

2017

# výroční zpráva



Úvodní slovo předsedy	<b>2</b>
Základní informace	<b>3</b>
Organizační struktura	<b>4</b>
Předsednictvo k 31. 12. 2017	<b>5</b>
Rada k 31. 12. 2017	<b>6</b>
Kancelář	<b>8</b>
Činnost v roce 2017	<b>10</b>
Organizace s majetkovou nebo hlasovací spoluúčástí Svazu	<b>21</b>
Z odborné činnosti	<b>22</b>
Realizace projektů	<b>26</b>
Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin	<b>28</b>
Členská základna k 31. 12. 2017	<b>34</b>
Zastoupení v jednotlivých krajích k 31. 12. 2017	<b>35</b>
Zastoupení v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích	<b>36</b>
Zastoupení v mezinárodních institucích	<b>38</b>
Finanční zpráva	<b>40</b>
Výrok auditora	<b>44</b>



Milí čtenáři, příznivci a podporovatelé místní samosprávy,

další rok, rok voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, utekl jako voda, a my na Svazu měst a obcí ČR se opět musíme vyrovnávat s novým prostředím ve vrcholové politice a navazovat úzkou spolupráci s řadou nových osobností a představiteli veřejné správy. A je zcela irelevantní, zda jde o vládu s důvěrou či bez důvěry, jelikož je to vždy vláda, která má mandát rozhodovat a ovlivňovat tak zásadním způsobem život všech municipalit, bez rozdílu zda venkovských malých obcí nebo středních a velkých měst.

V roce 2017 se naše práce soustředila zejména na klidné, nekomplikované dokončení legislativní činnosti v Poslanecké sněmovně a ve vládě u řady právních předpisů, které nebyly ku prospěchu samosprávy, ať krajské nebo obecní. Jde např. o zákony rozšiřující pravomoci Nejvyššího kontrolního úřadu nad hospodařením samospráv, zahrnující do registru smluv komunální podniky, nebo bohužel i vládní nařízení zvyšující platy pracovníků ve veřejné správě, aniž by to bylo jakkoliv prodiskutováno s krajskými, městskými a obecními představiteli.

I nadále zůstává jedním z hlavních témat Svazu vzdělávání a osvěta členů zastupitelstev, a proto se ještě o to intenzivněji v území realizoval projekt Center sdílených služeb, který dokladuje, že ve sdružování a meziobecní spolupráci může být budoucnost malých obcí. Čerpáme řadu zkušeností ze zahraničí, kde již tuto záležitost museli řešit, např. ve Francii, a snažíme se k tomu přidat to něco prospěšného navíc, trochu toho českého „fištrónu“. Věřím, že až budeme na konci roku 2019 tento projekt bilancovat a předkládat jeho výstupy představitelům vlády, Parlamentu, ústředním orgánům státní správy a dalším významným institucím, tak výsledky pro ně budou natolik přesvědčivé, aby již definitivně upustili od jakýchkoliv myšlenek na slučování měst a obcí. Vždyť hustota sídel v České republice je jedinečná a jde o historický, obyvateli zcela přirozeně akceptovaný, stav, který jim vyhovuje, ztotožňují se s ním, a proto je třeba s ním pracovat jako s výhodou a hýčkat si ho jako to pomyslné „rodinné stříbro“, v tomto případě „rodinné zlato“.

Je nutno říci, že se Svaz musí přizpůsobovat i moderním trendům v oblasti realizace projektů, proto postupně vstoupil nebo založil řadu pobočných nebo odvozených společností, aby mohl rozvíjet nejen vzdělávací, ale i odborné a výzkumné aktivity v zájmu a pro obhajobu samosprávy. Proto se v této výroční zprávě seznámíte s kompletním přehledem organizací, v nichž má Svaz majetkovou nebo hlasovací účast. A aby byla podpořena kvalita i v této oblasti, tak se ujal místa jednatele svazového pobočného spolku Ing. Dan Jiránek, jelikož jeho znalosti a přehled na poli místní samosprávy jsou nepřehledné. Od dubna 2017 pak zastává pozici výkonného ředitele Svazu dosavadní místopředseda Svazu za Komoru obcí, rovněž s praxí i vědomostmi z funkce starosty obce Velký Osek, Mgr. Pavel Drahovzal. Těmito změnami se dá jistě dosáhnout ještě lepších výsledků v činnosti Svazu.

V květnu 2017 se konal Sněm Svazu, který jakožto nejvyšší vrcholový orgán, zcela jednoznačně vyslal v řadě záležitostí signál vládě, poslancům a senátorům, že se „otloukat“ nenecháme, že s námi stát musí zacházet jako s rovným a konstruktivním partnerem. Priority, které Sněm schválil na následující dva roky, jsou jasné a srozumitelné každému, zejména další posilování finanční soběstačnosti měst a obcí, povinnost státu převádět nevyužívané nemovitosti prioritně na obce a města pro veřejně prospěšné záměry bezúplatně nebo maximálně za znaleckou cenu a mnoho dalších.

A jelikož legislativa a právo je záležitost mnohdy komplikovaná, tak Svaz připravil odbornou Právní poradnu pro svá členská města a obce, kde lze čerpat mnoho rad a právních stanovisek. Tuto službu za velmi výhodných podmínek ocení jistě každý starosta a úředníci městského či obecního úřadu.

Těším se vždy na to, že si s Vámi mohu o samosprávě konstruktivně a racionálně promluvit, přicházet tak na nové podněty, nápady a i řešení mnohdy zapeklitých a svízelných situací, které život nebo stát pro města a obce nachystá. Vy jste pro mě a pro Svaz a jeho pracovníky a funkcionáře motivací, kterou se vždy snažím proměnit v pozitivní výsledky. Budu se tedy těšit, že zhodnotíte práci Svazu pozitivně a že se i v dalších letech do ní budete aktivně zapojovat, ať se nám v těch našich vesničkách a městech žije dobře a máme jen spokojené občany.

Vše dobré.

*Mgr. František Lukl, MPA  
předseda Svazu měst a obcí ČR a starosta Kyjova*

## CO JE SMO ČR

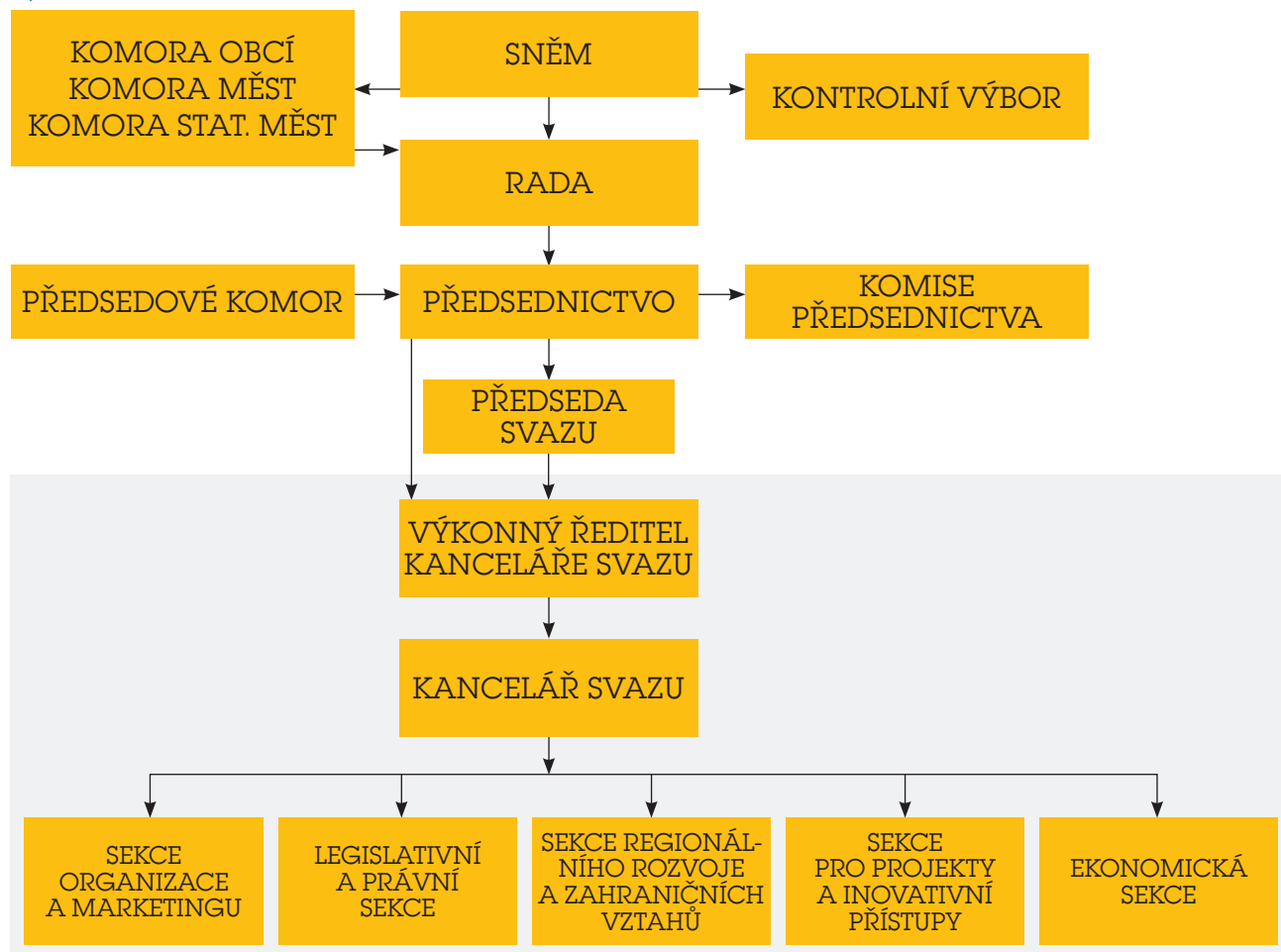
Svaz měst a obcí České republiky byl založen v roce 1989 jako nepolitická a dobrovolná organizace sdružující města a obce. V současné době má právní formu spolku. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a dalších zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy. Tuto činnost koordinuje svazová kancelář.

## HLAVNÍ CÍLE SVAZU

- prosazovat společné zájmy a práva obcí a měst České republiky a vytvářet příznivé podmínky k jejich rozvoji
- podílet se na přípravě zákonů a dalších opatření vztahujících se k místní samosprávě
- informovat vládu, parlament i instituce Evropské unie včas o tom, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na legislativu ovlivňující fungování místní samosprávy, dále pak na strukturální politiku, politiku sociálního začleňování a další. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého legislativního procesu. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem, v roce 2005 podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou. Od té doby se vedení Svazu pravidelně, a to minimálně jednou ročně, s vládním kabinetem schází a při společném zasedání projednává aktuální problémy samosprávy.

Svaz vyvíjí také aktivity na úrovni Evropské unie. Ovlivňuje podobu evropských politik tak, aby nedocházelo k omezení kompetencí měst a obcí. Napomáhá také obcím a městům v navazování mezinárodních partnerství a prohlubuje rozvojovou spolupráci.



## SNĚM

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi Sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

## RADA

řídí činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědná Sněmu. V současné době má 103 členy se 105 hlasy.

## KONTROLNÍ VÝBOR

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu odpovědný Sněmu. Dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky.

## PŘEDSEDNICTVO

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z 13 členů. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje odborné poradní komise.

## KOMORY

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města Komory měst, obce a městyse Komory obcí. Komorové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.



# předsednictvo k 31. 12. 2017



**Předseda:**  
**Mgr. František Lukl, MPA**  
starosta města  
Kyjov



**Čestná předsedkyně:**  
**Mgr. Adriana Krnáčová, MBA**  
primátorka hlavního  
města Praha



**Místopředseda  
pro evropské záležitosti:**  
**Ing. Petr Kulhánek**  
primátor stat. města  
Karlovy Vary



**Místopředseda  
za KSM:**  
**Ing. Martin Charvát**  
primátor stat. města  
Pardubice



**Místopředseda  
za KM:**  
**Ing. Vlastimil Pícek**  
starosta města  
Brandýs nad Labem-  
Stará Boleslav



**Místopředseda  
za KO:**  
**Jiří Červenka**  
starosta obce  
Blížejov



**Ing. Tomáš Macura, MBA**  
primátor stat. města  
Ostrava



**Martin Zrzavecký**  
primátor stat. města  
Plzeň



**Mgr. Pavla Štrobachová, MPA**  
starostka města  
Smečno



**Dagmar Novosadová, DiS.**  
starostka obce  
Kunín



**Karel Rejchrt**  
starosta obce  
Božanov



**Ing. Pavel Smolka**  
starosta města  
Vítkov



**Ing. Pavel Kašpárek**  
starosta obce  
Úsilné



rada  
k 31. 12. 2017

## JIHOČESKÝ KRAJ

**Město Tábor**, Ing. Jiří Fišer, starosta  
**Město Vodňany**, Václav Heřman, starosta  
**Město Strakonice**, Mgr. Břetislav Hrdlička, starosta  
**Město Třeboň**, Zdeněk Mráz, místostarosta  
**Městys Lhenice**, Ing. Marie Kabátová, starostka  
**Obec Kovářov**, Pavel Hroch, starosta  
**Obec Úsilné**, Ing. Pavel Kašpárek, starosta

## JIHOMORAVSKÝ KRAJ

**Město Rousínov**, Ing. Jiří Lukášek, starosta  
**Město Kyjov**, Mgr. František Lukl, MPA, starosta  
**Město Boskovice**, Bc. Hana Nedomova, starostka  
**Obec Sokolnice**, Mgr. Libor Beránek, starosta  
**Obec Vedrovice**, Richard Janderka, starosta  
**Obec Tvrdonice**, Zdeněk Tesařík, starosta

## KARLOVARSKÝ KRAJ

**Město Horní Slavkov**, Alexandr Terek, starosta  
**Obec Drmoul**, Mgr. Vladislava Chalupková, starostka  
**Obec Jenišov**, Ivan Truksa, zastupitel

## KRAJ VYSOČINA

**Město Třebíč**, Ing. Pavel Janata, starosta  
**Město Havlíčkův Brod**, Mgr. Jan Tecl, starosta  
**Město Pacov**, Ing. Lukáš Vlček, starosta  
**Městys Luka nad Jihlavou**, Viktor Wölfel, starosta  
**Obec Škrdlovice**, Ivan Hořínek, starosta

## KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

**Město Dobruška**, Ing. Petr Lžičář, starosta  
**Obec Malé Svatoňovice**, Eva Hylmarová, zastupitelka  
**Obec Černožice**, Jaromír Kotěra, starosta  
**Obec Záměl**, Josef Novotný, starosta  
**Obec Božanov**, Karel Rejchrt, starosta

## LIBERECKÝ KRAJ

**Město Kamenický Šenov**, Bc. František Kučera, starosta  
**Město Rychnov u Jablonce nad Nisou**,  
Bc. Tomáš Levinský, starosta  
**Obec Rádlo**, Ing. Pavel Branda, Ph.D., místostarosta  
**Obec Studenec**, Jiří Ulvr, starosta

## MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

**Město Rýmařov**, Ing. Petr Klouda, starosta  
**Město Vítkov**, Ing. Pavel Smolka, starosta  
**Obec Stará Ves nad Ondřejnicí**, Ing. Dalibor Dvořák,  
starosta  
**Obec Horní Suchá**, Ing. Jan Lipner, starosta  
**Obec Kunín**, Dagmar Novosadová, DiS., starostka  
**Obec Písek**, Věra Szkanderová, starostka

## OLOMOUCKÝ KRAJ

**Město Šumperk**, Mgr. Zdeněk Brož, starosta  
**Město Němčice nad Hanou**, Ing. Jan Vrána,  
místostarosta  
**Městys Náměšť na Hané**, Mgr. Marta Husičková,  
starostka  
**Obec Velká Kraš**, Vlasta Kočí, starostka  
**Obec Střítež nad Ludinou**, Zdeněk Lév, místostarosta

## PARDUBICKÝ KRAJ

**Město Chrast**, Martina Lacmanová, starostka  
**Město Svitavy**, Mgr. David Šimek, starosta  
**Město Česká Třebová**, Jaroslav Zedník, starosta  
**Obec Řečany nad Labem**,  
Ing. Michaela Matoušková, MPA, starostka

## PLZEŇSKÝ KRAJ

**Město Stříbro**, Bc. Karel Lukeš, starosta  
**Město Hrádek**, Jaroslav Perlík, starosta  
**Město Blovice**, Jan Poduška, starosta  
**Město Klatovy**, Mgr. Rudolf Salvetr, starosta  
**Obec Chrást**, Ladislav Bohuslav, starosta  
**Obec Blížejov**, Jiří Červenka, starosta  
**Obec Kozolupy**, Ing. Michaela Opltová, starostka





## STŘEDOČESKÝ KRAJ

**Město Nymburk**, PhDr. Pavel Fojtík, místostarosta

**Město Jilové u Prahy**, Pavel Pešek, starosta

**Město Benátky nad Jizerou**, Jaroslav Král, starosta

**Město Brandýs nad Labem-Stará Boleslav**,

Ing. Vlastimil Pícek, starosta

**Město Kolín**, Mgr. Vít Rakušan, starosta

**Město Mělník**, Mgr. Milan Schweigstill, místostarosta

**Město Neveklov**, Ing. Jan Slabý, starosta

**Město Smečno**, Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, starostka

**Město Dobříš**, Mgr. Stanislav Vacek, starosta

**Obec Velký Osek**, Mgr. Pavel Drahovzal, starosta

**Obec Lužná**, Václav Kejla, starosta

**Obec Kublov**, JUDr. Josef Matějka, starosta

## ÚSTECKÝ KRAJ

**Město Bílina**, Mgr. Zuzana Bařtipánová, místostarostka

**Město Horní Jiřetín**, Ing. Vladimír Buřt, starosta

**Město Vejprty**, Jitka Gavidunová, starostka

**Město Postoloprty**, Mgr. Zdeněk Pištora, starosta

**Obec Chodouny**, Marie Cimrová, starostka

**Obec Liběšice**, Alena Knobová, starostka

**Obec Libochovany**, Miroslava Vencáková, starostka

## ZLÍNSKÝ KRAJ

**Město Vsetín**, Jiří Růžička, starosta

**Město Uherský Brod**, Patrik Kunčar, starosta

**Obec Halenkovice**, Jaromír Blažek, starosta

**Obec Rusava**, Bohumil Škarpich, starosta

## STATUTÁRNÍ MĚSTA

**Brno**, Ing. Petr Vokřál, primátor

**České Budějovice**, Ing. Jiří Svoboda, primátor

**Děčín**, Mgr. Marie Blažková, primátorka

**Frydek-Místek**, Mgr. Michal Pobucký, DiS., primátor

**Havířov**, Mgr. Jana Feberová, primátorka

**Hradec Králové**, MUDr. Zdeněk Fink, primátor

**Chomutov**, JUDr. Marek Hrabáč, primátor

**Jablonec nad Nisou**, Ing. Petr Beitl, primátor

**Jihlava**, PaedDr. Ing. Rudolf Chloupek, primátor

**Karlovy Vary**, Ing. Petr Kulhánek, primátor

**Karviná**, Ing. Lukáš Raszyk, náměstek primátora

**Kladno**, Mgr. Milan Volf, primátor

**Liberec**, Tibor Batthyány, primátor

**Mladá Boleslav**, Raduan Nwelati, primátor

**Most**, Mgr. Jan Paparega, primátor

**Olomouc**, doc. Mgr. Antonín Staněk, Ph.D., primátor

**Opava**, Ing. Radim Křupal, primátor

**Ostrava**, Ing. Tomáš Macura, MBA, primátor

**Pardubice**, Ing. Martin Charvát, primátor

**Plzeň**, Martin Zrzavecký, primátor

**Prostějov**, RNDr. Alena Rašková, primátorka

**Přerov**, Mgr. Vladimír Puchalský, primátor

**Ústí nad Labem**, Ing. Věra Nechybová, primátorka

**Zlín**, MUDr. Miroslav Adámek, primátor

## HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

**Praha**, Mgr. Adriana Krnáčová, MBA, primátorka

(s třemi hlasy)

## VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVDŮ

**Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky**,

Ing. arch. Liana Janáčková, starostka

**Praha-Běchovice**, Ing. Ondřej Martan, starosta

**Brno-Židenice**, Ing. Roman Vašina, zastupitel







Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i jiné samostatné činnosti. V jejím čele stojí výkonný ředitel **Mgr. Pavel Drahovzal**.

Zástupcem výkonného ředitele je **Ing. Dan Jiránek**.



*V roce 2017 došlo k reorganizaci struktury svazové Kanceláře. Sekce pro projekty a zahraniční vztahy byla rozdělena do dvou samostatných, a to Sekce pro projekty a inovativní přístupy a Sekce pro regionální rozvoj a zahraniční vztahy.*

**Kancelář Svazu se skládá z pěti sekcí:**

### **Sekce organizace a marketingu**

Zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu, akce pořádané Svazem (sněm, odborné semináře, kulaté stoly apod.), vede evidenci obcí, provozně zajišťuje chod Kanceláře Svazu. Koordinuje poskytování reklamy a propagace smluvním partnerům, marketingové aktivity Svazu, jeho mediální aktivity i předávání informací uvnitř Svazu.

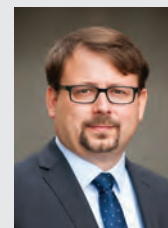
*Ředitelka sekce: Vendula Kouřovská*



### **Legislativní a právní sekce**

Koordinuje činnost Svazu ve vztahu k orgánům zákonodárné a výkonné moci, zpracovává stanoviska Svazu a připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjedná o nich na příslušných ministerstvech a v Parlamentu. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, plní odborné úkoly v oblasti práva a financování obcí vyplývající z usnesení orgánů Svazu. Zajišťuje právní podporu pro Kancelář Svazu.

*Ředitel sekce: Mgr. David Bohadlo*



### Sekce pro projekty a inovativní přístupy

Sekce zastřešuje klíčové projekty Svazu, a to jak po organizační, koordinační, tak i provozně-technické stránce. Jejím hlavním úkolem je zajistit přípravu a realizaci strategických projektů Svazu a vytvářet podmínky pro zlepšování nabídky a zkvalitňování služeb poskytovaných obcím. Sekce se věnuje i inovativním přístupům v oblasti veřejné právy a správy obcí, vyhledává finanční možnosti pro realizaci projektových cílů Svazu, má na starosti vyjednávání s centrálními orgány ve věcech týkajících se poskytování dotací na projekty.

*Ředitel sekce: Ing. Ivo Gottwald*

### Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů

Koordinuje problematiku regionálního rozvoje a čerpání národních i evropských dotací. Podílí se na přípravě a implementaci kohezní politiky Evropské unie a na realizaci svazových i mezinárodních projektů. Koordinuje spolupráci Svazu se zahraničními subjekty, mezinárodními organizacemi a orgány Evropské unie. Poskytuje poradenství v oblasti partnerské a zahraniční rozvojové spolupráce měst, pomáhá zprostředkovat nová partnerství, organizačně zajišťuje návštěvy a studijní pobyty zahraničních delegací v České republice.

*Ředitelka sekce: Mgr. Gabriela Hůlková*



### Ekonomická sekce

Zpracovává ekonomickou, veškerou účetní a daňovou agendu Svazu, vede osobní a mzdovou agendu jeho zaměstnanců, odpovídá za vedení pokladny a pokladních knih. Připravuje podklady týkající se finančních záležitostí pro jednání orgánů Svazu. Zpracovává výsledky hospodaření Svazu a sestavuje návrh rozpočtu na následující rok.

*Ředitelka sekce: Dominika Jadrná*



Rok 2017 samozřejmě významně ovlivnily přípravy na podzimní volby do Poslanecké sněmovny, přesto ale dosluhující vláda premiéra Bohuslava Sobotky stačila pro samosprávy připravit řadu opatření. Mnohé změny byly pozitivní, dost však bylo i těch, které starostům a primátorům přidělaly řadu vrásek. Za velký úspěch Svazu, ale i dalších organizací hájících zájmy samospráv, lze jistě považovat navýšení podílu obcí na DPH v rámci rozpočtového určení daní (RUD). Bohužel tento krok se vzápětí stal odůvodněním pro vládu na zrušení některých národních dotací či argumentem pro nenadálé vládní nařízení navýšování platů zaměstnanců v samosprávě, opět bez dostatečné finanční kompenzace ze strany státu. K úspěchům ale můžeme rozhodně řadit to, že se po letech konečně podařilo docílit financování agendy opatrovnictví paušální částkou, tzv. výkonový model financování by totiž mohl pomoci adekvátně hradit státní správu i v jiných agendách, např. občanské průkazy a cestovní doklady aj. Obce jistě uvítaly také dotace Ministerstva pro místní rozvoj na opravy místních komunikací, zavedení výjimky z plateb pro komunikace za jejich vynětí ze zemědělského půdního fondu nebo mnohem praktičtější podobu nového zákona o zadávání veřejných zakázek.

Svaz měst a obcí byl aktivní i v jiných oblastech, nicméně jde o běh na dlouhou trať, kdy výsledek bude znám až za několik měsíců či let. Nedořešeny zůstaly např. duplicity kontrol, přetrvává komplikované vydávání nepotřebného majetku státu obcím a městům na veřejně prospěšné stavby, velké úsilí je třeba věnovat k docílení změny v systému zveřejňování majetkových příznání členů zastupitelstev. Další kroky bude třeba vést také k zabraňování vylidňování venkova, tedy k omezování služeb v menších obcích, protože každý občan má právo na stejný přístup a rozsah služeb, ať je z města nebo malé vsíky.



Děkujeme všem, kteří se zapojili do činnosti Svazu a aktivně hájí samosprávu a není jim lhostejná budoucnost měst a obcí. Vždyť je to základ našeho státu a demokracie v něm. I proto si pojdme připomenout některé konkrétní svazové akce a jednání.

K nejvýznamnějším akcím první poloviny roku 2017 patřila bezesporu II. právní konference, která se konala při veletrhu Regiontour ve dnech 19. a 20. ledna v Brně. Pro Svaz ji pořádal pobočný spolek, který byl Svazem založen koncem roku 2016. Program konference byl velmi bohatý, snažil se dotknout mnoha nových legislativních návrhů i již platných, leč dosti komplikovaných novel. Tedy upozornit, na co je třeba dávat si pozor, aby vše bylo v souladu s platnými

legislativními předpisy. Při diskusích jasně zaznívala kritika, že zákony se velmi často mění a mnohdy jsou zbytečně složité. Asi nejvíce pozornosti bylo tentokrát věnováno novele zákona o obcích, zákoníku práce, registru smluv, stavebnímu zákonu, obecní policii a zadávání veřejných zakázek. V úvodních slovech ale bylo poukázáno také na problematiku sociálního bydlení, rozšiřování pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu a otázku rozpočtové odpovědnosti. O těchto tématech pak hovořil i Jan Chvojka, ministr pro lidská práva a legislativu.

Jarní měsíce patří tradičně krajským setkáním, která v roce 2017 pro Svaz organizoval pobočný spolek v průběhu měsíců února až dubna a celkově se jich zúčastnilo přes tisíc starostek a starostů, což opět potvrdilo popularitu těchto regionálních akcí. V mnoha krajích byli přítomni



také hejtmani, kteří zdůrazňovali, že spolupráce krajů s obcemi je velmi důležitá. A to nejen v boji se státním šimlem, ale i při řešení regionálních problémů. Na krajských setkáních vystupovali zástupci Státního fondu životního prostředí, CzechInvestu, Úřadu práce a pochopitelně odborníci z Kanceláře Svazu, kteří informovali o novinkách na poli legislativy. Hovořilo se o novele zákona o obcích, financování školství, veřejném opatrovnictví, ale také o informačních systémech a ochraně osobních údajů, o změnách malých rozpočtových pravidel, o rozpočtovém určení daní, hazardu atd. Ve všech krajích zaznívala kritika na velké množství kontrol ve veřejné správě, omezování služeb na venkově a přesouvání stále nových povinností ze státu na samosprávu bez patřičného finančního krytí.

21. února se na půdě Ministerstva školství konalo další jednání s ministryní Kateřinou Valachovou. Ta zástupce samospráv informovala o svém záměru spustit nový investiční program na financování regionálního školství. Čerpat z něj budou moci města a obce všech velikostních kategorií. Jednalo se ale i o samotné změně financování regionálního školství – navrhovaný systém by měl posílit především venkovské školy, dále o financování nepedagogických pracovníků, tolik medializované inkluzi i o kapacitách mateřských škol. Zástupci ministerstva závěrem přislíbili vydat doporučení k individuálnímu vzdělávání a k naplněné kapacitě mateřinek. Zavázali se také k tomu, že s Ministerstvem zdravotnictví dojednejí zmírnění hygienických podmínek pro mateřské školy.

22. února se sešlo Předsednictvo Svazu s Radou Asociace krajů. Hlavním důvodem setkání bylo řešení a společný postup v otázce navyšování mezd řidičů autobusů. Vedení obou organizací se shodlo na tom, že zašlou společný dopis premiérovi a předsedům koaličních stran s výzvou, aby vzniklou situaci neprodleně řešili a navrhli skutečně systémové řešení. Aby se podobná situace neopakovala, bylo by vhodné zásadně změnit také legislativu. Tak, aby garantovala, že pokud samosprávám přibudou povinnosti, přibudou s nimi i odpovídající peníze. Pokud se změny dělají neplánovaně v průběhu roku, negativně se to dotýká investic jak krajů, tak i měst a obcí. Kromě tohoto tématu se na společném zasedání diskutovala otázka veřejného opatrovnictví, paliativní péče, vylidňování venkova a další.

Také v roce 2017 pokračovala jednání s vedením České pošty. 1. března zástupci obou stran projednávali aktuální stav projektu Pošta Partner, přičemž představitelé samospráv tlumočili názory starostů stěžujících si na velkou administrativu s projektem spojenou. Jednalo se tedy o možnostech snížení administrativy, ale znovu i o zlepšení komunikace v případě přechodu kamenných poboček pošty na franšízy.

7. března přijal vedení Svazu ministr zdravotnictví Miloš Ludvík. Představitelé Svazu při jednání důrazně upozorňovali, že venkov a menší města velice trápí, že přicházejí o poskytované služby, tedy i o služby lékařské. Udržet praktické lékaře, zubaře, pediatry atd. v příhraničních nebo sociálně





slabých oblastech je skoro nemožné. Ministerstvo by také nemělo zapomínat na města a obce při připomínkových řízeních. Přítomní se shodli, že je lepší vnímat podněty samospráv při tvorbě legislativy než potom měnit přijaté zákony, které se ukáží jako nefunkční. Otevřeno bylo i téma poplatků v lékárnách.

Jarními měsíci rezonovalo téma rozpočtové odpovědnosti, 9. března bylo projednáváno i v Senátu. Zhruba tři čtvrtiny senátorů i zástupci samospráv zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti označili za protiústavní a diskriminační, který ochromuje investice obcí a krajů. Senátoři se proto spolu se Svazem a Sdružením místních samospráv obrátili na Ústavní soud. Spornou část zákona, tedy že při zadluženosti vyšší než 60% průměru příjmů za poslední čtyři roky bude obcím pozastavena výplata 5% sdílených daní, požadovali zrušit. Kritizováno bylo, že se do ústavního práva obcí a krajů ohledně hospodaření zasahuje běžným, nikoli ústavním zákonem.



„Zabraňme vylidňování území aneb Jak zajistit jeho obslužnost“, to byl název semináře, který 14. března na půdě horní komory Parlamentu pořádal pobočný spolek spolu se Senátem. Předseda Svazu zde konstatoval, že pro samosprávy je nepřijatelné, aby provozovaly obchody, hospody či dokonce dotovaly lékaře a jiné služby. To by měl řešit stát. Adresná státní podpora služeb na venkově je zkrátka nezbytná. Hovořilo se samozřejmě i o realizaci projektu Pošta Partner. Na akci konané pod hlavičkou senátního výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí jasně zaznělo, že zájmem zákonodárců i samospráv je zachovat mapu venkova živoucí.



21. dubna zasedala v Liberci Rada Svazu. Její jednání navázalo na jednání Předsednictva, které se konalo o čtrnáct dnů dříve. Úkolem Rady vyplývajícím ze Stanov bylo ale především schválit hospodaření Svazu za uplynulý rok. Rozbor hospodaření byl v předvečer zasedání Rady projednán všemi komorami Svazu, kde byly přítomným podány i potřebné komentáře. Po schválení výsledků hospodaření bylo na programu projednání personálních změn ve vedení svazové Kanceláře a pochopitelně aktuální otázky z oblasti legislativy.

Diskutovalo se zejména o převodech státního majetku na obce, o novele zákona o registru smluv, novele zákona o provozu na pozemních komunikacích a o nařízení vlády ke mzdám řidičů v autobusové dopravě. Zmíněna byla i problematika trestního stíhání zastupitelů nebo otázka vzdělávání pracovníků v přestupkových komisích.

Bezsporně nejvýznamnější akcí roku 2017 byl XV. sněm Svazu. Konal se v plzeňském Parkhotelu a jeho úkolem bylo kromě schválení zprávy o činnosti a zprávy o hospodaření Svazu za poslední dva roky vytyčit svazové priority pro



následující období. V rámci projednávání priorit se opět potvrzovalo, že samosprávy stále pálí nedostatek financí, a to zejména v souvislosti s tím, že nových povinností ze strany státu pořád přibývá, finančního krytí se však obcím nedostává. Jedním z hlavních výstupů z jednání Sněmu proto bylo usnesení, ve kterém Svaz požaduje, aby Ústava ČR obcím zaručovala adekvátní financování povinností, jež stát na obce přenáší. K hlavním výstupům dále patřila jednoznačná podpora návrhu novely rozpočtového určení daní Libereckého kraje, v souvislosti s registrem smluv pak byl vznesen požadavek na odstranění právní a ekonomické nejistoty povinných subjektů, snížení nadbytečné administrativní zátěže a odstranění hrozeb pro hospodaření obcí. Usnesení bylo přijato i k duplicitě kontrol. Sněm žádal, aby byl systém kontrol územní samosprávy zkonsolidován a kontroly byly efektivní a administrativně méně náročné. Na fóru, kde se sešlo na pět stovek starostů a primátorů, se poté hovořilo o problematice financování regionálního školství, komplikovaném čerpání dotací, o převodu majetku ze státu na obce, boji se sociální chudobou, o evidenci cizinců a řadě dalších témat.

Při konání XV. sněmu Svazu bylo podepsáno společné prohlášení s Asociací krajů k problematice financování veřejné správy v kontextu se zvyšováním mezd. Pokud to vláda v průběhu roku nařídí, stát by měl uvolnit potřebné finanční prostředky. Obě organizace v prohlášení požadovaly, aby účinnost takových nařízení byla vždy od 1. ledna následujícího roku a nezasahovala do již schválených rozpočtů obcí.

Převody nepotřebného majetku státu na obce byly jedním z hlavních témat dalšího ze společných jednání vedení Svazu s vládním kabinetem. Konalo se 5. června ve Strakově akademii a zástupci Svazu při něm požadovali

především úpravu podmínek převodu tohoto majetku na samosprávy a to, aby se převody zbytečně neprodužovaly. K dalším stěžejním bodům patřila problematika oprav a údržby místních komunikací, na něž již nelze čerpat peníze z evropských fondů, úprava stanovování doby nočního klidu nebo dopady nařizovaného zvyšování mezd na rozpočty obcí, v té době aktuálně navyšování mezd řidičů autobusů nebo pracovníků v sociální oblasti. Předseda Svazu na jednání členy vlády ujistil, že Svaz nezpochybňuje důvody pro jejich navyšování, nicméně souhlasit nelze s načasováním. Ve schválených rozpočtech samospráv tyto peníze nejsou a znamenají pro ně neplánované náklady.



Téměř stovku účastníků přilákal další z cyklu seminářů „Zabraňme vylidňování venkova“, tentokrát s názvem Jak zachovat dostupnost kvalitního vzdělávání, který pobočný spolek Svazu pořádal 6. června opět v Senátu. Na programu tedy byly novinky, které přináší novela školského zákona a jejichž cílem je zejména vyrovnat mezikrajové rozdíly, oddělit objem finančních prostředků pro školy zřizované obcemi od prostředků pro školy zřizované kraji a zprůhlednit podmínky financování pro ředitele škol. Účastníci semináře se zamýšleli nad otázkou, jak zatraktivnit vzdělávání žáků, přičemž se srovnávaly venkovské školy a městské. I když podmínky nejsou zcela stejné, podle



České školní inspekce rozhodně nelze říci, že by venkovské školy za městskými nějak zaostávaly. Nepokulháva ani kvalita výuky, ani materiálně-technické vybavení či pestrost forem výuky. Mnohdy jsou na tom malotřídky dokonce lépe. Zajímavé informace se přítomní dozvěděli také o fungování svazkových škol.

Dalším seminářem, který pořádal pobočný spolek Svazu, byl seminář zaměřený na problematiku řešení problémů seniorů s dluhy, na které již byla uvalena exekuce. Konal se 20. června na půdě svazové Kanceláře za spolupráce spolku Iuridicum Remadium. Akce byla zaměřena jak na přehled současného stavu, kdy je exekucí postiženo už více než 89 tisíc důchodců, tak na příčiny tohoto stavu, a to především půjčky, prodejní zájezdy, telefonní nabídky atd.

20. července přijal na Pražském hradě svazovou delegaci prezident Miloš Zeman. Zástupci Svazu s prezidentem republiky diskutovali o problémech obecních samospráv i veřejné správy jako celku. Ocenili jeho vstřícný postoj k navyšování rozpočtů měst a obcí a pochopení pro úpravu registru smluv, který by měl být nastaven tak, aby poskytoval jednoznačná, ale ne nijak znevýhodňující pravidla pro městské a obecní společnosti oproti soukromým společnostem. Na Hradě se ale hovořilo o řadě dalších témat. Diskutován byl institut veřejně prospěšných prací, rozšiřování kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu a s tím související duplicita kontrol, nedostatek peněz na opravy místních komunikací, investiční podpora státu na rozšiřování kapacit škol a školek atd.





O investičním programu MŠMT jednalo vedení Svazu také 25. července s novým ministrem školství Stanislavem Štechem. Sdělil, že podle posledních zpráv Ministerstvo financí odmítá požadavky rezortu školství k zajištění prostředků na investiční program, který dosud obce a města k rozšiřování kapacit školských zařízení využívaly. Jako důvod ke krácení dotací MF uvedlo především stoupající mandatorní výdaje v sociální a mzdové oblasti. Druhým projednávaným tématem pak byla podpora sportu a plány jeho rozvoje.

V podzimních měsících organizoval pobočný spolek Svazu několik seminářů k problematice nového obecného nařízení Evropského parlamentu a Rady EU o ochraně osobních údajů, tzv. GDPR. Jeden z nich se konal 12. září v Brně, další 15. září na Ministerstvu školství. Podle odborníků je GDPR nejvýznamnější změnou v ochraně dat za posledních dvacet let a přináší opravdu řadu novinek. Souvisí to s velkou dynamikou rozvoje moderních technologií. Nový právní předpis se dotkne celé veřejné správy a obce budou muset mimo jiné zřizovat funkce pověřenců pro ochranu osobních údajů. Otázek k tomuto tématu bylo velké množství, další seminář proto spolek pořádal v prosinci.



Velké diskuze se vedly rovněž na dalším z cyklu seminářů „Zabraňme vylidňování venkova“, s podtitulem „Jak zajistit dostupnost zdravotních a sociálních služeb“. Konal se 19. září opět v Senátu za podpory senátního výboru pro zdravotnictví a sociální politiku. Potvrdilo se, že mnoho obcí se potýká s nedostatkem lékařů, zejména praktických a dětských, ale také gynekologů nebo zubařů. Přestože se jim obce snaží zajistit vhodné podmínky k provozování praxe, odcházejí za lukrativnější prací do velkých měst nebo do důchodu. Na venkově chybějí i lékárny a zanikají odloučená oddělení výdeje léčiv. Na semináři se pak hovořilo o nezbytném propojení zdravotní a sociální péče, kterému stále brání několik bariér – předně nejasné kompetence ministerstev zdravotnictví a práce a sociálních věcí a potom neodpovídající systém financování sociálních služeb.



Důležité setkání zástupců Svazu se konalo 4. října s ministrem kultury Danielem Hermanem. Jednalo se o uznatelnosti DPH. Dotační tituly vypisované tímto rezortem jsou nastaveny tak, že obcím i jako neplátcům DPH není tento náklad proplácen. Ministr přislíbil projednat celou záležitost s Ministerstvem financí a pokusit se o nápravu.

24. listopadu pobočný spolek pořádal na Ministerstvu spravedlnosti seminář k velmi medializovanému tématu – majetkovým příznáním zastupitelů, která upravuje novela zákona o střetu zájmů. Novela vzbudila velké emoce a Svaz k ní zaujal jednoznačně odmítavý postoj. Podle starostů jde o nepřiměřený zásah do jejich soukromí a přináší významná bezpečnostní rizika. Z toho důvodu může dojít k omezení fungování místních samospráv a rezignacím řady komunálních





politiků. Svaz požadoval, aby se zveřejňování majetkových příznání změnilo a měly k nim přístup pouze kontrolní orgány. V tomto duchu bylo podepsáno i společné prohlášení Svazu se Sdružením místních samospráv a Spolkem pro obnovu venkova. Následně pak s Asociací krajů.

Jednou z nejvýznamnějších akcí Svazu byla tradičně Celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 2. a 3. listopadu v pražských Vysočanech. Opět ji navštívily více než tři stovky účastníků a řada hostů. Byl to jubilejní XX. ročník a zazněly na něm hlavní požadavky samospráv, které bude třeba řešit s novou vládou. Jak už bylo řečeno na různých jiných akcích, Svaz dlouhodobě volá po změně Ústavy, tak aby jasně stanovovala, že pokud stát přidá samosprávám povinnosti, musí jim přidat i peníze. Letitým požadavkem je zjednodušení systému kontrol a odstranění jejich duplicit, zjednodušení vydávání nepotřebného státního majetku obcím na veřejně prospěšné stavby či méně byrokracie. Na přetřes se pochopitelně dostalo i poslední žhavé téma – novela zákona o střetu zájmů, která nově vymezovala nesmyslná majetková příznání zastupitelů.



Sucho a jak ho řešit. To bylo hlavní otázkou na semináři H2O, který pobočný spolek Svazu zorganizoval spolu s vydavatelstvím MAFRA 7. prosince v Praze. Podle Státního pozemkového úřadu je v současné době suchem ohroženo 50% tuzemské zemědělské půdy. Přestože stát prostřednictvím dotací uvolňuje na boj se suchem nemalé prostředky, hrozbu sucha nelze podceňovat. Na semináři byla kritizována nedostatečně zmapovaná vodohospodářská struktura obcí, která tvoří asi třetinu majetku samospráv, a také velká rozdrobenost provozovatelů této infrastruktury. Vznik speciálního regulačního vodohospodářského úřadu ale Svaz nepodpořil. Hovořilo se rovněž o ceně vodného a stočného a o tom, co vše poplatky ovlivňuje.

## Svaz v roce 2017 prohluboval spolupráci s dalšími organizacemi

Stejně tak jako v letech předcházejících byla v roce 2017 prohlubována či nově navazována spolupráce s některými pro Svaz důležitými partnery. Hned při lednové Právní konferenci byly podepsány dvě dohody – první se Svazem českých a moravských spotřebních družstev (COOP), druhé se Sdružením místních samospráv (SMS ČR) a Spolkem pro obnovu venkova (SPOV ČR). Memorandum s COOP vymezilo průřezové oblasti spolupráce obou partnerů, ke kterým patří rozvoj obchodní obslužnosti a poskytování základních služeb, které budou družstvům i místnímu obyvatelstvu prospěšné, dále posílení zaměstnanosti ve venkovských oblastech, podpora podnikání, propagace



a pochopitelně finanční podpora venkova. Memorandum se SMS ČR a SPOV ČR pak znovu stvrdilo společný postup při snaze dosáhnout zvýšení podílu na dani z přidané hodnoty pro samosprávy v rámci rozpočtového určení daní na původních 23,58%. V srpnu tyto organizace postupovaly společně také v boji o navýšení rozpočtu MMR na národní dotace směřující k obcím na infrastrukturu a občanskou vybavenost, které výrazně krátilo Ministerstvo financí.

V únoru se Svaz dohodl na užší spolupráci s Autoklubem ČR, který je samostatným suverénním a dobrovolným spolkem zájemců o motorismus. Cílem tohoto partnerství je především spolupráce v oblasti sportu, zájmové činnosti a bezpečnosti silničního provozu.

V dubnu bylo podepsáno memorandum s Asociací malých a středních podniků a živnostníků ČR (AMSP ČR). Touto dohodou obě strany vyjádřily vůli spolupracovat v oblasti komunikace a sdílení informací v souvislosti s projektem Rok venkova 2017, který si klade za cíl podpořit rozhodující skupiny podnikatelů v obcích do tří tisíc obyvatel a motivovat je k zakládání a udržování provozoven na venkově.

V prvním květnovém týdnu byla navázána spolupráce a podepsáno memorandum s Českou komorou architektů, a to především v oblastech: územní plánování, podpora revitalizace veřejného prostoru, podpora role městského architekta a podpora spolupráce architektů samosprávy. Obě strany se dohodly, že si budou v těchto oblastech podporovat vyvíjené aktivity a koordinovat svoji činnost.



Počátkem června byla oficiálně potvrzena spolupráce Svazu s českými univerzitami. Jedno memorandum bylo podepsáno přímo s pražskou Karlovou univerzitou a druhé s Českou konferencí rektorů, která zastupuje všechny veřejné, státní a některé soukromé vysoké školy u nás. Podle podepsaných dokumentů bude Svaz s univerzitami spolupracovat především v oblastech přípravy a realizace vědeckých a výzkumných projektů, legislativy upravující vysoké školství nebo při rozvoji vzdělávání a vysokého školství v území.

Další spolupráci stvrdil Svaz v červnu s Notářskou komorou ČR, která reprezentuje notáře na celostátní úrovni ve vztahu k orgánům státu, samosprávy a k veřejnosti. Svaz si s Notářskou komorou bude vzájemně poskytovat informace, které se týkají výkonu notářství, a to samozřejmě zejména ve vztahu k územní samosprávě.



V červenci se Svaz připojil k memorandu České národní koalice pro digitální pracovní místa. Po-

tvrdil tak, že společně s dalšími signatáři bude pracovat na tom, aby vzdělávání v oblasti digitálních technologií bylo aktuální, efektivní a poskytovalo každému občanovi příležitost rozvíjet vlastní digitální kompetence na trhu práce i v osobním životě.

V srpnu pobočný spolek Svazu podpořil také společný zájem společnosti Czech Smart City Cluster, Institutu pro udržitelný rozvoj

měst obcí a Národního centra energetických úspor na konceptu Smart City, který využívá digitální, informační a komunikační technologie pro zvýšení kvality života ve městech.

## Ze zahraničních aktivit

Svaz v roce 2017 nadále rozvíjel činnost v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce. Jako člen Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci připomínkoval finální verzi Strategie zahraniční rozvojové spolupráce po roce 2017, včetně jednotlivých programů spolupráce s prioritními zeměmi. Vyjadřoval se rovněž k návrhu programu Poskytnutí humanitární, rozvojové a rekonstrukční asistence Sýrii na období 2016–2019 a ke zprávě o bilaterální spolupráci České republiky pro rok 2017. Podílel se na přípravě programu semináře v gruzínské Batumi, který na přelomu května a června pořádal odbor politického plánování Ministerstva zahraničních věcí. Během roku 2017 hostil čtyři delegace ze zemí Východního partnerství, konkrétně z Ukrajiny a Gruzie, jimž předával zkušenosti s fungováním veřejné správy a samosprávy v ČR.

Jako partner projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj“, jehož realizátorem byla Charita ČR, se Svaz podílel na organizaci a obsahové náplni čtyř informačních seminářů určených zastupitelům a úředníkům českých měst a obcí, na třech kampaních pro veřejnost a na devíti osvětových akcích pro místní veřejnost. Dále se zapojil do propagace České republiky a územní samosprávy v rámci předsednictví ČR ve Výboru ministrů Rady Evropy. V červnu za podpory Ministerstva vnitra hostil v Brně dvoudenní zasedání Byra Kongresu místních a regionálních samospráv.





Pokračovala kontinuální práce v oblasti regionálního rozvoje a současného programového období. V souvislosti s procesem přípravy budoucího programového období EU po r. 2020 se Svaz soustředil na přípravu strategických dokumentů pro vyjednávání potřeb měst a obcí vůči nastavení budoucího programového období EU a nastavení národních dotačních titulů. Na počátku roku byla obnovena činnost Pracovní skupiny pro kohezní politiku, která připomínkovala veškeré návrhy dokumentů národní a evropské úrovně s tématem přípravy budoucího programového období a budoucí kohezní politiky. Ve spolupráci s Univerzitou Karlovou a společností MEPCO byla zpracována Analýza potřeb měst a obcí ČR. Vyhodnotila 732 odpovědí měst a obcí všech velikostních kategorií a výstupem jsou tři základní dokumenty, které analyzují pocítované potřeby měst a obcí dle velikostních kategorií, dle krajů a dle regionů soudržnosti. Analýza si kladla za cíl především identifikovat problémové oblasti, které mohou být řešeny prostřednictvím politiky soudržnosti EU, sloužit jako podklad pro vyjednávání s centrálními orgány o národních intervencích (národní dotační tituly, rozpočtové určení daní aj.) a také být podkladem pro další strategické dokumenty s regionálním dopadem, např. pro Strategii regionálního rozvoje ČR. Výsledky Analýzy byly představeny na semináři 5. prosince 2017, který Svaz zorganizoval ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj pro zástupce samospráv i centrálních orgánů. Analýza je hlavním zdrojem pro poziční dokument Svazu k budoucí kohezní politice. Svaz dále spolupracoval na projektu Lepší města, který koordinoval Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO).



Zástupci Svazu byli také nominováni do pracovních skupin Ministerstva pro místní rozvoj, které se zabývají přípravou Strategie regionálního rozvoje ČR (SRR 21+). V rámci těchto skupin připomínkovali analytickou část dokumentu, v roce následujícím se budou vyjadřovat k jeho návrhové části. Koncem roku bylo projednáno zastoupení Svazu v tematických pracovních skupinách, které se budou nově věnovat sociální, ekonomické a environmentální problematice napříč regiony. SRR 21+ má sloužit jako věcný podklad pro dokument Národní koncepce realizace politiky soudržnosti po roce 2021, který bude určovat věcné směřování nastavení unijních zdrojů pro ČR.

Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů se aktivně zapojuje do debat o implementaci současného programovacího období a do příprav budoucí kohezní a společné zemědělské politiky. Pravidelnou účast Svazu zajišťuje na národních konventech, Radě ESIF, monitorovacích výborech a tematických pracovních skupinách ministerstev. O jednoduchém, flexibilním a správně cíleném nastavení systému debatuje s územními partnery v ČR. Svaz měl své zastoupení také na třetím zasedání Evropského venkovského parlamentu, který se konal na podzim roku 2017 v holandském Venhorstu a kde byly diskutovány další možnosti posílení územního rozvoje s důrazem na venkov.

Svaz se dlouhodobě zaměřuje na posílení schopností obcí využívat národní i evropské programy pro financování projektů. V roce 2017 vydal publikaci Komunitární programy a programy evropské územní spolupráce, která završila řadu publikací z minulých let mapující evropské a národní dotační programy. V květnu ve spolupráci s Úřadem vlády ČR zorganizoval pro zástupce měst a obcí již tradiční seminář pro žadatele z programu Evropa pro občany 2014–2020, kde byly představeny možnosti financování aktivit v rámci partnerství měst.





S cílem podpořit představitele především menších obcí v realizování investičních projektů Svaz vytvořil interaktivní webovou aplikaci „Starosto, projektuj...“, která nabízí návod, doporučení a praktické rady, jak optimálně zajistit přípravu a následnou realizaci investičních akcí realizovaných v obcích. Webovou aplikaci doplnil prosincový seminář s názvem Praxe v projektovém řízení a strategickém plánování obcí.

#### **O všech svazových aktivitách pravidelně informujeme**

O všech svazových aktivitách byli členové Svazu průběžně informováni prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje a souhrn nejdůležitějších aktivit a upozornění za uplynulý měsíc obsahoval vždy tištěný měsíčník Informační servis. Svazová činnost byla prezentována rovněž na sociální síti Facebook.

## ORGANIZACE S MAJETKOVOU NEBO HLASOVACÍ SPOLUÚČASTÍ SVAZU

### Pobočný spolek Svazu měst a obcí ČR

Pobočný spolek zajišťuje vzdělávací a osvětovou činnost pro územní samosprávy (krajská setkání, finanční konference, právní konference, odborné semináře, vzdělávací akce atd.).



### Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO)

Úkolem Institutu je vytvářet podmínky pro spolupráci mezi subjekty a institucemi působícími ve veřejné správě a veřejném sektoru, mezi veřejnou správou a soukromým sektorem, mezi místní samosprávou a odbornými subjekty, jejichž činnost se vztahuje k výkonu veřejné správy a jejímu rozvoji, zejména na místní úrovni.



### Mezinárodní poradenské centrum obcí (MEPCO)

Posláním společnosti je podporovat místní a krajské samosprávy v České republice při zvyšování efektivity a kvality výkonu veřejné správy a nabízet české zkušenosti a know-how v oblasti dobrého vládnutí také na mezinárodním trhu. MEPCO poskytuje poradenské, manažerské a výzkumné služby obcím a krajům, jimi zřízovaným organizacím a dalším subjektům veřejné správy v České republice.



### Národní centrum energetických úspor (NCEÚ)

Národní centrum energetických úspor je organizací, jejímž posláním je osvěta a přenos nejlepších znalostí a řešení v oblasti energetických úspor. Mezi cílové skupiny patří zejména samospráva, ale i podnikatelské subjekty.



### Municipální finanční společnost (MUFIS)

Bankovní společnost MUFIS byla založena za účelem půjčování finančních prostředků municipalitám. O své činnosti vydává veřejně přístupné výroční zprávy. Složení držby akcionářských podílů je: Česká republika prostřednictvím Ministerstva financí 49%, Českomoravská záruční a rozvojová banka, a. s., 49%, Svaz měst a obcí ČR 2%. Organizace podporuje rozvoj financování municipální sféry.

### Nadační fond Svazu

Podporuje neziskové projekty měst a obcí s nadregionálním dopadem.



Každodenní činnost Svazu se soustředí především na oblast legislativy. Od roku 2004 je Svaz povinným připomínkovým místem, a je tak plnohodnotným partnerem při připravované legislativě vztahující se k samosprávě. V roce 2017 se Svaz vyjadřoval k více než dvěma stům právních předpisů.

## Vybrané právní předpisy a dokumenty, ke kterým Svaz v roce 2017 uplatňoval zásadní připomínky

### NAŘÍZENÍ VLÁDY O PLATOVÝCH POMĚRECH

Svaz uplatnil zásadní připomínky ke dvěma novelám nařízení vlády, které nesystémově navyšují platy zaměstnanců ve veřejných službách a ve veřejné správě v průběhu účetního roku, aniž by bylo řešeno dofinancování ze státního rozpočtu. Svaz si uvědomuje problematickou situaci na trhu práce, kdy územní samosprávné celky nejsou při zaměstnávání zejména vysokoškolsky vzdělaných uchazečů konkurenceschopné vůči soukromým právníkům osobám, nemůže však souhlasit se zásahy do obecních rozpočtů, kdy na tyto zásahy nebyly obce v rozpočtech připravené, a musely tak omezit některé investiční akce nebo jiné aktivity. Připomínky Svazu nebyly akceptovány.

### ODMĚNY ČLENŮ ZASTUPITELSTEV ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Novelizovaná zmocňovací ustanovení obecního zřízení, krajského zřízení a zákona o hlavním městě Praze opět zmocňují vládu k vydání nařízení, kterým stanoví výši odměn za výkon funkce uvolněným členům zastupitelstev a maximální výši odměn neuvolněným členům zastupitelstev v intencích nové úpravy odměňování v zákoně o obcích. Svazu se podařilo prosadit, aby v rámci nového nařízení vlády, kterým se stanoví výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, nedošlo k neodůvodněné disproporcii ve výši odměn.

### NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH – PRAVOMOC RADY, STANOVY DSO

Novela zákona o obcích, která zjednodušila proces přijetí změny stanov dobrovolných svazků obcí a jmenování a odvolávání zástupců obce v orgánech obchodních společností, v nichž je obec jediným společníkem, byla připravena na základě požadavku Svazu ve spolupráci s Ministerstvem vnitra. Tuto změnu se podařilo prosadit v rámci pozměňovacích návrhů při projednávání změnového zákona, který byl připraven v souvislosti s přijetím zákonů o přestupcích.

### VĚCNÝ ZÁMĚR ZÁKONA O LOBBINGU

Do připomínkového řízení byl předložen věcný záměr zákona o lobbingu, jehož cílem je regulace lobbingu v České republice. Základními kritérii pro podobu návrhu věcného řešení regulace lobbingu jsou zvýšení transparentnosti lobbistické činnosti a dále posílení transparentnosti legislativního a rozhodovacího procesu a veřejné kontroly v této oblasti. Svazu se podařilo v rámci připomínkového řízení úspěšně prosadit připomínku odmítající regulaci legislativního a rozhodovacího procesu na obecní úrovni, a to z důvodu zvýšení právní nejistoty lobbovaných osob. Předkladatel však nadále trvá na požadavku, aby osoby hájící zájmy územních samospráv byly zařazeny do okruhu lobbistů.



## ZÁKON O ROZPOČTOVÉM URČENÍ DANÍ

Svaz podpořil návrh Libereckého kraje na změnu RUD. Novelou zákona došlo k navýšení podílu obcí na DPH z 21,4 % na 23,58 % s účinností od 1. ledna 2018. Spolu s tím byl schválen i pozměňovací návrh, který navyšuje kritérium počtu žáků navštěvujících školu zřízenou obcí ze 7 na 9 %. Úměrně tomu se snižuje kritérium koeficientu postupných přechodů u ostatních obcí a přepočítacího koeficientu u hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy a Brna z 80 % na 78 %. Obce tak získaly dodatečných 8,5 mld. Kč do obecních rozpočtů.

## ZÁKON O ROZPOČTOVÝCH PRAVIDLECH ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ

Cílem předkládaného návrhu zákona bylo upravit proces poskytování dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu. Návrh navazuje na rozsudek Nejvyššího správního soudu vydaný dne 30. září 2015 a měl by řešit zejména vztah správního řádu a procesu poskytování dotací a dále možnost soudního přezkoumání rozhodnutí o poskytnutí dotace správním soudem. Svaz se v prvním kole připomínkového řízení z předložených variant přiklonil k variantě č. 2, která zavádí pouze povinnost poskytovatele oznámit neúspěšnému žadateli o dotaci nebo návratné finanční výpomoci, že jeho žádosti nebylo vyhověno. Tato varianta však nebyla vybrána. Ve druhém kole připomínkového řízení byla navržena jako nejvhodnější varianta č. 4, která znamená úpravu vlastního procesu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí tak, že do rozpočtových pravidel by byl doplněn zjednodušený proces poskytování dotací a návratných finančních výpomocí. Zmíněný zákon nebyl přijat.

## NOVELA ŠKOLSKÉHO ZÁKONA – REFORMA FINANCOVÁNÍ REGIONÁLNÍHO ŠKOLSTVÍ

V roce 2017 byla přijata novela školského zákona, která upravuje reformu financování školství. Svaz byl členem pracovní skupiny při Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy. Ministerstvo akceptovalo v novele školského zákona a doprovodných předpisech základní požadavky Svazu. Jeho zásadním požadavkem bylo stanovení minimálního počtu dětí 15 u malých plnohodnotných venkovských škol, kde je právě největším problémem počet žáků především na druhém stupni.

## ZÁKON O SOCIÁLNÍM BYDLENÍ

Zákon o sociálním bydlení prošel v rámci připomínkového řízení mnoha změnami. Svaz uplatnil zásadní připomínky, protože v původním návrhu byla povinnost zajistit sociální bydlení obcím. Svaz prosadil, aby účast obcí na sociálním bydlení byla dobrovolná. Návrh zákona o sociálním bydlení v roce 2017 nebyl přijat.

## NÁVRH ŘEŠENÍ SYSTÉMOVÉ PODJATOSTI STAVEBNÍCH ÚŘADŮ

Svaz zcela zásadně odmítl materiál navrhuující řešení systémové podjatosti stavebních úřadů, který Ministerstvo pro místní rozvoj předložilo v první polovině roku, neboť byl vytvořen tendenčně a popíral ústavou zakotvený model výkonu územní veřejné správy. V návrhu bylo předloženo několik variant, vč. vytvoření samostatné soustavy (obecných) stavebních úřadů a úřadů územního plánování či redukce počtu obecných stavebních úřadů. Vládou byla schválena varianta spočívající v úpravě správního řádu.

## ZÁKON O ZPRACOVÁNÍ OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Ve druhé polovině roku 2017 předložilo Ministerstvo vnitra do meziresortního připomínkového řízení adaptační zákon o zpracování osobních údajů. Návrh adaptačního zákona má nahradit stávající zákon o ochraně osobních údajů, neboť reaguje na přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady EU o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů. Zákon byl připraven k projednání vládou na konci ledna 2018. Návrh adaptačního zákona upravuje pouze oblasti např. výše sankce, které obecné nařízení dovoluje upravit národní legislativou. Svaz prosazuje, aby pro orgány veřejné moci, mezi které obce, školy a školky náleží, byla výše sankce co nejnižší nebo žádná.

## AUTORSKÝ ZÁKON

V dubnu 2017 nabyla účinnosti transpoziční novela autorského zákona, která mění podmínky pro kolektivní správce práv – byl upraven způsob sjednávání sazebníků, je povoleno užívání děl v rámci karikatury a parodie a došlo k zastropování sazebníky, kdy je zvýšení oproti stávající sazbě možné jen do výše inflace, v opačném případě bude zapotřebí souhlasu Ministerstva kultury. Svaz od připomínkování v roce 2015 blokoval paušalizaci za rozmnožování a půjčování děl, jež bylo předmětem hned několika pozměňovacích návrhů v Poslanecké sněmovně v roce 2016. Paušalizace by totiž mohla významně zatížit nejen státní rozpočet, ale také rozpočty územních a samosprávných celků, rozpočty vysokých škol a dále také ztížit výuku na základních a středních školách. Z důvodu transpozice Marrákešské smlouvy byl autorský zákon znovu otevřen a je novelizován a lze s určitostí očekávat další pokusy o pozměňovací návrhy v Poslanecké sněmovně, které nebudou vždy ku prospěchu samospráv.

## KONCEPCE RODINNÉ POLITIKY

Na podzim roku 2017 byla schválena Koncepce rodinné politiky, Svaz ji připomínkoval, a zasadil se i o přepsání kapitol věnujících se bydlení, funkci školy a také rolím v rodině, kdy rodina byla chápána širěji. Do koncepce tedy byli zahrnuti i senioři, na které se v původním návrhu koncepce rodinné politiky zapomnělo.

## ZÁKON O SOCIÁLNÍCH SLUŽBÁCH

V roce 2016 a v roce 2017 byla připomínkována velká novela zákona o sociálních službách, jejíž legislativní proces do voleb do Poslanecké sněmovny na podzim roku 2017 nebyl dokončen.

## ZÁKON O POMOCI V HMOTNÉ NOUZI

Od prosince 2017 byly poprvé vypláceny poukázky osobám pobírajícím příspěvek na živobytí, což zasáhlo zhruba 2800 osob. Změna zákona o hmotné nouzi vznikla v Poslanecké sněmovně a stala se velmi problematickou novelou především pro poskytovatele sociálních služeb. Podle novely zákona o pomoci v hmotné nouzi účinné od června 2017 musí od prosince 2017 lidem, kteří déle než půl roku pobírají příspěvek na živobytí, vyplácet nejméně 35 % a nejvýše 65 % této sociální

dávky v poukázkách. Za ty si nelze koupit alkohol, ani tabákové výrobky. Pouze potraviny, drogistické a další základní zboží. Nově zmizel prostor pro správní uvážení, a tak lidé, kteří dlouhodobě pobírají dávky v hmotné nouzi, dostávají část příspěvku na živobytí v poukázkách. Výplata dávky je tak časově i administrativně náročnější a méně bezpečná – jedná se o ceniny. Dosud šlo zpravidla o bezhotovostní převod peněz, nyní bude muset někdo pro poukázky klientů, kteří nejsou schopni si poukázky převzít sami, osobně dojít a vyřešit, jak s nimi naložit. V některých opodstatněných případech, třeba u lidí, kteří jsou klienty sociálního zařízení a nemají například důchod, protože nikdy nepracovali, jsou mentálně či tělesně postižení, jsou veřejnými opatrovanci, by měl být prostor pro správní uvážení, nebo tito lidé by měli mít taxativně danou výjimku. Svaz se podílel svými připomínkami na pozměňovacích návrzích, které byly v novém volebním období předloženy a které explicitně uvádí výjimky z povinnosti vyplácet poukázky určitým skupinám osob. Budoucnost pozměňovacích návrhů v době přípravy výroční zprávy není jasná.

## POZIČNÍ DOKUMENT K BUDOUCNOSTI EVROPSKÉ UNIE

V návaznosti na probíhající debaty na úrovni Evropské unie týkající se budoucího uspořádání Unie Rada evropských obcí a regionů (CEMR) v roce 2017 zpracovala poziční dokument k budoucnosti Evropy vyjadřující názor evropských samospráv. Svaz uplatnil připomínky, které byly akceptovány. Nesouhlasil s návrhem modelu vícerychlostní Evropy, který by vedl k oslabení a dezintegraci Evropské unie. Požadoval větší flexibilitu rozšíření oblastí v budoucím nastavení kohezní politiky tak, aby reagovala na aktuální potřeby pocitované na místní úrovni. Při naplňování opatření v oblasti boje proti klimatickým změnám Svaz žádal dostatečnou podporu z evropské a národní úrovně samosprávám při implementaci těchto politik.

## POZIČNÍ DOKUMENT K BUDOUCNOSTI KOHEZNÍ POLITIKY

V souvislosti s rozbíhajícími se debatami o budoucnosti kohezní politiky a nastavení nového programového období Evropské unie po roce 2020 Rada evropských obcí a regionů ve spolupráci s členskými asociacemi zpracovala poziční dokument k budoucnosti kohezní politiky. Svaz v rámci jeho připomínkování zdůraznil zachování kohezní politiky po roce 2020, zjednodušení řízení, kontrolních mechanismů a administrativní zátěže, posílení integrovaných nástrojů v návaznosti na place-based principy, rozšíření technické pomoci také na místní samosprávy, apod. Připomínky Svazu byly zapracovány.

## STRATEGIE REGIONÁLNÍHO ROZVOJE 21+ NÁRODNÍ KONCEPCE REALIZACE POLITIKY SOUDRŽNOSTI V ČR PO ROCE 2020 STRATEGIE ČESKO 2030

Česká republika pracovala v průběhu roku 2017 na přípravě pozičních materiálů věnujících se přípravě budoucí kohezní politiky. V souvislosti s tím Svaz připomínkoval řadu dokumentů vzešlých z Ministerstva pro místní rozvoj a z Úřadu vlády, které se touto tematikou zabývají a ovlivňují budoucí věcné, procesní i finanční nastavení unijních zdrojů do České republiky. Jedná se o Východiska pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020, Strategii regionálního rozvoje po roce 2021 (analytické podklady a analytickou část), Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (analytickou část) a Strategii Česko 2030 (předběžný plán implementace strategického plánu).



## PODPORA MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE

Jednou z priorit Svazu je podpora meziobecní spolupráce. Svaz proto realizuje projekt „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, jehož hlavním cílem je vytvoření společné nebo společně sdílené administrativní kapacity obcí, tzv. Center společných služeb (CSS), která poskytují starostům zapojených obcí, ale i jejich občanům administrativní podporu a podpůrné služby v oblasti veřejné správy. Jedná se zejména o sféru samosprávných kompetencí, a tak napomáhá rozvoji poskytovaných veřejných služeb např. v oblasti školství, sociální péče, právního a metodického poradenství, organizačních agend, odpadového hospodářství, cestovního ruchu, dopravy atd. Projekt navazuje na výstupy dříve realizovaného projektu Meziobecní spolupráce, z jehož výstupů vyplynul zájem starostů o takovou podporu. V některých agendách by uvítali i pomoc s komplexním zajištěním služeb. Díky vzniku CSS došlo k vytvoření profesionálního zázemí proškolených odborníků poskytujících podporu jak jednotlivým obcím, tak i pro celé skupiny obcí. Projektem byly vytvořeny malé týmy – Centra společných služeb, která se stala efektivním podpůrným prvkem veřejné správy.

Do projektu se zapojilo celkem 83 dobrovolných svazků obcí z různých částí České republiky, jejich prostřednictvím takřka 1700 obcí, ve kterých žije přes dva miliony obyvatel.

V jeho rámci je zaměstnáno zhruba 230 manažerů a specialistů, kteří v průběhu projektu poskytují širokou škálu administrativních služeb starostům svých obcí. Tito odborníci procházejí celým systémem školení, aby byli svým starostům skutečnou oporou. Téma školení reflektují požadavky území a týkají se legislativy mající vztah k obcím, veřejné správě, zakázkám, v neposlední řadě i například ochraně osobních údajů – GDPR. Výstupem projektu bude i databáze příkladů dobré praxe, která poslouží inspirací do budoucna.

Projekt je průběžně prezentován na webu [www.sluzbyobci.cz](http://www.sluzbyobci.cz), ve svazovém zpravodaji INS, v odborných periodikách (např. Moderní obec, Obec a finance), ve svazovém newsletteru, na odborných konferencích, seminářích či kolokviích zaměřených na rozvoj veřejné správy a na meziobecní spolupráci.

Projekt je součástí Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, který je schválen vládou ČR.

Internetové stránky projektu [www.sluzbyobci.cz](http://www.sluzbyobci.cz)

Číslo projektu CZ.03.4/74/0.0/0.0/15\_019/0003017



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



Projekt je financován z prioritní osy 03.4. Efektivní veřejná správa,  
Operační program Zaměstnanost, a státního rozpočtu ČR.

## UDRŽITELNÁ MĚSTA A OBCE PRO ROZVOJ

Dvouletý projekt (2016–2017) realizovala Charita ČR. Svaz byl partnerem projektu. Projekt byl financován z dotačního titulu České rozvojové agentury „Globální rozvojové vzdělávání a osvěta“. Celkový rozpočet projektu činil 641 532 Kč. Kancelář Svazu aktivně participovala na jednotlivých aktivitách projektu v podobě zajištění a dozoru odborného plnění jednotlivých aktivit.

Projekt cílil na zvyšování povědomí a podporu zapojení měst a obcí do rozvojové spolupráce v kontextu nové rozvojové Agendy 2030, především v kontextu Cíle udržitelného rozvoje č. 11 – Udržitelná města a obce. Vedle toho projekt ve spolupráci s českými obcemi usiloval o mobilizaci zájmu místní veřejnosti o nový rozvojový rámec definovaný Cíli udržitelného rozvoje.



ČESKÁ REPUBLIKA  
POMÁHÁ



Tento projekt byl podpořen z prostředků České rozvojové agentury  
v rámci programu zahraniční rozvojové spolupráce ČR.

## EFEKTIVNÍ SPRÁVA OBCE

Prioritou Svazu je vzdělávání představitelů obcí. Proto v uplynulém roce začal s přípravou projektu „Efektivní správa obce“ s obdobným zaměřením jako proběhlé projekty Odpovědný zastupitel a Vzdělaný zastupitel. Výstupem projektu bude vytvoření příručky se souhrnem legislativy týkající se obcí s cílem poskytnout zastupitelům maximum informací z platných právních předpisů, jimiž se obce musí řídit. Další aktivitou projektu bude systém školení, při kterých se budou moci volení představitelé obcí i obecní úředníci průběžně seznamovat s měnícím se právním prostředím.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



Projekt bude financován z prioritní osy 03.4. Efektivní veřejná správa, Operační program Zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

## PODPORA REGIONÁLNÍHO ROZVOJE OBCÍ A MĚST ČESKÉ REPUBLIKY NA NÁRODNÍ A EVROPSKÉ ÚROVNI

Činnost Svazu v oblasti regionálního rozvoje obcí a měst České republiky podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v roce 2017 neinvestiční účelovou dotací ve výši 2 103 016,24 Kč.

### Realizované aktivity:

- vytvoření webové aplikace s metodikou postupu pro realizaci projektového cyklu s následným seminářem
- vypracování publikace Komunitární programy a programy evropské územní spolupráce
- podpora nositelů integrovaných plánů rozvoje území
- aktivity související s přípravou programového období po r. 2020
- aktivní prosazování stanovisek obcí v oblasti kohezní politiky a nového programového období po r. 2020 na úrovni EU
- prezentace ČR během 33. plenárního zasedání Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy
- šíření výstupů projektu



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

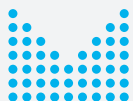
Projekt je realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj České republiky.

## PŘÍSPĚVEK MÍSTNÍ/REGIONÁLNÍ SAMOSPRÁVY NA ÚROVNI KONGRESU MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH SAMOSPRÁV RADY EVROPY V RÁMCI PŘEDSEDNICTVÍ ČR V RADĚ EVROPY V ROCE 2017

V souvislosti s předsednictvím ČR ve Výboru ministrů Rady Evropy Ministerstvo vnitra ČR podpořilo Svaz jednorázovou účelovou dotací na zajištění zasedání Byra Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy v ČR. Projekt reagoval na potřebu zajištění základních aktivit územní samosprávy v rámci českého předsednictví tak, aby bylo naplněno mezinárodní očekávání Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy a členských států Rady Evropy.

### Realizované aktivity:

- uspořádání zasedání Byra Kongresu v ČR ve statutárním městě Brno
- zajištění doprovodné akce k zasedání Byra Kongresu v ČR ve formě semináře „Integrační politiky na místní a regionální úrovni“



**MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY**

Zasedání Byra Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy včetně doprovodného semináře a tiskového setkání bylo realizováno z finanční podpory Ministerstva vnitra České republiky.



**Název/Předseda**

Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2017

**Komora měst**

*Ing. Vlastimil Pícek  
starosta města  
Brandýs nad Labem-  
Stará Boleslav*

Věnovala se novele zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu, zákona o RUD a zákonu o sociálním bydlení. Velkým tématem byl pilotní projekt MV, který testoval vydávání občanských průkazů na obcích II. typu. Z pohledu ORP i PÚ je možnost vydávání občanských průkazů na „dvojkách“ více než žádoucí, komora proto projekt podpořila. Výsledky jsou vyhodnocovány. Komora podpořila také projekt MV „Bezpečná škola“, který by měl být v roce 2018 ověřován na školách.



**Komora obcí**

*Jiří Červenka  
starosta obce  
Blížejov*

Zabývala se tématem GDPR, novelou zákona o střetu zájmů a jejich dopady na obce. Hovořila o novele zákona o RUD a navýšení podílu DPH a podílu na žáka. Jednala o možnostech převodu majetku ze státu na obce a města, důchodovém pojištění neuvolněných starostů a místostarostů, o problematice vylidňování území z důvodu odchodu služeb (pošta, banky, obchody a samozřejmě poskytovatelé základní lékařské péče – praktičtí lékaři, gynekologové, pediatři a zubní lékaři). V této věci se také sešla s územními partnery. Projednávala možnosti podpory venkovských prodejen. Formulovala stanovisko k CLLD. Tradičně se podílela na organizaci soutěže Vesnice roku.



**Komora statutárních měst**

*Ing. Martin Charvát  
primátor statutárního  
města Pardubice*

Projednávala zvýšení podílu na sdílených daních a zrušení motivační složky, otázku rozpočtové odpovědnosti, připravovanou reformu financování regionálního školství, problematiku vzdělávání dvouletých dětí v mateřských školách a povinné spádové školské obvody. Zvažovala možnosti kompenzace městům za navýšení mezd řidičům autobusů a možnosti vícezdrojového financování kultury. Průběžně byla informována o realizaci projektu Lepší města.



## ODBORNÉ KOMISE

Název/Předseda	Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2017
<b>Bezpečnostní komise</b> <i>Bc. Antonín Kuchař</i> <i>místostarosta města Kyjov</i>	<p>Věnovala se problematice JSDHO, a to nejen v oblasti financování, ale také v oblasti uvolňování členů jednotek ze zaměstnání. V roce 2017 se ukončila diskuse v souvislosti s institutem nezúčastněné osoby, následkem čehož bylo vydáno stanovisko MV. Zabývala se také problematikou obecného nařízení o ochraně osobních údajů fyzických osob. Diskutovaným tématem bylo i opatření obecné povahy.</p> <p style="text-align: center;"><i>Společně s Bezpečnostní komisí zasedala i PS pro povodně, již předsedal Jiří Hauzer, starosta obce Osečná.</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Společně se věnovaly tématu sucha a údržby protipovodňových opatření.</i></p>
<b>Bytová komise</b> <i>Dagmar Novosadová, DiS.</i> <i>starostka obce Kunín</i>	<p>Nadále spolupracovala s PS pro problematiku sociálního začleňování na návrhu zákona o sociálním bydlení. Podařilo se jí dosáhnout toho, že povinnost obcí zajišťovat sociální bydlení a účast obcí na sociálním bydlení byla nahrazena dobrovolností. Zákon v minulém volebním období nebyl přijat. Dále se soustředila na novelu zákona o hmotné nouzi, díky které je obcím dána možnost požádat obec s pověřeným obecním úřadem o vyhlášení oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, tzv. bezdoplatkové zóny, a to vydáním opatření obecné povahy. V takto vyhlášené oblasti by neměl být poskytován nově příchozím doplatek na nájemné bydlení.</p>
<b>Dopravní komise</b> <i>Ing. Zdeněk Procházka</i> <i>místostarosta města Uherské Hradiště</i>	<p>Vyslovila důrazný nesouhlas se zpoplatňováním úseků dálnic, které slouží jako obchvaty měst, a také s rozšiřováním zpoplatnění silnic I. třídy. Hledala možnosti k získání finančních prostředků na opravy místních komunikací, diskutovala o problematice regionální dopravy, resp. koordinaci návaznosti spojů vlakové a autobusové dopravy. Věnovala se otázce bezpečnosti silničního provozu, budování vysokorychlostních tratí a podpoře městské mobility. Řešila možnosti dokazování požití omamných látek u řidičů motorových vozidel. Uvažovala nad možnostmi kompenzace městům za navýšení mezd řidičům autobusů nařízením vlády.</p>
<b>Energetická komise</b> <i>Zdeněk Mráz</i> <i>místostarosta města Třebon</i>	<p>Zabývala se problematikou nakládání s odpady, a to zejména z pohledu jejich energetického potenciálu. Nadále vyjadřovala nesouhlas se zavedením povinnosti zpracovávat průkaz energetické náročnosti budov jako institutu, který je finančně náročný bez vlastního příspěvku ke snížení energetické bilance města či obce. Diskutovala o problematice větrání budov či světelném smogu.</p>





**Finanční komise**  
Ing. Vladislav Vilímec  
poslanec Parlamentu ČR  
místostarosta města  
Kdyně

Výraznou pozornost věnovala změnám v RUD, podávala argumenty pro prosazení zvýšení podílu obcí na DPH a zvýšení podílu na žáka. Intenzivně projednávala zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a pozměňovací návrhy k vládní verzi zákona, který zavedl tzv. fiskální pravidlo a rozšířil povinnosti zveřejňovat dokumenty týkající se rozpočtu a hospodaření ÚSC. Zabývala se návrhem státního rozpočtu na rok 2018, konsolidační vyhláškou státu, vyhláškou o inventarizaci majetku nebo návrhem novely zákona o „velkých“ rozpočtových pravidlech, jehož cílem bylo upravit proces poskytování dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu. Diskutovala možnosti získání finančních prostředků na opravy místních komunikací a hodnotila dopady zavedení EET na fungování obcí.



**Komise cestovního ruchu**  
Bc. Libor Honzárek  
místostarosta města  
Havlíčkův Brod

Projednávala otázku stanovení místních poplatků, vízové politiky a ukotvení cestovního ruchu v platné legislativě, přičemž spolupracovala zejména s odborem cestovního ruchu MMR a agenturou Czechtourism.



**Komise pro informatiku**  
Mgr. Jaroslav Štřelák  
starosta obce Krumsín

Soustředila se především na implementaci obecného nařízení o ochraně osobních údajů fyzických osob. Reagovala na nabídky komerčních subjektů a zpracovala doporučení pro malé obce, jak provést revizi osobních údajů vlastními silami. Jednala také s MV, výsledkem bylo metodické doporučení ke zřízení funkce pověřence pro ochranu osobních údajů. S dodavateli software jednala o tom, zda jsou sw, které dodávají obcím, schopné plnit povinnosti uložené obecním nařízením. Kromě tohoto stěžejního tématu se zabývala problematikou vysokorychlostního internetu.



**Komise pro zahraniční spolupráci**  
Dr. Pavel Branda, Ph.D.  
místostarosta obce Rádlo

Byla aktivní v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce, projednala průběh a zapojení Svazu do projektů realizovaných s Charitou ČR zaměřených na osvětu volených zástupců měst a veřejnosti v oblasti globální zodpovědnosti a decentralizované rozvojové spolupráce. Zapojila se do přípravy spolupráce s městy z Bosny a Hercegoviny iniciované velvyslancem ČR v této zemi Jakubem Skalníkem. Členové komise se aktivně zapojili do realizace aktivit Svazu v rámci předsednictví ČR v Radě Evropy, především do organizace jednání Politického byra Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy a prezentace českých samospráv během zasedání Kongresu ve Štrasburku. Hovořila o aktuálních tématech politik a legislativy EU projednávaných v Evropském výboru regionů a Radě evropských obcí a regionů.



**Komise životního prostředí**  
Bc. Marek Sýkora  
radní města  
Dobřany

Projednávala další postup v případě novely stavebního zákona, kde požadovala zachování stávající situace při formulaci souladu s ÚPD. Zapojila se do jednání o novele vodního zákona týkající se problematiky sucha a o problematice světelného smogu a jeho možném legislativním uchopení. Uplatnila zásadní nesouhlas k novele zákona o myslivosti a v něm navrhované úpravě vstupu do honitby. Na dvou společných jednáních s Asociací krajů ČR debatovala o problematice vodního a odpadového hospodářství a společných zájmech obou organizací v daných oblastech, především stále dotační podpory vodohospodářské infrastruktury zejména v malých obcích ze strany státu a pro obce přijatelné nové legislativy odpadového hospodářství.

**Kulturní komise**

Členové komise byli individuálně informováni o aktuální legislativě, zabývali se muzejnictvím, autorským zákonem, financováním divadel a orchestrů a zvyšováním platů pro pracovníky v kultuře.

**Legislativní komise**  
Mgr. František Lukl, MPA  
starosta města Kyjov

Zamýšlela se nad možnostmi úpravy volebního systému do zastupitelstev obcí a nad otázkou bezúplatných převodů pozemků z vlastnictví státu do vlastnictví obcí. Připravovala změny Stanov Svazu, změny Jednacího řádu Sněmu, návrh Nominačního řádu a konkretizovala priority svazové činnosti pro období let 2017–2019, z kterých vychází akční plán. V závěru roku věnovala největší pozornost negativním dopadům novely zákona o střetu zájmů. Aktivně řešila problematiku postavení neuvolněných starostů, radních a místostarostů v rámci důchodového pojištění.



**Regionální komise**  
Ing. Lukáš Vlček  
starosta města Pacov

Zabývala se implementací aktuálního programového období, přípravou Strategií regionálního rozvoje 2021+ a pravidelně komunikovala s nominovanými zástupci Svazu v regionálních stálých konferencích. Společně s PS pro kohezní politiku se podílela na přípravě budoucího programového období po roce 2021, připomínkovala dokument Analýza potřeb měst a obcí ČR. Sledovala aktuální stav projektu Centra sdílených služeb a uplatňovala svoje připomínky k jeho realizaci.



**Sociálně-zdravotní komise**  
Mgr. Pavla Štrobachová  
starostka města Smečno

Zabývala se problematikou nedostatku lékařů i středního zdravotnického personálu, zhoršující se dostupností zdravotní péče v obcích a neopomíjela ani sociální agendu. Řešila rovněž otázku nedostatku sociálních pracovníků. Velkým tématem byla zákonná úprava sociálního bydlení. Zapořila se do přípravy projektu „Mikrojesle“, který se věnuje péči o děti mladší tří let, a do přípravy série seminářů na téma vyhledávání území.



**Školská komise**  
PhDr. Marcela Štiková  
předsedkyně výboru pro výchovu a vzdělávání  
Městská část Praha 15

Věnovala se připravované reformě financování regionálního školství, uplatňovala připomínky k novele školského zákona a zákona o pedagogických pracovnících a jejich doprovodným vyhláškám a vyhodnocovala dopady těchto navrhovaných právních předpisů do rozpočtů obcí. Zásadně nesouhlasila s povinným předškolním vzděláváním dvouletých dětí v mateřských školách. Zabývala se problematikou národních dotací na rozvoj školské a sportovní infrastruktury. Spolupracovala s dalšími organizacemi v rezortu školství.





## PRACOVNÍ SKUPINY

Název/Předseda	Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2017
<b>PS IPRÚ</b>	PS slouží nositelům integrovaného nástroje IPRÚ jako platforma pro výměnu názorů, příkladů dobré praxe a společnou práci. Jejich zasedání se účastní vždy minimálně jeden manažer IPRÚ z měst Karlovy Vary, Liberec-Jablonec n/N., Mladá Boleslav, České Budějovice, Zlín a Jihlava. Pořádá i výjezdní zasedání, kterých se účastní hosté z řídicích orgánů operačních programů IROP, Zaměstnanost a Doprava, ze kterých města čerpají finance. Mezi hlavní společnou práci patřila prezentace práce na Národních stálých konferencích MMR, práce na jednotném metodickém prostředí a připomínkování dokumentů souvisejících s implementací evropských fondů. Platforma se zabývala i kohezní politikou, připomínkovala veškeré strategické a poziční dokumenty.
<b>PS obcí II. typu</b> <i>Ing. Miroslav Uchytíl starosta města Chlumec nad Cidlinou</i>	PS věnovala pozornost realizaci a následnému vyhodnocení pilotního projektu MV „Vydávání občanských průkazů na obcích II. typu“. Řešila problémy spojené s nesystémovostí změn platů uprostřed rozpočtového období a jako řada jiných komisí se věnovala tématu GDPR, tedy ochraně osobních údajů. K hodně diskutovaným tématům patřil nový zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, zákon o střetu zájmů a také možnosti přizpůsobení krajských programů obnovy venkova tak, aby na dotace mohly dosáhnout i oddělené místní části měst.
<b>PS obcí III. typu</b> <i>Mgr. Petr Tojnar zastupitel města Dobruška</i>	V popředí zájmu členů PS stál zákon o RUD, rozvolnění místní příslušnosti u řidičských průkazů, zákon o sociálních službách a zákon o sociálním bydlení. Diskuze byly vedeny nad zákonem o kontrole a řízení, pořizování ÚPD obcemi s rozšířenou působností nebo zákon o odborné způsobilosti k projednávání přestupků. K hlavním tématům patřily dále bezúplatné převody a přímé prodeje majetku státu, odměňování členů zastupitelstev a dopady GDPR na chod obcí a měst.
<b>PS pro obecní policii</b> <i>Ing. Petr Kvaš ředitel Městské policie Pardubice</i>	V roce 2017 nezasedala, per rollam připomínkovala zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.
<b>PS pro rovné příležitosti žen a mužů</b>	V roce 2017 nezasedala.
<b>Pracovní skupina pro kohezní politiku</b> <i>Ing. Petr Osvald, Plzeň předseda Komise pro politiku územní soudržnosti a rozpočet EU Výboru regionů</i>	V roce 2017 obnovila svoji činnost, zastoupení v ní mají zástupci všech velikostních skupin obcí a měst. PS plnila roli odborného koordinátora a garanta aktivit dotýkajících se problematiky nastavení budoucího programového období na národní a evropské úrovni. Schválila výstupy Analýzy potřeb měst a obcí ČR a zabývala se přípravou vytvoření Pozice Svazu k budoucí kohezní politice a nastavením víceletého finančního rámce pro roky 2020+ a přípravou tematických cílů EU po roce 2020.



## VYSVĚTLIVKY

CLLD	Comunity-led Local Development (Komunitně vedený místní rozvoj)
GDPR	obecné nařízení o ochraně osobních údajů fyzických osob
EET	elektronická evidence tržeb
IPRÚ	integrované plány rozvoje území
JSDHO	jednotky sboru dobrovolných hasičů obcí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MV	Ministerstvo vnitra ČR
MZ	Ministerstvo zdravotnictví ČR

MZV	Ministerstvo zahraničních věcí ČR
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
ORP	obce s rozšířenou působností
OSA	Ochranný svaz autorský
PS	pracovní skupina
PÚ	pověřená obec
RUD	rozpočtové určení daní
ÚPD	územně plánovací dokumentace

## VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVODŮ STATUTÁRNÍCH MĚST A HL. M. PRAHY (VMČO)

VMČO se v roce 2017 věnoval srovnávání statutů jednotlivých statutárních měst a srovnával pozice jednotlivých městských částí, provedl analýzu a došlo k dohodě, že jednotlivá statutární města si budou podle potřeby upravovat statuty. Dále projednával problematiku nezúčastněné osoby v trestním řádu a zákon o přestupcích – příkaz na místě. Intenzivně se věnoval problematice GDPR a s tím souvisejícímu zařazení pověření pro ochranu osobních údajů v katalogu činností.

*Předsedkyně:*

*Ing. arch. Liana Janáčková, starostka Městského obvodu Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky*



## KONTROLNÍ VÝBOR

Kontrolní výbor pokračoval v práci obvyklým způsobem. Jednání výboru se uskutečňuje zpravidla v týdnu před zasedáním Předsednictva Svazu. Hlavními body jednání byly podkladové materiály předkládané na zasedání Předsednictva a Rady Svazu. Pro Kontrolní výbor je primární kontrola hospodaření Svazu, efektivnost vynakládaných prostředků, rozpočtová kázeň a vedení pokladny. Výbor se rovněž průběžně zabývá kontrolou dodržování Stanov Svazu. Připravené podklady pro kontrolu hospodaření hodnotil jako přehledné a úplné. Při kontrolách pokladny nebyly zjištěny žádné nedostatky a nesrovnalosti. Výbor také pravidelně vysílal své zástupce na jednání Předsednictva a Rady Svazu, kde tlumočili závěry ze svých zasedání. Členové výboru dostávali k připomínkování návrhy zákonů, u kterých je Svaz účastníkem připomínkového řízení.

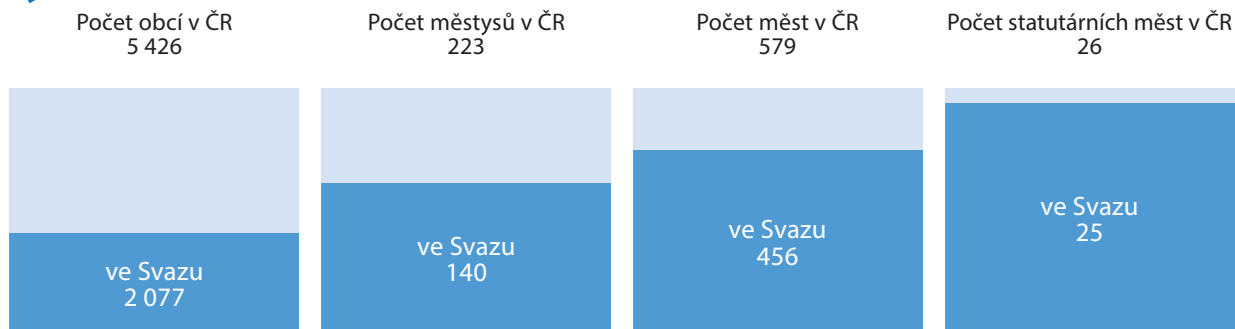
*Předseda:*

*Michal Maják, starosta města Jiříkov*



# členská základna

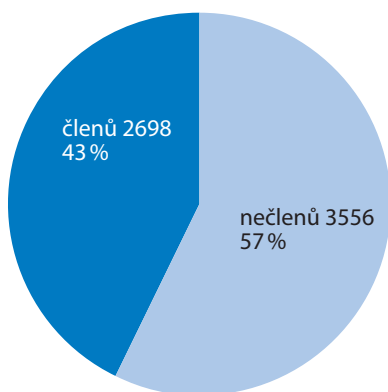
K 31. prosinci 2017 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2698 obcí, což představuje 43,14% z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 8 307 326 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 78,53%. Členem Svazu je také Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, o. p. s.



Počet obcí v ČR celkem 6 254

z toho ve Svazu 2 698

tj. 43,14%



obyvatelé nečlenských obcí 2 271 494 22%

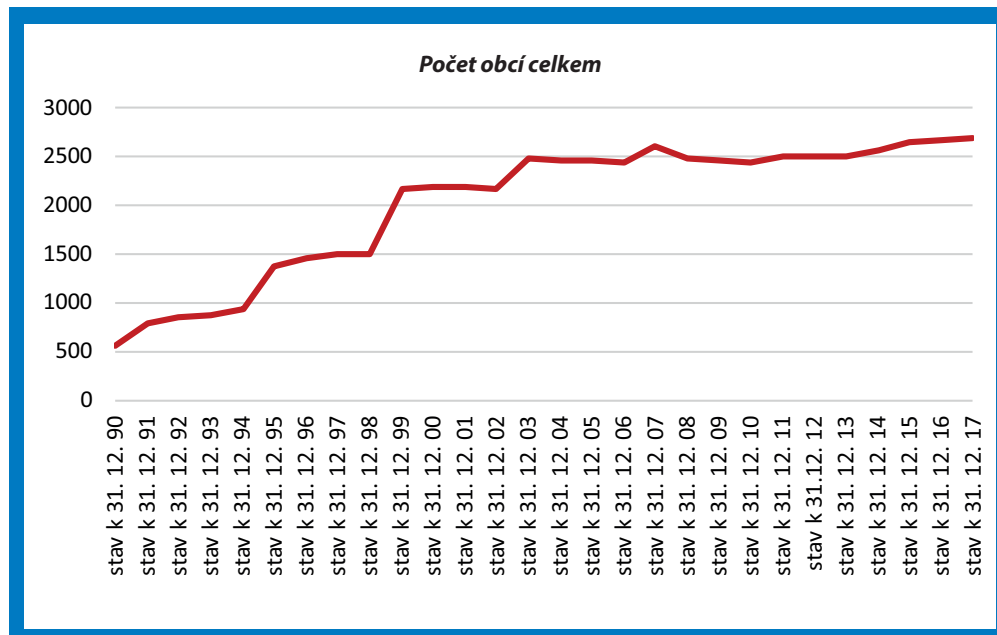
obyvatelé členských obcí 8 307 326 78%

Počet obyvatel v ČR celkem 10 578 820

z toho ve Svazu 8 307 326

tj. 78,53%

## Vývoj členské základny Svazu do 31. 12. 2017



stav k 31. 12. 1990	557
stav k 31. 12. 1991	795
stav k 31. 12. 1992	853
stav k 31. 12. 1993	877
stav k 31. 12. 1994	930
stav k 31. 12. 1995	1 387
stav k 31. 12. 1996	1 453
stav k 31. 12. 1997	1 497
stav k 31. 12. 1998	1 511
stav k 31. 12. 1999	2 166
stav k 31. 12. 2000	2 189
stav k 31. 12. 2001	2 196
stav k 31. 12. 2002	2 181
stav k 31. 12. 2003	2 481
stav k 31. 12. 2004	2 469
stav k 31. 12. 2005	2 475
stav k 31. 12. 2006	2 453
stav k 31. 12. 2007	2 615
stav k 31. 12. 2008	2 493
stav k 31. 12. 2009	2 466
stav k 31. 12. 2010	2 446
stav k 31. 12. 2011	2 507
stav k 31. 12. 2012	2 500
stav k 31. 12. 2013	2 500
stav k 31. 12. 2014	2 568
stav k 31. 12. 2015	2 647
stav k 31. 12. 2016	2 673
stav k 31. 12. 2017	2 698

# členové zastoupení v krajích

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Jihočeský 9,09% *	České Budějovice	109	45	41,28
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	42	39,62
	Písek	75	33	44,00
	Prachatice	65	24	36,92
	Strakonice	112	34	30,36
	Tábor	110	32	29,09
		<b>623</b>	<b>243</b>	<b>39,00</b>
Jihomoravský 12,571% *	Blansko	116	36	31,03
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	102	54,55
	Břeclav	63	41	65,08
	Hodonín	82	66	80,49
	Vyškov	79	32	40,51
	Znojmo	144	61	42,36
		<b>672</b>	<b>339</b>	<b>50,45</b>
Karlovarský 2,63% *	Cheb	40	25	62,50
	Karlovy Vary	55	28	50,91
	Sokolov	38	18	47,37
		<b>133</b>	<b>71</b>	<b>53,38</b>
Královéhradecký 7,23% *	Hradec Králové	104	48	46,15
	Jičín	111	35	31,53
	Náchod	78	37	47,44
	Rychnov nad Kněžnou	80	42	52,50
	Trutnov	75	33	44,00
		<b>448</b>	<b>195</b>	<b>43,53</b>
Liberecký 3,71% *	Česká Lípa	57	19	33,33
	Jablonec nad Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	28	47,46
	Semily	65	34	52,31
		<b>215</b>	<b>100</b>	<b>46,51</b>
Moravskoslezský 6,71% *	Bruntál	67	34	50,75
	Frydek-Místek	72	52	72,22
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	38	70,37
	Opava	77	41	53,25
Ostrava-město	13	7	53,85	
		<b>300</b>	<b>181</b>	<b>60,33</b>
Olomoucký 6,15% *	Jeseník	24	17	70,83
	Olomouc	97	37	38,14
	Prostějov	97	26	26,80
	Prerov	105	49	46,67
	Šumperk	78	37	47,44
		<b>401</b>	<b>166</b>	<b>41,40</b>

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Pardubický 5,82% *	Chrudim	108	40	37,04
	Pardubice	112	43	38,39
	Svitavy	116	40	34,48
	Ústí nad Orlicí	115	34	29,57
		<b>451</b>	<b>157</b>	<b>34,81</b>
Plzeňský 7,78% *	Domažlice	85	43	50,59
	Klatovy	94	29	30,85
	Plzeň-jih	90	30	33,33
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	34	34,69
	Rokycany	68	44	64,71
Tachov	51	22	43,14	
		<b>501</b>	<b>210</b>	<b>41,92</b>
Praha 0,04% *	Praha-hlavní město	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>100</b>
Středočeský 19,20% *	Benešov	114	47	41,23
	Beroun	85	44	51,76
	Kladno	100	46	46,00
	Kolín	89	40	44,94
	Kutná Hora	88	45	51,14
	Mělník	69	31	44,93
	Mladá Boleslav	120	39	32,50
	Nymburk	87	41	47,13
	Praha-východ	110	57	51,82
	Praha-západ	79	55	69,62
	Příbram	120	42	35,00
	Rakovník	83	31	37,35
		<b>1144</b>	<b>518</b>	<b>45,28</b>
Ústecký 6,56% *	Děčín	52	31	59,62
	Chomutov	44	16	36,36
	Litoměřice	105	56	53,33
	Louny	70	37	52,86
	Most	26	17	65,38
	Teplice	34	14	41,18
	Ústí nad Labem	23	6	26,09
		<b>354</b>	<b>177</b>	<b>50,00</b>
Vysočina 8,12% *	Havlíčkův Brod	120	36	30,00
	Jihlava	123	44	35,77
	Pelhřimov	120	42	35,00
	Třebíč	167	49	29,34
	Žďár nad Sázavou	174	48	27,59
		<b>704</b>	<b>219</b>	<b>31,11</b>
Zlínský 4,49% *	Kroměříž	79	32	40,51
	Uherské Hradiště	78	30	38,46
	Vsetín	61	25	40,98
	Zlín	89	34	38,20
		<b>307</b>	<b>121</b>	<b>39,41</b>
<b>Celkem</b>		<b>6 254</b>	<b>2 698</b>	<b>43,14</b>

\* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí



## ZASTOUPENÍ SVAZU V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH A JINÝCH ORGANIZACÍCH

- Dozorčí rada České pošty, s. p.  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s.  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Dozorčí rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst  
a obcí, o. p. s.  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- Dozorčí rada MUFIS, a. s.  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou  
správu ČR, o. p. s.  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- Hospodářská komora ČR – sekce životního prostředí  
*Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR*
- Kohezní politika – výbor při MMR, PS pro IROP,  
SC 2.4  
*Antonín Lízner, SMO ČR*
- Kolegium ministryně pro místní rozvoj pro oblast  
cestovního ruchu  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Kolegium ministryně pro místní rozvoj pro oblast  
veřejného investování  
*Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR*
- Monitorovací výbor Rady vlády ČR pro záležitosti  
romské menšiny pro činnost Agentury pro sociální  
začleňování v romských lokalitách  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Národní rada pro sport  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Platforma pro transparentní veřejné zakázky  
při MMR  
*Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR*
- Poradní sbor Generálního ředitelství Úřadu práce  
– sociální dialog v oblasti zaměstnanosti  
*Mgr. František Lukl, MPA, SMO ČR*
- Poradní sbor k diskusi nad koncepčními otázkami  
stavebního zákona při MMR  
*Antonín Lízner, SMO ČR*
- Poradní sbor pro základní vzdělávání  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- Pracovní komise Legislativní rady vlády  
pro hodnocení dopadů regulace  
*Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR*
- Pracovní výbor pro optimalizaci systému  
financování přeneseného výkonu státní správy  
*Ing. Jana Chládková, SMO ČR*
- Pracovní výbor pro snížení rizika platební  
neschopnosti územních samospráv  
*Ing. Jana Chládková, SMO ČR*
- Představenstvo MUFIS, a. s. *Antonín Lízner, SMO ČR*
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Rada pro zájmové vzdělávání při MŠMT  
*Petr Halada, Kamýk nad Vltavou*
- Rada pro zahraniční rozvojovou spolupráci při MZV  
*Mgr. Šárka Řecková*
- Rada programu Erasmus+ při MŠMT  
*PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15*
- Rada Regionálního rozvojového fondu při MMR  
*Ing. Jiří Lajtoch, Přerov*
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR  
*Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- Rada vlády ČR boje proti korupci (Výbor)  
*Mgr. František, Lukl, MPA, Kyjov*
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu  
*Ing. Zdeněk Procházka, Uherské Hradiště*
- Rada vlády ČR pro energetickou a surovinovou  
strategii České republiky  
*Ing. Martin Charvát, Pardubice*
- Rada vlády ČR pro konkurenceschopnost  
a informační společnost  
*Ing. Tomáš Kejzlar, MO Praha 8*
- Rada vlády ČR pro nestátní neziskové organizace  
*Ing. Arch. Liana Janáčková,  
MO Ostava-Mariánské Hory a Hulváky*
- Rada vlády ČR pro seniory a stárnutí populace  
*Ing. Martin Charvát, Pardubice*
- Rada vlády ČR pro stavebnictví ČR  
*Mgr. František, Lukl, Kyjov*
- Rada vlády ČR pro udržitelný rozvoj  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*

- Rada vlády ČR pro veřejnou správu  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Rada vlády ČR pro záležitosti romské menšiny  
*RNDr. Petr Pospíšil, Zastávka*
- Republikový výbor pro prevenci kriminality při MV  
*Bc. Antonín Kuchař, Kyjov*
- Rozkladová komise Úřadu pro ochranu osobních údajů  
*Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR*
- Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Řídící skupina pro realizaci Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016–2020  
*Ing. Tomáš Kejzlar, Děčín*
- Řídící výbor při MV k problematice definování strategie a pro budoucí zajištění mobilních komunikačních složek IZS s ohledem na připravované změny radiového spektra  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov  
Ing. Martin Charvát, Pardubice*
- Řídící výbor při MV pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Sdružení NEMOFORUM  
*Petr Gabriel, Brno*
- Skupina pro strategické otázky v zemědělství  
*Alena Knobová, Liběšice*
- Správní rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s.  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek  
Bc. Marek Sýkora, Dobřany*
- Správní rada nadace BESIP  
*Antonín Lízner, SMO ČR*
- Správní rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.  
*PhDr. Hana Borovičková, Průhonice*
- Stálá konference na národní úrovni pro programové období 2014–2020  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Výbor pro digitální ekonomiku při Úřadu vlády  
*Ing. Dan Jiránek, SMO ČR  
Ing. Cyril Čapka, Praha 8*
- Výbor pro Evropskou unii pod Úřadem vlády  
*Mgr. Gabriela Hülková, SMO ČR*
- Výbor pro komunikaci a marketing Rady vlády pro informační společnost  
*Ing. Kamil Válek, Uherský Brod*
- Výbor pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací při MZe  
*Bc. Marek Sýkora, Dobřany*
- Výbor pro regiony Rady vlády ČR pro nestátní neziskové organizace  
*Ing. Miroslav Jemelka, Dolní Poustevna*
- Výbor Rady vlády ČR pro indikátory udržitelného rozvoje ČR  
*Mgr. et Mgr. Jakub Cach, SMO ČR*
- Výbor Rady vlády ČR pro koordinaci protidrogové politiky pro poskytování účelových dotací ze státního rozpočtu  
*Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Výkladová komise pro zákon o vodovodech a kanalizacích  
*PhDr. Michaela Havelková, Ph.D., Nymburk*

Svaz měst a obcí je dále zastoupen ve více než sto dalších institucích, a to především v různých dotačních komisích, expertních poradních skupinách, meziresortních hodnotitelských komisích, monitorovacích výborech, koordinačních skupinách, poradních sborech, pracovních skupinách při ministerstvech, ve výběrových komisích atd. Mandát nominovat své zástupce dostal Svaz také do všech tří kategorií regionálních stálých konferencí, které fungují jako zastřešující regionální organizace, kde je řízena územní dimenze – proces koncentrace prostředků ESI fondů do specifických typů území v programovém období 2014–2020. Má zde celkem 57 delegátů.

## ZASTOUPENÍ SVAZU V MEZINÁRODNÍCH INSTITUCÍCH

### Kongres místních a regionálních samospráv Rady Evropy (Kongres)

Kongres je poradním orgánem Rady Evropy zastupujícím místní a regionální samosprávy ze 47 členských států Rady Evropy. Delegace ČR čítá sedm řádných členů a sedm náhradníků nominovaných Svazem a Asociací krajů ČR. Činnost české delegace do Kongresu byla v roce 2017 zaměřena především na aktivní participaci v rámci aktivit pořádaných pod hlavičkou českého předsednictví ve Výboru ministrů Rady Evropy (květen – listopad 2017). V rámci českého předsednictví Svaz s finanční podporou Ministerstva vnitra ČR a pod záštitou primátora statutárního města Brna Petra Vokřála hostil ve dnech 15.–16. 6. 2017 dvoudenní zasedání Byra Kongresu v Brně. Samotnému zasedání Byra Kongresu předcházela seminář na téma „Integrační politiky na místní a regionální úrovni“, jenž se konal dne 15. června 2017. U příležitosti zasedání Byra Kongresu v Brně Svaz rovněž uspořádal slavnostní recepci (15. 6. 2017) a tiskové setkání (16. 6. 2017).

V rámci podzimního plenárního zasedání Kongresu ve Štrasburku (18.–20. 10. 2017) Svaz ve spolupráci s Asociací krajů ČR zajistil pro členy Kongresu a širokou veřejnost doprovodný kulturní program v podobě výstavy nazvané „Památky mého kraje“. Slavnostní otevření výstavy bylo doprovázeno folklórním vystoupením Dětského pěveckého sboru Pomněnky Děčín a ochutnávkou českých lokálních produktů značky Klasa, které pro tuto příležitost poskytl Státní zemědělský intervenční fond. Paralelně k plenárnímu zasedání Kongresu se uskutečnila také schůzka členů české delegace do Kongresu s náměstkem Petrem Mlsnou a velvyslancem a stálým představitelem ČR při Radě Evropy Emilem Rufferem. Během tří denního plenárního zasedání byl rovněž pro členy Kongresu k dispozici propagační stánek územní samosprávy ČR. Kulturní program včetně zajištění propagačního stánku byl realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.

*Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala v roce 2017 v následujícím složení: Mgr. Zdeněk Brož, starosta města Šumperk, vedoucí delegace; Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov; Alena Knobová, starostka obce Liběšice; Doc. Mgr. Antonín Staněk, Ph.D., primátor města Olomouc*

### Rada evropských obcí a regionů (CEMR)

Rada evropských obcí a regionů je největší střešní organizace na evropské úrovni zastupující evropské místní a regionální samosprávy. V současné době má CEMR 60 členských asociací ze 42 evropských zemí a reprezentuje přibližně 130 tisíc místních a regionálních samospráv z celé Evropy. Jejím posláním je obhajoba zájmů samospráv na úrovni Evropské unie i na světové úrovni a vytváření platformy pro síťování, výměnu zkušeností a spolupráci jejich členů. Svaz je jejím členem od r. 1992 a ve vedení CEMR Svaz zastupují místopředseda Svazu pro evropské záležitosti Petr Kulhánek jako místopředseda CEMR a člen delegace ČR do Výboru regionů Oldřich Vlasák jako výkonný prezident CEMR.

V roce 2017 CEMR vydal mimo jiné stanoviska k budoucnosti Evropské unie, k budoucnosti kohezní politiky po roce 2020, do jejichž tvorby se aktivně zapojil také Svaz prostřednictvím svých zástupců. Petr Kulhánek vystoupil na konferenci CEMR (28. 3. 2017) se stanoviskem Svazu k územním přístupům v rámci kohezní politiky. *Delegace Svazu do Politického výboru pracovala ve složení: Ing. Petr Kulhánek, primátor města Karlovy Vary; Mgr. František Lukl, starosta města Kyjov; PhDr. Marcela Štiková, zastupitelka Prahy 15; Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradce Králové*

## Evropský výbor regionů (CoR)

Výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie obhajujícím zájmy místních a regionálních samospráv členských zemí Evropské unie. Úkolem jeho 350 členů ze všech 28 členských států EU je především zapojit orgány regionální a místní samosprávy do rozhodovacího procesu v EU. Česká republika má ve Výboru regionů 12 zástupců, kteří jsou navrhováni Svazem a Asociací krajů ČR.

V roce 2017 se členové delegace zastupující obce a města aktivně zapojili do práce v komisích a dalších orgánech CoR a připomínkovali z pohledu místních samospráv stanoviska k navrhovaným legislativním opatřením a politikám EU. Vedoucí delegace Petr Osvald byl zvolen předsedou Komise pro politiku územní soudržnosti Výboru regionů (COTER) a zároveň se stal zpravodajem stanoviska k integrovaným územním investicím. Další stanoviska zpracovávali Pavel Branda (stanovisko k „people to people“ a malým projektům přeshraniční spolupráce) a Oldřich Vlasák (stanovisko ke zjednodušení přístupu k fondům EU).

*Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:*

*Ing. Petr Osvald, zastupitel města Plzně, vedoucí delegace; Dr. Pavel Branda, zastupitel obce Rádlo; MUDr. Štěpánka Fraňková, zastupitelka města Pardubice; Ing. Dan Jiránek, zastupitel města Kladno; Mgr. Adriana Krnáčová, MBA, primátorka hl. m. Prahy; Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradec Králové*





V roce 2017 byl rozpočet Svazu rozdělen do tří kapitol, a to jak v příjmové, tak i ve výdajové části. Toto členění již zohledňuje začlenění Kanceláře pro projekty a vzdělávání zpět do struktury Kanceláře Svazu v souvislosti s organizačním řádem Kanceláře Svazu schváleným v dubnu 2016 Předsednictvem Svazu.

## PŘÍJMY KANCELÁŘE SVAZU

### 1. Příjmy kapitálové

V této kapitole jsou úroky z běžných účtů vedených u Komerční banky, a. s., České spořitelny, a. s., a příjmy z úroků ze státních spořicíků dluhopisů se splatností pěti let, tj. do 12. 6. 2017. Tyto příjmy byly plněny ve výši 177 974,80 Kč.

### 2. Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

Hlavním provozním příjmem jsou členské příspěvky členů Svazu. K 31. prosinci 2017 byly uhrazeny na 101 % schváleného rozpočtu ve výši 22 317 847,56 Kč. XII. sněm Svazu v roce 2011 určil dvousložkovou sazbu členského příspěvku, přičemž variabilní část je pro všechny velikostní kategorie shodná, 1,80 Kč na jednoho obyvatele, fixní pak činí pro statutární města 10 000 Kč, pro města 5 000 Kč a pro obce a městyse 2 200 Kč.

Dalším provozním příjmem jsou příjmy z inzercí v Informačním servisu a na webových stránkách Svazu, které byly naplněny na 19,2 % rozpočtové položky, a to ve výši 67 333,36 Kč po odvodu DPH. Od únorového čísla 2017 vydává INS pobočný spolek Svazu a na jeho účet jdou i příjmy z inzerce v tomto časopise. Svaz čtvrtletně fakturoval pronájem a služby za využívání části pronajatých prostor v Kongresovém centru svému pobočnému spolku a Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s. V roce 2017 činil příjem z těchto pronájmů 49 500 Kč po odvodu DPH. Svaz, jako hlavní spolek, obdržel příjmy ze služeb poskytovaných pobočnému spolku ve výši 50 000 Kč, a to na základě Smlouvy o spolupráci uzavřené mezi hlavním a pobočným spolkem po jeho založení. V důsledku zatékání vody stropem v kancelářích Svazu došlo k poškození tiskárny, jako náhradu způsobené škody obdržel Svaz od majitele pronajatých prostor (KCP) částku ve výši 1 850 Kč.

Zdrojem příjmů v této kapitole jsou i příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláří Svazu. Od roku 2017 pro Svaz uspořádal jeho pobočný spolek většinu akcí a v této souvislosti převzal i příjmy od partnerů na tyto akce. Konkrétně pobočný spolek pro Svaz uspořádal krajská setkání, Právní konferenci a Celostátní finanční konferenci. Mimořádně měl Svaz jednoho spolupartnera, kterému účast na krajských setkáních zprostředkoval a získal příjem ve výši 50 000 Kč po odvodu DPH. Jedinou akcí pořádanou Svazem byl XV. sněm Svazu, který proběhl ve dnech 18.–19. května 2017 v Plzni. Rozpočtové příjmy z účastnických poplatků na tuto akci byly naplněny ve výši 619 200,40 Kč po odvodu DPH, tj. na 88,5 % a příjmy z reklam a propagací partnerů dosáhly výše 601 000 Kč, tj. 66,8 % rozpočtové částky. V rámci ostatních příjmů z reklam byly získány příjmy ve výši 140 000 Kč po odvodu DPH (140 % rozpočtové částky) z recipročních smluv s mediálními partnery, kteří se Svazem v průběhu roku spolupracovali.

Dalším významným zdrojem příjmů této kapitoly byly příjmy na mezinárodní aktivity Svazu. V roce 2017 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj na podporu mezinárodních aktivit Svazu ve výši 2 191 560 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 70 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 30 % nákladů hradil rozpočet Svazu. Z této dotace Svaz vyčerpal 2 103 016,24 Kč a po konečném zúčtování byla Ministerstvu pro místní rozvoj vrácena částka ve výši 88 543,76 Kč. Předsednictvo Svazu na svém 4. zasedání 25. září 2015 schválilo zapojení Svazu do projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj“. Záměrem projektu je osvěta českých měst a obcí o decentralizované rozvojové spolupráci v souvislosti s novou rozvojovou agendou 2015–2030. Realizátorem projektu byla Charita ČR, Svaz v něm byl partnerem a svou činnost fakturoval formou subdodávky na konci roku a obdržel částku ve výši 44 774,35 Kč, tj. 100,2 % rozpočtové částky. V roce 2017 získal Svaz účelovou dotaci od Ministerstva vnitra na aktivity spojené s předsednictvím ČR v Radě Evropy. Projektová žádost byla schválena ve výši 955 000 Kč, Svaz z této dotace vyčerpal celkem 759 228,40 Kč a po konečném zúčtování byla Ministerstvu vnitra vrácena částka ve výši 195 771,60 Kč.

Další příjmy této kapitoly jsou tvořeny tuzemskými aktivitami Kanceláře Svazu. V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ (zkráceně CSS – Centra společných služeb) spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční

dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí. Z této dotace Svaz v roce 2017 vyčerpal částku ve výši 89 355 225,48 Kč. Finanční podíl na tomto projektu je stanoven na 5 % způsobilých nákladů. Smluvní partneri (dobrovolné svazky obcí) se finančně spolupodíleli na finanční spoluúčasti Svazu na tomto projektu. V roce 2017 činily příjmy od těchto partnerů 6 841 750 Kč pro použití ke krytí spoluúčasti v dalších obdobích, nad rámec 5% finanční spoluúčasti Svazu v aktuálním období tedy zbylo 2 138 843,38 Kč.

### 3. Převod z rezervního fondu Svazu

V roce 2017 byl schodek hospodaření ve výši 1 430 620 Kč kryt rezervním fondem Svazu (přebytky hospodaření minulých let). V květnu 2017 schválila valná hromada společnosti MUFIS, a. s., jejímž je Svaz akcionářem, výplatu dividendy z hospodaření minulých let. Svaz obdržel částku 3 400 000 Kč po zdanění. Vzhledem k tomu, že se jedná o příjmy z minulých období, byl o tuto částku navýšen rezervní fond Svazu – přebytky minulých let.

## VÝDAJE KANCELÁŘE SVAZU

### 1. Výdaje na investice a majetek

Z této kapitoly jsou hrazeny náklady na pořízení majetku Svazu. V roce 2017 byla položka čerpána na nákup zařízení pro zlepšení wi-fi signálu v prostorách Kanceláře, obnovu některých dosluhujících zařízení a zejména na obnovu serveru. Položka byla vyčerpana z 99,8% rozpočtované částky ve výši 349 348,92 Kč.

### 2. Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu a orgánů Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně výdajů na propagaci a zviditelnění Svazu a nákladů spojených s pronájmem kanceláří. Součástí jsou i mzdové prostředky pro zaměstnance Kanceláře. Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2017 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu čerpány z 86,7%, tedy ve výši 20 360 541,88 Kč.

Od roku 2017 pro Svaz uspořádal jeho pobočný spolek většinu akcí a v této souvislosti převzal i příjmy od partnerů a výdaje na tyto akce. Konkrétně pro Svaz uspořádal krajská setkání, Právní konferenci a Celostátní finanční konferenci. Krajská setkání zajišťovaná pobočným spolkem probíhala v měsíci únoru až dubnu 2017. Z rozpočtu Svazu bylo čerpáno 517 628,20 Kč, tj. 75% rozpočtované částky, z toho 484 000 Kč ke krytí finančního závazku vyplývajícího z partnerské smlouvy mezi Svazem a pobočným spolkem a 33 628,20 Kč na cestovní náklady zaměstnanců Svazu, kteří se setkání účastnili. Pobočný spolek též pro Svaz zajišťoval průběh XX. celostátní finanční konference, která proběhla ve dnech 2.–3. listopadu 2017 opět v Clarion Congress Hotel Prague. Z rozpočtu Svazu bylo čerpáno 484 000 Kč, tj. 37,2% rozpočtované částky, ke krytí finančního závazku vyplývajícího z partnerské smlouvy mezi Svazem a pobočným spolkem. Další akcí, jejíž organizaci zajišťoval pobočný spolek pro Svaz, byl druhý ročník Právní konference, který probíhal ve dnech 19.–20. ledna 2017 v Brně. Z rozpočtu Svazu bylo čerpáno 270 548,35 Kč, tj. 33,8% rozpočtované částky, z toho 28 548,35 Kč na cestovní náklady zaměstnanců, kteří se konference účastnili, a dále 242 000 Kč ke krytí finančního závazku vyplývajícího z partnerské smlouvy mezi Svazem a pobočným spolkem. Jedinou akcí pořádanou Svazem byl XV. sněm Svazu, který proběhl ve dnech 18.–19. května 2017 v Plzni. Náklady na jeho pořádání činily 1 572 803,51 Kč, tj. 78,6% rozpočtované částky. Z položky realizace nových aktivit a činností byly hrazeny náklady spojené se společným zasedáním zástupců Asociace krajů ČR a SMO ČR dne 22. 2. 2017 v rezidenci primátorky v Praze; cena pro vítěze soutěže Knihovna Jinak a drobné občerstvení při jejím vyhlášení.

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu byly čerpány ve výši ve výši 358 567,70 Kč, tj. z 50,5% rozpočtované částky.

Část nákladů (cesty v rámci činnosti v CEMR) byla hrazena z dotace Ministerstva pro místní rozvoj. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých na XI., XII., XIII. a XIV. sněmu Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2017. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj. Z této dotace byl kromě zahraničních cest z poloviny kryt i členský příspěvek Svazu za členství v CEMR a ESN (1 531 913,22 Kč, tj. 93,4% rozpočtované částky), ostatní služby (např. překlady 8 520 Kč, tj. 14,2% rozpočtované částky), náklady na analýzy, studie (176 529 Kč, tj. 38,4% rozpočtované částky), akce související s novým programovacím obdobím 2020+ a regionálním rozvojem (1 092 396 Kč, tj. 99,1% rozpočtované částky). V roce 2017 Svaz přijal ukrajinskou delegaci a náklady spojené s touto návštěvou byly hrazeny z položky na spolupráci s asociacemi místních samospráv (5 846,98 Kč, tj. 7,3% rozpočtované částky). Svaz je partnerem Strategického partnerství, které uzavřel CEMR s Evropskou komisí na podporu rozvojové spolupráce. Příspěvek na rok 2017 činil 54 157,60 Kč, tj. 90,3% rozpočtované částky. Po dohodě s CEMR byl tento příspěvek Svazu „refundován“ v podobě příspěvku na účast zástupců na jednání statutárních orgánů CEMR. Svaz se v roce 2016 zapojil do projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj“. Jeho záměrem je osvěta českých měst a obcí o decentralizované rozvojové spolupráci v souvislosti s novou rozvojovou agendou 2015–2030. Žadatelem projektu je Charita ČR, Svaz je partnerem Charity ČR a svou činnost fakturoval formou subdodávky. Náklady na tento projekt v roce 2017 činily 8 789,41 Kč, tj. 16,2% rozpočtované částky. Svaz se jako koordinátor české národní delegace do CLRAE podílel na realizaci aktivit, jako je Konference v ČR (ve spolupráci s Ministerstvem vnitra) a zasedání politického byra CLRAE nebo prezentace ČR v rámci plenárního zasedání CLRAE ve Štrasburku. Od Ministerstva vnitra dostal na zajištění zasedání Byra Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy v Brně dotaci ve výši 955 000 Kč. Náklady na zasedání Byra činily 759 228,40 Kč, nevyčerpaná částka dotace ve výši 195 771,60 Kč byla vrácena poskytovateli. Náklady na prezentaci ČR v rámci plenárního zasedání ve Štrasburku ve výši 98 414,34 Kč byly hrazeny z dotace Ministerstva pro místní rozvoj. Náklady ve výši 68 485,14 Kč, které nebyly způsobilé pro uplatnění v dotacích, byly hrazeny z rozpočtu Svazu. Celkem bylo z položky čerpáno 926 127,88 Kč, tj. 72,6% rozpočtované částky. Z položky Realizace aktivit spojených s dotací Ministerstva pro místní rozvoj byly hrazeny náklady spojené s vytvořením dvou metodik v podobě interaktivní webové aplikace projektového procesu „Starosto, projektuj...“ a realizací semináře o projektovém řízení pro 40 zástupců obcí. Tato položka byla čerpána ve výši 563 578,67 Kč, tj. ze 70,4% rozpočtované částky, a byly hrazeny z dotace ministerstva. Z položky Konzultační a poradenské služby v oblasti financování obcí byly financovány náklady spojené se službami poskytnutými Svazu dceřinou společností MEPCO, s. r. o., ve výši 200 000 Kč, tj. 100% rozpočtované částky.

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2017 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000 Kč. Z této rozpočtované položky bylo Svazem financováno také zajištění vyhlášení výsledků této soutěže v Luhačovicích. Celkem byla tato položka čerpána ze 100%, ve výši 220 000 Kč. Svaz se finančně podílel také na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze. Náklady představovaly 9 336 Kč, tj. 93,4% rozpočtované částky. Z položky Externí vyhodnocení, analýzy, studie, strategie, externí poradenství byl hrazen příspěvek na odměnu advokátovi za podání návrhu k Ústavnímu soudu a dále odměny za externí poradenství. Tato položka byla čerpána ve výši 399 984 Kč, tj. ze 100% rozpočtované částky. Svaz prezentoval svou činnost na výstavě „Země živitelka 2017“, které se zúčastnil jako vystavovatel. Náklady spojené s účastí na této výstavě činily 6 843 Kč, tj. 45,6% rozpočtované částky. Po ukončení projektu „Odpovědný zastupitel“, jehož součástí bylo financování provozu Právní poradny, jsou náklady financovány z rozpočtu Svazu. Celkové náklady v roce 2017 činily 589 900 Kč, tj. 99,3% rozpočtované částky. V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí. Finanční podíl na tomto projektu je stanoven na 5% uznatelných nákladů. Z této dotace Svaz v roce 2017 vyčerpal 94 058 132,10 Kč, tj. 52,3% rozpočtované částky. Regionální komise Předsednictva Svazu doporučila k realizaci projekt Centra místní zaměstnanosti (přípravná fáze). Hlavním cílem tohoto projektu je řešit veškeré otázky spojené pod termínem „zaměstnanost“ z hlediska obecní úrovně. V rámci projektu CSS probíhá mapování potřeby využitelnosti této aktivity na bázi meziobecní spolupráce. V roce 2017 byly náklady na přípravné práce tohoto projektu čerpány ve výši 119 115 Kč, tj. z 99,3% rozpočtované částky. V roce 2017 poskytl Svaz, jako jeden ze zakládajících

členů Národního centra energetických úspor, příspěvek této společnosti na její činnost, a to ve výši 100 000 Kč. Koncem roku 2016 založil Svaz pobočný spolek a v roce 2017 tomuto pobočnému spolku poskytl příspěvek na jeho hlavní činnost ve výši 700 000 Kč. Tyto finanční prostředky byl pobočný spolek vázán použít na financování nákladů spojených se vzdělávacími akcemi, které jsou předmětem jeho hlavní činnosti. Příspěvek byl po ukončení roku zúčtován a nepoužité prostředky ve výši 84 866,28 Kč vráceny hlavnímu spolku.

### 3. Převod do rezervního fondu Svazu

Vzhledem ke schodku hospodaření za rok 2017 nebyl převod do rezervního fondu (přebytku hospodaření minulých let) proveden. V květnu 2017 schválila valná hromada společnosti MUFIS, a. s., jejímž je Svaz akcionářem, výplatu dividendy z hospodaření minulých let. Svaz obdržel částku 3 400 000 Kč po zdanění. Vzhledem k tomu, že se jedná o příjmy z minulých období, byl o tuto částku navýšen rezervní fond Svazu – přebytky minulých let.

## REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2017

### Příjmy:

Investiční	177 974,80 Kč
Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu	123 001 025,34 Kč
<i>z toho:</i>	
<i>příjmy provozní</i>	<i>22 486 830,47 Kč</i>
<i>příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláři</i>	<i>1 410 200,40 Kč</i>
<i>příjmy na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	<i>2 907 018,99 Kč</i>
<i>příjmy na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	<i>96 196 975,48 Kč</i>
<b>Příjmy Kanceláře Svazu celkem</b>	<b>123 179 000,14 Kč</b>

Rozpočtované příjmy na rok 2017 (bez převodu z rezervního fondu) ve výši 123 179 000,14 Kč byly k 31. prosinci 2017 plněny na 51,9%.

Rozpočtované výdaje roku 2017 (bez převodu do rezervního fondu) ve výši 124 609 620,14 Kč byly k 31. prosinci 2017 čerpány z 52,5%.

### Výdaje:

Investice a majetek	349 348,92 Kč
Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu	124 260 271,22 Kč
<i>z toho:</i>	
<i>příjmy provozní</i>	<i>20 360 541,88 Kč</i>
<i>výdaje na akce pořádané Kanceláři</i>	<i>2 854 859,06 Kč</i>
<i>výdaje na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	<i>4 926 426,46 Kč</i>
<i>výdaje na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	<i>96 118 443,82 Kč</i>
<b>Výdaje Kanceláře Svazu celkem</b>	<b>124 609 620,14 Kč</b>

Pro rok 2017 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný a schodek hospodaření ve výši 7 091 440 Kč byl kryt zapojením rezervního fondu Svazu, tj. z přebytků hospodaření minulých let. Svaz v roce 2017 oproti rozpočtu hospodařil se schodkem hospodaření ve výši 1 430 620 Kč.

Po odečtení schodku roku 2017 činí rezervní fond k 31. prosinci 2017 (přebytek hospodaření minulých let) 32 942 003,18 Kč.

### CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2017

Příjmy Kanceláře Svazu	123 179 000,14 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu	124 609 620,14 Kč
Schodek	- 1 430 620,00 Kč



## **Výrok auditora**

Provedli jsme audit přiložené účetní závěrky spolku SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY (dále také „Spolek“ nebo SMO ČR) sestavené na základě českých účetních předpisů, která se skládá z rozvahy k 31.12.2017, výkazu zisku a ztráty za rok končící 31.12.2017 a Rozboru hospodaření.

Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv spolku k 31.12.2017 a nákladů a výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok končící 31.12.2017 v souladu s českými účetními předpisy.

## **Základ pro výrok**

Audit jsme provedli v souladu se zákonem o auditorech a standardy Komory auditorů České republiky pro audit, kterými jsou mezinárodní standardy pro audit (ISA) případně doplněné a upravené souvisejícími aplikačními doložkami. Naše odpovědnost stanovená těmito předpisy je podrobněji popsána v oddílu Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky. V souladu se zákonem o auditorech a Etickým kodexem přijatým Komorou auditorů České republiky jsme na Spolku nezávislí a splnili jsme i další etické povinnosti vyplývající z uvedených předpisů. Domníváme se, že důkazní informace, které jsme shromáždili, poskytují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

## **Odpovědnost za účetní závěrku**

Statutární orgán Spolku odpovídá za sestavení účetní závěrky podávající věrný a poctivý obraz v souladu s českými účetními předpisy a za takový vnitřní kontrolní systém, který považuje za nezbytný pro sestavení účetní závěrky tak, aby neobsahovala významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou.

Při sestavování účetní závěrky je statutární orgán SMO ČR povinen posoudit, zda je Spolek schopen nepřetržitě trvat, a pokud je to relevantní, popsat v Rozboru záležitosti týkající se jeho nepřetržitého trvání a použití předpokladu nepřetržitého trvání při sestavení účetní závěrky, s výjimkou případů, kdy statutární orgán plánuje zrušení Spolku nebo ukončení jeho činnosti, resp. kdy nemá jinou reálnou možnost než tak učinit.

**Za dohled nad procesem účetního výkaznictví ve Spolku odpovídají volené orgány SMO ČR.**

# Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

*Adresa:* Svaz měst a obcí ČR  
5. května 1640/65, 140 00 Praha 4

*Tel.:* 234 709 711

*Fax:* 234 709 786

*E-mail:* [smocr@smocr.cz](mailto:smocr@smocr.cz)

*Internet:* [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)

*ID datové schránky:* 5fkgwn3

ISBN 978-80-906843-1-7

