby (např. překlady 11 218 Kč, tj. 56,1 % rozpočtované částky), náklady na semináře a stáže (93 174 Kč, tj. 98,1 % rozpočtované částky), náklady spojené se zasedáním orgánů SMO ČR a ZMOS (26 473,55 Kč, tj. 52,9 % rozpočtované částky) a analýzy, studie (318 593 Kč, tj. 87,3 % rozpočtované částky). Z uvedené dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR byla hrazena i část nákladů na setkání partnerských měst V4 ve výši 16 785,75 Kč. Dále byly z dotace financovány další výdaje spojené s akcemi souvisejícími s novým programovacím obdobím 2014–2020 ve výši 20 640 Kč, tj. 68,8 % rozpočtované částky. Poslední položkou financovanou z dotace byla část nákladů spojených s Projektem Urbánní a územní dimenze v operačních programech po roce 2013 ve výši 309 760 Kč.

Ve spolupráci s Charitou ČR se Svaz zapojil do projektu „Partnerství pro rozvoj – přínos místních samospráv pro EYD 2015“ a náklady na tento projekt činily 1 566,71 Kč, tj. 3,6 % rozpočtované částky.

Svaz se též zapojil do projektu „Úloha místních samospráv v rozvojové spolupráci v kontextu EYD 2015“. Od České rozvojové agentury Svaz obdržel na tento projekt grant, který ze 100 % kryl všechny náklady Svazu, které činily 256 942,75 Kč, tj. 78,5 % rozpočtované částky.

Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu činily k 31. prosinci 2015 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu 3 256 632,43 Kč, čerpány byly z 93,8 %.

3. Akce pořádané Svazem – financované z více zdrojů

V průběhu měsíců února a března pořádal Svaz krajská setkání, rozpočet na jejich konání byl čerpán ve výši 706 358,65 Kč, tj. ze 130,8 %. Čerpané náklady nad rámec rozpočtované částky byly plně kryty příjmy od partnerů Svazu, kteří se na této akci prezentovali.

V květnu 2015 Svaz pořádal pro své členy XIV. Sněm Svazu v Olomouci. Náklady na jeho pořádání činily 2 120 531,98 Kč, tj. 106 % rozpočtované částky. Obdobně jako u nákladů na krajská setkání byly čerpané náklady nad rámec rozpočtované částky plně kryty příjmy od partnerů Svazu, kteří se na Sněmu prezentovali.

Z položky realizace nových aktivit a činností Svazu byly hrazeny náklady spojené s účastí Svazu na výstavě Země živitelka 2015, které se Svaz zúčastnil jako vystavovatel. Dále z této položky byly hrazeny náklady spojené s konáním semináře Svazu – Revitalizace městských center a veřejného prostoru v rámci FOR ARCH veletrhu v Letňanech. Posledním nákladem hrazeným z této položky byly výdaje s workshopem ke kontrolnímu hlášení DPH, který Svaz pořádal v Posla-

necké sněmovně. Celkem byla tato položka čerpána ve výši 34 203,85 Kč, tj. 13,7 % rozpočtované částky.

Náklady na finanční konferenci, kterou Svaz každoročně pořádá, byly čerpány ze 194,3 % rozpočtované částky, tedy ve výši 1 943 227,83 Kč, a výdaje nad rámec schváleného rozpočtu byly opět pokryty příjmy z reklam a propagačních firem, které se zde propagovaly.

Výdaje na akce pořádané Svazem financované z více zdrojů byly k 31. prosinci 2015 čerpány ze 126,4 %, ve výši 4 804 322,31 Kč.

4. Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2015 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000 Kč. Zároveň byl Svazem z této rozpočtované položky financován motivační seminář k soutěži a spolupráce při zajištění vyhlášení výsledků této soutěže v Luhačovicích. Celkem byla tato položka čerpána ze 100 % ve výši 220 000 Kč.

Svaz se finančně podílel také na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze. Náklady představovaly 8 257 Kč, tj. 82,6 % rozpočtované částky.

Z položky Externí vyhodnocení, analýzy, studie, strategie, externí poradenství byla hrazena pouze nezávislá právní revize nových stanov Svazu advokátní kanceláří ve výši 21 163 Kč. Tato rozpočtovaná položka byla čerpána ze 42,3 % rozpočtované částky.

Výdaje na finanční participaci Svazu na mimosvazových aktivitách byly k 31. prosinci 2015 čerpány z 89,1 %, ve výši 249 420 Kč.

5. Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivitě

Položka určená ke krytí finanční spoluúčasti spojené se zapojením Svazu do nových projektů nebyla v roce 2015 čerpána. Již v roce 2014 se Svaz stal partnerem společnosti Fórum 50 %, která získala grant z Norských fondů na realizaci projektu „Ženy a muži v rovnováze“. V roce 2015 byla v rámci tohoto projektu vyčerpána částka 462 623,47 Kč, tj. 83,7 % rozpočtované částky. Na tomto projektu se Svaz finančně spolupodílí 10 %.

Výdaje na finanční participaci Svazu na projektech na tuzemské aktivitě byly k 31. prosinci 2015 čerpány z 54,2 %, ve výši 462 623,47 Kč.

REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2015

Příjmy:

Vlastní	22 892 652,65 Kč
Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem	6 235 303,29 Kč
Nevlastní příjmy na mezinárodní aktivity	2 272 809,83 Kč
Nevlastní příjmy na tuzemské aktivity	425 348,27 Kč
Příjmy Kanceláře Svazu celkem	31 826 114,04 Kč

Rozpočtované příjmy na rok 2015 (bez akcí uvažovaných a převodu z rezervního fondu) ve výši 31 826 114,04 Kč byly k 31. prosinci 2015 plněny na 113,9 %.

Výdaje:

Provozní výdaje	20 113 512,03 Kč
Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu	3 256 632,43 Kč
Výdaje na akce pořádané Svazem	4 804 322,31 Kč
Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách	249 420,00 Kč
Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivity	462 623,47 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu celkem	28 886 510,24 Kč

Rozpočtované výdaje roku 2015 (bez akcí uvažovaných) ve výši 28 886 510,24 Kč byly k 31. prosinci 2015 čerpány z 88,4 %.

PŘÍJMY KANCELÁŘE PRO PROJEKTY A VZDĚLÁVÁNÍ SVAZU

Již v roce 2013 se Svaz zapojil do dalšího projektu v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost „Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec“. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva vnitra ČR a v roce 2015 z ní vyčerpal 11 365 535,70 Kč. Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 15 % uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 85 % uznatelných nákladů. V roce 2013 dále Svaz získal dotaci od Ministerstva práce

a sociálních věcí ČR v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost na projekt „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“. Tento projekt je 100% financován z uvedeného operačního programu. Z této dotace Svaz v roce 2015 vyčerpal 231 959 333,80 Kč. Posledním příjmem Kanceláře pro projekty a vzdělávání bylo pojistné plnění od Kooperativy za ukradené notebooky ve výši 37 492 Kč.

VÝDAJE KANCELÁŘE PRO PROJEKTY A VZDĚLÁVÁNÍ SVAZU

V roce 2013 byl schválen projekt financovaný Ministerstvem vnitra ČR v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost „Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec“. Z této položky byla v roce 2015 vyčerpána částka 13 371 218,49 Kč, tj. 90,8 %. Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 15 % uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 85 % uznatelných nákladů. Projekt byl k 30. listopadu 2015 ukončen.

V rámci téhož operačního programu v roce 2013 dále Svaz získal dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na projekt „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“. Projekt je z tohoto programu 100% financován. Z této dotace Svaz v roce 2015 vyčerpal 231 959 333,80 Kč, tj. 77,3 % rozpočtované částky. I tento projekt byl ukončen k 30. listopadu 2015.

Z položky Rezerva ředitele pro projekty a vzdělávání bylo vyčerpáno 99,9 % z rozpočtované částky, tj. 199 819,20 Kč na neuznatelné náklady spojené s realizací výše uvedených projektů Kanceláře pro projekty a vzdělávání.

Rezerva na náklady po ukončení projektů byla použita ke krytí nákladů projektů „Odpovědný zastupitel“ a „Meziobecní spolupráce“. Položka byla vyčerpána ve výši 563 331,90 Kč, tj. 100 % rozpočtované částky.

V roce 2016 podá projektovou žádost na nový projekt „Centrum sdílených služeb“. Poskytovatelem dotace bude opět Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR. V souvislosti s přípravou tohoto projektu Svaz vyčerpal z rozpočtované částky 282 967,50 Kč, tj. 99,6 % rozpočtované částky určené pro přípravné práce na tomto projektu.

Výdaje Kanceláře pro projekty a vzdělávání byly k 31. prosinci 2015 čerpány ze 78,0 %, ve výši 246 376 670,89 Kč.

Finanční zpráva

REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE PRO PROJEKTY A VZDĚLÁVÁNÍ V ROCE 2015

Příjmy:

Nevlastní příjmy Kanceláře pro projekty a vzdělávání 243 362 361,50 Kč
Příjmy celkem 243 362 361,50 Kč

Rozpočtované příjmy na rok 2015 (bez převodu z rezervního fondu) ve výši 243 362 361,50 Kč byly k 31. prosinci 2015 plněny na 77,9 %.

Výdaje:

Výdaje Kanceláře pro projekty a vzdělávání 246 376 670,89 Kč
Výdaje celkem 246 376 670,89 Kč

Rozpočtované výdaje roku 2015 ve výši 246 376 670,89 Kč byly k 31. prosinci 2015 čerpány ze 78 %.

CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ SMO ČR V ROCE 2015

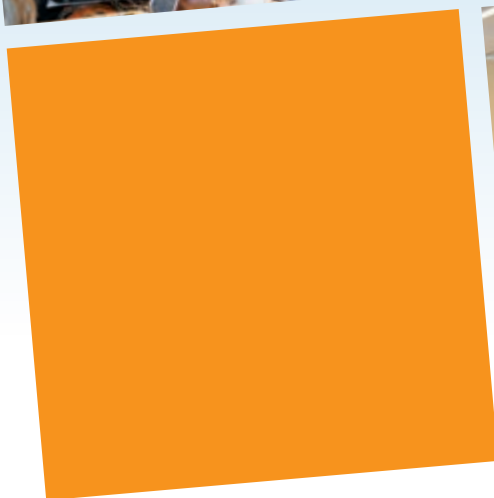
Příjmy Kanceláře Svazu	31 826 114,04 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu	28 886 510,24 Kč
Přebytek	2 939 603,80 Kč
Příjmy Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu	243 362 361,50 Kč
Výdaje Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu	246 376 670,89 Kč
Schodek	3 014 309,39 Kč
Příjmy Kanceláře Svazu a Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu celkem	275 188 475,54 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu a Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu celkem	275 263 181,13 Kč
Schodek celkem	74 705,59 Kč

Pro rok 2015 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný a schodek hospodaření ve výši 8 010 310,20 Kč byl kryt zapojením rezervního fondu Svazu, tj. z přebytků hospodaření minulých let. Svaz v roce 2015 oproti rozpočtu hospodařil se schodkem hospodaření ve výši 74 705,59 Kč.

Po odečtení schodku z roku 2015 činí rezervní fond k 31. prosinci 2015 (přebytek hospodaření minulých let) 29 433 120,77 Kč.

Výrok auditora





Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

Adresa: Svaz měst a obcí ČR
5. května 1640/65, 140 21 Praha 4

Tel.: 234 709 711
Fax: 234 709 786
E-mail: smocr@smocr.cz
Internet: www.smocr.cz
ID datové schránky: 5fkgwn3

ISBN 978-80-906042-6-1



9 788090 160426 1