

# VÝROČNÍ ZPRÁVA 2019



**S M O**  
SVAZ MĚST A OBČÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Úvodní slovo předsedy	<b>2</b>
Základní informace	<b>3</b>
Organizační struktura	<b>4</b>
Předsednictvo k 31. 12. 2019	<b>5</b>
Rada k 31. 12. 2019	<b>6</b>
Kancelář	<b>8</b>
Činnost v roce 2019	<b>9</b>
Z odborné činnosti	<b>21</b>
Realizace projektů	<b>24</b>
Členská základna k 31. 12. 2019	<b>28</b>
Zastoupení v jednotlivých krajích k 31. 12. 2019	<b>29</b>
Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin	<b>30</b>
Zastoupení Svazu v různých mezirezortních orgánech	<b>34</b>
Zastoupení Svazu v mezinárodních institucích	<b>36</b>
Finanční zpráva	<b>38</b>
Výrok auditora	<b>43</b>
Fotogalerie	<b>44</b>

# ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDY



## VÁŽENÍ KOLEGOVÉ, MILÍ ČTENÁŘI,

je za námi další rok, rok naplněný zodpovědnou a poctivou prací ve prospěch našich samospráv.

Jaký ten rok byl a co nového nám přinesl, se dočtete na dalších stránkách výroční zprávy za rok 2019, nicméně mi dovolte pár slov úvodem.

V loňském roce jsme se potkávali na našich tradičních akcích, jakými jsou například krajská setkání, právní či finanční konference, ale i na volebním Sněmu v Ostravě. Všude jsme se setkali s velkou účastí našich členů i pozvaných hostů.

Dozvěděl jsem se na nich i řadu zajímavých názorů, Vašich připomínek, podnětů k práci Svazu. Jako červená niť se našimi akcemi vinula mimo jiné i debata ohledně odměňování zastupitelů. Není výjimkou, že ředitel školy, příspěvkové organizace města, má větší plat než jeho starosta. Na XXI. celostátní finanční konferenci jsme konečně z úst premiéra Babiše slyšeli příslib navýšení platů o 10% od ledna 2020, což chápeme jako výsledek naší dobré práce.

Jsme to přece my, kdo v první linii komunální politiky řešíme prakticky všechny problémy našich občanů. Jsme to my, na koho se jako na prvního občan obrátí s podnětem, připomínkou, ale hlavně kritikou něčeho, co jsme nevymysleli, ale musíme se s tím popasovat. Jsme to my, kdo musí neustále řešit, zda může finanční prostředky vzniklé dobrým hospodařením obce vrhnout na projekty nejen zpříjemňující život našich občanů nebo jimi sanovat nedostatečné příjmy ze státního rozpočtu, např. na sociální služby, které by měl stát hradit v plné výši.

Na volebním XVII. sněmu Svazu v Ostravě jsem byl potvrzen opět ve funkci předsedy Svazu. Chtěl bych poděkovat všem svým příznivcům, kteří mně dali svůj hlas, a ujistit je, že Svaz bude i nadále stejně prosazovat zájmy velkých měst jako malých obcí, že každý hlas má ve Svazu stejnou váhu. A všichni kolegové mají u mě otevřené dveře a mohou se na mě kdykoli s čímkoli obrátit.

V uplynulém roce došlo ke změně ve vedení svazové Kanceláře. Na místo výkonné ředitelky nastoupila v únoru Radka Vladyková, bývalá starostka Jesenice u Prahy. Jako členka Legislativní komise Svazu měla přehled o právních předpisech, se kterými se naši členové dnes a denně setkávají, jako starostka zas o běžných denních problémech na každém obecním úřadě.

Od krajských setkání, která loni začala již v únoru, jsme čím dál hlasitěji mluvili o nepřilíh dobře připraveném věcném záměru nového stavebního zákona. Upozorňovali jsme všechny kompetentní orgány, že tuto podobu rekonstrukce stavebního práva nepodpoříme, protože je přímo proti smíšenému modelu veřejné správy a vede k centralizaci státní moci. Ve svém konečném důsledku by vedla k paralyze povolování staveb, neboť tak rozsáhlé změny by nebylo možno v daném časovém limitu uskutečnit. Věcná diskuze nad paragrafovým zněním nového stavebního zákona byla zahájena až po mojí schůzce s premiérem, ze které jednoznačně vyplynula nereálnost této institucionální změny.

Vloni pokračovaly s velmi kladnou odezvou naše projekty, jak Efektivní správa obcí se svými semináři pro zastupitele i zaměstnance obecních a městských úřadů, tak i Centra sdílených služeb, která se stala zejména pro menší obce nedílnou součástí jejich života. Nezastupitelné místo má již řadu let naše právní poradna, která vede představitele samospráv změní nejrůznějších vládních a jiných opatření či metodických pokynů jako maják v mlze lodníky.

I v roce 2019 jsme byli velmi aktivním partnerem při přípravě programového období EU fondů po roce 2020. Usilovně hájíme zájmy našich měst a obcí, jejich potřeby a priority pro rozvoj jejich území by se měly stát směrodatným podkladem pro nastavení operačních programů, rozdělení alokací a přípravu prostředí a vhodných podmínek čerpání. Musíme se vyvarovat chyb z minulého i současného období a veškerou činnost podřídit tomu nejpodstatnějšímu prvku v celém systému čerpání – příjemcům, tj. i městům a obcím. To je klíčové poselství pro tvůrce politik a programů EU fondů. Nastavení systému čerpání není lehkým úkolem, je tak nutné mobilizovat vzájemnou a partnerskou spolupráci. Svaz je vždy připraven být aktivním a konstruktivním partnerem. A to ať už v oblasti EU fondů či fondů přímo spravovaných Evropskou komisí.

Už třicet let zastupuje Svaz měst a obcí ČR své členy a celou komunální sféru. Rok 2019 nebyl výjimkou. Doufám a pevně věřím, že půjdete s námi i do dalších let hledat tu správnou cestu ke spokojenému životu našich občanů. Protože to je přeci ten největší cíl každého starosty a jeho největší radost, spokojení občané jeho obce, jeho města.

S přáním pevného zdraví

František Lukl  
předseda SMO ČR

## CO JE SMO ČR

Svaz měst a obcí České republiky byl založen v roce 1989 jako nepolitická a dobrovolná organizace sdružující města a obce. Jeho kořeny však sahají až do roku 1907, kdy byl zformován jeho předchůdce – Svaz českých měst v království Českém. V současné době má právní formu spolku. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a dalších zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy. Svaz je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci.

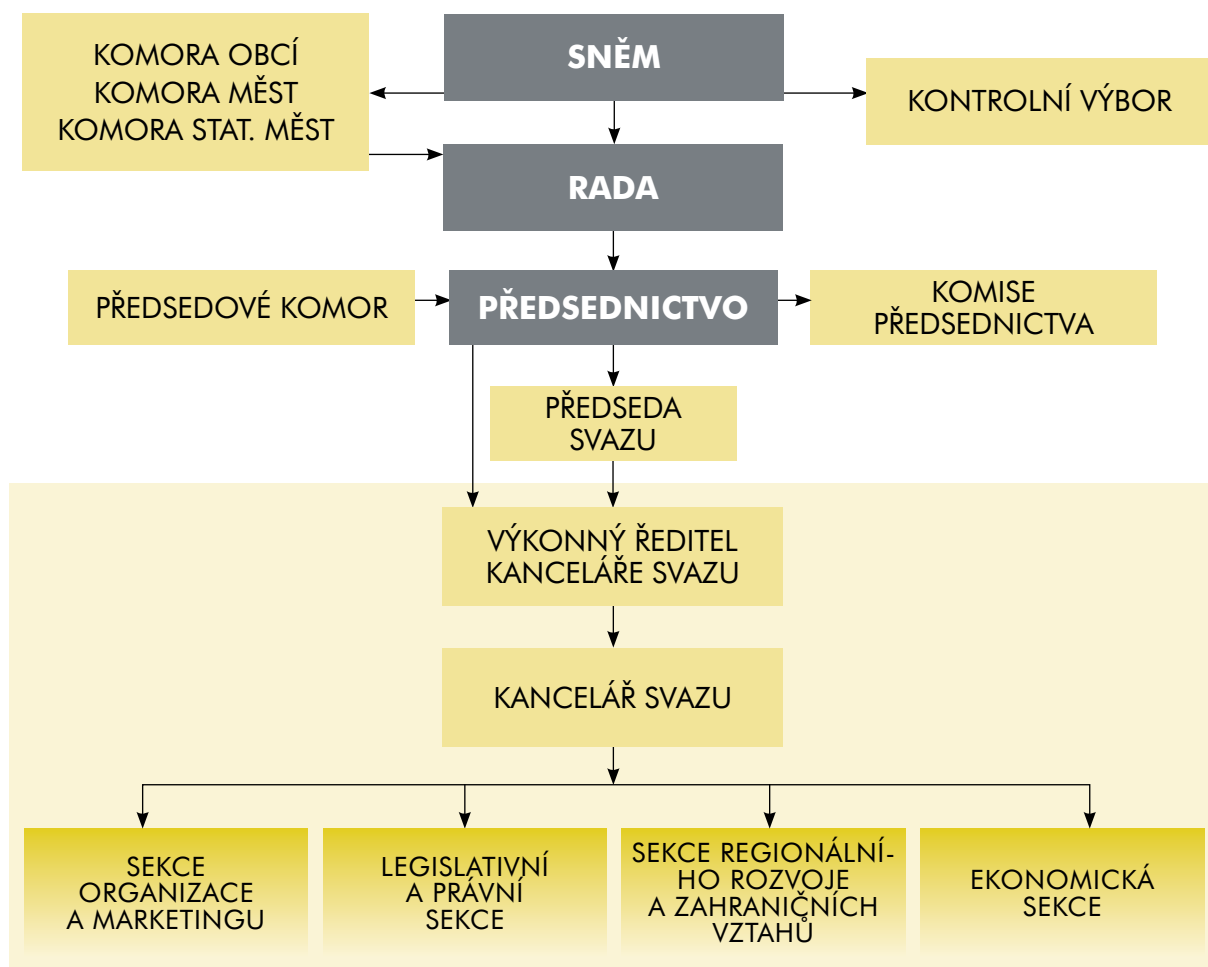
## HLAVNÍ CÍLE SVAZU

- prosazovat společné zájmy obcí a měst ČR všech velikostních kategorií a vytvářet příznivé podmínky k jejich rozvoji
- podílet se na přípravě právních předpisů a dalších opatření vztahujících se k místní samosprávě
- upozorňovat vládu, Parlament i mezinárodní instituce včas na to, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv
- napomáhat městům a obcím při čerpání dotací z Evropské unie i z národních zdrojů

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na legislativu ovlivňující fungování místní samosprávy. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého legislativního procesu. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem, v roce 2005 podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou. Od té doby se vedení Svazu pravidelně, a to minimálně jednou ročně, s vládním kabinetem schází a při společném zasedání projednává aktuální problémy samosprávy.

Svaz vyvíjí také aktivity na úrovni Evropské unie. Ovlivňuje podobu evropských politik tak, aby nedocházelo k omezení kompetencí měst a obcí v ČR. Napomáhá také obcím a městům v navazování mezinárodních partnerství.

# ORGANIZAČNÍ STRUKTURA



## SNĚM

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

## RADA

řídí činnost Svazu v období mezi sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědná Sněmu. V současné době má 103 členy se 105 hlasy.

## KONTROLNÍ VÝBOR

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu odpovědný Sněmu. Dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky.

## PŘEDSEDNICTVO

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z 13 členů. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje odborné poradní komise.

## KOMORY

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města Komory měst, obce a městyse Komory obcí. Komorové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.

# PŘEDSEDNICTVO K 31. 12. 2019

Předseda  
**Mgr. František Lukl, MPA**  
starosta města Kyjov



Čestný předseda  
**MUDr. Zdeněk Hřib**  
primátor hlavního města Praha



Místopředsedkyně pro evropské záležitosti  
**JUDr. Markéta Vaňková**  
primátorka stat. města Brno



Místopředseda za Komoru statutárních měst  
**Ing. Martin Charvát**  
primátor stat. města Pardubice



Místopředseda za Komoru měst  
**Ing. Vlastimil Pícek**  
starosta města Brandýs nad Labem-Stará Boleslav



Místopředseda za Komoru obcí  
**Mgr. Pavel Drahovzal**  
starosta obce Velký Osek



**MgA. Karolína Koubová**  
primátorka stat. města Jihlava



**JUDr. Marek Hrabáč**  
primátor stat. města Chomutov



**Mgr. Pavla Štrobachová, MPA**  
starostka města Šmečno



**Dagmar Novosadová, DiS.**  
starostka obce Kunín



**Karel Rejchrt**  
starosta obce Božanov



**Ing. Pavel Smolka**  
starosta města Vítkov



**Jiří Červenka**  
starosta obce Blížejov



## JIHOČESKÝ KRAJ

---

**Město Jindřichův Hradec**, Ing. Stanislav Mrvka, starosta

**Město Milevsko**, Ing. Ivan Radosta, starosta

**Město Tábor**, Ing. Štěpán Pavlík, starosta

**Město Třeboň**, PaedDr. Jan Váňa, starosta

**Městys Lhenice**, Ing. Marie Kabátová, starostka

**Obec Cehnice**, Helena Sosnová, starostka

**Obec Úsilné**, Ing. Pavel Kašpárek, starosta

**Obec Zlatá Koruna**, Milan Štindl, starosta

## JIHOMORAVSKÝ KRAJ

---

**Město Rousínov**, Ing. Jiří Lukášek, starosta

**Město Kyjov**, Mgr. František Lukl, MPA, starosta

**Městys Křtiny**, František Novotný, starosta

**Obec Sokolnice**, Mgr. Libor Beránek, starosta

**Obec Vedrovice**, Richard Janderka, starosta

**Obec Sudice**, Ing. Olga Dočkalová, starostka

## KARLOVARSKÝ KRAJ

---

**Město Horní Slavkov**, Alexandr Terek, starosta

**Město Nová Role**, Jitka Pokorná, starostka

**Obec Hazlov**, Lenka Dvořáková, starostka

## KRAJ VYSOČINA

---

**Město Třebíč**, Mgr. Pavel Pacal, starosta

**Město Havlíčkův Brod**, Mgr. Jan Tecl, MBA, starosta

**Městys Batelov**, Ing. Jiří Doležal, starosta

**Obec Těchobuz**, Ing. Pavel Hájek, starosta

**Obec Světnov**, Pavel Štefan, starosta

## KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

---

**Město Nový Bydžov**, Ing. Pavel Louda, starosta

**Město Kopidlno**, Ing. Hana Masáková, MBA, starostka

**Město Chlumec nad Cidlinou**, Ing. Miroslav Uchytíl, starosta

**Městys Mladé Buky**, Mgr. Lucie Potůčková, starostka

**Obec Božanov**, Karel Reichrt, starosta

## LIBERECKÝ KRAJ

---

**Město Kamenický Šenov**, Bc. František Kučera, starosta

**Město Rychnov u Jablonce nad Nisou**,

Bc. Tomáš Levinský, starosta

**Obec Rádlo**, Ing. Miroslav Šíkola, starosta

**Obec Studenec**, Mgr. Jiří Ulvr, starosta

## MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

---

**Město Vítkov**, Ing. Pavel Smolka, starosta

**Město Bruntál**, Ing. Petr Rys, MBA, starosta

**Obec Stará Ves nad Ondřejnicí**, Ing. Dalibor Dvořák, starosta

**Obec Horní Suchá**, Ing. Jan Lipner, starosta

**Obec Kunín**, Dagmar Novosadová, DiS., starostka

**Obec Písek**, Věra Szkanderová, starostka

## OLOMOUCKÝ KRAJ

---

**Město Jeseník**, Mgr. Bc. Zdeňka Blišťanová, starostka

**Město Němčice nad Hanou**, Ing. Jan Vrána, starosta

**Město Zábřeh**, RNDr. František John, Ph.D., starosta

**Městys Náměšř na Hané**, Mgr. Marta Husičková, starostka

**Obec Běloutín**, Mgr. Eduard Kavala, starosta

## PARDUBICKÝ KRAJ

---

**Město Heřmanův Městec**, Josef Kozel, starosta

**Město Hlinsko**, Miroslav Krčil, DiS., starosta

**Město Svitavy**, Mgr. David Šimek, starosta

**Obec Řečany nad Labem**, Ing. Michaela Matoušková, MPA, starostka

## PLZEŇSKÝ KRAJ

---

**Město Klatovy**, Mgr. Rudolf Salvetr, starosta

**Město Hrádek**, Mgr. Marcela Sobotková, starostka

**Město Stříbro**, Karel Neuberger, MBA, starosta

**Obec Chrást**, Ladislav Bohuslav, starosta

**Obec Blížešov**, Jiří Červenka, starosta

**Obec Kozolupy**, Ing. Michaela Opltová, starostka

**Obec Letiny**, Jaroslav Vraný, starosta

## STŘEDOČESKÝ KRAJ

**Město Benátky nad Jizerou**, PhDr. Karel Bendl, MBA, LL.M, starosta  
**Město Dolní Bousov**, Miroslav Boček, starosta  
**Město Mělník**, PaedDr. Milan Němec, MBA, místostarosta  
**Město Příbram**, Ing. Martin Buršík, MBA, místostarosta  
**Město Brandýs nad Labem-Stará Boleslav**, Ing. Vlastimil Pícek, starosta  
**Město Smečno**, Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, starostka  
**Město Neveklov**, Ladislav Trumpich, starosta  
**Obec Velký Osek**, Mgr. Pavel Drahovzal, starosta  
**Obec Lužná**, Václav Kejla, starosta  
**Obec Kublov**, JUDr. Josef Matějka, starosta  
**Obec Vrdy**, Ing. Miloš Mlynka, starosta  
**Obec Psáry**, Bc. Milan Vácha, starosta

## ÚSTECKÝ KRAJ

**Město Horní Jiřetín**, Ing. Vladimír Buřt, starosta  
**Město Vejprty**, Jitka Gavidunová, starostka  
**Město Postoloprty**, Mgr. Zdeněk Pištora, starosta  
**Město Bílina**, Mgr. Zuzana Schwarz Bařtipánová, starostka  
**Obec Chodouny**, Marie Cimrová, starostka  
**Obec Dolní Podluží**, Ing. Adéla Macháčková, starostka  
**Obec Líšňany**, Mgr. Martina Protivová, starostka

## ZLÍNSKÝ KRAJ

**Město Napajedla**, Ing. Irena Brabcová, starostka  
**Město Kroměříž**, Mgr. Jaroslav Němec, starosta  
**Město Vsetín**, Mgr. Ing. Jiří Růžička, starosta  
**Obec Košíky**, Mgr. Jaroslav Šlechta, starosta

## STATUTÁRNÍ MĚSTA

**Brno**, JUDr. Markéta Vaňková, primátorka  
**České Budějovice**, Ing. Jiří Svoboda, primátor  
**Děčín**, Jaroslav Hrouda, primátor  
**Frydek-Místek**, Mgr. Michal Pobucký, DiS., primátor  
**Haviřov**, Bc. Josef Bělíca, primátor  
**Hradec Králové**, prof. PharmDr. Alexandr Hrabálek, CSc., primátor  
**Chomutov**, JUDr. Marek Hrabáč, primátor  
**Jablonec nad Nisou**, RNDr. Jiří Čeřovský, primátor  
**Jihlava**, MgA. Karolína Koubová, primátorka  
**Karlovy Vary**, Ing. Andrea Pfeffer Ferklová, primátorka  
**Karviná**, Ing. Lukáš Raszyk, náměstek primátora  
**Kladno**, Ing. Dan Jiránek, primátor  
**Liberec**, Ing. Jaroslav Zámečník, CSc., primátor  
**Mladá Boleslav**, Raduan Nwelati, primátor  
**Most**, Mgr. Jan Paparega, primátor  
**Olomouc**, Mgr. Miroslav Žbánek, MPA, primátor  
**Opava**, Ing. Tomáš Navrátil, primátor  
**Ostrava**, Ing. Tomáš Macura, MBA, primátor  
**Pardubice**, Ing. Martin Charvát, primátor  
**Plzeň**, Mgr. Martin Baxa, primátor  
**Prostějov**, Mgr. František Jura, primátor  
**Přerov**, Ing. Petr Měřínský, primátor  
**Teplice**, Bc. Hynek Hanza, primátor  
**Třinec**, RNDr. Věra Palkovská, primátorka  
**Ústí nad Labem**, Mgr. Ing. Petr Nedvědícký, primátor  
**Zlín**, Ing. et Ing. Jiří Korec, primátor

## HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

**Praha**, MUDr. Zdeněk Hřib, primátor (*s třemi hlasy*)

## VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVODŮ

**Praha-Běchovice**, Ing. Ondřej Martan, starosta  
**Brno-Židenice**, Ing. Roman Vašina, místostarosta  
**Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky**, Ing. arch. Liana Janáčková, zastupitelka



Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i další samostatné činnosti. V roce 2019 v jejím čele stála výkonná ředitelka **Mgr. Radka Vladyková.**



## KANCELÁŘ SVAZU SE SKLÁDÁ ZE ČTYŘ SEKCI:



### SEKCE ORGANIZACE A MARKETINGU

Zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu, akce pořádané Svazem (sněm, krajská setkání, finanční konference, právní konference, odborné semináře, kulaté stoly apod.), vede evidenci obcí, provozně zajišťuje chod Kanceláře Svazu. Koordinuje poskytování reklamy a propagace smluvním partnerům, marketingové aktivity Svazu, jeho mediální aktivity i předávání informací uvnitř Svazu. Ředitelka sekce: **Vendula Kouřovská**



### LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ SEKCE

Koordinuje činnost Svazu ve vztahu k orgánům zákonodárné a výkonné moci, zpracovává stanoviska Svazu a připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na příslušných ministerstvech a v Parlamentu. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, plní odborné úkoly v oblasti práva a financování obcí vyplývající z usnesení orgánů Svazu. Zajišťuje právní podporu pro Kancelář Svazu. Ředitelka sekce: **Mgr. Ivona Mottlová**



### SEKCE REGIONÁLNÍHO ROZVOJE A ZAHRANIČNÍCH VZTAHŮ

Koordinuje problematiku regionálního rozvoje a zahraniční vztahů. Součástí agendy sekce je i řešení otázek spojených s čerpáním z národních a evropských dotací, činnosti v oblasti udržitelného rozvoje či i smart cities. Podílí se na realizaci svazových, národních i mezinárodních projektů. Sekce sladí spolupráci Svazu se zahraničními subjekty, mezinárodními organizacemi a orgány EU. Sekce také poskytuje poradenství v oblasti partnerské a zahraniční rozvojové spolupráce měst, pomáhá zprostředkovat nová partnerství, organizačně zajišťuje návštěvy, mise a studijní pobyty zahraničních delegací v ČR. Ředitel sekce: **Ing. David Škorňa**



### EKONOMICKÁ SEKCE

Zpracovává ekonomickou, veškerou účetní a daňovou agendu Svazu, vede osobní a mzdovou agendu jeho zaměstnanců, odpovídá za vedení pokladny a pokladních knih. Připravuje podklady týkající se finančních záležitostí pro jednání orgánů Svazu. Zpracovává výsledky hospodaření Svazu a sestavuje návrh rozpočtu na následující rok. Ředitelka sekce: **Dominika Jadrná**

Rok 2019 lze z hlediska svazové činnosti hodnotit jako úspěšný, byl to opět rok naplněný aktivitami ve prospěch měst a obcí. Vrcholem byl bezesporu květnový XVII. sněm, který se konal v Ostravě, a cestu tam vážila i řada předních politiků. Svědčí to o stoupající vážnosti a respektu Svazu, který je dnes už považován za důležitého partnera pro vládní kabinet, ale i pro ostatní představitele státní a veřejné správy. Výsledky odborné práce Svazu je možné vidět v mnoha oblastech. Podařilo se např. přesvědčit Ministerstvo práce a sociálních věcí zabývat se konečně otázkou navázání výplaty dávky na bydlení na institut trvalého bydliště, prostřednictvím novely zákona o místních poplatcích umožnit obcím stanovit poplatek z pobytu až do částky 50 korun, celoroční boj byl veden v oblasti rekodifikace stavebního práva, kde Svaz zásadně vystupoval především proti navrhované institucionální změně. V rámci protikorupčního balíčku Svaz požadoval revizi kontrolního systému, bojoval proti rozšiřování byrokracie, snažil se odvrátit zpoplatnění některých silnic I. třídy, usměrňoval dotační tituly, aby cílily na skutečné priority měst a obcí, atd. Mnoho diskusí bylo vedeno ve věci prodloužení volebního období komunálních politiků a změny volebního systému. Všechny zastupitele pak v závěru roku jistě potěšilo, že se podařilo pro rok následující navýšit odměny členům zastupitelstev o deset procent. Podrobněji se odborné činnosti Svazu věnujeme v samostatné kapitole výroční zprávy.

Připomeňme si zde alespoň některé významné akce Svazu a jednání vedená ve věci hájení zájmů samospráv.



*Koncem ledna si společné priority, které chtějí v zájmu samospráv prosazovat, vytyčily předsednictva SMO ČR a SMS ČR.*

Jedno z prvních významnějších jednání v roce 2019 se konalo 24. ledna. Sešla se **předsednictva Svazu měst a obcí a Sdružení místních samospráv**, aby společně stanovila priority, které obě organizace chtějí v zájmu samospráv prosazovat. V mnoha směrech jsou pochopitelně tyto zájmy shodné, proto je třeba prosazovat je společně a tedy i s větším dopadem. Konkrétně se účastníci jednání shodli především na tom, že od počátku roku 2020 je nutné spustit reformu financování regionálního školství, která si vyžádá dofinancování ze státního rozpočtu ve výši 15 miliard Kč. Zajedno byli také v tom, že stát nemá omezovat pravomoci obcí jakožto zřizovatelů školských zařízení. Dalším společným zájmem je rekodifikace stavebního práva, toto téma ostatně rezonovalo snad na všech významnějších jednáních. Podrobně se hovořilo také o nutnosti zmírnění pravidel pro střet zájmů ve vztahu ke komunálním politikům, o posilování sdílených daní ve prospěch obcí a měst, o budoucnosti kohezní politiky atd.



Právní konference aneb Kam až sahá odpovědnost komunálních politiků?

Kam až sahá odpovědnost komunálních politiků, to byl název dalšího ročníku **Právní konference**, která se konala ve dnech 6. až 8. února v Kongresovém centru Jezerka na Seči. Jak název konference napovídá, hovořilo se zejména o trestněprávní, soukromoprávní, politické a občanské odpovědnosti, které se linou životem komunálních politiků. Záštitu konferenci poskytl ministr spravedlnosti Kněžínek, který měl také jednu z přednášek. Upozornil na některé z připravovaných zákonů majících vztah k fungování samosprávy, jako např. novela Ústavy a s ní související novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu a návrh zákona o ochraně oznamovatelů. Přítomní se měli možnost dozvědět také novinky, které chystá Ministerstvo vnitra a další instituce. Celý program konference pro Svaz uspořádala KVB advokátní kancelář s. r. o., která se specializuje na poskytování komplexních právních služeb městům a obcím. Komunální politici zde mohli diskutovat s více než dvaceti odborníky na právo, ekonomii i IT technologie.

Konec zimy a počátek jara patří již tradičně **krajským setkáním**. Odstartovala 12. února v Ústí nad Labem, poslední se konalo ve Zlínském kraji 28. března. Počet účastníků byl v tomto roce sice poněkud menší než v letech předcházejících, o diskuzi ale rozhodně nouze nebyla. Ke stěžejním bodům patřila jako vždy aktuální legislativa, dále příprava nového programového období 2021–2027, představovány byly svazové projekty a prostor pro vystoupení měli i zástupci Českého statistického úřadu, kteří žádali starosty o pomoc při sčítání lidu, a zástupci Ministerstva zemědělství. Největší diskuse snad ve všech regionálních metropolích byly vedeny o chystané



Mnoho podnětných názorů zaznělo na krajských setkáních, která se konala v únoru a březnu.



novele stavebního zákona. Starostové nesouhlasili především s navrhovanými institucionálními změnami a vznikem Nejvyššího stavebního úřadu. Podporovali ale zjednodušení a zrychlení stavebního řízení. Z dalších projednávaných legislativních témat jmenujme alespoň novely volebních zákonů, správního řádu či zákona o přestupcích. Velký prostor byl dán uvažovaným změnám v odpadovém hospodářství, sociálně-zdravotní agendě, regionálnímu školství, ale také třeba problematice hazardu a protidrogové politiky. Z těchto setkání vzešla opět řada poznatků, které posouvají svazovou činnost zas o kousek dál.

Stavební zákon, kontroly měst a obcí, vyjasnění pozice Nejvyššího kontrolního úřadu, problematika financování. To byla zásadní témata, kterým se věnovali členové Předsednictva Svazu na **jednání s premiérem Andrejem Babišem a členy jeho kabinetu**. Setkání se uskutečnilo ve středu 20. března na půdě Úřadu vlády ČR ve Strakově akademii. Andrej Babiš připustil, že tolik diskutovaná rekodifikace stavebního zákona je potřebná, povolování staveb by mělo být jednodušší a hlavně



Zásadní problémy tížící samosprávy projednávali zástupci Svazu s vládním kabinetem ve Strakově akademii 20. 3.

## ČINNOST V ROCE 2019

rychlejší. Zástupci Svazu ale znovu důrazně upozorňovali, že nelze souhlasit s tím, aby úředníci stavebních úřadů přešli pod státní stavební správu. Další diskuse se rozvinula na téma změny rozpočtového určení daní, zejména v kontextu budoucího demografického vývoje, a na problematiku dotační politiky. Starostové dlouhodobě požadují jednotná pravidla a jednotné místo jejich nabídky, nejlépe Ministerstvo pro místní rozvoj. Na dotace navazovala otázka kontroly a debata nad rozšiřováním kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu. Opět bylo deklarováno, že obce se kontrolám nebrání, brání se ale zbytečným a opakovaným kontrolám, které navíc mnohdy docházejí i k rozdílným závěrům. Na vládě bylo upozorňováno rovněž na problematiku vylidňování venkova v důsledku úbytků služeb a na palčivou hrozbu sucha. Při jednání se znovu potvrdila pozice Svazu jako významného vládního partnera při řešení zásadních společenských a legislativních otázek.

O **systému kontrol** se hovořilo i na půdě Sněmovny a Senátu, kde Svaz měl rovněž svoje zástupce. V Senátu to bylo při konferenci s názvem „Zůstane samospráva samosprávou?“ 19. března, ve Sněmovně pak 10. dubna. Stále bylo upozorňováno, že multiplicita kontrol obce a města zbytečně zatěžuje.



O systému kontrol se živě jednalo i na půdě Parlamentu.

Možnými návrhy na změnu volebního systému v komunálních volbách se zabývali účastníci semináře pořádaného za podpory Svazu v Senátu.



**Nastal čas na změnu volebního systému v komunálních volbách?** Nad touto otázkou se zamýšleli účastníci semináře, který uspořádal Senát za odborné podpory Svazu dne 14. května. Do Prahy na tuto akci zavítala celá řada starostek a starostů, představitelů akademické obce, nechyběli zástupci Ministerstva vnitra a zákonodárci. Asi všichni se shodovali na tom, že stávající systém je pro voliče nesrozumitelný a nenaplnuje jejich očekávání. Rozebíraly se proto různé možnosti změn, veškerá jejich pro a proti. Navrhována byla různá řešení, zazněly i zkušenosti ze Slovenska, jediným jednoznačným výsledkem ale zatím bylo konstatování, že čas na změnu opravdu nastal a veškeré možné varianty je třeba analyzovat. Krom systémových změn byla zmiňována i možnost jednodenních voleb.

Jak již bylo zmíněno v úvodu, bezesporu nejvýznamnější akcí Svazu v roce 2019 bylo konání **XVII. sněmu**, a to ve dnech 23. a 24. května v ostravském hotelu Clarion. Sněm je nejvyšším orgánem Svazu, schvaluje



proto zprávy o činnosti a hospodaření za uplynulé dvouleté období a stanovuje priority na následující roky. Tento Sněm byl také volebním. Zvolil novou Radu, která pak zvolila nové Předsednictvo, a členy Kontrolního výboru. Post předsedy Svazu obhájil František Lukl. V rámci projednávání priorit bylo na Sněmu otevřeno a projednáno mnoho témat, k nejvíce diskutovaným i tady patřila rekodifikace stavebního práva, protikorupční legislativa, změna volebního systému a možnost prodloužení funkčního období starostů až na šest let. Debaty byly velmi konstruktivní a živé, k čemuž přispělo i reprezentativní zastoupení vládního kabinetu a dalších politiků. Sněm navštívil i prezident republiky Miloš Zeman, který se rovněž k většině legislativních témat vyjádřil.



Na XVII. sněmu se mimo projednávání aktuálních témat také slavilo 30 let od založení Svazu.



## ČINNOST V ROCE 2019

Ani o letních měsících nelze říci, že by byly okurkovou sezonou. První srpnový den proběhlo jednání předsedy Svazu Františka Lukla s ministryní financí Alenou Schillerovou a generální ředitelkou finanční správy Tatjanou Richterovou o plánované **optimalizaci finančních úřadů**. Generální finanční ředitelství připravilo návrh na omezení činnosti 34 územních pracovišť, kde doporučilo tzv. systém 2 + 2 (dvě hodiny dva dny v týdnu). Svaz byl ale ujistěn, že žádné územní pracoviště se rušit nebude a v případě potřeby, v rušných měsících, se může dočasně kapacita těchto finančních úřadů zvýšit, tedy nad rámec systému 2 + 2 tak, aby si občané měli možnost své záležitosti v klidu vyřídit. Ředitelka Generálního finančního ředitelství také ujistila, že s každým dotčeným úřadem bude individuálně jednat. Podle Svazu však tyto změny povedou k zesílení centralizace státní správy a přispějí k vylidňování regionů. Proto na toto téma 1. října jednal předseda Svazu ještě i s premiérem Andrejem Babišem. Podle něho by situaci měla napomoci řešit digitalizace, aby lidé obecně na úřady docházeli co nejméně.

*Nově zpoplatněné silnice I. tříd – otázka, kterou se zabývali účastníci jednání na Ministerstvu dopravy.*



V letním období se debatovalo také hodně o chystaném zpoplatnění dalších úseků silnic I. tříd, tedy o **mýtném**.

Jedním z významných bylo jednání na Ministerstvu dopravy 15. srpna. Opětovně zde byla diskutována otázka zákazu tranzitu a projednáván seznam pravděpodobných úseků II. a III. tříd, kde by k takovému kroku mělo dojít. Zástupci Svazu požadovali vytvoření ekonomické analýzy, která by srovnávala přínos zpoplatnění nových úseků silnic I. třídy s náklady na údržbu nejenom těchto komunikací, ale i s náklady na údržbu alternativních tras.

Na podzim se Svaz podílel na pořádání seminářů s názvem **Zastupitel v právu**. Konaly se ve dnech 24. září a 17. října v Praze a 7. listopadu v Brně. Cílem těchto seminářů bylo předávání informací z oblasti komunálního práva, dozoru a kontroly, trestního práva atd., a to nejen komunálním politikům,



*Na co by si komunální politici měli dávat pozor z pohledu trestního práva, to bylo téma semináře „Zastupitel v právu“.*

a upozornit na svízelné situace, do kterých se mohou dostat. Podnětem k organizování těchto akcí bylo právě několik zaznamenaných kauz tzv. pranýřování starostů a dalších členů zastupitelstev a celková změna v politické kultuře. Přednášející – odborníci na komunální právo, státní zástupci, advokáti či obhájci diskutovali se zástupci samospráv některé základní otázky a problematiky, se kterými se mohou při své dennodenní práci setkat, které je trápí, činí jim problémy, a na co si proto dávat pozor.

26. září zasedala nově složená **Rada Svazu**. Jako druhý nejvyšší svazový orgán byla nucena projednat řadu procedurálních záležitostí a učinit rozhodnutí. Věnovala se také postupu realizace svazových projektů, přípravě na programové období 2021+ a pochopitelně vybraným právním předpisům. I zde se jednalo o návrhu na zpoplatnění dalších úseků silnic I. tříd, ale také např. o použití upravených kalů, o financování sociálních služeb, změně volebního zákona, o zákonu o obcích, odpadové legislativě a dalších.

Na čtyři stovky účastníků a opravdu špičková politická reprezentace se sešli na již tradiční svazové akci **Celostátní finanční konferenci**, jejíž XXII. ročník se konal ve dnech 21. a 22. listopadu. S aktuálními informacemi ze svých rezortů, ale také připraveni k diskusi se starosty, přijeli do hotelu Clarion v pražských Vysočanech premiér Andrej Babiš, ministryně financí Alena Schillerová, ministryně pro místní rozvoj Klára Dostálová, ministr školství Robert Plaga, ministr zemědělství Miroslav Toman, za životního prostředí náměstek Jan Kříž, generální ředitelka Generálního finančního ředitelství Tatjana Richterová a řada dalších významných hostů. V otevřené debatě padlo mnoho dotazů, které se týkaly především programu Výstavba a cenových map, povinného čipování psů v souvislosti s registry, výstavby



Na tradiční svazovou akci – Celostátní finanční konferenci dorazilo nejen mnoho starostů, ale také špičková politická reprezentace. Vzájemný dialog byl ale konstruktivní.





## ČINNOST V ROCE 2019

infrastruktury sportovišť, stavebního zákona nebo optimalizace sítě finančních úřadů. Na další dotazy, zase z jejich ranku, pak odpovídali další hosté – ředitelé Státního fondu životního prostředí a Státního fondu dopravní infrastruktury Petr Valdman a Zbyněk Hořelice. Aktuální informace přinesla rovněž ředitelka Úřadu práce Kateřina Sadílková. Cestu do Prahy, už k jednomu z odborných bloků, vážila eurokomisařka Věra Jourová, která ve svém příspěvku shrnula zásadní změny v nastavení budoucího programového období. Další odborné bloky konference byly věnovány přednostem, ale i problematice dotací, úvěrování a tzv. zdravému zadlužování obcí, transparentnímu hospodaření, přestupkům, kontrole a rozpočtování. Ani zde neměli přednášející, odborníci na dané problematiky, rozhodně nouzi o dotazy. A pochopitelně po prvním jednání dne nemohl chybět slavnostní společenský večer.



Jednání a akcí, které Svaz organizoval nebo se na jejich spoluorganizování podílel, bylo i v roce 2019 mnoho, stejně tak jako i jednání, na která vysílal své zástupce. Výroční zpráva je samozřejmě nemůže všechny pojmut. O všech významnějších průběžně informujeme prostřednictvím svazových mediálních kanálů, především tedy webových stránek, elektronického zpravodaje, souhrn nejdůležitějších obsahuje tištěný zpravodaj Informační servis. Pravidelně je aktualizován i svazový facebook. Nechybějí v nich ani informace z mezinárodních aktivit, jejichž shrnutí uvádíme dále. Za zmínku stojí i svazová účast na organizování různých soutěží pro města a obce, prohlubování spolupráce s různými institucemi formou uzavírání memorand a co je třeba vypíchnout – poskytování odborných právních rad prostřednictvím právní poradny, která pro obce funguje již od roku 2018, poskytuje rychlou právní pomoc a výrazně pomáhá obcím uspořít své finance.



## REGIONÁLNÍ ROZVOJ A PŘÍPRAVA BUDOUCÍHO PROGRAMOVÉHO OBDOBÍ 2021–2027

V roce 2019 kontinuálně pokračovalo zapojení Svazu do procesu **přípravy budoucího programového období EU fondů 2021–2027**. Probíhala jednání orgánů Svazu, kde se diskutoval průběh vyjednávání na národní i evropské úrovni a formovala se stanoviska tak, aby podmínky pro čerpání a věcné priority odpovídaly potřebám měst a obcí. Svaz v průběhu roku připomínkoval všechny zásadní dokumenty relevantní pro formování budoucího programového období 2021–2027, tj. Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po r. 2020, Dohodu o partnerství, Územní dimenzi v operačních programech, programové dokumenty operačních programů 2021–2027 apod.

Aktivní byl také expertní tým Svazu pro kohezní politiku, který poskytoval stanoviska a podporu činnosti volených zástupců Svazu. Výstupem činnosti týmu byla **Matice typových opatření pro naplňování cílů politik programového období 2021–2027**, která je přehledem typových aktivit, které obce a města plánují realizovat v budoucím programovém období 2021–2027. Matice také ukazuje, jak města a obce mohou v rámci územní dimenze politiky soudržnosti EU přispět jak k naplnění tematické koncentrace, tak k naplnění doporučení vyplývajících z evropského semestru, a jak může být v rámci jednotlivých operačních programů uplatněna územní dimenze prostřednictvím projektů obcí a měst.

Probíhala intenzivní **spolupráce mezi územními partnery** – uskutečnilo se celkem pět jednání, z nichž jedno organizoval Svaz. Účastnili se jich představitelé územních partnerů (SMO ČR, SPOV ČR, AK ČR, SMS ČR, NS MAS a ČBK) a zástupci jednotlivých řídicích orgánů. Na programu byla témata související s přípravou operačních programů 2021–2027, promítnutí územní dimenze a role integrovaných nástrojů v nastavení budoucího programového období, diskutovala se problematika rozdílů v úrovni vyspělosti regionů.

Svaz se dále věnoval nastavení **funkčního vymezení aglomerací ITI po roce 2020** a jejich legislativnímu a organizačnímu ukotvení v souvislosti s novelizací zákona o podpoře regionálního rozvoje. Kancelář Svazu ve spolupráci s budoucími městy ITI zpracovala návrhy organizačního uspořádání ITI v novém programovém období, které komunikovala s Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR). Následně se Svaz aktivně zapojil do meziresortního připomínkového řízení novelizace.

Aktivní Svaz byl v analytické a publikační činnosti. V úzké spolupráci s MMR byla zpracována publikace **Národní dotační zdroje**, příležitosti a možnosti pro města a obce z národních zdrojů, která komplexně shrnuje všechny národní dotační možnosti. Obce tak



## ČINNOST V ROCE 2019

mají jasný přehled, kde a na jaké aktivity je možné čerpat finanční prostředky z národních dotačních programů.

V roce 2019 Svaz vydal výzkumnou zprávu **Zhodnocení dopadů suburbanizace na obce České republiky**, která byla zpracována týmem Katedry regionálního rozvoje a veřejné správy Fakulty sociálně ekonomické Univerzity J. E. Purkyně. Cílem bylo zpracovat monitoring vybraných obcí z pohledu suburbanizace a financování územních samosprávných celků a zhodnotit vliv suburbanizace na rozvojové procesy a strukturu rozpočtů se zaměřením na výdajovou složku rozpočtu.

Studijní cesta do Bruselu



V rámci zvýšení znalostí zástupců obcí a měst o rozhodovacích procesech v EU proběhla v říjnu **studijní cesta zástupců Svazu do Bruselu**. Byla připravena ve spolupráci se Zastoupením Evropské komise v ČR a zúčastnilo se jí celkem 22 volených zástupců měst a obcí ČR. Cílem cesty bylo projednat přípravu programového období EU fondů a seznámit volené zástupce měst a obcí s fungováním institucí EU s rozhodovacím procesem a s možnostmi ovlivňování legislativy EU z pozice samospráv a Svazu.

### MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

V souvislosti s jubilejním výročím založení Československé republiky, jejíž součástí byla Podkarpatská Rus, nyníjší Zakarpatská oblast, Svaz vyzval své členy ke zvážení navázání spolupráce s protějšky v Zakarpatí a nabídl jim pomoc ve formě vyhledání vhodných partnerů. Iniciativa se setkala s velkým ohlaselem ze strany českých obcí. Po výběru možných partnerů na základě specifických požadavků českých obcí, se kterou vypomáhala Zakarpatská oblastní rada, Svaz zprostředkoval 50 českým obcím kontakty na jejich potenciální partnery tak, aby obce mohly zahájit vzájemnou spolupráci. V rámci iniciativy na podporu spolupráce českých a zakarpatských obcí Svaz přivítal na své půdě **zástupce Zakarpat-**

**ské oblasti na Ukrajině**, které vedli starosta města Koločava a zastupitel Zakarpatské oblastní rady. Cílem návštěvy bylo představení veřejné správy včetně územní samosprávy v ČR a jejího financování a diskuse o budoucí spolupráci českých a zakarpatských obcí a její podpoře ze strany Svazu a Zakarpatské oblasti.

Zástupci Svazu se v roce 2019 setkali rovněž s výkonným ředitelem **kolumbijského Svazu měst a obcí** u příležitosti jeho pracovní návštěvy ČR. Po vzájemném představení svazů a fungování územní samosprávy v obou zemích se vedla diskuse o projektové spolupráci s evropskými institucemi, zkušenostech s realizací PPP projektů na místní úrovni či příležitostech pro možnou budoucí spolupráci obou svazů. Svaz rovněž hostil **albánskou delegaci**, která navštívila ČR v rámci své studijní cesty zaměřené na budování kapacit albánských místních samospráv v oblasti evropské integrace. Předal albánským

kolegům praktické rady a zkušenosti českých samospráv získané během procesu decentralizace.

Albánská delegace



Aktivně byly prosazovány zájmy českých samospráv v oblasti rozvojové spolupráce. Vedle účasti na jednáních Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci Ministerstva zahraničních věcí (MZV) se Svaz účastnil ustavujícího jednání Pracovní skupiny pro identifikaci rozvojových námětů MZV, v jejímž rámci budou posuzovány předložené projektové náměty na realizaci projektů velkého rozsahu vyžadující spolupráci

různých aktérů (ideálně konsorcií) v prioritních zemích zahraniční rozvojové spolupráce ČR.

Pokračovala spolupráce s Odborem politického plánování MZV v Panelu pro reformu veřejné správy Východního partnerství. Svaz se intenzivně podílel na obsahové přípravě **seminářů zaměřených na předávání českého know-how v oblasti SMART přístupů a e-governmentu na lokální úrovni, které MZV pořádalo v ČR**. Rovněž zajistil exkurzi do území v podobě celodenní návštěvy statutárního města Plzně, které zástupcům státní, veřejné a neziskové sféry ze zemí Východního partnerství představilo svoje aktivity v oblasti Smart City včetně praktických ukázek.

V rámci osvětové činnosti v oblasti rozvojové spolupráce obcí probíhala spolupráce s Charitou ČR na jednoletém projektu **„Udržitelná města a obce pro rozvoj II“**. Deset českých obcí a měst, které se zapojily do tohoto projektu, získaly finanční i odbornou podporu pro realizaci vlastní osvětové akce. Prostřednictvím deseti uspořádaných akcí se více než 10 000 občanů dozvědělo o problematice zahraniční rozvojové spolupráce (obcí), humanitární pomoci, cílech udržitelného rozvoje a možnostech samospráv a jejich občanů, jak být globálně odpovědný na lokální úrovni. Svaz se s Charitou ČR zaměřil také na hlubší podporu odborných znalostí i praktických dovedností především nevolených zástupců místních samospráv. Úředníci zapojených měst a obcí prošli cyklem školicích seminářů. V rámci projektu rovněž vznikla vzdělávací online publikace využitelná pro všechny municipality zajímající se o téma globální odpovědnosti a v Praze byla uspořádána závěrečná konference pro sdílení dobré praxe.



Ze seminářů v Užhorodu

V oblasti zahraniční rozvojové spolupráce se Svaz zapojil i do dvouletého mezinárodního projektu s názvem „**Spolupracovat na posílení pravomocí místních a regionálních samospráv pro lepší správu a efektivnější výsledky rozvoje v partnerských zemích EU**“, který je realizován na základě Rámcové dohody o strategickém partnerství uzavřené mezi Radou evropských obcí a regionů (CEMR) a Evropskou komisí v roce 2015. Svaz ve spolupráci se Zakarpatskou oblastní radou uspořádal pro tamní zástupce místních samospráv dva vstupní semináře v Užhorodu zaměřené na sdílení zkušeností s reformou veřejné správy a financováním územní samosprávy v ČR. Slavnostním vyvrcholením seminářů byl podpis partnerské dohody mezi městem Vrchlabím a ukrajinskou obcí Uglja v Ťačivském rajónu k projektu „The Cooperation Krkonoše – Tatry – Karpaty“.

### INSTITUCE S MAJETKOVOU NEBO HLASOVACÍ SPOLUÚČASTÍ SVAZU

#### **Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO)**

Úkolem Institutu je vytvářet podmínky pro spolupráci mezi subjekty a institucemi působícími ve veřejné správě a veřejném sektoru, mezi veřejnou správou a soukromým sektorem, mezi místní samosprávou a odbornými subjekty, jejichž činnost se vztahuje k výkonu veřejné správy a jejímu rozvoji, zejména na místní úrovni.



#### **Národní centrum energetických úspor (NCEÚ)**

Národní centrum energetických úspor je organizací, jejímž posláním je osvěta a přenos nejlepších znalostí a řešení v oblasti energetických úspor. Mezi cílové skupiny patří zejména samospráva, ale i podnikatelské subjekty. V roce 2019 centrum vydalo mj. příručku pro starosty k energetickým úsporám – „Proč energetické úspory? A jak na ně?“



**V roce 2019 se Svaz vyjadřoval asi k 175 právním předpisům a nelegislativním materiálům, u 57 z nich uplatnil zásadní připomínky, u mnoha dalších pak připomínky doporučující.**

### **Návrh zákona o rozpočtových pravidlech**

Svaz požadoval zrušení povinného zveřejňování rozpočtových opatření, které přineslo další nárůst byrokracie. Navrhoval upřesnění doby vyvěšení závěrečného účtu, aby byly odstraněny výkladové nejasnosti. Uplatnil požadavek na zrušení povinnosti příspěvkových organizací územních samosprávných celků a svazků obcí zveřejňovat návrhy střednědobého výhledu rozpočtu a rozpočtu příspěvkové organizace na svých internetových stránkách či na internetových stránkách svého zřizovatele.

### **Věcný záměr stavebního zákona**

Začátkem roku Svaz odmítl institucionální změny navrhované ve věcném záměru stavebního zákona, jejichž výsledkem mělo být vyčlenění stavebních úřadů ze spojeného modelu výkonu státní správy, rušení stavebních úřadů a vznik Nejvyššího stavebního úřadu. Požadoval, aby Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo takový návrh, který povede ke zjednodušení a zrychlení stavebních řízení, avšak bez rušení stavebních úřadů.

### **Zákon o Sběrce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů**

Svaz vyslovil zásadní nesouhlas s tím, aby platné a účinné předpisy územních samosprávných celků, jež nebudou vloženy do Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, pozbyly platnosti, pokud nebudou vloženy do Sbírký právních předpisů do dvou let od nabytí účinnosti zákona.

### **Zákon o sčítání lidu, domů a bytů v roce 2021**

Svaz požadoval, aby účelová dotace pokryla územním samosprávným celkům veškeré výdaje spojené s přípravou a provedením sčítání lidu, domů a bytů v roce 2021.

### **Zákon o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů**

Svaz se vymezil proti plošné regulaci místa a doby pro konání slavnostních obřadů, neboť neshledal potřebu zavádět novou zákonnou úpravu. Nesouhlasil, aby matriční úřad byl povinen fyzické osobě, která není občanem (byť má povolen trvalý pobyt podle zákona o pobytu cizinců na území ČR), potvrdit, že je právně způsobilá k uzavření manželství, resp. vstupu do partnerství. Svaz požadoval navýšení správního poplatku v případě změny jména a příjmení z 1 000 Kč na min. 2 000 Kč.

### **Zákon o úřednících územních samosprávných celků**

Svaz vyjádřil nesouhlas se stanovením limitu pro přijímání darů úředníky. Prosazoval, aby vzdělávání dle zákona o sociálních službách bylo započítáno do průběžného vzdělávání úředníků. Dále požadoval, aby otázky a odpovědi z obecné části zkoušky odborné způsobilosti byly poskytnuty ve stejném rozsahu jako státním úředníkům. Uplatňoval také požadavek na osvobození obcí, krajů a jejich asociací a sdružení od vybírání správních poplatků za žádosti o akreditace.

### **Návrh zákona o soudních poplatcích**

Předložený návrh může mít dopady do rozpočtů obcí a měst, proto Svaz uplatnil zásadní připomínku, byť nebyl oficiálním připomínkovým místem. Vymezil se proti navýšení soudních poplatků, v některých případech o více než 100 %, navrhoval navýšení pouze o polovinu vůči stávajícímu stavu.

### **Novela zákona o obcích a úřednících územních samosprávných celků**

Svaz vyjádřil zásadní nesouhlas s pravomocí Ministerstva vnitra odvolávat vedoucí úřadu a s povinností vedoucích úřadů účastnit se porad s tímto ministerstvem. Vymezil se proti povinnosti zveřejňovat zápisy

## Z ODBORNÉ ČINNOSTI

a usnesení z Rady. Nesouhlasil ani s vymezením odpovědnosti za přenesenou působnost vedoucího úřadu vůči Ministerstvu vnitra. Rovněž uplatnil připomínky k některým lhůtám.

### **Zákon o správě voleb**

Svaz uplatnil zásadní připomínky proti stanovení dne a času voleb v souvislosti se změnou systému voleb z dvoudenních na jednodenní. Vyjádřil nesouhlas s poplatkovou povinností v souvislosti s elektronickou peticí. Požadoval, aby starosta mohl odvolat člena komise, který přestane vykonávat svoji funkci nebo ji nevykonává řádně. Zásadně odmítl institut hlasování v předstihu.

### **Stavební zákon a související změnový zákon**

Svaz vyjádřil zásadní nesouhlas s institucionální změnou, kterou návrh přináší. Vymezil se proti přesunu kompetencí pořizování územně plánovací dokumentace na státní stavební úřad. Důrazně požadoval posílení práv obcí v územním plánování, které zohlední a zajistí autonomii jejich územní samosprávy. Svaz navrhl posílit postavení obce z pouhého účastníka v pořizování a projednávání územně plánovací dokumentace, pořizování územně plánovacích podkladů a v řízení o povolení na úroveň ekvivalentní k postavení dotčených orgánů a vlastníků infrastruktury. Uplatnil požadavek na rozšíření práva odchylného stanovení územních požadavků na využití území v územně plánovací dokumentaci od těch obecných požadavků hmotného práva, které jsou v rozporu se stanoveným charakterem území v územně plánovací dokumentaci obce. Požadoval také úpravu ohledně plánovacích smluv a finančních náhrad.

### **Návrh zákona, kterým se mění zákon o odpovědnosti za přestupky**

Svaz si byl a je vědom řady problémů, které poměrně nová právní úprava přestupkového práva přináší. Využil proto otevření tohoto zákona a vyvolal diskusi i k dalším tématům. Připomínky Svazu směřovaly zejména ke zjednodušení řízení o přestupcích, sjed-

nocení pojmosloví a postupů, k rozšíření pravomocí jak pro správní orgán, tak pro obecní policii a zvýšení případů jejich možné součinnosti. Zásadní připomínky Svaz vznesl rovněž ke stanovení kritérií pro oprávněné úřední osoby vyřizující přestupky (například limitace věkem a délkou praxe; nutnost duplicitního prokázání odborné způsobilosti atd.). Řada připomínek byla v rámci připomínkového řízení vyslyšena, mezi ty nejpodstatnější lze zajisté řadit stanovení kritérií pro osoby vyřizující přestupky, tj. oprávněnou úřední osobu pro přestupkové řízení. A nejsme tím u konce, Svaz dále apeluje na další změny zejména v oblasti řešení přestupků při bezpečnosti silničního provozu.

### **Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků**

Svaz k návrhu vznesl zásadní připomínku, v níž namítal zejména nepřiměřenost výše uvedených odměn k celkové náročnosti práce členů zastupitelstev územních samosprávných celků, a žádal o zvýšení o 10%. Zdůraznil, že je pro zastupitele velice náročné vyznat se ve změti právních předpisů, které se mění vskutku často, musí čelit mediální zátěži, ať už jsou zastupiteli v malých obcích či velkých městech, musí se umět vypořádat s neskutečnou psychickou zátěží, kterou zastupitelská činnost obnáší, musí rozhodovat o zásadních otázkách s velkou mírou odpovědnosti atd. Podařilo se docílit příslibu premiéra a vláda následně schválila navýšení odměn pro rok 2020 o zmiňovaných 10%.

### **Akční plán SRR 2019–2020**

Ministerstvo pro místní rozvoj předložilo návrh Akčního plánu Strategie regionálního rozvoje na období 2019–2020. Svaz požadoval rozšíření možnosti čerpat finanční podporu o mikrojesle a dětské skupiny, které speciálně v některých oblastech představují nástroj proti vyliďňování území, neboť pro velmi malý počet dětí, které by jinak měly komplikovanější docházení do školky, zajišťují službu, jež sldájuje rodinný a pracovní život a nabízí péči o děti.

### **Aktualizace Akčního plánu RE:START 2019–2020**

Materiál Aktualizace Souhrnného akčního plánu Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje 2019–2020 byl předložen Ministerstvem pro místní rozvoj. Svaz požadoval, aby úkoly formulované pro jednotlivá ministerstva obsahovaly konkrétní a jednoznačné úkoly a aby byla zohledněna skutečná podstata dokumentu, jako je Akční plán.

### **Národní plán reforem 2019**

Dokument popisuje opatření, kterými vláda podporuje dlouhodobý hospodářský růst a stabilní zaměstnanost. Svaz v tomto dokumentu upozorňoval na nedostatek financí v aktivní politice zaměstnanosti, což ovlivňuje spolupráci mezi samosprávami a úřady práce, a do budoucna toto může negativně ovlivnit účinnost řešení nezaměstnanosti. Dále Svaz apeloval na vládu, aby se sladování sociálně-zdravotního pomezí stalo prioritním tématem, kterým se bude zabývat.

### **Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020**

Ministerstvo pro místní rozvoj zpracovalo a vládě předložilo Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, hlavní věcné strategie České republiky pro politiku soudržnosti po roce 2020. Cílem této koncepce je především identifikovat stěžejní oblasti pro financování z EU fondů po roce 2020 a identifikovat bariéry, které mohou limitovat přípravu EU fondů. Na základě priorit uvedených v NKR je nyní vyjednána budoucí Dohoda o partnerství a jednotlivé operační programy. Svaz byl velmi aktivním partnerem při zpracování dokumentu, podílel se i na systému prioritizace i na zpracování územní dimenze dokumentu.

### **Koncepce rozvoje venkova**

Ministerstvo pro místní rozvoj předložilo vládě ČR návrh Koncepce, která vznikla jako základní materiál pro strategické řízení rozvoje venkova. Svaz oceňuje vznik tohoto dokumentu, který díky spolupráci se všemi partnery může naplnit potenciál koordinace rozvoje venkova napříč různými partnery. Svaz požadoval v tomto dokumentu ukotvení skutečnosti, že pro rozvoj venkova je také nezbytný rozvoj smart governance (chytrého řízení), poskytování veřejných služeb v elektronické podobě a možnosti všech obyvatel využívat chytrá řešení, podmíněná z velké části digitalizací.





## PROJEKTY

### PODPORA MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE (CSS)

Jednou z klíčových a dlouholetých priorit Svazu je podpora meziobecní spolupráce. Svaz proto realizuje celorepublikový projekt „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, jehož hlavním cílem je vytvoření a průběžná podpora společné nebo společně sdílené administrativní kapacity obcí. Tato podpora je realizována prostřednictvím tzv. Center společných služeb (CSS), která poskytují starostům zapojených obcí, ale i jejich občanům administrativní odbornou podporu a související služby v oblasti veřejné správy. Jedná se zejména o oblast samosprávných kompetencí, a tak napomáhá rozvoji veřejných služeb poskytovaných např. v oblasti školství, sociální péče, právního a metodického poradenství, organizačních agend, odpadového hospodářství, cestovního ruchu, dopravy atd.

Do projektu bylo do 30. 6. 2019 zapojeno celkem 83 dobrovolných svazků obcí (DSO) z různých částí České republiky, jejich prostřednictvím více než 1700 obcí, ve kterých žije přes dva miliony obyvatel. Od 1. 7. 2019 pokračoval projekt prodloužením, do kterého se zapojilo 73 DSO. V rámci tohoto prodloužení byla doplněna klíčová aktivita Lokální ekonomika.

Díky projektu je přispíváno na mzdu zhruba 240 manažerům a specialistům v jednotlivých DSO. Ti v průběhu jeho realizace poskytují širokou škálu administrativních služeb odborného charakteru starostům obcí sdruženým v příslušných DSO. Odborníci průběžně procházejí celým systémem školení. Témata školení jsou každého půl roku nově nastavována a reflektují průběžné požadavky území. Týkájí se legislativy mající vztah k obcím, veřejné správě, zakázkám, v neposlední řadě i například ochraně osobních údajů – GDPR, problematice provozování vodovodů a kanalizací a mnoha dalším. Výstupem projektu je zejména návrh legislativních úprav týkajících se systémového zakotvení DSO do právního řádu ČR. Tento návrh do svého návrhu novely zákona o obcích převzalo Ministerstvo vnitra a byl tímto resortem předložen do vnějšího připomínkového řízení probíhajícího v podzimních měsících roku 2019. Ke konci sledovaného období je připomínkové řízení ukončeno a čeká se na vypořádání došlých připomínek Ministerstvem vnitra.

Dalším výstupem je i souhrn příkladů dobré praxe a další. Řada těchto výstupů je zpracována v podobě knižních i elektronických brožur, které jsou mj. ke stažení na stránkách projektu.

Celkem bylo zatím v projektu uskutečněno 18 700 podpůrných aktivit obcím, zejména v oblasti administrativní podpory. Mezi další aktivity CSS patřila pomoc obcím s projekty založenými zejména na principu meziobecní spolupráce.

Ke konci roku 2019 bylo evidováno celkem 1 675 projektů v různých fázích realizace. 951 projektů již bylo ukončeno. Momentálně připadá téměř 11 ukončených projektů na jedno CSS a zhruba necelé tři projekty v realizaci na jedno CSS. Projekt je hodnocen i na té nejzákladnější úrovni – na setkání starostů. Setkání se uskutečnila ve všech 83 DSO a spokojenost starostové hodnotí v průměru známkou 1,3. V rámci projektu probíhá průběžný sběr a sdílení příkladů dobré praxe.



Projekt je průběžně prezentován na webu [www.sluzbyobci.cz](http://www.sluzbyobci.cz), ve svazovém zpravodaji INS, v odborných periodikách (např. Moderní obec, Obec a finance), ve svazovém newsletteru, na odborných konferencích, seminářích či kolokviích zaměřených na rozvoj veřejné správy a na meziobecní spolupráci. Průběh a výstupy projektu jsou rovněž průběžně konzultovány a vyhodnocovány ve spolupráci s centrálními státními orgány včetně vlády ČR.

Projekt je součástí Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, který je schválen vládou ČR.

Webové stránky projektu: [www.sluzbyobci.cz](http://www.sluzbyobci.cz)  
Číslo projektu CZ.03.4/74/0.0/0.0/15\_019/0003017

Projekt je financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osy 4 Efektivní veřejná správa, a státního rozpočtu ČR.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



## EFEKTIVNÍ SPRÁVA OBCÍ (ESO)

Projekt navazuje na velmi úspěšné vzdělávací projekty z let 2010 až 2015 „Vzdělaný zastupitel“ a „Odpovědný zastupitel“ a představuje jeden z nejrozsáhlejších a nejkompaktnějších vzdělávacích projektů financovaných z prostředků Operačního programu Zaměstnanost realizovaných v České republice.

Probíhá již druhým rokem a těší se velké úspěšnosti. Zajišťuje jednu z prioritních oblastí činnosti Svazu, kterou je vzdělávání představitelů měst a obcí ČR, a jeho realizace bude pokračovat až do dubna roku 2022. Hospodaří téměř se 100 milionovým rozpočtem, se kterým hodlá proškolit minimálně 4 325 osob v rozsahu 40 hodin. Jeho hlavním cílem je dosažení vyšší odborné kvalifikace zastupitelů a zaměstnanců územně samosprávných celků a zaměstnanců dobrovolných svazků obcí.

Od zahájení realizace projektu ESO bylo zrealizováno velké množství aktivit, které svým charakterem přispívají k zefektivnění výkonu veřejné správy na území České republiky. Mezi hlavní výstupy v roce 2019 patřila realizace vzdělávacích seminářů pro zvolené zastupitele měst a obcí a akreditovaných kurzů pro zaměstnance územních samosprávných celků. Veškeré kurzy realizované v rámci projektu jsou vedeny zkušenými lektory a jsou zaměřeny především na praxi.

Projektový rok 2019 v číslech:

- zrealizováno 98 seminářů pro volené představitele měst a obcí ČR, kterých se dohromady zúčastnilo 1 651 účastníků;
- zrealizováno 204 akreditovaných kurzů pro úředníky územních samosprávných celků, kterých se dohromady zúčastnilo 6 276 účastníků;
- zajištěna akreditace k 40 prezenčním kurzům;
- zajištěna akreditace k 5 e-learningovým kurzům.

Semináře a kurzy jsou zcela zdarma a jsou pořádány po celé České republice.

Webové stránky projektu: [www.projekteso.cz](http://www.projekteso.cz)  
Registrační číslo CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_019/0010159

Projekt je součástí Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, který je schválen vládou ČR.

Prioritní osa OPZ: 4 Efektivní veřejná správa

„Efektivní řízení rozvoje obcí jako základní předpoklad efektivnosti výkonu veřejné správy a poskytování veřejných služeb z úrovně obcí“



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



## PROJEKTY

### STRATEGICKÝ RÁMEC SVAZU MĚST A OBCÍ V OBLASTI SMART CITY

Cílem projektu je zpracovat dokument nazvaný „Strategický rámec Smart City“, který bude sloužit jako vodítko pro představitele obcí a měst při koncipování a implementaci jejich lokálních „Smart City strategií“ a „Smart City řešení“. Dokument vzniká participativním způsobem (formou „Labu“), kdy se všech fází jeho tvorby účastní členové Svazu. Dokument tak bude odrážet jejich zkušenosti, vize a potřeby. Strategický rámec stanoví jasné metodické podmínky pro zkvalitňování veřejné správy prostřednictvím „Smart City“ postupů. Cílem projektu je tedy zkvalitnit, zefektivnit a optimalizovat fungování veřejné správy na úrovni měst a obcí v ČR, a to vytvořením příznivých metodických podmínek pro zavádění konceptu „Smart City“ do fungování českých měst a obcí.

Koncept Smart City je v tomto projektu chápán jako udržitelný rozvoj obce (nejen) novými prostředky v zájmu občana v rychle se měnící společnosti a nároků občana na správu obce. Tento přístup vychází ze studia řady přístupů a definic pojmu „Smart City“. Výsledný dokument bude obsahovat i dílčí části věnované např. finanční stránce „Smart City“ z pohledu měst a obcí či příklady dobré praxe, které umožní zástupcům měst a obcí inspirovat se od dalších municipalit.

V roce 2019 probíhala intenzivní komunikace se základnou Svazu. Proběhla dvě kola fokusových skupin z jednotlivých oblastí konceptu Smart City, na nichž se podíleli právě členové Svazu. V prosinci byl také uspořádán obsáhlý seminář pro zástupce měst a obcí.

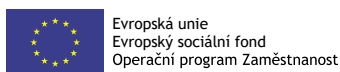
Doba realizace: březen 2018 – únor 2020

Webové stránky projektu: [www.smartcesko.cz](http://www.smartcesko.cz)

Registrační číslo CZ.03.4.74/0.0/0.0/16\_058/0007419

Prioritní osa OPZ: 4 Efektivní veřejná správa

„Investice do institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy a veřejných služeb na celostátní, regionální a místní úrovni za účelem reformy, zlepšování právní úpravy a řádné správy“



SMART Česko



### PODPORA REGIONÁLNÍHO ROZVOJE MĚST A OBCÍ ČR NA NÁRODNÍ A EVROPSKÉ ÚROVNI

Činnost Svazu v oblasti regionálního rozvoje obcí a měst České republiky podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2019 neinvestiční účelovou dotací.

#### **Klíčové aktivity projektu v roce 2019:**

Svaz se zapojil do ovlivňování politik a legislativy EU, prostřednictvím svého členství v Radě evropských obcí a regionů (CEMR) připomínkoval stanoviska CEMR v prioritních oblastech týkajících se budoucnosti kohezní politiky, veřejných služeb, digitalizace, klimatu a životního prostředí. Ve spolupráci s delegací ČR do Výboru regionů (CoR) bylo předloženo celkem 48 pozměňovacích návrhů, byla přijata a prezentována společná pozice české a slovenské delegace ve Výboru regionů. Uskutečnila se také studijní cesta zástupců obcí a měst k evropským institucím v Bruselu s cílem seznámit se s fungováním Evropské unie.

V rámci aktivit souvisejících s přípravou programového období 2021–2027 byla zpracována analýza s přehledem typových aktivit, které obce a města plánují realizovat v budoucím programovém období 2021+. Podpora byla také zacílena na vypracování analýzy použití nástrojů ITI v městských oblastech v ČR a nastavení právních aspektů funkčního vymezení aglomerací ITI po roce 2020 a jejich legislativní a organizační ukotvení v souvislosti s novelizací zákona o podpoře regionálního rozvoje. V roce 2019 také probíhala intenzivní spolupráce mezi územními partnery – uskutečnilo se celkem pět jednání, z nichž jedno organizoval Svaz.

Ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj Svaz zpracoval publikaci mapující národní dotační tituly – „Národní dotační zdroje, příležitosti a možnosti pro města a obce z národních zdrojů“, společně s Univerzitou J. E. Purkyně pak analýzu Zhodnocení dopadů suburbanizace na obce, která zhodnotila vliv suburbanizace na rozvojové procesy a strukturu rozpočtů obcí.

V rámci tohoto projektu Svaz poskytoval podporu nositelům integrovaných plánů rozvoje území (IPRÚ) a informoval i výstupech všech aktivit prostřednictvím mediálních nástrojů Svazu.



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

*Projekt je realizován za přispění prostředků  
státního rozpočtu ČR z programu  
Ministerstva pro místní rozvoj*

## UDRŽITELNÁ MĚSTA A OBCE PRO ROZVOJ II

Svaz byl jako partner zapojen do jednoletého projektu Charity ČR Udržitelná města a obce pro rozvoj II, financovaného z dotačního titulu České rozvojové agentury „Globální rozvojové vzdělávání a osvěta“. Kancelář Svazu aktivně participovala na jednotlivých aktivitách projektu v podobě zajištění a dohledu jejich odborného plnění. Cílem bylo poskytnutí podpory českým obcím na realizaci odpovědných aktivit (osvětových akcí) pro veřejnost ve spolupráci s místními aktéry. Zapojilo se do něho deset českých měst a obcí, a to Bukovec, Havířov, Kopřivnice, Mníšek pod Brdy, Prachatice, Rožnov pod Radhoštěm, Sázava, Třebíč, Ústěka a Vejprty.

### Klíčové aktivity projektu:

- cyklus pěti školicích seminářů
- 10 osvětových akcí pro veřejnost
- závěrečná konference
- vzdělávací online publikace

*Tento projekt byl podpořen z prostředků České rozvojové agentury v rámci programu zahraniční rozvojové spolupráce ČR.*



## SPOLUPRÁCE NA POSÍLENÍ PRAVOMOCÍ MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH SAMOSPRÁV PRO LEPŠÍ SPRÁVU A EFEKTIVNĚJŠÍ VÝSLEDKY ROZVOJE V PARTNERSKÝCH ZEMÍCH EU

Dvouletý mezinárodní projekt je realizován na základě Rámcové dohody o partnerství uzavřené mezi Radou evropských obcí a regionů (CEMR) a Evropskou komisí v roce 2015. Svaz je jedním z 26 partnerů. Cílem mezinárodního projektu je posílit místní a regionální samosprávy v partnerských zemích EU prostřednictvím mobilizace a přenosu zkušeností evropských místních samospráv v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce. V roce 2019 Svaz ve spolupráci se Zakarpatskou oblastní radou uspořádal pro tamní zástupce místních samospráv dva vstupní semináře v Užhorodu zaměřené na sdílení zkušeností s reformou veřejné správy a financováním územní samosprávy v ČR.

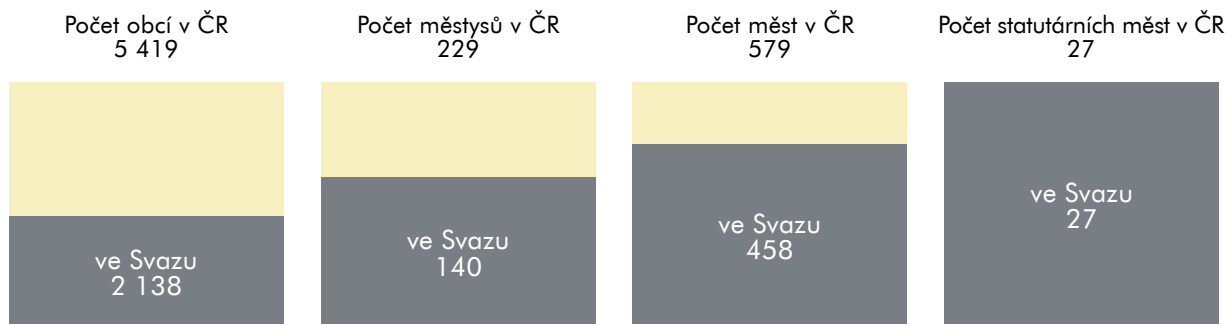
*Mezinárodní projekt DCI-CSO-LA/2019/405-168 „Working together towards empowering local and regional governments for effective development outcomes in EU partner countries“ je spolufinancován Evropskou unií.*



*Činnost Svazu v roce 2019 byla podpořena dotací ze Středočeského fondu hejtmana. Finanční prostředky byly vynaloženy na vydávání svazového časopisu Informační servis a na organizační zajištění XVII. sněmu Svazu.*

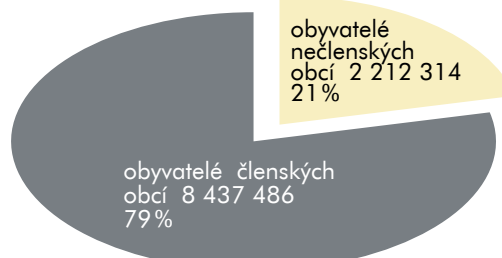
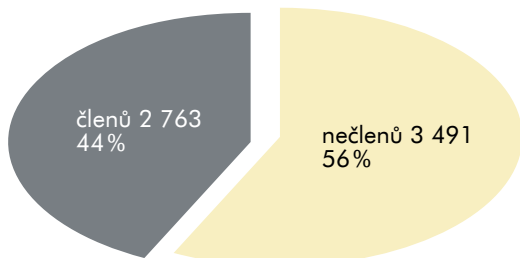
# ČLENSKÁ ZÁKLADNA

K 31. prosinci 2019 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2 763 obcí, což představuje 44,18 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 8 437 486 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 79,23 %.



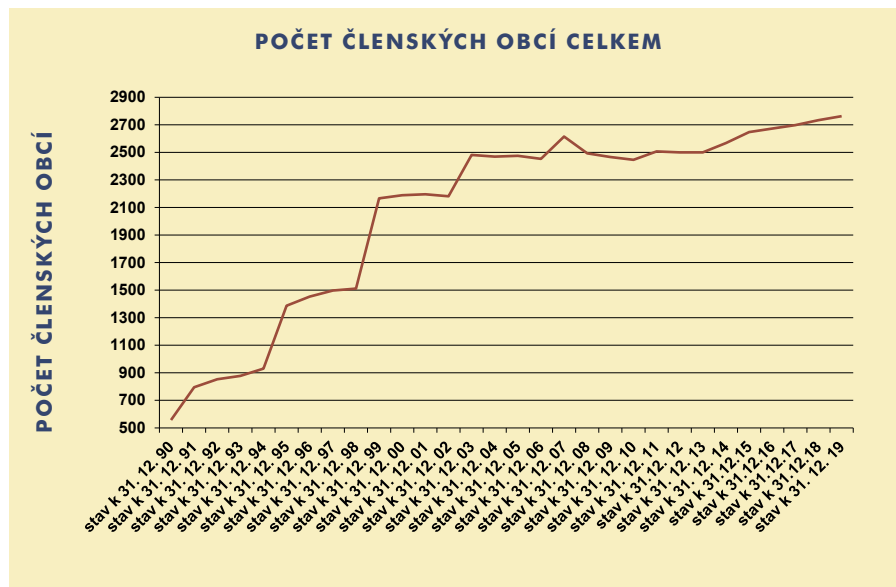
Počet obcí v ČR celkem: 6 254  
z toho ve Svazu: 2 763, tj. 44,18 %

Počet obyvatel v ČR celkem: 10 649 800  
z toho ve Svazu: 8 437 486, tj. 79,23 %



Pozn.: V celkovém počtu obcí ČR nejsou započteny 4 tzv. vojenské újezdy.  
Členem Svazu je Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, o.p.s.

## VÝVOJ ČLENSKÉ ZÁKLADNY SVAZU DO 31. 12. 2019



stav k 31. 12. 90	557
stav k 31. 12. 91	795
stav k 31. 12. 92	853
stav k 31. 12. 93	877
stav k 31. 12. 94	930
stav k 31. 12. 95	1 387
stav k 31. 12. 96	1 453
stav k 31. 12. 97	1 497
stav k 31. 12. 98	1 511
stav k 31. 12. 99	2 166
stav k 31. 12. 00	2 189
stav k 31. 12. 01	2 196
stav k 31. 12. 02	2 181
stav k 31. 12. 03	2 481
stav k 31. 12. 04	2 469
stav k 31. 12. 05	2 475
stav k 31. 12. 06	2 453
stav k 31. 12. 07	2 615
stav k 31. 12. 08	2 493
stav k 31. 12. 09	2 466
stav k 31. 12. 10	2 446
stav k 31. 12. 11	2 507
stav k 31. 12. 12	2 500
stav k 31. 12. 13	2 500
stav k 31. 12. 14	2 568
stav k 31. 12. 15	2 647
stav k 31. 12. 16	2 673
stav k 31. 12. 17	2 698
stav k 31. 12. 18	2 734
stav k 31. 12. 19	2 763

## ČLENOVÉ – ZASTOUPENÍ V KRAJÍCH

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
<b>Jihočeský</b> 9,05 % *	České Budějovice	109	46	42,20
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	44	41,51
	Písek	75	33	44,00
	Prachatice	65	27	41,54
	Strakonice	112	35	31,25
	Tábor	110	32	29,09
		<b>623</b>	<b>250</b>	<b>40,13</b>
<b>Jihomoravský</b> 12,60 % *	Blansko	116	37	31,90
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	101	54,01
	Břeclav	63	42	66,67
	Hodonín	82	69	84,15
	Vyškov	79	35	44,30
	Znojmo	144	63	43,75
		<b>672</b>	<b>348</b>	<b>51,79</b>
<b>Karlovarský</b> 2,61 % *	Cheb	40	26	65,00
	Karlovy Vary	55	27	49,09
	Sokolov	38	19	50,00
		<b>133</b>	<b>72</b>	<b>54,14</b>
<b>Králové-hradecký</b> 7,38 % *	Hradec Králové	104	49	47,12
	Jičín	111	34	30,63
	Náchod	78	41	52,56
	Rychnov n. Kněžnou	80	43	53,75
	Trutnov	75	37	49,33
		<b>448</b>	<b>204</b>	<b>45,54</b>
<b>Liberecký</b> 3,76 % *	Česká Lípa	57	20	35,09
	Jablonec n. Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	30	50,85
	Semily	65	35	53,85
		<b>215</b>	<b>104</b>	<b>48,37</b>
<b>Moravsko-slezský</b> 6,84 % *	Bruntál	67	34	50,75
	Frýdek-Místek	72	55	76,39
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	40	74,07
	Opava	77	44	57,14
	Ostrava-město	13	7	53,85
		<b>300</b>	<b>189</b>	<b>63,00</b>
<b>Olomoucký</b> 6,15 % *	Jeseník	24	17	70,83
	Olomouc	97	38	39,18
	Prostějov	97	26	26,80
	Přerov	105	52	49,52
	Šumperk	78	37	47,44
		<b>401</b>	<b>170</b>	<b>42,39</b>

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
<b>Pardubický</b> 5,76 % *	Chrudim	108	41	37,96
	Pardubice	112	43	38,39
	Svitavy	116	41	35,34
	Ústí n. Orlicí	115	34	29,57
		<b>451</b>	<b>159</b>	<b>35,25</b>
<b>Plzeňský</b> 7,75 % *	Domažlice	85	43	50,59
	Klatovy	94	29	30,85
	Plzeň-jih	90	30	33,33
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	36	36,73
	Rokycany	68	44	64,71
Tachov	51	24	47,06	
		<b>501</b>	<b>214</b>	<b>42,71</b>
<b>Praha</b> 0,04 % *	Praha-hlavní město	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>100</b>
<b>Středočeský</b> 18,93 % *	Benešov	114	48	42,11
	Beroun	85	45	52,94
	Kladno	100	46	46,00
	Kolín	89	40	44,94
	Kutná Hora	88	44	50,00
	Mělník	69	30	43,48
	Mladá Boleslav	120	39	32,50
	Nymburk	87	43	49,43
	Praha-východ	110	58	52,73
	Praha-západ	79	56	70,89
	Příbram	120	42	35,00
	Rakovník	83	32	38,35
			<b>1144</b>	<b>523</b>
<b>Ústecký</b> 6,62 % *	Děčín	52	32	61,54
	Chomutov	44	16	36,36
	Litoměřice	105	59	56,19
	Louny	70	38	54,29
	Most	26	17	65,38
	Teplice	34	14	41,18
	Ústí n. Labem	23	7	30,43
		<b>354</b>	<b>183</b>	<b>51,69</b>
<b>Kraj Vysočina</b> 7,96 % *	Havlíčkův Brod	120	36	30,00
	Jihlava	123	44	35,77
	Pelhřimov	120	42	35,00
	Třebíč	167	48	28,74
	Žďár n. Sázavou	174	50	28,74
			<b>704</b>	<b>220</b>
<b>Zlínský</b> 4,56 % *	Kroměříž	79	33	41,77
	Uherské Hradiště	78	30	38,46
	Vsetín	61	26	42,62
	Zlín	89	37	41,57
			<b>307</b>	<b>125</b>
<b>Celkem</b>		<b>6254</b>	<b>2763</b>	<b>44,18</b>

\* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

## ČINNOST KOMOR, VMČO A KONTROLNÍHO VÝBORU

### KOMORA MĚST

Ing. Vlastimil Pícek, starosta města  
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav



Ize jmenovat například otázku personálního a věcného zabezpečení výkonu agend na obecních úřadech v souvislosti s plánovanými změnami nebo problém vymahatelnosti práva ve vztahu k zákonu o odpovědnosti za přestupky, a to i ve spojení s přestupky na úseku bezpečnosti silničního provozu. Intenzivně diskutovala záležitosti spojené s běžnou činností svých členů a zajištěním dostatečné občanské vybavenosti.

V průběhu celého roku se věnovala především několika zásadním problémům, a to rekonstrukci stavebního práva, sociálnímu zákonodárství, odpadovým zákonům a novelizaci zákona o odpovědnosti za přestupky. V této souvislosti řešila otázky, z nichž

### KOMORA OBCÍ

Mgr. Pavel Drahozál  
starosta obce Velký Osek



na formování pozice Svazu ke Společné zemědělské politice a Programu rozvoje venkova 2020+. Upozorňovala na potřebu změny nastavení nástroje veřejně prospěšných prací. Věnovala se ale řadě dalších legislativních návrhů, jako je novela zákona o odpovědnosti za přestupky, novela zákona o obcích, návrh zákona o správě voleb či novela vodního zákona. Podílela se na přípravě nových podmínek soutěže Vesnice roku, jednala se zástupci České pošty a sledovala další vývoj realizace projektu Pošta Partner.

Projednávala připravovanou novelizaci odpadové legislativy a související návrh na zálohování PET lahví. Zabývala se rekonstrukcí stavebního práva, přičemž vyslovila zásadní nesouhlas s institucionálními změnami stavebního zákona. Podílela se

### KOMORA STATUTÁRNÍCH MĚST

Ing. Martin Charvát  
primátor statutárního města Pardubice



zákona a koncem roku rekonstrukce stavebního práva. Průběžně byla informována o realizaci projektu Smart City. V roce 2019 proběhla renominace zástupců Komory do orgánů Svazu a byly nastaveny procesy pro připomínkování právních předpisů ze strany statutárních měst.

Zabývala se především přípravami na budoucí programové období, ale hodně času věnovala rovněž možným úpravám rozpočtového určení daní a příspěvku na výkon státní správy. Stranou nezůstala ani problematika zajištění vymahatelnosti porušení

### VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVODŮ STATUTÁRNÍCH MĚST A HL. M. PRAHY (VMČO)

Ing. Roman Vašina  
místostarosta Městské části Brno-Židenice



nový jednací řád. Projednával problematiku rekonstrukce stavebního řízení, změny v sociální oblasti, a to především týkající se oblasti sociálního bydlení. Na pořadu svých zasedání měl ale i další aktuální legislativu, např. novelu volebních zákonů či navrhované změny ve volebním systému ze strany Svazu, které podpořil.

Výbor si zvolil nové předsednictvo a schválil

### KONTROLNÍ VÝBOR

Michal Maják  
starosta města Jiřkov



zákona a koncem roku rekonstrukce stavebního práva. Průběžně byla informována o realizaci projektu Smart City. V roce 2019 proběhla renominace zástupců Komory do orgánů Svazu a byly nastaveny procesy pro připomínkování právních předpisů ze strany statutárních měst.

Kontrolní výbor pokračoval v práci obvyklým způsobem. Jeho jednání se uskutečňovala zpravidla v týdnu před zasedáním Předsednictva Svazu a projednávány byly podkladové materiály připravené na tato zasedání. Pro Kontrolní výbor je primární kontrola hospodaření Sva-

# ČINNOST ODBORNÝCH KOMISÍ

## BEZPEČNOSTNÍ KOMISE

Bc. Antonín Kuchař  
místostarosta města Kyjov



tématem bylo také bezdomovectví a s ním spojené problémy v různých regionech, zamýšlela se nad možností zavedení alternativních trestů. Projednávala možnou bonifikaci strážníků městských a obecních policí vzhledem k rizikovosti jejich povolání. Dotkla se i otázky regulace technoparty, pronájmu radarů ze strany obcí či role nezúčastněných osob při domovních prohlídkách. Absolvovala výjezdní zasedání v Ostravě, kde si členové mohli prohlédnout některé prostory Hasičského záchranného sboru ČR.

Nejvíce pozornosti soustředila na téma protidrogové politiky a s tím spojenou problematiku nálezů varen pervitinu na území obcí. Iniciovala jednání se zástupci Národní protidrogové centrály a Odboru protidrogové politiky Úřadu vlády ČR. Významným

## DOPRAVNÍ KOMISE

Ing. Jaroslav Paznocht  
starosta obce Středokluky



řešila následné problémy obcí a měst spojené s tímto zpoplatněním. Diskutovala o problematice elektrokol a obecně sledovala aktuální legislativu.

Stejně tak jako už v roce 2018 se věnovala problematice mýtného systému a v té souvislosti projednávala novelu vyhlášky, kterou se mění vyhláška o užívání pozemních komunikací zpoplatněných mýtným, kterou došlo ke zpoplatnění dalších silnic I. třídy a která

## FINANČNÍ KOMISE

Ing. Vladislav Vilímeč, senátor, náměstek hejtmána Plzeňského kraje pro oblast kultury a památkové péče, zastupitel města Kdyně



určení daní, ale také na výši příspěvku na výkon státní správy. K dalším stěžejním tématům patřila plánovaná reorganizace finančních úřadů. V celé řadě oblastí komise komunikovala s představiteli MF, žádala o vyjasnění metodiky např. při přenechání zboží a určení základu daně a výklad směny. Připomínkovala aktuální legislativní změny v oblasti financování municipalit, např. novelu zákona o účetnictví. Věnovala se rovněž jednotlivým regionálním problémům a specifikám obcí a měst. Neopomíjela ani otázku odměňování představitelů samospráv, usilovala o navýšení odměn.

V průběhu celého roku promýšlela, jak zajistit pro obce více finančních prostředků. Soustředila se především na předložené návrhy a změny v rozpočtovém

## KOMISE PRO INFORMATIKU

Mgr. Jaroslav Štřelák  
starosta obce Krumsín



stavebního řízení. Opakovaně upozorňovala, že poslanecké návrhy neobsahují důvodovou zprávu ani zprávu o hodnocení dopadů regulace (RIA), ve kterých by byly uvedeny dopady předloženého zákona do rozpočtů obcí a krajů. Poukazovala na absenci vyčíslení finančních dopadů do rozpočtů obcí a měst, mimo jiné spojených s personálním zajištěním, doškolením zaměstnanců, s náklady na potřebné softwarové a materiální technické vybavení.

Soustředila se na problematiku CMS 2.0. a jeho propojení na služby, které poskytují obce a města. Projednávala Koncepti Digitální Česko a Digitální technické mapy. Uplatňovala připomínky k návrhu zákona o právu na digitální služby a k digitalizaci

## KOMISE PRO KULTURU A CESTOVNÍ RUCH

Bc. Libor Honzárek  
místostarosta města Havlíčkův Brod



kona. Potýkala se ale také se spojenými místními poplatky a air'b'n'b ubytováním (sdíleným). Bedlivě sledovala vývoj a předložila i řadu vyjádření.

Komise pro kulturu se v roce 2019 sloučila s Komisí pro cestovní ruch, nově se tedy zaměřuje na problematiku z obou oblastí. K některým otázkám se vyjadřovala korespondenčně, např. k předložené trojnovele knihovního zá-



## ČINNOST ODBORNÝCH KOMISÍ

### KOMISE PRO SOCIÁLNÍ VĚCI A ZDRAVOTNICTVÍ

Mgr. Jakub Rychtecký  
náměstek primátora statutárního města Pardubice



členové se na MPSV aktivně účastnili jednání pracovní skupiny k problematice 15 opatření pro boj s chudobou, kde byla řešena revize dávkového systému, spočívající ve sloučení současného příspěvku a doplatku na bydlení v jednu dávku na bydlení. Seznámila se s projektem „Senior-ská obálka“, který může pomoci seniorům či zdravotním osobám v tísní. Vyjadřovala se rovněž k tématu adiktologických služeb či problematice bydlení, konkrétně zejména nastavení programu Výstavba.

Věnovala se připravované novelizaci zákona o sociálních službách a s tím spojené změně financování sociálních služeb. Upozorňovala na dlouhodobé podfinancování sociální oblasti ze strany státu. Její

### KOMISE PRO ZAHRAŇIČNÍ SPOLUPRÁCI

Ing. Pavel Branda, Ph.D.  
místostarosta obce Rádlo



obcí a regionů (CEMR). V září 2019 zorganizovala dva semináře v Užhorodě, zaměřené na přenos zkušeností v oblasti kompetencí a financování obcí a na možnosti spolupráce mezi českými a ukrajinskými samosprávami. Monitorovala průběh iniciativy Svazu na podporu spolupráce českých a zakarpatských obcí, do které se zapojilo více než 50 českých obcí a měst, a podpořila propojení této iniciativy s aktivitami projektu Strategické partnerství pro rozvojovou spolupráci. Komise se věnovala také přípravě programů přeshraniční spolupráce v budoucím programovém období 2021–2027, odmítla, aby implementace Fondu malých projektů (přeshraničních programů) byla podmiňována existencí přeshraničních právních subjektů. Komise projednala také nastavení programů nového programového období FM EHP/Norsko 2014–2021 a identifikovala ty výzvy, do kterých se české obce a města mohou zapojit jako žadatelé nebo partneři.

Podporovala obce a města v jejich aktivitách týkajících se zahraniční rozvojové spolupráce. Projednala plán aktivit mezi-národního projektu Strategické partnerství pro rozvojovou spolupráci, jehož hlavním realizátorem je Rada evropských

### KOMISE ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ A ENERGETIKY

Ing. Dan Jiránek  
primátor statutárního města Kladno



vány, a jejich dopady. Zabývala se tradičně odpadovým hospodářstvím, a to nejen z pohledu nového zákona o odpadech (výše skládkovacího poplatku, třídící sleva, ukončení skládkování apod.) a další nové legislativy, ale rovněž s praktickými souvislostmi. Opětovně diskutovala problematiku vodovodů a kanalizací a do budoucna si jako jeden z cílů stanovila řešení otázky fondu rozvoje této infrastruktury. Projednávala oblast obnovitelných zdrojů energie, Modernizační fond a další.

Vzhledem k častým společným jednáním komisí energetiky a životního prostředí se tyto sloučily v jednu. Nově vzniklá Komise podrobně diskutovala nový stavební zákon se změnami, které jsou v území navrho-

### LEGISLATIVNÍ KOMISE

Mgr. Pavel Drahozal  
starosta obce Velký Osek



kteřá může mít dopad do činnosti obcí a měst, aktivně vystupovala proti rozšíření kontrolní pravomoci NKÚ na územní samosprávy a koncem roku se zaměřila na novelu zákona o obcích, novelu o úřednicích územních samosprávných celků a na rekodifikaci stavebního práva.

I nadále věnovala velkou pozornost možným změnám volebního systému, včetně možnosti prodloužení volebního období. V popředí jejího zájmu byla i problematika převodů nemovitého majetku státu na obce. Dále řešila otázky aktuální judikatury,

# ČINNOST ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN

## REGIONÁLNÍ KOMISE

Ing. Lukáš Vlček  
starosta města Pacov



Projednávala přípravu Strategie regionálního rozvoje pro období 2021–2027, průběh budoucí podoby kohezní politiky a podpořila vznik studie zabývající se maticí vazeb a potřeb měst a obcí na cíle budoucí kohezní politiky, kterou zpracoval Svaz. Tento dokument byl následně předán na relevantní instituce. Z hlediska své působnosti dále řešila otázku budoucího nastavení regionálních akčních plánů, ITI a CLLD.

## ŠKOLSKÁ KOMISE

Mgr. David Šimek  
starosta města Svitavy



Opakovaně projednávala připravovanou reformu financování regionálního školství, zejména otázku financování nepedagogických pracovníků. Uplatňovala své připomínky k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády o stanovení rozsahu přímé vyučovací, přímé výchovné, přímé speciálně pedagogické a přímé pedagogicko-psychologické činnosti pedagogických pracovníků, a k nařízení vlády o stanovení maximálního počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu pro základní školu, střední školu a konzervatoř zřizovanou krajem, obcí nebo svazkem obcí, přičemž nesouhlasila s navrhovanou změnou rozsahu přímé pedagogické činnosti zástupců ředitelů škol, která by znamenala v konečném důsledku větší zatížení nejen zástupců, ale i ředitelů škol. Sledovala další aktuální legislativu a zabývala se národními dotacemi na rozvoj školské a sportovní infrastruktury. Pozornost proto věnovala i vzniku nové Národní sportovní agentury, která by od 1. ledna 2021 měla nově rozdělovat do sportovní infrastruktury dotace. Vyjadřovala se k novému nastavení programového období OP VVV a IROP 2. Své zástupce měla v expertních týmech a pracovních komisích MŠMT.

## PRACOVNÍ SKUPINA OBCÍ II. TYPU

Ing. Miroslav Uchytíl  
starosta města Chlumeck nad Cidlinou



Soustředila se pochopitelně na řešení problémů obcí s pověřeným úřadem. Asi nejvíce diskutovala otázku odpadového hospodářství a likvidace autovraků vozidel, které obce stále trápí, tedy jak s autovraky naložit, kdy je obec oprávněna je odstranit atd. Byly také vedeny dlouhé diskuse s odborníky z řad ministerských či soukromoprávních na téma likvidace obalů a jejich zpětného odběru a zpoplatnění. Obdobně jako jiné komise předkládala relevantní podněty Předsednictvu Svazu.

## PRACOVNÍ SKUPINA PRO KOHEZNÍ POLITIKU

Ing. Petr Osvald  
zmocněnec primátora pro záležitosti EU, Plzeň



Věnovala se přípravě nového programového období Evropské unie a budoucímu nastavení jednotlivých operačních programů, přičemž pochopitelně hájila především zájmy měst a obcí tak, aby mohly být oprávněnými žadateli v co možná nejširším množství výzev. Zabývala se také víceletým finančním rámcem, Dohodou o partnerství, finančními alokacemi pro jednotlivé operační programy a nově vytvořeným mechanismem spravedlivé transformace, který byl představen na konci roku 2019.

## VYSVĚTLIVKY

CLLD – komunitně vedený místní rozvoj  
IPRÚ – integrované plány rozvoje území  
IROP – Integrovaný regionální operační program  
ITI – Integrované územní investice  
MF – Ministerstvo financí ČR  
MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR  
MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR  
NKÚ – Nejvyšší kontrolní úřad  
OP VVV – Operační program Výzkum, vývoj, vzdělávání

## ZASTOUPENÍ SVAZU V RŮZNÝCH MEZIREZORTNÍCH ORGÁNECH

- Dozorčí rada České pošty, s. p.  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s.  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Dozorčí rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s.  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek  
Karel Rejchrt, Božanov  
Bc. Marek Sýkora, Dobřany*
- Expertní skupina pro strategickou práci MMR  
*Antonín Lízner, SMO ČR*
- Hospodářská komora ČR – sekce životního prostředí  
*Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR*
- Kolegium ministryně pro místní rozvoj pro oblast cestovního ruchu  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Kolegium ministryně pro rekodifikaci veřejného stavebního práva  
*Mgr. Radka Vladyková, SMO ČR*
- Národní centrum energetických úspor, z. s.  
*Ing. Martin Charvát, Pardubice*
- Národní rada pro sport při Agentuře pro sport  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Národní stálá konference pro programové období 2014–2020  
*JUDr. Markéta Vaňková, Brno  
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Poradní sbor Generálního ředitelství Úřadu práce – sociální dialog v oblasti zaměstnanosti  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Představenstvo MUFIS, a. s.  
*Antonín Lízner, SMO ČR*
- Rada Národního akreditačního úřadu pro vysoké školství  
*Mgr. Jan Mareš, MBA, Chomutov*
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP  
*Ing. Dan Jiránek, Kladno*
- Rada pro strategii při Czech Tourism  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Rada pro zájmové vzdělávání při MŠMT  
*Petr Halada, Kamýk nad Vltavou*
- Rada pro zahraniční rozvojovou spolupráci při MZV  
*Mgr. Šárka Řehková*
- Rada programu Erasmus+ při MŠMT  
*Mgr. Jan Mareš, MBA, Chomutov*
- Rada Regionálního rozvojového fondu při MMR  
*Ing. Jan Sviták, Pysk*
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Rada vlády ČR pro koordinaci boje proti korupci  
*Mgr. František, Lukl, MPA, Kyjov*
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu  
*Ing. Pavel Smolka, Vítkov*
- Rada vlády ČR pro energetickou a surovinovou strategii České republiky  
*Ing. Martin Charvát, Pardubice*
- Rada vlády ČR pro informační společnost  
*Radek Brázda, Vyškov*
- Rada vlády ČR pro národnostní menšiny  
*Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, Smečno*
- Rada vlády ČR pro nestátní neziskové organizace  
*Mgr. Jakub Rychtecký, Pardubice*
- Rada vlády ČR pro seniory a stárnutí populace  
*Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, Smečno*
- Rada vlády ČR pro stavebnictví ČR  
*Mgr. František, Lukl, MPA, Kyjov*
- Rada vlády ČR pro udržitelný rozvoj  
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Rada vlády ČR pro veřejnou správu  
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Republikový výbor pro prevenci kriminality při MV  
*Bc. Antonín Kuchař, Kyjov*
- Rozkladová komise Úřadu pro ochranu osobních údajů  
*Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR*
- Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy při MV  
*Ing. Marek Fudjiak, Teplice*

## ZASTOUPENÍ SVAZU V RŮZNÝCH MEZIREZORTNÍCH ORGÁNECH

- Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy území při MV *Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek*
- Sdružení NEMOFORUM *Petr Gabriel, Brno*
- Skupina pro strategické otázky v zemědělství *Alena Knobová, Liběšice*
- Správní rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s. *JUDr. Marek Hrabáč, Chomutov  
PaedDr. Ing. Rudolf Chloupek, Jihlava  
Mgr. Radka Vladyková, SMO ČR*
- Správní rada nadace BESIP *Antonín Lízner, SMO ČR*
- Správní rada Nadačního fondu Svazu *Ing. Pavel Smolka, Vítkov*
- Výbor pro automatizované, kooperativní a ITS systémy ve vztahu k bezpečnosti silničního provozu při MD *Daniel Vitonský, Hranice*
- Výbor pro dopravní výchovu, prevenci a osvětu při MD *Ing. Ondřej Martan, Praha-Běchovice*
- Výbor pro Evropskou unii pod Úřadem vlády ČR *Mgr. Gabriela Hůlková, SMO ČR*
- Výbor pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací při MZe *Bc. Marek Sýkora, Dobřany*
- Výbor pro naplňování strategie romské integrace při ÚV *Bc. Daniel Škarka, Jihlava*
- Výbor pro přípravu Strategie BESIP 2021–2030 a její financování při MD *JUDr. Roman Kočí, MBA, MSc., Plzeň*
- Výbor Rady vlády ČR pro indikátory udržitelného rozvoje ČR při MV *Mgr. Šárka Řechková, SMO ČR*
- Výbor Rady vlády ČR pro vyrovnané zastoupení žen a mužů v politice a rozhodovacích pozicích pro rovnost žen a mužů při ÚV *Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, Smečno*
- Výkladová komise pro zákon o vodovodech a kanalizacích při MZe *PhDr. Michaela Havelková, Ph.D., Nymburk*

Svaz měst a obcí je dále zastoupen ve více než sto dalších institucích, a to především v různých dotačních komisích, expertních poradních skupinách, meziresortních hodnotitelských komisích, monitorovacích výborech, koordinačních skupinách, poradních sborech, pracovních skupinách při ministerstvech, ve výběrových komisích atd. Mandát nominovat své zástupce dostal také do všech tří kategorií regionálních stálých konferencí, které fungují jako zastřešující regionální organizace, kde je řízena územní dimenze – proces koncentrace prostředků ESI fondů do specifických typů území v novém programovém období 2014–2020. Má zde celkem 57 delegátů.

# ZASTOUPENÍ SVAZU V MEZINÁRODNÍCH INSTITUCÍCH

## RADA EVROPSKÝCH OBCÍ A REGIONŮ (CEMR)

Rada evropských obcí a regionů je největší střešní organizace na evropské úrovni, zastupující evropské místní a regionální samosprávy. V současné době má CEMR 60 členských asociací ze 41 evropských zemí a reprezentuje přibližně 150 tisíc místních a regionálních samospráv z celé Evropy. Jejím posláním je obhajoba zájmů samospráv na úrovni Evropské unie i na světové úrovni a vytváření platformy pro síťování, výměnu zkušeností a spolupráci jejich členů. Svaz měst a obcí je jejím členem od roku 1992.

V roce 2019 se Svaz zapojil do aktivit této organizace především v oblastech nastavení budoucího programového období 2021–2027, služeb v obecném zájmu, digitalizace, energetiky a ochrany klimatu. Podílel se na formování stanovisek CEMR k digitalizaci, k odolné a dekarbonizované společnosti do roku 2050 nebo Cílů udržitelného rozvoje.

*Delegace Svazu do Politického výboru pracovala ve složení:  
Ing. Petr Kulhánek, zastupitel města Karlovy Vary  
Mgr. František Lukl, starosta města Kyjov  
Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradce Králové*

## EVROPSKÝ VÝBOR REGIONŮ (EVR)

Evropský výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie obhajující zájmy místních a regionálních samospráv členských zemí Evropské unie. Úkolem jeho 350 členů ze všech 28 členských států EU je především zapojit orgány regionální a místní samosprávy do rozhodovacího procesu v EU.

Česká republika má v Evropském výboru regionů 12 zástupců, kteří jsou navrhováni Svazem a Asociací krajů ČR. V r. 2018 se členové delegace zastupující obce a města aktivně zapojili do práce v komisích a dalších orgánech Výboru a připomínkovali z pohledu místních samospráv stanoviska k navrhovaným legislativním opatřením a politikám EU.

Svaz aktivně podporoval činnost svých zástupců zřízením pozice zástupce koordinátora delegace, jehož úkolem je pomáhat členům delegace s předkládáním připomínek a při zpracování stanovisek. V roce 2019 členové naší delegace předložili celkem 48 pozměňovacích návrhů k stanoviskům EVR. Významným výstupem činnosti delegace bylo zpravodajství člena delegace Roberta Zemana s názvem Příspěvní regionů a měst k rozvoji Afriky. V průběhu roku se také uskutečnila dvě společná jednání české a slovenské delegace, jejichž výstupem byla Společná pozice České národní delegace a Slovenské národní delegace k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020, prezentovaná před zástupci EVR a DG Regio.

*Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:  
Dr. Pavel Branda, místostarosta obce Rádlo  
MUDr. Štěpánka Fraňková, zastupitelka města Pardubice  
MUDr. Zdeněk Hříb, primátor hl. m. Prahy  
Ing. Dan Jiránek, primátor města Kladno  
Mgr. Jan Mareš, zastupitel města Chomutov  
Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradec Králové*

## KONGRES MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ORGÁNŮ RADY EVROPY (KONGRES)

Kongres je poradním orgánem Rady Evropy zastupujícím místní a regionální samosprávy ze 47 členských států Rady Evropy. Delegace ČR čítá sedm řádných členů a sedm náhradníků nominovaných Svazem a Asociací krajů ČR.

I v roce 2019 byla činnost Kongresu poznamenána probíhající rozpočtovou krizí Rady Evropy, jež přispěla ke snížení počtu monitorovacích misí. Z tohoto důvodu byla opětovně odložena monitorovací mise do ČR, která by se měla uskutečnit v období 2020/21. Klíčovým výstupem diskusí se stal příspěvek Kongresu k tzv. Helsinskému procesu o budoucnosti Rady Evropy a diskuse o rozpočtu a zdrojích Kongresu na příští dvouleté období (2020–2021), z níž vzešel důrazný apel na navýšení rozpočtu Kongresu na úroveň, jaké rozpočet dosahoval před počátkem krize. Členové Kongresu se rovněž v roce 2019 věnovali stavu místní a regionální demokracie v Polsku, Moldavsku, Ruské federaci a v Bosně a Hercegovině. Velká pozornost byla věnována rovněž znepokojivému vývoji v Turecku, kde proběhly v březnu 2019 komunální volby, při nichž nebyly plně dodrženy zásady demokratických voleb.

*Delegace ČR pracovala v roce 2019 v následujícím složení:*  
*Zdeněk Brož, zastupitel města Šumperk, vedoucí delegace*  
*Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov*  
*Alena Knobová, zastupitelka obce Liběšice*  
*Petr Vokřál, zastupitel statuárního města Brno*  
*Marie Kaufmann, zastupitelka Středočeského kraje*  
*Martin Hyský, radní kraje Vysočina*  
*Aleš Dufek, zastupitel Zlínského kraje*



*Delegace ČR do Kongresu při jednání s velvyslancem ČR při Radě Evropy*

V roce 2019 byl rozpočet Svazu rozdělen do tří kapitol, a to jak v příjmové, tak i ve výdajové části.

## PŘÍJMY KANCELÁŘE SVAZU

### 1. Příjmy kapitálové

V této kapitole jsou úroky z běžných účtů vedených u Komerční banky, a. s., a České spořitelny, a. s. Tyto příjmy byly plněny ve výši 8 348,98 Kč, tj. na 83,5 % rozpočtované částky. V roce 2019 byla Svazu vyplacena v souladu s usnesením valné hromady MUFIS, a. s., jejímž je Svaz akcionářem, dividendy ve výši 306 000 Kč po zdanění. Na základě usnesení Předsednictva a následně i Rady Svazu byl odprodán obchodní podíl ve společnosti MEPCO, spol. s r. o., většinovému spoluvlastníkovi. Vzhledem k ekonomické situaci společnosti MEPCO byla dohodnuta symbolická cena 1 Kč. Vzhledem k neočekávanému příjmu z dividendy byla tato kapitola naplněna na 3 143,5 % rozpočtované částky ve výši 314 349,98 Kč.

### 2. Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

Hlavním provozním příjmem jsou členské příspěvky členů Svazu. K 31. prosinci 2019 byly uhrazeny na 101,7 % schváleného rozpočtu ve výši 32 122 441,90 Kč. XVI. mimořádný sněm Svazu, který se konal dne 7. září 2018 v Praze na Pražském hradě, schválil navýšení členských příspěvků od roku 2019, a to zvýšením variabilní části členského příspěvku na 3 Kč za obyvatele (hl. město Praha 2,40 Kč) s 2% valorizační doložkou platnou od roku 2020, přičemž fixní složka zůstala nezměněna a činí pro statutární města 10 000 Kč, pro města 5 000 Kč a pro obce a městyse 2 200 Kč.

Dalším provozním příjmem jsou příjmy z inzercí v INS a na webových stránkách Svazu, které byly naplněny na 67,5 % rozpočtované položky, a to ve výši 236 407 Kč po odvodu DPH. Z Fondu hejtmana Středočeského kraje obdržel Svaz dotaci ve výši 200 000 Kč, z této dotace bylo čerpáno na informování obcí a měst prostřednictvím vydávání časopisu INS 94 930 Kč, zbývající část byla poskytnuta na pořádání Sněmu Svazu.

Zdrojem příjmů v této kapitole jsou i příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláří Svazu. Vzhledem k tomu, že pobočný spolek Svazu vstoupil k 1. lednu 2019 v souladu s usnesením Rady Svazu do lik-

vidace, pořádal všechny pravidelné akce opět hlavní spolek a na jeho účet šly i příjmy z nich. V únoru 2019 se konal v Kongresovém hotelu Jezerka na Seči již 4. ročník právní konference. Celý průběh konference za významné podpory Kanceláře Svazu organizačně zajišťovala advokátní kancelář KVB, s. r. o. Dle za tímto účelem uzavřené smlouvy se následně Svaz s advokátní kanceláří KVB dělil rovným dílem o platby od partnerů, kteří se na akci prezentovali. Na základě vyúčtování společnosti KVB podíl z příjmů od partnerů pro Svaz činil 37 500 Kč a příjem od partnera zajištěného Svazem pak 30 000 Kč. Celkem příjmy dosáhly výše 67 500 Kč, tj. 8,4 % rozpočtované částky. Účastnické poplatky vybírala dle smlouvy ve svůj prospěch společnost KVB.

V období od 12. února do 28. března 2019 Svaz pořádal 13 krajských setkání a příjmy z reklam a propagací na těchto setkáních dosáhly výše 1 704 764 Kč, tj. 126,3 % rozpočtované částky.

Další akcí pořádnou Svazem v roce 2019 byl XVII. sněm Svazu, který se konal 23. a 24. května 2019 v Clarion Congress Hotelu v Ostravě. Celkové příjmy na jeho pořádání dosáhly výše 2 461 653,04 Kč. Příjmy z účastnických poplatků činily 852 000 Kč, tj. 81,1 % rozpočtované částky, příjmy z reklam a propagací zúčastněných partnerů dosáhly 135,4 % rozpočtované částky, tj. 1 489 500 Kč. I v tomto roce obdržel Svaz na pořádání Sněmu dotaci z fondu hejtmana Středočeského kraje ve výši 200 000 Kč, z této dotace bylo čerpáno na pořádání Sněmu 105 070 Kč, zbývající část byla čerpána na informování obcí a měst prostřednictvím vydávání časopisu INS. Svaz také obdržel dar od firmy Coca-Cola HBC Česko a Slovensko ve formě nealkoholických nápojů určených pro účastníky Sněmu v hodnotě 15 083,04 Kč.

Ve dnech 21. a 22. listopadu 2019 proběhl XXII. ročník celostátní finanční konference opět v Clarion Congress Hotelu v Praze. Celkové příjmy na její pořádání dosáhly výše 3 084 787,66 Kč. Příjmy z účastnických poplatků činily 754 700 Kč, tj. 85,8 % rozpočtované částky, příjmy z reklam

a propagací zúčastněných partnerů dosáhly 210,4 % rozpočtované částky, tj. 2 314 223,14 Kč. Na zajištění pitného režimu účastníků poskytla společnost Coca-Cola HBC Česko a Slovensko dar v hodnotě 15 864,52 Kč. V rámci ostatních příjmů z reklam byl získán příjem za přípravu a zajištění workshoppu na akci Chrudim za udržitelný svět 2019 ve výši 1 239,67 Kč.

Příjmy z ročních propagačních smluv pak činily 146 000 Kč. Položka tak byla celkem naplněna na 73,6 % rozpočtované částky.

Významným zdrojem příjmů této kapitoly byly také příjmy na mezinárodní aktivity Svazu. V roce 2019 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj na podporu mezinárodních aktivit Svazu ve výši 2 774 345 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 70 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 30 % nákladů hradil rozpočet Svazu. Z této dotace Svaz vyčerpал 2 479 851,22 Kč, v rámci změny rozpočtu této dotace bylo MMR v průběhu roku vráceno 226 100 Kč a po konečném zúčtování byla ministerstvu vrácena částka 68 393,78 Kč. Svaz se připojil ke Strategickému partnerství CEMR a EK (SP II). V souladu s Konsorciální dohodou byly Svazu refundovány náklady na projektové aktivity v roce 2019, a to ve výši 204 984,25 Kč, tj. 70,7 % rozpočtované částky. Svaz spolupracoval na projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj II“, a to formou subdodávky, Charitě ČR bylo v závěru roku fakturováno 49 586,78 Kč bez DPH, tj. 90,2 % rozpočtované částky.

Další příjmy této kapitoly jsou tvořeny tuzemskými aktivitami Kanceláře Svazu.

K 1. lednu 2019 vstoupil pobočný spolek založený Svazem v roce 2016 v souladu s usnesením Rady svazu do likvidace. Proces likvidace byl ukončen

31. července a likvidační zůstatek ve výši 313 235,99 Kč byl v souladu se stanovami pobočného spolku převeden spolku hlavnímu. V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ (zkráceně CSS – Centra společných služeb) spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí. Z té Svaz v roce 2019 vyčerpал částku ve výši 108 329 798,83 Kč. Finanční podíl na tomto projektu je stanoven na 5 % způsobilých nákladů. Smluvní partneři (dobrovolné svazky obcí) se finančně spolupodíleli na finanční spoluúčasti Svazu na tomto projektu. V roce 2019 činily příjmy od těchto partnerů 1 888 795 Kč. Pro pokrytí spoluúčasti v roce 2019 bylo z přebytků příjmů od partnerů z minulých let použito 3 043 424,09 Kč. V roce 2018 obdržel Svaz dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí na projekt „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“, financovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Z této dotace Svaz v roce 2019 vyčerpал 5 625 766,76 Kč. Spoluúčast na této dotaci je stanovena na 5 % z uznatelných nákladů projektu. Dalším projektem, do jehož realizace se Svaz zapojil, je projekt „Efektivní správa obcí“ (ESO), který je také financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. V roce 2019 Svaz z této dotace vyčerpал 13 922 124,25 Kč.

### 3. Převod z rezervního fondu Svazu

V roce 2019 Svaz hospodařil s přebytkem, tudíž převod z rezervního fondu nebyl třeba provádět.

## VÝDAJE KANCELÁŘE SVAZU

### 1. Výdaje na investice a majetek

Z této kapitoly jsou hrazeny náklady na pořízení majetku Svazu. V roce 2019 byla položka čerpána zejména na výpočetní a kancelářskou techniku a software a na postupnou obnovu výpočetní a komunikační techniky. Položka byla vyčerpána ze 73,1 % rozpočtované částky ve výši 365 494,08 Kč.

### 2. Výdaje na zajištění činnosti a aktivity Kanceláře Svazu

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu a orgánů Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně výdajů na propagaci a zviditelnění Svazu a nákladů spojených s pronájmem kanceláří. Součástí jsou i mzdové náklady na zaměstnance



Kanceláře. Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2019 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu čerpány z 92,5 %, tedy ve výši 24 422 070,78 Kč.

Vzhledem k tomu, že pobočný spolek Svazu vstoupil k 1. lednu 2019 v souladu s usnesením Rady Svazu do likvidace, pořádal v roce 2019 všechny pravidelné akce opět hlavní spolek. Ve dnech 6.–8. února 2019 se konal v Kongresovém hotelu Jezerka na Seči již 4. ročník právní konference. Celý průběh konference za významné podpory Kanceláře Svazu organizačně zajišťovala advokátní kancelář KVB, s. r. o. Dle za tímto účelem uzavřené smlouvy veškeré náklady na organizaci a uspořádání akce nesla společnost KVB. Z rozpočtu Svazu bylo čerpáno 48 468,82 Kč, tj. 6,1 % rozpočtované částky. V období od 12. února do 28. března 2019 proběhlo 13 krajských setkání, výdaje na jejich pořádání činily 524 191,45 Kč, tj. 85,9 % upravené rozpočtované částky.

Svaz pořádal XVII. sněm Svazu, který se konal 23. a 24. května 2019 v Clarion Congress Hotelu v Ostravě. Náklady na jeho pořádání činily 1 900 553,37 Kč, tj. 95 % rozpočtované částky. Tradičně pořádal Svaz ve dnech 21. a 22. listopadu 2019 již XXII. ročník celostátní finanční konference, opět v Clarion Congress Hotelu v Praze. Náklady na její pořádání činily 2 056 466,42 Kč, tj. 158,2 % rozpočtované částky. Výdaje nad rámec rozpočtované částky byly kryty příjmy od partnerů, kteří se na konferenci prezentovali.

Z položky realizace nových aktivit a činností byly hrazeny náklady spojené se soutěžemi „Knihovna jinak“ a „Architekt obcí“ (diplomy, ceny). Svaz jako partnerský spolek spolupracoval se Státním pozemkovým úřadem na pořádání XXI. konference pozemkových úprav 2019 v Hluboké nad Vltavou ve dnech 10. a 11. dubna 2019. V září, říjnu a listopadu 2019 Svaz pořádal ve spolupráci s Nejvyšším státním zastupitelstvím, Českou advokátní komorou a Sdružením místních samospráv odborné semináře nazvané „Zastupitel v právu“. Tyto semináře se konaly celkem tři, dva v Justičním areálu Na Mičáncích v Praze a jeden v sídle Veřejného ochránce práv v Brně. Svaz se podílel na zajištění občerstvení. Z položky byl také hrazen podíl Svazu na nákladech na občerstvení pro účastníky akce v Senátu PČR – „Síň slávy – pocta za rozvoj venkova“, která se konala ve spolupráci Svazu, Sdružením místních samospráv a Spolku pro obnovu venkova dne

18. října 2019. Rovněž bylo z této položky hrazeno občerstvení na semináři pořádaném ve spolupráci s Výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj v Poslanecké sněmovně PČR dne 11. prosince 2019 na téma „Budoucnost komunálních voleb“. Celkem bylo z položky čerpáno 56 272 Kč, tj. 28,1 % rozpočtované částky.

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu, které nebyly předmětem dotace Ministerstva pro místní rozvoj, dosáhly výše 115 674,74 Kč, a výdaje, které naopak byly předmětem dotace ministerstva (cesty v rámci činnosti v CEMR), dosáhly výše 581 108,63 Kč. Celkem byla položka na zahraniční cesty čerpána za 77,4 % rozpočtované částky ve výši 696 783,37 Kč. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých na posledních sněmech Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2019. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj. Z té byl kromě zahraničních cest hrazen i členský příspěvek Svazu za členství v CEMR a UCLG (1 562 207,89 Kč, tj. 99,5 % rozpočtované částky), z větší část ostatní služby, např. překlady textů z a do českého jazyka, tlumočení v rámci studijní cesty starostů do Bruselu, tlumočení z anglického jazyka pro jednání v rámci mise OECD v ČR v prosinci (67 358,48 Kč, tj. 67,4 % rozpočtované částky). Dále náklady na analýzy, studie – například zpracování Metodiky pro identifikaci obcí zasažených procesem suburbanizace a Analýzy dopadu suburbanizace na rozpočty obcí (484 784 Kč, tj. 97,9 % rozpočtované částky). Také téměř celé náklady na akce související s novým programovacím obdobím 2020+ a regionálním rozvojem, které jsou kontinuální systematickou činností expertního týmu Svazu, jako například zpracování expertních stanovisek a připomínkování v rámci agendy kohezní politiky a regionálního rozvoje projednávané na národní a evropské úrovni, zejména tvorba vlastních (svazových) pozičních dokumentů a stanovisek k budoucnosti kohezní politiky po r. 2020 a k dalším stanoviskům Svazu v oblasti regionálního rozvoje (627 066,30 Kč, tj. 89,6 % rozpočtované částky). A také část nákladů spojených s činností zástupce národního koordinátora české delegace v Evropském výboru regionů a obsahové zpracování publi-

kace Národní dotační zdroje (336 545 Kč, tj. 59 % rozpočtované částky). Svaz uzavřel strategické partnerství II v oblasti rozvojové spolupráce mezi CEMR/Platforma a EK. Projekt je dvouletý (březen 2019 – únor 2021) a jeho cílem je hlubší zapojení evropských samospráv v oblasti rozvojové spolupráce. Roční členský poplatek Svazu činí 6 500 EUR, což v roce 2019 činilo 170 716,65 Kč.

Prostředky využití na realizaci aktivit projektu v souladu se schváleným rozpočtem byly Platformou zpětně proplaceny.

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2019 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000 Kč. Z této rozpočtované položky bylo Svazem financováno také občerstvení pro účastníky vyhlášení výsledků této soutěže. Celkem byla tato položka čerpána z 91,7 %, ve výši 220 000 Kč.

Svaz se finančně podílel také na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze v hodnotě 4 656 Kč, tj. 38,8 % rozpočtované částky.

Z rozpočtové položky Externí vyhodnocení, analýzy, studie, strategie, externí poradenství byly hrazeny především náklady spojené s externím poradenstvím v souvislosti s pozicí Svazu k budoucí kohezní politice jako nástroji pro vyjednávání o podobě budoucí kohezní politiky v ČR po roce 2020 na všech jednáních vedených na lokální, regionální, národní nebo evropské úrovni (Pracovní skupina k SRR21+, Pracovní skupina k Sociálnímu pilíři). Tato položka byla čerpána ve výši 126 300 Kč, tj. z 36,1 % rozpočtované částky.

Svaz prezentoval svou činnost na výstavě Země živi-  
telka 2019. Náklady spojené s účastí na této výstavě činily 2 766,86 Kč, tj. 18,4 % rozpočtované částky. V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování

administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na ten Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí.

Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 5 % uznatelných nákladů. Z této dotace Svaz v roce 2019 vyčerpал 113 262 017,92 Kč, tj. 37,8 % rozpočtované částky.

V roce 2018 se Svaz zapojil do projektu „Efektivní správa obcí“, který je též financovaný z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Dotace na tento projekt je poskytnuta opět Ministerstvem práce a sociálních věcí, a přestože je 100% financovaný z dotace, stanovená výše nepřímých nákladů nepokryje nezbytné náklady potřebné k zajištění administrace tohoto projektu, de facto se bude jednat o určitou formu spoluúčasti Svazu na realizaci tohoto projektu. V roce 2019 Svaz vyčerpал z této dotace 14 174 347,28 Kč, tj. 37 % rozpočtované částky. Dalším projektem, do kterého se Svaz v roce 2018 zapojil, je projekt „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“, který je opět podpořen Ministerstvem práce a sociálních věcí a financovaný z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Finanční podíl Svazu na tomto projektu činí 5 % uznatelných nákladů. V roce 2019 z této dotace Svaz vyčerpал 5 703 994,44 Kč, tj. 87,8 % rozpočtované částky.

### 3. Převod do rezervního fondu Svazu

Svaz hospodařil v roce 2019 s přebytkem ve výši 6 025 142,01 Kč, o který byl navýšen rezervní fond Svazu (přebytky hospodaření minulých let).

# FINANČNÍ ZPRÁVA

## REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2019

### Příjmy:

Investiční	314 349,98 Kč
Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu	172 741 144,00 Kč
z toho:	
<i>příjmy provozní</i>	<i>32 453 811,55 Kč</i>
<i>příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláři</i>	<i>7 465 944,37 Kč</i>
<i>příjmy na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	<i>2 741 667,25 Kč</i>
<i>příjmy na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	<i>130 079 720,83 Kč</i>
<b>Příjmy Kanceláře Svazu celkem</b>	<b>173 055 493,98 Kč</b>

Rozpočtované příjmy na rok 2019 (bez převodu z rezervního fondu) ve výši 173 055 493,98 Kč byly k 31. prosinci 2019 plněny na 44,3 %.

### Výdaje:

Investice a majetek	365 494,08 Kč
Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu	166 664 857,89 Kč
z toho:	
<i>výdaje provozní</i>	<i>24 422 070,78 Kč</i>
<i>výdaje na akce pořádané Kanceláři</i>	<i>4 585 952,06 Kč</i>
<i>výdaje na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	<i>4 162 752,55 Kč</i>
<i>výdaje na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	<i>133 494 082,50 Kč</i>
<b>Výdaje Kanceláře Svazu celkem</b>	<b>167 030 351,97 Kč</b>

Rozpočtované výdaje roku 2019 (bez převodu do rezervního fondu) ve výši 167 030 351,97 Kč byly k 31. prosinci 2019 čerpány z 42,8 %.

## CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2019

Příjmy Kanceláře Svazu	173 055 493,98 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu	167 030 351,97 Kč
Přebytek	+ 6 025 142,01 Kč

Pro rok 2019 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný a přebytek hospodaření ve výši 2 692 000 Kč byl vyrovnán převodem do rezervního fondu Svazu, tj. do přebytků hospodaření minulých let. Svaz v roce 2019 oproti rozpočtu hospodařil s přebytkem hospodaření ve výši 6 025 142,01 Kč.

Po přičtení přebytku roku 2019 činí rezervní fond k 31. prosinci 2019 (přebytek hospodaření minulých let) 42 463 449,19 Kč.



## Výrok auditora

Provedli jsme audit přiložené účetní závěrky účetní jednotky Svaz měst a obcí České republiky sestavené na základě českých účetních předpisů, která se skládá z rozvahy k 31.12.2019, výkazu zisku a ztráty za rok končící 31.12. 2019, a přílohy této účetní závěrky, která obsahuje popis použitých podstatných účetních metod a další vysvětlující informace. Údaje o Společnosti jsou uvedeny v bodě 1. přílohy této účetní závěrky.

„Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv účetní jednotky Svaz měst a obcí České republiky k 31.12.2019, nákladů a výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok končící 31. 12. 2019 v souladu s českými účetními předpisy.“

## Základ pro výrok

Audit jsme provedli v souladu se zákonem o auditorech a standardy Komory auditorů České republiky pro audit, kterými jsou mezinárodní standardy pro audit (ISA), případně doplněné a upravené souvisejícími aplikačními doložkami. Naše odpovědnost stanovená těmito předpisy je podrobněji popsána v oddílu Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky. V souladu se zákonem o auditorech a Etickým kodexem příslušné Komory auditorů České republiky jsme na Společnosti nezávislí a spříznili jsme i další etické povinnosti vyplývající z uvedených předpisů. Domníváme se, že důkazní informace, které jsme shromáždili, poskytlují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

AUDIT COMPANY

ACONTIP s.r.o.  
Auditorské oprávnění č. 547

E-mail: info@acontip.cz  
www.acontip.cz



## Ostatní informace uvedené ve výroční zprávě (dle ISA720 - souled výroční zprávy)

Ostatní informace jsou v souladu s § 2 písm. b) zákona o auditorech informace uvedené ve výroční zprávě mimo účetní závěrku a naši zprávu auditora. Za ostatní informace odpovídá statutární orgán.

Naš výrok k účetní závěrce se k ostatním informacím nevztahuje. Přesto je však součástí našich povinností souvisejících s auditem účetní závěrky seznámení se s ostatními informacemi a posouzení, zda ostatní informace nejsou ve významném (materiálním) nesouladu s účetní závěrkou či našimi znalostmi o účetní jednotce získanými během provádění auditu nebo zda se jinak tyto informace nejeví jako významné (materiální) nesprávné. Také posuzujeme, zda ostatní informace byly ve všech významných (materiálních) ohledech vypracovány v souladu s příslušnými právními předpisy. Tímto posouzením se rozumí, zda ostatní informace splňují požadavky právních předpisů na formální náležitosti a postup vypracování ostatních informací v kontextu významnosti (materiality), tj. zda případné nedodržení uvedených požadavků by bylo způsobilé ovlivnit úsudek činný na základě ostatních informací.

Ostatní informace jsme do data naší zprávy neobdrželi, a proto se k nim nevyjadřujeme. Pokud po seznámení s nimi usoudíme, že obsahují významnou (materiální) nesprávnost, jsme povinni předat tuto informaci představenstvu a Kontrolnímu výboru organizace.

## Odpovědnost účetní jednotky za účetní závěrku

Statutární orgán účetní jednotky odpovídá za sestavení účetní závěrky, která podává věrný a poctivý obraz v souladu s českými účetními předpisy, a za takový vnitřní kontrolní systém, který považuje za nezbytný pro sestavení účetní závěrky tak, aby neobsahovala významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou.

Při sestavování účetní závěrky je statutární orgán účetní jednotky povinen posoudit, zda je ústav schopen nepřetržitě trvat, a pokud je to relevantní, popsat v příloze účetní závěrky zjevnosti týkající se jejího nepřetržitého trvání a použití předpokladu nepřetržitého trvání při sestavení účetní závěrky, s výjimkou případů, kdy statutární orgán plánuje zrušení ústavu nebo ukončení její činnosti, resp. kdy nemá jinou reálnou možnost než tak učinit.

Za dohled nad procesem účetního vykazování v ústavu odpovídají volené orgány SMO ČR.

## Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky

Naším cílem je získat přiměřenou jistotu, že účetní závěrka jako celek neobsahuje významnou (materiální) nesprávnost způsobenou podvodem nebo chybou a vydat zprávu

AUDIT COMPANY

ACONTIP s.r.o.  
Auditorské oprávnění č. 547

E-mail: info@acontip.cz  
www.acontip.cz



auditora obsahující náš výrok. Přiměřená míra jistoty je větší míra jistoty, nikčméně není zárukou, že audit provedený v souladu s výše uvedenými předpisy ve všech případech v účetní závěrce odhalí případnou existující významnou (materiální) nesprávnost. Nesprávnosti mohou vzniknout v důsledku podvodu nebo chyb a považují se za významné (materiální), pokud lze reálně předpokládat, že by jednotlivé nebo v součtu mohly ovlivnit ekonomická rozhodnutí, která uživatelé účetní závěrky na jejím základě přijmou.

Při provádění auditu v souladu s výše uvedenými předpisy je naší povinností uplatňovat během celého auditu odborný úsudek a zachovávat profesní skepticismus. Dále je naší povinností:

- Identifikovat a vyhodnotit rizika významné (materiální) nesprávnosti účetní závěrky způsobené podvodem nebo chybou, navrhnout a provést auditorské postupy reagující na tato rizika a získat dostatečné a vhodné důkazní informace, abychom na jejich základě mohli vyjádřit výrok. Riziko, že neodhalíme významnou (materiální) nesprávnost, k níž došlo v důsledku podvodu, je větší než riziko neodhalení významné (materiální) nesprávnosti způsobené chybou, protože součástí podvodu mohou být tajné dohody (koluze), falšování, úmyslná opomenutí, nepravdivá prohlášení nebo obcházení vnitřních kontrol.
- Seznámit se s vnitřním kontrolním systémem Společnosti relevantním pro audit v takovém rozsahu, abychom mohli navrhnout auditorské postupy vhodné s ohledem na dané okološnosti, nikoli abychom mohli vyjádřit názor na účinnost jejího vnitřního kontrolního systému.
- Posoudit vhodnost použitých účetních pravidel, přiměřenost provedených účetních odhadů a informace, které v této souvislosti představenstvo Společnosti uvedlo v příloze účetní závěrky.
- Posoudit vhodnost použití předpokladu nepřetržitého trvání při sestavení účetní závěrky představenstvem a to, zda s ohledem na shromážděné důkazní informace existuje významná (materiální) nejistota vyplývající z události nebo podmínky, které mohou významně zpochybnit schopnost Společnosti nepřetržitě trvat. Jestliže dojdeme k závěru, že taková významná (materiální) nejistota existuje, je naší povinností upozornit v naší zprávě na informace uvedené v této souvislosti v příloze účetní závěrky, a pokud tyto informace nejsou dostatečné, vyjádřit modifikovaný výrok. Naše závěry týkající se schopnosti Společnosti nepřetržitě trvat vycházejí z důkazních informací, které jsme získali do data naší zprávy. Nicméně budoucí události nebo podmínky mohou vést k tomu, že Společnost ztratí schopnost nepřetržitě trvat.

AUDIT COMPANY

ACONTIP s.r.o.  
Auditorské oprávnění č. 547

E-mail: info@acontip.cz  
www.acontip.cz



- Vyhodnotit celkovou prezentaci, členění a obsah účetní závěrky, včetně přílohy, a dále to, zda účetní závěrka zobrazuje podkladové transakce a události způsobem, který vede k věrnému zobrazení.

Naši povinností je informovat statutární orgán a správní radu mimo jiné o plánovaném rozsahu a načasování auditu a o významných zjištěních, která jsme v jeho průběhu učinili, včetně zjištěných významných nedostatků ve vnitřním kontrolním systému.

V Praze dne 22.4.2020

Ing. Ivana Hlaváčková, auditorské oprávnění č.2300  
Statutární auditor odpovědný za provedení auditu

ACONTIP s.r.o.  
auditorské oprávnění č. 547  
se sídlem Daliborova 380/9, PŠC 102 00 Praha 10  
DIČ: CZ01709585

Mežitnou součástí zprávy auditora jsou rozvahy, výkaz zisků a ztrát a příloha k ÚZ sestavené k 31.12.2019.

AUDIT COMPANY

ACONTIP s.r.o.  
Auditorské oprávnění č. 547

E-mail: info@acontip.cz  
www.acontip.cz

# FOTOGALERIE



Před jednáním s vládou – březen 2019

Komora statutárních měst –  
březen 2019



Z jednání Rady – duben 2019



Komora měst – duben 2019



Komora obcí – duben 2019



Jednání k problematice zpoplatnění silnic I. třídy –  
červenec 2019



Architekt obcí – září 2019

**KANCELÁŘ SVAZU MĚST A OBCÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY**

Adresa: Svaz měst a obcí ČR  
5. května 1640/65, 140 00 Praha 4

Tel.: 234 709 711

E-mail: [smocr@smocr.cz](mailto:smocr@smocr.cz)

Internet: [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)

ID datové schránky: 5fkgwn3

