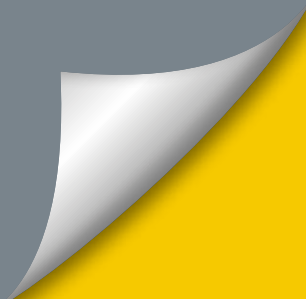


V Ý R O Č N Í
Z P R Á V A
2 0 2 0

SMO
SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY



Úvodní slovo předsedy	2
Základní informace	3
Organizační struktura	4
Předsednictvo k 31. 12. 2020	5
Rada k 31. 12. 2020	6
Kancelář	8
Činnost v roce 2020	9
Z odborné činnosti	22
Realizace projektů	28
Fotogalerie	33
Členská základna k 31. 12. 2020	34
Zastoupení v jednotlivých krajích k 31. 12. 2020	35
Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin	36
Zastoupení Svazu v různých mezirezortních orgánech	42
Zastoupení Svazu v mezinárodních institucích	44
Finanční zpráva	46
Výrok auditora	51
Fotogalerie	52



MILÍ KOLEGOVÉ, VÁŽENÍ ČTENÁŘI,

leží před Vámi výroční zpráva o činnosti Svazu za uplynulý rok 2020. Tento rok se bohužel zapíše do historie naší republiky černým písmem. Byl to rok nečekaných a mnohdy tragických událostí, které se valily jedna za druhou a se kterými se naše samosprávy musely vyrovnávat. Musely se učit krizovému řízení, a to za pochodu, když čelily a stále ještě čelí bezprecedentní koronavirové epidemii.

Chtěl bych na tomto místě znovu ocenit jejich osobní statečnost, jejich zodpovědný přístup ke svým občanům, jejich obětavost i solidaritu. Stovky starostů, starostek, primátorů a primátorek prokázalo svou semknutost se svými městy a obcemi. Byli to oni, kdo dodával a dodává občanům sílu a naději. Kdo se snažil i v těch nejtěžších chvílích potlačit paniku a organizovat pomoc pro nejpostiženější a nejzranitelnější. S hrdostí mohu říct, že jsme celou dobu stáli ve Svazu pevně za nimi a snažili se jim maximálně ulehčovat jejich těžkou práci.

I Svaz musel začít fungovat podle mimořádných opatření. Činnost svazových orgánů přešla do distanční formy, všechna jednání se odehrávala a stále se ještě odehrává on-line. To ale rozhodně nezměnilo tok tolik potřebných informací k našim členům. Naopak snažili jsme se, a stále v tom pokračujeme, předat do území v co nejkratším čase maximum důležitých dat. Bez relevantních údajů, bez údajů, které pomáhají samosprávám v práci, by jejich každodenní rozhodování bylo obtížnější a zdlouhavější.

Naše města a obce také bojovala o svou svébytnost, když přišla o část svých očekávaných příjmů vlivem kompenzací pro postižené vládními opatřeními. Teprve během léta 2020 se nám podařilo, zejména s podporou Senátu, přesvědčit vládu a získat zpět finanční prostředky, se kterými obce a města již ve svých rozpočtech počítaly a které rozhodují o jejich rozvoji, potažmo rozvoji celé republiky. To považuji za velké vítězství rozumu a jsem moc rád, že jsme k němu přispěli i my na Svazu.

Uplynulý rok prověřil připravenost i pevný charakter nejednoho z nás. Starosty i občana. Myslím, že jsme obstáli. Ještě není bohužel pandemii konec, ještě s ní budeme bojovat, ale už teď víme, že pokud budeme držet při sobě, budeme zodpovědní a ohleduplní jeden k druhému, tak ji překonáme. A na nás ve Svazu se můžete spolehnout, stojíme za Vámi a při Vás již přes 30 let a budeme stát i do budoucna.

S přáním pevného zdraví

*František Lukl
předseda Svazu*

CO JE SMO ČR

Svaz měst a obcí České republiky byl založen v roce 1989 jako nepolitická a dobrovolná organizace sdružující města a obce. Jeho kořeny však sahají až do roku 1907, kdy byl zformován jeho předchůdce – Svaz českých měst v království Českém. V současné době má právní formu spolku. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a dalších zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy. Svaz je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci.

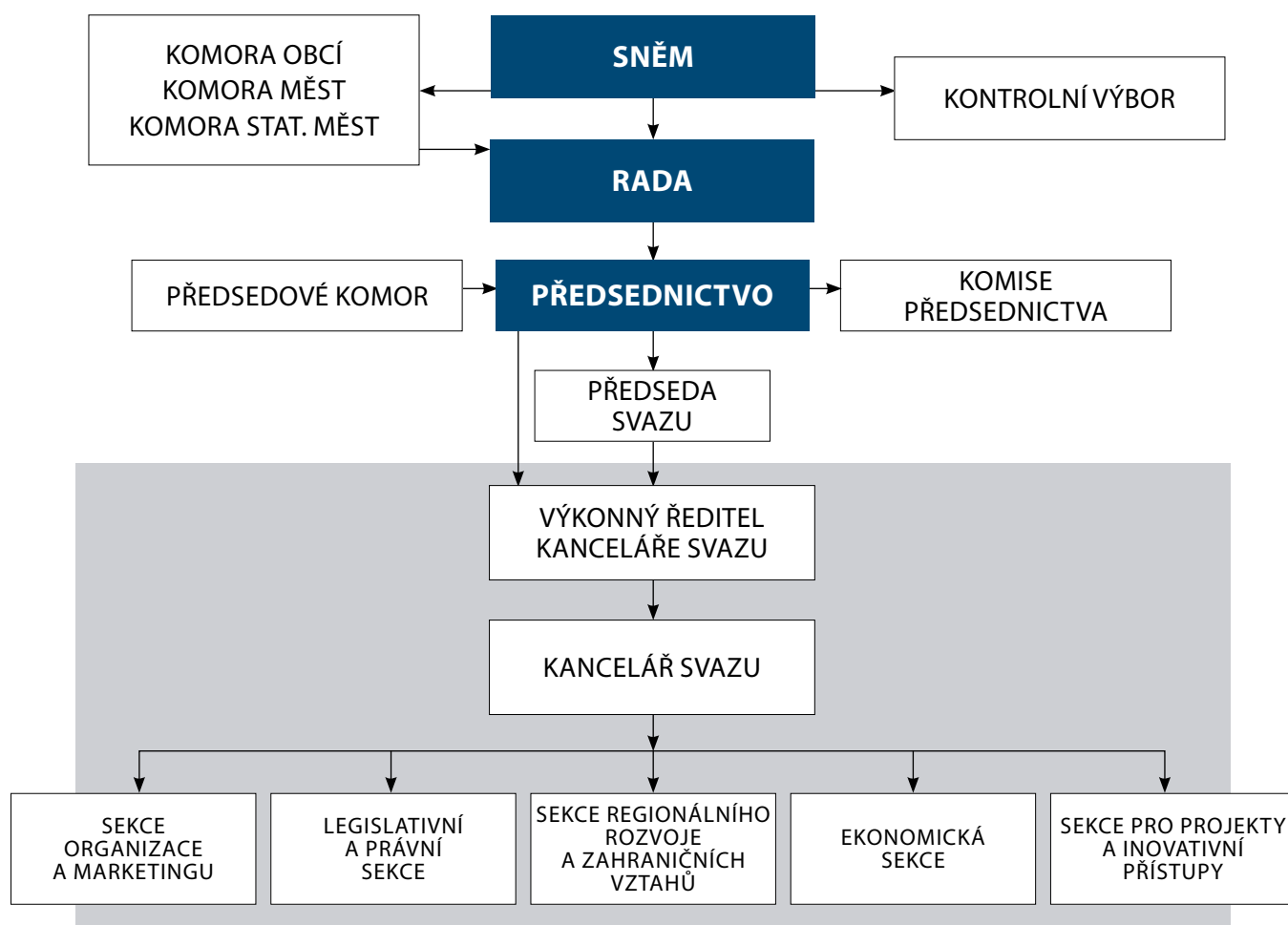
HLAVNÍ CÍLE SVAZU

- prosazovat společné zájmy obcí a měst ČR všech velikostních kategorií a vytvářet příznivé podmínky k jejich rozvoji
- podílet se na přípravě právních předpisů a dalších opatření vztahujících se k místní samosprávě
- upozorňovat vládu, Parlament i mezinárodní instituce včas na to, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv
- napomáhat městům a obcím při čerpání dotací z Evropské unie i z národních zdrojů

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na legislativu ovlivňující fungování místní samosprávy. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého legislativního procesu. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem, v roce 2005 podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou. Od té doby se vedení Svazu pravidelně, a to minimálně jednou ročně, s vládním kabinetem schází a při společném zasedání projednává aktuální problémy samosprávy.

Svaz vyvíjí také aktivity na úrovni Evropské unie. Ovlivňuje podobu evropských politik tak, aby nedocházelo k omezení kompetencí měst a obcí v ČR. Napomáhá také obcím a městům v navazování mezinárodních partnerství.





SNĚM

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

RADA

řídí činnost Svazu v období mezi sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědná Sněmu. V současné době má 103 členy se 105 hlasy.

KONTROLNÍ VÝBOR

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu odpovědný Sněmu. Dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky.

PŘESEDNICTVO

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z 13 členů. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje odborné poradní komise.

KOMORY

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města Komory měst, obce a městyse Komory obcí. Komerové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.



Předseda
Mgr. František Lukl, MPA
starosta města Kyjov



Čestný předseda
MUDr. Zdeněk Hřib
primátor hlavního města Praha



Místopředsedkyně pro
evropské záležitosti
JUDr. Markéta Vaňková
primátorka stat. města Brno



Místopředseda za Komoru
statutárních měst
Mgr. Miroslav Žbánek, MPA
primátor stat. města Olomouc



Místopředseda
za Komoru měst
Ing. Vlastimil Pícek
starosta města Brandýs nad
Labem-Stará Boleslav



Místopředseda
za Komoru obcí
Mgr. Pavel Drahovzal
starosta obce Velký Osek



MgA. Karolína Koubová
primátorka stat. města
Jihlava



Ing. Martin Charvát
primátor stat. města Pardubice



Mgr. Pavla Štrobachová, MPA
starostka města Smečno



Mgr. Libor Beránek
starosta obce Sokolnice



Karel Rejchrt
starosta obce Božanov



Ing. Pavel Smolka
starosta města Vítkov



Jiří Červenka
starosta obce Blížejov

Jihočeský kraj

Město Jindřichův Hradec, Ing. Stanislav Mrvka, starosta

Město Milevsko, Ing. Ivan Radosta, starosta

Město Tábor, Ing. Štěpán Pavlík, starosta

Město Třeboň, PaedDr. Jan Váňa, starosta

Městys Lhenice, Ing. Marie Kabátová, starostka

Obec Cehnice, Helena Sosnová, starostka

Obec Úsilné, Ing. Pavel Kašpárek, starosta

Obec Zlatá Koruna, Milan Štindl, starosta

Jihomoravský kraj

Město Rousínov, Ing. Jiří Lukášek, starosta

Město Kyjov, Mgr. František Lukl, MPA, starosta

Městys Křtiny, František Novotný, starosta

Obec Sokolnice, Mgr. Libor Beránek, starosta

Obec Vedrovice, Richard Janderka, starosta

Obec Sudice, Ing. Olga Dočkalová, starostka

Karlovarský kraj

Město Horní Slavkov, Alexandr Terek, starosta

Město Nová Role, Jitka Pokorná, starostka

Obec Hazlov, Lenka Dvořáková, starostka

Kraj Vysočina

Město Třebíč, Mgr. Pavel Pacal, starosta

Město Havlíčkův Brod, Mgr. Jan Tecl, MBA, starosta

Městys Batelov, Ing. Jiří Doležal, starosta

Obec Těchobuz, Ing. Pavel Hájek, starosta

Obec Světnov, Pavel Štefan, starosta

Královéhradecký kraj

Město Nový Bydžov, Ing. Pavel Louda, starosta

Město Kopidlno, Ing. Hana Masáková, MBA, starostka

Město Chlumec nad Cidlinou, Ing. Miroslav Uchytíl, starosta

Městys Mladé Buky, Mgr. Lucie Potůčková, starostka

Obec Božanov, Karel Rejchrt, starosta

Liberecký kraj

Město Kamenický Šenov, Michal Třešňák, starosta

Město Rychnov u Jablonce nad Nisou,

Bc. Tomáš Levinský, starosta

Obec Rádlo, Ing. Miroslav Šíkola, starosta

Obec Studenec, Mgr. Jiří Ulvr, starosta

Moravskoslezský kraj

Město Vítkov, Ing. Pavel Smolka, starosta

Město Bruntál, Ing. Petr Rys, MBA, starosta

Obec Stará Ves nad Ondřejnicí, Ing. Dalibor Dvořák, starosta

Obec Horní Suchá, Ing. Jan Lipner, starosta

Obec Kunín, Dagmar Novosadová, DiS., starostka

Obec Písek, Věra Szkanderová, starostka

Olomoucký kraj

Město Jeseník, Mgr. Bc. Zdeňka Blištanová, starostka

Město Němčice nad Hanou, Ing. Jan Vrána, starosta

Město Zábřeh, RNDr. František John, Ph.D., starosta

Městys Náměšť na Hané, Mgr. Marta Husičková, starostka

Obec Běloutín, Mgr. Eduard Kavala, starosta

Pardubický kraj

Město Heřmanův Městec, Josef Kozel, starosta

Město Hlinsko, Miroslav Krčil, DiS., starosta

Město Svitavy, Mgr. David Šimek, starosta

Obec Řečany nad Labem, Ing. Michaela Matoušková, MPA, starostka

Plzeňský kraj

Město Klatovy, Mgr. Rudolf Salvetr, starosta

Město Hrádek, Mgr. Marcela Sobotková, starostka

Město Stříbro, Karel Neuberger, MBA, radní

Obec Chrást, Ladislav Bohuslav, starosta

Obec Blížejov, Jiří Červenka, starosta

Obec Kozolupy, Ing. Michaela Opltová, starostka

Obec Letiny, Jaroslav Vraný, starosta

STŘEDOČESKÝ KRAJ

Město Benátky nad Jizerou, PhDr. Karel Bendl, MBA, LL.M, starosta
Město Dolní Bousov, Miroslav Boček, starosta
Město Mělník, PaedDr. Milan Němec, MBA, místostarosta
Město Příbram, Ing. Martin Buršík, MBA, místostarosta
Město Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Ing. Vlastimil Pícek, starosta
Město Smečno, Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, starostka
Město Neveklov, Ladislav Trumpich, starosta
Obec Velký Osek, Mgr. Pavel Drahovzal, starosta
Obec Lužná, Václav Kejla, starosta
Obec Kublov, JUDr. Josef Matějka, starosta
Obec Vrdy, Ing. Miloš Mlynka, starosta
Obec Psáry, Bc. Milan Vácha, starosta

ÚSTECKÝ KRAJ

Město Horní Jiřetín, Ing. Vladimír Buřt, starosta
Město Vejprty, Jitka Gavidunová, starostka
Město Postoloprty, Mgr. Zdeněk Pištora, starosta
Město Bílina, Mgr. Zuzana Schwarz Bařtipánová, starostka
Obec Chodouny, Marie Cimrová, starostka
Obec Dolní Podluží, Ing. Adéla Macháčková, starostka
Obec Líštiny, Mgr. Martina Protivová, starostka

ZLÍNSKÝ KRAJ

Město Napajedla, Ing. Irena Brabcová, starostka
Město Kroměříž, Mgr. Jaroslav Němec, starosta
Město Vsetín, Mgr. Ing. Jiří Růžička, starosta
Obec Košíky, Mgr. Jaroslav Šlechta, starosta

STATUTÁRNÍ MĚSTA

Brno, JUDr. Markéta Vaňková, primátorka
České Budějovice, Ing. Jiří Svoboda, primátor
Děčín, Ing. Jiří Anděl, CSc., primátor
Frydek-Místek, Mgr. Michal Pobucký, DiS., primátor
Havířov, Ing. Josef Bělíca, MBA, primátor
Hradec Králové, prof. PharmDr. Alexandr Hrabálek, CSc., primátor
Chomutov, JUDr. Marek Hrabáč, primátor
Jablonec nad Nisou, RNDr. Jiří Čeřovský, primátor
Jihlava, MgA. Karolína Koubová, primátorka
Karlovy Vary, Ing. Andrea Pfeffer Ferklová, primátorka
Karviná, Ing. Lukáš Raszyk, náměstek primátora
Kladno, Mgr. Milan Volf, primátor
Liberec, Ing. Jaroslav Zámečník, CSc., primátor
Mladá Boleslav, Raduan Nwelati, primátor
Most, Mgr. Jan Paparega, primátor
Olomouc, Mgr. Miroslav Žbánek, MPA, primátor
Opava, Ing. Tomáš Navrátil, primátor
Ostrava, Ing. Tomáš Macura, MBA, primátor
Pardubice, Ing. Martin Charvát, primátor
Plzeň, Mgr. Martin Baxa, primátor
Prostějov, Mgr. František Jura, primátor
Přerov, Ing. Petr Měřínský, primátor
Teplice, Bc. Hynek Hanza, primátor
Třinec, RNDr. Věra Palkovská, primátorka
Ústí nad Labem, Mgr. Ing. Petr Nedvědícký, primátor
Zlín, Ing. et Ing. Jiří Korec, primátor

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

Praha, MUDr. Zdeněk Hřib, primátor (*s třemi hlasy*)

VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVDŮ

Praha-Běchovice, Ing. Ondřej Martan, starosta
Brno-Židenice, Ing. Roman Vašina, místostarosta
Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky, Ing. arch. Liana Janáčková, zastupitelka



Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i další samostatné činnosti. V roce 2020 v jejím čele stála výkonná ředitelka **Mgr. Radka Vladyková**.

KANCELÁŘ SVAZU SE SKLÁDÁ Z PĚTI SEKČÍ:



SEKCE ORGANIZACE A MARKETINGU

Zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu, akce pořádané Svazem (sněm, krajská setkání, finanční konference, právní konference, odborné semináře, kulaté stoly apod.), vede evidenci obcí, provozně zajišťuje chod Kanceláře Svazu. Koordinuje poskytování reklamy a propagace smluvním partnerům, marketingové aktivity Svazu, jeho mediální aktivity i předávání informací uvnitř Svazu.

Ředitelka sekce: **Vendula Kouňovská**



LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ SEKCE

Koordinuje činnost Svazu ve vztahu k orgánům zákonodárné a výkonné moci, zpracovává stanoviska Svazu a připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na příslušných ministerstvech a v Parlamentu. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, plní odborné úkoly v oblasti práva a financování obcí vyplývající z usnesení orgánů Svazu. Zajišťuje právní podporu pro Kancelář Svazu.

Ředitelka sekce: **Mgr. Ivona Mottlová**



SEKCE REGIONÁLNÍHO ROZVOJE A ZAHRANIČNÍCH VZTAHŮ

Koordinuje problematiku regionálního rozvoje a zahraniční vztahů. Součástí agendy sekce je řešení otázek spojených s čerpáním z národních a evropských dotací, činnosti v oblasti udržitelného rozvoje či SMART přístupů. Podílí se na realizaci svazových, národních i mezinárodních projektů. Sekce sladí spolupráci Svazu se zahraničními subjekty, mezinárodními organizacemi a orgány EU. Poskytuje také poradenství v oblasti partnerské a zahraniční rozvojové spolupráce měst, pomáhá zprostředkovat nová partnerství, organizačně zajišťuje návštěvy, mise a studijní pobyty zahraničních delegací v ČR.

Ředitelka sekce: **Mgr. Monika Štěpánová**



EKONOMICKÁ SEKCE

Zpracovává ekonomickou, veškerou účetní a daňovou agendu Svazu, vede osobní a mzdovou agendu jeho zaměstnanců, odpovídá za vedení pokladny a pokladních knih. Přípravuje podklady týkající se finančních záležitostí pro jednání orgánů Svazu. Zpracovává výsledky hospodaření Svazu a sestavuje návrh rozpočtu na následující rok.

Ředitelka sekce: **Bc. Dominika Jadrná**



SEKCE PRO PROJEKTY A INOVATIVNÍ PŘÍSTUPY

Koordinuje a zastřešuje projektové aktivity Svazu zejména s přihlédnutím k potřebám obcí a měst. Vyhledává dotační příležitosti z relevantních zdrojů a maximalizuje jejich přínos pro činnost Svazu. Zabývá se inovativními příležitostmi a postupy v činnosti obcí a měst, ale i jejich využitím ve svazových aktivitách.

Ředitel sekce: **Ing. Dan Jiránek**

Víte, co pro vás Svaz všechno v roce 2020 dělal?

Svaz měst a obcí ČR bojuje nejen za své členy, ale i za ostatní obce a města. Členové mohou navíc zasahovat, měnit a tvořit legislativu, se kterou se denně setkávají.

Chcete být u toho? Vaše zkušenosti z území, z každodenní práce, z pozice starosty či zastupitele jsou pro nás přínosem, který ale v konečném důsledku vytvoří lepší podmínky pro vaši práci.

ZAČNĚME TŘEBA STAVEBNÍM ZÁKONEM

Bráníme pravomoci samospráv rozhodovat ve vlastním území o územním plánu, bráníme výhody místní znalosti stavebních úředníků a jejich dostupnosti pro občany.

Územní plán je zastupitelstvem schválená zákonná norma, nejvyšší zákon každé obce a města a o tom si chceme rozhodovat sami.



Předseda Svazu František Lukl a výkonná ředitelka Radka Vladyková na cestě do Senátu



Stop stavebnímu zákonu

Pixabay.com

V JEDNOTĚ JE SÍLA

Uplynulá covidová epidemie nám mnohé vzala, ale také dala ohromnou příležitost. Dokázali jsme se semknout, vytvořit perfektně spolupracující skupiny, sdílet zkušenosti i informace. Ukázali jsme svou schopnost jednotně prosazovat svoje potřeby.

Prosadili jsme vrácení odebrané části našich obecních a městských rozpočtů formou kompenzačního bonusu ve výši 1250 Kč na občana.

Zabránili jsme totálnímu rozkladu obecních a krajských rozpočtů vlivem dopadu zrušení superhrubé mzdy a prolomili nepřekročitelnou hranici daňových příjmů pro obce v rámci rozpočtového určení daní.

Přesvědčili jsme kompetentní orgány, že bez relevantních a aktuálních zdravotnických informací nemohou obce adekvátně plnit své povinnosti a rychle se rozhodovat v krizových situacích, jakou koronavirová pandemie bezesporu je.

Za úspěch považujeme i svého svazového zástupce v Ústředním krizovém štábu. Vznosl požadavek měst a obcí na příspěvek od zdravotních pojišťoven na povinné antigenní testování.

ZNÁME ÚZEMÍ A VÍME, CO CHCEME

Chceme nastartovat covidem umrtvenou ekonomiku. Známe své území a víme, jak našim obcím a městům pomoci. Chceme se podílet na možnosti rozhodovat o financích z Národního plánu obnovy. Brownfieldy nabízejí velké možnosti, jak vrátit život do nevyužívaných prostor a přispět k rozvoji území. Přesvědčili jsme vládu, aby na jejich asanaci vyčlenila z Národního plánu obnovy tři miliardy korun.



Shromáždění starostů na podporu kompenzačního bonusu



Podpis memoranda o sdílení zdravotnických informací



Ilustrační foto

Pixabay.com

INFORMACE DO ÚZEMÍ NEZASTAVIL ANI KORONAVIRUS

Kancelář Svazu poskytovala bez ohledu na vývoj koronavirové pandemie potřebné a žádané informace sedm dnů v týdnu, 24 hodin denně.

Naše tradiční akce, jako je Celostátní finanční konference (CFK) nebo některá krajská setkání, jsme přenesli do on-line prostředí. Živě nebo ze záznamu sledovalo CFK přes šest a půl tisíce účastníků.



Zaměstnanci Kanceláře Svazu před výjezdem na krajská setkání



Celostátní finanční konference vysílaná ze studia

STOP DALŠÍM KONTROLÁM

Zásadně nesouhlasíme s rozšířením kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu o možnost jeho kontrolní činnosti v rámci samostatné působnosti měst a obcí.

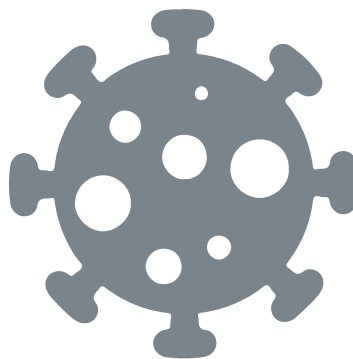
JSME SLYŠET

Za rok 2020 jsme vydali přes 50 tiskových zpráv, které byly přejaty do nejrůznějších medií, včetně celorepublikových. Názory Svazu zazněly ve zhruba 1500 mediálních výstupech jak v tištěných periodikách, tak v televizi či rozhlasu.

S námi se váš hlas neztratí.

***To všechno a řadu dalších věcí můžete s námi měnit.
Měníme život našich měst a obcí k lepšímu.
Stojí to za to.***

Rok 2020 byl opravdu mimořádný a pro samosprávy, ale i jejich občany, velice náročný. Pandemie koronaviru ušetřila obcím a měštům, stejně tak jako všem odvětvím národního hospodářství, opravdu tvrdou ránu. A bojovalo se o život. Ze dne na den se měnila protikoronová opatření. Na obce dopadly důsledky přesunování peněz určených pro jejich rozpočty na nejrůznější kompenzace pro skupiny poškozených. Bylo třeba mimořádných výdajů. Mimořádné situaci se musela přizpůsobit i činnost Svazu. Většina plánovaných tzv. prezenčních jednání měnila formu na distanční. Některé orgány Svazu jednaly korespondenčně. A shora přicházela stále nová a nová nařízení. Kancelář Svazu předávala sedm dní v týdnu nové informace do území, denně přinášela nejčerstvější zpravodajství. Ani běžná činnost Svazu se nezastavila, probíhala celá řada jednání na různých úrovních. Za velký úspěch lze rozhodně považovat to, že po dlouhých měsících nejistoty se podařilo přesvědčit vládu a parlament a pro obce byl navýšen procentní podíl v rámci rozpočtového určení daní. Mnohé právní normy ale doznaly změn, o tom se více dočtete v kapitole „Z odborné činnosti Svazu“.



Pojďme si některá významnější jednání a akce alespoň velmi stručně připomenout.

Jedno z prvních důležitých jednání se konalo 16. ledna v Brně v rámci veletrhu GO a Regiontour. Sešli se zde zástupci organizací hájících zájmy místních i krajských samospráv. Cílem tohoto setkání bylo **potvrzení společného postupu při jednáních o kontroverzním návrhu nového stavebního zákona**. Přítomna byla i ministryně pro místní rozvoj Klára Dostálová. Všichni se shodli, že jednou z klíčových priorit je zachování stavebních úřadů na obcích a městech ve stávajícím modelu veřejné správy, které vyjednal předseda Svazu František Lukl na jednání s premiérem. Požadováno bylo zachování agendy v plném rozsahu v obcích II. a III. typu. O rozsahu výkonu v obcích I. typu bylo dále třeba jednat s Ministerstvem vnitra.



Jednání o stavebním zákonu, 16. ledna v Brně.

K významným, byť spíše společenským, akcím patří již několik let **přijetí vítězů soutěže Vesnice roku na Úřadu vlády a následně na Pražském hradě**. Svaz je od počátku soutěže jedním ze spoluvyhlašovatelů a na celé organizaci soutěže se významně podílí. Zástupce vítězných obcí 25. ročníku přijal dne 29. ledna nejprve premiér Andrej Babiš, slavnostní recepce pak proběhla na Hradě s prezidentem Milošem Zemanem. Přijetí u nejvyšších státních představitelů je pro starosty vítězných obcí velkou poctou za jejich obětavou a v rámci jejich funkčního období nikdy nekončící



Vítězové dalšího ročníku soutěže Vesnice roku se mají čím pochlubit a předávat své zkušenosti dalším obcím.

prací. Všichni si při této příležitosti také uvědomují, že vesnice potřebují podporu, aby z nich lidé neodcházeli do měst. Zaměřit se je třeba především na dostupnost služeb a zachování institucí, které nelze centralizovat do několika málo aglomerací.

Bezesporu jednou z posledních velkých prezenčních akcí v roce 2020 byla **Právní konference**, která se konala ve dnech 5.–7. února opět na Seči, byl to již pátý ročník. V jedenácti blocích zde vystoupilo více než dvacet řečníků. Přítomní přednášející i samotní účastníci konference se snažili najít odpověď na řadu otázek. Např.: zůstanou stavební úřady na obcích nebo ne? Jak bude vypadat spolupráce mezi obcí a developerem? Na co si dávat pozor při stanovení poplatku za zhodnocení pozemku? Jakou novou legislativu pro obce připravují ministerstva, předně Ministerstvo vnitra? Témat na projednání bylo ale mnohem více. Hovořilo se o střetu zájmů,



Právní konference ještě mohla proběhnout prezenční formou, brzo se situace ohledně koronaviru začala vyostřovat.



o místních poplatcích, o veřejných zakázkách, pozornost byla věnována také problematice využívání tzv. velkých dat ve městech a jejich bezpečnému provozu z hlediska stávající praxe a práva. A nemenší zájem projevil přítomní účastníci o přednášky na téma zákona o svobodném přístupu k informacím. V této době si asi ještě nikdo nepřipouštěl fakt, že další akce, jednání, semináře atd. budou podléhat protikoronavirovým opatřením a setkání tzv. na živo bude jen pramálo.

3. března se v rámci veletrhu Aquatherm konal na výstavišti PVA Expo Praha další **Den starostů**, na jehož organizaci se podílí vždy i Svaz. Hlavním tématem byla tentokrát pitná voda. Přednášející i diskutující se společně snažili najít odpovědi na otázku, jak co nejvíce pitné vody ušetřit a jak s ní správně hospodařit. Mluvílo se i o procesu tvorby cen, tzv. vodného a stočného, a o využitelnosti vodních kapacit.

Představovány byly projekty a metody šetření vodou, dotační programy směřující k hospodaření se srážkovými vodami a další. Svaz reprezentovala



Pitná voda je na pití – motto Dne starostů v roce 2020.

výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková, která přítomné seznámila s průkopnickým projektem Smart Česko, jehož mottem bylo: Pitná voda je na pití, přečištěná má končit v zahradách a na polích.

Budoucnost obecních a městských rozpočtů i plánovaných investic byla hlavním tématem videokonference předsedy Svazu Františka Lukla s premiérem Andrejem Babišem a některými dalšími členy vlády, která se konala 22. dubna. V té době existovaly obavy, že vláda bude řešit nastalou koronavirovou situaci na úkor dobře hospodařících obcí, např. změnou RUD. Svaz získal příslib premiéra – investice obcí jsou prioritou, vláda proto obcím krátit podíl z rozpočtového určení daní nebude a kráceny nebudou ani další finanční prostředky alokované do území. Obcím budou naopak nasměrovány další dotace.

Jarní měsíce roku 2020 silně ovlivnila koronavirová pandemie a s ní související vyhlášení nouzového stavu. V těchto měsících zpravidla vždy probíhala **krajská setkání**, která bylo třeba vzhledem k situaci posunout na přelom léta a podzimu. Maraton začal 25. srpna. Zdálo se, že termín byl vybrán dobře. Deset setkání proběhlo tradiční prezenční formou, starostové, politici, odborní pracovníci i vedení Svazu, všichni měli možnost diskutovat tak říkajíc napřímo, i když roušky byly nezbytným vybavením všech přítomných. Někdy je nebylo třeba využít, jindy ano. Přišla ovšem další vlna pandemie a poslední tři akce se už musely konat tzv. on-line. Jednalo se



Z krajských setkání 2020, která bylo možné organizovat prezenčně.



o kraje Karlovarský, Plzeňský a Ústecký. Covid-19 se promítl do ekonomické situace obcí a měst, a proto jedním z hlavních témat těchto regionálních akcí byly finanční dopady tohoto onemocnění na rozpočty samospráv. K dalším stěžejním tématům patřil stavební zákon, sociální služby a odpadové hospodářství. Dále se rozebíraly možnosti financování rozvoje měst z evropských fondů i z národních programů. Aktuální informace podávali zástupci Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových, Státního pozemkového úřadu, Ministerstva vnitra, Ministerstva životního prostředí a Státního fondu životního prostředí.



V letních měsících bylo velkým tématem **zálohování PET lahví**. Svaz proto sezval všechny hlavní aktéry k řešení této žhavé otázky ke kulatému stolu, který se konal 25. srpna. Jednání se zúčastnili významní zástupci jak ze sféry veřejné, tak i soukromé. Cílem bylo sdělit si navzájem svá stanoviska a diskutovat o dalších možných, reálných a hlavně fungujících řešeních do budoucna. Hovořilo se také o tom, jak zvýšit třídění a využití PET plastu. Jednání bylo velmi přínosné, jelikož bylo možné vyslechnout si a zvážit mnohdy dosti odlišné postoje jednotlivých



Kulatý stůl k řešení otázky zálohování PET lahví.

zájmových zainteresovaných subjektů. Zástupci Svazu opětovně vyjádřili svůj konstantní postoj s tím, že se v zásadě nebrání systému zálohování PET lahví, ale jako podstatné vnímají zachování dobrovolnosti tohoto systému. Zvážit je přitom třeba nejen ekonomickou, ale i technickou otázku. Ukvapené rozhodnutí by mohlo rozbourat v současné době dobře fungující systém třídění odpadu.

Zkraje podzimu Svaz opět upozorňoval na **nejasné nastavení veřejných financí pro města a obce**. Na toto téma zorganizoval tiskovou konferenci, která se konala 25. září. Znovu se tedy mluvilo o potřebě ujasnit si, s jakými financemi mohou obce dlouhodobě počítat, a požadovat po vládě jasné vyjádření, jak bude stát kompenzovat legislativní změny, které ubírají peníze z rozpočtů obcí. Obce musejí vědět, s jakými prostředky budou hospodařit a zda mohou realizovat své připravené projekty. Vytvoření stabilních podmínek veřejných financí je předpokladem pro zadávání veřejných zakázek a tím i celému restartu ekonomiky.



Tiskové konference k nastavení veřejných financí se účastnil předseda Svazu František Lukl, starosta Kyjova, primátorka Jihlavy Karolína Koubová se svým náměstkem Vitem Zemanem a primátor Olomouce Miroslav Žbánek.

Od časného rána dne 3. listopadu mohli starostové i další zájemci sledovat jednu z nejdůležitějších svazových akcí, a to **Celostátní finanční konferenci**, v pořadí již XXIII. Další vlna covidové pandemie neumožnila pořádat konferenci tradiční prezenční formou, a tak byla zvolena alespoň forma videokonference. Předseda Svazu František Lukl v úvodu zdůraznil, že v této těžké době je třeba tak říkajíc táhnout za jeden provaz a být solidární. Všem za dosavadní práci v krizovém čase poděkoval a stejně tak učinila i ministryně pro místní rozvoj Klára Dostálová. Program byl i přes netradiční způsob podání konference bohatý. V prvním bloku se hovořilo zejména o nelehkém úkolu měst a obcí sestavit v době pandemie rozpočet na následující rok, na což v podstatě neexistovala ani podle Miroslava Mateje z Ministerstva financí jednoznačná odpověď. Několikrát zazněly výtky na adresu státu, který



XXIII. celostátní finanční konference se v roce 2020 konala on-line.



tuto situaci obcím v mnohém ztěžoval svými často chaotickými a nepředvídatelnými opatřeními. Ministryně financí Alena Schillerová ale ocenila přístup obcí a měst i jejich hospodaření a uvedla některé příklady podpory státu. David Sláma z Ministerstva vnitra představil činnost svého odboru Strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a užitečnou webovou aplikaci prispivek.obce.cz. Senátor Vladislav Vilímec vysvětlil pohyby, které vedly Senát k návrhu a podpoře kompenzačního bonusu pro obce, a zaměřil se na budoucnost možného nastavení RUD. Primátor Olomouce Miroslav Žbánek zase hovořil o významu dotací, bez kterých se komunitní život neobejde. Do debaty se připojovali i někteří starostové. A právě dotacím se podrobněji v následujícím bloku věnovala ministryně Klára Dostálová i další přednášející. Poslední třetí blok se nesl v duchu motta „proinvestujme se z krize“ a zabýval se zejména plánem národní obnovy. Podle ekonomů Petra Zahradníka by měly být podporovány především projekty spojené s koronavirem a řešící jeho dopady do ekonomiky. I zde se hodně diskutovalo, vyjadřovali se starostové menších měst i někteří primátoři. Závěrečného shrnutí se ujala výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková – starostové volají po stabilitě příjmů, chtějí pro své občany zachovat standard 21. století a peníze z EU čerpat efektivně. Města a obce potřebují finance na kofinancování i na samostatnou působnost.

13. listopadu Svaz spolu se Sdružením místních samospráv, Národní sítí místních akčních skupin, hl. m. Prahou a s některými kraji podepsal společné prohlášení adresované vládě a parlamentu, ve kterém zástupci těchto subjektů vyjádřili svůj **nesouhlas s dopady zrušení tzv. superhrubé mzdy a obnoveného kompenzačního bonusu na samosprávy**. Požadovali poskytnutí adekvátních náhrad úpravou rozpočtového určení daní a poskytnutím jednorázového příspěvku za celkově uhrazené kompenzační platby.

Jednání, která Svaz organizoval nebo se jich alespoň jeho zástupci účastnili či se na organizaci podíleli, bylo i v nelehkém roce 2020 více, hodně z nich se vztahovalo k řešení krizové situace ohledně koronavirové pandemie. Některé bylo možné absolvovat osobně, hodně jich ale probíhalo vzhledem k situaci on-line. Výroční zpráva je samozřejmě nemůže všechny pojmut. O všech významnějších jednáních a akcích jsme jako vždy průběžně informovali prostřednictvím svazových mediálních kanálů, především tedy webových stránek a elektronického zpravodaje, souhrn nejdůležitějších pak obsahoval tištěný zpravodaj Informační servis. Pravidelně byl aktualizován i svazový facebook.

Na dalších stránkách výroční zprávy uvádíme shrnutí aktivit také na mezinárodním poli, výsledky realizovaných svazových projektů a pochopitelně i souhrn právních norem, které byly ze strany Svazu připomínkovány. Svaz v roce 2020 prohloubil i spolupráci s některými subjekty, podepsal např. memorandum se Svazem podnikatelů ve stavebnictví, se Svazem českých a moravských bytových družstev, s Asociací malých a středních podniků a živnostníků nebo s Ministerstvem průmyslu a obchodu. A co je třeba zdůraznit, po celý rok sloužila zastupitelům právní poradna, kterou pro Svaz vykonává advokátní kancelář KVB. Funguje již od roku 2018, poskytuje rychlou právní pomoc a výrazně pomáhá obcím uspořít jejich finance.



REGIONÁLNÍ ROZVOJ A PŘÍPRAVA BUDOUCÍHO PROGRAMOVÉHO OBDOBÍ 2021–2027

V roce 2020 kontinuálně pokračovalo zapojení Svazu do procesu přípravy budoucího programového období EU fondů 2021–2027, které, ačkoli bylo ovlivněno a zpomaleno pandemií covid-19, se průběžně alespoň dílčími kroky posouvalo vpřed. V tomto kontextu Svaz vydal dvě důležitá stanoviska, a to Stanovisko Svazu k budoucí podobě politiky soudržnosti a dalších politik EU po roce 2020 a Stanovisko Svazu k čerpání prostředků z EU fondů v programovém období 2014–2020 a nová opatření s ohledem na problémy a rizika plynoucí z pandemie covid-19. Stanoviska byla komunikována vůči vládě ČR a také vůči institucím EU (vůči Evropské komisi – DG Regio a DG Empl; českým poslancům Evropského parlamentu a vůči Radě evropských obcí a regionů – CEMR). Probíhala jednání orgánů Svazu, kde se diskutoval průběh vyjednávání na národní i evropské úrovni a formovala se stanoviska tak, aby podmínky pro čerpání a věcné priority odpovídaly potřebám měst a obcí. Aktivní byl i expertní tým Svazu pro kohezní politiku, který poskytoval stanoviska a podporu voleným zástupcům Svazu.

Svaz v průběhu roku připomínkoval všechny zásadní dokumenty relevantní pro formování budoucího programového období 2021–2027, tj. Dohodu o partnerství, Územní dimenzi v operačních programech, programové dokumenty operačních programů 2021–2027 apod. Zároveň se zapojil do tvorby nových fondů a iniciativ, jako je Modernizační fond, Národní plán obnovy anebo Fond pro spravedlivou transformaci.

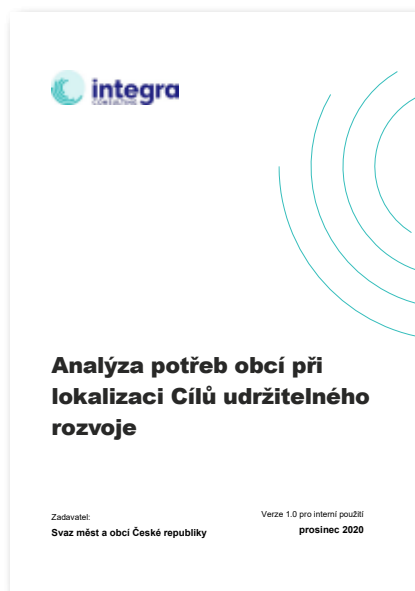
Stejně jako v uplynulých letech probíhala také intenzivní spolupráce mezi územními partnery, která, ačkoli byla rovněž ovlivněna pandemií covid-19, se částečně přesunula do on-line prostoru, stejně jako řada dalších jednání. Těchto prezenčních i on-line jednání se pravidelně účastnili nejen představitelé Svazu, ale také SPOV ČR, AK ČR, SMS ČR, NS MAS a ČBK a zástupci jednotlivých řídicích orgánů. Na programu byla témata související s přípravou operačních programů 2021–2027, promítnutí územní dimenze a role integrovaných nástrojů v nastavení budoucího programového období a diskutovala se problematika rozdílů v úrovni vyspělosti regionů.

Svaz se dále věnoval podpoře měst ITI a IPRÚ při nastavení funkčního vymezení aglomerací ITI po roce 2020 a jejich legislativnímu a organizačnímu ukotvení v souvislosti s novelizací zákona o podpoře regionálního rozvoje, což je téma, které by mělo být dokončeno v roce 2021.



Aktivní byl také v analytické a publikační činnosti. V úzké spolupráci s MMR byla zpracována Analýza Přímo řízených programů EU v programovém období 2021–2027, která obsahuje například informace o možnostech, které přímo řízené programy nabízí obcím a městům v novém programovém období. Analýza také identifikovala překážky, které brání českým obcím a městům ve větším využívání těchto programů, a doporučila, jakou podporu ze strany Svazu, národních kontaktních bodů a národních institucí samosprávy potřebují. Publikace byla doplněna webinářem Přímo řízené programy EU po roce 2021 – možnosti pro obce a města, kterého se zúčastnilo celkem 177 účastníků.

V roce 2020 se Svaz začal systematicky věnovat oblasti udržitelného rozvoje. Prvním krokem bylo zmapování situace v lokalizaci SDGs na úrovni českých obcí a měst. Svaz zrealizoval dotazníkové šetření (listopad – prosinec 2020), do kterého se zapojilo více než 400 obcí a měst a jehož výstupy shrnuje Analýza potřeb měst a obcí při lokalizaci Cílů udržitelného rozvoje. Analýza dále přináší aktuální data ohledně vnímání a relevance udržitelného rozvoje ze strany obcí a měst a popisuje bariéry a problémy při implementaci principů udržitelného rozvoje na místní úrovni. Dalším důležitým výstupem bylo zorganizování webináře Udržitelný rozvoj z pohledu obcí a měst, kterého se zúčastnilo celkem 113 zástupců českých, slovenských a rakouských obcí. V rámci programu se webinář soustředil především na konkrétní příklady, jakým způsobem je udržitelný rozvoj realizován na úrovni měst a obcí, dále pak na metodickou podporu samospráv či možnosti financování aktivit směřujících k udržitelnému rozvoji.



MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

I v roce 2020 byl Svaz aktivní na poli mezinárodní spolupráce. Druhý a poslední rok měl před sebou projekt zahraniční rozvojové spolupráce „Spolupracovat na posílení pravomocí místních a regionálních samospráv pro lepší správu a efektivnější výsledky rozvoje v partnerských zemích EU“ (DCI-CSO-LA/2019/405-168), který je realizován na základě Rámcové dohody o strategickém partnerství (FPA/ALA/2015/000-005) uzavřené mezi Radou evropských obcí a regionů (CEMR) a Evropskou komisí v roce 2015. Projekt byl v roce 2020 podpořen také v rámci dotačního titulu České rozvojové agentury „Podpora trilaterálních projektů českých subjektů v rozvojových zemích“.

Pracovníci Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů uskutečnili i několik mezinárodních kulatých stolů s protějšky z Turecka o možnosti zapojení českých municipalit do mezinárodního programu COSME. Podobná snaha přišla záhy i ze strany ázerbajdžánských partnerů.

Díky CEMR, který je strategickým partnerem na evropské úrovni pro zastupování zájmů místních a regionálních samospráv, se zaměstnanci účastnili i velkého množství videokonferencí. Ty měly za cíl informovat o novinkách řešených průřezově v celé Evropě.

Hlas českých samospráv byl slyšet i ústy našeho zástupce v Evropském výboru regionů Pavla Brandy, který hájí zájmy přeshraniční spolupráce, jež je nezbytnou součástí pozitivního rozvoje periferních oblastí a rovněž podporuje dobré vzájemné vztahy sousedících zemí.

INSTITUCE S MAJETKOVOU NEBO HLASOVACÍ SPOLUÚČASTÍ SVAZU

INSTITUT PRO UDRŽITELNÝ ROZVOJ MĚST A OBCÍ (IURMO)



Úkolem Institutu je vytvářet podmínky pro spolupráci mezi subjekty a institucemi působícími ve veřejné správě a veřejném sektoru, mezi veřejnou správou a soukromým sektorem, mezi místní samosprávou a odbornými subjekty, jejichž činnost se vztahuje k výkonu veřejné správy a jejímu rozvoji, zejména na místní úrovni.

NÁRODNÍ CENTRUM ENERGETICKÝCH ÚSPOR (NCEÚ)



Národní centrum energetických úspor je organizací, jejímž posláním je osvěta a přenos nejlepších znalostí a řešení v oblasti energetických úspor. Mezi cílové skupiny patří zejména samospráva, ale i podnikatelské subjekty.

MUNICIPÁLNÍ FINANČNÍ SPOLEČNOST (MUFIS)

Společnost MUFIS byla založena v roce 1994 jako účelová organizace na podporu rozvoje financování municipální sféry za účelem převzetí půjček poskytnutých USA – Housing Guarantee Program s tím, že takto získané prostředky bude prostřednictvím tuzemských spolupracujících bank dále půjčovat jednotlivým municipalitám. V rámci tohoto programu byly na základě Programové dohody USAID poskytnuty úvěry 112 municipalitám, včetně 7 komunálních podniků, v celkovém počtu 122 úvěrů a v celkové výši 1,43 mld. Kč. Veškeré povinnosti a závazky, které vyplývaly z Programové dohody s USAID, byly MUFIS uhrazeny v lednu 2012. Volné prostředky, které společnost svou činností získala, využívala na další obchodní činnost. Společnost splnila účel, pro který byla zřízena. V současné době se věnuje především vymáhání pohledávek za dvěma bankami v konkurzu, které neuhradily MUFIS pohledávky vzniklé na základě jejich účasti na programu USAID.

Vlastníky MUFIS, a. s., jsou Česká republika, Českomoravská rozvojová a záruční banka, a. s., a SMO ČR.

V roce 2020 se Svaz vyjadřoval ke zhruba 175 právním předpisům a nelegislativním materiálům, z nichž u 57 uplatnil zásadní připomínky, u mnoha dalších pak připomínky doporučující. Zde uvádíme nejvýznamnější právní normy a další materiály, k nimž byly ze strany Svazu uplatněny zásadní připomínky.

Stavební zákon

Svaz se v rámci přípravy nového stavebního zákona od samého začátku vymezil proti institucionální změně, jejímž výsledkem má být vyčlenění stavebních úřadů ze spojeného modelu výkonu státní správy a rušení stavebních úřadů v rámci obecních (městských) úřadů, které dále posilují centralizační tendence v naší zemi. Ještě v lednu 2020 Svaz na jednání s premiérem Andrejem Babišem i s ministryní pro místní rozvoj Klárou Dostálovou dospěl k dohodě, že požadované zachování stavebních úřadů na obcích bude respektováno a dodrženo. Bohužel během roku došlo k přípravě pozměňovacího návrhu, ke kterému dalo souhlas Ministerstvo pro místní rozvoj, a všechny dosavadní dohody padly. Tento návrh počítá s přechodem stavebních úřadů čistě pod státní správu. S konečným zněním návrhu se Svaz neztotožnil. Svaz v rámci dalšího projednávání návrhu zákona ve Sněmovně a Senátu bude apelovat na zákonodárce, aby zastavili chaotický způsob projednávání návrhu zákona a zabránili možnému kolapsu stavebního řízení.

Novela zákona o rozpočtovém určení daní

Díky společnému úsilí se představitelům obcí, měst a krajů podařilo historické prolomení rozpočtového určení daní ve prospěch obcí a krajů. Došlo k navýšení rozpočtového určení daní z 23,58 % na 25,84 %. Jde o významný krok k posílení finanční stability měst a obcí.

Návrh věcného záměru zákona o zapojení dotčených obcí a jejich občanů do řízení směřujících k výběru lokality pro ukládání radioaktivního odpadu v podzemních prostorech a k povolení provozování úložiště radioaktivních odpadů

Svaz k návrhu věcného záměru zákona uplatnil připomínky, v nichž požadoval úpravu vymezení předmětu zákona, změnu postavení obce a obyvatel, úpravu kompenzací a další.

Zákon o Nejvyšším kontrolním úřadu

V průběhu roku 2020 pokračovalo v Poslanecké sněmovně projednávání návrhu na rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu. Svaz se opakovaně postavil proti rozšíření pravomoci úřadu na kontroly hospodaření obcí. Jednalo by se o další přírůstek k řadě kontrol, se kterými se obce potýkají, ačkoliv stávající systém kontroly hospodaření obcí je funkční a dostačující. Svaz se mimoto domnívá, že návrh zákona není v souladu s ústavně garantovaným právem na samosprávu.

Novela zákona o zadávání veřejných zakázek

Jednalo se o novelu spíše technického charakteru, která byla reakcí na stanovisko Evropské komise, které se týkalo nedostatečné transpozice některých pravidel stanovených v zadávacích směrnících. Svaz požadoval uvedení důvodové zprávy do souladu s navrhovanou úpravou a doplnění důvodové zprávy o výklad některých nově vkládaných ustanovení. Rovněž uplatnil některé legislativně technické připomínky. Uplatněné připomínky Svazu byly předkladačem v rámci připomínkového řízení vypořádány.

Návrh zákona o ochraně oznamovatelů a zákona doprovodného

Cílem návrhu bylo zajistit ochranu širokému okruhu osob vykonávajících práci v soukromém i veřejném sektoru pro případ, že oznámí protiprávní jednání, o kterém se v souvislosti s výkonem práce dozvěděly. Jednalo se o transpozici evropské směrnice. Svaz vyslovil zásadní nesouhlas s přijetím zákona zejména s ohledem na skutečnost, že se jedná o novou agendu, která navýší administrativu u zaměstnavatelů i státu samotného a která bude mít dopad do jejich rozpočtu. Dále požadoval úpravu ustanovení tak, aby byla jednoznačná a v praxi nezpůsobovala problém při jejich aplikaci. Upozornil na krátkou lhůtu pro zavedení vnitřního oznamovacího systému.

Návrh novely zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o hlavním městě Praze

Předmětem návrhu byla výslovná úprava tzv. distanční účasti členů zastupitelstva obce, kraje či hlavního města Prahy na jednáních zastupitelstva a členů rady obce, kraje či hlavního města Prahy na schůzi rady a možnost distanční účasti veřejnosti (dalších osob) na jednáních uvedených orgánů. Svaz uvítal zakotvení výslovné právní úpravy umožňující distanční účast členů zastupitelstva či rady na jednáních těchto orgánů, ale upozornil na nutnost vydání metodiky k realizaci nové úpravy. Jako problematickou shledal zejména distanční účast veřejnosti a otázku tajného hlasování. I v roce 2020 probíhala již dříve započatá debata týkající se komplexního legislativního návrhu, na kterém Svaz spolupracoval a který systémově zakotvuje společenství obcí (kvalifikovaná forma dobrovolných svazků obcí) do právního řádu ČR. Novela se zasekla na bodu možnosti odvolávání tajemníků Ministerstvem vnitra, Svaz s tímto bodem nadále nesouhlasí.

Návrh novely zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a zákona o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla

Svaz se zaměřil zejména na otázku vydávání technických průkazů orgány obce, a to tak, aby zůstala zachována povinnost výrobců vozidel a jejich akreditovaných zástupců vydávat technický průkaz silničních vozidel. Svaz rovněž doporučil sjednotit poplatky dle zákona o správních poplatcích při vydání duplikátu osvědčení o registraci vozidla nebo technického průkazu.

Nová odpadová legislativa

V prosinci roku 2020 byla schválena a vydána ve Sbírce zákonů komplexní nová odpadová legislativa. Svaz neprodleně zpracoval dotazy k nejzásadnějším problémům spojeným s aplikací nové legislativy v praxi a zřídil sekci na svém webu k otázce odpadové legislativy. Ve spolupráci s právní poradnou vytvořil manuál pro obce a vzory dokumentů.

Koncepce státní lesnické politiky do roku 2035 – aplikační dokument

Svaz uplatnil několik připomínek, a to zejména k nekonceptčnosti materiálu, neboť z důvodu obtížnosti koordinace závěrů jednotlivých pracovních skupin byla např. navrhována dvě velmi podobná opatření, která pojednávají o podporách lesního hospodářství, z nichž každé uvádí jiné druhy budoucích finančních podpor i dobu jejich realizace. Zřejmě nejzásadnější připomínkou z pohledu obcí byla připomínka k bodu C 2.1. Cílem opatření je zvýšit účinnost veřejné správy v oblasti lesnicko-dřevařského sektoru, vymezit požadavky na její fungování, revidovat a nově upravit její fungování za účelem gesčního sjednocení lesnicko-dřevařského sektoru a oddělit státní správu lesů od samosprávy. S oddělením státní správy lesů od samosprávy Svaz zásadně nesouhlasil. Samospráva byla a je základním gestorem ochrany životního prostředí.

Státní politika životního prostředí ČR 2030 s výhledem do 2050

Svaz uplatnil připomínky k nejasné úpravě finanční nákladovosti, neboť z formulace principu nebylo jasné, u kterých rozhodovacích procesů a opatření bude prováděna analýza efektivity nákladů ve vztahu k životnímu prostředí. Formulace nespécifikovala nehmotné výhody navrhovaných opatření k ochraně přírody a nebylo také určeno, dle jaké metodiky a zda se bude jednat o zákonnou povinnost.

Koncepce městské a aktivní mobility pro období 2021–2030 a Strategie BESIP 2021–2030

Svaz uplatnil připomínky zejména ke koncepčnosti a návaznosti na další dokumenty předkládané Ministerstvem dopravy, tedy Koncepci veřejné dopravy a BESIP strategie. Důrazem stále zůstává citylogistika, cyklo doprava a její zařazení do sítě v rámci měst a neopomíjení drážní dopravy. Akcentována byla i bezpečnost dopravy v rámci obcí.

Návrh vyhlášky o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup a o osnově popisu úkonů orgánu veřejné moci

Svaz k návrhu uplatnil připomínky zejména technického charakteru s cílem zjednodušit strukturu informací a aktualizovat ji s ohledem na technickou vyspělost v současnosti.

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška k provedení zákona o oceňování majetku (oceňovací vyhláška)

Novela oceňovací vyhlášky navazovala jak na novelu zákona o oceňování majetku, tak se snažila reflektovat možnosti usnadnění oceňování věcných břemen a služebností pro výstavbu vysokorychlostních sítí.

Návrh zákona, kterým se mění zákon o Policii České republiky, zákon o Celní správě České republiky a další související zákony

Návrh byl předložen z důvodu dlouhodobě nedostatečné vymahatelnosti pravomocně uložených pokut, zejména pokut uložených příkazem na místě Policií ČR nebo orgány celní správy. Obsahem předloženého návrhu bylo zavedení nového oprávnění Policie ČR a orgánů Celní správy ČR požadovat při kontrole vozidla uhrazení nedoplatku na pravomocné, ale nezaplacené pokutě předané do dělené správy, uložené Policií ČR, orgány Celní správy ČR nebo obecními úřady obcí s rozšířenou působností. V případě neuhrazení pokuty na místě kontroly bylo navrženo oprávnění zadržet tabulky registrační značky vozidla nebo použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla.

Návrh zákona o přídavku na bydlení

Předkladatelem návrhu je MPSV. Návrhem mělo dojít ke sloučení dvou současných dávek – příspěvku a doplatku na bydlení do jedné dávky. Rovněž byly navrhovány změny podmínek pro získání nároku na přídavek na bydlení. Příkladem je hodnocení aktivity osob, která by měla být u žadatelů sledována, dále také návaznost na plnění povinnosti předškolní a školní docházky. Návrh dále stanovil minimální základní standardy kvality bydlení jako jednu z podmínek pro získání nároku na přídavek. Obcím zaváděl možnost snížit nejvýše uznatelnou částku nájemného v bytech (možnost zohlednění místních poměrů). Dále bylo navrhováno vyloučení nároku na dávku u osob, které jsou vlastníky jiného bytu, než na který má být přídavek poskytován. Svaz k návrhu vyjádřil řadu zásadních připomínek, přičemž připomínkové řízení dosud nebylo ukončeno – zákon má být dle informací z MPSV dopracován v návaznosti na situaci spojenou s pandemií covid-19.

Návrh novely ústavního zákona o bezpečnosti a krizového zákona

Návrh obou předpisů byl předložen ve zkráceném připomínkovém řízení v návaznosti na probíhající pandemii. Návrh ústavního zákona povyšoval tzv. stav nebezpečí na ústavní úroveň jako předstupeň stavu nouze a rozšiřoval pravomoci vlády k jeho vyhlášení a přijetí konkrétních opatření. Taková úprava však byla nekoncepční, odporovala hierarchii a smyslu jednotlivých krizových stavů a umožňovala jejich potenciální zneužití výkonnou mocí. Svaz na tyto a další konkrétní rozpory upozornil. Vláda od tohoto návrhu nakonec ustoupila a pro řešení mimořádné pandemické situace se rozhodla předložit zvláštní pandemický zákon.

Novela zákona o svobodném přístupu k informacím

Novela měla být přijata výlučně v důsledku transpozice unijní směrnice a měla specifikovat tzv. povinný subjekt. Svaz k novele uplatnil připomínky zejména proti rozšiřování povinných subjektů a nad rámec novely navrhl řešení tzv. šikanózních žádostí o informace. Požadoval, aby s ohledem na ochranu oprávněných zájmů i navrhovaných povinných subjektů byly zohledněny výlučně požadavky unijní legislativy ve vztahu k současné právní úpravě a okruh povinných subjektů byl stanoven dle nejužší varianty.

Návrh novely zákona o některých druzích podpory kultury

Návrh měl zavést právní nástroj pro podporu vzniku výtvarných děl nebo děl užitého umění ve veřejném prostoru, a to ve vztahu k zadávání vybraných veřejných zakázek. Cítil na úpravu právního nástroje pro poskytování podpory výkonným umělcům po skončení kariéry a promítaly se do něj nezbytné drobné změny vyvolané aplikační praxí. Svaz vnímal nástroje navrhované v novele zákona jako potřebné, ale bohužel projednávání materiálu bylo předkladatelem, tedy Ministerstvem kultury, předčasně ukončeno.

Obecný programový dokument k Modernizačnímu fondu

MŽP předložilo vládě dokument s názvem Obecný programový dokument k Modernizačnímu fondu. Svaz požadoval zejména finanční posílení některých programů (především na komunitní energetiku, která je pro obce a města velmi zajímavou oblastí).

Návrh vyhlášky o krajských normativech

Cílem vyhlášky měla být možnost úpravy stanovených normativů na rodinnou skupinu dětského domova opravnými koeficienty zohledňujícími počty skupin dětí. Návrh ale vedle toho obsahoval také zúžení normativů pro střediska volného času, a to jen na pravidelnou činnost ve dnech školního vyučování. Tuto úpravu Svaz spolu s několika kraji a dalšími připomínkovými místy odmítly. MŠMT na základě těchto připomínek úpravu normativů SVČ stáhlo a schválilo znění vyhlášky upravující jen problematiku dětských domovů.

Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2030+

Svaz se přípravě strategie věnoval intenzivně na řadě jednání školské komise a pracovních skupin MŠMT. V připomínkovém řízení k finálnímu návrhu např. upozornil na nedostatečné řešení finančních zdrojů pro navrhované změny. Požadoval, aby byla rozpracována oblast vzdělávání budoucích pedagogů na vysokých školách a jejich praktické přípravy. Zdrženlivé stanovisko vyjádřil k návrhu středního článku řízení a nabídl součinnost při jeho pilotáži. Navrhl také pravidelnou aktualizaci rámcových vzdělávacích programů.

Návrh vyhlášky o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných

Svaz se vymezil proti návrhu, který by výrazně omezil přístup některých skupin žáků se speciálními vzdělávacími potřebami ke společné výuce. MŠMT většinu návrhu stáhlo. Došlo jen k dílčí změně v poskytování pedagogické intervence, resp. její přesun mezi opatření prvního stupně, o kterém může rozhodovat škola i bez školského poradenského zařízení. Při odpovídajících změnách ve financování tohoto opatření může tato změna ulehčit školám část administrativy.

Návrh novely zákona o sociálních službách

Návrh přináší systémové změny v oblasti financování, dostupnosti a kvality sociálních služeb. Dále dochází ke změnám v oblasti optimalizace postupů k získání oprávnění k poskytování sociálních služeb a jejich typologie. Dalším účelem je rozvoj sociální práce ve státní správě a prioritizace poskytování sociálních služeb. Svaz nesouhlasil zejména s povinnostmi obcí se v samostatné působnosti spolupodílet na financování sociálních služeb. Uvedená ustanovení neposkytují obcím jistotu, že kraje nebo ministerstvo budou rozhodovat i s přihlédnutím k zájmům obcí při zařazování sociálních služeb do garantované sítě. Návrh byl ke konci roku postoupen vládě k projednání.

Návrh novely zákona o zaměstnanosti

Hlavním cílem návrhu je zefektivnit přístup Úřadu práce ČR k jeho klientům, zejména se zaměřením na osoby dlouhodobě nezaměstnané a jinak znevýhodněné, a to tak, aby došlo k zapojení i těchto osob na trhu práce. Návrh měl přinést některá opatření v oblasti kontroly nelegální práce. Upravoval možnost pro obce vytvořit pracovní místo pro osobu mimořádně znevýhodněnou, kde tato osoba může být zaměstnána až po dobu tří let. Vypořádání připomínek nebylo ukončeno.

Návrh novely zákona o sociálně-právní ochraně dětí

Návrh přináší řadu změn u zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc, přičemž stanovuje nový regulační nástroj pro stanovení nejvýše přípustné kapacity konkrétního zařízení, zvyšuje státní příspěvek pro zřizovatele těchto zařízení a upravuje nejdelší přípustnou dobu pobytu dítěte v tomto zařízení. Návrh dále přináší např. změny ve financování nákladů na výkon sociálně-právní ochrany dětí, změny v oblasti dávek pěstounské péče či v oblasti dohod o výkonu pěstounské péče. Svaz se ohradil především proti zavedení nové povinnosti pro obce vést správní řízení o umístění dítěte do zařízení vyžadující okamžitou pomoc. Návrh byl schválen vládou a postoupen k projednání v Poslanecké sněmovně.

Novela zákona o obecní policii

Novela přinesla zpřesnění obsahu některých oprávnění obecních policií a postupu strážníka při jejich realizaci. Návrh současně zavedl odchodné pro strážníky obecních policií za účelem kompenzace výkonu tohoto psychicky i fyzicky náročného povolání. Strážníkovi, který vykonával tuto činnost v hlavním pracovním poměru na plný pracovní úvazek nejméně 15 let a dosáhl věku 50 let tak při skončení pracovního poměru u zaměstnavatele, u něhož tuto činnost vykonával, přísluší odchodné v základní výši jednoho průměrného měsíčního výdělku strážníka.

Svaz návrh odchodného pro strážníky městských a obecních policií v uvedené variantě podpořil.

Návrh na rozdělení alokací mezi operační programy

MMR předložilo vládě návrh na rozdělení alokací mezi operační programy. Svaz upozornil na to, že dosud nebyla předložena Dohoda o partnerství a operační programy. Dále požadoval, aby byly v materiálu zmíněny aspoň témata/prioritní osy OP a byla rozdělena 100% alokace. Upozornil také na nutnost navýšení alokace pro OP Zaměstnanost+. Nesouhlasil s převodem prostředků z méně rozvinutých a přechodových regionů do více rozvinutých regionů (Prahy). Došlo by tím totiž k dalšímu rozevirání nůžek rozvoje mezi Prahou a zbytkem republiky, který je pořád v počtu obyvatel a území větší.

Akční plán Strategie regionálního rozvoje pro roky 2021–2022

MMR předložilo vládě nový Akční plán pro Strategii regionálního rozvoje pro roky 2021–2022. Svaz požadoval například vypracování SMART koncepce jakožto společného díla Svazu a MMR.

Aktualizace Souhrnného akčního plánu Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje 2021

Aktualizaci akčního plánu předložilo MMR vládě. Svaz uplatnil formální doporučení a dále požadoval zaktualizování zastaralých dat.

Národní plán obnovy

Ministerstvo průmyslu a obchodu začalo v létě 2020 pracovat na materiálu s názvem Národní plán obnovy. Svaz dlouhodobě apeloval a připomínkoval zejména zapojení samospráv do tohoto nového finančního zdroje v co možná největší míře s ohledem na množství připravených projektů z mnoha oblastí. Mezi stěžejní oblasti patřily například finance pro obnovu brownfieldů v majetku obcí a měst, podpora kultury, finanční podpora projektové přípravy pro samosprávy a finance pro městskou hromadnou dopravu a cyklostezky.

Národní plán reforem

Připomínkové řízení Národního plánu reforem, který je každoročně zpracováván v rámci Evropského semestru, bylo koordinováno Úřadem vlády. Mezi zásadní připomínky Svazu patřily především nutnost navýšení příjmů obcí v rámci rozpočtového určení daní a navýšení podpory na výzkum, vývoj a inovace.

Návrh využití prostředků REACT-EU v Integrovaném regionálním operačním programu 2014–2020

V připomínkovém řízení, jehož předkladatelem bylo MMR, šlo o určení prioritních oblastí, kam mají směřovat dodatečné finanční prostředky v reakci na pandemii covid-19. Svaz vznesl požadavek na to, aby finanční prostředky byly směřovány také do oblasti sociální infrastruktury, která byla touto pandemií velmi zasažena.

Zpráva o naplňování Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj v ČR a Zpráva o kvalitě života a její udržitelnosti

Oba tyto navzájem provázané dokumenty týkající se udržitelného rozvoje a naplňování jeho principů v rámci ČR předložilo MŽP. Svaz požadoval větší provázanost těchto dokumentů se SMART přístupy, efektivnější podporu dle regionálních specifik či potřebu vypracování Politiky tvorby krajiny.

POUŽÍVANÉ ZKRATKY

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj
MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MŽP – Ministerstvo životního prostředí
OP – Operační program

PODPORA MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE (CSS)

Jednou z klíčových a dlouholetých priorit Svazu je podpora meziobecní spolupráce. Svaz proto realizuje celorepublikový projekt „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, jehož hlavním cílem je vytvoření a průběžná podpora společné nebo společně sdílené administrativní kapacity obcí. Tato podpora je realizována prostřednictvím tzv. center společných služeb (CSS), která poskytují starostům zapojených obcí, ale i jejich občanům, administrativní odbornou podporu a související služby v oblasti veřejné správy. Jedná se zejména o oblast samosprávných kompetencí, a tak napomáhá rozvoji veřejných služeb poskytovaných např. v oblasti školství, sociální péče, právního a metodického poradenství, organizačních agend, odpadového hospodářství, cestovního ruchu, dopravy atd.

Projekt CSS pokračoval v roce 2020 po odsouhlasení poskytovatelem dotace od 1. března druhým prodloužením, jehož náplní bylo zejména pomoci obcím orientovat se v problematice uspokojování běžných denních potřeb jejich obyvatelů. Dalším klíčovým prvkem pak bylo Ověření doporučení a závěrů Ministerstva vnitra v praxi dobrovolných svazků obcí (DSO) se zřetelem na služby DSO pro obce, propagaci a komunikaci DSO, financování a hospodaření DSO, Vyhodnocení efektivnosti VPS a Analýza činnosti členských obcí DSO na úseku přenesené působnosti. Zejména oblast Uspokojování běžných denních potřeb obyvatel nabylo nečekaně enormní důležitosti v okamžiku propuknutí pandemie covid-19, kdy se důležitost meziobecní spolupráce ukázala jako klíčová.

Do projektu bylo v roce 2020 zapojeno celkem 72 dobrovolných svazků obcí z různých částí České republiky a jejich prostřednictvím více než 1500 obcí, ve kterých žije skoro 1,8 milionu obyvatel. V rámci projektu bylo přispíváno na mzdu zhruba 100 manažerům a specialistům v jednotlivých DSO. Ti v průběhu projektu poskytují širokou škálu administrativních služeb odborného charakteru starostům obcí sdružených v příslušných DSO. Těmto odborníkům byla ze strany projektového týmu průběžně poskytována odborná podpora tak, aby byli vždy odborně fundovanými podpůrnými specialisty a mohli tak převzít roli plnohodnotných poradních, kontaktních i výkonných pomocníků vedení obcí.

Zatím se nezdařilo dovést do zdárného konce legislativním procesem jeden z klíčových výstupů projektu, kterým je návrh legislativních úprav týkajících se systémového zakotvení DSO do právního řádu ČR. Tento návrh do svého návrhu novely zákona o obcích převzalo Ministerstvo vnitra a byl tímto resortem předložen do vnějšího připomínkového řízení, které dosud není ukončeno.

Řada dalších projektových výstupů je zpracována v podobě knižních i elektronických brožur, které jsou mj. ke stažení na stránkách projektu. Celkem bylo zatím v projektu uskutečněno 200 000 podpůrných aktivit obcím, zejména v oblasti administrativní podpory.

Mezi další aktivity CSS patřila pomoc obcím s projekty založenými zejména na principu meziobecní spolupráce. Ke konci roku 2020 bylo evidováno celkem 1676 projektů v různých fázích realizace. 951 již bylo ukončeno. Momentálně připadá téměř 11 ukončených projektů na jeden CSS a průměrné náklady jednoho projektu činí zhruba jeden milion Kč. Projekt je velmi kladně hodnocen i na té nejzákladnější úrovni – na setkáních starostů. V jeho rámci probíhá průběžný sběr a sdílení příkladů dobré praxe.

Projekt je průběžně prezentován na webu www.sluzbyobci.cz, ve svazovém zpravodaji INS, v odborných periodikách (např. Moderní obec, Obec a finance), ve svazovém newsletteru, na odborných konferencích, seminářích či kolokviích zaměřených na rozvoj veřejné správy a na meziobecní spolupráci. Průběh a výstupy projektu jsou rovněž průběžně konzultovány a vyhodnocovány ve spolupráci s centrálními státními orgány včetně vlády ČR.

Internetové stránky projektu www.sluzbyobci.cz

Číslo projektu CZ.03.4/74/0.0/0.0/15_019/0003017

Projekt je součástí Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, který je schválen vládou ČR.

Projekt je financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osy 4 Efektivní veřejná správa, a státního rozpočtu ČR.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



EFEKTIVNÍ SPRÁVA OBCÍ (ESO)

Projekt navazuje na velmi úspěšné vzdělávací projekty z let 2010 až 2015 „Vzdělaný zastupitel“ a „Odpovědný zastupitel“ a představuje jeden z nejrozsáhlejších a nekomplexnějších vzdělávacích projektů financovaných z prostředků Operačního programu Zaměstnanost realizovaných v České republice. Samotný projekt probíhá již třetím rokem a těší se velké oblibě. Projekt zajišťuje jednu z prioritních oblastí činnosti Svazu, kterou je vzdělávání představitelů měst a obcí ČR, a jeho realizace bude pokračovat až do dubna roku 2022. Projekt hospodaří téměř se 100 milionovým rozpočtem, se kterým hodlá proškolit minimálně 4325 osob v rozsahu 40 hodin. Hlavním cílem projektu je dosažení vyšší odborné kvalifikace zastupitelů a zaměstnanců územně samosprávných celků a zaměstnanců dobrovolných svazků obcí.

Od zahájení realizace projektu ESO bylo zrealizováno velké množství aktivit, které svým charakterem přispívají k zefektivnění výkonu veřejné správy na území České republiky. Mezi hlavní výstupy projektu v roce 2020 patřila realizace vzdělávacích seminářů pro zvolené zastupitele měst a obcí a akreditovaných kurzů pro zaměstnance územních samosprávných celků. Veškeré kurzy realizované v rámci projektu jsou poskytovány zcela bezplatně. Jsou vedeny zkušenými lektory a jsou zaměřeny především na praxi. V roce 2020 byl celý koncept vzdělávání silně negativně ovlivněn pandemií způsobenou virem covid-19 a v podstatě veškeré aktivity projektu musely být přesunuty do on-line formy. V důsledku toho vedl Svaz intenzivní jednání s řídicím orgánem, tedy MPSV ČR, s cílem zajistit bezproblémové dokončení celého projektu ESO.

Projektový rok 2020 v číslech:

- zrušeno 261 prezenčních kurzů, kterých se mohlo zúčastnit přibližně 7830 účastníků, kteří by absolvovali 62 640 hodin vzdělávání,
- zrealizováno 32 on-line kurzů, kterých se zúčastnilo 1163 účastníků,
- zrealizováno celkem 12 seminářů pro volené představitele měst a obcí ČR, kterých se zúčastnilo 143 účastníků,
- zrealizováno celkem 118 akreditovaných kurzů pro zaměstnance územních samosprávných celků, kterých se zúčastnilo 3147 účastníků,
- zajištěna akreditace k 17 prezenčním kurzům,
- zajištěna akreditace k 11 e-learningovým kurzům.

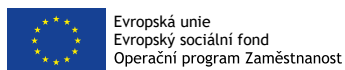
Semináře a kurzy jsou zcela zdarma, a lze tak ušetřit množství finančních prostředků vyčleněných na vzdělávací aktivity obce či města.

Webové stránky projektu: www.projekteso.cz

Registrační číslo CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0010159

Projekt je součástí Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, který je schválen vládou ČR.

Projekt je financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osy 4 Efektivní veřejná správa, a státního rozpočtu ČR.



ZEFEKTIVNĚNÍ SLUŽEB VEŘEJNÉ SPRÁVY V OBLASTI LOKÁLNÍ EKONOMIKY A ROZVOJE ÚZEMÍ ZKRÁCENĚ OBCE A LOKÁLNÍ EKONOMIKA (OLEK)

Projekt „Zefektivnění služeb veřejné správy v oblasti lokální ekonomiky a rozvoje území“ navazuje na aktivity realizované v projektech „Meziobecní spolupráce“ a „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, realizované Svazem.

Předmětem projektu OLEK je vytvoření rámce podpory lokální ekonomiky a územního rozvoje v rámci 10 dobrovolných svazků obcí (DSO) a jeho pilotní ověření. V projektu dojde k vytvoření Rozvojového centra pro lokální ekonomiky, zpracování strategických dokumentů v oblasti lokálních ekonomik, vytvoření metodických podkladů pro rozvoj lokálních ekonomik a zpracování návrhů legislativních změn v oblasti lokálních ekonomik. Zjednodušeně řečeno svazovým cílem je, aby obce měly možnost více ovlivňovat podobu a rozvoj místní (lokální) ekonomiky, měly z ní i přímý užitek, stejně tak i občané. Případně, v podobných situacích, které zažíváme v „koronavirové době“, mohly místním podnikatelům, živnostníkům, poskytovat v době krizí bez komplikací přímou a účinnou okamžitou pomoc.

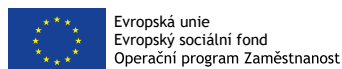
Projekt OLEK zahájil svou činnost k 1. říjnu 2020. V této souvislosti došlo k vytvoření takzvaného „Rozvojového centra pro lokální ekonomiky“, které zajišťuje veškeré nezbytné činnosti související s bezproblémovou realizací projektu. Jedná se například o sestavení odborného realizačního týmu projektu, zajištění technické a organizační realizace projektu, výběr a zapojení partnerů do realizace projektu (DSO) a další nezbytné činnosti vedoucí k úspěšné realizaci projektu. Samotná realizace projektu v území, tedy zapojení partnerů do realizace projektu, je nastavena dle harmonogramu projektu od 1. května 2021 do 30. dubna 2023. V této souvislosti byly v roce 2020 učiněny kroky vedoucí k výběru DSO. Konkrétně se jednalo o odeslání a uveřejnění oslovovacího dopisu na webových stránkách Svazu měst a obcí, který obsahoval základní informace o projektu a formě spolupráce, včetně přihlašovacího formuláře.

Datum zahájení realizace projektu:	1. 10. 2020
Datum ukončení realizace projektu:	30. 6. 2023
Rozpočet projektu OLEK:	17 777 822,05 Kč
Z toho pro DSO:	4 877 280 Kč
Počet zapojených DSO	10
Počet zpracovaných a zveřejněných dokumentů:	18

Realizace projektu „Zefektivnění služeb veřejné správy v oblasti lokální ekonomiky a rozvoje území“

Registrační číslo CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_025/0016674

Projekt je financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osy 4 Efektivní veřejná správa, a státního rozpočtu ČR.



REALIZACE SMART ČESKO V PRAXI OBCÍ A MĚST (SMART ČESKO)

Projekt SMART ČESKO, který byl zahájen v roce 2020, volně navazuje na předešlý projekt Svazu v oblasti Smart City („Strategický rámec“). Cílem projektu je rozvedení vzniklého konceptu SMART Česko do praktické roviny potřeb obcí a měst. Znamená to pomoci městům a obcím s realizací chytrých řešení s ohledem na jejich potřeby. Jedná se o konkrétní spolupráci s obcemi a městy, které mají v klíčových oblastech zájmu potenciál využít SMART řešení. Realizovaná řešení budou následně využita pro potřeby uplatnění v dalších obcích a městech, kde bude nutné vždy dané podmínky řešení upravit.

V rámci projektu bude vytvořeno 28 strategických dokumentů pro konkrétní města, obce a případně dobrovolné svazky měst a obcí. Jednat se bude o strategie, které budou zaměřeny přímo na konkrétní municipalitu, případně region. Záměrem bude poskytnout návodná řešení na využití a zakomponování chytrých prvků a postupů pro dané město či danou obec, a to dle jejich vlastních rozvojových záměrů a lokálních specifík.

Projekt SMART Česko je tříletým projektem s dobou trvání do poloviny roku 2023. Výše jeho rozpočtu činí 31,4 mil. Kč.

Název projektu: *Realizace SMART Česko v praxi obcí a měst*
Registrační číslo: CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_025/0016927

Projekt je financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osy 4 Efektivní veřejná správa, a státního rozpočtu ČR.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



SMART Česko



SVAZ MĚST A OBČÍ ČESKÉ REPUBLIKY

NASTAVENÍ SYSTEMATICKÉHO PŘÍSTUPU K FINANCOVÁNÍ CHYTRÝCH ŘEŠENÍ V ČESKÉ REPUBLICE

Svaz se v roce 2020 zapojil do realizace mezinárodního projektu „Introducing a Systematic Approach to Financing Smart Solutions in the Czech Republic“. Garantem projektu je holandská asociace „Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)“, věcným zadavatelem je Ministerstvo pro místní rozvoj jako kompetentní orgán pro oblast Smart City. Svaz je v projektu v roli spolupracujícího subjektu vůči VNG, zajišťuje zejména spolupráci a komunikaci vůči městům a obcím ČR.

Cíle a role Svazu:

Cílem projektu je pomoci při plánování a financování inovativních chytrých projektů v České republice, a to s příspěvním praxe a zkušeností z Holandska. Projekt by měl ukázat ministerstvům či jiným správcům programů a fondů možnosti a způsoby, jak pomoci území ve financování inovativních projektů a jak řešit jednotlivé postupy a procesy, které plánování těchto projektů předchází. Národní prostředí musí být postaveno na znalostech a praxi z území – měst, obcí a regionů. Součástí projektu je série kurzů pro oblast inteligentních řešení a řada výstupů směřujících pro nastavení vhodných forem a nástrojů financování. Pro potřebu interakce byla do projektu vtažena vybraná města a obce v České republice.

Svaz v projektu působí s ohledem na poradenskou a odbornou expertízu (tj. např. při tvorbě výstupů, účasti a přípravě workshopů, sběru a diseminaci informací) a také jako spolupracující subjekt pro zajištění logistiky a technické podpory (vč. účasti na školení, pomoc při organizaci setkání s městy a obcemi a další aktivity). Klíčové je také zajistit komunikaci s městy a obcemi (oboustrannou, tj. směrem k městům a obcím, ale i od nich, do tvorby projektu).

Základní informace:

- Doba realizace: 07/2020 – 06/2022
- Rozpočet: 700 000 EUR (na celý projekt)
- Web: <https://www.smocr.cz/cs/projekty/smartfunding>

Mezinárodní projekt „Zavádění systematického přístupu k financování inovativních (smart) řešení v ČR“, číslo: REFORM/GA2020/025, je financován z programu Evropské komise „Programu na podporu strukturálních reforem“.



UNION OF TOWNS AND MUNICIPALITIES
OF THE CZECH REPUBLIC

PODPORA UDRŽITELNÉHO ROZVOJE MĚST A OBCÍ NA NÁRODNÍ A MEZINÁRODNÍ ÚROVNI

Činnost Svazu v oblasti regionálního a udržitelného rozvoje podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2020 neinvestiční dotací ve výši 1 782 981,77 Kč.

Klíčové aktivity v roce 2020:

Svaz se zapojil do ovlivňování politik a legislativy EU. Prostřednictvím svého členství v Radě evropských obcí a regionů (CEMR) připomínkoval návrhy v oblastech, jako nastavení programů EU v programovém období 2021–2027, Zelená dohoda pro Evropu, dopad pandemie covid-19 na místní samosprávy nebo dlouhodobá vize pro venkovské oblasti. Svaz se také podílel na podpoře činnosti delegace ČR ve Evropském výboru regionů.

V rámci aktivit souvisejících s přípravou programového období 2021–2027 byly pravidelně připomínkovány návrhy programů a fondů EU a proběhlo šetření mezi obcemi, jehož cílem bylo zmapovat dopad ekonomické krize způsobené pandemií covid-19 na finanční a investiční kapacity obcí. Aktivity se také zaměřily na oblast udržitelného rozvoje, kde Svaz zpracoval Analýzu potřeb měst a obcí při lokalizaci Cílů udržitelného rozvoje a uskutečnil webinář s prezentací příkladů dobré praxe. V neposlední řadě Svaz nechal zpracovat Analýzu přímo řízených programů EU v programovém období 2021–2027, která přináší přehled dotačních možností pro obce. Analýzu doplnil webinář, kde byly prezentovány úspěšné projekty českých obcí podpořené z přímo řízených programů EU.



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

*Projekt je realizován za přispění prostředků
státního rozpočtu ČR z programu
Ministerstva pro místní rozvoj*

SPOLUPRACOVAT NA POSÍLENÍ PRÁVOMOCÍ MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH SAMOSPRÁV PRO LEPŠÍ SPRÁVU A EFEKTIVNĚJŠÍ VÝSLEDKY ROZVOJE V PARTNERSKÝCH ZEMÍCH EU

Dvouletý mezinárodní projekt je realizován na základě Rámcové dohody o partnerství uzavřené mezi Radou evropských obcí a regionů (CEMR) a Evropskou komisí v roce 2015. Svaz je jedním z 26 partnerů. Cílem mezinárodního projektu je posílit místní a regionální samosprávy v partnerských zemích EU prostřednictvím mobilizace a přenosu zkušeností evropských místních samospráv v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce.

V roce 2020 pokračoval projekt zahraniční rozvojové spolupráce „Spolupracovat na posílení pravomocí místních a regionálních samospráv pro lepší správu a efektivnější výsledky rozvoje v partnerských zemích EU“ i za přispění České republiky prostřednictvím České rozvojové agentury z dotační výzvy Podpora trilaterálních projektů českých subjektů v rozvojových zemích (281379/2019-ČRA) částkou 164 222 Kč. Projektový plán vycestovat opět na Zakarpatí nebyl z pandemických důvodů realizovatelný, a tak se hlavní aktivity přesunuly do virtuálního prostředí. Ze strany českých municipalit trvá nadšení pro prohlubování partnerství, nicméně většina účastníků vyčkává na příhodnější období pro cestování, aby byl efekt spolupráce co možná nejučinnější. Cílová skupina na Zakarpatí má zájem i nadále o podobný druh aktivit. Díky on-line provedení hlavní aktivity lze vidět, že zájem byl na Ukrajině i mimo region Zakarpatské oblasti.

Mezinárodní projekt DCI-CSO-LA/2019/405-168 „Working together towards empowering local and regional governments for effective development outcomes in EU partner countries“ byl spolufinancován Evropskou unií.

Mezinárodní projekt č. j. 281316/2020-ČRA (sp. zn. 19-ČRA20-15_04) byl spolufinancován v rámci Zahraniční rozvojové spolupráce České republiky Českou rozvojovou agenturou.





Podpis podmínek soutěže Vesnice roku, 25. 2. Praha



Z jednání Politického výboru CEMR, 23. – 24. 1. Orléans



Z jednání Komise pro sociální věci a zdravotnictví, 16. 1. Praha

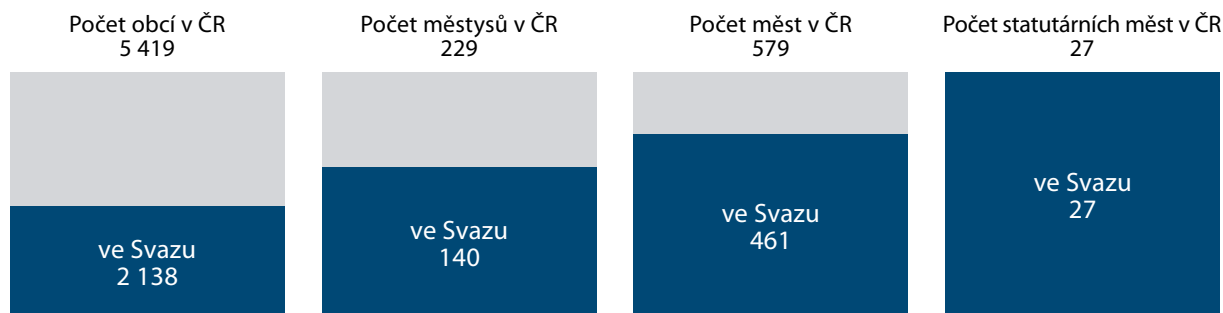


Z Právní konference, 5. – 7. 2. Seč



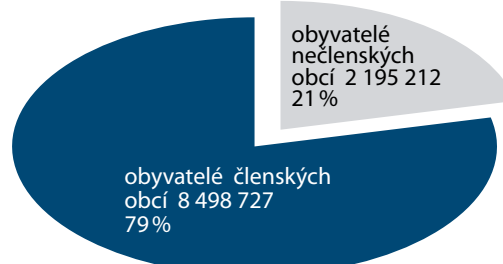
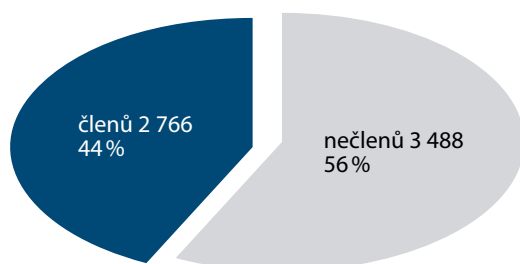
ČLENSKÁ ZÁKLADNA

K 31. prosinci 2020 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky **2 766 obcí**, což představuje **44,23 %** z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly **8 498 727 obyvatel**, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje **79,47 %**.



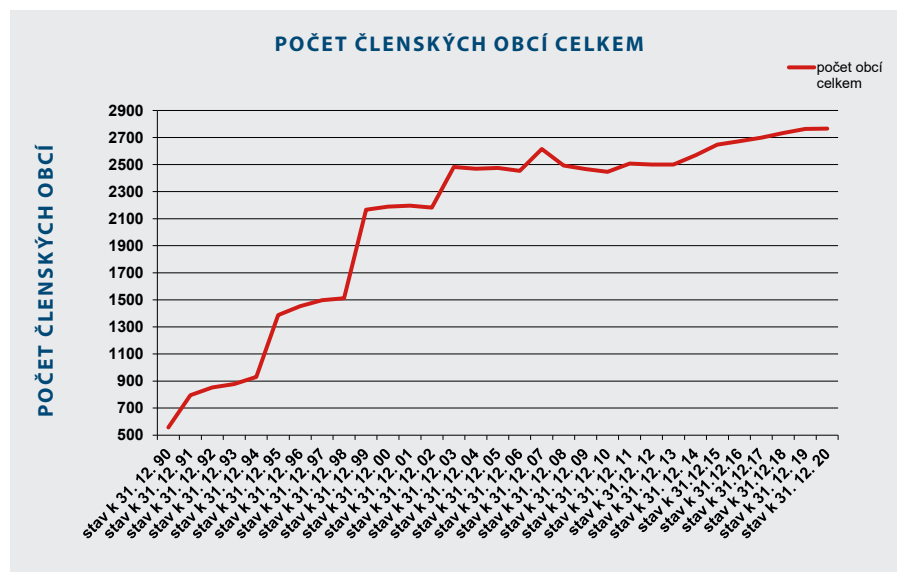
Počet obcí v ČR celkem: 6 254
z toho ve Svazu: 2 766, tj. 44,23 %

Počet obyvatel v ČR celkem: 10 693 939
z toho ve Svazu: 8 498 727, tj. 79,47 %



Pozn.: V celkovém počtu obcí ČR nejsou započteny 4 tzv. vojenské újezdy.
Členem Svazu je Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, o.p.s.

VÝVOJ ČLENSKÉ ZÁKLADNY SVAZU DO 31. 12. 2020



stav k 31. 12. 90	557
stav k 31. 12. 91	795
stav k 31. 12. 92	853
stav k 31. 12. 93	877
stav k 31. 12. 94	930
stav k 31. 12. 95	1 387
stav k 31. 12. 96	1 453
stav k 31. 12. 97	1 497
stav k 31. 12. 98	1 511
stav k 31. 12. 99	2 166
stav k 31. 12. 00	2 189
stav k 31. 12. 01	2 196
stav k 31. 12. 02	2 181
stav k 31. 12. 03	2 481
stav k 31. 12. 04	2 469
stav k 31. 12. 05	2 475
stav k 31. 12. 06	2 453
stav k 31. 12. 07	2 615
stav k 31. 12. 08	2 493
stav k 31. 12. 09	2 466
stav k 31. 12. 10	2 446
stav k 31. 12. 11	2 507
stav k 31. 12. 12	2 500
stav k 31. 12. 13	2 500
stav k 31. 12. 14	2 568
stav k 31. 12. 15	2 647
stav k 31. 12. 16	2 673
stav k 31. 12. 17	2 698
stav k 31. 12. 18	2 734
stav k 31. 12. 19	2 763
stav k 31. 12. 20	2 766

ČLENOVÉ – ZASTOUPENÍ V KRAJÍCH

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Jihočeský 9,07 % *	České Budějovice	109	46	42,20
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	44	41,51
	Písek	75	34	45,33
	Prachatice	65	27	41,54
	Strakonice	112	35	31,25
	Tábor	110	32	29,09
		623	251	40,29
Jihomoravský 12,58 % *	Blansko	116	37	31,90
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	100	53,48
	Břeclav	63	43	68,25
	Hodonín	82	69	84,15
	Vyškov	79	35	44,30
	Znojmo	144	63	43,75
		672	348	51,79
Karlovarský 2,64 % *	Cheb	40	26	65,00
	Karlovy Vary	55	27	49,09
	Sokolov	38	20	52,63
			133	73
Králové-hradecký 7,38 % *	Hradec Králové	104	49	47,12
	Jičín	111	34	30,63
	Náchod	78	41	52,56
	Rychnov n. Kněžnou	80	43	53,75
	Trutnov	75	37	49,33
		448	204	45,54
Liberecký 3,80 % *	Česká Lípa	57	21	35,09
	Jablonec n. Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	30	50,85
	Semily	65	35	53,85
		215	105	48,37
Moravsko-slezský 6,83 % *	Bruntál	67	34	50,75
	Frýdek-Místek	72	55	76,39
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	40	74,07
	Opava	77	44	57,14
Ostrava-město	13	7	53,85	
		300	189	63,00
Olomoucký 6,11 % *	Jeseník	24	17	70,83
	Olomouc	97	37	38,14
	Prostějov	97	26	26,80
	Přerov	105	52	49,52
	Šumperk	78	37	47,44
		401	169	42,14

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%	
Pardubický 5,71 % *	Chrudim	108	41	37,96	
	Pardubice	112	42	37,50	
	Svitavy	116	41	35,34	
	Ústí n. Orlicí	115	34	29,57	
			451	158	35,03
Plzeňský 7,70 % *	Domažlice	85	43	50,59	
	Klatovy	94	29	30,85	
	Plzeň-jih	90	30	33,33	
	Plzeň-město	15	8	53,33	
	Plzeň-sever	98	35	35,71	
	Rokycany	68	44	64,71	
Tachov	51	24	47,06		
		501	213	42,51	
Praha 0,04 % *	Praha-hlavní město	1	1	100	
Středočeský 18,98 % *	Benešov	114	49	42,98	
	Beroun	85	45	52,94	
	Kladno	100	45	45,00	
	Kolín	89	41	46,07	
	Kutná Hora	88	44	50,00	
	Mělník	69	30	43,48	
	Mladá Boleslav	120	39	32,50	
	Nymburk	87	43	49,43	
	Praha-východ	110	58	52,73	
	Praha-západ	79	56	70,89	
	Příbram	120	42	35,00	
	Rakovník	83	33	39,76	
			1144	525	45,89
Ústecký 6,62 % *	Děčín	52	32	61,54	
	Chomutov	44	16	36,36	
	Litoměřice	105	59	56,19	
	Louny	70	38	54,29	
	Most	26	18	69,23	
	Teplice	34	14	41,18	
	Ústí n. Labem	23	6	26,09	
			354	183	51,69
	Kraj Vysočina 7,99 % *	Havlíčkův Brod	120	36	30,00
Jihlava		123	44	35,77	
Pelhřimov		120	42	35,00	
Třebíč		167	48	28,74	
Žďár n. Sázavou		174	51	29,31	
		704	221	31,39	
Zlínský 4,56 % *	Kroměříž	79	33	41,77	
	Uherské Hradiště	78	30	38,46	
	Vsetín	61	26	42,62	
	Zlín	89	37	41,57	
			307	125	41,04
Celkem		6254	2766	44,23	

* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

KOMORA MĚST

Ing. Vlastimil Pícek, starosta města Brandýs nad Labem-Stará Boleslav



Hlavní pozornost věnovala v průběhu celého roku zejména odpadové legislativě a jejím dopadům do území, rekodifikaci stavebního práva a souvisejících právních předpisů a rovněž přípravě na budoucí programové období 2021+. Současně intenzivně řešila otázky spojené se zvládnutím pandemie covid-19 ze všech možných aspektů – sociálního, bezpečnostního, pedagogického či kupříkladu finančního.

KOMORA OBCÍ

Mgr. Pavel Drahovzal, starosta obce Velký Osek



Celoročně se věnovala především přípravě nové odpadové legislativy. Stranou nezůstala ani problematika snížení daňových příjmů obcí vlivem kompenzačního bonusu a snížených celostátních daňových výnosů. Rovněž řešila otázku přípravy nadcházejícího programového období 2021+. I v tomto roce diskutovala vývoj v oblasti rekodifikace stavebního práva. Dále vedla jednání s představiteli Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových na téma převodu majetku ve vlastnictví státu na obce a rovněž projednávala problematiku spojenou s fungováním České pošty s jejími zástupci. Soustředila se ale také na další legislativní návrhy, příkladem lze uvést novelu zákona o sociálních službách a další návrhy ze sociální oblasti, novelu zákona o obecní policii, novelu zákona o obcích a další.

KOMORA STATUTÁRNÍCH MĚST

Mgr. Miroslav Žbánek, MPA, primátor statutárního města Olomouc



Zabývala se především přípravami na budoucí programové období 2021+, rozvojem metropolitní spolupráce či problematikou rozpočtového určení daní. Stranou nezůstala ani otázka převodu vlastnického práva k bytům, jejichž vznik byl spolufinancován ze státního rozpočtu. Diskutovány byly také překážky bránící převodu majetku státu na města. Komora se dále intenzivně věnovala rekodifikaci stavebního práva a požadavku na posílení postavení měst v oblasti územního plánování přenosem do samostatné působnosti. Řešila i finanční dopady spojené s pandemií covid-19 do rozpočtů měst.

BEZPEČNOSTNÍ KOMISE

Bc. Antonín Kuchař, 1. místopředseda města Kyjov



Stěžejní problematikou byl dopad pandemie covid-19 na města a obce. Komise řešila otázky spojené s krizovým řízením a související legislativou. Upozorňovala na to, že v případě vyhlášení krizového stavu je zapotřebí větší podpora a komunikace vůči městům a obcím. Rovněž se věnovala situaci osob bez přístřeší, kdy krajům v součinnosti s městy a obcemi byla uložena povinnost zajistit pro tuto cílovou skupinu osob karanténní prostory, avšak bohužel bez kompenzací ze strany státu. Dále se zabývala protidrogovou politikou. Jednala s MV – Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru o možnosti vytvoření typové činnosti složek IZS v případě nálezu nelegální varny drog. Z legislativních návrhů projednala návrh novely zákona o obecní policii, v rámci kterého došlo k nové úpravě nároku na odstupné pro strážníky obecních a městských policií.

DOPRAVNÍ KOMISE

Ing. Jaroslav Paznocht, starosta obce Středokluky



Zabývala stále aktuálním tématem mýtného na silnicích I. třídy a s tím spojenými otázkami kontrolního vážení nákladních automobilů. Poměrně závažnou se ukázala oblast řešení odstavňích parkovišť, kdy je nutné vyřešit majetkoprávní vztahy a ve spolupráci s Policií ČR a ŘSD projednat podmínky vzniku a provozu odstavňích míst pro velké nákladní automobily. Diskutovala poznatky a požadavky obcí v oblasti železniční dopravy a cyklodopravy. Navrhla, aby při veškerých projektech výstavby, rekonstrukcí a oprav byla povinně aplikována opatření pro bezmotorovou dopravu. Komise se také zabývala požadavky obcí k financování mostů a lávek pro pěší. Palčivým se tento problém stává zejména u menších obcí. Podporuje, aby dotační programy (zejména MMR – IROP) více generovaly podporu výstavby a oprav mostů a lávek.

FINANČNÍ KOMISE

Ing. Vladislav Vilímeč, zastupitel města Kdyně



V průběhu celého roku projednávala otázku financování měst a obcí a dopady daňových úlev a změn v souvislosti s pandemií covid-19. Dále projednávala všechny legislativní návrhy z dílny MF. Daňové změny posuzovala nejen z krátkodobého, ale i dlouhodobého hlediska, sledovala jejich odraz v rozpočtech měst a obcí i krajů. Vznášela řadu podnětů a doporučení k Předsednictvu Svazu, zejména v oblasti komunikace se členy vlády, kteří při svých rozhodnutích měli vzít více v potaz i zajištění financování jednotlivých úkolů, které stát ukládá městům a obcím. Pozornost věnovala sestavování rozpočtu České republiky a deficitním zásahům státu.

KOMISE PRO INFORMATIKU

Mgr. Jaroslav Střelák, starosta obce Krumsín



Jednání komise byla věnována jak tématům spojeným s pandemií covid-19, tak i tématům dlouhodobým. Byly to např. otázka digitálních technických map, průběh digitalizace i elektronizace včetně dopadů do veřejné správy. Maximální pozornost byla, a i nadále bude, věnována budování vysokorychlostních sítí včetně legislativního nastavení a financování či otázce kyberútoků a zajištění bezpečnosti sítí v obcích a městech. Stranou nezůstala digitalizace stavebního řízení včetně tzv. BIM. V uvedených oblastech byly připomínkovány jednotlivé legislativní i nelegislativní návrhy.

KOMISE PRO KULTURU A CESTOVNÍ RUCH

Bc. Libor Honzárek, místostarosta města Havlíčkův Brod



Zabývala se především možnostmi financování kultury a cestovního ruchu. Zejména vlivem pandemie covid-19 byla tato otázka často předmětem jednání i za účasti zástupců z gesčních ministerstev. Dále při jednáních komise byla probírána výše poplatků dle autorského zákona, organizace řízení cestovního ruchu prostřednictvím organizací destinačního managementu, spolupráce s agenturou CzechTourism, podpora obnovy a rekonstrukce památek i objektů nezařazených do seznamu památek či nastavení dotačních programů pro všechny škály žadatelů z řad územních samosprávných celků.

KOMISE PRO SOCIÁLNÍ VĚCI A ZDRAVOTNICTVÍ

Mgr. Jakub Rychtecký, náměstek primátora statutárního města Pardubice



Soustředila se na připravované legislativní změny v sociální oblasti, řadu zásadních připomínek uplatnila k zákonům navrženým ze strany MPSV. Se zástupci MPSV, MV a MF diskutovala o možnostech změny financování sociální práce na obcích. Řešila také problematiku bydlení a související legislativní i nelegislativní návrhy a rovněž v rámci Rady vlády pro duševní zdraví i bydlení pro osoby s duševním onemocněním. Věnovala se situaci spojené s pandemií covid-19, kdy musela často velmi flexibilně reagovat v návaznosti na aktuální vývoj nejen v oblasti sociálních služeb. Předmětem jednání byly dále ochrana klientů sociálních služeb, testování, očkování, možnosti pojištění dlouhodobé péče či zajištění osob bez přístřeší. Komise připomínkala rovněž některá vládní opatření a s MPSV vedla diskuse o nastavení mimořádných dotačních titulů.

KOMISE PRO ZAHRANIČNÍ SPOLUPRÁCI

Ing. Pavel Branda, Ph.D., místostarosta obce Rádlo



Činnost soustředila na podporu obcí v jejich zapojení do aktivit zahraniční rozvojové spolupráce. Zařadila aktivity Svazu na Zakarpatské Ukrajině zaměřené jednak na podporu bilaterální spolupráce českých a zakarpatských obcí (propojeno asi 50 obcí) a jednak na přenos zkušeností s decentralizací a transformací veřejné správy v ČR (realizace celkem dvou webinářů pro zástupce ukrajinských obcí a měst). Pracovala na navázání a prohloubení spolupráce s ČRA a MPO s cílem podpořit zapojení českých obcí do programů rozvojové spolupráce těchto donorů (Program pro rozvojovou spolupráci obcí a krajů a programy MPO jako Aid for Trade, nástroje zahraničně-obchodní politiky a podpory exportu s regionálním rozměrem apod.). Komise se věnovala také nastavení programů přeshraniční spolupráce v programovém období 2021–2027 s důrazem na Fond malých projektů. Diskutovala dopad pandemie covid-19 na výkon veřejných služeb v příhraničních regionech a na přeshraniční spolupráci. Projednávala výstupy činností delegací nominovaných Svazem v evropských a mezinárodních institucích.

KOMISE ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ A ENERGETIKY

Ing. Dan Jiránek, zastupitel statutárního města Kladno



Stále aktuálním a průběžně řešeným tématem byla problematika odpadového hospodářství. Komise připomínkovala a bedlivě sledovala přijímání balíku zákonů, řešila otázku zálohování PET lahví. Věnovala se problematice tvorby cen v oblasti vodovodů a kanalizací, metodice stanovení vodného a stočného, otázkám budoucího vývoje systémů CZT a tepláren, legislativě a problematice navazující na obnovitelné zdroje energie a jejich podporu. Probírala stanoviska k vývoji zemědělské politiky a otázku nakládání a využití kalů z ČOV, jakožto stále legislativně nedořešenou problematiku. Připomínkovala materiály MŽP, např. nový program Státní politiky životního prostředí ČR, Koncepti státní lesnické politiky atd. Podpořila zapojení Svazu do evropské „zelené politiky“ a do procesu utváření evropského Green Dealu. Předsednictvu Svazu pak doporučila: podporovat zachování systému CZT a tepláren, pokračovat v jednáních o nezavedení zálohovacího systému, zabývat se zdaněním pozemků s ohledem na využití ploch a jejich změn v rámci pozemkových úprav, požadovat odstranění tzv. třídící slevy z návrhu nového zákona o odpadech, postupný nárůst skládkovacího poplatku na max. cílovou úroveň 1500 Kč v roce 2030 a dále, a požadovat účelové vázání výnosu ze skládkovacího poplatku na podporu využití komunálního odpadu z měst a obcí.

LEGISLATIVNÍ KOMISE

Mgr. Pavel Drahovzal, starosta obce Velký Osek



Průběžně řešila otázky aktuální judikatury, která může ovlivňovat činnost obcí a měst. Nadále aktivně vystupovala proti návrhům na rozšíření kontrolní pravomoci NKÚ na územní samosprávy. Řešila dopady vládních opatření vyhlášených v souvislosti s pandemií covid-19 na fungování měst a obcí. Věnovala se problematice zákona o střetu zájmů a související judikatury. Soustředila se také na poslanceké návrhy zákonů, které mohly mít dopad na samosprávu, a důrazně upozorňovala na jejich negativa volené zástupce Parlamentu ČR.

REGIONÁLNÍ KOMISE

Ing. Lukáš Vlček, starosta města Pacov



Projednávala přípravu Akčního plánu ke Strategii regionálního rozvoje pro období 2021–2027, průběh přípravy budoucí podoby kohezní politiky a podpořila vznik Stanoviska vydaného dne 7. 5. 2020, které obsahuje pozici Svazu k budoucí podobě politiky soudržnosti a dalších politik EU po roce 2020. Tento dokument byl následně předán relevantním institucím v České republice i na úrovni Evropské unie. Z hlediska své působnosti komise dále řešila otázku budoucího nastavení regionálních akčních plánů ITI a CLLD.

ŠKOLSKÁ KOMISE

Mgr. David Šimek, starosta města Svitavy



Věnovala se přípravě a připomínkování Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2030+, otázkám financování školství, výši ONIV i celkových finančních prostředků plynoucí do rozpočtu obcí „na žáka“. Navázala užší spolupráci s Národní sportovní agenturou a jednala o podobě prvních dotačních výzev. Připomínkovala návrh novely vyhlášky o inkluzi a další právní předpisy. V průběhu celého roku se musela zabývat také pandemickou situací. Snažila se vytvářet most mezi ministerstvem a zřizovateli, přenášet zkušenosti z území s uzavíráním a otevíráním škol, se zajištěním IT techniky i ochranných prostředků.

PS POVĚŘENCŮ PRO OCHRANU OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Ing. Dan Jiránek, zastupitel statutárního města Kladno



Ve spolupráci s gesčními orgány, jejichž zástupci se jednání Pracovní skupiny rovněž účastnili a poskytovali přímé konzultace, věnovala shodně s ostatními komisemi a pracovními skupinami hlavní pozornost otázce zpracování osobních údajů ve smyslu nařízení GDPR v souvislosti s pandemií covid-19. Projednávala například prohlášení o bezpříznakovosti a jejich zpracování ve školských a sociálních zařízeních a další nakládání s nimi. Rovněž spolupracovala s gesčními orgány při řešení otázek e-mailových adres studentů a žáků a pedagogických pracovníků ve směru distanční výuky.

PS OBCÍ II. TYPU

Ing. Miroslav Uchytíl, starosta města Chlumeck nad Cidlinou



Soustředila se především na problematiku odpadového hospodářství a skládkovací poplatky, jednala v tomto směru s gestory a hlavními aktéry v této oblasti. Druhým velkým tématem jednání Pracovní skupiny byla rekodifikace stavebního práva a zachování stavebních úřadů v území. Pozornost ale věnovala i dalším záležitostem, např. zajištění parkovacích míst v tzv. staré zástavbě města nebo činnosti obecní policie. Vyjadřovala se k řadě legislativních i nelegislativních návrhů, které se jejich činnosti dotýkaly. Krom již zmíněného odpadového hospodářství a stavebního práva také k otázce dostupnosti bydlení, k daňovým zásahům státu s dopady do příjmů obcí a měst atd.

PS PRO KOHEZNÍ POLITIKU

Ing. Petr Osvald, zmocněnec primátora pro záležitosti EU, Plzeň



Věnovala se přípravě nového programového období EU a budoucímu nastavení jednotlivých operačních programů, přičemž pochopitelně hájila především zájmy měst a obcí tak, aby mohly být oprávněnými žadateli v co možná nejširším množství výzev. Společně s Regionální komisí podpořila vznik stanoviska, které obsahuje pozici Svazu k budoucí podobě politiky soudržnosti a dalších politik EU po roce 2020. Zabývala se víceletým finančním rámcem, Dohodou o partnerství, finančními alokacemi pro jednotlivé operační programy a dále novými fondy a iniciativami, jako je Modernizační fond, Národní plán obnovy a další.

VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVODŮ STATUTÁRNÍCH MĚST A HL. M. PRAHY (VMČO)

Předseda: Ing. Roman Vašina, místostarosta městské části Brno-Židenice



VMČO věnoval svou pozornost významným tématům, jako je rekodifikace stavebního práva, přičemž nesouhlasil s předloženým návrhem nového stavebního zákona z dílny MMR, nebo digitalizaci veřejné správy. Dále projednával legislativní návrhy ze sociální oblasti. Žádal, aby náklady na pracovní místa pro osoby mimořádně znevýhodněné v rámci novelizace zákona o zaměstnanosti byly ze strany státu pokryty ve výši 100 % po celou dobu tří let. Zabýval se rovněž možnostmi změny rozpočtového určení daní, kde podpořil automatizaci navyšování RUD pro obce ze sdílených daní.

KONTROLNÍ VÝBOR

Předseda: Michal Maják, starosta města Jiříkov



Výbor jednal zpravidla vždy v týdnu před zasedáními Předsednictva Svazu, aby projednal podkladové materiály připravené na tato zasedání. Z důvodu epidemické situace se k nim v roce 2020 vyjadřoval většinou korespondenčně. Pro Kontrolní výbor je primární kontrola hospodaření Svazu, efektivnost vynakládaných finančních prostředků, rozpočtová kázeň a vedení pokladny. Připravené podklady pro kontrolu hospodaření hodnotil jako přehledné a úplné. Při kontrolách pokladny nebyly zjištěny žádné nedostatky a nesrovnalosti. Výbor pravidelně vysílal své zástupce na jednání Předsednictva a Rady Svazu, jeho členové také dostávali k připomínkování návrhy zákonů, u kterých je Svaz účastníkem připomínkového řízení. Průběžně se zabýval i kontrolou dodržování Stanov Svazu.

VYSVĚTLIVKY

CLLD – Komunitně vedený místní rozvoj
 CZT – Centrální zásobování teplem
 ČOV – Čističky odpadních vod
 ČRA – Česká rozvojová agentura
 IROP – Integrovaný regionální operační program
 ITI – Integrované územní investice
 IZS – Integrovaný záchranný systém

MF – Ministerstvo financí
 MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj
 MPO – Ministerstvo průmyslu a obchodu
 MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí
 MV – Ministerstvo vnitra
 NKÚ – Nejvyšší kontrolní úřad
 ONIV – Ostatní neinvestiční výdaje
 ŘSD – Ředitelství silnic a dálnic



ZASTOUPENÍ SVAZU V RŮZNÝCH MEZIREZORTNÍCH ORGÁNECH

- Divácká rada České televize
Ing. Jiří Svoboda, České Budějovice
- Dozorčí rada České pošty, s. p.
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s.
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Dozorčí rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s.
*Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
Karel Rejchrt, Božanov*
- Kolegium ministryně pro místní rozvoj pro oblast cestovního ruchu
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Kolegium ministryně pro rekodifikaci veřejného stavebního práva
Mgr. Radka Vladyková, SMO ČR
- Národní centrum energetických úspor, z. s.
Ing. Martin Charvát, Pardubice
- Národní rada pro sport při Agentuře pro sport
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Národní stálá konference pro programové období 2014–2020
*JUDr. Markéta Vaňková, Brno
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov*
- Poradní sbor Generálního ředitelství Úřadu práce – sociální dialog v oblasti zaměstnanosti
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Představenstvo MUFIS, a. s.
Antonín Lízner, SMO ČR
- Rada Národního akreditačního úřadu pro vysoké školství
Mgr. Jan Mareš, MBA, Chomutov
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Rada pro strategii při CzechTourism
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Rada pro zájmové vzdělávání při MŠMT
Petr Halada, Kamýk nad Vltavou
- Rada pro zahraniční rozvojovou spolupráci při MZV
Bc. Jan Lehejček, SMO ČR
- Rada programu Erasmus+ při MŠMT
Mgr. Jan Mareš, MBA, Chomutov
- Rada Regionálního rozvojového fondu při MMR
Ing. Jan Sviták, Prysč
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu
Ing. Pavel Smolka, Vítkov
- Rada vlády ČR pro energetickou a surovinovou strategii České republiky
Ing. Martin Charvát, Pardubice
- Rada vlády ČR pro informační společnost
Radek Brázda, Vyškov
- Rada vlády ČR pro koordinaci boje proti korupci
Mgr. František, Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády ČR pro národnostní menšiny
Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, Smečno
- Rada vlády ČR pro seniory a stárnutí populace
Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, Smečno
- Rada vlády ČR pro stavebnictví ČR
Mgr. František, Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády ČR pro udržitelný rozvoj
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády ČR pro veřejnou správu
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Republikový výbor pro prevenci kriminality při MV
Bc. Antonín Kuchař, Kyjov

ZASTOUPENÍ SVAZU V RŮZNÝCH MEZIREZORTNÍCH ORGÁNECH

- Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy při MV
Ing. Marek Fajdiak, Teplice
- Řídicí výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy území při MV
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Sdružení NEMOFORUM
Petr Gabriel, Brno
- Správní rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s.
JUDr. Marek Hrabáč, Chomutov
PaedDr. Ing. Rudolf Chloupek, Jihlava
Mgr. Radka Vladyková, SMO ČR
- Správní rada Nadačního fondu Svazu
Ing. Pavel Smolka, Vítkov
- Výbor pro automatizované, kooperativní a ITS systémy ve vztahu k bezpečnosti silničního provozu při MD
Daniel Vitonský, Hranice
- Výbor pro dopravní výchovu, prevenci a osvětu při MD
Ing. Ondřej Martan, Praha-Běchovice
- Výbor pro Evropskou unii pod Úřadem vlády ČR
Mgr. Radka Vladyková, SMO ČR
- Výbor pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací při MZE
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Výbor pro naplňování strategie romské integrace při ÚV
Bc. Daniel Škarka, Jihlava
- Výbor pro přípravu Strategie BESIP 2021–2030 a její financování při MD
JUDr. Roman Kočí, MBA, MSc., Plzeň
- Výbor Rady vlády ČR pro indikátory udržitelného rozvoje ČR při Úřadu vlády
Mgr. Jakub Cach, SMO ČR
- Výbor Rady vlády ČR pro vyrovnané zastoupení žen a mužů v politice a rozhodovacích pozicích pro rovnost žen a mužů při ÚV
Mgr. Pavla Štrobachová, MPA, Smečno

Svaz měst a obcí je dále zastoupen ve více než dvou stech dalších institucích, a to především v různých dotačních komisích, expertních poradních skupinách, mezirezortních hodnotitelských komisích, monitorovacích výborech, koordinačních skupinách, poradních sborech, pracovních skupinách při ministerstvech, ve výběrových komisích atd. Nominuje také své zástupce za všechny velikostní typy obcí a měst do regionálních stálých konferencí (RSK) ve všech krajích, které fungují jako koordinační platforma, která propojuje aktéry v území na základě principu partnerství pro implementaci územní dimenze v území a pro vyjednávání potřeb území směrem k řídicím orgánům. Svaz má v těchto RSK celkem 57 zástupců.

RADA EVROPSKÝCH OBCÍ A REGIONŮ (CEMR)

Rada evropských obcí a regionů je největší střešní organizace na evropské úrovni, zastupující evropské místní a regionální samosprávy. V současné době má CEMR 60 členských asociací ze 41 evropských zemí a reprezentuje přibližně 150 tisíc místních a regionálních samospráv z celé Evropy. Jejím posláním je obhajoba zájmů samospráv na úrovni Evropské unie i na světové úrovni a vytváření platformy pro síťování, výměnu zkušeností a spolupráci jejich členů. Svaz měst a obcí je jejím členem od roku 1992.

V roce 2020 byla také činnost CEMR zásadně ovlivněna pandemií covid-19, která od února přenesla veškerá jednání do virtuálního prostoru. Naštěstí kvalitu činnosti CEMR to v zásadě neovlivnilo, dokonce lze říci, že díky možnosti zapojit se do jednání expertních skupin a orgánů CEMR bez nutnosti cestování zintenzivnilo zapojení členských asociací do jeho činnosti. Svaz se v roce 2020 zapojil do aktivit CEMR především v oblastech nastavení



Politický výbor CEMR, Orléans, leden 2020

budoucího programového období 2021–2027, srovnání dopadu pandemie covid-19 na místní samosprávy, digitalizace, energetiky a ochrany klimatu. Podílel se na formování stanovisek CEMR k Fondu spravedlivé transformace, dlouhodobé vize pro venkovské oblasti, Zelené dohody pro Evropu apod.

Na jednání Politického výboru CEMR, které se jako jediné uskutečnilo prezenčně ve francouzském Orléans a bylo zároveň prvním zasedáním v novém funkčním období 2020–2023, byla viceprezidentkou CEMR pro region střední Evropy zvolena Lucie Potůčková, starostka obce Mladé Buky.

*Delegace Svazu do Politického výboru pracovala ve složení:
Mgr. František Lukl, MPA, starosta města Kyjov, Mgr. Lucie Potůčková, starostka obce Mladé Buky, RNDr. Ivo Šanc, radní města Kutná Hora, JUDr. Markéta Vaňková, primátorka statutárního města Brno, Mgr. Radka Vladyková, zastupitelka města Jesenice*

EVROPSKÝ VÝBOR REGIONŮ (EVR)

Evropský výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie obhajujícím zájmy místních a regionálních samospráv členských zemí Evropské unie. Úkolem jeho 329 členů ze všech 27 členských států EU je především zapojit orgány regionální a místní samosprávy do rozhodovacího procesu v EU. Delegace České republiky, která je složená z 12 zástupců měst, obcí a krajů, byla v roce 2019 obnovena a zahájila svou činnost v novém funkčním období 2020–2024.

Svaz aktivně podporoval činnost svých zástupců prostřednictvím koordinátora delegace, jehož úkolem je pomáhat členům delegace s předkládáním připomínek a při zpracování stanovisek. V roce 2020 členové naší delegace předložili celkem 88 pozměňovacích návrhů k stanoviskům EVR. Významným výstupem činnosti delegace bylo zpravodajství člena delegace Roberta Zemana s názvem Přispění regionů a měst k rozvoji Afriky a zpravodajství Pavla Brandy ke stanovisku Přeshraniční veřejné služby v Evropě. V prosinci 2020 se také uskutečnilo jednání členů české delegace, zástupců Ministerstva pro místní rozvoj a Zastoupení ČR při EU se zástupci české a slovenské sekce DG REGIO na téma budoucí architektury kohezní politiky a dalších fondů.

*Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:
Ing. Pavel Branda, Ph.D., místostarosta obce Rádlo, MUDr. Zdeněk Hřib, primátor hl. m. Prahy,
Ing. Dan Jiránek, zastupitel statutárního města Kladno, Ing. Tomáš Macura, primátor
statutárního města Ostrava, Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel statutárního města Hradec
Králové, Ing. Radim Sršeň, starosta obce Dolní Studénky*

KONGRES MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ORGÁNŮ RADY EVROPY (KONGRES)

Kongres je poradním orgánem Rady Evropy zastupujícím místní a regionální samosprávy ze 47 členských států Rady Evropy. Delegace ČR čítá sedm řádných členů a sedm náhradníků nominovaných Svazem a Asociací krajů ČR.

Také činnost Kongresu byla zásadně ovlivněna pandemií covid-19, a to do té míry, že obě plenární zasedání byla zrušena a konala se pouze virtuální jednání výborů, Statutárního fóra a Byra. Ostatní činnost, jako např. monitorovací mise, byla velmi utlumena. Podzimní plenární jednání, kde mělo dojít k ustanovení Kongresu v novém složení pro další funkční období 2020–2025, bylo z výše uvedených důvodů přeloženo na březen 2021.

*Delegace ČR pracovala v roce 2020 v následujícím složení:
Mgr. Zdeněk Brož, zastupitel města Šumperk, Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov,
Alena Knobová, zastupitelka obce Liběšice, Ing. Petr Vokřál, zastupitel statutárního města
Brno, PhDr. Marie Kaufmann, zastupitelka Středočeského kraje, Ing. Bc. Martin Hyský, radní
Kraje Vysočina, Mgr. Aleš Dufek, zastupitel Zlínského kraje*

V roce 2020 byl rozpočet Svazu opět rozdělen do tří kapitol, a to jak v příjmové, tak i ve výdajové části.

PŘÍJMY KANCELÁŘE SVAZU

1. Příjmy kapitálové

V této kapitole jsou úroky z běžných účtů vedených u Komerční banky, a. s., a České spořitelny, a. s. Tyto příjmy byly plněny ve výši 42 192,56 Kč, tj. na 421,9% rozpočtované částky. Důvodem vyššího plnění je zřízení spořicíh účtů, které byly v úvodu roku úročeny vyšší sazbou než běžné účty. V současné době se úrokové sazby pohybují opět v minimální výši.

2. Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

Hlavním provozním příjmem jsou členské příspěvky členů Svazu. K 31. prosinci 2020 byly uhrazeny na 100,8% schváleného rozpočtu ve výši 32 763 518,58 Kč. Dalším provozním příjmem jsou příjmy z inzercí v Informačním servisu (INS) a na webových stránkách Svazu, které byly naplněny na 51,3% rozpočtované položky, a to ve výši 179 557 Kč po odvodu DPH. V lednu 2019 podal Svaz žalobu proti rozhodnutí ministryně práce a sociálních věcí ze dne 19. 10. 2018 ve věci posouzení Svazu jako organizace zaměstnavatelů, a tím účastníka kolektivního vyjednávání. V roce 2020 dal Městský soud v Praze za pravdu stanovisku Svazu, rozhodnutí ministryně zrušil a přiznal Svazu náhradu nákladů řízení dle advokátních tarifů ve výši 12 342 Kč.

Zdrojem příjmů v této kapitole jsou i příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláři Svazu. V únoru 2020 se konala v Kongresovém hotelu Jezerka na Seči již 5. právní konference. Celý průběh konference za významné podpory Kanceláře Svazu organizačně zajišťovala advokátní kancelář KVB. Dle, za tímto účelem uzavřené smlouvy, se následně Svaz

se společností KVB advokátní kancelář, s. r. o., dělil rovným dílem o platby od partnerů, kteří se na akci prezentovali. Na základě vyúčtování společnosti KVB podíl z příjmů od partnerů pro Svaz činil 200 000 Kč po odvodu DPH, tj. 200% rozpočtované částky. Účastnické poplatky vybírala dle smlouvy ve svůj prospěch společnost KVB.

Svaz tradičně na jaře pořádá 13 krajských setkání, z důvodu omezení shromažďování v souvislosti s epidemií covid-19 bylo jejich pořádání v roce 2020 odloženo na srpen až říjen 2020. Přestože poslední tři setkání mohla proběhnout již pouze v on-line prostředí, příjmy od partnerů na jejich konání v roce 2020 činily 2 241 609,46 Kč, tj. 166% rozpočtované částky.

V listopadu 2020 proběhla XXIII. celostátní finanční konference, která byla plánována již tradičně opět v Clarion Congress Hotelu v Praze. I tuto konferenci byl nucen Svaz uspořádat v on-line prostředí z důvodu epidemiologických opatření a pro účastníky/sledující byla zdarma. Příjmy od partnerů na její pořádání činily 623 967 Kč, tj. 30,7% rozpočtované částky.

V rámci ostatních příjmů z reklam byl získán příjem ve výši 30 000 Kč za poskytnutou službu ve formě spolupráce při zajištění organizace Dne starostů 2020, který se konal v březnu 2020 na Výstavišti PVA EXPO Praha v rámci veletrhu Aquatherm. Příjmy z ročních propagačních smluv pak činily 146 000 Kč. Dále je v položce zahrnut podíl z výnosu z prodeje licencí k doplňkovým modulům Právní poradny Svazu. Položka tak byla naplněna na 103,3% rozpočtované částky, tj. celkem 206 541 Kč.

Významným zdrojem příjmů této kapitoly byly také příjmy na mezinárodní aktivity Svazu. V roce 2020 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj na podporu mezinárodních aktivit Svazu ve výši 1 845 340 Kč. K 31. prosinci 2020 Svaz z této dotace vyčerpal 1 782 981,77 Kč a po konečném zúčtování byla Ministerstvu pro místní rozvoj vrácena částka 62 358,23 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 70% ná-

kladů na smluvně vymezený předmět použití, 30% nákladů hradil rozpočet Svazu. Svaz se v roce 2019 připojil ke Strategickému partnerství CEMR a EK (SP II). Projekt je víceletý a cílem SP II je hlubší zapojení evropských samospráv v oblasti rozvojové spolupráce. V rámci dotační výzvy České rozvojové agentury „Podpora trilaterálních projektů českých subjektů v rozvojových zemích“ získal Svaz dotaci ve výši 164 222 Kč, která pokryla větší část čistých nákladů Svazu na realizaci tohoto projektu v roce 2020. V souladu s Konsorciální dohodou budou Svazu refundovány vynaložené náklady na realizované projektové aktivity, a to ve výši 10 245,52 eur, tj. 268 893,67 Kč.

V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ (zkráceně CSS – Centra společných služeb) spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí. V únoru 2020 bylo schváleno opětovné prodloužení projektu, a to až do 28. února 2021, jehož součástí bylo i navýšení celkové částky dotace. V roce 2020 z této dotace Svaz vyčerpal částku ve výši 40 675 038,10 Kč. Finanční podíl na tomto projektu je stanoven na 5% způsobilých ná-

kladů. Smluvní partneři (dobrovolné svazky obcí) se finančně spolupodíleli na finanční spoluúčasti Svazu na tomto projektu. V roce 2020 činily příjmy od těchto partnerů 2 137 125 Kč. Pro pokrytí spoluúčasti v roce 2020 bylo z přebytků příjmů od partnerů z minulých let použito 2 968 767,42 Kč.

V roce 2018 obdržel Svaz dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí na projekt „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“, financovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Finanční spoluúčast Svazu činila 5% způsobilých nákladů. Z této dotace Svaz v roce 2020 vyčerpal 642 287,29 Kč a k 29. únoru 2020 byl tento projekt úspěšně ukončen.

Dalším projektem, do jehož realizace se Svaz zapojil, je projekt „Efektivní správa obcí“ (ESO), který je taktéž financován z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. V roce 2020 z této dotace vyčerpal 19 440 677,84 Kč.

3. Převod z rezervního fondu Svazu

V roce 2020 Svaz hospodařil s přebytkem, tudíž převod z rezervního fondu nebyl třeba provádět.

VÝDAJE KANCELÁŘE SVAZU

1. Výdaje na investice a majetek

Z této kapitoly jsou hrazeny náklady na pořízení majetku Svazu. V roce 2020 byla položka čerpána zejména na výpočetní a kancelářskou techniku a software a na postupnou obnovu výpočetní a komunikační techniky, dále byly pořízeny ozonové generátory pro dezinfekci prostor kanceláří. Položka byla vyčerpana z 99,4% rozpočtované částky ve výši 496 810,24 Kč.

2. Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu a orgánů Svazu, výdaje na

cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně výdajů na propagaci a zviditelnění Svazu, tisk Informačního servisu (INS), bankovní poplatky, daň z příjmů právnických osob a nákladů spojených s pronájmem kanceláří. Součástí jsou i mzdové náklady na zaměstnance Kanceláře. Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2020 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu čerpány z 81,7%, tedy ve výši 25 461 566,06 Kč.

V únoru 2020 se konala v Kongresovém hotelu Jezerká na Seči již 5. právní konference. Celý průběh konference za významné podpory Kanceláře Svazu organizačně zajišťovala advokátní kancelář KVB, s. r. o.

Dle smlouvy uzavřené za tímto účelem veškeré náklady na organizaci a uspořádání akce nesla společnost KVB. Z rozpočtu Svazu bylo čerpáno 36 000,71 Kč, a to na cestovní výdaje zaměstnanců Kanceláře a dále na účastnické poplatky a ubytování zúčastněných členů Předsednictva Svazu, tj. 51,4% rozpočtované částky.

13 krajských setkání, která Svaz tradičně pořádá na jaře, bylo z důvodu omezení shromažďování v souvislosti s epidemií covid-19 odloženo na srpen až říjen 2020. Úspěšně proběhlo 10 setkání, díky obnovenému omezení shromažďování se pak zbývající tři setkání konala on-line formou. K 31. prosinci bylo z položky čerpáno 920 469,90 Kč, tj. 133,4% rozpočtované částky. Výdaje nad rámec rozpočtované částky byly kryty příjmy od partnerů, kteří se na setkáních prezentovali.

XXIII. celostátní finanční konference byla naplánována na listopad 2020 opět tradičně v Clarion Congress hotelu v Praze. Z důvodu omezení shromažďování v souvislosti s epidemií covid-19 byla konference pořádána v on-line prostředí, a to ve spolupráci s ČTK ve studiu v Kongresovém centru Praha. Náklady na zajištění konference činily 335 220,88 Kč, tj. 19,7% rozpočtované částky.

Z položky realizace nových aktivit a činností byly hrazeny náklady spojené s pořádáním diskusního setkání předsedy Svazu s představiteli obcí I. typu, které mají stavební úřad, jež se konalo v březnu 2020 v Praze; ceny pro vítěze soutěží Architekt obci a Knihovna jinak; dále pak náklady spojené s akcí Kulatý stůl k zálohování PET lahví, kterou Svaz pořádal v srpnu 2020 v hotelu Holiday Inn Praha. Celkem bylo z položky čerpáno 33 570,90 Kč, tj. 16,8% rozpočtované částky.

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu, které nebyly předmětem dotace od Ministerstva pro místní rozvoj, dosáhly výše 130 801,78 Kč, tj. 14,5% rozpočtované částky. Vzhledem k situaci související s opatřeními proti pandemii covid-19 byly všechny plánované cesty od března 2020 zrušeny, následně pak

byly pro jednání se zahraničními partnery využívány elektronické komunikační prostředky.

Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých posledními sněmy Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2020. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj. Z té byl hrazen členský příspěvek Svazu za členství v CEMR a UCLG (1 752 014,61 Kč, tj. 97,9% rozpočtované částky), z větší části ostatní služby, např. překlad Stanov Svazu nebo Stanoviska Svazu k budoucí podobě politiky soudržnosti a dalších politik EU po roce 2020 (12 196,80 Kč, tj. 20,3% rozpočtované částky), náklady na analýzy, studie – například analýza Lokalizace SDGs, analýzu dopadů pandemie covid-19 na finanční a investiční kapacity obcí a měst a dále na analýzu přímo řízených projektů EU v programovém období 2021–2027 (341 800 Kč, tj. 74,3% rozpočtované částky), téměř celé náklady na akce související s novým programovacím obdobím 2020+ a regionálním rozvojem, které jsou kontinuální systematickou činností expertního týmu Svazu, jako například zpracování expertních stanovisek a připomínkování v rámci agendy kohezní politiky a regionálního rozvoje projednávané na národní a evropské úrovni, zejména tvorba vlastních (svazových) pozičních dokumentů a stanovisek k budoucnosti kohezní politiky po roce 2020 a k dalším stanoviskům Svazu v oblasti regionálního rozvoje (127 284 Kč, tj. 25,5% rozpočtované částky), realizace aktivit spojených s dotací Ministerstva pro místní rozvoj, jako například činnost zástupce koordinátora delegace ČR do Evropského výboru regionů (CoR) a náklady na pořádání webinářů Implementace SDGs a Přímě řízené programy EU (336 032 Kč, tj. 96% rozpočtované částky).

Svaz uzavřel strategické partnerství II v oblasti rozvojové spolupráce mezi CEMR/Platforma a EK. Projekt je dvouletý (březen 2019 – únor 2021) a jeho cílem je hlubší zapojení evropských samospráv v oblasti rozvojové spolupráce. Roční členský poplatek Svazu činí 6 500 eur za rok, což v roce 2020 činilo 177 529,30 Kč. Na pokrytí kofinancování Svazu pro rok 2020 Svaz v rámci dotační výzvy ČRA „Podpora trilaterálních projektů českých subjektů v rozvojových zemích“ obdržel dotaci ve výši

164 222 Kč, která pokrývá větší část čistých nákladů Svazu na realizaci tohoto projektu v roce 2020. Plánovaná expertní cesta a organizace dvou seminářů na Zakarpatské Ukrajině v září 2020 nemohla být vzhledem k vývoji pandemické situace uskutečněna, místo nich byl 5. a 6. října uspořádán dvoudenní on-line seminář. Celkem byla položka čerpána ve výši 454 799,37 Kč, tj. 97,4% rozpočtované částky. Prostředky využité na realizaci aktivit projektu v souladu se schváleným rozpočtem jsou Platformou zpětně propláceny.

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2020 byla soutěž z důvodu epidemie covid-19 zrušena. Do soutěže Zlatý erb Svaz každoročně věnuje věcné ceny pro první tři místa. V roce 2020 byly zakoupeny věcné ceny v hodnotě 16 339,56 Kč, tj. 90,8% rozpočtované částky.

Z rozpočtové položky Externí vyhodnocení, analýzy, studie, strategie, externí poradenství byly hrazeny především náklady spojené s externím poradenstvím v souvislosti s pozicí Svazu k budoucí kohezní politice jako nástroji pro vyjednávání o podobě budoucí kohezní politiky v ČR po roce 2020 na všech jednáních vedených na lokální, regionální, národní nebo evropské úrovni (Pracovní skupina k SRR21+, Pracovní skupina k Sociálnímu pilíři) a na konzultace při vypracování připomínek k Návrhu aktivit akčního plánu SRR 21-22 pro Ministerstvo pro místní rozvoj. Dále bylo poradenství využíváno také při přípravě podkladů k připravovanému projektu „Zefektivnění veřejné správy v oblasti lokální ekonomiky a rozvoje území“ a na základě žádosti Sociální komise s podporou Legislativní komise Svazu také na právní služby ve věci pozměňovacího návrhu poslance k návrhu novely zákona o sociálně-právní ochraně dětí. Tato položka byla čerpána ve výši 162 744,18 Kč, tj. z 46,5% rozpočtované částky. V roce 2020 byl uhrazen členský příspěvek do Národního centra energetických úspor ve výši 100 000 Kč.

V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na ten Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Mi-

nisterstva práce a sociálních věcí. Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 5% uznatelných nákladů. V únoru 2020 byla schválena podstatná změna projektu spočívající v dalším prodloužení realizace projektu až do února 2021 a s tím související navýšení rozpočtu na příjmové i výdajové straně. Z této dotace Svaz v roce 2020 vyčerpal 45 780 930,52 Kč, tj. 75,9% rozpočtované částky.

V roce 2018 se Svaz zapojil do projektu „Efektivní správa obcí“, který je též financovaný z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Dotace na tento projekt je poskytnuta opět Ministerstvem práce a sociálních věcí, a přestože je 100% financovaný z dotace, stanovená výše nepřímých nákladů nepokryje nezbytné náklady potřebné k zajištění administrace tohoto projektu, de facto se bude jednat o určitou formu spoluúčasti Svazu na realizaci tohoto projektu. V roce 2020 Svaz vyčerpal z této dotace 19 427 972,23 Kč, tj. 52,9% rozpočtované částky.

Dalším projektem Svazu byl projekt „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“, který byl realizován od 1. března 2018 do 29. února 2020 a byl financován prostřednictvím dotace Ministerstva práce a sociálních věcí rovněž z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost, s finanční spoluúčastí Svazu ve výši 5%. V roce 2020 bylo čerpáno celkem 927 420,71 Kč, tj. 97,6% rozpočtované částky. Tento projekt byl úspěšně dokončen a uzavřen.

3. Převod do rezervního fondu Svazu

Svaz hospodařil v roce 2020 s přebytkem ve výši 4 526 640,98 Kč, o který byl navýšen rezervní fond Svazu (přebytky hospodaření minulých let).

REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2020

Příjmy:

Investiční	42 192,56 Kč
Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu	101 338 812,87 Kč
z toho:	
<i>příjmy provozní</i>	<i>32 955 469,74 Kč</i>
<i>příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláři</i>	<i>3 272 117,46 Kč</i>
<i>příjmy na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	<i>2 216 097,44 Kč</i>
<i>příjmy na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	<i>62 895 128,23 Kč</i>
Příjmy Kanceláře Svazu celkem	101 381 005,43 Kč

Rozpočtované příjmy na rok 2020 (bez převodu z rezervního fondu) byly k 31. prosinci 2020 plněny na 72,8 % ve výši 101 381 005,43 Kč.

Výdaje:

Investice a majetek	496 810,24 Kč
Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu	96 357 554,21 Kč
z toho:	
<i>výdaje provozní</i>	<i>25 461 566,06 Kč</i>
<i>výdaje na akce pořádané Kanceláři</i>	<i>1 325 262,39 Kč</i>
<i>výdaje na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	<i>3 155 318,56 Kč</i>
<i>výdaje na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	<i>66 415 407,20 Kč</i>
Výdaje Kanceláře Svazu celkem	96 854 364,45 Kč

Rozpočtované výdaje roku 2020 (bez převodu do rezervního fondu) byly k 31. prosinci 2020 čerpány z 66,1 %, tj. ve výši 96 854 364,45 Kč.

CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘE SVAZU V ROCE 2020

Příjmy Kanceláře Svazu	101 381 005,43 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu	96 854 364,45 Kč
Přebytek	+ 4 526 640,98 Kč

Pro rok 2020 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný a přebytek hospodaření ve výši 4 526 640,98 Kč byl vyrovnán převodem do rezervního fondu Svazu, tj. do přebytků hospodaření minulých let. Svaz v roce 2020 oproti rozpočtovanému schodku ve výši 7 141 225 Kč hospodařil s přebytkem hospodaření ve výši 4 526 640,98 Kč.

Po přičtení přebytku roku 2020 činí rezervní fond k 31. prosinci 2020 (přebytek hospodaření minulých let) 46 990 090,17 Kč.



„Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv účetní jednotky Svaz měst a obcí České republiky k 31. 12. 2020, nákladů a výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok končící 31. 12. 2020 v souladu s českými účetními předpisy.“

Základ pro výrok

Audit jsme provedli v souladu se zákonem o auditorech a standardy Komory auditorů České republiky pro audit, kterými jsou mezinárodní standardy pro audit (ISA), případně doplněné a upravené souvisejícími aplikačními doložkami. Naše odpovědnost stanovená těmito předpisy je podrobněji popsána v oddílu Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky. V souladu se zákonem o auditorech a Etickým kodexem přijatým Komorou auditorů České republiky jsme na Společnosti nezávislí a splnili jsme i další etické povinnosti vyplývající

AUDIT COMPANY

ACONTIP s.r.o.
Auditorské oprávnění č. 547

E-mail: info@acontip.cz
www.acontip.cz



FOTOGALERIE



Komise životního prostředí, 10. 3. Praha



Tisková konference k investování obcí v počátcích pandemie, 14. 5. Praha



Praha



Brno

Z krajských setkání, přelom léta a podzimu



Hradec Králové



České Budějovice



Ostrava



Olomouc



Olomouc



SMO

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

KANCELÁŘ SVAZU MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Svaz měst a obcí ČR
5. května 1640/65, 140 00 Praha 4

Tel.: 234 709 711

E-mail: smocr@smocr.cz

Internet: www.smocr.cz

ID datové schránky: 5fkgwn3