

VÝROČNÍ ZPRÁVA



Úvodní slovo předsedy	2
Základní informace	3
Organizační struktura	4
Předsednictvo k 31. 12. 2018	5
Rada k 31. 12. 2018	6
Kancelář	8
Činnost v roce 2018	10
Organizace s majetkovou nebo hlasovací spoluúčastí	19
Z odborné činnosti	20
Realizace projektů	26
Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin	28
Členská základna k 31. 12. 2018	34
Zastoupení v jednotlivých krajích k 31. 12. 2018	35
Zastoupení v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích	36
Zastoupení v mezinárodních institucích	38
Finanční zpráva	40
Výrok auditora	44

MILÍ ČTENÁŘI, KOLEGOVÉ,

další rok jsme usilovně bojovali za finanční samostatnost měst a obcí, za jejich samostatnost v plném rozsahu, tak jak je zaručena Ústavou. Ani v roce 2018 neustal přívál nové legislativy, který pečlivě hlídáme. Je smutné, že se musíme k některým návrhům opětovně vracet a ukazovat na jejich nadbytečnost, nesmyslnost a neoprávněný zásah do Ústavou garantované samostatnosti územní samosprávy. Je vysilující do nekonečna opakovat, že další kontrolu obce nepotřebují. Proč přidávat nejlépe hospodařícím subjektům veřejné správy, jejichž představitelé – starostky a starostové – jsou nejdůvěryhodnějšími veřejnými činiteli, další byrokratické povinnosti a zátěž. Naopak mě těší, že máme na své straně Senát, který jednoznačně a možná i jednoduše konstatace povinnost státu odstranit duplicity a multiplicity kontrol.



Přijali jsme společné memorandum s Asociací krajů ČR, aby bylo v Ústavě zakotveno adekvátní financování úkolů, které na samosprávy stát přenáší. Reagujeme vždy v rámci návrhů jednotlivých zákonů. V poslední době jsme řešili navýšení peněz na zákonem stanovené zvýšení odměn pro zastupitele nebo platy zaměstnanců úřadu. Ministerstvo vnitra poprvé v historii udělalo analýzu nákladovosti přenesené působnosti. Zjištěné závěry se sice částečně rozcházejí s podklady některých našich členů, ale pozitivní je, že už se ministerstvo vnitra nákladovostí přenesené působnosti zabývá a pracuje s reálnými čísly z účetnictví.

Podpořili jsme vyjmutí povinnosti přijímání dvouletých dětí do školky. Dle původního zákona by obce musely mít připravené volné kapacity pro děti, ale rodiče neměli povinnost děti do školky umístit. K zachování venkovských škol přispěla novela školského zákona, kdy byl stanoven minimální počet 15 dětí ve třídě. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyhovělo i připomínkám Svazu k vyhlášce o náležitostech konkursního řízení a konkursních komisí. Původnímu záměru vyhlášky, aby byl zřizovatel v rámci výběru ředitele školy povinen akceptovat závěry konkursní komise, jsme zamezili. Zřizovatelé tedy budou mít i nadále pravomoc posledního rozhodnutí při výběru ředitele. Je to právě zřizovatel, kdo v konečném důsledku za chod školy odpovídá, minimálně z hlediska finančního.

Nezadržitelně se blíží nové programové období Evropské unie. V této souvislosti se Svaz soustředí na přípravu strategických dokumentů pro vyjednávání potřeb měst a obcí vůči nastavení budoucího programového období EU a nastavení národních dotačních titulů. Zpracovali jsme Analýzu potřeb měst a obcí a ze získaných informací zpracovali dokument s názvem Pozice Svazu měst a obcí ČR k budoucí kohezní politice. Základem pro nás je, aby připravené dotace věcně neboli obsahově odpovídaly potřebám našeho území a hlavně aby byl co nejjednodušší proces, jak dotaci získat. Usilujeme o jeden univerzální systém podávání žádostí o dotace. Z věcných potřeb měst a obcí. Ty stále jako nejdůležitější vnímají doplnění dopravní a technické infrastruktury, občanské vybavenosti, podporu projektů, které zachovávají kvalitní životní prostředí, podporu sociální a zdravotní péče a podporu místní ekonomiky.

Společně se vzděláváme. Pravidelně pořádáme právní a finanční konference. Legislativní komise se z různých úhlů pohledu zabírala tématem odpovědnosti zastupitelů. V tomto tématu budeme pokračovat i nadále v rámci seminářů, které pořádáme s Nejvyšším státním zastupitelstvím. Bohužel mediální obraz zastupitelů je stále zkruslován a kriminalizován. Opak je ale pravdou. Dle statistických dat pouhé 0,03 % podaných oznámení končí odsuzujícím rozsudkem. Avšak pro každého je velmi nepříjemné a ničí mu život, pokud musí docházet na Policii ČR, podávat vysvětlení k oznámením, které může napsat a podat kdokoliv, a to i anonymně. Také proto se snažíme naše zastupitele neustále vzdělávat, aby dokázali možným pochybením předcházet, případně se i účinně bránit. Jako základní přehled o fungování veřejné správy a orientaci v právním rámci jsme vydali publikaci Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2018. Dlouhodobě provozujeme také právní poradnu pro naše členy.

V rámci Svazu spolupracují dvě desítky odborných komisí a pracovních skupin. Svaz má také široké odborné zázemí své kanceláře, ročně připomínkuje stovky návrhů právních předpisů. Svaz měst a obcí ČR je dnes silným a úspěšným zastáncem obcí a měst naší země. Pevně věřím, že tomu tak bude i v budoucnu.

*Mgr. František Lukl, MPA
předseda*

Co je SMO ČR

Svaz měst a obcí České republiky byl založen v roce 1989 jako nepolitická a dobrovolná organizace sdružující města a obce. Jeho kořeny však sahají až do roku 1907, kdy byl zformován jeho předchůdce – Svaz českých měst v království Českém. V současné době má právní formu spolku. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a dalších zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy. Svaz je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci.

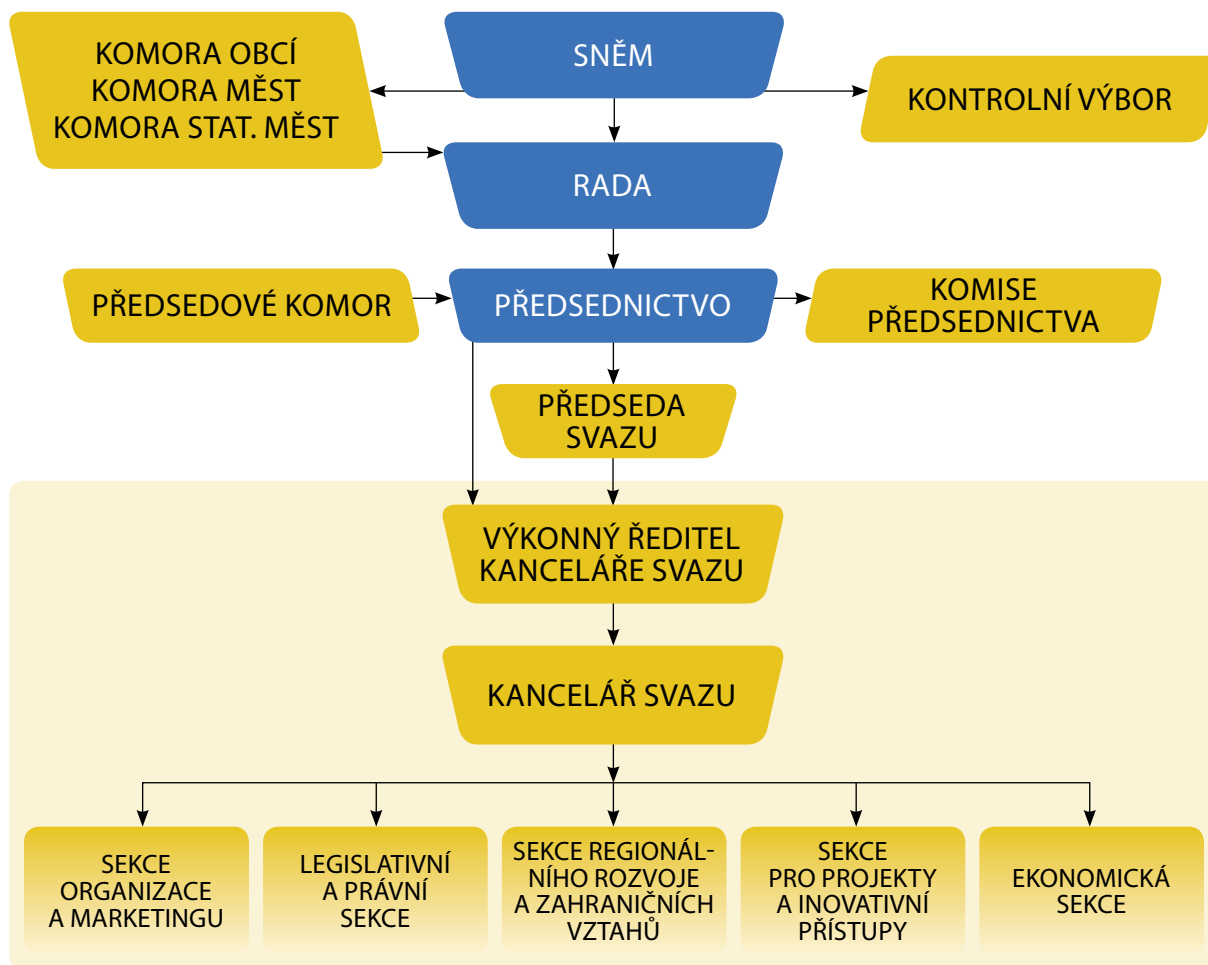
Hlavní cíle Svazu

- prosazovat společné zájmy obcí a měst ČR všech velikostních kategorií a vytvářet příznivé podmínky k jejich rozvoji
- podílet se na přípravě právních předpisů a dalších opatření vztahujících se k místní samosprávě
- upozorňovat vládu, Parlament i mezinárodní instituce včas na to, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv
- napomáhat městům a obcím při čerpání dotací z Evropské unie i z národních zdrojů

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na legislativu ovlivňující fungování místní samosprávy. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého legislativního procesu. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem, v roce 2005 podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou. Od té doby se vedení Svazu pravidelně, a to minimálně jednou ročně, s vládním kabinetem schází a při společném zasedání projednává aktuální problémy samosprávy.

Svaz vyvíjí také aktivity na úrovni Evropské unie. Ovlivňuje podobu evropských politik tak, aby nedocházelo k omezení kompetencí měst a obcí v ČR. Napomáhá také obcím a městům v navazování mezinárodních partnerství.





SNĚM

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi Sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

RADA

řídí činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědná Sněmu. V současné době má 103 členy se 105 hlasy.

KONTROLNÍ VÝBOR

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu odpovědný Sněmu. Dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky.

PŘEDSEDNICTVO

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z 13 členů. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje odborné poradní komise.

KOMORY

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města Komory měst, obce a městyse Komory obcí. Komerové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.

Předseda
Mgr. František Lukl, MPA
starosta města Kyjov



Čestný předseda
MUDr. Zdeněk Hřib
primátor hlavního města Praha



Místopředseda pro evropské záležitosti
Ing. Petr Kulhánek
primátor stat. města Karlovy Vary



Místopředseda
za Komoru statutárních měst
Ing. Martin Charvát
primátor stat. města Pardubice



Místopředseda za Komoru měst
Ing. Vlastimil Pícek
starosta města
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav



Místopředseda za Komoru obcí
Jiří Červenka
starosta obce Blížejov



Ing. Tomáš Macura, MBA
primátor stat. města Ostrava



Martin Zrzavecký
primátor stat. města Plzeň



Mgr. Pavla Štrobachová, MPA
starostka města Smečno



Dagmar Novosadová, DiS.
starostka obce Kunín



Karel Rejchrt
starosta obce Božanov



Ing. Pavel Smolka
starosta města Vítkov



Ing. Pavel Kašpárek
starosta obce Úsilné



JIHOČESKÝ KRAJ

Město Strakonice, Mgr. Břetislav Hrdlička, starosta
Město Vodňany, Milan Němeček, starosta
Město Tábor, Ing. Štěpán Pavlík, starosta
Město Třeboň, PaedDr. Jan Váňa, starosta
Městys Lhenice, Ing. Marie Kabátová, starostka
Obec Kovářov, Pavel Hroch, starosta
Obec Úsilné, Ing. Pavel Kašpárek, starosta

JIHOMORAVSKÝ KRAJ

Město Boskovice, Ing. Jaroslav Dohnálek, starosta
Město Rousínov, Ing. Jiří Lukášek, starosta
Město Kyjov, Mgr. František Lukl, MPA, starosta
Obec Sokolnice, Mgr. Libor Beránek, starosta
Obec Vedrovice, Richard Janderka, starosta
Obec Tvrdonice, Zdeněk Tesařík, starosta

KARLOVARSKÝ KRAJ

Město Horní Slavkov, Alexandr Terek, starosta
Obec Drmoul, Ing. Josef Švajgl, starosta
Obec Jenišov, Mgr. Jiří Stehlík, starosta

KRAJ VYSOČINA

Město Třebíč, Mgr. Pavel Pacal, starosta
Město Havlíčkův Brod, Mgr. Jan Tecl, MBA, starosta
Město Pacov, Ing. Lukáš Vlček, starosta
Městys Luka nad Jihlavou, Viktor Wölfel, starosta
Obec Škrdlovice, Ing. Hana Sochorová, starostka

KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

Město Dobruška, Ing. Petr Lžíčař, starosta
Obec Černožice, Pavel Beránek, starosta
Obec Záměl, Josef Novotný, starosta
Obec Malé Svatoňovice, Vladimír Provazník, starosta
Obec Božanov, Karel Rejchrt, starosta

LIBERECKÝ KRAJ

Město Kamenický Šenov, Bc. František Kučera, starosta
Město Rychnov u Jablonce nad Nisou, Bc. Tomáš Levinský, starosta
Obec Rádlo, Ing. Pavel Branda, Ph.D., místostarosta
Obec Studenec, Mgr. Jiří Ulvr, starosta

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Město Vítkov, Ing. Pavel Smolka, starosta
Město Rýmařov, Ing. Luděk Šimko, starosta
Obec Stará Ves nad Ondřejnicí, Ing. Dalibor Dvořák, starosta
Obec Horní Suchá, Ing. Jan Lipner, starosta
Obec Kunín, Dagmar Novosadová, DiS., starostka
Obec Písek, Věra Szkanderová, starostka

OLOMOUCKÝ KRAJ

Město Šumperk, Mgr. Tomáš Spurný, starosta
Město Némčice nad Hanou, Ing. Jan Vrána, starosta
Městys Náměšť na Hané, Mgr. Marta Husičková, starostka
Obec Střítež nad Ludinou, Radim Haitl, starosta
Obec Velká Kraš, Vlasta Kočí, starostka

PARDUBICKÝ KRAJ

Město Chrast, Ing. Vojtěch Krňanský, starosta
Město Česká Třebová, Mgr. Magdaléna Peterková, starostka
Město Svitavy, Mgr. David Šimek, starosta
Obec Řečany nad Labem, Ing. Michaela Matoušková, MPA, starostka

PLZEŇSKÝ KRAJ

Město Klatovy, Mgr. Rudolf Salvetr, starosta
Město Hrádek, Mgr. Marcela Sobotková, starostka
Město Stříbro, Ing. Václav Votava, starosta
Město Blovice, Bc. Robert Zelenka, starosta
Obec Chrást, Ladislav Bohuslav, starosta
Obec Blížejov, Jiří Červenka, starosta
Obec Kozolupy, Ing. Michaela Opltová, starostka

STŘEDOČESKÝ KRAJ

Město Benátky nad Jizerou, PhDr. Karel Bendl, MBA, LL.M, starosta
Město Nymburk, Ing. Tomáš Mach, Ph.D, starosta
Město Mělník, PaedDr. Milan Němec, MBA, místostarosta
Město Jílové u Prahy, Pavel Pešek, starosta
Město Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Ing. Vlastimil Pícek, starosta
Město Kolín, Mgr. Vít Rakušan, starosta
Město Smečno, Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, starostka
Město Neveklov, Ladislav Trumpich, starosta
Město Dobříš, Bc. Jana Vlnasová, starostka
Obec Velký Osek, Mgr. Pavel Drahovzal, starosta
Obec Lužná, Václav Kejla, starosta
Obec Kublov, JUDr. Josef Matějka, starosta

ÚSTECKÝ KRAJ

Město Horní Jiřetín, Ing. Vladimír Buřt, starosta
Město Vejprty, Jitka Gavdunová, starostka
Město Postoloprty, Mgr. Zdeněk Pištora, starosta
Město Bílina, Mgr. Zuzana Schwarz Bařtipánová, starostka
Obec Chodouny, Marie Cimrová, starostka
Obec Liběšice, Jaroslav Nepovím, starosta
Obec Libochovany, Miroslava Vencláková, starostka

ZLÍNSKÝ KRAJ

Město Uherský Brod, Ing. Ferdinand Kubáník, starosta
Město Vsetín, Mgr. Ing. Jiří Růžička, starosta
Obec Halenkovice, Jaromír Blažek, starosta
Obec Rusava, Bohumil Škarpich, starosta

STATUTÁRNÍ MĚSTA

Brno, JUDr. Markéta Vaňková, primátorka
České Budějovice, Ing. Jiří Svoboda, primátor
Děčín, Jaroslav Hrouda, primátor
Frýdek-Místek, Mgr. Michal Pobucký, DiS., primátor
Havířov, Bc. Josef Bělíca, primátor
Hradec Králové, prof. PharmDr. Alexandr Hrabálek, CSc., primátor
Chomutov, JUDr. Marek Hrabáč, primátor
Jablonec nad Nisou, Bc. Milan Kroupa, primátor
Jihlava, MgA. Karolína Koubová, primátorka
Karlovy Vary, Ing. Andrea Pfeffer Ferklová, primátorka
Karviná, Ing. Lukáš Raszyk, náměstek primátora
Kladno, Ing. Dan Jiránek, primátor
Liberec, Ing. Jaroslav Zámečník, CSc., primátor
Mladá Boleslav, Raduan Nwelati, primátor
Most, Mgr. Jan Paparega, primátor
Olomouc, Mgr. Miroslav Žbánek, MPA, primátor
Opava, Ing. Tomáš Navrátil, primátor
Ostrava, Ing. Tomáš Macura, MBA, primátor
Pardubice, Ing. Martin Charvát, primátor
Plzeň, Mgr. Martin Baxa, primátor
Prostějov, Mgr. František Jura, primátor
Přerov, Ing. Petr Měřinský, primátor
Třinec, RNDr. Věra Palkovská, primátorka
Ústí nad Labem, Mgr. Ing. Petr Nedvědický, primátor
Zlín, Ing. et Ing. Jiří Korec, primátor

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

Praha, MUDr. Zdeněk Hřib, primátor (*s třemi hlasy*)

VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVODŮ

Praha-Běchovice, Ing. Ondřej Martan, starosta
Brno-Židenice, Ing. Roman Vašina, místostarosta
Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky, Ing. arch. Liana Janáčková, zastupitelka



Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i další samostatné činnosti. V roce 2018 v jejím čele stál výkonný ředitel **Mgr. Pavel Drahovzal**.



Zástupcem výkonného ředitele byl **Ing. Dan Jiránek**.

Kancelář Svazu se skládá z pěti sekcí:



SEKCE ORGANIZACE A MARKETINGU

Zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu, akce pořádané Svazem (sněm, odborné semináře, kulaté stoly apod.), vede evidenci obcí, provozně zajišťuje chod Kanceláře Svazu. Koordinuje poskytování reklamy a propagace smluvním partnerům, marketingové aktivity Svazu, jeho mediální aktivity i předávání informací uvnitř Svazu.

Ředitelka sekce: *Vendula Kouňovská*

LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ SEKCE

Koordinuje činnost Svazu ve vztahu k orgánům zákonodárné a výkonné moci, zpracovává stanoviska Svazu a připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na příslušných ministerstvech a v Parlamentu. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, plní odborné úkoly v oblasti práva a financování obcí vyplývající z usnesení orgánů Svazu. Zajišťuje právní podporu pro Kancelář Svazu.



Ředitel sekce: *Mgr. David Bohadlo*



SEKCE REGIONÁLNÍHO ROZVOJE A ZAHRANIČNÍCH VZTAHŮ

Koordinuje problematiku regionálního rozvoje a čerpání národních i evropských dotací. Podílí se na přípravě a implementaci kohezní politiky Evropské unie a na realizaci svazových i mezinárodních projektů. Sladuje spolupráci Svazu se zahraničními subjekty, mezinárodními organizacemi a orgány EU. Poskytuje poradenství v oblasti partnerské a zahraniční rozvojové spolupráce měst, pomáhá zprostředkovat nová partnerství, organizačně zajišťuje návštěvy a studijní pobyty zahraničních delegací v ČR.

Ředitelka sekce: Mgr. Gabriela Hůlková

SEKCE PRO PROJEKTY A INOVATIVNÍ PŘÍSTUPY

Sekce zastřešuje klíčové projekty Svazu, a to jak po organizační, koordinační, realizační, tak i provozně-technické stránce. Jejím hlavním úkolem je zajistit přípravu a realizaci strategických projektů Svazu a vytvářet podmínky pro zlepšování nabídky a zkvalitňování služeb poskytovaných obcím. Sekce se věnuje i inovativním přístupům v oblasti veřejné správy a správy obcí, vyhledává finanční možnosti pro realizaci projektových cílů Svazu, má na starosti vyjednávání s centrálními orgány ve věcech týkajících se poskytování dotací na projekty.



Ředitel sekce: Mgr. Pavel Drahovzal



EKONOMICKÁ SEKCE

Zpracovává ekonomickou, veškerou účetní a daňovou agendu Svazu, vede osobní a mzdovou agendu jeho zaměstnanců, odpovídá za vedení pokladny a pokladních knih. Přípravuje podklady týkající se finančních záležitostí pro jednání orgánů Svazu. Zpracovává výsledky hospodaření Svazu a sestavuje návrh rozpočtu na následující rok.

Ředitelka sekce: Dominika Jadrná

Rok 2018 byl rokem komunálních voleb. Je tedy pochopitelné, že ovlivnily i svazovou práci. Nicméně i v tomto roce, kdy starostky a starostové měli o něco více povinností na svých radnicích, představitelé Svazu nezháleli. A tak můžeme říci, že také v tomto roce byly vyvíjeny aktivity směrem k vládě, poslancům, senátorům i hejtmanům. Vypůjčme si slova předsedy Svazu Františka Lukla, které tuto každodenní, mnohdy mravenčí, práci dobře ozřejmují: „Jsme hrází před byrokratickými povodněmi i brněním před legislativními výstřelky, které nejsou ku pomoci, ale jen naši práci brzdí.“ Svaz se přesto opět snažil o partnerský přístup. Ať už to bylo v otázce valorizace příspěvku na státní správu, v agendě matrik, střetu zájmů, v solidním kompromisu při navrhovaném zpoplatnění 900 kilometrů silnic prvních tříd, nebo se jednalo o změny v rozpočtovém určení daní, změnu školského zákona či zákona o sociálním bydlení. O svazové činnosti na poli legislativy se ale více dočtete v samostatné části výroční zprávy.

Děkujeme všem starostům a starostkám, kteří se do činnosti Svazu aktivně zapojili, a i na úkor svého volného času hájili zájmy samosprávy.

Připomeňme si alespoň některé svazové akce a jednání přispívající k obhajobě oprávněných požadavků obcí a měst.

Jedna z prvních významných akcí se konala na popud Svazu a poslance Marka Výborného v Poslanecké sněmovně 9. ledna. Předmětem kulatého stolu byla změna v podávání majetkových příznání tak, aby neodrazovala zastupitele a vůbec měl ještě někdo chuť ve veřejné správě pracovat. Starostové a hejtmani při tomto jednání požadovali, aby do registru majetkových příznání měly přístup pouze kontrolní orgány, aby se citlivá data nemohla zneužít. Vláda počátkem ledna návrhy na změnu zákona o střetu zájmů zamítla. Předsedovi Svazu Františku Luklovi a předsedovi Sdružení místních samospráv Stanislavu Polčákovi se ale již 12. února podařilo přesvědčit premiéra Andreje Babiše, aby otázku veřejných majetkových příznání zástupců samospráv znovu otevřel. Kompromisní návrh novely byl nakonec dohodnut v Poslanecké sněmovně 27. února za účasti zástupců politických stran, Ministerstva spravedlnosti a neziskových organizací. Bylo domluveno, že veškeré dosud požadované údaje budou i nadále do registru vkládány a v něm vedeny, avšak do části neveřejné se přemístí informace o věcech movitých a závazcích zastupitelů. U neuvolněných zastupitelů i platové a mzdové záležitosti. Neveřejné údaje budou k dispozici pouze dozorovým a kontrolním orgánům.



18. ledna proběhlo další významné jednání. Zástupci krajů, měst a obcí při veletrhu cestovního ruchu v Brně vyslovili jasný nesouhlas s rozšířením mýta na cca 900 km silnic I. třídy. Takové opatření by podle nich pouze přesunulo dopravu na silnice II. a III. tříd, tedy do měst a obcí. V této záležitosti se postupem doby vedlo ještě několik jednání. 2. října pak bylo podepsáno memoran-

dum s ministrem dopravy Danem Ťokem a bylo domluveno, že ministerstvo předloží vládě návrh, aby tyto kilometry byly z mýtné povinnosti vyjmuty, přesněji aby u nich byla nastavena nulová sazba s tím, že obce a kraje si samy rozhodnou, zda dotčené úseky zpoplatní, či ne. Tato dohoda byla potvrzena 9. listopadu.



13. února započala oblíbená krajská setkání, která v roce 2018 pro Svaz organizoval pobočný spolek, a opět se potvrdilo, že o tyto regionální akce je skutečně velký zájem. O legislativní témata ani diskusní příspěvky zase nebyla nouze. Hovořilo se zejména o, v té době velmi medializované, novele zákona o střetu zájmů, o financování samospráv, o rozpočtové odpovědnosti nebo o školském zákoně, to především v souvislosti s návrhem na povinnost přijímat dvouleté děti do mateřských škol. Na programu byla také novela zákona o obcích a nová úprava odměňování zastupitelů. Nechyběly debaty o stavebním a autorském zákonu ani novinky ze sociální oblasti. Vzhledem k aktuálnosti byl celý jeden blok věnován pravidlům pro ochranu osobních údajů, tzv. GDPR. S čerstvými informacemi se do krajských metropolí dostavili také zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva pro místní rozvoj či

zástupci Státního fondu životního prostředí. Kolotoč těchto setkání se dotočil 29. března. Celkem se na nich vystřídal 1147 účastníků a celá řada hostů, zástupců krajů a Parlamentu.

I když nejde vysloveně o akci či jednání, rozhodně je třeba ve výroční zprávě zmínit také fakt, že v únoru byla spuštěna nová podoba právní poradny pro členy Svazu, velmi oceňovaného legislativního pomocníka pro obce a města. Původní podoba poradny fungovala dobře, nicméně její kapacita byla omezená. Její nová podoba umožňuje členským obcím kdykoli vyhledat odpověď na dotaz, který je zajímavý. Ke konci roku 2018 měla poradna v databázi kolem 2500 dotazů a odpovědí. Každá členská obec má možnost mít až 11 individuálních přístupů. Chod právní poradny hradí v rozsahu pěti dotazů ročně na každou členskou obec (dosavadní průměr) Svaz. Veškeré odpovědi jsou stále upravovány, odpovídají aktuální legislativě. Poradnu i její technické řešení má na starosti advokátní kancelář KVB.



Zákon má být stručný, aby si jej nezkušení lidé snáze zapamatovali. V duchu tohoto citátu Luciusse Annaeaeuse Senecy se nesl třetí ročník Právní konference, a to ve dnech 26. a 27. dubna. Právníci z ministerstev, soudů i advokátních kanceláří opět provedli účastníky konference labyrintem paragrafů. Rezovala především dvě témata, a to obecně



nařízení o ochraně osobních údajů – GDPR, a novela zákona o střetu zájmů, která vzbudila nebyvalou vlnu kritiky z důvodu navrhovaného volného přístupu k údajům uváděným v registru střetu zájmů. Na konferenci se hodně diskutovalo ale také o problematice stavebního zákona, o volebních systémech nebo o přestupcích. Na programu nechyběly ani otázky vztahující se k hospodaření a nakládání s majetkem obce z pohledu řádného hospodáře, zákon o elektronických komunikacích, povinná elektronizace podle zákona o zadávání veřejných zakázek a další.

Za významné lze jistě považovat jednání předsedy Svazu Františka Lukla a předsedkyně Asociace krajů Jany Vildumetzové s premiérem Andrejem Babišem a ministrem vnitra Lubomírem Metnarem, které se konalo 29. května. Tématem byly matriky. Ministerstvo vnitra totiž navrhovalo paušální rušení matričních úřadů, týkalo se zhruba 450 obcí. To ovšem samosprávy považovaly za nepřijatelné a její zástupci byli přesvědčiví. Představitelé vlády uznali jejich argumenty a bylo dohodnuto, že k plošnému rušení matrik nedojde. Každá obec si tedy sama může zvážit, zda tuto agendu chce vykonávat, či nikoli.

A následovalo další jednání předsedy Svazu na ministerské úrovni, tentokrát s ministrem školství Robertem Plagou. Konalo se 12. června a Franti-

šek Lukl zde tlumočil požadavky starostů, aby reforma financování regionálního školství nebyla odkládána. Pokud by se tak ale muselo stát, byl by pro Svaz akceptovatelný jeden rok s tím, že budou navýšeny finanční prostředky v regionálním školství formou rozvojových programů tak, aby byly odstraněny rozdíly mezi kraji. Ze strany Svazu, stejně i Sdružení místních samospráv, dále zazněl požadavek na garanci finančních prostředků ve střednědobém výhledu na další roky. Podstatné také bylo, že při tomto jednání bylo ministerstvem školství potvrzeno, že souhlasí se změnou školského zákona, konkrétně s tím, aby byla zrušena povinnost přijímat dvouleté děti do mateřských škol.



20. června se sešli členové představenstev českého a slovenského svazu k dvoudennímu jednání v Bratislavě. Tradiční jednání bylo zarámováno blížícím se stoletým výročím vzniku společného Československého státu a probíhalo ve zvlášť příjemné atmosféře. Jako vždy došlo k podnětné výměně zkušeností a k otevřené diskusi o aktuálních tématech z oblasti samosprávy. Hovořilo se především o možnostech rozšíření meziobecní spolupráce, která by měla vést k širšímu rozvoji území, a o nelehké implementaci evropského nařízení na ochranu osobních údajů. Protože se v této době plně rozjížděla také příprava na příští



programovací období EU, účastníci setkání jednali také o budoucí podobě evropských fondů. Obě asociace se shodly na celé řadě společných požadavků.



Venkov musí zůstat živým a plnohodnotným místem pro život, na tom se shodli předseda Svazu František Lukl s ministrem zemědělství Miroslavem Tomanem při svém setkání 14. srpna. Domluvili se proto na založení platformy na pomoc venkovu a projednali možnosti užší spolupráce rezortu zemědělství se samosprávou. Diskutovali především otázku zajištění zaměstnanosti, služeb, obchodu a celkového rozvoje obcí. S tím samozřejmě souvisí tedy i dobrá dopravní obslužnost nebo společenské, kulturní a sportovní zázemí. Důraz je ale třeba klást také na péči o krajinu a řešit aktuální hrozby, jako např. její vysychání. Tomu by měly napomoci efektivní pozemkové úpravy.

Činnost Svazu ve prospěch samospráv je pro nás důležitá, potvrdili delegáti mimořádného Sněmu Svazu, který se konal 7. září na Pražském hradě. Důvody k jeho svolání ještě před komunálními volbami byly v podstatě tři. Jednak bylo třeba schválit přístup Svazu k rozvoji služeb zejména na venkově, potvrdit svazové stanovisko k budoucí kohezní politice a po dvanácti letech přistoupit k úpravě členských příspěvků, jelikož svazové aktivity se stále rozrůstají v návaznosti na nové a nové povinnosti a úkoly, které na samosprávy přenáší stát. Ke všem těmto bodům byla přijata usnesení udávající směr další činnosti Svazu. Nutno podotknout, že i když se jednalo o Sněm jednodenní, do Španělského sálu zavítalo velké množství delegátů, téměř pět set, a také řada významných hostů. Byli mezi nimi premiér



Andrej Babiš, předseda Poslanecké sněmovny Radek Vondráček, 1. místopředseda vlády Jan Hamáček, místopředseda Senátu Ivo Bábek, předsedkyně Asociace krajů Jana Mračková Vildumetzová nebo náměstek nejvyššího státního zástupce Pavel Pukavec. Z ministrů jmenujme alespoň Kláru Dostálovou, Richarda Brabce, Miroslava Tomana, Janu Maláčovou či Adama Vojtěcha. Své krátké příspěvky přednesli i někteří opoziční politikové, jako např. Petr Fiala nebo Ivan Bartoš.

Na mimořádný Sněm Svazu navázala další prestižní akce – vyhlášení výsledků soutěže Nejlepší starosta za volební období let 2014–2018. Tentokrát ve Španělském sále hosty uvítal a práci starostů ocenil prezident republiky Miloš Zeman. Jednalo se o druhý ročník soutěže pořádané Svazem, jež má za cíl ocenit ty starosty, kterým se podařilo v uplynulých letech o něco málo více než ostatním a inspirovat tak své kolegy. Bylo vyhlášeno 13 krajských vítězů, jeden za městské části a obvody a dále byly uděleny ceny veřejnosti a zvláštní ocenění předsedy Svazu Františka Lukla



za mimořádný přínos pro Svaz a místní samosprávu. Ocenění těm nejlepším předávali krom čelných představitelů Svazu také např. předseda Poslanecké sněmovny Radek Vondráček, premiér Andrej Babiš nebo 1. místopředsedkyně Senátu Miluše Horská.

16. října se uskutečnilo další významné jednání, vedení Svazu přijal ministr vnitra Jan Hamáček. Tématem k projednání bylo více, k těm hlavním ale patřila otázka volebního systému v komunálních volbách, tedy i přímá volba starostů. Zástupci Svazu ministra informovali, že Svaz není příznivcem přímé volby a už vůbec ne návrhu, aby byla zavedena pouze v menších obcích. Jednoznačně preferuje posílení prvků většinového volebního systému tak, aby volba byla více adresná a pro voliče srozumitelnější. Přímou volbu starosty nepodpořil ani ministr Hamáček.



19. října se do Škrdlovic sjela Rada Svazu. Její podzimní zasedání má vždy jeden hlavní úkol – projednat a schválit rozpočet Svazu na následující rok. Tomuto bodu přítomní členové Rady věnovali velkou pozornost a po zodpovězení doplňujících dotazů návrh rozpočtu schválili. Zabývali se ale i dalšími tématy, především



legislativními. Posuzovaly se např. volební systémy přicházející pro komunální volby v úvahu, hodnotil se projekt pošta Partner, mluvílo se o zdaňování dotace k ceně nebo o snížení DPH u jízdného v dopravě. Pravidelná informace byla podána ke stavu realizace svazových projektů.

K oblíbeným celorepublikovým akcím patří dlouhodobě Celostátní finanční konference. V roce 2018 se konala ve dnech 6. a 7. prosince opět v pražském hotelu Clarion a i sem přijelo několik významných hostů, mezi nimiž opět nechyběl premiér Andrej Babiš, ministryně financí Alena Schillerová, ministryně pro místní rozvoj Klára Dostálová



nebo náměstek ministra vnitra Petr Mlsna. Na pražské půdě uvítal přítomné primátor Zdeněk Hřib. Všichni řečníci se s delegáty konference podělili o novinky ze svých rezortů a poté se už celá akce formovala do odborných bloků. Účastníci konference se tak mohli dozvědět, jaké trendy jsou v hospodaření územních samosprávných celků, jak je nastaveno budoucí programové období, jak by měly probíhat veřejnoprávní kontroly, nebo si mohli vyslechnout informace z oblasti cenové regulace a cenové kontroly. Velká pozornost byla věnována poslednímu společnému bloku, který byl formou moderované panelové diskuse věnován budoucnosti financování obcí a tedy i otázce, podle jakého klíče by se měly rozdělovat daňové příjmy. Společně se zamýšleli nad otázkou, zda se opravdu při přerozdělování daní dá dosáhnout spravedlnosti. Z diskuse vyplynulo, že v tomto směru se dá udělat mnohé, ale skutečně všichni vzhledem k rozdílným podmínkám asi nikdy úplně spokojeni nebudou.

TAKÉ V ROCE 2018 SE PROHLUBOVALA SPOLUPRÁCE S DALŠÍMI ORGANIZACEMI

Svaz měst a obcí, stejně tak jako v letech předcházejících, navázal i v roce 2018 užší spolupráci s některými vybranými institucemi. V březnu podepsal např. memorandum s Českou komorou autorizovaných inženýrů a techniků, která spočívá především v otázkách stavebnictví. V květnu se dohodl na spolupráci při akcích spojených s oslavami stého výročí vzniku Československa s agenturou CzechTourism. Prohloubena byla také spolupráce s Českou unií sportu

a Českou obcí sokolskou. Prohlášení, pod které se zástupci těchto organizací podepsali, požadovalo především zajištění finančních prostředků na údržbu a provoz sportovních zařízení sportovních klubů a tělovýchovných jednot.

REGIONÁLNÍ ROZVOJ A PŘÍPRAVA PROGRAMOVÉHO OBDOBÍ 2021–2027

Svaz nadále pokračoval v kontinuální práci na přípravě programového období 2021–2027. V dubnu 2018 zpracoval Pozici Svazu měst a obcí ČR k budoucí politice soudržnosti, která definuje procesní a tematické požadavky všech kategorií obcí a měst vůči budoucímu programovému období. Na konci dubna byla odsouhlasena všemi komorami a Předsednictvem Svazu, v září pak i mimořádným Sněmem. Komora statutárních měst přijala stanovisko k aktuální přípravě politiky soudržnosti 2021–2027, které podepsalo 27 primátorů a primátorek a navazovalo na předchozí prohlášení statutárních měst, tzv. Brněnskou a Pardubickou deklaraci.

Svaz pozorně sleduje přípravu Společné zemědělské politiky po roce 2020, a to především v souvislosti s podporou rozvoje venkova. Identifikoval Priority Svazu k budoucí společné zemědělské politice se zaměřením na podporu rozvoje venkova, spolupráci aktérů na místní úrovni, snížení administrativní náročnosti a podporované aktivity. V rámci podporovaných aktivit prosazoval realizaci komplexních pozemkových úprav, opatření k zadržování vody v krajině, zachování služeb na venkově a podporu malých místních podnikatelů.

Na konci května 2018 vydala Evropská komise návrh legislativního nařízení k víceletému finančnímu rámci EU 21+ a návrhy nařízení Evropské komise k jednotlivým fondům pro implementaci budoucího programového období. Svaz se zapojil do vyjednávání o podobě těchto nařízení prostřednictvím připomínkování Rámcové pozice ČR k návrhům nařízení EK. Svaz se průběžně zapojuje nejen do debat o budoucím programovém období, ale také do debat k implementaci současného programového období. Své zástupce má na jednání Národního konventu Úřadu vlády ČR, Radě ESIF na ministerské a pracovní úrovni, v monitorovacích výborech jednotlivých operačních programů, v Národní stálé konferenci, v pracovní skupině pro přípravu Národní koncepce realizace politiky soudržnosti, v Mezuregionální poradní skupině Národního orgánu pro koordinaci evropských fondů aj.

V roce 2018 pokračovaly práce na přípravě Strategie regionálního rozvoje ČR po roce 2021 (SRR 21+). V rámci pracovních skupin (územních a tematických) Svaz připomínkoval návrhovou část SRR 21+. SRR 21+ bude hlavním zastřešujícím strategickým dokumentem Ministerstva pro místní rozvoj pro implementaci budoucího programového období a nastavení národních dotačních zdrojů. Obdobným způsobem se zapojil i do připomínkového řízení Národní koncepce realizace budoucí kohezní politiky, hlavního dokumentu, na jehož základě stojí příprava budoucích operačních programů a Dohoda o partnerství ČR a EU. Byla prohloubena a doplněna i Analýza potřeb měst a obcí ČR z roku 2017, a to o Analýzu problémů, potřeb a faktorů rozvoje obcí ČR podle typu území, kterou pro Svaz zpracoval tým Univerzity Jana Evangelisty Purkyně. Výstupy z této analýzy byly poskytnuty Ministerstvu pro místní rozvoj jako vstup do analytické části SRR 21+.

Výstupem analytické činnosti Svazu v souvislosti s přípravou nového programového období EU byly také analýzy Koincidenční matice vazeb problémů a potřeb měst a obcí na cíle kohezní politiky EU pro programové období 2021–2027 a Vazby vybraných municipálních témat a cílů politiky soudržnosti EU pro programové období 2021–2027, zpracované dceřinou společností MEPCO. Cílem bylo najít relevantní vazby mezi problémy a potřebami měst a obcí ČR uvedenými v Analýze potřeb měst a obcí ČR a cíli kohezní politiky 2021–2027, definované v návrzích Nařízení.

Budoucí nastavení programového období 2021–2027 včetně implementační architektury a role integrovaných nástrojů ITI a CLLD bylo předmětem jednání územních partnerů. Cílem bylo nalézt shodu napříč územními partnery a Ministerstvem pro místní rozvoj, koordinátorem procesu nastavení nového programového období, a usnadnit tak jeho přípravu a následnou implementaci. Společná stanoviska jsou pravidelně prezentována při jednání Národní stálé konference MMR a jiných setkání.

MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE, ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÁ SPOLUPRÁCE A OSTATNÍ ZAHRANIČNÍ AKTIVITY

V roce 2018 Svaz hostil gruzínskou delegaci složenou ze zástupců gruzínského ministerstva financí. Zajímali se zejména o český model rozpočtového určení daní v ČR a jeho hodnocení ze strany českých samospráv, neboť gruzínské ministerstvo v rámci dokončovacího procesu decentralizace veřejné správy o zavedení modelu RUD uvažuje a chce se inspirovat.

Svaz se aktivně podílel na prosazování zájmů českých samospráv v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce (ZRS). Byl aktivní v Radě pro ZRS a účastnil se i jednání se zástupci platformy o posílení vzájemné spolupráce v této oblasti mezi veřejným, neziskovým a soukromým sektorem. Svaz apeloval především na větší podporu spolupráce ostatních partnerů s místními samosprávami v rámci vypsání veřejných zakázek, na častější zapojování expertů z českých municipalit v rámci jednotlivých expertních výjezdů realizovaných v programu České rozvojové agentury (ČRA) pro vysílání expertů do prioritních zemí ZRS ČR a zpřístupnění řady dotačních titulů ČRA a Ministerstva zahraničních věcí místním samosprávám. Náměstek ministra zahraničních věcí Martin Tlapa přitom přislíbil zpřístupnění požadovaných dotačních titulů obcím jako oprávněným žadatelům. Zároveň navrhl ustavení pracovní skupiny pro identifikaci námětů rozvojových projektů a finančních nástrojů. Svaz se rovněž podílel na přípravě nové Strategie globálního rozvojového vzdělávání a Akčního plánu globálního rozvojového vzdělávání 2018–2020.

V roli partnera se Svaz zapojil do projektu „Přenos zkušeností v oblasti ekologických investic v komunálních službách“, který iniciovala gruzínská Asociace místních samospráv a realizovala ho Platforma podnikatelů pro ZRS v rámci programu Aid for Trade. Svaz navrhoval delegáty ze svých členských měst a obcí, kteří při cestě do Gruzie předávali spolu se zástupci podnikatelského sektoru zkušenosti s realizací investičních projektů v oblasti vody a sanitační.

Ve spolupráci s evropskými národními asociacemi místních samospráv Svaz organizoval v Praze mezinárodní seminář Implementace obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR) v praxi měst a obcí, jehož cílem byla výměna

zkušeností s prvním půlrokem platnosti této evropské legislativy jak mezi zástupci českých samospráv, tak s kolegy ze zahraničí – Francie, Německa, Slovenska, Maďarska a Lotyšska. Velmi přínosná byla také účast zástupců Úřadu pro ochranu osobních údajů a Ministerstva vnitra.

O VŠECH SVAZOVÝCH AKTIVITÁCH PRAVIDELNĚ INFORMUJEME

O všech svazových aktivitách byli členové Svazu průběžně informováni prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje a souhrn nejdůležitějších aktivit a upozornění obsahoval tištěný dvouměsíčník Informační servis. Svazová činnost byla prezentována rovněž na sociální síti Facebook.



ORGANIZACE S MAJETKOVOU NEBO HLASOVACÍ SPOLUÚČASTÍ SVAZU

Pobočný spolek Svazu měst a obcí ČR

Pobočný spolek zajišťoval vzdělávací a osvětovou činnost pro územní samosprávy (krajská setkání, finanční konference, právní konference, odborné semináře, vzdělávací akce atd.).



Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO)

Úkolem Institutu je vytvářet podmínky pro spolupráci mezi subjekty a institucemi působícími ve veřejné správě a veřejném sektoru, mezi veřejnou správou a soukromým sektorem, mezi místní samosprávou a odbornými subjekty, jejichž činnost se vztahuje k výkonu veřejné správy a jejímu rozvoji, zejména na místní úrovni.



Mezinárodní poradenské centrum obcí (MEPCO)

Posláním společnosti je podporovat místní a krajské samosprávy v České republice při zvyšování efektivity a kvality výkonu veřejné správy a nabízet české zkušenosti a know-how v oblasti dobrého vládnutí také na mezinárodním trhu. MEPCO poskytuje poradenské, manažerské a výzkumné služby obcím a krajům, jimi zřízovaným organizacím a dalším subjektům veřejné správy v České republice.



Národní centrum energetických úspor (NCEÚ)

Národní centrum energetických úspor je organizací, jejímž posláním je osvěta a přenos nejlepších znalostí a řešení v oblasti energetických úspor. Mezi cílové skupiny patří zejména samospráva, ale i podnikatelské subjekty.



Municipální finanční společnost (MUFIS)

Bankovní společnost MUFIS byla založena za účelem půjčování finančních prostředků municipalitám. O své činnosti vydává veřejně přístupné výroční zprávy. Složení držby akcionářských podílů je: Česká republika prostřednictvím Ministerstva financí 49%, Českomoravská záruční a rozvojová banka, a. s., 49%, Svaz měst a obcí ČR 2%. Organizace podporuje rozvoj financování municipální sféry.

Nadační fond Svazu

Podporuje neziskové projekty měst a obcí s nadregionálním dopadem.



Každodenní činnost Svazu se soustředí především na oblast legislativy. Od roku 2004 je Svaz povinným připomínkovým místem, a tedy plnohodnotným partnerem při připravované legislativě vztahující se k samosprávě. V roce 2018 se Svaz vyjadřoval k zhruba 150 právním předpisům a nelegislativním materiálům, u 45 z nich uplatnil zásadní připomínky.

VYBRANÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY A DOKUMENTY, KE KTERÝM SVAZ V ROCE 2018 UPLATŇOVAL ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

Novela Ústavy a novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu (NKÚ)

Vláda předložila návrh Ústavy a návrh novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu. Oba návrhy cílí na rozšíření kontrolní pravomoci NKÚ na územně samosprávné celky a jimi zřizované a zakládané právnické osoby. Současně byla předložena i poslanecká novela obou právních předpisů.

Svaz vyslovil zásadní nesouhlas s rozšiřováním kontrolní pravomoci NKÚ. Upozornil na problém s multiplicitami kontrol a zásahem do samosprávy. Trvá na tom, že je třeba nejprve provést revizi kontrolního systému a odstranit duplicitní kontroly.

Novela nařízení vlády o minimální mzdě

Ministerstvo práce a sociálních věcí předložilo návrh na zvýšení sazby minimální mzdy a odpovídající zvýšení nejnižších úrovní zaručené mzdy od 1. ledna 2019. Svaz požadoval finanční zajištění zvýšených ročních mzdových nákladů ze státního rozpočtu.

Novela zákoníku práce

Ministerstvo práce a sociálních věcí předložilo rozsáhlou novelu zákoníku práce. Vedle zakotvení valorizačního mechanismu minimální mzdy navrhovalo též koncepční změnu úpravy dovolené, zpřesnění a doplnění právní úpravy doručování, změnu v jednorázovém odškodnění pozůstalých a změnu v zákoně o inspekci práce navazující na dřívější novou kodifikaci v oblasti přestupků. Svaz kritizoval změny u dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr, koncepční změnu dovolené a nesouhlasil ani s nastavením valorizačního mechanismu minimální mzdy.

Návrh zákona o lobbování a novela souvisejících předpisů

Ministerstvo spravedlnosti předložilo návrh zákona o lobbování a novelu souvisejících předpisů. Předmětem návrhu je vymezení pojmů lobbování, lobbista, lobbovaný a zavedení registru lobbistů. Současně byla předložena novela zákona o střetu zájmů snižující hranici pro oznamování darů.

Svaz namítal nepřipustnost zahrnutí asociací hájících zájmy územních samosprávných celků mezi lobbisty. Současně se postavil proti snížení hranice pro poskytování darů, u nichž vzniká povinnost zápisu do registru střetu zájmů.

Návrh zákona o ochraně oznamovatelů

Ministerstvo spravedlnosti předložilo návrh zákona o ochraně oznamovatelů. Dle předkladatele má návrh zajistit zaměstnancům, státním zaměstnancům důvěryhodné kanály pro podávání oznámení o protiprávních jednáních, o kterých se dozvěděli v souvislosti se svým zaměstnáním či službou, a následnou ochranu v situacích, kdy jsou v souvislosti s tímto oznámením v zaměstnání či ve službě postiženi či znevýhodněni. Navrhovaná opatření mají sloužit nejen k ochraně potenciálních oznamovatelů protiprávního jednání, ale také k prevenci protiprávního jednání obecně.

Svaz odmítl návrh zákona jako celek. Považuje jej za nekoncepční a duplicitní ke stávající úpravě v jednotlivých právních předpisech. Upozornil na zbytečnou administrativní a finanční zátěž spojenou s předloženým návrhem.

Novela zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací

K tomuto návrhu Svaz uplatnil celou řadu připomínek, mimo jiné k přezkumu závazných stanovisek a úpravě úhrady kauce v případě odvolání proti rozhodnutí, ale také požadavek na doplnění přílohy obsahující výčet dopravní infrastruktury o další stavby. Ke konci roku 2018 zatím nebyly připomínky ze strany předkladatele vypořádány.

Zajištění finančních prostředků k provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu

Svaz odmítl předložený materiál a nesouhlasil s navrženým způsobem financování provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu formou příspěvku na výkon státní správy, neboť dlouhodobě prosazuje jako nejvhodnější způsob financování, např. dotační titul Ministerstva pro místní rozvoj, resp. úhradu prokazatelných nákladů měst a obcí ze strany ministerstva. Tyto způsoby by mohly reagovat pružně i na výši skutečně vynaložených nákladů. Případná refundovaná plnění by pak města a obce vždy vracely zpět poskytovateli. Do závěru roku 2018 však nedošlo k řešení celé situace.

Zákon o svobodném přístupu k informacím

Svaz uplatnil k danému návrhu připomínky týkající se jak procesních postupů, tak zejména nově zaváděného institutu tzv. informačního příkazu. V době projednávání tohoto právního předpisu byl Poslaneckou sněmovnou

řešen návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů, jehož součástí je také změna zákona o svobodném přístupu k informacím. V rámci tohoto byl načten a schválen pozměňovací návrh týkající se sporného informačního příkazu a dále působnosti Úřadu pro ochranu osobních údajů, včetně zavedení přezkumného řízení. S oběma změnami Svaz nesouhlasí, neboť jsou mimo jiné nesystémové.jednání budou pokračovat.

Novela zákona o střetu zájmů

V rámci poslaneckého návrhu novely zákona o střetu zájmů se Svazu podařilo prosadit, že u uvolněných zastupitelů všech obcí a neuvolněných radních statutárních měst a jejich městských obvodů a částí bude neveřejné oznámení o movitém majetku a o závazcích. U neuvolněných radních (s výjimkou statutárních měst a jejich městských obvodů a částí) bude neveřejné oznámení o movitém majetku, závazcích a příjmech. Tuto změnu Svaz považuje za první krok, který by měl následovat po vyhodnocení fungování zákona o střetu zájmů v průběhu roku 2019.

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní od roku 2019

Ministerstvo financí předložilo k připomínkování daňový balíček, kde Svaz uplatnil zásadní připomínky, které směřovaly k navrhovaným změnám v části třetí novely – tedy problematice daně z přidané hodnoty – otázka definice úplaty a dotace k ceně. Předsedkyně Asociace krajů a poslankyně Jana Mračková Vildumetzová po společném jednání se zástupci Ministerstva financí



a Svazu, na kterém se shodli, že původní návrh zákona velice zatíží veřejné rozpočty, předložila ve Sněmovně pozměňovací návrh zákona, jehož cílem bylo odstranění předmětné formulace. Poslanecká sněmovna s pozměňovacím návrhem vyslovila souhlas. Díky tomu nebudou rozpočty obcí a krajů zatíženy vlivem nové právní úpravy.

Novela zákona o místních poplatcích

Hlavním cílem novely, kterou předložilo Ministerstvo financí, je zavedení poplatku z pobytu namísto stávajících místních poplatků za lázeňský nebo rekreační pobyt a z ubytovací kapacity. Předmětem poplatku z pobytu bude úplatné poskytnutí krátkodobého pobytu bez ohledu na jeho účel. Svaz uplatnil doporučující i zásadní připomínky. Zásadní připomínky byly zaměřeny na délku pobytu, za který se odvádí místní poplatek, úpravu definice týkající se komunálního odpadu a získávání údajů správcem poplatku. Téměř všechny připomínky Svazu byly akceptovány nebo vysvětleny. Návrh zákona byl podstoupen Poslanecké sněmovně. Svaz vydal rovněž stanovisko k pozměňovacím návrhům, které předložil poslanec Michálek.

Novela zákona o DPH – snížení DPH jízdného ve veřejné dopravě

Skupina poslanců předložila Poslanecké sněmovně novelu zákona o dani z přidané hodnoty, jehož předmětem bylo přeřazení jízdného ve veřejné dopravě do druhé snížené sazby daně ve výši 10 procent. Schválený zákon podepsal prezident republiky a byl odeslán k publikaci ve Sbírce zákonů. Novela zákona předpokládá DPH ve výši 930 mil. Kč s dopadem na kraje ve výši přibližně 83 mil. Kč, obce 219 mil. Kč a ostatní (státní rozpočet) 628 mil. Kč. Negativní dopad novely podle předkladatelů má být vykompenzován pozitivou v podobě snížení poskytovaných kompenzací dopravcům, systémovostí podpory hromadné dopravy v celoevropském měřítku a v neposlední řadě přínosy pro životní prostředí. Je ale více než pravděpodobné, že se finální cena pro koncového spotřebitele nezmění, maximálně budou mít dopravci více prostředků na růst mezd řidičů. Obce a města ovšem přijdou o 219 mil. Kč určené na samosprávu a její rozvoj a tento výpadek nebude nijak refundován. Svaz k návrhu po změnách v daňovém balíčku vyjádřil negativní stano-

visko v důsledku jejich výrazného dopadu na rozpočty obcí a měst.

Vodní zákon

Novela vodního zákona má za cíl řešit problematiku sucha a její procesní uchopení v podobě definice pojmu sucha a stavu nedostatku vody, uložení povinnosti zpracování plánů pro zvládnutí sucha a stavu nedostatku vody a jejich obsah a projednání (pro ORP pouze fakultativně), stanovení hierarchie priorit způsobů užití vody pro účely sestavení plánu pro sucho, ustanovení orgánů pro sucho a jejich složení, upravení vyhlášení mimořádného stavu (stav nedostatku vody) a kompetence při něm a zavedení sankce za porušení povinností. Svaz k návrhu uplatnil připomínky, které se kromě zpřesnění otázek ochrany před suchem týkaly také odlehčovací komor. Návrh je dále diskutován.

Vyhláška o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů

Svaz vyslovil zásadní nesouhlas s navrhovanými změnami a na základě jeho důrazu byla při následných jednáních upravena povinnost sběru biologicky rozložitelných odpadů v zimním období s tím, že v tomto období může obec přizpůsobit nastavení četnosti svozu klimatickým podmínkám a množství produkováných biologických odpadů. Stran sběru kuchyňských olejů a tuků Svaz z rozporu ustoupil, avšak s doplněním pochybnosti o smysluplnosti této povinnosti, jelikož jde o minimální množství odpadů v celku, které zásadním způsobem nevyšší procento třídění. Dalším důvodem k pochybnostem je fakt, že v každé obci není dostupná firma, která by tyto odpady likvidovala za rozumné ceny. Změna týkající se sběru biologicky rozložitelných komunálních odpadů je účinná od 1. dubna 2019 a změna ve věci sběru kuchyňských olejů a tuků má účinnost od 1. ledna 2020.

Nařízení vlády o způsobu a kritériích stanovení minimálního zůstatkového průtoku

Svaz uplatnil zásadní připomínky, neboť návrh nepracoval s konkrétními dopady zejména na odběry povrchových vod pro zásobování obyvatel pitnou vodou. Předkladatel se dostatečně nezabýval otázkou realizovatelnosti navrhovaných opatření pro výrobu vody pitné,

protože splnění řady povinností, ukládaných předloženým materiálem, není možné z technických důvodů uskutečnit. Návrh novely nebyl přijat.

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška o náležitostech konkursního řízení a konkursních komisí

Svaz v rámci meziresortního připomínkového řízení zásadně nesouhlasil s omezením pravomoci zřizovatelů v konkursních řízeních, které není v souladu se školským zákonem a Ústavou. Je přesvědčen, že pokud zřizovatel jmenuje ředitele školy a má trvalou odpovědnost za chod školy, na rozdíl od konkursní komise, jíž odpovědnost končí jejím posledním zasedáním, by měl mít možnost si vybrat ředitele z vhodných uchazečů. Připomínkám Svazu bylo ze strany Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy vyhověno.

Novela školského zákona – zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol

V roce 2018 byla přijata novela školského zákona předložená poslanci, která navrhovala zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol a také odložení reformy financování regionálního školství. Svaz zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti měl jako jednu z priorit. Zástupci Svazu se účastnili mnoha

jednání na Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy, v Senátu a na různých kulatých stolech, kde prosazovali zrušení této povinnosti. O podporu žádali také poslance. Přijetím této novely bylo zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol dosaženo. Ředitelé mateřských škol mohou tedy o přijetí dvouletých rozhodovat i nadále na bázi dobrovolnosti, s ohledem na kapacitní, provozní a personální možnosti.

Vyhláška provádějící zákon o léčivech – e-recept

Svaz ve spolupráci s Českou lékařskou komorou a dalšími oborovými organizacemi zůstal v rozporech ohledně změn ve vyhlášce, jež by zaváděla povinně e-recept, neboť se domníval, že zavedení této povinnosti bude mít vliv na odchod do důchodu aktivních lékařů ve věku 65+. Připomínky nebyly akceptovány, byla zavedena povinnost vydávat e-recept, s výjimkou taxativně stanovených případů.

Zákon o pomoci v hmotné nouzi

Svaz řešil novelu zákona o hmotné nouzi hned dvakrát. První změnou byla iniciace a spolupráce na několika pozměňovacích návrzích, které by narovnal a odstranily některé nedostatky ve vyplácení dávky hmotné nouze v poukázkách opravňujících k nákupu zboží ve stanovené hodnotě. Změny byly Poslaneckou sněmovnou přijaty a nedostatky, jež v oblasti vyplácení poukázek



nastaly, odstraněny. Dále Svaz kritizoval návrh na změnu v dávkách doplatek na bydlení. V rámci připomínkového řízení vyzval Sněmovnu k řešení situace, předkladatel návrh nakonec stáhl.

Zákon o státní sociální podpoře

Návrhy upravující příspěvek na bydlení a doplatek na bydlení Svaz rozporoval z důvodu nepřipravenosti a nekomplexnosti změn, jejich zřejmé protiústavnosti, předpokládaného zvýšení nároků na administrativu i personální obsazení, absenci návaznosti na připravovanou koncepci sociálního bydlení a také z důvodu minimálního času poskytnutého na přípravu připomínek. Navrhované změny v dávkách doplatek na bydlení a příspěvek na bydlení by do systému dávek vnesly další komplikace, jež by měly dopad na nejslabší skupinu obyvatel a v konečném důsledku by přinesly více zátěže především obcím, jež se měly dle návrhu o nové osoby bez přístřeší, kterými by nově byly vícečetné rodiny, senioři, matky samoživitelky a osoby sociálně slabé, postarat. Novelu zákona o hmotné nouzi a zákona o státní sociální podpoře byly z důvodu nesouhlasu a medializace ještě před předložením vládě probrány na mimořádném zasedání Sněmovny a následně předkladatelem staženy.

Zákon na ochranu zvířat proti týrání

Svaz měl možnost návrh připomínkovat ve vnitřním připomínkovém řízení, a proto již v této fázi navrhoval změny ve prospěch měst a obcí, které se následně projeví v předložené verzi materiálu ve vnějším připomínkovém řízení. Cílem navrhovaných změn ze strany Svazu i předkladatele byla podpora a motivace obecních úřadů obcí s rozšířenou působností (ORP), které se legitimně obávají umísťovat týraná zvířata do předběžné náhradní péče nebo náhradní péče především z finančních důvodů. Nově by ORP měly mít právo na hrazení účelně vynaložených nákladů spojených se zajištěním předběžné náhradní péče a zvláštního opatření, pokud budou náklady přesahovat 200 tisíc korun, a to u všech zvířat, nejen hospodářských. Návrh zákona také zavádí zákaz chovu některých vyjmenovaných zvířat z řádu šelem a obsahuje také další upřesnění v oblasti předběžné náhradní péče, zvláštního opatření a propadnutí týraného zvířete, jejichž cílem je upřesnit, zefektivnit a zjedno-

dušit provádění těchto institutů. Svaz navrhl, aby nově rozhodnutí krajské veterinární správy o oprávnění k chovu, jeho změny či pozastavení dostávala příslušná obec, na jejímž území chov probíhá, na vědomí.

Sociální bydlení – 15 podnětů pro boj s chudobou a sociálním vyloučením

Od koncepcí sociálního bydlení a práci na věcném záměru zákona či paragrafovém znění zákona bylo upuštěno a na základě několika jednání, kulatých stolů a schůzek byly sepsány podněty, které zainteresované subjekty považují za zásadní v boji s chudobou a sociálním vyloučením. Všechny 15 podnětů bylo přiděleno gestorům, byly připomínkovány a řešeny.

Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (NKR)

Cílem koncepce je především určit oblasti pro financování po roce 2020, tj. identifikovat hlavní priority a cíle ČR, a v návaznosti na nové podmínky pro poskytování podpory ze strany Evropské komise optimalizovat zdroje pro jejich pokrytí. Na základě nastavených priorit NKR bude vyjednána budoucí Dohoda o partnerství a jednotlivé operační programy.

Svaz připomínkoval tematické priority (tematické karty) NKR z pohledu potřeb obcí a měst a dále implementační strukturu budoucích operačních programů.

Rámcové pozice ČR k Obecným nařízením a Evropským strukturálním a investičním fondům (ESIF) po roce 2020

V návaznosti na zveřejnění návrhů nařízení Evropské komise k ESIF a návrhu Víceletého finančního rámce Evropské unie pro programové období 2021–2027 Česká republika v průběhu července a srpna připravila rámcové pozice k těmto nařízením, do jejichž připomínek se Svaz zapojil. Mezi hlavní požadavky Svazu patří: podpora integrovaných nástrojů (ITI, CLLD), jednotné metodické prostředí, zjednodušené vykazování u všech ESIF fondů, snížení povinné tematické koncentrace u jednotlivých politických cílů, vyšší míra spolufinancování pro všechny typy regionů ad.

Implementační plán Strategického rámce Česká republika 2030

Implementační plán je zastřešujícím strategickým dokumentem, který stanovuje 27 strategických cílů rozdělených do 97 specifických cílů pro rozvoj ČR. Cílem implementačního plánu je zajistit provázanost cílů České republiky 2030 s dalšími strategickými a koncepčními materiály a představit soubor krátkodobých a střednědobých opatření a doporučení, jejichž prostřednictvím bude její vize uváděna v praxi.

Připomínky Svazu směřovaly především k jasnému definování odpovědnosti za naplnění jednotlivých specifických cílů včetně finančního zabezpečení jejich realizace a dále doplnění potřebných opatření z pohledu obcí a měst (podpora e-governmentu – propojování dat, opatření na snižování dopadu změny klimatu ve městech, integrované přístupy plánování cyklostezek, řešení sociálního bydlení, podpora investic, zrušení povinnosti zajistit předškolní vzdělávání dětí od dvou let apod.).

Národní program reforem České republiky 2018

Národní program reforem obsahuje soubor opatření, která mají zajistit dlouhodobý hospodářský růst a sta-

bilní zaměstnanost, a to na základě Zprávy Evropské komise o České republice 2018.

Svaz mimo jiné požadoval vynětí dobrovolných svazků obcí a jejich příspěvkových organizací z okruhu kontrolovaných orgánů veřejné správy, dobrovolnost ze strany obcí a dostatečnou finanční podporu ze strany státu pro zajištění sociálního bydlení.

Strategie globálního rozvojového vzdělávání

Nová strategie globálního rozvojového vzdělávání po roce 2017 reflektuje propojení s agendou vzdělávání k udržitelnému rozvoji a udržitelného rozvoje obecně v souladu s Agendou 2030. Strategie představuje závazný koncepční podklad pro činnost všech aktérů globálního rozvojového vzdělávání v ČR po roce 2017.

S ohledem na ambice Strategie připomínky Svazu směřovaly především k nedostatečným finančním prostředkům vyčleněným na osvětové kampaně, do kterých by se měly ve větší míře zapojovat i obce. Svaz požadoval proto pro obce zajištění podpory skrze národní dotační programy a tituly, které využívají rovněž neziskové organizace realizující osvětové projekty či projekty globálního rozvojového vzdělávání.



PODPORA MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE (CSS)

Jednou z klíčových a dlouholetých priorit Svazu je podpora meziobecní spolupráce. Svaz proto realizuje celorepublikový projekt „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, jehož hlavním cílem je vytvoření a průběžná podpora společné nebo společně sdílené administrativní kapacity obcí. Tato podpora je realizována prostřednictvím tzv. Center společných služeb (CSS), která poskytují starostům zapojených obcí, ale i jejich občanům administrativní odbornou podporu a související služby v oblasti veřejné správy. Jedná se zejména o oblast samosprávných kompetencí, a tak napomáhá rozvoji veřejných služeb poskytovaných např. v oblasti školství, sociální péče, právního a metodického poradenství, organizačních agend, odpadového hospodářství, cestovního ruchu, dopravy atd. Projekt využívá a rozvíjí výstupy dříve realizovaného projektu Meziobecní spolupráce, z nichž vyplynul zájem starostů o takovou formu podpory. Starostové se shodli, že by v některých agendách uvítali i pomoc s reálně vykonávaným komplexním zajištěním služeb. V jednotlivých CSS, která vznikla v rámci dobrovolných svazků obcí (DSO) zapojených v projektu, došlo k vytvoření profesionálního týmu proškolených odborníků poskytujících podporu jak jednotlivým obcím, tak i pro celé skupiny obcí. Tyto týmy vytvořily velmi efektivní podpůrný prvek veřejné správy v jejich oblastech.

Do projektu je zapojeno celkem 83 dobrovolných svazků obcí z různých částí České republiky, jejich prostřednictvím více než 1700 obcí, ve kterých žije přes dva miliony obyvatel.

V jeho rámci je zaměstnáno zhruba 240 manažerů a specialistů, kteří v průběhu projektu poskytují širokou škálu administrativních služeb odborného charakteru starostům obcí sdruženým v příslušných DSO. Tito odborníci průběžně procházejí celým systémem školení, aby byli svým starostům skutečnou oporou v co nejširší oblasti veřejné správy v obcích. Témata školení jsou každého půl roku nově nastavována a reflektují průběžné požadavky území. Týkají se legislativy mající vztah k obcím, veřejné správě, zakázkám, v neposlední řadě i například ochraně osobních údajů – GDPR, problematice provozování vodovodů a kanalizací a mnoha dalším. Výstupem projektu bude zejména legislativní návrh systémového ukotvení dobrovolných svazků obcí v systému veřejné správy České republiky, návrh na systém jejich financování, činnosti a podobně. Dalším výstupem bude i databáze příkladů dobré praxe, která poslouží inspirací do budoucna.

Projekt je průběžně prezentován na webu www.sluzbyobci.cz, ve svazovém zpravodaji INS, v odborných periodikách (např. Moderní obec, Obec a finance), ve svazovém newsletteru, na odborných konferencích, seminářích či kolokviích zaměřených na rozvoj veřejné správy a na meziobecní spolupráci. Průběh a výstupy projektu jsou rovněž průběžně konzultovány a vyhodnocovány ve spolupráci s centrálními státními orgány včetně vlády ČR.

Projekt je součástí Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, který je schválen vládou ČR.

Internetové stránky projektu www.sluzbyobci.cz

Číslo projektu CZ.03.4/74/0.0/0.0/15_019/0003017



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Projekt je financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osy 03.4. Efektivní veřejná správa a Státního rozpočtu ČR.

EFEKTIVNÍ SPRÁVA OBCÍ (ESO)

Jednou z prioritních oblastí činnosti Svazu je vzdělávání představitelů obcí. Z tohoto důvodu byl v březnu roku 2018 spuštěn nový projekt Svazu s názvem „Efektivní správa obcí“, který poběží až do dubna 2022. Projekt navazuje na velmi úspěšné vzdělávací projekty z let 2010 až 2015 „Vzdělaný zastupitel“ a „Odpovědný zastupitel“. Jde historicky o jeden z největších a nejrozsáhlejších vzdělávacích projektů na území České republiky s rozpočtem téměř 100 milionů Kč

a s minimálním počtem 4 325 proškolených osob, které projektem projdou za dobu jeho realizace. Hlavním cílem projektu je dosažení vyšší odborné kvalifikace zastupitelů a zaměstnanců územně samosprávných celků a zaměstnanců dobrovolných svazků obcí.

Od zahájení realizace projektu ESO bylo zrealizováno velké množství aktivit, které svým charakterem přispívají k zefektivnění výkonu veřejné správy na území České republiky. Mezi hlavní výstupy projektu v roce 2018 patří vydání nové „Příručky pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2018“ a zahájení realizace vzdělávacích seminářů pro nově zvolené, ale i stávající zastupitele měst a obcí. Vydaná Příručka je již pátým zcela novým vydáním vysoce ceněného návodu pro zastupitele, a kromě aktuální právní úpravy obsahuje také spoustu grafů, tabulek, map, a především příkladů dobré praxe. Příručka detailně a srozumitelně zprostředkovává jednoduchou formou důležité informace o procesu řízení obcí. Publikace je primárně orientovaná jak na stávající, tak i na nově zvolené zastupitele obcí, kteří díky ní získají podrobnější přehled o fungování veřejné správy ve vazbě na příslušnou legislativu. Stává se každodenním pomocníkem zastupitele při rozhodování o správě obce a při řešení konkrétních otázek. Byla vydána v celkovém nákladu 65 000 kusů a distribuována zdarma každému zastupiteli do všech měst a obcí ČR.

Mezi hlavní aktivity projektu ESO patří vzdělávací specializované semináře určené všem voleným představitelům i úředníkům a zaměstnancům měst a obcí. Na nich jsou účastníci seznamováni s kompetencemi v dané funkci, a to nejen se základními pravomocemi, ale i povinnostmi. Semináře jsou zdarma, přičemž významnou přidanou hodnotou je, že se pořádají přímo ve spádovém území dané obce.

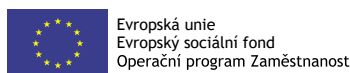
Spolu s realizací vzdělávacích seminářů byl v rámci projektu ESO obnoven statut Svazu měst a obcí ČR jako akreditované instituce dle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků. Díky obnovenému statutu Svaz nabízí akreditované semináře podle výše citovaného zákona.

Webové stránky projektu: www.projekteso.cz

Registrační číslo CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0010159

Projekt je součástí Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, který je schválen vládou ČR.

Prioritní osa OPZ: 4 Efektivní veřejná správa „Efektivní řízení rozvoje obcí jako základní předpoklad efektivnosti výkonu veřejné správy a poskytování veřejných služeb z úrovně obcí“



PODPORA REGIONÁLNÍHO ROZVOJE MĚST A OBCÍ ČR NA NÁRODNÍ A EVROPSKÉ ÚROVNI

Činnost Svazu v oblasti regionálního rozvoje obcí a měst České republiky podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v roce 2018 neinvestiční účelovou dotací ve výši 2 437 188,46 Kč.

Klíčové aktivity projektu:

- ovlivňování politik a legislativy EU prostřednictvím členství v Radě evropských obcí a regionů (CEMR)
- aktivní zapojení Svazu do přípravy programového období po roce 2020
- podpora nositelů integrovaných nástrojů
- šíření výstupů projektu



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Projekt je realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj ČR.

KOMORY

Název/Předseda

Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2018



Komora měst
Ing. Vlastimil Pícek
starosta města
Brandýs nad Labem-
Stará Boleslav

Zabývala se novelou zákona o svobodném přístupu k informacím, novelou zákona o hmotné nouzi a novelou zákona o registru smluv. Rozebírala praktické příklady v rámci přestupkového řízení, hrazení nákladů za odstranění černé stavby či umístění zvířete do náhradní péče. Velkým tématem byla problematika střetu zájmů a návrh na změnu školského zákona. V závěru roku se věnovala zákonu o sociálním bydlení, který nahradilo 15 podnětů pro boj s chudobou, a připravované nově stavebního zákona.



Komora obcí
Jiří Červenka
starosta obce
Blížejov

Posuzovala plánovanou optimalizaci matriční agendy rušením některých matričních úřadů, hovořila o dopadech zákona o střetu zájmů na obce, o změně volební vyhlášky, novele školského zákona a o problematice GDPR. Podílela se na formování pozice Svazu k budoucí kohezní politice, jednala o pravidlech společné zemědělské politiky po roce 2020 a o dalších okruzích týkajících se plánů Evropské unie a čerpání dotačních titulů. Projednávala také otázku přímé volby starostů, problematiku odpadového hospodářství a rozšíření působnosti NKÚ. Diskutovala nové kvalifikační požadavky na osobu vykonávající autorský dozor, které vyplynuly z novely stavebního zákona. Průběžně sledovala vývoj realizace projektu Pošta Partner a již tradičně se podílela na organizaci soutěže Vesnice roku.



Komora statutárních měst
Ing. Martin Charvát
primátor statutárního
města Pardubice

Z legislativních témat se zabývala především zveřejňováním údajů dle zákona o střetu zájmů, návrhem na rozšíření kompetencí NKÚ, které odmítala, nebo návrhem Pardubického kraje na vyloučení systémové podjatosti. Odmítla také povinnost zajišťovat vzdělávání v mateřských školách už pro děti od dvou let a věnovala se problematice sociálního bydlení. Průběžně byla informována o realizaci projektu Lepší města a Smart City. Přijala poziční dokument statutárních měst ČR k podobě integrovaných urbánních nástrojů po roce 2020, v rámci kterého schválila sedm zásadních principů pro uplatnění integrovaných urbánních nástrojů.



ODBORNÉ KOMISE

Název/Předseda

Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2018

Bezpečnostní komise
Bc. Antonín Kuchař
místostarosta města
Kyjov

Jednala o problematice bezdomovectví a jeho negativních projevech, zamýšlela se nad možným řešením, a to i v souvislosti s opatřením obecné povahy. Dále se věnovala nové právní úpravě v oblasti zbraní a střeliva, která by měla být účinná od roku 2022, projednávala připravované sjednocení hodnostního označení strážníků městské a obecní policie v ČR, diskutovala otázku zaměstnávání cizinců a okrajově se zabývala i dostupností letecké záchranné služby.



Bytová komise
Dagmar
Novosadová, DiS.
starostka obce
Kunín

Nadále spolupracovala s PS pro problematiku sociálního začleňování a se Sociálně-zdravotní komisí, vyjadřovaly se především k otázce sociálního bydlení. Se zástupci příslušných ministerstev bylo dojednáno, že dostupné a sociální bydlení bude podporováno Programem Výstavba a bude poskytováno obcemi dobrovolně. MPSV namísto úpravy v zákoně o sociálním bydlení přistoupilo k úpravě pomocí 15 podnětů pro boj s chudobou a sociálním vyloučením. Řešení této problematiky musí být komplexní a nesmí zůstat zase jen na městech a obcích.



Dopravní komise
Ing. Zdeněk Procházka
místostarosta města
Uherské Hradiště

Stejně jako v předchozích letech se zabývala zpoplatňováním úseků dálnic, které slouží jako obchvaty měst, a dále rozšiřováním zpoplatnění silnic I. třídy, s nímž zásadně nesouhlasila. Podrobně diskutovala problematiku zavádění slev na jízdném. Věnovala se také bezpečnosti silničního provozu, mimo jiné z pohledu provozu elektrokol, problematice vážení kamionů, vymáhání přestupků od účastníků silničního provozu ze zemí EU či dopravním značením zakazujícím vjezd kamionů do měst a obcí. Svě připomínky uplatnila k zákonu o silniční dopravě.



Energetická komise
Zdeněk Mráz
místostarosta města
Třeboň

Zabývala se inovativními řešeními v oblasti energetiky a energeticky úspornými opatřeními. Diskutovala závěry z Klimatického summitu lokálních a regionálních lídrů COP23 v Bonnu. Zamýšlela se nad možnostmi provozu elektromobilů a výstavbou související infrastruktury (např. rychlodobíjecí místa). Řešila také problematiku rekonstrukce vzduchotechnických zařízení v technologických provozech, výši tarifů pro připojování dohledových kamerových systémů používaných v rámci integrovaných záchranných a bezpečnostních systémů a větrání škol po rekonstrukci obvodového pláště. Odmítala zavedení povinnosti zpracovávat průkaz energetické náročnosti u všech veřejných budov z důvodu vysoké finanční zátěže pro města a obce.





Finanční komise
Ing. Vladislav Vilímec
senátor
náměstek hejtmána
Plzeňského kraje pro oblast
kultury a památkové péče
zastupitel města Kdyně

Pozornost věnovala změnám v tzv. daňovém balíčku, upozornila na problematiku definici úplaty, resp. dotace k ceně. Dále projednávala změny vyhlášky týkající se finanční kontroly a Strategii regionálního rozvoje ČR 2020+. Její členové zasedli v PS k RUD, kde prosazovali navýšení podílu obcí na DPH a zvýšení objemu prostředků určených pro obce a města. Projednávali také dopady novely zákona o DPH, konkrétně přearžení jízdného ve veřejné dopravě do druhé snížené sazby daně ve výši 10 %. Diskuze se vedla i nad novelou zákona o místních poplatcích, která předpokládá zavedení jednoho poplatku z pobytu namísto stávajících místních poplatků za lázeňský nebo rekreační pobyt a z ubytovací kapacity. Z dalších projednávaných témat lze jmenovat: návrh státního rozpočtu na rok 2019, evidenci tržeb, vyhlášku o rozpočtové skladbě či návrh sjednocení vykazování transferů v rámci účetnictví státu.



Komise cestovního ruchu
Bc. Libor Honzárek
místostarosta města
Havlíčkův Brod

Společně s agenturou CzechTourism propagovala oslavy výročí sta let republiky ve městech a obcích. Projednávala kompetence turistických center, možný přechod agendy cestovního ruchu pod Ministerstvo kultury a zvyšování poplatků za ubytování. Podpořila ochranu památek ve městech a obcích.



Komise pro informatiku
Mgr. Jaroslav Štělák
starosta obce Krumsín

Zabývala se především implementací obecného nařízení o ochraně osobních údajů fyzických osob. Reagovala na nabídky komerčních subjektů a zpracovala metodická doporučení pro obce. Pozornost soustředila také na propojení CMS 2.0 na služby, které poskytují obce a města. Projednávala Koncepti Digitální Česko a Digitální technické mapy.



Komise pro zahraniční spolupráci
Dr. Pavel Branda, Ph.D.
místostarosta obce Rádlo

Soustředila se na podporu obcí v jejich zapojení do aktivit ZRS. Se zástupci Platformy podnikatelů pro ZSR a MPO projednala možnosti spolupráce obcí a podnikatelského sektoru, především možnosti zapojení obcí do projektů na podporu podnikání v cílových zemích ZRS – Svaz se jako partner zapojil do projektu Platformy podnikatelů ZRS „Přenos zkušeností v oblasti ekologických investic v komunálních službách v Gruzii“. Komise také doporučila zapojení Svazu do mezinárodního projektu Strategické partnerství pro rozvojovou spolupráci, jehož hlavním realizátorem je Rada evropských obcí a regionů (CEMR). Podpořila výzvu na spolupráci mezi obcemi ČR a obcemi Zakarpatské Ukrajiny a iniciativu Výboru regionů U-Lead, jejímž cílem je předávání zkušeností ukrajinským obcím prostřednictvím peer-to-peer spolupráce. S MMR projednala aktuální implementaci programů přeshraniční spolupráce a jejich výhled do budoucího programového období 2021–2027.



Komise životního prostředí
Bc. Marek Sýkora
radní města
Dobruška

Řešila negativní dopady novely stavebního zákona v souvislosti se změnou, dle které vydává úřad územního plánování (ORP) stanovisko o souladu záměru s územně-plánovací dokumentací. Uplatnila připomínky k novele vodního zákona týkající se problematiky sucha, požadovala, aby stát podporoval více preventivních opatření. Debatovala o připravované legislativě v oblasti odpadového hospodářství (zejm. o výši skládkovacího poplatku, zákazu skládkování, limitech třídění a o recyklaci). Dále jednala o zálohovém systému pro PET lahve a možnosti udělení autorizace na zpětný odběr obalů pro další subjekty. Věnovala se i otázce světelného smogu, novele zákona o ochraně ovzduší v souvislosti s pozměňovacími návrhy předloženými poslanci, a to zejm. o zákazu využívání hnědého uhlí v domácnostech. Podrobně diskutovala připravovanou rekonstrukci stavebního práva.

Kulturní komise	Zamýšlela se nad možnostmi financování divadel a orchestrů, nad podporou a financováním muzeí, nad problematikou knihovníků a nad možnostmi zvyšování platů pro pracovníky v kultuře.
Legislativní komise <i>Mgr. František Lukl, MPA starosta města Kyjov</i>	Rozebírala a zvažovala možné úpravy volebního systému, dále právní úpravu DSO a jejich zapojení do struktury Svazu. Připravila změnu Stanov pro nadcházející Sněm. Řešila otázky aktuální judikatury, které mají dopady do činnosti územně samosprávných celků. Pozornost věnovala i novele zákona o poskytování informací, problematice teritoriality a koncentrace v exekucích. V závěru roku se věnovala otázce odpovědnosti zastupitelů v souvislosti s Analýzou Nejvyššího státního zastupitelství.
Regionální komise <i>Ing. Lukáš Vlček starosta města Pacov</i>	Projednávala implementaci projektu Center sdílených služeb a legislativu Evropské komise k budoucímu programovému období po roce 2021. Podpořila postoj Svazu k budoucí politice soudržnosti i implementaci integrovaných nástrojů ITI a CLLD v budoucím programovém období.
Sociálně-zdravotní komise <i>Mgr. Pavla Štrobachová starostka města Smečno</i>	Zabývala se nedostatkem lékařů, zdravotních sester a personálu ve zdravotnictví, rovněž i nedostatkem sociálních pracovníků, transformací psychiatrické péče a vznikem Center duševního zdraví. Probírala novelu zákona o pomoci v hmotné nouzi a novelu zákona o státní sociální podpoře, navrhovala navýšení poplatku za tzv. hotelové služby a zrušení zastropování úhradové vyhlášky v sociálních službách. Velkým tématem bylo začleňování sociálně vyloučených obyvatel a podpora sociálního bydlení. Projednávala zvyšování platových tarifů a změnu platových tříd v souvislosti s nedostatkem finančních prostředků potřebných na provoz pobytových služeb. Seznámila se s projektem Institutu důstojného stárnutí Diakonie Českobratrské církve evangelické „Systém integrovaných podpůrných služeb pro seniory“, který probíhal v Roudnici nad Labem, v Prachaticích a Mělníku a jež je přenositelný do všech obcí III. typu.
Školská komise <i>PhDr. Marcela Štiková předsedkyně výboru pro výchovu a vzdělávání Městská část Praha 15</i>	Opakovaně projednávala připravovanou reformu financování regionálního školství. Uplatňovala připomínky k Návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška o náležitostech konkursního řízení a konkursních komisí, přičemž zásadně nesouhlasila s omezením pravomoci zřizovatelů v rámci konkursního řízení. Odmítla povinné předškolní vzdělávání dvouletých dětí v mateřských školách. Zabývala se národními dotacemi na rozvoj školské a sportovní infrastruktury, vyjadřovala se k OP VVV a IROP. Spolupracovala s dalšími organizacemi působícími v oblasti školství.



PRACOVNÍ SKUPINY

Název/Předseda

Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2018

PS IPRÚ

Při sedmi jednodenních setkáních nositelů integrovaných strategií IPRÚ a jednom dvoudenním výjezdním zasedání si manažeři šesti aglomerací IPRÚ vyměňovali informace a příklady dobré praxe důležité pro jejich činnost. Projednávali nastavení implementace integrované strategie a přípravu budoucího programového období.

PS obcí II. typu

Ing. Miroslav Uchytíl
starosta města
Chlumec nad Cidlinou

V průběhu celého roku věnovala pozornost zejména změnám v oblasti odpadového hospodářství. Diskutovala i problematiku financování matricních úřadů, bojovala za zachování rozsahu výkonu přenesené působnosti na pověřených obecních úřadech. Jednala o problémech souvisejících s pitím alkoholu na veřejných prostranstvích a o zaměstnávání cizinců v průmyslových zónách.

PS obcí III. typu

Mgr. Petr Tojnar
zastupitel města
Dobruška

V popředí jejího zájmu byla vyhláška týkající se finanční kontroly. Pozornost ale zaměřila i na bezúplatné převody a přímé prodeje majetku státu, problematiku GDPR nebo problematiku dotace k ceně. Projednávala otázky změn v odměňování zastupitelů nebo rozvolnění místní příslušnosti u řídičských průkazů. Diskuze se vedla také nad Metodikou konceptu inteligentních měst a Strategií regionálního rozvoje ČR 2020+.

PS pro kohezní politiku

Ing. Petr Osvald
zmocněnec primátora pro
záležitosti EU
Plzeň

Úzce spolupracovala s Regionální komisí, většinou i společně zasedaly. Hlavním výstupem PS byla Pozice Svazu k budoucí politice soudržnosti, která definuje procesní požadavky a tematické potřeby měst a obcí pro budoucí nastavení programového období. Projednala a odsouhlasila také připomínky expertů Svazu a měst ITI, IPRÚ k legislativním návrhům Evropské komise. Připomínkovala i Pozici ČR k návrhům nařízení Evropské komise.

PS pověřenců pro ochranu osobních údajů

Mgr. Miroslava Sobková
pověřená Magistrátu
hl. města Prahy

Schází se od konce roku 2018 a zabývá se nařízením Evropského parlamentu a Rady o ochraně osobních údajů fyzických osob – GDPR. Společně s MV a Úřadem na ochranu osobních údajů usiluje o jednotnou aplikaci GDPR tak, aby jejich stanoviska k jednotlivým problematikám byla jednoznačná. Sledovala i proces adaptačního zákona k ochraně osobních údajů. Její členové si vzájemně předávali zkušenosti z praxe.



VYSVĚTLIVKY

CLLD komunitně vedený místní rozvoj
 CMS centrální místo služeb
 DSO dobrovolné svazky obcí
 GDPR Nařízení Evropského parlamentu a Evropské komise o ochraně osobních údajů fyzických osob
 IPRÚ integrované plány rozvoje území
 IROP Integrovaný regionální operační program
 ITI Integrované územní investice

MMR Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
 MPO Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
 MPSV Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
 MŠMT Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR
 OP VVV Operační program Výzkum, vývoj, vzdělávání
 PS pracovní skupina
 RUD rozpočtové určení daní
 ZRS zahraniční rozvojová spolupráce

VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVDŮ STATUTÁRNÍCH MĚST A HL. M. PRAHY (VMČO)

V roce 2018 se Výbor věnoval problematice sociálního bydlení, přičemž nesouhlasil s navrhovanou povinností obcí poskytovat sociální bydlení. Dále se intenzivně věnoval problematice GDPR a otázkám spojeným s aplikací tohoto nařízení – problematika IT bezpečnosti a s tím související šifrování freemai-lových adres. Na pořadu jednání byla samozřejmě i aktuální legislativa, např. novela volebních zákonů, novela zákona o střetu zájmů či novela zákona o hmotné nouzi a o státní sociální podpoře.



Předsedkyně:

Ing. arch. Liana Janáčková, starostka Městského obvodu Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky

KONTROLNÍ VÝBOR

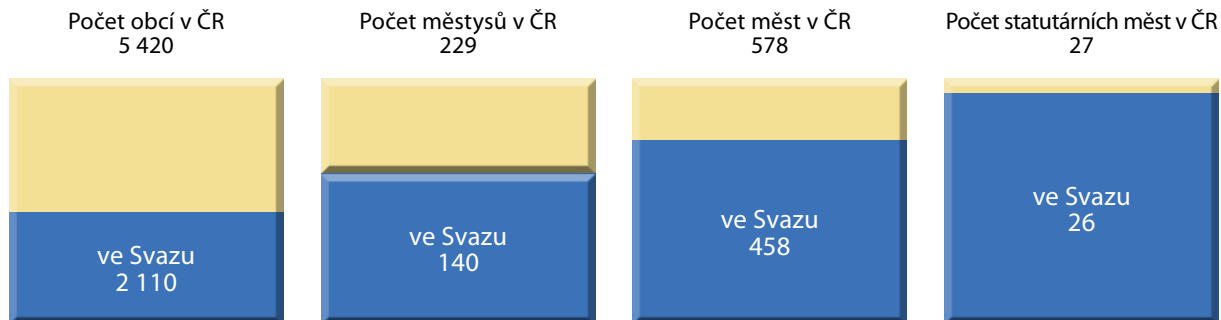
Jednání výboru se uskutečňovala zpravidla v týdnu před zasedáním Předsednictva Svazu a projednávány byly podkladové materiály připravené na tato zasedání. Pro Kontrolní výbor je primární kontrola hospodaření Svazu, efektivnost vynakládaných prostředků, rozpočtová kázeň a vedení pokladny. Připravené podklady pro kontrolu hospodaření Výbor hodnotil jako přehledné a úplné, žádné nesrovnalosti nebyly zjištěny ani při kontrolách pokladny. Výbor pravidelně vysílal své zástupce na jednání Předsednictva a Rady Svazu. Jeho členové dostávali k připomínkování také návrhy zákonů, u kterých je Svaz účastníkem připomínkového řízení. Dohlíželi rovněž na dodržování Stanov Svazu.



Kaňkou na práci Kontrolního výboru, v celém volebním období 2014–2018, byla špatná účast členů, kteří byli navrženi za statutární města. Nakonec jejich neúčast vedla až k rezignaci a nástupu náhradníků, kteří se své činnosti chopili velice zodpovědně.

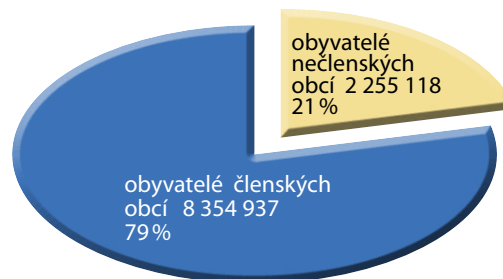
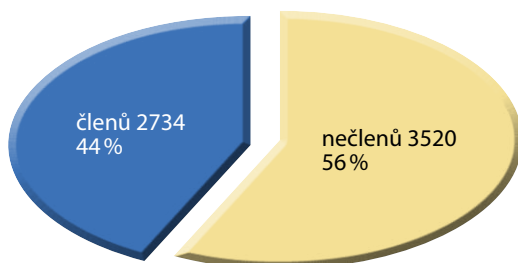
Předseda: Michal Maják, starosta města Jiříkov

K 31. prosinci 2018 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2 734 obcí, což představuje 43,72 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 8 354 937 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 78,75 %.



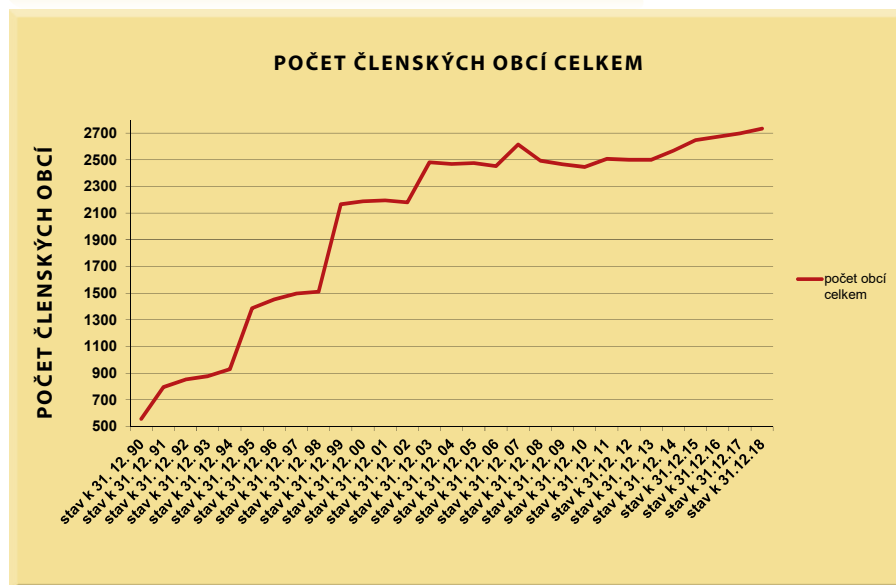
Počet obcí v ČR celkem: 6 254
z toho ve Svazu: 2 734, tj. 43,72 %

Počet obyvatel v ČR celkem: 10 610 055
z toho ve Svazu: 8 354 937, tj. 78,75 %



Pozn.: V celkovém počtu obcí ČR nejsou započteny 4 tzv. vojenské újezdy.
Členem Svazu je Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, o.p.s.

VÝVOJ ČLENSKÉ ZÁKLADNY SVAZU DO 31. 12. 2018



stav k 31. 12. 90	557
stav k 31. 12. 91	795
stav k 31. 12. 92	853
stav k 31. 12. 93	877
stav k 31. 12. 94	930
stav k 31. 12. 95	1 387
stav k 31. 12. 96	1 453
stav k 31. 12. 97	1 497
stav k 31. 12. 98	1 511
stav k 31. 12. 99	2 166
stav k 31. 12. 00	2 189
stav k 31. 12. 01	2 196
stav k 31. 12. 02	2 181
stav k 31. 12. 03	2 481
stav k 31. 12. 04	2 469
stav k 31. 12. 05	2 475
stav k 31. 12. 06	2 453
stav k 31. 12. 07	2 615
stav k 31. 12. 08	2 493
stav k 31. 12. 09	2 466
stav k 31. 12. 10	2 446
stav k 31. 12. 11	2 507
stav k 31. 12. 12	2 500
stav k 31. 12. 13	2 500
stav k 31. 12. 14	2 568
stav k 31. 12. 15	2 647
stav k 31. 12. 16	2 673
stav k 31. 12. 17	2 698
stav k 31. 12. 18	2 734

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Jihočeský 9,01% *	České Budějovice	109	46	42,20
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	43	40,57
	Písek	75	33	44,00
	Prachatice	65	25	38,46
	Strakonice	112	34	30,36
	Tábor	110	32	29,09
		623	246	39,49

Jihomoravský 12,57% *	Blansko	116	36	31,03
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	101	54,01
	Břeclav	63	42	66,67
	Hodonín	82	68	82,93
	Vyškov	79	32	40,51
	Znojmo	144	63	43,75
		672	343	51,04

Karlovarský 2,63% *	Cheb	40	26	65,00
	Karlovy Vary	55	28	50,91
	Sokolov	38	19	50,00
		133	73	54,89

Královéhradecký 7,23% *	Hradec Králové	104	49	47,12
	Jičín	111	34	30,63
	Náchod	78	38	48,72
	Rychnov nad Kněžnou	80	43	53,75
	Trutnov	75	37	49,33
		448	201	44,87

Liberecký 3,71% *	Česká Lípa	57	20	35,09
	Jablonec nad Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	30	50,85
	Semily	65	34	52,31
		215	103	47,91

Moravskoslezský 6,71% *	Bruntál	67	34	50,75
	Frýdek-Místek	72	54	75,00
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	38	70,37
	Opava	77	41	53,25
	Ostrava-město	13	7	53,85
		300	183	61,00

Olomoucký 6,15% *	Jeseník	24	17	70,83
	Olomouc	97	38	39,18
	Prostějov	97	26	26,80
	Přerov	105	51	48,57
	Šumperk	78	37	47,44
			401	169

Pardubický 5,82% *	Chrudim	108	41	37,96
	Pardubice	112	42	37,50
	Svitavy	116	40	34,48
	Ústí nad Orlicí	115	34	29,57
		451	157	34,81

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Plzeňský 7,78% *	Domažlice	85	43	50,59
	Klatovy	94	29	30,85
	Plzeň-jih	90	30	33,33
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	37	37,76
	Rokycany	68	44	64,71
	Tachov	51	22	43,14
		501	213	42,51

Praha 0,04% *	Praha-hlavní město	1	1	100
----------------------	--------------------	---	---	-----

Středočeský 19,20% *	Benešov	114	49	42,98
	Beroun	85	44	51,76
	Kladno	100	47	47,00
	Kolín	89	40	44,94
	Kutná Hora	88	44	50,00
	Mělník	69	31	44,93
	Mladá Boleslav	120	39	32,50
	Nymburk	87	41	47,13
	Praha-východ	110	57	51,82
	Praha-západ	79	56	70,89
	Příbram	120	42	35,00
	Rakovník	83	31	37,35
			1144	521

Ústecký 6,56% *	Děčín	52	31	59,62	
	Chomutov	44	16	36,36	
	Litoměřice	105	58	55,24	
	Louny	70	37	52,86	
	Most	26	17	65,38	
	Teplice	34	14	41,18	
	Ústí nad Labem	23	6	26,09	
			354	179	50,56

Kraj Vysočina 8,12% *	Havlíčkův Brod	120	36	30,00
	Jihlava	123	44	35,77
	Pelhřimov	120	42	35,00
	Třebíč	167	49	29,34
	Žďár nad Sázavou	174	49	28,16
		704	220	31,25

Zlínský 4,49% *	Kroměříž	79	32	40,51
	Uherské Hradiště	78	31	39,74
	Vsetín	61	25	40,98
	Zlín	89	37	41,57
		307	125	40,72

Celkem		6254	2734	43,72
---------------	--	-------------	-------------	--------------

ZASTOUPENÍ SVAZU V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH A JINÝCH ORGANIZACÍCH

- Dozorčí rada České pošty, s. p.
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s.
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Dozorčí rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s.
Karel Rejchrt, Božanov
- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Expertní skupina pro strategickou práci MMR
Antonín Lízner, SMO ČR
- Hospodářská komora ČR – sekce životního prostředí
Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR
- Kohezní politika – výbor při MMR, PS pro IROP, SC 2.4
Antonín Lízner, SMO ČR
- Kolegium ministryně pro místní rozvoj pro oblast cestovního ruchu
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Mezuregionální poradní skupina MMR
Ing. Petr Kulhánek, Karlovy Vary
- Národní centrum energetických úspor, z. s.
Ing. Martin Charvát, Pardubice
- Národní rada pro sport
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Národní stálá konference pro programové období 2014–2020
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Poradní sbor Generálního ředitelství Úřadu práce – sociální dialog v oblasti zaměstnanosti
Mgr. František Lukl, MPA, SMO ČR
- Pracovní výbor Harmonizace administrativního členění státu
Ing. Miroslav Uchytíl, Chlumec nad Cidlinou
- Představenstvo MUFIS, a. s.
Antonín Lízner, SMO ČR
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Rada pro zájmové vzdělávání při MŠMT
Petr Halada, Kamýk nad Vltavou
- Rada pro zahraniční rozvojovou spolupráci při MZV
Mgr. Šárka Řečková, SMO ČR
- Rada programu Erasmus+ při MŠMT
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Rada Regionálního rozvojového fondu při MMR
Ing. Jiří Lajtoch, Přerov
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Rada vlády ČR boje proti korupci (Výbor)
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu
Ing. Zdeněk Procházka, Uherské Hradiště
- Rada vlády ČR pro energetickou a surovinovou strategii České republiky
Ing. Martin Charvát, Pardubice
- Rada vlády ČR pro konkurenceschopnost a informační společnost
Ing. Tomáš Kejzlar, MO Praha 8
- Rada vlády ČR pro nestátní neziskové organizace
Ing. Arch. Liana Janáčková, MO Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky
- Rada vlády ČR pro seniory a stárnutí populace
Ing. Martin Charvát, Pardubice
- Rada vlády ČR pro stavebnictví ČR
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády ČR pro udržitelný rozvoj
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády ČR pro veřejnou správu
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Rada vlády ČR pro záležitosti romské menšiny
JUDr. Lumír Mičánek, SMO ČR
- Republikový výbor pro prevenci kriminality při MV
Bc. Antonín Kuchař, Kyjov
- Rozkladová komise Úřadu pro ochranu osobních údajů
Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR

- Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy při MV
Ing. Marek Fujdiak, Teplice
- Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy území při MV
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Sdružení NEMOFORUM
Petr Gabriel, Brno
- Skupina pro strategické otázky v zemědělství
Alena Knobová, Liběšice
- Správní rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s.
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek,
Bc. Marek Sýkora, Dobřany*
- Správní rada nadace BESIP
Antonín Lízner, SMO ČR
- Správní rada Nadačního fondu Svazu
Ing. Pavel Smolka, Vítkov
- Správní rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
PhDr. Hana Borovičková, Průhonice
- Výbor pro Evropskou unii pod Úřadem vlády
Mgr. Gabriela Hůlková, SMO ČR
- Výbor pro komunikaci a marketing Rady vlády ČR pro informační společnost
Ing. Kamil Válek, Uherský Brod
- Výbor pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací při MZe
Bc. Marek Sýkora, Dobřany
- Výbor pro regiony Rady vlády ČR pro nestátní neziskové organizace
Ing. Miroslav Jemelka, Dolní Poustevna
- Výbor Rady vlády ČR pro indikátory udržitelného rozvoje ČR
Mgr. et Mgr. Jakub Cach, SMO ČR
- Výbor Rady vlády ČR pro koordinaci protidrogové politiky pro poskytování účelových dotací ze státního rozpočtu
Karolína Vodičková, Plzeň
- Výkladová komise pro zákon o vodovodech a kanalizacích
PhDr. Michaela Havelková, Ph.D., Nymburk

Svaz měst a obcí je dále zastoupen ve více než sto dalších institucích, a to především v různých dotačních komisích, expertních poradních skupinách, meziresortních hodnotitelských komisích, monitorovacích výborech, koordinačních skupinách, poradních sborech, pracovních skupinách při ministerstvech, ve výběrových komisích atd. Mandát nominovat své zástupce dostal také do všech tří kategorií regionálních stálých konferencí, které fungují jako zastřešující regionální organizace, kde je řízena územní dimenze – proces koncentrace prostředků ESI fondů do specifických typů území v novém programovém období 2014–2020. Má zde celkem 57 delegátů.

KONGRES MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ORGÁNŮ RADY EVROPY (KONGRES)

Kongres je poradním orgánem Rady Evropy zastupujícím místní a regionální samosprávy ze 47 členských států Rady Evropy. Delegace ČR čítá sedm řádných členů a sedm náhradníků nominovaných Svazem a Asociací krajů ČR.

Činnost Kongresu v roce 2018 poznamenala rozpočtová krize, která přispěla ke snížení počtu monitorovacích misí. Z tohoto důvodu byla taktéž odložena monitorovací mise do ČR. V rámci jarního plenárního zasedání Kongres podepsal revidovanou dohodu o spolupráci s evropským Výborem regionů, jejímž cílem je podpora decentralizačních procesů a budování důvěry občanů v územní samosprávu. Čeští zástupci v plénu představili výstupy monitorovacích misí zaměřených na zhodnocení vývoje místní demokracie v Andoře a Lichtenštejnsku. Nátlak ze strany centrálních vlád a vládnoucích stran, který je považován za porušování Evropské charty místní samosprávy, byl jedním z hlavních témat podzimního zasedání Kongresu. Členové Kongresu na podzim volili také vrcholné zástupce Kongresu a politické zastoupení do jeho pracovních výborů.

Delegace ČR pracovala v roce 2018 v následujícím složení:

Zdeněk Brož, starosta města Šumperk, vedoucí delegace; Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov; Alena Knobová, starostka obce Liběšice; Antonín Staněk, primátor města Olomouc; Marie Kaufmann, zastupitelka Středočeského kraje; Martin Hyský, radní kraje Vysočina; Aleš Dufek, zastupitel Zlínského kraje

RADA EVROPSKÝCH OBCÍ A REGIONŮ (CEMR)

Rada evropských obcí a regionů je největší střešní organizace na evropské úrovni, zastupující evropské místní a regionální samosprávy. V současné době má CEMR 60 členských asociací ze 41 evropských zemí a reprezentuje přibližně 150 tisíc místních a regionálních samospráv z celé Evropy. Jejím posláním je obhajoba zájmů samospráv na úrovni Evropské unie i na světové úrovni a vytváření platformy pro síťování, výměnu zkušeností a spolupráci jejich členů. Svaz měst a obcí je jejím členem od roku 1992.

Svaz se v roce 2018 zapojil do aktivit CEMR především v oblastech budoucnosti kohezní politiky po roce 2020, služeb v obecném zájmu, digitalizace, energetiky a ochrany klimatu. Podílel se na formování stanovisek CEMR k návrhu nařízení Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu pro nové programové období 2021+, k budoucnosti veřejných služeb a digitalizaci. Místopředseda Svazu pro evropské záležitosti Petr Kulhánek se jako místopředseda CEMR zúčastnil jednání s komisařem EU pro rozpočet Güntherem Oettingerem k nastavení budoucího programového období EU 2021–27, kde prezentoval pohled českých samospráv. Další významné jednání proběhlo s místopředsedou Evropské komise v rámci strukturovaného dialogu mezi evropskými asociacemi zastupující místní samosprávy a Evropskou komisí, kde CEMR zastupoval jeho výkonný prezident a člen delegace ČR do Výboru regionů Oldřich Vlasák.

Delegace Svazu do Politického výboru pracovala ve složení:

Ing. Petr Kulhánek, primátor města Karlovy Vary, Mgr. František Lukl, MPA, starosta města Kyjov, PhDr. Marcela Štiková, zastupitelka Prahy 15, Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradce Králové

EVROPSKÝ VÝBOR REGIONŮ (CoR)

Výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie obhajující zájmy místních a regionálních samospráv členských zemí Evropské unie. Úkolem jeho 350 členů ze všech 28 členských států EU je především zapojit orgány regionální a místní samosprávy do rozhodovacího procesu v EU. Česká republika má ve Výboru regionů 12 zástupců, kteří jsou navrhováni Svazem a Asociací krajů ČR.

V roce 2018 se členové delegace zastupující obce a města aktivně zapojili do práce v komisích a dalších orgánech CoR a připomínkovali z pohledu místních samospráv stanoviska k navrhovaným legislativním opatřením a politikám EU. Člen delegace Oldřich Vlasák byl zpravodajem stanoviska k minimálním požadavkům na opětovné využívání vody, které bylo přijato na červnovém plenárním jednání CoR.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:

Členové: Ing. Petr Osvald, zastupitel města Plzně – vedoucí delegace, Dr. Pavel Branda, zastupitel obce Rádlo, MUDr. Štěpánka Fraňková, zastupitelka města Pardubice, Ing. Dan Jiránek, zastupitel města Kladno, Mgr. Adriana Krnáčová, MBA, primátorka hl. m. Prahy, Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradec Králové



Pavel Branda vystoupil se svým příspěvkem v lednu 2018 v Evropském parlamentu.



Oldřich Vlasák se z pozice výkonného prezidenta Rady Evropských obcí a regionů (CEMR) sešel v lednu 2018 v Bruselu s místopředsedou Evropské komise Fransem Timmermansem.



Vedoucí české delegace Zdeněk Brož na 34. plenárním zasedání Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy v březnu 2018 ve Štrasburku.

V roce 2018 byl rozpočet Svazu rozdělen do tří kapitol, a to jak v příjmové, tak i ve výdajové části.

PŘÍJMY KANCELÁŘE SVAZU

1. Příjmy kapitálové

V této kapitole jsou úroky z běžných účtů vedených u Komerční banky, a. s., a České spořitelny, a. s. Tyto příjmy byly plněny ve výši 10 128,04 Kč, tj. na 168,8% rozpočtované částky.

2. Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

Hlavním provozním příjmem jsou členské příspěvky členů Svazu. K 31. prosinci 2018 byly uhrazeny na 101,1% schváleného rozpočtu ve výši 22 494 581,22 Kč. XII. sněm Svazu v roce 2011 určil dvousložkovou sazbu členského příspěvku, přičemž variabilní část je pro všechny velikostní kategorie shodná, 1,80 Kč na jednoho obyvatele, fixní pak činí pro statutární města 10 000 Kč, pro města 5 000 Kč a pro obce a městyse 2 200 Kč.

Dalším provozním příjmem jsou příjmy z inzercí a na webových stránkách Svazu, které byly naplněny na 27,7% rozpočtované položky, a to ve výši 55 375 Kč po odvodu DPH. V roce 2018 Svaz čtvrtletně fakturoval pronájem a služby za využívání části pronajatých prostor v Kongresovém centru svému pobočnému spolku ve výši 39 600 Kč. Svaz, jako hlavní spolek, obdržel příjmy ze služeb poskytovaných pobočnému spolku ve výši 100 000 Kč, a to na základě Smlouvy o spolupráci uzavřené mezi hlavním a pobočným spolkem.

Zdrojem příjmů v této kapitole jsou i příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláří Svazu. Od roku 2017 pro Svaz uspořádal jeho pobočný spolek většinu akcí a v této souvislosti převzal i příjmy od partnerů na tyto akce. Konkrétně v roce 2018 pobočný spolek ve spolupráci se Svazem uspořádal krajská setkání, Právní konferenci a Celostátní finanční konferenci. Jedinými akcemi pořádanými Svazem byly XVI. mimořádný sněm Svazu a soutěž Nejlepší starosta 2014–2018, které proběhly dne 7. září 2018 v reprezentativních prostorách Pražského hradu. Vzhledem k tomu, že se většina partnerů prezentovala na obou akcích, nelze příjmy objektivně rozdělit mezi jednotlivé akce a celkové příjmy od partnerů, kteří se na těchto dvou akcích prezentovali, dosáhly výše 987 000 Kč po odvodu DPH. Na zajištění pitného režimu účastníků poskytla společnost Coca-Cola HBC Česko a Slovensko dar v hodnotě 29 923 Kč. Z Fondu hejtmana Středočeského kraje obdržel Svaz dotaci na uspořádání Sněmu ve výši 200 000 Kč. Celkem rozpočtované příjmy na obě akce byly naplněny ve výši 1 216 923 Kč po odvodu DPH, tj. na 55,3%. V rámci

ostatních příjmů z reklam byly získány příjmy z nových akcí a od partnera, kterému Svaz jako hlavní spolek zprostředkoval účast na akcích pobočného spolku celkem ve výši 213 000 Kč po odvodu DPH.

Dalším významným zdrojem příjmů této kapitoly byly příjmy na mezinárodní aktivity Svazu. V roce 2018 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj na podporu mezinárodních aktivit Svazu ve výši 2 719 500 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 70% nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 30% nákladů hradil rozpočet Svazu. Z této dotace Svaz vyčerpal 2 437 188,46 Kč, v rámci změny rozpočtu této dotace bylo MMR v průběhu roku vráceno 219 000 Kč a po konečném zúčtování byla ministerstvu vrácena částka 63 311,54 Kč.

Další příjmy této kapitoly jsou tvořeny tuzemskými aktivitami Kanceláře Svazu. V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ (zkráceně CSS – Centra společných služeb) spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí. Z této dotace Svaz v roce 2018 vyčerpal částku ve výši 124 327 558,06 Kč. Finanční podíl na tomto projektu je stanoven na 5% způsobilých nákladů. Smluvní partneři (dobrovolné svazky obcí) se finančně spolupodíleli na finanční spoluúčasti Svazu na tomto projektu. V roce 2018 činily příjmy od těchto partnerů 7 668 000 Kč pro použití ke krytí spoluúčasti v dalších obdobích, nad rámec 5% finanční spoluúčasti Svazu v aktuálním období tedy zbylo 3 831 402,86 Kč. V roce 2018 obdržel Svaz dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí na projekt „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“, financovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Z této dotace Svaz v prvním roce trvání projektu vyčerpal 2 203 356,17 Kč. Spoluúčast na této dotaci je stanovena na 5% z uzenatelných nákladů projektu. Dalším projektem, do jehož realizace se Svaz zapojil, je projekt „Efektivní správa obcí“ (ESO), který je taktéž financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. V roce 2018 Svaz z této dotace vyčerpal 7 170 700,75 Kč.

Posledním příjmem této části rozpočtu je příjem za zpracování studie „Strategie rozvoje nakládání s komunálními odpady ve městech a obcích ČR od roku 2020“, a to ve výši

400 000 Kč po odvodu DPH, které mají plynout od odborných partnerů, kteří dlouhodobě s městy a obcemi v oblasti odpadového hospodářství spolupracují a podporují jejich aktivity na zlepšení třídění a redukci skládkování odpadů. Tyto prostředky byly účelově vázány na odborné práce dodávané externě, aby Svaz měl opět aktuální koncepční materiál pro připravovanou vnitrostátní legislativu

odpadového hospodářství v návaznosti na změny přijaté Evropskou unií v roce 2018.

3. Převod z rezervního fondu Svazu

V roce 2018 Svaz hospodařil s přebytkem, tudíž převod z rezervního fondu nebyl třeba provádět.

VÝDAJE KANCELÁŘE SVAZU

1. Výdaje na investice a majetek

Z této kapitoly jsou hrazeny náklady na pořízení majetku Svazu. V roce 2018 byla položka čerpána zejména na postupnou obnovu výpočetní a komunikační techniky. Položka byla vyčerpána z 64,8 % rozpočtované částky ve výši 226 908,37 Kč.

2. Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu a orgánů Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně výdajů na propagaci a zviditelnění Svazu a nákladů spojených s pronájmem kanceláří. Součástí jsou i mzdové náklady na zaměstnance Kanceláře. Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2018 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu čerpány z 83,2 %, tedy ve výši 20 260 436,21 Kč.

Od roku 2017 pro Svaz pořádal jeho pobočný spolek většinu akcí a v této souvislosti převzal i příjmy od partnerů a výdaje na tyto akce. Konkrétně pobočný spolek ve spolupráci se Svazem v roce 2018 uspořádal krajská setkání, Právní konferenci a Celostátní finanční konferenci. V souvislosti s těmito akcemi vznikly Svazu pouze náklady na cestovné zaměstnanců, kteří se těchto akcí zúčastnili, a byly uhrazeny z provozních výdajů Kanceláře.

7. září 2018 pořádal Svaz v reprezentačních prostorách Pražského hradu XVI. mimořádný sněm Svazu a po jeho skončení tentýž den proběhlo slavnostní vyhlášení výsledků soutěže Nejlepší starosta 2014–2018. Vzhledem k tomu, že obě akce na sebe prakticky navazovaly a největší náklady, tj. pronájem prostor a techniky byly zaslunněny jako celek, nelze náklady objektivně rozdělit mezi jednotlivé akce. Náklady na obě akce činily 1 738 262,03 Kč, tj. 96 % rozpočtované částky.

Z položky realizace nových aktivit a činností byly hrazeny náklady spojené se soutěžením Knihovna Jinak, Školka

Jinak a Architekt obcí (diplomy, cestovné a květiny) ve výši 12 214,40 Kč, tj. 6,1 % rozpočtované částky.

Svaz vlastní vysoušeče, které v případě potřeby zapůjčuje obcím postiženým povodněmi. Náklady za údržbu a dopravu těchto vysoušečů dosáhly v roce 2018 výše 2 421,24 Kč, tj. 24,2 % rozpočtované částky.

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu, které nebyly předmětem dotace Ministerstva pro místní rozvoj, dosáhly výše 108 543,62 Kč, tj. 54,3 % rozpočtované částky, a výdaje, které naopak byly předmětem dotace ministerstva (cesty v rámci činnosti v CEMR), dosáhly výše 519 575,32 Kč, tj. 79,9 % rozpočtované částky. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých na XI., XII., XIII., XIV. a XV. sněmu Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2018. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj. Z této dotace byl kromě zahraničních cest kryt i členský příspěvek Svazu za členství v CEMR a UCLG (1 530 516,26 Kč, tj. 92,8 % rozpočtované částky), ostatní služby, např. překlady (50 306,82 Kč, tj. 45,7 % rozpočtované částky), náklady na analýzy, studie (525 000 Kč, tj. 75 % rozpočtované částky), náklady na uspořádání mezinárodního semináře k problematice GDPR (232 815,89 Kč, tj. 89,5 % rozpočtované částky) a téměř celé náklady na akce související s novým programovacím obdobím 2020+ a regionálním rozvojem, které jsou kontinuální systematickou činností expertního týmu Svazu (618 278,51 Kč, tj. 84,7 % rozpočtované částky). V roce 2018 proběhlo společné zasedání orgánů SMO ČR a ZMOS v Bratislavě a dále pak v průběhu roku Svaz přijal gruzínskou a norskou delegaci. Náklady na tato setkání byly hrazeny z položky na spolupráci s asociacemi místních samospráv a nebyly uplatněny z dotace MMR (38 483,08 Kč, tj. 77 % rozpočtované částky). Svaz je partnerem Strategického partnerství, které uzavřel CEMR s Evropskou komisí na podporu rozvojové spolupráce.

Příspěvek na rok 2018 činil 52 168,20 Kč, tj. 86,9% rozpočtované částky. Po dohodě s CEMR byl tento příspěvek Svazu „refundován“ v podobě příspěvků na účast zástupců na jednání statutárních orgánů CEMR.

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2018 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000 Kč. Z této rozpočtované položky bylo Svazem financováno také občerstvení pro účastníky vyhlášení výsledků této soutěže v Luhačovicích a při slavnostním předání ocenění ve vítězné vesnici. Celkem byla tato položka čerpána ze 100%, ve výši 220 000 Kč.

Svaz se finančně podílel také na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze. Jelikož celostátní porota v roce 2018 udělila dvě první a dvě třetí místa v jedné kategorii, byla položka zcela vyčerpána (10 000 Kč) a náklady nad rámec schváleného rozpočtu ve výši 2 098 Kč byly uhrazeny z Rezervy výkonného ředitele.

Z položky Externí vyhodnocení, analýzy, studie, strategie, externí poradenství byly hrazeny především náklady spojené s externím poradenstvím v souvislosti s pozicí Svazu k budoucí kohezní politice jako nástroji pro vyjednávání o podobě budoucí kohezní politiky v ČR po roce 2020 na všech jednáních vedených na lokální, regionální, národní nebo evropské úrovni (Pracovní skupina k SRR21+, Pracovní skupina k Sociálnímu pilíři). Tato položka byla čerpána ve výši 98 550 Kč, tj. z 28,2% rozpočtované částky. Svaz prezentoval svou činnost na výstavě „Země živitelka 2018“ v rámci semináře, který na tomto veletrhu organizovalo Ministerstvo pro místní rozvoj. Náklady spojené s účastí na této výstavě činily 1 754,31 Kč, tj. 17,5% rozpočtované částky.

V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí. Finanční podíl na tomto projektu je stanoven na 5% uznatelných nákladů. Z této dotace Svaz v roce 2018 vyčerpал 128 164 155,20 Kč, tj. 71,2% rozpočtované částky.

V roce 2018 se Svaz zapojil do projektu „Efektivní správa obcí“, který je též financovaný z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Dotace na tento projekt je poskytnuta opět Ministerstvem práce a sociálních věcí, a přestože je 100% financovaný z dotace, stanovená výše nepřímých nákladů nepokryje nezbytné náklady potřebné k zajištění administrace tohoto projektu, de fakto se bude jednat o určitou formu spoluúčasti Svazu na realizaci tohoto projektu. V roce 2018 Svaz vyčerpал z této dotace 7 350 478,47 Kč, tj. 18,4% rozpočtované částky. Náklady na přípravné práce ve výši 242 000 Kč jsou obecně neuznatelným výdajem projektů, a byly tudíž hrazeny z rozpočtu Svazu. Dalším projektem, do kterého se Svaz v roce 2018 zapojil, je projekt „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“, který je opět podpořen Ministerstvem práce a sociálních věcí a financovaný z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Finanční podíl Svazu na tomto projektu činí 5% uznatelných nákladů. V roce 2018 z této dotace Svaz vyčerpал 2 287 297,60 Kč, tj. 54,5% rozpočtované částky. V rámci partnerské smlouvy mezi Svazem a pobočným spolkem, který Svaz jako hlavní spolek založil koncem roku 2016, je Svaz jako hlavní spolek partnerem na akcích pobočného spolku. V rámci této partnerské smlouvy bylo v roce 2018 poskytnuto finanční plnění pobočnému spolku ve výši 150 000 Kč za organizaci akcí a reklamu a propagaci Svazu. Rozpočtovaná položka byla vyčerpána ze 100%.

Svaz zadal externí zpracování studie „Strategie rozvoje nakládání s komunálními odpady ve městech a obcích ČR od roku 2020“, aby měl opět aktuální koncepční materiál pro připravovanou vnitrostátní legislativu odpadového hospodářství v návaznosti na změny přijaté Evropskou unií v roce 2018. Výdaje na tuto studii jsou kryty příjmy od partnerů.

3. Převod do rezervního fondu Svazu

Svaz hospodařil v roce 2018 s přebytkem ve výši 3 496 304 Kč, o který byl navýšen rezervní fond Svazu (přebytky hospodaření minulých let).

REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2018**Příjmy:**

Investiční	10 128,04 Kč
Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu	168 326 341,49 Kč
z toho:	
<i>příjmy provozní</i>	<i>22 689 615,05 Kč</i>
<i>příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláři</i>	<i>1 429 923,00 Kč</i>
<i>příjmy na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	<i>2 437 188,46 Kč</i>
<i>příjmy na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	<i>141 769 614,98 Kč</i>
Příjmy Kanceláře Svazu celkem	168 336 469,53 Kč

Rozpočtované příjmy na rok 2018 (bez převodu z rezervního fondu) ve výši 168 336 469,53 Kč byly k 31. prosinci 2018 plněny na 64,8 %.

Výdaje:

Investice a majetek	226 908,37 Kč
Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu	164 613 257,16 Kč
z toho:	
<i>výdaje provozní</i>	<i>20 260 436,21 Kč</i>
<i>výdaje na akce pořádané Kanceláři</i>	<i>1 752 897,67 Kč</i>
<i>výdaje na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	<i>3 675 687,70 Kč</i>
<i>výdaje na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	<i>138 924 235,58 Kč</i>
Výdaje Kanceláře Svazu celkem	164 840 165,53 Kč

Rozpočtované výdaje roku 2018 (bez převodu do rezervního fondu) ve výši 164 840 165,53 Kč byly k 31. prosinci 2018 čerpány z 61,7 %.

CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2018

Příjmy Kanceláře Svazu	168 336 469,53 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu	164 840 165,53 Kč
Přebytek	+ 3 496 304,00 Kč

Pro rok 2018 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný a schodek hospodaření ve výši 7 441 400,00 Kč byl kryt zapojením rezervního fondu Svazu, tj. z přebytků hospodaření minulých let. Svaz v roce 2018 oproti rozpočtu hospodařil s přebytkem hospodaření ve výši 3 496 304,00 Kč.

Po přičtení přebytku roku 2018 činí rezervní fond k 31. prosinci 2018 (přebytek hospodaření minulých let) 36 438 307,18 Kč.

Výrok auditora

Provedli jsme audit přiložené účetní závěrky spolku SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY (dále také „Spolek“ nebo SMO ČR) sestavené na základě českých účetních předpisů, která se skládá z rozvahy k 31.12.2018, výkazu zisku a ztráty za rok končící 31.12.2018 a Rozboru hospodaření.

Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv spolku k 31.12.2018 a nákladů a výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok končící 31.12.2018 v souladu s českými účetními předpisy.

Základ pro výrok

Audit jsme provedli v souladu se zákonem o auditech a standardy Memory auditorů České republiky pro audit, kterými jsou mezinárodní standardy pro audit (ISA) případně doplněné a upravené souvisejícími aplikačními doložkami. Naše odpovědnost stanovená těmito předpisy je podrobněji popsána v oddělu Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky. V souladu se zákonem o auditech a Etickým kodexem přijatým Komorou auditorů České republiky jsme na Spolku nezávislí a splňujeme i další etické povinnosti vyplývající z uvedených předpisů. Domníváme se, že důkazní informace, které jsme shromáždili, poskytují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

Odpovědnost za účetní závěrku

Statutární orgán Spolku odpovídá za sestavení účetní závěrky podávající věrný a poctivý obraz v souladu s českými účetními předpisy a za takový vnitřní kontrolní systém, který poskytuje za nezbytný pro sestavení účetní závěrky tak, aby neobsahovala významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou.

Při sestavování účetní závěrky je statutární orgán SMO ČR povinen posoudit, zda je Spolek schopen nepřetržitě trvat, a pokud je to relevantní, popsat v Rozboru záležitosti týkající se jeho nepřetržitého trvání a použití předpokladu nepřetržitého trvání při sestavení účetní závěrky, a výjimeku případů, kdy statutární orgán plánuje zrušení Spolku nebo ukončení jeho činnosti, resp. kdy nemá jinou reálnou možnost než tak učinit.

Za dohled nad procesem účetního výkaznictví ve Spolku odpovídají volené orgány SMO ČR.

Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky

Naším cílem je získat přiměřenou jistotu, že účetní závěrka jako celek neobsahuje významnou (materiální) nesprávnost způsobenou podvodem nebo chybou a vydat zprávu auditora obsahující náš výrok. Přiměřená míra jistoty je velká míra jistoty, nicméně není zárukou, že audit provedený v souladu s výše uvedenými předpisy ve všech případech v účetní závěrce odhalí případnou existující významnou (materiální) nesprávnost. Nesprávnosti mohou vznikat v důsledku podvodů nebo chyb a považují se za významné (materiální), pokud lze reálně předpokládat, že by jednotlivé nebo v souhrnu mohly ovlivnit ekonomická rozhodnutí, která uživatelé účetní závěrky na jejím základě přijmou.

Při provádění auditu v souladu s výše uvedenými předpisy je naší povinností uplatňovat během celého auditu odborný úsudek a zachovávat prošení skepticismus. Dále je naší povinností:

- Identifikovat a vyhodnotit rizika významné (materiální) nesprávnosti účetní závěrky způsobené podvodem nebo chybou, navrhnout a provést auditorské postupy reagující na tato rizika a získat dostatečné a vhodné důkazní informace, abychom na jejich základě mohli vyjádřit výrok. Riziko, že neodhalíme významnou (materiální) nesprávnost, k níž došlo v důsledku podvodu, je větší než riziko neodhalení významné (materiální) nesprávnosti způsobené chybou, protože souhlasí podvodu mohou být tajně dohodly (koluzie), falšování, úmyslná opomenutí, nepravdivá prohlášení nebo obcházení vnitřních kontrol.
- Seznámit se s vnitřním kontrolním systémem Spolku relevantním pro audit v takovém rozsahu, abychom mohli navrhnout auditorské postupy vhodné a ohledem na dané okolnosti, nikoli abychom mohli vyjádřit názor na účinnost jeho vnitřního kontrolního systému.
- Posoudit vhodnost použitých účetních pravidel, přiměřenost provedených účetních odhadů a informace, které v této souvislosti vedení Spolku uvedlo v Rozboru hospodaření.
- Posoudit vhodnost použití předpokladu nepřetržitého trvání při sestavení účetní závěrky SMO ČR, a to, zda s ohledem na shromážděné důkazní informace existuje významná (materiální) nejistota vyplývající z události nebo podmínek, které mohou významně zpochybnit schopnost Spolku nepřetržitě trvat. Jestliže dojdeme k závěru, že taková významná (materiální) nejistota existuje, je naší povinností upozornit v naší zprávě na informace uvedené v této souvislosti v podkladce účetní závěrky, a pokud tyto informace nejsou dostatečné, vyjádřit modifikovaný výrok. Naše závěry týkající se schopnosti Spolku nepřetržitě trvat vycházejí z důkazních informací, které jsme získali do data naší zprávy. Nicméně budoucí události nebo podmínky mohou vést k tomu, že Spolek strati schopnost nepřetržitě trvat.

- Vyhodnotit celkovou prezentaci, členění a obsah účetní závěrky a dále to, zda účetní závěrka zobrazuje podkladové transakce a události způsobem, který vede k věrnému zobrazení.

Naši povinnosti je informovat Radu a Kancelář SMO ČR mimo jiné o plánovaném rozsahu a načasování auditu a o významných zjištěních, která jsme v jeho průběhu učinili, včetně zjištěných významných nedostatků ve vnitřním kontrolním systému.

AUDISA SERVICE s.r.o.
Želivecká 1419/3
Praha 10 - Záběhlice
PSČ 106 00

Evidenční číslo auditorské společnosti
- licence KA ČR 486

Jména statutárních auditorů, kteří byli auditorskou společností určeni jako
odpovědní za provedení auditu jménem auditorské společnosti
- Ing. Josef Špota
- Číslo osvědčení 062

Datum zprávy auditora
21.3.2019



KANCELÁŘ SVAZU MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Adresa: Svaz měst a obcí ČR
5. května 1640/65, 140 00 Praha 4

Tel.: 234 709 711

E-mail: smocr@smocr.cz

Internet: www.smocr.cz

ID datové schránky: 5fkgwn3

