

Zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi IX. a X. Sněmem Svazu měst a obcí ČR

Vážené dámy, vážení pánové,

zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR mezi IX. a X. Sněmem Svazu měst a obcí ČR (dále jen „Zpráva“) je jedním ze základních dokumentů, které dle Stanov Svazu projednává Sněm Svazu.

Návrh Zprávy projednalo Předsednictvo Svazu na svém 49. zasedání dne 30. března 2007 v Uherském Brodě (podkladový materiál P/23/07, Příloha č. VIII) a následně i Rada Svazu na svém 10. zasedání dne 13. dubna 2007 v Praze (podkladový materiál R/37/07, Příloha č. III).

Oba svazové orgány, tak jako v minulých letech, souhlasily s tím, aby Zpráva byla sepsána ve stručné podobě, jelikož s veškerou činností orgánů Svazu, komisí, komor, Výboru městských částí a obvodů či Kanceláře Svazu i jednotlivých představitelů a zástupců Svazu při jednáních na tuzemské i zahraniční scéně je členská základna pravidelně seznamována prostřednictvím Informačního servisu a svazových webových stránek (www.smocr.cz). K reprezentativním účelům je pak od roku 2001 pravidelně zpracovávána Výroční zpráva Svazu. Součástí této Zprávy je navíc i souhrnná zpráva o činnosti komisí a komor za uplynulé dva roky.

Věcně Zpráva konstatuje a připomíná pouze nejvýznačnější mezníky v činnosti Svazu za uplynulé období, zmiňuje se v kostce o činnosti orgánů Svazu a Kanceláře Svazu. Oproti tomu se vyjadřuje detailně, byť opět co nejstručněji, k prioritám určeným usnesením IX. Sněmu ve Žďáru nad Sázavou v roce 2005.

I. Obecně k činnosti

K datu konání IX. Sněmu 2005 bylo ve Svazu sdruženo 2 475 obcí. K 30. dubnu 2007 je ve Svazu 2 627 obcí, které zastupují 7 691 741 obyvatel (74,77 %).

Svaz měst a obcí České republiky při své činnosti vycházel z priorit, které stanovil IX. Sněm Svazu. Priority byly rozvedeny do hlavních cílů a veškerá práce zaměstnanců Kanceláře Svazu, jednotlivých orgánů Svazu i všechny svazové akce směřovaly k jejich naplnění.

Činnost Svazu byla soustředěna především na oblast legislativy a sledování různých opatření, které se dotýkají měst a obcí. V popředí zájmu stály zákon o obcích, zákon o sociálních službách, stavební zákon, zákon o střetu zájmů a deregulace nájemného. Stranou nezůstal ani příspěvek na výkon přenesené působnosti, který se díky Svazu podařilo navýšit o 5 %. V druhé polovině roku 2006 práce na nových legislativních návrzích do značné míry ustaly v důsledku dlouhého období, kdy vznikala akceschopná vláda. Svaz se v tomto období věnoval přípravě koncepčních dokumentů, které by mohly být využity v očekávaném období reformem. Zaměřil se také na připravovanou reformu zemědělské politiky Evropské unie a prosazování zájmů měst při čerpání strukturálních fondů.

V rámci zahraniční spolupráce se Svaz soustředil na prohloubení svých aktivit v oblasti obhajování zájmů obcí na úrovni Evropské unie. Jako člen Rady evropských obcí a regionů (CEMR) se prostřednictvím svých zástupců pravidelně účastnil jednání pracovních skupin a orgánů CEMR, které umožňují národním asociacím připomínkovat legislativu EU. Mnoho času bylo věnováno přípravám na otevření Společného domu samospráv v Bruselu, kde naše a slovenská asociace bude mít svoji kancelář. Svaz aktivně podporoval také demokratický rozvoj samospráv v postkomunistických zemích východní a jihovýchodní Evropy. Zaměřil se především na Bělorusko, Srbsko, Moldávii a Ukrajinu.

Nyní si připomeňme některé významné akce organizované Svazem v období mezi Sněmy.

II. Činnost v roce 2005 – po IX. Sněmu:

V červenci podepsal Oldřich Vlasák s tehdejšími premiérem Jiřím Paroubkem novou Dohodu o vzájemné spolupráci mezi vládou České republiky a Svazem. Došlo tak opět k významnému posunu ve vztahu mezi samosprávou a státní správou. Vláda se touto dohodou zavázala setkávat se se zástupci Svazu při společných jednáních nad Plánem legislativních prací vlády a Plánem nelegislativních úkolů vlády.

V prázdninových měsících došlo ke změně sídla Kanceláře Svazu. Po téměř deseti letech se pro Svaz podařilo najít důstojné a reprezentativní prostory. 1. září 2005 začala Kancelář pracovat v Kongresovém centru Praha.

Na podzim probíhala krajská setkání. Zhruba osm set starostek a starostů využilo tuto příležitost diskutovat v menších skupinách na regionálních platformách a vyjádřit své názory. Hovořilo se při nich především o novele zákona o obcích, konkrétně o dozoru a kontrole nad samostatnou a přenesenou působností obcí, dále o novele zákona o dani z příjmů, zákona o zadávání veřejných zakázek, zákona o sociálních službách atd. V samostatné části byli účastníci seznamováni se základními informacemi o přípravě nového programovacího období strukturálních fondů Evropské unie v letech 2007–2013.

V listopadu Svaz organizoval další ročník konference „Finanční správa a rozvoj měst a obcí v ČR“, která se pravidelně věnuje aktuálním otázkám z oblasti financování územní samosprávy. Motto konference znělo „Stát už konečně musí začít platit za to, co si u obcí objednal.“ Delegáti velmi ostře kritizovali stále vzrůstající byrokracii a chaos ve způsobu provádění kontrol státních dotací.

Na sklonku roku 2005 se na pozvání předsedy Svazu a europoslance Oldřicha Vlasáka uskutečnilo výjezdní zasedání Komory statutárních měst ve Štrasburku. Primátoři českých měst jednali o přípravě nového programovacího období s poslanci Evropského parlamentu a v závěru jednání vydali prohlášení směřující k institucím Unie a vládě ČR s výzvou na zdůraznění urbánní dimenze a role měst jako důležitých center rozvoje regionů v programových dokumentech.

III. Činnost v roce 2006

V lednu se k společnému jednání ve Štrbském Plese sešly Předsednictvo Svazu měst a obcí ČR a Předsednictvo Združenia miest a obcí Slovenska. Obě delegace si vyměnily zkušenosti s přípravou nového programovacího období pro čerpání prostředků z fondů EU a domlouvaly se na společné strategii spolupráce na úrovni Evropské unie.

V únoru na zámku v Kolodějích poprvé Předsednictvo Svazu jednalo s vládou České republiky. Začala se tak naplňovat Dohoda o spolupráci uzavřená 22. července 2005. Předsednictvo s členy vlády projednávalo dopad některých návrhů zákonů na obce a města, největší časový prostor byl samozřejmě vyhrazen pro oblast financování obcí.

Otázky financování obcí byly také hlavním tématem semináře, který se konal koncem března v Senátu a byl určen zejména pro zástupce menších obcí. Seminář iniciovala senátorka Václava Domšová a Svaz byl spoluorganizátorem akce. Předseda Finanční komise Svazu Ivan Černý na semináři rozebíral otázku struktury příjmů obcí, vedoucí legislativně právního oddělení Kanceláře Svazu Lukáš Váňa přednesl svůj příspěvek na téma daně z nemovitosti.

Duben patřil jako každoročně Kongresu starostů a primátorů. Vzhledem k tomu, že parlamentní volby byly v té době přede dveřmi, byl program koncipován trochu netradičně, formou kulatého stolu. Za předsednický stůl byli pozváni představitelé parlamentních politických stran, aby účastníkům kongresu sdělili, jak je jejich program zaměřen na místní samosprávu a jak zohledňuje budoucnost našich obcí. Jejich odpovědi posloužily starostům – voličům při rozhodování, komu dát ve volbách svůj hlas.

Pro Svaz významnou byla i další akce, 23. Sněm CEMR, který se konal v květnu v rakouském Innsbrucku. Hlavními projednávanými tématy byly energetická politika, budoucnost veřejných služeb a rovné příležitosti žen a mužů. Svaz na Sněmu zastupovala 22členná delegace v čele s předsedou Svazu Oldřichem Vlasákem. Tě se podařilo do závěrečné deklarace prosadit požadavek posílení role měst v novém období strukturální politiky EU. Práci českého Svazu se zde dostalo zvláštního uznání – čeština byla jediným jazykem nového členského státu, do kterého se Sněm tlumočil.

Počátkem června se delegace Svazu účastnila zasedání Rady Asociace krajů, aby projednala podporu požadavků měst a obcí na dostatečné zajištění financování projektů místních samospráv a jejich zohlednění v příslušných programových dokumentech pro čerpání prostředků Evropské unie v letech 2007-2013. Diskutována byla i podpora venkova. Obě asociace se jednoznačně shodly na tom, že podpora venkova nesmí být ztotožňována s podporou zemědělství.

V září odjela Komora obcí našeho Svazu na pozvání Komory obcí slovenského Združenia do Brusna. Bylo to již čtvrté společné setkání. I zde byla na pořadu jednání pochopitelně především otázka financování obcí. Starostové si ale také vzájemně vyměnili zkušenosti s rozvojem meziobecní spolupráce v obou zemích a diskutovali otázku, jak předcházet přírodním krizovým situacím.

Druhou zajímavou záříjovou akcí byla odborná konference zaměřená na problematiku terénní sociální práce, kterou Svaz organizoval ve spolupráci s Radou vlády pro záležitosti romské komunity a společností Člověk v tísni v Praze a v Brně. Na obou místech se setkala s velkým ohlasem a vyžádala si dalších pokračování.

Na ministerstvu pro místní rozvoj byly oficiálně vyhlášeny výsledky soutěže Vesnice roku, jejímž jedním ze tří spoluvyhlašovatelů je také Svaz měst a obcí ČR. Podílí se na přípravě i organizaci soutěže, má své zástupce v hodnotitelských komisích a pro neúspěšnější tři obce vyčlenil ze svého rozpočtu částku 200 tisíc Kč na ocenění. V roce 2006 dosáhla na nejvyšší metu obec Liptál, ve které se také o měsíc později konalo slavnostní vyhlášení vítězů. V prosinci pak byli starostky a starostové vítězných obcí i se svými partnery přijati nejvyššími státními představiteli.

Svaz se intenzivně věnoval také partnerské spolupráci měst. Kromě pravidelného poradenství v oblasti grantových možností a pomoci při zprostředkování nových partnerství zorganizoval v listopadu spolu s francouzským Cités Unies France odborný seminář „Principy a metody mezinárodní spolupráce měst“. Seminář byl podpořen grantem Evropské unie z programu Aktivní evropské občanství. Čeští i francouzští lektori jeho účastníky školili, jak vytvářet partnerství měst a jak připravovat úspěšné projekty v oblasti town-twinningu. Dozvěděli se také o významných změnách, které se chystají od roku 2007 ve financování těchto aktivit. K zdárnému průběhu semináře přispěli i samotní účastníci se svými praktickými zkušenostmi. Určitý podíl měl Svaz i na přípravě semináře věnovaného partnerské spolupráci měst v oblasti sociálního a ekonomického rozvoje, který byl pořádán ve spolupráci s britskou asociací LGIB a velvyslanectvím ČR 9. června 2006 v Londýně.

Závěru roku dominovala Finanční konference, která byla tentokrát zaměřena na financování měst a obcí z evropských fondů v letech 2007-2013. Toto téma vzbudilo mezi obcemi velkou pozornost, což potvrdila účast rekordních čtyř set delegátů. Společně s přednášejícími se shodli na tom, že Česká republika musí být schopna řádně využít necelých 100 miliard Kč ročně, které má ze strukturálních fondů k dispozici. V dalším programovacím období, po vstupu Rumunska a Bulharska do EU, lze předpokládat, že se Česká republika dostane nad 75 % průměru HDP Evropské unie a zařadí se tak mezi „bohaté“ státy, které již tolik čerpat nemohou. Delegáti konference závěrem formulovali svoje požadavky jak na způsob financování projektů, tak i na systém jejich správy a kontroly. Delegáti se vyjádřili jasně: „požadujeme partnerské projednávání všech programových dokumentů a jejich dodatků, chceme takový systém spolufinancování, který nepovede k zadlužování obcí, žádáme jednotné, srozumitelné, jednoduché a stabilní podmínky pro celé nové programovací období“. Tyto požadavky se staly nejdůležitějšími závěry této finanční konference.

Poslední významnou akcí roku 2006 pak bylo přijetí předsedy nizozemského svazu měst (VNG) Wima Deetmana, primátora Haagu, na půdě Svazu. Wim Deetman navštívil Prahu na základě pozvání předsedy Svazu Oldřicha Vlasáka a primátora hl. m. Prahy Pavla Béma. Společná jednání se zaměřila především na zintenzívnění spolupráce obou asociací v rámci Rady evropských obcí a regionů (CEMR) a výměnu zkušeností v oblasti regenerace měst a prevence kriminality.

Svaz byl zapojen i do několika mezinárodních projektů. Nejvýznamnější byly projekt Evropská charta o rovném zapojení žen a mužů v místní politice, jehož výstupem byl dokument Charty, který stanovuje principy rovných příležitostí na úrovni měst a obcí, a mezinárodní projekt

CZENET (partneři projektu jsou z Rakouska, Maďarska, Rumunska a ČR). Ten se zaměřuje na životní prostředí, obnovitelné zdroje energie, vodohospodářství a další aktivity spojené s environmentalistikou ve vztahu k obcím, a to z hlediska pravidel Evropské unie.

Svaz se v roce 2006 stal také přidruženým členem Evropské sociální sítě, která je jednou z nejdůležitějších organizací angažující se v problematice sociálního začleňování. Toto členství umožnilo zástupcům českých měst účastnit se zdarma několika zajímavých seminářů se zaměřením na sociální služby. Statutární města Olomouc a Pardubice tak mohla představit své projekty v oblastech práce s romským etnikem nebo v sociálně-právní ochraně dětí.

IV. Činnost v roce 2007

V průběhu měsíců února a března se konala krajská setkání představitelů samosprávy. Tak jako vždy při nich byla probírána aktuální legislativa a tentokrát také nové programovací období 2007-2013. O setkání byl letos projevován velký zájem, dohromady je navštívilo rekordních 1308 starostů. Všichni účastníci byli také zváni na letošní X. Sněm Svazu, při kterém vyvrcholí oslavy 100 let od založení Svazu. Pro delegáty Sněmu je připravována knižní publikace s bohatou fotodokumentací, která mapuje historii Svazu, a CD sborník, rozšířený o příspěvky významných politiků.

O všech svazových aktivitách jak na domácím, tak i na mezinárodním poli jsou členové Svazu pravidelně informováni prostřednictvím Informačního servisu a webových stránek Svazu.

V. Rada a Předsednictvo Svazu

Rada Svazu pracovala ve smyslu platných Stanov Svazu, plnila svěřené úkoly. V průběhu období mezi Sněmy byla svolána ke čtyřem zasedáním. Vždy byla usnášeníschopná.

Předsednictvo Svazu jednalo na 10 řádných a 2 mimořádných zasedáních, 10krát rozhodovalo korespondenčně.

VI. Komise Předsednictva, komory a VMČO

Komise, jako speciální poradní orgány Předsednictva Svazu, řešily specifické okruhy odborných problémů. V současné době je ustaveno 15 komisí, zpráva o jejich činnosti je přílohou tohoto materiálu, a 4 pracovní skupiny.

Vedle komisí se ke svým jednáním scházejí i komory Svazu. Součástí přílohy je proto i zpráva o činnosti komor a Výboru městských částí a obvodů statutárních měst a hlavního města Prahy.

VII. Kancelář Svazu

Kancelář Svazu plnila úkoly dané Stanovami Svazu. Organizačně a technicky zabezpečovala především zasedání a jednání všech svazových orgánů včetně přípravy podkladů a zpracování zápisů. Zajišťovala výkony rozhodnutí orgánů Svazu i administrativní práce, a to jak ve vztahu k České republice, tak i k zahraničí. Kancelář Svazu organizačně a technicky zajišťovala také výše citované akce pořádané nebo spolupořádané Svazem.

V současné době pracuje v Kanceláři Svazu 18 zaměstnanců a jeden brigádník, z toho v legislativně právním oddělení 4 zaměstnanci + 1 brigádník, v oddělení vnějších vztahů 7 zaměstnanců (z toho 1 dohoda o pracovní činnosti), a ve vnitřním oddělení 6 zaměstnanců. Kancelář řídí výkonný místopředseda.

VIII. Plnění priorit daných IX. Sněmem SMO ČR v roce 2005

IX. Sněm konaný ve Žďáru nad Sázavou přijal svým usnesením dokument obsahující priority činnosti na dvouleté období 2005-2007. Jejich naplňování bylo realizováno standardním způsobem prostřednictvím Rady Svazu (tzn. volenými představiteli Svazu), Předsednictva, komisí i jednotlivých zástupců Svazu v úzké součinnosti s Kanceláří Svazu (zaměstnanci Svazu). Naplňovat priority by nebylo možné bez aktivního zapojení členů Svazu, kteří věnovali svůj čas spolupráci s Kanceláří Svazu a zastupováním Svazu na mnoha jednáních a akcích. Celkem se společně práce v orgánech, komisích a pracovních skupinách Svazu zúčastnilo téměř 400 starostů, primátorů a úředníků. Na akcích Svazu se jen za rok 2005 vystřídal cca 2000 zástupců samospráv. Samotné znění priorit činnosti Svazu měst a obcí ČR pro období po IX. Sněmu Svazu je v textu pro přehlednost odlišeno kurzívou. Priority jsou dále děleny na jednotlivé oblasti. Ke každé z priorit dle uvedených oblastí je připojen krátký výčet nejdůležitějších výstupů (např. co se podařilo prosadit či jaká akce proběhla), který vysvětluje, jakým způsobem tyto výstupy přispěly k naplnění priorit.

A) V období od 2005 do 2007 se Svaz chce zaměřit zejména na to, aby přijímané legislativní normy, programy i opatření plně respektovaly princip subsidiarity, zajišťovaly dostatečné nástroje pro výkon kompetencí a přispívaly k efektivnímu fungování samospráv

Lobbování na národní úrovni

Svaz v uvedeném období obdržel jen v roce 2006 k připomínkám 149 návrhů právních předpisů nebo dokumentů koncepční povahy, z toho připomínky Svazu byly zaslány k 69 návrhům. Z našich dosavadních zkušeností vyplývá, že jednotlivá ministerstva ve většině případů akceptují zásadní připomínky Svazu. Ne zcela uspokojivé výsledky jsou v případě zásadních připomínek, které směřují k nevyčísleným nákladům na výkon přenesené působnosti u jednotlivých nových kompetencí nebo u vyčíslení dopadů na rozpočty obcí. Tento ne zcela uspokojivý stav je způsoben tím, že jednotlivá ministerstva nevědí, jak přesně vyčíslovat dopady na rozpočty obcí u nově přijímané legislativy. Proto by Svaz v souvislosti s novou vládou měl prosazovat jednotnou metodiku výpočtu nákladů obecních rozpočtů na nově přijímané úkoly. Tento úkol je také zapracován do návrhu nových priorit pro období po sněmu Svazu v roce 2007.

Svaz měst a obcí připomínkoval a prosazoval zájmy svých členských obcí v průběhu legislativního procesu a na základě těchto aktivit se podařilo dosáhnout v některých případech zásadních úspěchů v nově přijímaných právních předpisech. Jedná se především o:

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů

Svaz v rámci tzv. „dozorové novely“, kterou původně zpracovalo MV ČR prosadil významné změny zákona o obcích, které jsou platné od 1. 7. 2006. Změny se týkají navrácení titulu městy a města obcím, které do 14. května 1954 tento titul měly, dále odměna při skončení funkčního období neuvolněných starostů a uvolněných zastupitelů, čímž byly naplněny závěry IX. Sněmu. Svaz dále prosadil dozorovou a kontrolní novelu, z níž nejzásadnější je odstranění dvoukolejnosti dozoru a kontroly ze strany ministerstva vnitra a krajského úřadu nad výkonem jak samostatné, tak i přenesené působnosti. Při kontrole má kontrolující subjekt povinnost na žádost starosty nebo jím pověřeného zástupce (či tajemníka) uvést návrh řešení k odstranění zjištěných nedostatků. Toto opatření by mělo výrazně napomoci zejména obcím bez dostatečného administrativního zázemí.

Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi

Dlouhodobě avizovaná úprava, která byla v médiích prezentována jako nástroj, jak zvýšit motivaci lidí pracovat a nežít ze sociálních dávek, se obcí dotýkala tím, že původně zaváděla dávku nazvanou doplatek na bydlení, kterou měly všechny obce vyplácet z vlastního rozpočtu. Samozřejmě i s tím, že by musely z vlastních peněz hradit zaměstnání úředníka - odborníka, který by posuzoval nárok na dávku. Veškerá naše jednání a aktivity v Poslanecké sněmovně sice bohužel nezpůsobila zamítnutí zákona jako celku (hlasování dopadlo 66:68 v neprospěch zamítnutí zákona), ale podařilo se nám prosadit změnu koncepce vyplácení sociální dávky, kterou od 1. ledna 2007 vyplácejí pověřené obecní úřady. I když toto řešení lze považovat za celkem uspokojivé, návrh Svazu, aby zmíněnou sociální dávku vyplácely úřady práce, se prosadit nepodařilo.

Zákon č. 107/2006 o jednostranném zvyšování nájemného z bytu

Tento zákon řeší již několik let slibovanou úpravu deregulace nájmu. Ministerstvo pro místní rozvoj přistoupilo k tvorbě zákona kreativně s nabídkou parametrů týkajících se rychlosti deregulace, ze kterých Bytová komise Svazu vybrala deregulaci po dobu 4 let. Díky aktivitě Svazu v připomínkovém řízení rovněž ze zákona vypadlo byrokratické ustanovení ukládající obcím v samostatné působnosti (tedy z vlastního rozpočtu) zjišťovat výši nájmu ve svém obvodu a tvořit tak tzv. zrcadlo nájemného. Zákon ve Sněmovně doznal změn ve výši deregulace, ale byl schválen. I když bychom plánovaný meziroční nárůst nájemného přivítali vyšší, je vůbec úspěchem, že tento zákon i díky lobby Svazu vůbec prošel poměrně rychlým zákonodárným procesem.

Zákon č. 159/2006 Sb. o střetu zájmů

V roce 2005 od 1. března do 22. června platila poslanci vytvořená novela zákona o střetu zájmů, která byla schválena i přes zamítavé stanovisko Senátu, ke kterému přispěl svou argumentací i Svaz. Do doby zrušení této úpravy Ústavním soudem Svaz doporučoval nevzdávat se mandátu z důvodu neslučitelnosti funkcí (především se týkalo ředitelů škol a jiných příspěvkových organizací obcí). Jako odpověď na zrušení této novely zákona Ústavním soudem ministerstvo spravedlnosti připravilo nový zákon, který se měl vztahovat na všechny zastupitele, což se Svazu v připomínkovém řízení podařilo odstranit. Lobování Svazu v Poslanecké sněmovně rovněž výrazně přispělo k tomu, že porušování zákona nebude dozorovat a sankcionovat orgán složený z členů jmenovaných Svazem, ale soudy jako jedinými nezávislými orgány. Účinnost zákona byla rovněž na náš popud posunuta až na 1. leden 2007 tak, aby se nevztahovala na bývalé zastupitele a nebyla jim měněna „pravidla hry“ ke konci funkčního období.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 46/2004 Sb.

Svaz uplatnil sedm zásadních a mnoho jiných připomínek k navrhovanému znění, které se týkaly zejména upřesnění vymezení pojmu „činnosti v oblasti veřejné správy“, povinnosti složit zkoušku ZOZ, délky a okruhu vstupního vzdělávání, kdo je oprávněn jmenovat vedoucí úředníky, dokladů pro výběrové řízení, povinnosti úřadu zasílat doklady neúspěšnému uchazeči zpět z důvodu úspory finanční nákladnosti pro uchazeče atd. Z důvodů nekvalitně zpracovaného materiálu, který nebylo možné vzhledem k závažnosti připomínek dále projednávat, MV ČR návrh novely zákona stáhlo zpět a nakonec se rozhodlo postupovat cestou komplexního nového zákona o úřednících, jehož koncepcí měla být předložena do poloviny roku 2006. Koncem prosince 2006 byl předložen věcný záměr zákona o právním postavení zaměstnanců ve veřejné správě. Podle návrhu by měl zákon sloučovat právní úpravu postavení úředníků územně samosprávných celků a právní úpravu o službě státních zaměstnanců.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích

Návrh zákona byl schválen dne 7. prosince 2005, zásadní připomínky Svazu byly do návrhu zapracovány a přijaty. Týkaly se režimu opuštěných a toulavých zvířat a povinností obce s jejich odchycením a následně úhrady nákladů od chovatelů, které obce na péči o zvíře vynaložily. Působnosti obce podle zákona jsou tak nyní v přenesené působnosti, kromě zřízení útulků, které zůstalo v samostatné působnosti. Zákon bez problému prošel Výborem pro hospodářství, zemědělství a dopravu Senátu a následně i plénem Senátu.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 112/2000 Sb., o právu autorském, právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění zákona č. 81/2005 Sb.

Zákon je platný od 1. 1. 2007, zásadním připomínkám Svazu bylo vyhověno. Připomínky se týkaly zvýšení poplatků za tiskové rozmnožení (kopie), s jejichž navýšením Svaz nesouhlasil a argumentoval potřebou zachování služeb poskytovaných obcemi a jejich organizacemi, dále stanovení 20% podílu na počtu rozmnoženin poskytnutých za úplaty na úřadech a v příspěvkových organizacích zřízených územně samosprávnými celky pro výpočet odměny kolektivnímu správci autorských práv (neopodstatněné omezení činnosti obcí a jejich institucí) a přechodu autorských majetkových práv z autorských práv při zrušení příspěvkové organizace, která budou přecházet na zřizovatele - obec.

Vládní návrh zákona o podmínkách konání některých shromáždění

V návaznosti na akci CzechTek 2005 připravilo MV ČR zvláštní zákon, který by upravil podmínky konání akcí podobného typu (tj. hromadných hudebních produkcí), při kterých by docházelo k obtěžování okolí. Hlavní připomínka Svazu, se kterou se předkladatel nedokázal odpovídajícím způsobem vypořádat, bylo zakotvení „skrytého povolovacího režimu“ pro pořádání shromáždění, což je z pohledu čl. 19 Listiny základních práv a svobod nepřijatelné. Další připomínky Svazu směřovaly k vyslání zástupce na shromáždění obecním úřadem obce s rozšířenou působností (zda je účast zástupce povinná, zda musí být přítomen po celou dobu shromáždění), jak seznámit všechny účastníky srovnatelně se skutečností, že je shromáždění rozpuštěno (co dělat v případě, když jsou cizinci), snížení počtu účastníků pro ohlášení

shromáždění oproti navrhované zákonné úpravě, co je a není „kulturní akcí“ a „místem určené k nim“, neúměrně krátké lhůty pro posuzování a rozhodování o podání svolavatele shromáždění a také definice pojmu „shromáždění podle tohoto zákona“. Předkladatel uznal opodstatněnost námitek Svazu (zástupce úřadu, „skrytý povolovací režim“, lhůty pro rozhodování úřadu, nedostatečné vyčíslení dopadů na veřejné rozpočty v důvodové zprávě) a rozhodl se návrh zákona přepracovat. Otázkou zůstává, zda je takovýto zákon vůbec potřebný, protože jeho existence či neexistence vyvolává rozpory i mezi obcemi.

Zákon č.139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon)

Tento zákon zavádí právní úpravu tzv. Public - Private Partnerships (partnerství veřejné - soukromého sektoru), která je uplatňována při realizaci některých dlouhodobějších záměrů a projektů, a to hlavně v oblasti životního prostředí (např. čističky odpadních vod, skládky, spalovny apod.), a zajišťování služeb ve veřejném zájmu (např. doprava, kanalizace a vodovody, veřejné osvětlení apod. Svazu se podařilo prosadit námitku, aby pro schválení koncesní smlouvy nebyla potřeba 3/5 většina všech zastupitelů obce, dále aby uzavření koncesní smlouvy nebylo podmíněno souhlasem Ministerstva financí, pouze bude nutné požádat o jeho stanovisko, které bude muset být projednáno při schvalování smlouvy. Asi po měsíci, kdy je tento zákon účinný (1. červenec 2006), se Ministerstvo financí znovu pokouší o novelizaci tohoto zákona ve věci předchozího závazného souhlasu ministerstva financí. Toto Svaz zásadně zamítá a návrh novely je proto zatím odsunut.

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)

Návrh tohoto zákona byl velmi dlouho připravován (již od roku 2001, kdy vláda schválila věcný záměr zákona), velmi dlouho diskutován s odbornou veřejností, přesto však nejde o tzv. revoluční, zjednodušující a moderní normu, jak je prezentováno. Svazu se podařilo po dlouhé lobbyistické práci prostřednictvím svých zásadních námitek a námitek jiných organizací prosadit přes Výbor pro veřejnou správu, regionální rozvoj a životní prostředí pozměňovací návrh, přijatý i plénem Poslanecké sněmovny ve třetím čtení, kterým tak došlo k odstranění původního návrhu, jež předpokládá rušení stávajících stavebních úřadů na obcích I. typu. Přes cílenou snahu byl toto jediný zásadní ústupek ze strany ministerstva, protože pořizování územně plánovací dokumentace bude i nadále spadat do přenesené působnosti (Svaz navrhoval samostatnou působnost) s tím, že na rozdíl od současného stavu, kdy jsou pořizovateli všechny obce, budou pořizovateli jen obce III. typu a další obce splňující kvalifikační předpoklady podle stavebního zákona. Schvalovací kroky v procesu územního plánování budou i nadále v kompetenci zastupitelstva obce v samostatné působnosti (návrh na pořízení územního plánu, schválení a vydávání územního plánu formou opatření obecné povahy).

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Svaz uplatňoval několik zásadních připomínek. Za největší úspěch Svazu při projednávání zákona o veřejných zakázkách můžeme označit zvýšení limitu pro zadávání veřejných zakázek z navrhované částky 100 000 Kč na 2 000 000 Kč bez DPH. Uvedená změna uspoří obcím značné množství finančních prostředků, protože vypisování veřejných zakázek na tak malé částky by bylo velice administrativně a tedy i finančně náročné.

Vyhláška MŠMT č. 43/2006, kterou se mění vyhláška MŠMT č. 14/2005 Sb., o předškolním vzdělávání.

Svazu se na podnět Školské komise podařilo prosadit úpravy ve vyhlášce o předškolním vzdělávání směřující k usnadnění provozu mateřských škol a to jak z pozice ředitele, tak zejména z pozice zřizovatele mateřské školy. Nejzásadnější úpravou je možnost přerušování nebo omezení provozu mateřské školy v prázdninových měsících bez povinnosti zřizovatele zajistit během této doby předškolní vzdělávání v jiných mateřských školách, což je pro obce finančním i organizačním přínosem. Další důležitou změnou ve vyhlášce, kterou Školská komise Svazu prosadila, je podrobná úprava úplaty za předškolní vzdělávání

Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů

Svaz podle podnětu Školské komise a Předsednictva Komory obcí iniciuje změnu školského zákona, zejména úpravu úhrady neinvestičních výdajů (tzv. NIV) za školní jídelnu a školní družinu, přičemž již v tomto smyslu požádal ministryni školství o osobní jednání. Z důvodu odmítavého postoje Poslanecké sněmovny byl zamítnut Svazem podporovaný poslanecký návrh spočívající ve zjednodušení odvolávání ředitele školy již v prvním čtení. Protože i přes změny, které byly ve vyhlášce o předškolním vzdělávání učiněny, praxe přináší nové problémy způsobené dodržováním kapacity MŠ v prázdninovém provozu, je připravuje MŠMT v tomto smyslu novelizaci školského zákona. Na této úpravě se bude Svaz aktivně podílet, tak aby výsledek byl co nejvíce přijatelnější jak pro obce – zřizovatele, tak pro rodiče dětí.

Příprava na lobbování v institucích Evropské unie

V souvislosti s přistoupením České republiky k Evropské unii Svaz měst a obcí České republiky usiloval o rozšíření svých lobbovacích aktivit i na legislativu a opatření, která vznikají na úrovni Evropské unie. Tato nutnost vyplynula ze skutečnosti, že více než 70 % legislativy a opatření EU se implementuje na úrovni místních samospráv. Jedná se zejména o oblast veřejných zakázek, evropských dotací, veřejné podpory, partnerství veřejného a soukromého sektoru, životního prostředí, dopravy, informatiky či dalších veřejných služeb atd. Obce ČR se již setkávají s prvními žalobami týkajícími se porušení legislativy EU v případě uzavírání veřejných zakázek a veřejné podpory. Dále mají města problémy s riziky veřejné podpory v oblasti privatizace bytového fondu, v oblasti městských služeb (údržba zeleně, svoz komunálního odpadu atd.), či také udělováním dotací organizacím poskytujícím sociální a jiné služby. Další problémy hrozí s novými povinnostmi obcí v oblasti životního prostředí atd. Aktivita Svazu se proto zaměřila na personální zabezpečení této agendy v rámci Kanceláře Svazu, zařazení této problematiky do činnosti Komise a zvyšování povědomí obcí o rizicích spojených s nebezpečím porušení legislativy EU. Zatím však nebylo z kapacitních důvodů Kanceláře Svazu možné zvládnout efektivně oblast evropské legislativy a opatření. Dlouhodobým cílem pak je, aby Svaz byl schopen rychle analyzovat rizika evropské legislativy a opatření z hlediska obcí a uměl prosadit podobu návrhů příznivou pro obce prostřednictvím CEMR, Evropské komise a Evropského parlamentu a také prostřednictvím ovlivňování pozice ČR v Radě EU. Svazu se v oblasti přípravy na lobbování v EU podařilo splnit následující dílčí priority:

Otevření společného pracoviště SMO ČR a ZMOS v Domu evropských obcí a regionů v Bruselu

Z důvodů efektivního a účinného monitorování evropské legislativy a lobbování za zájmy českých a slovenských samospráv Svaz měst a obcí ČR a ZMOS vstoupili do projektu společného Domu evropských obcí a regionů, který bude otevřen v březnu 2007 v Bruselu. Cílem otevření společného pracoviště bude sledovat a ve spolupráci s ostatními asociacemi měst a obcí, CEMR a kanceláří Svazu analyzovat připravované legislativní normy EU a zajistit účinnou obhajobu zájmů měst a obcí.

Personální zajištění agend EU v Kanceláři Svazu

Díky personálním změnám v legislativním oddělení Kanceláře Svazu, kde se zvýšily zejména jazykové požadavky na nově přijímané pracovníky, se podařilo zaměstnanci Kanceláře legislativně-právního oddělení a oddělení vnějších vztahů pokrýt nejdůležitější evropskou legislativu a opatření. Účast odborných garantů je zajištěna v 11 pracovních skupinách CEMR (životní prostředí, doprava, energetika, zaměstnanost a sociální věci, odpady, politika soudržnosti, veřejné služby a veřejné zakázky, legislativa, informatika a partnerská spolupráce měst, obce jako zaměstnavatelé).

Zveřejnění problémů měst ČR s legislativou EU při veřejném slyšení v Evropském parlamentu

Představitelé Svazu a zástupci členských měst se účastnili veřejného slyšení k legislativě EU v oblasti veřejných zakázek, udělování koncesí a meziobecní spolupráce. Česká města a obce spolu s rakouskými, německými, francouzskými, nizozemskými a litevskými místními samosprávami na konkrétních příkladech demonstrovala překážky, které tyto legislativní předpisy kladou rozvoji a spolupráci obcí. Tyto příklady byly využity Evropským parlamentem k tlaku na Evropskou komisi a byl získán příslib uvolnění a zjednodušení výše zmíněných předpisů.

Členství Svazu ve Výboru pro záležitosti EU

Svaz v rámci jednání s vládou ČR prosadil členství Svazu ve Výboru pro záležitosti EU s cílem ovlivňovat pozice České republiky tak, aby prosazoval postoje k legislativním návrhům Evropské komise, které jsou příznivé pro samosprávy. Vláda ČR musela změnit Stanovy Výboru a Svaz je tak jedinou nestátní organizací, která může být jeho členem.

Seminář pro obce a města o legislativě EU a veřejných službách

Svaz společně s Francouzským velvyslanectvím uspořádal seminář pro představitele českých měst o legislativě EU a veřejných službách.

Informace o legislativě EU v oblasti životního prostředí a o možnostech financování povinností obcí vyplývajících z této legislativy

Svaz se zapojil do projektu C2ENET. V rámci tohoto projektu informuje obce (při krajských setkáních a během dalších akcí Svazu) o možnostech získat financování „měkkých“ projektů – studií a analýz – prostřednictvím Iniciativ Společenství INTERREG IIIB CADSES, poskytuje informace o zlepšování životního prostředí ve městech střední velikosti, uspořádal dvě jednání Komise pro životní prostředí v Kladně a ve Vsetíně, kde byl prezentován výsledek projektu v oblasti požadavků legislativy životního prostředí EU i příkladů dobré praxe, jak se s nimi města a obce vyrovnávají, zajistil účast cca 40 členné delegace z členských obcí Svazu na konferenci v Innsbrucku zabývající se Energetickými úsporami, kde vystoupili i zástupci Komise pro životní prostředí. Dále prezentuje příklady dobré praxe z oblastí životního prostředí a úspor energií členských obcí Svazu v INS, na webových stránkách Svazu a v dalších periodických zaměřených na veřejnou správu v ČR. Mimo to Svaz aktivně prostřednictvím svých členských obcí přispívá do publikací vydávaných v rámci projektu C2ENET.

Informace pro obce o legislativě a opatřeních EU

Pravidelně o výše uvedených tématech informoval na stránkách InS, na webových stránkách Svazu a v dalších periodikách.

B) V období od 2005 do 2007 se Svaz chce zaměřit zejména na to, aby byla posílena finanční nezávislost a samostatnost obcí

V uvedeném období se Svaz zaměřil zejména na přípravné práce směřující k novelizaci zákona o rozpočtovém určení daní, k postupnému navyšování příspěvku na výkon přenesené působnosti pro všechny kategorie obcí, navyšování příspěvku na žáka a stanovení dopadů nově přijímané legislativy na rozpočty obcí. Z konkrétních aktivit můžeme upozornit zejména na následující:

Aktivní účast ve Výboru pro veřejné finance

Svaz se aktivně účastnil všech jednání Výboru pro veřejné finance, což je poradní orgán ministra financí, který vznikl na základě požadavků Svazu. Kromě zástupců Svazu jsou členem Výboru pro veřejné finance také zástupci Asociace krajů ČR, vybraných státních fondů a vysokí úředníci ministerstva financí. Svaz patřil po celé období k nejaktivnějším účastníkům všech jednání, kdy se jednání odehrávala v podstatě jako dialog mezi předsedou Svazu na straně jedné a ministerstva financí na straně druhé. Mezi nejvýznamnější úspěchy Svazu z jednání Výboru pro veřejné finance patří vznik pracovní skupiny pro přípravu novelizace zákona o rozpočtovém určení daní a každoroční navyšování příspěvku na výkon přenesené působnosti. Svazu se naopak v průběhu jednání nepodařilo kompenzovat snížení daňových příjmů obcí v důsledku snižování daňového zatížení obyvatelstva.

Příprava novelizace zákona o rozpočtovém určení daní

Na konci roku 2005 vznikla na ministerstvu financí pracovní skupina pro přípravu novelizace zákona o rozpočtovém určení daní. Svaz prosazoval návrhy, na kterých se v průběhu roku 2006 usneslo Předsednictvo Svazu. Jde zejména o požadavky na omezení počtu velikostních kategorií obcí, odstranění pevných hranic mezi jednotlivými velikostními kategoriemi obcí, posílení motivačních prvků v zákoně o rozpočtovém určení daní, převedení některých dotačních titulů do daňových příjmů obcí, posílení finančního postavení malých obcí atd. Návrh je již v současné době zpracován a je připraven pro nového ministra financí a novou vládu, jako podklad k dalšímu vyjednávání.

Šíření informací o potřebnosti majetkových daní (daně z nemovitosti) pro financování obcí

Svaz tak v uplynulém období usiloval o posílení významu daně z nemovitostí jako jednoho ze zdrojů nezávislého financování obcí. Svaz propagoval význam daně z nemovitostí pro financování obcí na finančních konferencích, a dále na odborných seminářích, na kterých spolupracoval se Stálou komisí Senátu pro rozvoj venkova. Právě dvě konference v Senátu, které se věnovaly otázkám financování obcí, znamenaly největší posun v šíření informací o potřebnosti majetkových daní pro financování obcí. Problematice financování obcí a daně z nemovitostí byl věnován také program Kongresu starostů a primátorů v Brně. Bohužel musíme konstatovat, že problematika daně z nemovitostí stále ještě není jedním ze zásadních politických témat a není chápána jako jedno z řešení nedostatečné finanční autonomie obcí.

Navýšení příspěvku na výkon přenesené působnosti

Oproti období před Sněmem v roce 2005 se Svazu daří každoročně navyšovat příspěvek na výkon přenesené působnosti. Nově není příspěvek zvyšován jenom některým obcím, ale všem skupinám obcí, které se podílejí na výkonu přenesené působnosti.

Navýšení příspěvku na žáka

Oproti období před Sněhem v roce 2005 se Svazu daří každoročně navyšovat příspěvek na žáka základní školy a tím snižovat dopady financování základního školství na rozpočty zejména malých obcí.

Úhrada doplatku na bydlení ze státního rozpočtu

Neopominutelný význam pro finance obcí mají také úspěchy Svazu na poli legislativy. Svaz svým členům ušetřil každoročně nemalé finanční prostředky tím, že prosadil, aby doplatek na bydlení nebyl vyplácen obcemi v samostatné působnosti, ale v působnosti přenesené a tím byl plně hrazen ze státního rozpočtu.

Zabránění zvýšení limitu na veřejné zakázky

Další výraznou úsporu zejména pro malé obce znamená ponechání limitu pro veřejné zakázky na úrovni 2 mil. Kč (u stavebních prací došlo dokonce k navýšení až na 6 mil. Kč). Administrativní náklady s tím spojené by měly zdrcující dopad zejména na rozpočty malých obcí. Také prosazení rychlejšího tempa deregulace nájemného by mělo mít pozitivní vliv na rozpočty obcí.

Programovací období v letech 2007 – 2013

Nové programovací období k využití fondů EU v letech 2007 – 2013 je významnou příležitostí k získání zdrojů na rozvoj obcí. Toto období je časově omezeno a dá se očekávat, že další v dalším programovacím období po roce 2013 budou evropské zdroje přesunuty ve prospěch zemí jako je Bulharsko a Rumunsko. V celkovém objemu se pro roky 2007 – 2013 jedná o 776 469 milionů Kč z Evropského regionálního rozvojového fondu, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti (politika soudržnosti). Aktivita Svazu v této oblasti proto velmi jasně směřovaly k tomu, aby strukturální politika, politika soudržnosti a zemědělská politika a z nich vyplývající programové dokumenty v programovacím období od roku 2007 – 2013 lépe odrážely potřebu obcí a obce je mohly lépe využívat a to jak na evropské, tak na národní a regionální úrovni.

Prosazení požadavků měst a obcí v legislativě EU týkající se nového programovacího období (urbánní dimenze, panelová sídliště atd.)

V rámci příprav programovacího období jsme na evropské úrovni připomínkami návrhy nařízení k implementaci strukturálních fondů a fondu soudržnosti EU, Strategické obecné zásady Společenství a dokument Evropské komise Urbánní dimenze strukturální politiky. Podarilo se posílit princip partnerství při přípravě programových dokumentů, zdůraznit potřeby měst v rámci tzv. urbánní dimenze a povinnost zohlednit je v národních dokumentech, možnost započítat výdaje nevratné DPH do nákladů projektu, možnost čerpat SF na panelová sídliště a prodloužení, alespoň pro první tři roky období 2007 – 2013, pravidla n+2 na n+3 (zejména kvůli Fondu soudržnosti, kde jsou rozsáhlé projekty, jejichž realizace je dlouhá a může docházet k tomu, že se nepodaří pravidlo n+2 splnit). Výše uvedené se podařilo dosáhnout také díky aktivnímu působení Svazu v CEMR.

Prosazování potřeb měst a obcí v národních dokumentech pro čerpání prostředků fondů EU

Svaz připomínkoval Národní rozvojový plán a z něho vyplývající Národní strategický referenční rámec a dále se intenzivně zabýval operačními programy, kde jsou obce a města potenciálními příjemci pomoci EU. Při přípravě těchto programů se podařilo prosadit Svaz jako důležitého partnera jednání, přičemž byly využity kontakty na jednotlivých ministerstvech a v Evropské komisi, podařilo se posílit zejména postavení měst a obcí jako důležitých příjemců, kteří vyžadují specifický přístup jako orgány veřejné správy. Dále Svaz dohlížel na to, aby obce a města nebyly opomenuty jako důležití příjemci podpory EU a aby opatření, ve kterých jsou příjemci, měla dostatečné finanční krytí.

Svaz prosadil svého zástupce s hlasovacím právem do Řídícího a koordinačního výboru, orgánu, který v ČR politicky na národní úrovni rozhoduje o finančních alokacích a obsahu programových dokumentů pro roky 2007 – 2013. Dále Svaz měl a má své zástupce v Pracovních skupinách Řídícího a koordinačního výboru (celkem 5) a v pracovní skupině zabývající se urbánní dimenzí v ČR.

Pozice Svazu se vytvářely díky aktivnímu zapojení starostů a představitelů všech typů obcí. Problematice se věnuje Komora obcí a Regionální komise. Při Regionální komisi Předsednictva Svazu byla zřízena Pracovní skupina ke strukturální politice, kde jsou zástupci všech typů obcí. Regionální komise jako hlavní koordinátor spolupracovala s mikroregiony, sdruženími obcí apod. a zprostředkovávala tak informace o aktivitách a děních v jednotlivých regionech. Svaz zabezpečil prostřednictvím dceřiné společnosti MEPCO zpracování analýzy zohlednění problematiky všech typů obcí, která byla zpracována jako poziční dokument Svazu v této oblasti. Na jeho základě probíhala vyjednávání s ministerstvy a kraji a dokument byl dispoziční k zástupcům měst v OP a v ROP.

Svaz aktivně spolupracoval s Asociací krajů při přípravě Regionálních operačních programů. Neustále upozorňuje, že je potřeba, aby regiony NUTS II zajistily partnerskou realizaci projektů v krajích prostřednictvím zapojení měst a obcí do Výborů regionálních rad.

Zohlednění zájmů měst a obcí bylo věnováno několik zasedání Komory statutárních měst, např. ve Štrasburku, v Ústí nad Labem, Brně a Plzni. Na základě těchto jednání a na základě jednání Předsednictva Svazu, Komory měst a Komory obcí byly identifikovány oblasti a svazové preference k prosazování zájmů měst a obcí vůči orgánům státní správy (operačním programům) a krajům (regionálním operačním programům). Ty byly následně zohledněny v Regionálních operačních programech, zejména určených obcím a městům, a dále v příslušných tematických operačních programech.

Kraje pro své Regionální operační programy (ROP) na základě lobování Svazu přijaly myšlenku, aby pro obce a města byla v ROP vyčleněna jedna priorita, která bude specificky určena městům a obcím a která bude následně rozčleněna na opatření pro jednotlivé druhy obcí. Obce tak mají zajištěny alespoň základní prostředky pro svůj rozvoj z evropských fondů a je na ně v ROP jednoznačně pamatováno. I když se nepodařilo zajistit, aby všechny Regionální operační programy měly jednotnou strukturu a jasně stanoveno, jaký objem prostředků je tedy určen jakým obcím, jsou dosažené body velkým úspěchem a jednání jsou stále ještě otevřena. Další nevyjasněnou otázkou zůstává podpora dopravy ve velkých městech, která byla původně slíbena v Operačním programu Doprava a následně převedena do ROP. V ROP však není jisté, jak bude zajištěno financování těchto velkých projektů probíhat a zda se počítá s tím, že financování půjde na velká města a infrastrukturu v dopravě.

Svaz se také účastnil jednání k Evropskému zemědělskému rozvojovému fondu, který v současnosti už nepatří do politiky soudržnosti. Tento evropský fond v ČR spravuje Ministerstvo zemědělství a které pro jeho realizaci připravuje Program rozvoje venkova. Přestože se zaměřuje z převážné míry na podporu zemědělství v ČR, jeho třetí prioritní osa se soustředí na rozvoj venkovských obcí v ČR, vesměs do velikosti 500 nebo 2000 obyvatel. Svazu se podařilo dosáhnout navýšení prostředků v této ose z původně alokovaných cca 12 % na necelých 17 % celkové alokace vyčleněné na Program. Zároveň Svaz dohlížel na to, aby mezi jednotlivými programy jak politiky soudržnosti (operačními programy), tak Programem rozvoje venkova nedošlo k nepokrytí některých sfér, kde obce potřebují a mohou využívat evropskou podporu, ale kvůli opomenutí příslušných orgánů státní správy by ji čerpat nemohly.

C) V období od 2005 do 2007 se Svaz chce zaměřit zejména na to, aby byly vytvořeny podmínky pro příznivý rozvoj obcí

Svaz měst a obcí České republiky svojí činností usiloval o to, aby byly vytvořeny podmínky pro příznivý rozvoj obcí, čehož dosahoval především připomínkováním nelegislativních materiálů a návrhů právních předpisů v průběhu celého legislativního procesu. Jeho zástupci se také účastnili ad hoc jednání k aktuálnímu problému a zapojovali se do činnosti vytvořených pracovních skupin při ministerstvech, jiných ústředních orgánech státní správy a dalších orgánů (např. Rada vlády pro romskou komunitu). Dalšími neméně důležitými aktivitami, které pomáhaly obcím v jejich rozvoji, jsou např. vytvoření „Příručky pro členy zastupitelstev obcí“, právní poradenství členskými obcím a v neposlední řadě pořádání různých seminářů, konferencí a krajských setkání (13. Kongres starostů a primátorů, Finanční konference aj.).

Novela zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

V oblasti legislativy se podařilo Svazu prosadit zásadní novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, spočívající v zavedení nové koncepce výkonu dozoru a kontroly nad samostatnou a přenesenou působností obcí, kdy z dvojkolijného systému (samostatná a přenesená působnost – Ministerstvo vnitra a krajské úřady) se přechází od 1. července 2006 na transparentnější systém (samostatná působnost – Ministerstvo vnitra, přenesená působnost – krajské úřady). Při kontrole může zástupce obce (starosta, jím pověřená osoba) požádat kontrolující subjekt o doporučení k odstranění zjištěných nedostatků. Významným prvkem novely zákona o obcích bylo navýšení odchodného pro starosty sloužících déle než jedno funkční období. Uzákonění restitučního titulu město a městys pro obce, kterým tento titul náležel před rokem 1954, může podpořit zprostředkovat pozitivní vztah občana k obci, což je základním stavebním kamenem rozvoje každé obce.

Účast v pracovní skupině pro meziobecní spolupráci

Zástupci Komory obcí a zaměstnanci Kanceláře Svazu se významnou měrou podílí na činnosti pracovní skupiny pro meziobecní spolupráci vytvořené při Ministerstvu vnitra. Náplň činnosti této skupiny spočívá v komplexní přípravě věcného záměru zákona o meziobecní spolupráci jako nového institutu spolupráce mezi malými obcemi, a to především za účelem efektivnějšího a bezproblémového výkonu veřejné správy, zejména přenesené působnosti, s odpovídajícím finančním zvýhodněním pro tato společenství obcí. Základní podmínkou připuštění diskuse o této problematice je dobrovolnost vzniku společenství obcí a jeho finanční zvýhodnění.

Právní poradenství pro členy Svazu

Právní poradenství je základní výhodou členství ve Svazu, čehož si jsou obce vědomy a velmi čteně této služby využívají. Rozsah dotazů je velmi široký od financování obcí, hospodaření s majetkem, bydlení, doprava, životní prostředí, správa obce, pracovní právní záležitosti atd.

Krajská setkání

Pořádání krajských setkání lze shledat jako velmi odůvodnitelnou a potřebnou aktivitu, která zajišťuje bezprostřední oboustrannou komunikaci mezi Kanceláří Svazu a členskými obcemi. Jejich charakter nelze již označit pouze za informativní (nová legislativa, připravované aktivity Svazu). V jejich rámci je totiž možné seznámit se s názory představitelů obcí, např. prostřednictvím dopředu připravených anket nebo otázek, vyjádřením názoru k jakémukoli problému. Jde rovněž o ideální příležitost, jak prezentovat činnost Svazu a odůvodňovat jeho existenci a potřebnost jak před členskou základnou tak i před nečleny.

Mezinárodní spolupráce

Další aktivitou jsou town-twinningové programy. Jsou hojně využívány českými městy a obcemi a zájem o ně přibývá. V roce 2005 se do programu zapojilo celkem 21 měst a obcí jako realizátoři projektů a 75 jako partneři. V roce 2006 to bylo 11 měst a obcí jako realizátoři projektů a 70 jako partneři. Tento program také poskytuje finanční prostředky malým obcím, které na jiné finance z EU zatím nemohou dosáhnout. Programy k posílení spolupráce mezi obcemi a přispívají k zapojení občanů do života obce, zvýšení zájmu veřejnosti o život v obci a hospodářskému rozvoji obce.

Zajištění finančních prostředků na programy partnerství měst v letech 2004 – 2006

Svaz se podílel na přípravě Programu na podporu aktivního evropského občanství, jehož součástí je také town-twinningový program financující aktivity v rámci partnerské spolupráce měst. V rámci pracovní skupiny CEMR se národním asociacím podařilo zabránit snížení rozpočtu navrhovanému Radou EU a zajistit rozpočet town-twinningového programu v roce 2004, 2005 a 2006 ve výši 12 mil. EUR.

Zachování rozpočtu na partnerskou spolupráci měst v období 2007 – 2013

Svaz lobbováním na národní úrovni, prostřednictvím pracovní skupiny CEMR, a za pomoci Evropského parlamentu aktivně prosazoval zájmy místních samospráv při přípravě programu Občané pro Evropu pro nové programovací období 2007 – 2013. Podařilo se zachovat rozpočet navrhovaný Evropskou komisí ve výši 97 mil. EUR na období 2007 – 2013.

Poradenství o programech partnerské spolupráce měst

Svaz informoval obce o možnostech financování jejich aktivit prostřednictvím tohoto programu během krajských setkání, dále poskytoval informace včetně překladů výzev na webových stránkách a v InS a průběžně poskytoval telefonické a individuální poradenství v Kanceláři Svazu. Svaz informoval o novém programu Evropa pro občany, ze kterého budou financovány aktivity partnerské spolupráce měst v novém období 2007 – 2013.

Semináře pro zastupitele a town-twinningové pracovníky měst

Ve dnech 20. – 21. listopadu 2006 Svaz realizoval seminář Principy a metody partnerské spolupráce měst určený pro town-twinningové pracovníky měst a obcí zodpovědné za agendu zahraniční spolupráce. Seminář byl organizován ve spolupráci s asociací Cités Unies France. Cílem semináře bylo informovat o možnostech financování town-twinningových aktivit v letech 2007 – 2013. V praktických workshopech si účastníci vyměnili zkušenosti z práce koordinátora zahraniční spolupráce a dozvěděli se o různých aspektech partnerské spolupráce měst. Svazu se podařilo získat na tento seminář finanční podporu Evropské komise z Town-twinningového programu ve výši 11 707 EUR (tj. cca 340 tis. Kč). Dále se Svaz spolupodílel se na organizaci semináře Přínos partnerství měst pro hospodářský a sociální rozvoj ve Velké Británii ve spolupráci s Velvyslanectvím ČR a britskou asociací LGIB, který se uskutečnil 9. června 2006 na velvyslanectví ČR v Londýně.

Výměna zkušeností v oblasti dobrovolného posilování meziobecní spolupráce

Svaz spoluorganizoval cestu zástupců menších obcí do Francie. Získali tak dostatek poznatků a argumentů pro malé obce o spolupráci men-

ších obcí při zajišťování veřejných služeb a o politice francouzské vlády a regionů v oblasti dobrovolného posilování meziobecní spolupráce. Tyto argumenty a příklady využívá Svaz při jednání s ministerstvem vnitra s cílem zabránit tak násilnému slučování obcí. Pomocí získaných argumentů se podařilo zlepšit spolupráci s MV. Svaz dále zorganizoval návštěvu francouzských starostů, kteří se seznámili s prací Komory obcí a fungování malých obcí v ČR.

D) V období od 2005 do 2007 se Svaz chce zaměřit zejména na to, aby byly dodržovány zásady dobré veřejné správy založené na otevřeném sdílení a výměně informací a jednáních mezi obcemi, kraji, státem i Evropskou unií

Legislativa, která se přijímá a vytváří na národní úrovni a na úrovni Evropské unie nemůže být kvalitní bez toho, aby reflektovala praktický dopad na život občanů a fungování místních společenství. V této oblasti jsou obce nejcennějším zdrojem informací, protože většinu těchto zákonů nakonec naplňují. Svaz proto usiloval o to, aby se při přípravě legislativních opatření vládě dostaly informace o jejich dopadu na místní samosprávy již v časném stádiu jejich přípravy. Proto podnikl následující kroky.

Časově neomezená dohoda s vládou

Svazu se podařilo uzavřít časově neomezenou dohodu s vládou ČR a nastavit mechanismus vzájemné spolupráce. Uskutečnila se dvě jednání s vládou, kde se projednávala konkrétní spolupráce s jednotlivými ministerstvy nad zákony a opatřeními s dopadem na samosprávu.

Užší spolupráce s Asociací krajů

Proběhla jednání Předsednictva Svazu s Radou Asociace krajů. Mezi některými komisemi je nastavena spolupráce s odbornými komisemi Asociace krajů (Sociální komise, Legislativní komise, KISMO).

Svaz prosadil semináře k novým zákonům

Na popud Svazu Ministerstvo práce a sociálních věcí uspořádalo v červnu 2006 čtrnáct seminářů k zákonu o sociálních službách zaměřených na pracovníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. Podobné semináře uskutečnilo v září 2006 Ministerstvo dopravy i k bodovému systému. V roce 2007 se uskutečnily semináře Ministerstva vnitra ke správnímu řádu.

Stanoviska obcí ČR ovlivňují pozice CEMR a Evropského parlamentu

Odborné komise Svazu se zapojují do připomínkování vznikajících evropských směrnic (např. Brno ohledně směrnice Clean Vehicles Directive apod.). Česká stanoviska pak zaznívají v souhrnném stanovisku CEMR a zároveň o nich informujeme poslance evropského parlamentu.

Regionální výbor Evropského parlamentu podporuje pozici měst a obcí ČR k evropským fondům

V České republice se uskutečnilo jednání Regionálního výboru Evropského parlamentu, kterého se zúčastnili poslanci a poslankyně z Francie, Portugalska, Polska, Maďarska a Estonska. Cílem bylo upozornit na problematiku, kterou řeší města, a zajistit její financování v příštím programovacím období 2007 – 2013.

Starostové a starostky ČR aktivní v Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy

Pokračovala činnost delegace České republiky v CLRAE (Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy), složená ze zástupců SMO ČR a z AK ČR. Delegace se koncem května 2005 zúčastnila 12. Kongresu CLRAE. Jednou z jeho priorit byla Evropská charta místní samosprávy, od jejíhož přijetí uplynulo již 20 let. V průběhu 12. Kongresu se za účasti členů naší delegace sešly též všechny jeho výbory: stálý, institucionální, pro kulturu a vzdělání, pro udržitelný rozvoj a pro sociální soudržnost.

V únoru 2006 se konala poprvé ve v historii CLRAE konference předsedů a generálních tajemníků národních asociací místních a regionálních samospráv členských států Rady Evropy. Cílem konference, na které ČR zastupovali výkonný místopředseda Svazu Jaromír Jech a vedoucí delegace ČR do CLRAE Jana Fischerová, bylo diskutovat o vztahu CLRAE k národním asociacím. Byl zdůrazněn význam národních asociací pro rozvoj místní a regionální demokracie na evropském kontinentu a pro monitorování stavu této demokracie v jednotlivých členských státech CLRAE. V diskusi zazněly různorodé názory na úlohu národních asociací, jejichž počet se v jednotlivých zemích liší. Pro Svaz byla konference zajímavá z hlediska skutečnosti, že v České republice existuje pouze jedna hlavní organizace pro zastoupení měst a obcí a jedna pro zastoupení krajů, což představuje nespornou výhodou pro jejich aktivity ve vztahu k vládě i pro jejich zastoupení na mezinárodních fórech.

13. Kongresu CLRAE se zúčastnila květnu 2006 delegace obměněná po posledních regionálních volbách. Jedním z jeho nejdůležitějších bodů bylo přijetí Deklarace o boji proti obchodování s lidskými bytostmi. K přístupu k ní byly vyzvány místní samosprávy všech členských států CLRAE. Z České republiky se k deklaraci přihlásil Královéhradecký kraj, město Havlíčkův Brod a obec Proboštov.

E) V období od 2005 do 2007 se Svaz chce zaměřit zejména na to, aby zkušenosti s budováním samosprávné demokracie v České republice mohly využít i města, obce i asociace zemí, kde se samosprávná demokracie teprve vytváří

Města a obce ČR prošla od roku 1989 procesem transformace, kdy se znovu vytvářela místní samospráva založená na demokratických principech. Tyto zkušenosti jsou velmi cenné pro zástupce měst a obcí ze zemí, kde se demokratická místní samospráva teprve vytváří. Díky zkušenostem, které samospráva v ČR může nabídnout, jsou česká města a obce i Svaz měst a obcí vyhledávanými partnery pro transformační projekty.

Svaz pomáhá pronásledovaným zastupitelům v Bělorusku

Svaz byl partnerem projektů Společnosti Člověk v tísni zaměřených na zvýšení kapacit a podporu pro-demokratických opozičních místních zastupitelů z Běloruska. V rámci této spolupráce Svaz zorganizoval 3 semináře na téma fungování samosprávy v ČR, poslání a činnost Svazu měst a obcí ČR jako reprezentanta obcí a měst a rozvoj měst. Svaz zorganizoval 3 semináře pro delegace zástupců měst z Moldavska, Bosny a Hercegoviny a Palestinské samosprávy.

Svaz realizuje spolu se Společností Člověk v tísni projekt Rozvoj samosprávné demokracie v Bělorusku. Cílem projektu je posílit kapacity pro-demokratických zastupitelů běloruských měst a posílit pro-demokratické procesy na místní úrovni v Bělorusku. V rámci projektu se uskutečnily 2 studijní pobyty prodemokratických zastupitelů v ČR, studijní stáž zástupce asociace běloruských zastupitelů v Kanceláři Svazu a v českých městech a byla vydána publikace o průběhu transformace v ČR v ruštině. V únoru se také uskutečnila návštěva představitelů Svazu v Bělorusku, kde Svaz uspořádal seminář na podporu demokraticky zvolených místních zastupitelů. Svaz na realizaci projektu získal grant z Programu transformační spolupráce MZV ČR, který v roce 2006 byl ve výši 750 tis. Kč.

V týdnu 11. – 15. prosince Svaz také zorganizoval studijní cestu pro zástupce běloruské organizace Lev Sapieha Foundation, která se zaměřila na fungování a strukturu místní samosprávy v České republice.

Starostové z ČR pomáhají v obcích a městům v Srbsku

Svaz se stal partnerem projektu EXCHANGE zaměřeného na rozvoj kapacit srbských měst. Svaz zorganizoval ve spolupráci se srbskou asociací pro zástupce českých měst informační den EXCHANGE, kterého se zúčastnilo cca 30 zástupců českých měst a obcí. Do projektů se srbskými městy se nakonec zapojila 4 česká města.

F) V období od 2005 do 2007 se Svaz chce zaměřit zejména na to, aby dále zviditelňoval svoji činnost i význam a roli měst a obcí pro fungování demokratické společnosti

Úspěch Svazu jako obhájce zájmů místních samospráv závisí na tom, zda o jeho činnosti města a obce vědí a jak jsou o jeho činnosti informovány a jaký je jeho obraz v médiích, u partnerů a u odborné veřejnosti. Důležitou součástí práce Kanceláře se proto stalo zviditelňování Svazu.

Konzultace s představiteli Evropské komise

Zástupci Svazu jsou pravidelně na různých úrovních zvání na jednání s Evropskou komisí o jednotlivých oblastech její činnosti s dopadem na místní samosprávy

Účast Předsednictva na Generálním sněmu CEMR

Prostřednictvím účasti delegace Předsednictva Svazu na Generálním sněmu CEMR v Innsbrucku, který byl věnován dopadu evropské legislativy v oblasti veřejných služeb, se Svaz zapojil do tvorby závěrečné deklarace, jejíž přijetí řídil předseda Svazu a místopředseda CEMR Oldřich Vlasák. Národní asociace včetně Svazu tak ukázaly Evropské komisi silné odhodlání bránit omezování kompetencí měst a obcí v souvislosti s legislativou EU.

Starostové a zastupitelé sdělují své zkušenosti na zahraničních konferencích a seminářích

Svaz se snaží vysílat členy komisí na zahraniční konference a semináře a maximálně využívat nabídku hrazených míst (např. projekt Evropské sociální sítě).

Návštěva primátora Haagu Wima Deetmana v Praze

Dne 15. 12. 2006 se na pozvání předsedy Svazu a primátora hl. m. Prahy uskutečnila oficiální návštěva primátora Haagu a předsedy VNG Wima Deetmana a ředitele VNG International Petera Knipa v Praze. Během jednání na Svazu měst a obcí byly diskutovány výsledky a budoucí vývoj dceřiné společnosti MEPCO, dále spolupráce obou asociací v rámci Rady evropských obcí a regionů při problematice poskytování internetových služeb městy, současné trendy v obou asociacích VNG a SMO ČR.

Příprava projektu vzdělávání zastupitelů ve spolupráci s Norskou asociací KS

Svaz má s asociací místních samospráv z Norska úzké kontakty. Na základě jejich praktických zkušeností připravuje projekt vzdělávání, kde budou Svazu partnery Norská asociace KS, Ministerstvo vnitra ČR a město Česká Lípa. Projekt se zaměří na vzdělávací program pro zastupitele obcí v oblasti legislativy, komunikačních dovedností a získávání dotací. Předpokládá se realizace v rámci Finančního mechanismu EHP/ESVO a strukturálních fondů v období 2007 – 2013.

Svaz pořádá velké množství konferencí a setkání se starosty a starostkami

Svaz informoval členy i nečleny o aktuálních problémech, kterým musí města a obce čelit, a to prostřednictvím Krajských setkání 2005 a 2007 ve všech 14 krajích ČR, Finančních konferencí 2005 a 2006, 13. a 14. Kongresu starostů a primátorů. Dále svou činnost prezentoval na stánku v rámci veletrhů URBIS INVEST 2006 a 2007 a na konferenci Žijící partnerství v Českých Budějovicích v roce 2006.

V září 2006 Svaz společně s Radou vlády pro záležitosti romské komunity a Člověkem v tísní zorganizoval dvě tematicky zaměřené konference o terénní sociální práci, které byly hojně navštívené a měly velkou odezvu. Na září a říjen 2007 Svaz připravuje tři další konference o terénní sociální práci. V prosinci 2006 se Svaz podílel na organizaci semináře Evropského fóra pro městskou bezpečnost o „community policing“. Zároveň během konce roku 2006 připravil ve spolupráci s MV ČR a Institutem pro místní správu sérii seminářů ke správnému řádu zaměřených na konkrétní potřeby obcí, které proběhly v lednu a únoru 2007.

Nová grafická prezentace Svazu, webové stránky a speciální služby pro členy

Svaz také zlepšil grafickou prezentaci Svazu. Došlo ke sjednocení interních i externích dokumentů Svazu pomocí grafického manuálu (eurobanner s logem a informacemi o Svazu, jednotná PowerPointová prezentace, dopisy Svazu, děkovné karty, vizitky, bloky, prezentační desky ve dvou provedeních a další materiály). Dále připravil a distribuoval prezentační materiály (brožura o Svazu v 5 jazycích, Výroční zprávy 2005 a 2006), Pro lepší komunikaci se členy Svaz upravil své webové stránky, které jsou v novém designu v souladu s novou grafickou podobou Svazu a s funkcemi, které vychází z potřeb uživatelů. Mimo jiné obsahují speciální služby pro členy.

Užší kontakty s médii

Svaz dále zpracovává síť spolupracujících novinářů, a to na regionální úrovni (pomocí Krajských setkání a dalších regionálních akcí), na úrovni národní (spolupráce s Economia, a.s.) a na mezinárodní půdě. Zaměstnanci Kanceláře po dohodě s předsedy odborných komisí zpracovávají podklady pro vystoupení předsedy nebo výkonného místopředsedy Svazu v médiích nebo na odborných konferencích týkající se např. deregulace nájemného, nového stavebního zákona, provozování pobytových sociálních služeb. Zaměstnanci Svazu poskytují informace či rozhovory pro média (ČT 1, TV Prima, Lidové Noviny, MF Dnes).

Publikační činnost Svazu

Svaz připravuje několik publikací: Almanach Svazu měst a obcí (publikace ke 100. výročí založení Svazu), Příručku pro běloruské zastupitele, aktualizoval Příručku pro člena zastupitelstva obce.

Komunikační kampaň k oslavám 100 let založení Svazu

Svaz pracuje na kampani k propagaci 100letého výročí vzhledem k výročí jeho založení. Připravuje propagační materiály, které budou sjed-

noceny výročním logem, stejně tak pro komunikaci s médii proběhne série tiskových konferencí a veškeré tiskové zprávy budou také obsahovat výroční logo. Cílem je nejen informovanost členů Svazu, ale i získání nových kontaktů v médiích a především zvýšení všeobecného povědomí o Svazu. Informace o oslavách spolu s tiskovou zprávou bude také přeložena do angličtiny a zveřejněna.

IX. Plnění dalších usnesení IX. Sněmem SMO ČR v roce 2005

Tato část zprávy popisuje, jak byla plněna usnesení přijatá IX. Sněmem SMO ČR. Pro přehlednost jsou usnesení připomenuta a zvýrazněna kurzívou.

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky
schvaluje Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí ČR mezi VIII. a IX. Sněmem Svazu měst a obcí České republiky*

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky
schvaluje Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v letech 2003 a 2004 - období mezi VIII. Sněmem v roce 2003 v Hradci Králové a IX. Sněmem v roce 2005 ve Žďáru nad Sázavou*

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky
schvaluje Zprávu o činnosti Kontrolní komise Svazu měst a obcí ČR za období mezi VIII. Sněmem v roce 2003 a IX. Sněmem v roce 2005*

Plnění:

Tato usnesení nevyžadovala žádná plnění.

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky
I. stanovuje*

- a) *pevnou část členského příspěvku*
 - *pro obec ve výši 2.200,- Kč*
 - *pro město ve výši 5.000,- Kč*
 - *pro statutární město a hlavní město Prahu ve výši 10.000,- Kč*
- b) *variabilní část členského příspěvku na 1,80 Kč za občana*

II. ukládá Radě Svazu měst a obcí ČR:

1. Jednat s vládou ČR o rozšíření státní dotace pro Svaz především v oblastech, kde Svaz vykonává činnost, kterou by měl zajistit stát, jako je například zpracovávání údajů o dopadech evropské legislativy na obce, známé jako „Europrojekt“.

Plnění:

Na základě dohody s vládou a s MMR se v současné době se zpracovávají 2 projekty pro ministerstvo pro místní rozvoj, které by měly podpořit zvýšení absorpční kapacity obcí při využívání fondů EU. Jeden se zabývá analýzou potřeb obcí v této oblasti a návrhem spoluúčasti obcí na financování v rámci národního podílu. Druhý vytvořením informačního portálu pro obce a jimi zřizované organizace. Ke sledování výstupů projektů byla zřízena Pracovní skupina Předsednictva Svazu ke zvýšení absorpční kapacity měst ze strukturálních fondů, jejímiž členy jsou předsedové Komor Svazu.

Svaz získal dotaci ve výši 750 000 Kč na projekt Podpora samosprávné demokracie v Bělorusku z programu Transformační spolupráce Ministerstva zahraničních věcí. Dále Svaz v listopadu 2006 uskutečnil seminář Metody a principy mezinárodní spolupráce měst a obcí, který byl určen pracovníkům městských a obecních úřadů, kteří mají na starost mezinárodní a partnerskou spolupráci měst. Svaz na tento seminář získal grant Evropské komise z Programu na podporu aktivního evropského občanství ve výši 11.707,- EUR (tj. cca 340 tis. Kč.).

2. Jednat s vládou ČR o možnostech získání reprezentativních prostor pro svazovou činnost za výhodných podmínek.

3. V období po IX. Sněmu Svazu zahájit přípravné práce, respektive pokračovat v již započatých, které by umožňovaly další zvýšení příjmů Svazu, a to v následujících oblastech:

- a) *získávání dalších sponzorských příspěvků,*
- b) *zapojení orgánů svazových členských obcí do činnosti Svazu jako klientů služeb, poskytovaných Svazem svým členům,*
- c) *přijetí právnických osob jako členů Svazu,*
- d) *založení dceřiných společností Svazu.*

Plnění:

K písm. c)

Svaz je zájmové sdružení právnických osob podle občanského zákoníku. Podle § 47 odst. 2 obecního zřízení nelze na spolupráci mezi obcemi použít ustanovení občanského zákoníku o zájmových sdruženích právnických osob. Podle § 54 obecního zřízení však lze na spolupráci mezi obcemi a právnickými a fyzickými osobami v občanskoprávních vztazích použít ustanovení občanského zákoníku o zájmových sdruženích právnických osob. Z tohoto důvodu obsahují Stanovy Svazu možnost, na základě které se může členem Svazu stát také právnická osoba. Účast jiné právnické osoby než je obec je zároveň také dalším možným zdrojem příjmů Svazu, protože také právnická osoba - člen Svazu musí platit Svazu členské příspěvky. Výši členských příspěvků pro jinou právnickou osobu určí podle Stanov Svazu Rada Svazu. Vzhledem ke skutečnosti, že jiná právnická osoba dosud neprojevila zájem stát se členem Svazu, nemá Svaz mezi svými členy žádnou jinou právnickou osobu vyjma obcí. O vstupu do Svazu se jedná se společností MEPCO, s.r.o., která je dceřinou společností Svazu a VNG International.

K písm. d)

Svaz založil v roce 2003 společně s VNG International dceřinou společností MEPCO, s. r. o. Svaz společně s partnerem poskytl společnosti základní vklad v minimální zákonné výši. Dále Svaz poskytl společnosti MEPCO, s. r. o. půjčku, která byla v roce 2007 kapitalizována a navýšila tak základní jmění společnosti MEPCO, s. r. o. Totéž učinila také partnerská organizace VNG International. Vklad Svazu do společnosti MEPCO, s. r. o. se od založení společnosti výrazně zhodnotil. Společnost má dobré jméno, spolupracuje na celé řadě projektů zejména

v oblasti fondů EU, spolupracovala na Národním rozvojovém plánu. I přes všechny tyto pozitivní skutečnosti společnost MEPCO, s. r. o. vzhledem ke svému rychlému růstu nemohla Svazu vygenerovat žádný příjem. To by se mělo změnit již v roce 2008, kdy by společnost měla odvést část svého zisku za rok 2007 do rozpočtu Svazu.

Vzhledem ke zkušenostem se společností MEPCO, s.r.o., kdy mezi investicí a případným ziskem je dlouhé časové období, bylo prozatím upuštěno od založení dalších dceřiných společností nejméně do doby ziskovosti prvního projektu.

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky*

schvaluje Priority činnosti Svazu měst a obcí České republiky po IX. Sněmu Svazu měst a obcí ČR

Plnění:

Plnění priorit činnosti se věnuje bod VIII. této zprávy.

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky*

nepovažuje v současné době za nezbytné zavedení přímé volby starosty do právního řádu České republiky

Plnění:

Přímá volba starosty nebyla zavedena do právního řádu České republiky.

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky*

ukládá Předsednictvu Svazu měst a obcí ČR prosazovat změnu v zákonu o volbách do zastupitelstev obcí a zákonům jemu předcházejícím a na něj navazujícím tak, aby byly posíleny prvky většinového systému pro volby zastupitelů obcí.

Plnění:

V souladu s daným usnesením IX. Sněmu přijalo Předsednictvo Svazu 22. února 2006 usnesení, kterým souhlasí se zavedením modifikovaného D'Hondta pro volby do zastupitelstev obcí. V takovém případě se získané hlasy pro jednotlivé kandidátky volebních stran při volbách do zastupitelstev obcí dělí čísly 1,42; 2; 3; 4, stejně jako je tomu u voleb do zastupitelstev krajů. Byl-li by zaveden modifikovaný D'Hondt při volbách do zastupitelstev obcí, tak v případě rozdělení obce do malých volebních obvodů, by výsledky voleb byly výrazně většinové (systém by se blížil absolutně většinovému systému). Pokud by obec nepřistoupila k dělení na volební obvody, pak by výsledek byl více poměrný. Nejvíce by se zavedení modifikovaného D'Hondta projevilo v malých obcích a v obcích rozdělených na malé volební obvody.

Výše uvedené usnesení Předsednictva Svazu bylo prosazováno v průběhu projednávání sněmovního tisku č. 953 (novela zákona o volbách do zastupitelstev obcí) v březnu 2006. Jednalo se o poslancekou iniciativu poslanců Robina Böhmsche, Zdeňka Koudelky a Oldřicha Němce (všichni ČSSD). Cílem návrhu novely zákona bylo posílit možnost voličů ovlivnit pořadí kandidátů na konkrétních kandidátkách ve volbách do zastupitelstev obcí, zastupitelstev krajů a do Evropského parlamentu tak, že pro přesunutí kandidáta na první pozici kandidátky postačí o 2 % více hlasů pro daného kandidáta oproti průměru, namísto současných 10 % při volbách do zastupitelstev obcí a krajů a 5 % při volbách do Evropského parlamentu.

Vzhledem k vypjaté situaci před volbami nebyly Svazem přednesené návrhy přijaty, poslanecký návrh zákona byl ve třetím čtení zamítnut. Jelikož nebyla a není připravována jiná novela zákona o volbách do zastupitelstev obcí a protože Svaz nedisponuje zákonodárnou iniciativou, nebylo dosud možné výše uvedené usnesení IX. Sněmu naplnit. V naplňování tohoto usnesení budeme i nadále pokračovat.

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky*

ukládá Předsednictvu Svazu měst a obcí ČR prosadit změnu v zákoně o obcích č.2/2003 v §75 odst. 1 s nabytím účinnosti novely k ukončení funkčního období 2002 – 2006.

Plnění:

Úkol byl splněn. Jak vyplývá i z diskuse k tomuto usnesení, jeho cílem bylo navýšit odstupné starostům, kteří ve své funkci již nepokračují. Aktuální znění příslušných ustanovení obecního zřízení je následující:

§ 75 odst. 1 a 2:

(1) Neuvolněnému členu zastupitelstva obce, pokud vykonává funkci starosty, a uvolněnému členu zastupitelstva obce náleží odměna při skončení funkčního období, jestliže jim ke dni voleb do zastupitelstva obce příslušela měsíční odměna a pokud jim nevznikl opětovný nárok na měsíční odměnu. Pokud byl uvolněný člen zastupitelstva obce nebo neuvolněný člen zastupitelstva obce vykonávající funkci starosty pravomocně odsouzen za úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období, pak mu odměna při skončení funkčního období nenáleží.

(2) Výše odměny při skončení funkčního období uvolněného člena zastupitelstva obce a neuvolněného člena zastupitelstva obce vykonávajícího funkci starosty se stanoví jako výše měsíční odměny, k níž se přičte násobek této částky a počtu celých ukončených po sobě jdoucích let výkonu funkce, nejdéle však pěti ukončených let výkonu funkce.

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky*

ukládá Předsednictvu Svazu v čele s předsedou Svazu obrátit se ve věci kontrol dotací obcí ze strany finančních kontrolních orgánů státu na předsedu vlády a ministra financí se žádostí o pomoc při řešení situace obcí, které se na základě nesprávného, neadekvátního, nelogického a v některých případech nezákonného postupu kontrolních finančních orgánů ocitly bez vlastního zavinění v neřešitelné finanční situaci.

Plnění:

Svaz opakovaně usiloval o řešení tohoto problému. Zástupci Svazu několikrát na toto téma upozorňovali na jednání Výboru pro veřejné finance (poradní orgán ministra financí). Z pověření ministra financí byl k tomuto materiálu zpracován samostatný materiál. Problém byl otevřen také na společném jednání Svazu s vládou ČR. Vzhledem ke skutečnosti, že uvedený problém není možné řešit legislativní cestou (vazba na daňové zákony), řešením je používání mimořádných opravných prostředků na ministerstvu financí. Zástupci Svazu byli ubezpečeni, že k nezákonným postupům ze strany finančních orgánů při kontrolách dotací nedochází. Dalším možným řešením jsou individuální žaloby obcí na nesprávné rozhodnutí finančních úřadů.

** IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky*

ukládá Předsednictvu Svazu v čele s předsedou Svazu, aby iniciovalo okamžitou diskuzi s kompetentními představiteli orgánů státní správy ve věci přípravy a zavedení metodických postupů, které by jasně určovaly základní kontrolní mechanismy ve výkonu kontroly alokace dotací obcí a případně, kdy obce zásadně porušují rozpočtovou kázeň, tedy kdy nerealizovaly nebo vážně narušily vlastní vinou aktivity podpořené státní dotací.

Plnění:

Svaz se intenzivně účastnil (a stále ještě účastní) přípravných prací na podmínkách poskytování a finančních toků u dotačních titulů poskytovaných z fondů EU. Tyto dotační prostředky nahradí valnou většinu dotací poskytovaných z domácích dotačních zdrojů. Právní forma poskytování těchto tzv. evropských finančních prostředků bude shodná s domácími dotačními zdroji. Proto se Svaz svým aktivním přístupem snažil odstranit známé problémy ze současných domácích dotačních titulů.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

se ztotožňuje se současným stanoviskem zastupitelstva obce Horní Jiřetín ohledně zachování obce Horní Jiřetín včetně místní části Černice.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

požaduje zapracování označení městys do zákona o obcích a navrácení titulů městys, resp. město obcím, které tento statut měly před rokem 1954.

Plnění:

Úkol byl splněn. Aktuální znění příslušných ustanovení obecního zřízení je následující:

§ 3:

(1) Obec, která má alespoň 3 000 obyvatel, je městem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády.

(2) Obec je městysem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády.

(3) Obec, která byla městem přede dnem 17. května 1954, je městem, pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny. Předseda Poslanecké sněmovny tak na žádost obce stanoví a zároveň určí den, kdy se obec stává městem.

(4) Obec, která byla oprávněna užívat označení městyse přede dnem 17. května 1954, je městysem, pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny. Předseda Poslanecké sněmovny tak na žádost obce stanoví a zároveň určí den, od kterého se obec stává městysem.

(5) Sloučí-li se dvě nebo více obcí, z nichž alespoň jedna je městem, je nově vzniklá obec městem. Sloučí-li se dvě nebo více obcí, z nichž žádná není městem, ale alespoň jedna je městysem, je nově vzniklá obec městysem. Oddělí-li se část města a vzniknou dvě nebo více obcí, pak obec, které zůstane název dosavadního města nebo část jeho názvu, je i nadále městem. Oddělí-li se část městyse a vzniknou dvě nebo více obcí, pak obec, které zůstane název dosavadního městyse nebo část jeho názvu, je i nadále městysem.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

vyzývá všechny dotčené orgány státní správy, aby za všech okolností zachovávaly právo na samosprávu obcí a důsledně odmítaly jakékoliv zpychybňování a účelové zásahy proti tomuto demokratickému principu.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

si uvědomuje problém sociálně vyloučených obyvatel a jejich integrace do společnosti, a proto doporučuje vytvoření dočasné pracovní skupiny zabývající se touto problematikou jako poradního orgánu Předsednictva Svazu.

Plnění:

Úkol splněn. Na Svazu vznikla Pracovní skupina pro sociální začleňování. Pracovní skupina uspořádala konference o terénní sociální práci pro zastupitele obcí a pracovníky sociálních odborů, která se setkala s velkým úspěchem. Pracovní skupina dále iniciovala zařazení samostatného studia terénní sociální práce do vzdělávacích programů vyšších odborných škol a vysokých škol.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

podporuje žádost SH ČMS (dobrovolní hasiči), která byla podána ministrovi práce a sociálních věcí Zdeňku Škromachovi, ve věci přípravy novely zákona č. 54/1956 Sb. o nemocenském pojištění zaměstnanců.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

požaduje uzákonění povinnosti státu hradit v plném rozsahu výkon státní správy v přenesené působnosti.

Plnění:

Svaz intenzivně pracoval na naplňování tohoto usnesení. Za uvedené období se situace v této oblasti výrazně zlepšila. Svaz u každého zákona posazoval důsledně vyčíslení nákladů na výkon přenesené působnosti. Ty se potom staly podkladem pro další navyšování příspěvku na výkon přenesené působnosti. Svaz pracoval na systematizaci úhrady příspěvku na výkon přenesené působnosti nejen v průběhu roku, ale pokaždé usiloval o navýšení příspěvku na výkon přenesené působnosti ještě nad rámec vládního návrhu zákona o státním rozpočtu. Tak se například podařilo navýšit příspěvek na výkon přenesené působnosti obcí s rozšířenou působností na rok 2007 oproti návrhu státního rozpočtu o dalších 200 mil. Kč. Práce na navyšování příspěvku na výkon přenesené působnosti budou pokračovat také v následujícím období.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

požaduje zvýšit podíl obcí a měst na sdílených daních.

Plnění:

Svaz usiloval o naplnění tohoto úkolu zejména při pravidelných jednáních Výboru pro veřejné finance (poradní orgán ministra financí). Na základě těchto jednání vznikla pracovní skupina při přípravě novelizace zákona o rozpočtovém určení daní. Výsledkem tohoto materiálu jsou návrhy, které by mohly být podkladem pro ministerstvo financí a vládu. Uvedený materiál řeší některé problémy vyplývající ze zákona o rozpočtovém určení daní. Problematice sdílených daní byl věnován také program finanční konference v roce 2005 a kongresu starostů a primátorů na jaře roku 2006. V souvislosti s volebním rokem 2006 a problémy při sestavování vlády nemohla být příprava novely zákona o rozpočtovém určení dotažena do zdárného konce. O zvýšení podílu na sdílených daních pro obce budeme usilovat i v nadcházejícím období.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

požaduje posun účinnosti zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu na dobu, kdy nabude účinnosti nový stavební zákon, případně nový zákon o přestupcích.

Plnění:

Svaz požádal dopisem poslance o odložení účinnosti nového správního řádu jednotlivé poslance. Návrh Svazu však nebyl akceptován. Svaz na základě požadavků členských obcí vznesených na krajských setkáních uspořádal společně s ministerstvem vnitra bezplatné školení ohledně nového správního řádu v lednu a únoru roku 2007.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

doporučuje vytvoření pracovní skupiny obcí II. typu jako poradního orgánu Předsednictva Svazu.

Plnění:

Již krátce po IX. Sněmu Svazu bylo svoláno první jednání Pracovní skupiny obcí II. Pracovní skupina se pravidelně schází a řeší zejména otázky související s financováním výkonu přenesené působnosti. Díky úsilí pracovní skupiny došlo k navýšení příspěvku na výkon přenesené působnosti v obcích s pověřeným úřadem v nesrovnatelně vyšší míře než v předchozích letech.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

ukládá Radě Svazu iniciovat podle § 2 odst. 2, písm. a) Stanov Svazu změnu zákona o obcích tak, aby byla vyřešena problematika pracovně-právních vztahů uvolněných zastupitelů v období od data voleb do data ustavujícího zasedání zastupitelstva.

Plnění:

Svaz připravil příslušnou novelu zákona o obcích, která byla předložena v průběhu projednávání novely zákona o obcích v Parlamentu ČR. I přes úsilí Svazu se nepodařilo tento záměr v průběhu legislativního procesu prosadit. Svaz bude tento úkol prosazovat při příštím projednávání novely zákona o obcích.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

vyzývá Vládu ČR, aby neprodleně zahájila jednání s Evropskou komisí o prodloužení přechodného období sjednaného pro oblast vodního hospodářství.

Plnění:

Vzhledem ke skutečnosti, že by se díky tomu musela měnit přístupová dohoda k EU, která by musela být schválena všemi smluvními stranami (15 čl. zemí EU), vláda tento požadavek neakceptovala.

** IX. sněm Svazu měst a obcí ČR*

vyjadřuje znepokojení nad zásahem Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR do základních hodnot demokracie, když schválením novely zákona o střetu zájmů prakticky změnila vůli voličů vyjádřenou v minulých obecních volbách.

Plnění:

Novela zákona byla 2 měsíce po konání Sněmu zrušena Ústavním soudem.

Závěr

Rada Svazu přijala na svém zasedání dne 13. dubna 2007 následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. souhlasí

s návrhem Zprávy o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi IX. a X. Sněmem SMO ČR.

II. doporučuje

X. Sněmu SMO ČR schválit návrh Zprávy o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi IX. a X. Sněmem SMO ČR.

III. ukládá

výkonnému místopředsedovi SMO ČR předložit návrh Zprávy o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi IX. a X. Sněmem SMO ČR v souladu s Jednacím řádem Sněmu SMO ČR k projednání na X. Sněmu SMO ČR.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 25. května 2007

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je X. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

X. Sněm Svazu měst a obcí České republiky schvaluje

Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí České republiky v období mezi IX. a X. Sněmem Svazu měst a obcí České republiky.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Zpráva o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2005 a 2006 - období mezi IX. Sněmem v roce 2005 ve Žďáru nad Sázavou a X. Sněmem v roce 2007 v Hradci Králové

Vážené dámy, vážení pánové,

dovoluji, abych Vám v souladu s § 6, bodem 2. písm. f) Stanov Svazu měst a obcí České republiky předložil Zprávu o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2005 - 2006, tedy v období mezi IX. Sněmem ve Žďáru nad Sázavou a X. Sněmem v Hradci Králové. Předsednictvo, Rada Svazu měst a obcí ČR, Kontrolní komise a Finanční komise byly za uvedené období pravidelně informovány o vývoji hospodaření Svazu a výsledky hospodaření Svazu za rok 2005 a 2006 byly projednány v Kontrolní komisi, Finanční komisi a schváleny na řádném jednání Rady Svazu na základě doporučení Předsednictva Svazu. Podkladem pro schvalování výsledků hospodaření byl:

1. podrobný přehled zdrojů příjmů v členění
 - a) vlastní příjmy
 - b) příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (účastnické poplatky, sponzoři)
 - c) příjmy nevlastní – podléhající vyúčtování (dotace, refundace)
 - d) uvažované příjmy v roce 2006 (které jsou realizovány teprve po jejich zajištění)
2. podrobný přehled položek výdajů v členění
 - a) provozní výdaje
 - b) výdaje na mezinárodní aktivity Svazu
 - c) výdaje na akce pořádané Svazem financované z více zdrojů (účastnické poplatky sponzoři)
 - d) finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách
 - f) výdaje na akce uvažované v roce 2006 (jsou realizovány až po zajištění příjmů na tyto akce)
3. přehled o tvorbě a čerpání sociálního fondu Svazu
4. zápis o provedené inventarizaci majetku, pohledávek a závazků za příslušný rok
5. zpráva a výrok auditora k ověření účetní závěrky za příslušný rok

Předkládaná zpráva podává souhrnný přehled o vývoji a naplňování příjmů Svazu a čerpání finančních prostředků Svazu za uplynulá dvě účetní období dle druhu příjmů a výdajů.

V roce 2005 hospodařil Svaz se schodkem a v roce 2006 naopak hospodařil s přebytkem. Vlastní příjmy běžného roku tvořily především členské příspěvky, jejichž výpočet byl usnesením Sněmu od roku 2001 až do roku 2005 tzv. dvousložkovou částkou vypočítanou vzorcem:

$$\text{členský příspěvek obce} = 1.000,- \text{ Kč} + 1,60 \text{ Kč} \times \text{počet obyvatel obce.}$$

Od roku 2006 se navýšil a změnil usnesením Sněmu z roku 2005 výpočet členských příspěvků takto:

$$\text{statutární města – fixní složka} = 10.000,- \text{ Kč} + 1,80 \text{ Kč} \times \text{počet obyvatel členského stat. města,}$$

$$\text{města – fixní složka} = 5.000,- \text{ Kč} + 1,80 \text{ Kč} \times \text{počet obyvatel členského města,}$$

$$\text{obce – fixní složka} = 2.200,- \text{ Kč} + 1,80 \text{ Kč} \times \text{počet obyvatel členské obce.}$$

Vlastní příjmy Svazu převážně kryly provozní výdaje Svazu. Akce pořádané Svazem byly plně kryty příjmy, které se Svazu podařilo na tyto akce zajistit a dále se tyto příjmy podílely na financování akcí, do jejichž organizací je Svaz zapojen (Soutěž Vesnice roku, spolupráce s asociacemi střední a východní Evropy a výdaje na mezinárodní aktivity) a na financování provozních nákladů Kanceláře (v roce 2005). Náklady na mezinárodní činnost Svazu byly též z části kryty neinvestiční dotací Ministerstva pro místní rozvoj. V roce 2005 byly zbývající náklady a náklady související se stěhováním Kanceláře do reprezentativnějších prostor v Kongresovém centru financovány z přebytku hospodaření minulých let.

Příjmy Svazu lze rozdělit na:

- a) Vlastní příjmy Svazu (členské příspěvky, úroky, příjmy z inzerce v INS)
- b) Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (účastnické poplatky, sponzoři)
- c) Nevlastní příjmy (dotace, refundace podléhající vyúčtování)
- d) Příjmy uvažované v roce 2006 (které jsou realizovány teprve po jejich zajištění)

Do vlastních příjmů jsou zahrnuty úroky z účtů. Svaz má volné finanční prostředky uloženy na běžných účtech u Komerční banky, a. s., a u České spořitelny, a.s. V březnu 2004 byl založen podúčet k běžnému účtu u Komerční banky, na kterém jsou prostředky, které jsou čerpány prostřednictvím karet především při platbách v zahraničí. Dalším vlastním příjmem Svazu jsou i příjmy z inzerce v Informačním servisu a na www stránkách Svazu. V souvislosti se stěhováním kanceláře do nových prostor byl v roce 2005 dalším příjmem odprodej vybavení kanceláří, které nebylo využito v nových prostorech. V roce 2006 byl dalším příjmem prodej služebního vozu Škoda Felicia.

Významným příjmem Svazu jsou příjmy od sponzorů, které mají vztah k akcím pořádaným Svazem, tj. Sněmy, Finanční konference a Krajská setkání. Tyto akce dosud byly vždy kryty příjmy z účastnických poplatků a z daných příjmů od sponzorů. Od roku 2003 začal Svaz pořádat Krajská setkání. Do roku 2004 byla tato akce pořádaná převážně z vlastních zdrojů a od roku 2004 se Kanceláři dařilo zajistit příjmy z reklam a propagací na tuto akci, které pokryly celé náklady. V roce 2006 byly rozpočtovány příjmy a náklady pouze na pořádání Celostátní finanční konference.

Od roku 2000 je Svaz příjemcem neinvestiční účelové dotace Ministerstva pro místní rozvoj určené k financování výdajů na zahraniční aktivity Svazu související se vzděláváním zástupců samospráv v souvislosti se vstupem ČR do EU. V roce 2005 došlo ke zvýšení dotace

z rozpočtovaných 975.000,- Kč na 1,372.000,- Kč a v roce 2006 byla naopak snížena z rozpočtovaných 1,875.000,- Kč na 1,400.000,- Kč (v roce 2005 byl podíl financování 75 % výdajů z dotace, 25 % výdajů z vlastních zdrojů a v roce 2006 69,2 % výdajů z dotace a 30,8 % výdajů z vlastních zdrojů). Tato dotace byla v obou sledovaných letech použita na financování zahraničních cest souvisejících s podmínkami čerpání dotace, na úhradu členského příspěvku CEMRu a část výdajů na některé projekty, které jsou zahrnuty v akcích pořádaných Svazem (např. URBIS, Studijní stáže, projekty EU, spolupráce s asociacemi místních samospráv). V roce 2005 byla vyčerpána na 137 % a v roce 2006 na 70,8 %. Důvodem nečerpání dotace v plném rozsahu bylo neuskutečnění plánovaných či předpokládaných zahraničních cest. Nečerpaná část dotace byla vrácena na účet MMR v rámci vyúčtování.

Výdaje Svazu lze rozdělit na:

- a) provozní běžné výdaje, kryté z vlastních příjmů Svazu,
- b) výdaje na mezinárodní aktivity včetně příspěvku CEMR (Rada evropských municipalit a regionů) financované z více zdrojů (dotace MMR, vlastní příjmy, refundace),
- c) výdaje spojené s organizací vlastních akcí Svazu (Sněm, Finanční konference, Krajská setkání), financované z účastnických poplatků a sponzorských příjmů,
- d) výdaje podporující další aktivity a soutěže – Vesnice roku, semináře, projekty, mimořádné jednorázové náklady financované vlastními příjmy Svazu a rezervním fondem,
- e) další jmenovité aktivity financované z více zdrojů, investiční výdaje (refundace nákladů, zapojení rezervního fondu) a akce uvažované.

Od VIII. Sněmu v roce 2005 došlo ke snížení hospodářského výsledku (vlastních zdrojů krytí stálých a oběžných aktiv, tzn. rezervního fondu) z 15,105.533,24 Kč k 31. 12. 2004 na částku celkem 14,993.196,24 Kč k 31. prosinci 2006.

Přestože bylo v roce 2005 hospodaření Svazu ztrátové, v konečném srovnání byla přesto ztráta daleko nižší než v původně schváleném a upraveném rozpočtu hospodaření Svazu. V roce 2006 bylo naopak hospodaření Svazu přebytkové, a to mimo jiné z důvodu zvýšení členských příspěvků od roku 2006. Hospodaření Svazu je již dlouhodobě ovlivněno následujícími faktory:

1. zlepšující se platební kázeň členů Svazu při placení členských příspěvků,
2. přetrvávající úsporná opatření, která udržují provozní výdaje na úrovni minulých let i přes nárůst činností Svazu, a to především v oblasti legislativního a zahraničního oddělení a vzrůstající ceny služeb,
3. spolufinancování zahraničních aktivit a od roku 2004 i vybraných projektů Svazu z dotace MMR,
4. kanceláři Svazu se prozatím dařilo zajistit stále vyšší příjmy z reklam a propagací, a to jak v Informačním servisu, který je rozeslán všem členskými obcemi, tak i na akcích pořádaných Svazem.

V těchto dvou letech se Svaz aktivně zapojil do realizace několika mezinárodních projektů, z nichž lze uvést především:

- > projekt INTERREG III – projekt C2ENET – tento projekt je financován ze dvou zdrojů, a to ze státního rozpočtu (25 % nákladů) a Evropského fondu regionálního rozvoje (50 % nákladů) v rámci Iniciativ společenství,
- > seminář Komunikační strategie o problematice EU – tento seminář pořádal Svaz v roce 2005 při Kongresu starostů v rámci veletrhu URBIS v Brně; v roce 2006 pořádal Svaz již jen Kongres starostů,
- > town-twinningová konference s Citiés Unie France – v roce 2006 získal Svaz grant z town-twinningového programu Evropské komise na uskutečnění semináře Principy a metody Evropské a mezinárodní spolupráce mezi místními samosprávami,
- > projekt „Podpora samosprávné demokracie v Bělorusku“ – tento projekt probíhá od roku 2006 a je podpořen dotací Ministerstva zahraničních věcí,
- > vydání Příručky zastupitele obce po volbách 2006 – koncem roku 2006 vydal Svaz tuto příručku, určenou především pro nové zastupitele zvolené do obecních a městských zastupitelstev v komunálních volbách 2006, kteří s fungováním samosprávy nemají zatím tolik zkušeností.

V listopadu 2003 založila Rada Svazu dceřinou společností MEPCO, ve které má Svaz finanční vklad ve výši 98.000,- (výše jeho obchodního podílu činí 49 %). V měsíci září 2004 Svaz měst a obcí ČR na základě smlouvy o úvěru poskytl společnosti MEPCO úvěr ve výši 300.000,- Kč s roční úrokovou sazbou 3,5 %. V roce 2007 je připravována kapitalizace této pohledávky navýšením základního jmění.

Téměř 60 % provozních výdajů je určeno na mzdové prostředky Kanceláře Svazu. Již v roce 1999 na VI. Sněmu v Praze bylo přijato usnesení další profesionalizace Kanceláře Svazu spočívající v zajištění odborně zdatných zaměstnanců s odpovídajícím vysokoškolským vzděláním. Tato profesionalizace se týká především legislativního oddělení, již proto, že se Svaz stal připomínkovým místem, a z tohoto důvodu se legislativní oddělení zabývá stále větším počtem zákonů. V roce 2006 nebyl obsazen plánovaný počet zaměstnanců v tomto oddělení a došlo tedy k úspoře mzdových prostředků.

V následujícím textu předkládám stručný přehled o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky odděleně za rok 2005 a 2006. Podrobný rozbor hospodaření, včetně příloh obsahujících přehled uskutečněných zahraničních cest, tvorby a užití sociálního fondu, přehledu pohledávek, zprávy o provedené inventarizaci, zprávy o výroku auditora za obě hodnocená období byly zveřejněny na www stránce Svazu a jsou uloženy v Kanceláři Svazu k nahlédnutí.

Hospodaření Svazu měst a obcí ČR za rok 2005

Stav finančních prostředků k 1. 1. 2005	16,054.189,65 Kč
Závazky a pohledávky minulého období, realizované v lednu 2005	- 948.656,41 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 1. 1. 2005	15,105.533,24 Kč

PŘÍJMY 2005	Upravený rozpočet 2005 19,018.700,00 Kč	Plnění 2005 19,420.553,90 Kč
Z toho:		
a) Vlastní příjmy		
Příjmy z členských příspěvků		14,281.246,00 Kč
Příjmy z úroků		214.564,36 Kč
ostatní příjmy (inzerce v INSu, odprodej opotřebovaného majetku...)		115.939,44 Kč
b) Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (Finanční konference, Krajská setkání, URBIS)		
Příjmy od sponzorů		1,756.680,63 Kč
Účastnický poplatek (Sněm, Finanční konference)		1.716.600,65 Kč
c) Příjmy nevlastní		
Dotace MMR – Centra regionálního rozvoje (čerpána na 99,92 % - vráceno)		1,372.500,00 Kč - 36.977,18 Kč

VÝDAJE 2005	Upravený rozpočet 2005 27,342.200,00 Kč	Čerpání 2005 23,226.141,87 Kč
Část A) Provozní výdaje:		
z toho:		
Materiálové náklady		433.840,73 Kč
Práce výrobní povahy		787.610,35 Kč
Opravy		216.842,06 Kč
Cestovní výdaje v ČR		69.135,99 Kč
Výkony spojů		759.137,94 Kč
Nájemné		1,775.991,65 Kč
Ostatní služby (audit, udržovací poplatky, úpravy software...)		399.501,22 Kč
Příspěvky na stravování zaměstnanců		98.364,00 Kč
Bankovní poplatky		66.502,58 Kč
Pojištění majetku		135.060,50 Kč
Mzdové náklady		6,731.119,65 Kč
Náklady na ZP, SP, zákonné pojištění		2,385.132,67 Kč
Příspěvek sociálnímu fondu		131.690,50 Kč
Náklady na pořízení hmotného a nehmotného majetku		1,137.989,44 Kč
Čerpání rezervy předsedy a výkonných místopředsedů		42.438,00 Kč
Odvod daně z příjmů právnických osob 2005		282.620,00 Kč
Provozní výdaje celkem		15,452.977,28 Kč
Další výdaje:		
Část B) Zahraniční aktivity celkem		2,172.748,75 Kč
z toho:		
Zahraniční cesty		657.350,67 Kč
Příspěvek CEMR		600.850,19 Kč
Spolupráce s asociacemi místních samospráv		182.209,00 Kč
Ostatní služby-mezinárodní činnost		28.856,06 Kč
Reprezentační fond-mezinárodní činnost		5.347,00 Kč
LOGON-Local Government Network		644,00 Kč
Rovné příležitosti-zapojení žen v místní samosprávě		10.000,00 Kč
LIPS-Local Improvement of Public Services		312,00 Kč
INTERREG III-C2ENET		34.811,49 Kč
Studijní stáž zástupců Svazu		64.991,17 Kč
Konference Telecities		49.999,00 Kč
Seminář Komunikační strategie o problematice EU		75.623,39 Kč
Studijní cesty starostů		461.754,78 Kč
Část C) Akce Svazu financované z účast. poplatku, sponzory (Sněm, Finanční konference, Krajská setkání)		2,238.093,17 Kč
Část D) Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách (soutěž Vesnice roku)		200.000,00 Kč

Část E) Akce uvažované - Z přebytku hospodaření
(Náklady spojené se stěhováním Kanceláře Svazu do nových prostor)

3,162.322,67 Kč

Celkové výdaje roku 2005 byly čerpány na 84,95 % upraveného rozpočtu Svazu na rok 2005. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2005 skončilo schodkem ve výši - 3,805.587,97 Kč.

Skutečná ztráta roku 2005 byla oproti rozpočtované ztrátě o 4,517.912,03 Kč nižší. K úspoře v hospodaření došlo především zvýšenými příjmy proti plánovanému rozpočtu příjmů a dále úsporou v některých nákladových položkách, a to především v celkových provozních nákladech a financováním velké části zahraničních aktivit z neinvestiční účelové dotace.

Zůstatek finančních prostředků na bankovních účtech k 1. 1. 2005	16,054.189,65 Kč
Závazky a pohledávky roku 2004 realizované v roce 2005	-948.656,41 Kč
Příjmy v roce 2005	19,420.553,90 Kč
Výdaje v roce 2005	- 23,226.141,87 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 31. 12. 2005	11,299.945,27 Kč
Závazky a pohledávky roku 2005 realizované v roce 2006	1,177.990,43 Kč
Ceniny v pokladně	- 1.330,00 Kč
Stav finančních prostředků Svazu měst a obcí ČR k 31. 12. 2005	12,476.605,70 Kč

Hospodaření sociálního fondu

Tvorba a použití sociálního fondu se řídí zásadami schválenými Radou Svazu měst a obcí ČR a dále rozpočtem fondu schváleným Radou Svazu.

Stav sociálního fondu k 1. 1. 2005	270.996,69 Kč
V roce 2005 byl fond tvořen přídělem ve výši 2 % z objemu hrubých mezd	131.653,00 Kč
Fond byl použit na příspěvek na stravování zaměstnanců	- 73.773,00 Kč
na vzdělání-kurzy zaměstnanců	- 22.233,50 Kč
Zůstatek fondu ke dni 31. 12. 2005	306.643,19 Kč

Závěr k roku 2005

Dne 5. prosince 2005 byla provedena inventarizace majetku Svazu k 30. listopadu 2005, jejímž obsahem bylo zjištění skutečného stavu hmotného a nehmotného majetku, pohledávek, závazků, cenin, peněžních prostředků na bankovních účtech, peněžních prostředků v pokladně. Fyzická inventarizace byla provedena za účasti zástupce auditora. Ověření účetní závěrky hospodaření za rok 2005 bylo provedeno v souladu se zákonem o auditorech a komoře auditorů ČR a auditorskými směrnici vydanými Komorou auditorů. Auditorské osvědčení číslo registrace Komory auditorů ČR 0062. Výrok auditora „Účetní závěrka ve všech významných ohledech podává věrný a poctivý obraz na aktiva, závazky, vlastní kapitál a finanční situaci zájmového sdružení právnických osob Svaz měst a obcí České republiky k 31. prosinci 2005 a výsledek hospodaření za rok 2005 v souladu se zákonem o účetnictví a příslušnými předpisy České republiky.“ (Zpráva auditora k ověření účetní závěrky je k dispozici k nahlédnutí a je uložena v Kanceláři Svazu).

Rada Svazu měst a obcí ČR na zasedání dne 7. dubna 2006 schválila usnesením č. R8/V výsledky hospodaření Svazu měst a obcí České republiky za rok 2005 dle Rozboru hospodaření Svazu měst a obcí ČR k 31. prosinci 2005 uvedeném v podkladovém materiálu R/31/06 a Přílohách č. I, II, III, IV, V a VI.

Rada Svazu měst a obcí České republiky schválila úhradu hospodářského výsledku - ztráty za rok 2005 ve výši 3,805.587,97 Kč z přebytků hospodaření Svazu měst a obcí České republiky minulých let, schválila konečný zůstatek rezervního fondu k 31. 12. 2005 ve výši 11,299.945,27 Kč.

Hospodaření Svazu měst a obcí ČR za rok 2006

Stav finančních prostředků k 1. 1. 2006	12,476.605,70 Kč
Závazky a pohledávky minulého období, realizované v lednu 2006	- 1,176.660,43 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 1. 1. 2005	11,299.945,27 Kč

PŘÍJMY 2006

Upravený rozpočet 2006

Plnění 2006

	(bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány)	
	25,982.203,00 Kč	24,730.723,09 Kč
Z toho:		
a) Vlastní příjmy		
Příjmy z členských příspěvků		19,722.250,30 Kč
Příjmy z úroků		243.261,92 Kč
ostatní příjmy (inzerce v INS, webu, úroky Mepco, prodej sl. vozu)		322.532,70 Kč
b) Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (Finanční konference, vydání příručky, URBIS)		
Příjmy od sponzorů		1,556.947,52 Kč
Účastnický poplatek (Finanční konference)		702.650,37 Kč

c) Příjmy nevlastní	
Dotace MMR – Centra regionálního rozvoje	1,400.000,00 Kč
(čerpána na 70,8 % - vráceno)	- 72.361,46 Kč
Příjmy na Town-twinningový seminář	296.206,96 Kč
Příjmy projektu „Podpora samospr. demokracie v Bělorusku“	559.234,78 Kč
d) Uvažované příjmy	0,00 Kč
(Teprve po jejich zajištění budou výdaje realizovány)	

VÝDAJE 2006

Upravený rozpočet 2006

Čerpání 2006

(bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány)

25,982.203,00 Kč

21,037.472,12 Kč

Část A) Provozní výdaje:

z toho:

Materiálové náklady	385.268,28 Kč
Práce výrobní povahy	932.046,94 Kč
Opravy	192.540,91 Kč
Cestovní výdaje v ČR	84.796,72 Kč
Výkony spojů	718.520,99 Kč
Nájemné	1,791.944,08 Kč
Ostatní služby (audit, udržovací poplatky, úpravy software...)	449.338,98 Kč
Příspěvky na stravování zaměstnanců	140.528,00 Kč
Bankovní poplatky	68.930,12 Kč
Pojištění majetku	121.013,00 Kč
Mzdové náklady	7,349.671,73 Kč
Náklady na ZP, SP, zákonné pojištění	2,558.676,95 Kč
Příspěvek sociálnímu fondu	147.590,00 Kč
Náklady na pořízení hmotného a nehmotného majetku	455.854,64 Kč
Čerpání rezervy předsedy a výkonného místopředsedy, Předsednictva	243.105,50 Kč
Odvod daně z příjmů právnických osob 2005	261.124,00 Kč
Provozní výdaje celkem	15,900.950,84 Kč

Další výdaje:

Část B) Mezinárodní aktivity celkem

3,228.441,62 Kč

z toho:

Zahraniční cesty	981.932,88 Kč
Příspěvek CEMR, ESN	654.563,36 Kč
Spolupráce s asociacemi místních samospráv	153.426,00 Kč
Ostatní služby-mezinárodní činnost	32.459,80 Kč
Rovné příležitosti-zapojení žen v místní samosprávě	6.580,00 Kč
INTERREG III-C2ENET	77.896,17 Kč
Studijní stáž zástupců Svazu	150.464,82 Kč
Společné zasedání Předsednictev SMO a ZMOS	19.020,57 Kč
Town-twinningová konference	455.438,24 Kč
Podpora samosprávné demokracie v Bělorusku	696.659,78 Kč

Část C) Akce Svazu financované z účast. poplatku, sponzory (Finanční konference, vydání Příručky zastupitele)

1,617.169,68 Kč

Část D) Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách (soutěž Vesnice roku, veletrh URBIS)

290.909,98 Kč

Část E) Akce uvažované

0,00 Kč

(Akce realizované pouze po zajištění příjmů na jejich realizaci)

Celkové výdaje roku 2006 byly čerpány na 81 % upraveného rozpočtu Svazu na rok 2006. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2006 skončilo přebytkem ve výši 3,693.250,97 Kč.

Rozpočet na rok 2006 byl koncipován vyrovnaný. Přebytek roku 2006 je způsoben úsporou ve všech rozpočtovaných kapitolách, financováním velké části zahraničních aktivit z neinvestiční účelové dotace a v neposlední řadě zvýšením členských příspěvků.

Zůstatek finančních prostředků na bankovních účtech k 1. 1. 2006	12,476.605,70 Kč
Závazky a pohledávky roku 2005 realizované v roce 2006	- 1,176.660,43 Kč
Příjmy v roce 2006	24,730.723,09 Kč
Výdaje v roce 2006	- 21,037.472,12 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 31. 12. 2006	14,993.196,24 Kč
Závazky a pohledávky roku 2006 realizované v roce 2007	946.958,48 Kč
Ceniny v pokladně	- 2.300,00 Kč
Pohledávka Mepco	300.000,00 Kč
Stav finančních prostředků Svazu měst a obcí ČR k 31. 12. 2006	16,237.854,72 Kč

Hospodaření sociálního fondu

Tvorba a použití sociálního fondu se řídí zásadami schválenými Radou Svazu měst a obcí ČR a dále rozpočtem fondu schváleným Radou Svazu.

Stav sociálního fondu k 1. 1. 2006	306.643,19 Kč
V roce 2006 byl fond tvořen přidělem ve výši 2 % z objemu hrubých mezd	146.330,90 Kč
Fond byl použit na příspěvek na stravování zaměstnanců	- 105.201,00 Kč
na vzdělání-kurzy zaměstnanců	- 51.202,04 Kč
Zůstatek fondu ke dni 31. 12. 2006	296.571,05 Kč

Závěr k roku 2006

Dne 11. prosince 2006 byla provedena inventarizace majetku Svazu k 31. říjnu 2006, jejímž obsahem bylo zjištění skutečného stavu hmotného a nehmotného majetku, pohledávek, závazků, cenin, peněžních prostředků na bankovních účtech, peněžních prostředků v pokladně. Fyzická inventarizace byla provedena za účasti zástupce auditora. Ověření účetní závěrky hospodaření za rok 2006 bylo provedeno v souladu se zákonem o auditorech a komoře auditorů ČR a auditorskými směrnicemi vydanými Komorou auditorů. Auditorské osvědčení číslo registrace Komory auditorů ČR 062. Výrok auditora „Účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv, pasiv a finanční situace SMO ČR k 31. 12. 2006 a nákladů, výnosů a výsledku jejího hospodaření a peněžních toků za rok 2006 v souladu s českými účetními předpisy.“ (Zpráva auditora k ověření účetní závěrky je k dispozici k nahlédnutí a je uložena v Kanceláři Svazu).

Rada Svazu měst a obcí ČR na zasedání dne 13. dubna 2007 schválila usnesením č. R10/IV výsledky hospodaření Svazu měst a obcí České republiky za rok 2006 dle Rozboru hospodaření Svazu měst a obcí ČR k 31. prosinci 2006 uvedeném v podkladovém materiálu R/34/07 a Přílohách č. I, II, IIIa, III, IV, V a VI.

Rada Svazu měst a obcí České republiky schválila úhradu hospodářského výsledku – navýšení rezervního fondu Svazu měst a obcí České republiky (přebytků hospodaření minulých let) o přebytek za rok 2006 ve výši 3,693.250,97 Kč, schválila konečný zůstatek rezervního fondu k 31. 12. 2006 ve výši 14,993.196,24 Kč.

Shrnutí

Zprávu o hospodaření Svazu za období let 2005 a 2006 projednalo Předsednictvo Svazu (podkladový materiál Příloha č. IV k P/23/07) na svém zasedání dne 30. března 2007.

Rada Svazu měst a obcí se touto zprávou zabývala na svém 10. zasedání dne 13. dubna 2007 (podkladový materiál R/37/07) a přijala následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. bere na vědomí

Zprávu o hospodaření Svazu měst a obcí ČR za období roku 2005 a 2006 - období mezi IX. Sněmem ve Žďáru nad Sázavou a X. Sněmem v Hradci Králové dle Přílohy č. V materiálu R/37/2007.

II. doporučuje

X. Sněmu Svazu měst a obcí ČR projednat a schválit hospodaření Svazu měst a obcí ČR za období roku 2005 a 2006 - období mezi IX. Sněmem ve Žďáru nad Sázavou a X. Sněmem v Hradci Králové.

III. ukládá

výkonnému místopředsedovi Svazu měst a obcí České republiky předložit Zprávu o hospodaření Svazu měst a obcí ČR za období roku 2005 a 2006 – období mezi IX. Sněmem ve Žďáru nad Sázavou a X. Sněmem v Hradci Králové na jednání X. Sněmu Svazu měst a obcí ČR v Hradci Králové ve dnech 24. – 25. května 2007.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 25. května 2007

Ve smyslu výše uvedeného usnesení Rady Svazu měst a obcí ČR je X. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

X. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

Hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2005 a 2006 - období mezi IX. Sněmem v roce 2005 ve Žďáru nad Sázavou a X. Sněmem v roce 2007 v Hradci Králové.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Priority činnosti Svazu na období 2007–2009

Vážené dámy, vážení pánové,

předkládaný materiál je návrhem náplně činnosti Svazu mezi X. a XI. Sněmem Svazu. Návrh priorit vychází z poslání Svazu a reaguje jak na nejnovější vývoj v oblasti legislativy a nelegislativních opatření majících dopad na činnost měst a obcí, tak na dlouhodobé potřeby a problémy měst a obcí. Zohledňuje potřeby lepší komunikace Svazu se svými členy, jeho prezentaci navenek i zefektivnění jeho činnosti. Návrh priorit je strukturován tak, že každá priorita činnosti Svazu je rozdělena do tématických oblastí skládajících se z dlouhodobých cílů, které mají zajistit naplnění priorit v daných oblastech. Dlouhodobé cíle jsou dále děleny na cíle krátkodobé, tak aby bylo možno objektivně a průběžně hodnotit úspěchy Svazu při naplňování priorit a dlouhodobých cílů. Plnění priorit bude průběžně sledováno a vyhodnocováno. Plnění priorit je realizováno ve spolupráci s městy a obcemi a na základě analýz a výzkumů.

A. Přijímané legislativní normy, programy i opatření musí plně respektovat princip subsidiarity a musí být zajištěny dostatečné nástroje k efektivnímu fungování samospráv.

Prosazování požadavků obcí do připravované legislativy a materiálů nelegislativní povahy

- A.1 Svaz zhodnotí a zefektivní systém prosazování požadavků obcí v národní legislativě.
 - A.1.1 Bude pravidelně analyzovat plán Legislativních prací vlády.
 - A.1.2 Identifikuje problémové okruhy připravované legislativy s dopadem na obce, a tím zabrání zvýšení administrativních a finančních nároků na obce.
- A.2 Svaz vytvoří systém sledování a lobbování nové legislativy a opatření vznikající na úrovni EU.
 - A.2.1 Bude analyzovat plán práce EK.
 - A.2.2 Posílí svoje vazby s Evropskou komisí a Evropským parlamentem.
 - A.2.3 Zajistí vyšší informovanost obcí o předpisech a legislativě EU.
 - A.2.4 Bude prosazovat, aby legislativa EU týkající se životního prostředí a energetiky neznamena la vyšší finanční a administrativní nároky pro obce a města. Jakékoliv nároky musí být příslušným způsobem kompenzovány. Bude prosazovat, aby nová podoba směrnice o zadávání veřejných zakázek, byla pro obce má lo administrativně náročná.
 - A.2.5 Zajistí kvalitní výkon odborných agend v oblasti legislativy EU v rámci Kanceláře Svazu i v rámci Výboru pro Evropské záležitosti Ministerstva zahraničních věcí ČR.
 - A.2.6 Zajistí efektivní fungování pracoviště Kanceláře Svazu v Bruselu.
- A.3 Svaz bude usilovat o prosazení požadavků obcí do státem uskutečňovaných reforem.
 - A.3.1 Zaměří se na zohlednění požadavků obcí v Národním programu reforem.
 - A.3.2 Zaměří se na zohlednění požadavků Svazu ve Společné zprávě o sociální ochraně.
- A.4 Svaz se bude snažit dosáhnout pokroku v řešení církevních restitucí odblokováním církevního majetku.
 - A.4.1 Bude iniciovat a připraví a předloží do Poslanecké sněmovny podklady pro návrh novely zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku (vyřešení problému § 29).
 - A.4.2 Bude usilovat o vypracování ústavní stížnosti a její předložení skupinou senátorů nebo poslanců, tak aby byl vyřešen problém § 29 zákona č. 229/1991 Sb.
- A.5 Svaz bude prosazovat zařazení služeb spojených s nakládáním s komunálním odpadem a stavebních prací ze základní do snížené sazby DPH.
 - A.5.1 Bude iniciovat návrh novelizace zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů.
- A.6 Svaz se pokusí zajistit stav, kdy tepelné a plynovodní přípojky na hranu pozemku bude hradit distributor tak, jako je tomu u elektrických přípojek v některých krajích.
 - A.6.1 Bude se podílet na novelizaci zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Prosazování zásad dobré veřejné správy založené na partnerství a dialogu mezi obcemi, kraji, státem i Evropskou unií.

- A.7 Svaz bude usilovat o vybudování efektivního systému konzultací s vládou na základě dohody s vládou.
 - A.7.1 Bude prosazovat vytvoření pozice „zmocněnce pro samosprávy“.
 - A.7.2 Zajistí nastavení systému konzultací s novou vládou.

Obrana proti omezování kompetencí obcí.

- A.8 Svaz bude prosazovat obnovení částečných pravomocí stavebních úřadů obcí, které nejsou stavebním úřadem.
 - A.8.1 Bude se zasazovat o to, aby obce, které o to projeví zájem, mohly mít stavební komise vykonávající státní správu.
- A.9 Svaz bude podporovat rozvoj meziobecní spolupráce - obrana před násilným slučováním obcí.
 - A.9.1 Bude se podílet na dokončení prací na věcném záměru zákona o meziobecní spolupráci podle požadavků Svazu, tzn. dobrovolná spolupráce obcí s finanční motivací.

B. Posílit finanční samostatnosti obcí.

Posílení daňových příjmů

- B.1 Svaz se bude zasazovat o posílení daňové vazby mezi obcí a podnikatelským prostředím v obci.
 - B.1.1 V rámci novelizace zákona o rozpočtovém určení daní bude prosazovat posílení stávajících motivačních prvků.
 - B.1.2 Bude usilovat o posílení významu daně z nemovitostí jako zdroje příjmů obcí.
- B.2 Svaz bude prosazovat změnu koeficientů velikostních kategorií obcí v systému sdílených daní.
 - B.2.1 Bude usilovat o odstranění pevných hranic mezi jednotlivými kategoriemi obcí, aby se zabránilo skokovému snižování příjmů obcí a měst při snížení počtu obyvatel.
 - B.2.2 Bude se zasazovat o navýšení příjmů pro kategorii nejmenších obcí bez finančních dopadů na jiné kategorie obcí.

Zabránění snižování příjmů obcí ze sdílených daní

- B.2.3 Bude usilovat o to, aby ve sledovaném období došlo ke zvýšení očekávaných příjmů obcí ze sdílených daní a příjmy obcí ze sdílených daní budou každoročně navyšovány alespoň o inflaci. V případě, kdy by došlo ke snížení příjmů obcí u jedné z daní, bude Svaz prosazovat kompenzaci tohoto snížení příjmů.
- B.3 Svaz bude prosazovat snížení objemu poskytovaných účelových dotací ve prospěch daňových příjmů obcí a vlastních daňových příjmů obcí.
 - B.3.1 Bude usilovat o přesunutí alespoň části nesystémově přidělovaných dotací ze státního rozpočtu do daňových příjmů obcí.

Navýšení dotací obcím

- B.4 Svaz bude prosazovat další navýšení příspěvku na výkon přenesené působnosti.
 - B.4.1 Bude usilovat o vytvoření systému hodnocení dopadu nové legislativy na rozpočty obcí a měst, který bude standardní součástí legislativního procesu.
 - B.4.2 Bude prosazovat navýšení celkové výše příspěvku na výkon přenesené působnosti u stávajících kompetencí.
- B.5 Svaz bude usilovat o pravidelné roční navýšování příspěvku na žáka ze státního rozpočtu.
 - B.5.1 Bude se snažit dosáhnout zvýšení příspěvku na žáka nejméně o 10 % ročně.

C. Vytvořit podmínky pro příznivý rozvoj obcí a zlepšení výkonu jejich samosprávných funkcí.

Zlepšení přístupu obcí k národním a evropským dotačním titulům

- C.1 Svaz bude usilovat o zvýšení informovanosti obcí o možnostech čerpání dotačních prostředků.
 - C.1.1 Bude obce informovat na akcích Svazu (krajská setkání, seminář při Kongresu starostů v rámci URBIS, Finanční konference a další semináře).
 - C.1.2 Zajistí, aby aktuální informace byly dostupné prostřednictvím svazových médií (INS, web, e-mail).
- C.2 Svaz zajistí zvýšení absorpční kapacity měst a obcí a dohled nad dodržováním programových dokumentů Operačních programů ke Strukturálním fondům a Zemědělskému fondu.
 - C.2.1 Bude prosazovat účast zástupců měst a obcí v monitorovacích výborech Operačních programů.
 - C.2.2 Bude usilovat o zajištění účasti zástupců obcí ve Výborech Regionálních rad.
 - C.2.3 Bude usilovat o to, aby města mohla čerpat prostřednictvím integrovaných plánů zvýhodněným způsobem v prioritách ROP a v relevantních tematických operačních programech.
 - C.2.4 Bude usilovat o to, aby města a obce mohly využívat výhod průběžného financování při realizaci projektů z fondů EU.

Zajištění finančních prostředků na rozvoj venkova v rámci reformy zemědělské politiky EU

- C.3 Zajistí při reformě zemědělské politiky EU navýšení prostředků pro rozvoj venkova pro obce.
 - C.3.1 Bude usilovat o posílení rozpočtů malých obcí z prostředků určených na zemědělství a nastavení systému poskytovaných dotací tak, aby je mohly využívat také malé obce bez dostatečného administrativního zázemí.

D. Podporovat spolupráci mezi obcemi a navazovat partnerství mezi obcemi a asociacemi místních samospráv

Podpora spolupráce s asociacemi místních samospráv

- D.1 Svaz bude podporovat demokratizaci komunální sféry v zemích, kde se samosprávná demokracie teprve vytváří.
 - D.1.1 Bude poskytovat pomoc a předávat zkušenosti s budováním samosprávné demokracie v České republice zejména běloruským městům a městům z ostatních zemí, které o to projeví zájem prostřednictvím organizování studijních pobytů, zapojením do projektů apod.
- D.2 Svaz se pokusí zefektivnit společnou strategii se ZMOS při obhajobě zájmu samospráv.
 - D.2.1 Bude analyzovat fungování dosavadní spolupráce a doplní ji o společnou práci v Domě samospráv v Bruselu.

- D.3 Svaz bude rozvíjet dobré vztahy s asociacemi místních samospráv za účelem vzájemné výměny zkušeností a lobbování, které jsou přínosné prosazováním zájmů obcí a měst ČR na území republiky i EU.
- D.3.1 Zajistí účast volených zástupců Svazu na těchto akcích.

Podpora partnerství měst

- D.4 Svaz bude usilovat o zvýšení počtu obcí a měst čerpajících finanční podporu z town-twinningového programu EK.
- D.4.1 Bude se snažit ovlivnit finanční částky alokované na jednotlivé aktivity v rámci partnerské spolupráce měst při jednáních s Evropskou komisí podle jejich potřeb.

E. Zviditelnovat činnost Svazu a posilovat jeho postavení, zlepšit služby poskytované svým členům a zefektivnit práci Kanceláře Svazu.

Zlepšení služeb Svazu

- E.1 Svaz prohloubí spolupráci s úředníky obecních úřadů v oblastech hlavních činností Svazu.
- E.1.1 Zavede systém výměny informací mezi Kanceláři Svazu a pracovníky městských a obecních úřadů.
- E.2 Svaz bude prostřednictvím aktivního zapojení členských obcí usilovat o navýšení členské základny.
- E.2.1 Jeho cílem bude další navýšení členské základny.
- E.3 Svazlepší servis členům formou poradenství v oblastech fungování obcí.
- E.3.1 Zkrátí dobu odpovědi na dotazy obcí.

Zlepšení prezentace Svazu

- E.4 Svazlepší svoji prezentaci vůči členům, médiím a veřejnosti.
- E.4.1 Vytvoří elektronickou podobu INSu.
- E.4.2 Bude aktualizovat členskou databázi.
- E.4.3 Vytvoří interaktivní webové prezentace Svazu.
- E.4.4 Vybuduje fungující kontakty s médii.
- E.4.5 Zpracuje komunikační strategii Svazu.
- E.4.6 Bude pokračovat v publikační činnosti pro samosprávy.

Zefektivnění práce Kanceláře Svazu

- E.5 Svaz bude usilovat o profesionalizaci fungování Kanceláře Svazu.
- E.5.1 Bude zajišťovat zvyšování kvalifikace pracovníků v oblastech důležitých pro činnost Svazu.
- E.5.2 Bude pro ně připravovat praktické stáže v obcích a relevantních institucích.
- E.5.3 Zajistí jazykové vzdělávání zaměstnanců.

Předsednictví České republiky Evropské unii v roce 2009

- E.6 Svaz se zapojí do aktivit v rámci Předsednictví ČR Evropské unii v r. 2009.
- E.6.1 Svaz bude usilovat o to, aby mezi prioritní témata českého předsednictví bylo zařazeno téma snížení administrativní zátěže obcí a vytvoření podmínek pro jejich rozvoj.

Závěr

Rada Svazu přijala na svém 10. zasedání 13. dubna 2007 následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. souhlasí

s návrhem Priorit činnosti Svazu na období 2007 - 2009.

II. doporučuje

X. Sněmu SMO ČR schválit návrh priorit činnosti Svazu na období 2007 - 2009.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 25. května 2007

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je X. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

X. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

Priority činnosti Svazu měst a obcí České republiky na období 2007 – 2009.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

STANOVY SVAZU MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Preambule

Svaz měst a obcí České republiky je otevřenou, zájmovou, nestrannou a nevládní organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob dle § 20f a násl. zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

Část I.

Základní ustanovení

§ 1

Název a sídlo

1. Název sdružení zní: Svaz měst a obcí České republiky (dále jen „Svaz“), zkráceně Svaz měst a obcí ČR nebo SMO ČR.
2. Sídlem Svazu je hlavní město Praha; adresa Svazu je: 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4.

§ 2

Základní cíle a předmět činnosti Svazu

1. Základní cíle Svazu jsou zejména:
 - a) hájit společné zájmy a práva obcí, sdružených ve Svazu, v duchu principů, z nichž vychází Evropská charta místní samosprávy; obce má se rozumí obce ve smyslu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a dále ve smyslu zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
 - b) vytvářet podmínky pro řešení problémů a otázek, společných pro členy Svazu.
2. Předmětem činnosti Svazu je zejména:
 - a) předkládat Parlamentu České republiky, vládě České republiky, orgánům krajů a dalším dotčeným institucím iniciativní a jiné návrhy, zohledňující požadavky obcí,
 - b) hájit a prosazovat společné zájmy a práva obcí České republiky a České republiky u orgánů Evropských společenství,
 - c) spolupracovat se zahraničními organizacemi obdobného zaměření a být členem mezinárodních organizací a spoluvytvářet podmínky pro zahraniční aktivity členů Svazu,
 - d) podílet se na vytváření podmínek ke vzdělávání členů zastupitelstev obcí, zaměstnanců obcí zařazených do obecních úřadů a zaměstnanců organizací zřizovaných obcemi.

Část II.

Práva a povinnosti člena Svazu

§ 3

Vznik členství

1. Členství ve Svazu je zásadně individuální.
2. Členem Svazu se může stát na základě rozhodnutí svého zastupitelstva obec České republiky, případně jiná právnická osoba na základě rozhodnutí svých statutárních orgánů. Členem Svazu může být i městský obvod nebo městská část ve smyslu § 4 odst. 2 a § 20 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších ustanovení jakož i městská část ve smyslu § 3 a § 11 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších ustanovení, a to v případě, že příslušné statutární město nebo hlavní město Praha nejsou členy Svazu.
3. Členství ve Svazu vzniká na základě rozhodnutí Předsednictva Svazu dnem zaplacení členského příspěvku, nejdříve však dnem rozhodnutí Předsednictva. Člen Svazu, kterému vznikne členství v průběhu roku, zaplatí pouze poměrnou část ročního členského příspěvku ve výši ¼ ročního členského příspěvku za každé započaté kalendářní čtvrtletí ode dne vzniku členství ve Svazu.

§ 4

Zánik členství

1. Členství ve Svazu zaniká:
 - a) dnem doručení usnesení zastupitelstva členské obce, městského obvodu nebo městské části nebo doručení rozhodnutí statutárního orgánu právnické osoby o vystoupení ze Svazu Předsednictvu Svazu,
 - b) dnem rozhodnutí Předsednictva Svazu o vyloučení pro neplnění povinností vyplývajících z členství,
 - c) zánikem obce, městského obvodu nebo městské části nebo právnické osoby.
2. Zaplacené roční členské příspěvky a další poplatky či jejich zůstatky se v případě zániku členství nevracejí.

§ 5

Práva a povinnosti člena Svazu

1. Člen Svazu má právo:
 - a) navrhnout svého zástupce do svazových orgánů s výjimkou Sněmu Svazu, Komory Svazu a Kanceláře Svazu,
 - b) předkládat podněty k činnosti svazových orgánů, vyjadřovat se k jejich činnosti, obdržet odpověď na své podněty a být informován o celkové činnosti Svazu,
 - c) podílet se na akcích pořádaných Svazem,
 - d) využívat pro svazové potřeby služeb a zařízení Kanceláře Svazu.
2. Člen je povinen:
 - a) hájit zájmy Svazu, naplňovat cíle Svazu, plnit přijaté úkoly a dodržovat Stanovy Svazu (dále jen „Stanovy“),
 - b) účastnit se prostřednictvím svého zástupce, kterým je v případě členské obce zpravidla starosta nebo primátor a v případě právnické osoby její statutární orgán, nebo jím pověřeného zástupce jiné členské obce, zasedání Sněmu Svazu a dalších zasedání a jednání těchto orgánů Svazu, jejichž je členem,
 - c) zaplatit řádně členský příspěvek.

Část III.

Organizační struktura Svazu

§ 6

Orgány Svazu

Orgány Svazu jsou:

- a) Sněm Svazu (dále jen „Sněm“),
- b) Rada Svazu (dále jen „Rada“),
- c) Předsednictvo Svazu (dále jen „Předsednictvo“),
- d) Předseda Svazu (dále jen „Předseda“),
- e) Místopředsedové Svazu (dále jen „Místopředseda“)
- f) Výkonný místopředseda Svazu (dále jen „Výkonný místopředseda“)
- g) Komory Svazu (dále jen „Komory“),
- h) Výbor,
- i) Kontrolní komise Svazu (dále jen „Kontrolní komise“),
- j) Kancelář Svazu (dále jen „Kancelář“).

§ 7

Statutární orgán Svazu

1. Statutárním orgánem Svazu jsou Předseda a Výkonný místopředseda.
2. Předseda je statutárním orgánem v záležitostech dohod s významnými institucemi veřejného života, zejména Parlamentem ČR, vládou, ministerstvy a jinými ústředními orgány státní správy a orgánů Evropských společenství. Předseda plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele ve vztahu k Výkonnému místopředsedovi.
3. Ve všech ostatních případech, které nejsou Stanovami svěřeny Předsedovi Svazu je statutárním orgánem Výkonný místopředseda Svazu. Výkonný místopředseda plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele ve vztahu k zaměstnancům Svazu zařazeným do Kanceláře.

§ 8

Sněm Svazu

1. Sněm je vrcholným orgánem Svazu a řídí se Stanovami a Jednáním řádem Sněmu.
2. Řádný Sněm se koná nejméně jednou za dva roky. Řádný Sněm se koná vždy do konce měsíce května následujícího kalendářního roku po celorepublikových volbách do zastupitelstev obcí, na tomto Sněmu se vždy volí Rada.
3. Mimořádný Sněm se koná na návrh Rady, popřípadě požádá-li o to alespoň jedna pětina členů Svazu.
4. Mimořádný Sněm projednává pouze body, které byly v návrhu označeny jako podnět ke svolání Sněmu.
5. Delegátem Sněmu nebo mimořádného Sněmu s hlasovacím právem může být pouze zástupce člena Svazu.
6. Delegát řádného nebo mimořádného Sněmu může zastupovat více členů Svazu; zastupování je prokázáno pověřením na akreditačním lístku, vydaným zastupovaným členem Svazu. Pověření vydává zastupovaná obec nebo právnická osoba na základě dohody se členem Svazu pověřeným zastupováním. Pověření musí mít písemnou formu a musí obsahovat podpis zástupce obce nebo právnické osoby (§ 5 odst. 2 písm. b), která pověřením vydává a otisk razítka zastupovaného člena. Pro účely Sněmu je pověřením vydáváno na tzv. akreditačním lístku, distribuovaném Kancelářím.

7. Sněm je usnášeníschopný, je-li při prezenci zaregistrováno minimálně dvacet procent členů Svazu. Členem Svazu se pro účely registrace na Sněmu rozumí jeden zástupce člena Svazu (§ 5 odst. 2 písm. b) a každé jednotlivé pověření vydané zastupovaným členem (odst. 6).
8. V působnosti Sněmu je:
 - a) stanovovat hlavní směry činnosti Svazu,
 - b) schvalovat Stanovy a Jednací řád Sněmu a jejich změny,
 - c) schvalovat členy a ve stejném počtu náhradníky Rady,
 - d) volit členy a náhradníky Kontrolní komise,
 - e) projednávat zprávu o činnosti Svazu za období mezi Sněmy,
 - f) projednávat zprávu o hospodaření Svazu za období mezi Sněmy,
 - g) projednávat zprávu Kontrolní komise za období mezi Sněmy,
 - h) rozhodovat o způsobu výpočtu ročního členského příspěvku pro členské obce, stanovit jeho výši, rozhodovat o způsobu jeho úpravy na období mezi konáním Sněmů a případně delegovat na Radu pravomoc rozhodovat o způsobu jeho úpravy,
 - i) rozhodovat o zrušení Svazu.

§ 9

Rada Svazu

1. Rada řídí a kontroluje činnost Svazu v období mezi Sněmy. Rada zasedá minimálně dvakrát ročně a jedná a usnáší se podle Jednacího řádu Rady. Ze své činnosti je Rada odpovědná Sněmu.
2. Rada je složena z členů Svazu a tří zástupců Výboru. Každý kraj (vyšší územní samosprávný celek) má v Radě tolik zástupců, kolik je na jeho území okresů, s výjimkou těch okresů, které tvoří území statutárních měst. Každé statutární město má v Radě jednoho zástupce, hlavní město Praha tři zástupce.
3. Funkční období Rady končí schválením nové Rady Sněmem.
4. Radě je vyhrazeno rozhodování o těchto záležitostech:
 - a) volit a odvolávat Předsedu, Místopředsedy a další členy Předsednictva s výjimkou čestného předsedy Svazu; Rada volí nové Předsednictvo vždy na svém prvním zasedání po svém zvolení Sněmem,
 - b) svolávat Sněm a připravovat jeho program,
 - c) schvalovat Jednací řád Rady a jeho změny,
 - d) schvalovat rozpočet, pravidla pro hospodaření s rozpočtovými prostředky a roční závěrečný účet,
 - e) rozhodovat o způsobu úpravy členských příspěvků hrazených členskými obcemi, a to způsobem a v rozsahu, který stanoví a schválí svým usnesením Sněm,
 - f) rozhodovat o způsobu výpočtu ročního členského příspěvku pro právnické osoby a stanovit jeho výši,
 - g) rozhodovat o doplňkové činnosti,
 - h) rozhodovat o zřízení, založení a zrušení právnických osob a o majetkové účasti Svazu v právnických osobách,
 - i) ukládat úkoly Předsednictvu.
5. Rada dále rozhoduje o těchto majetkoprávních úkonech, pokud je nesvěří k rozhodování Předsednictvu Svazu:
 - a) o nakládání s nemovitým majetkem Svazu,
 - b) o nakládání s movitým majetkem Svazu, jehož hodnota je vyšší než 2 milióny Kč,
 - c) o poskytnutí nebo přijetí věcných a peněžitých darů v hodnotě nad 2 milióny Kč.

§ 10

Předsednictvo Svazu

1. Předsednictvo zajišťuje operativní činnost Svazu zejména v období mezi zasedáními Rady. Předsednictvo jedná a usnáší se podle Jednacího řádu Předsednictva.
2. Předsednictvo je složeno z jedenácti členů, kteří jsou s výjimkou čestného předsedy Svazu, voleni jmenovitě ze zástupců členů Svazu, tvořících Radu.
3. Předsednictvo je tvořeno Předsedou, který je v jeho čele, dále Místopředsedy za každou Komoru Svazu a dalšími členy Předsednictva, přičemž primátor hlavního města Prahy je jako čestný předseda Svazu členem Předsednictva bez toho, aniž by byl volen.
4. Počet volených členů Předsednictva z každé Komory se stanovuje poměrně, a to podílem počtu obyvatel, žijících v členských obcích příslušné Komory, k celkovému počtu obyvatel, žijících v členských obcích Svazu ke dni konání Rady, která volí členy Předsednictva; hlavní město Praha se do propočtů nezahrnuje.
5. Členem Předsednictva může být jen člen zastupitelstva členské obce.
6. Členství v Předsednictvu zaniká:
 - a) odvoláním,
 - b) vzdáním se funkce,
 - c) zánikem mandátu člena zastupitelstva členské obce,

7. Funkční období Předsednictva končí zvolením nového Předsednictva Radou.
8. Předsednictvu je vyhrazeno rozhodování o těchto záležitostech:
 - a) zajistit plnění usnesení Sněmu a Rady,
 - b) schvalovat Jednací řád Předsednictva a jeho změny,
 - c) posuzovat a řešit návrhy a doporučení Komor, Výboru a komisí Předsednictva (dále jen „Komise“),
 - d) navrhopvat a zajišťovat program zasedání Rady,
 - e) rozhodovat o přijetí nových členů Svazu,
 - f) rozhodovat o ukončení členství pro neplnění povinností člena Svazu,
 - g) zřizovat a zrušovat Komise, jmenovat a odvolávat předsedu Komise a další členy Komise zpravidla na návrh předsedy Komise,
 - h) jmenovat a odvolávat zástupce Svazu v mezinárodních organizacích,
 - i) jmenovat a odvolávat Výkonného místopředsedu na návrh Předsedy,
 - j) stanovit plat Výkonnému místopředsedovi,
 - k) prostřednictvím Výkonného místopředsedy ukládat úkoly Kanceláři,
 - l) schvalovat Organizační řád Kanceláře včetně její organizační struktury,
 - m) stanovit pravidla rozpočtového provizoria pro hospodaření Svazu, pokud nebude schválen rozpočet před 1. lednem a uvolňovat prostředky Svazu v rámci rozpočtového provizoria do schválení rozpočtu Radou,
 - n) rozhodovat o dalších záležitostech, které nejsou vyhrazeny jinému orgánu Svazu, pokud si je Předsednictvo vyhradí.
9. Předsednictvo dále rozhoduje o těchto majetkoprávních úkonech, pokud je nesvěří k rozhodování Výkonnému místopředsedovi Svazu:
 - a) o nakládání s movitým majetku Svazu, jehož hodnota je v rozmezí od 1 miliónu Kč do 2 miliónů Kč,
 - b) o přijetí daru, včetně peněz, v rozmezí od 1 miliónu Kč do 2 milionů Kč.
10. Ze své činnosti je Předsednictvo odpovědné Radě.

§ 11

Předseda Svazu

1. Předseda je statutárním orgánem Svazu dle § 7 odst. 2.
2. Předseda je ze své činnosti odpovědný Radě.
3. Funkční období Předsedy končí zvolením nového Předsedy. Výkon funkce také zaniká jeho odstoupením, odvoláním z funkce Předsedy nebo pozbytím funkce člena zastupitelstva obce v členské obci. Pozbytím funkce člena zastupitelstva obce členské obce nekončí funkční období předsedy v době od celorepublikových voleb do zastupitelstev obcí do zvolení nového Předsedy. Odstoupení z funkce nabývá účinku doručením písemného prohlášení do Kanceláře Svazu.
4. V působnosti Předsedy je:
 - a) zastupovat Svaz navenek,
 - b) svolávat a řídit zasedání Rady a Předsednictva,
 - c) podepisovat dokumenty majetkoprávní povahy, které náleží do vyhrazené působnosti Sněmu, Rady a Předsednictva,
 - d) vymezit působnost Místopředsedů a stanovit pravidla pro zastupování,
 - e) plnit funkci statutárního orgánu zaměstnavatele ve vztahu k výkonnému místopředsedovi.

§ 12

Místopředseda Svazu

1. Základní působností Místopředsedy, který je zástupcem příslušné Komory, je koordinace činnosti příslušné Komory s činností ostatních orgánů Svazu.
2. Místopředseda na základě pravidel pro zastupování vykonává úkoly vyplývající z funkce Předsedy.
3. Místopředseda může v jednotlivých případech určit z řad členů Svazu svého zástupce a pověřit jej výkonem svých úkolů.
4. Místopředseda je ze své činnosti odpovědný Radě.

§ 13

Komory Svazu

1. K zajištění požadavků jednotlivých druhů obcí jsou zřízeny Komory.
2. Každá obec je členem jedné Komory; statutární město a hlavní město Praha je členem Komory statutárních měst; město nebo městys je členem Komory měst; obec je členem Komory obcí; městská část nebo městský obvod statutárních měst a hlavního města Prahy a právnická osoba není členem žádné z Komor.
3. Členové Komory volí ze svého středu předsedu Komory, který je zpravidla zástupcem Komory v Předsednictvu a Místopředsedou Svazu.

4. V působnosti Komory je:
 - a) vydávat vlastní stanoviska, návrhy a doporučení,
 - b) navrhopvat kandidáty a náhradníky z řad členů Svazu za příslušný kraj do Rady a předkládat tyto návrhy Sněmu k volbě,
 - c) navrhopvat do Komisí své zástupce.

§ 14

Výbor

1. K zajištění požadavků městských částí a městských obvodů statutárních měst a hlavního města Prahy, kteří nejsou členy Svazu podle § 3 odst. 2 těchto Stanov, se zřizuje Výbor.
2. Členy Výboru se mohou stát městské části a městské obvody statutárních měst a hlavního města Prahy.
3. Členové Výboru volí ze svého středu předsedu, který je zpravidla zástupcem Výboru v Radě.
4. Členové Výboru volí ze svého středu další dva členy Rady.
5. V působnosti Výboru je:
 - a) vydávat návrhy a doporučení,
 - b) navrhopvat kandidáty a náhradníky z řad členů Výboru do Rady a předkládat tyto návrhy Sněmu k volbě,
 - c) navrhopvat své zástupce do Komisí,
 - d) vystupovat prostřednictvím svého zástupce na Sněmu a předkládat návrhy na usnesení podle Jednacího řádu Sněmu.

§ 15

Kontrolní komise Svazu

1. Kontrolní komise je nezávislým orgánem Svazu, který se řídí při svém jednání Jednacím řádem Kontrolní komise a který je ze své činnosti odpovědný Sněmu.
2. Jednací řád stanoví podrobnosti o jednání Kontrolní komise, zejména četnost zasedání, pravidla projednávání předložených materiálů a způsob projednávání námitek proti projednaným materiálům a výsledkům kontrol.
3. Kontrolní komise dohlíží na dodržování právních předpisů a Stanov v činnosti Svazu a kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky Svazu, kontroluje dodržování rozpočtu a provádí kontrolu účtů; příslušné orgány Svazu jsou povinny předložit Kontrolní komisi požadované podklady. Kontrolní komise může, v případě zjištění závažných nedostatků, dát Předsednictvu podnět ke svolání mimořádného zasedání Rady.
4. Sněm volí devět členů a tři náhradníky Kontrolní komise. V případě ukončení činnosti zvoleného člena komise postupuje na jeho místo náhradník dle pořadí. Funkční období Kontrolní komise končí zvolením jejich nových členů Sněmem.
5. Žádný z členů a náhradníků Kontrolní komise nesmí být členem Rady, Předsednictva a Komisí Předsednictva.
6. Členové Kontrolní komise zvolí ze svého středu předsedu a místopředsedu komise.
7. Kontrolní komise je povinna podávat písemnou zprávu o své činnosti Sněmu a na požádání, nejméně však dvakrát ročně, Radě.
8. Kontrolní komise je oprávněna účastnit se prostřednictvím svého zástupce s hlasem poradním zasedání Rady a Předsednictva.

§ 16

Komise Předsednictva Svazu

1. Předsednictvo může ustavovat pro řešení určitého okruhu problémů, jako své poradní orgány, Komise, které jsou složeny ze zástupců členů Svazu, případně z odborných spolupracovníků.
2. Komise má minimálně tři členy, maximálně však deset členů s hlasem rozhodovacím, ostatní členové mají hlas poradní. Členové Komise z hlasem rozhodovacím musí být vždy zástupci člena Svazu.
3. V čele Komise je předseda jmenovaný Předsednictvem. Předseda Komise je odpovědný za činnost Komise Předsednictvu. Předsedou Komise může být jen člen zastupitelstva členské obce (§ 2 odst. 1 písm. a) a § 4 odst. 2) nebo člen zastupitelstva městské části nebo městského obvodu statutárního města nebo hlavního města Prahy.
4. Členy Komise jmenuje Předsednictvo zpravidla na návrh předsedy Komise. Komory a Výbor mají právo být v Komisi zastoupeny, navrhopnou-li své zástupce.

§ 17

Výkonný místopředseda Svazu

1. Výkonný místopředseda je statutárním orgánem Svazu dle § 7 odst. 3 a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele ve věcech pracovně právních vůči zaměstnancům Svazu zařazeným do Kanceláře. Výkonný místopředseda dále:
 - a) odpovídá za hospodaření Svazu v rozsahu § 20 odst. 3, 4 a 5 těchto Stanov,
 - b) rozhoduje o nakládání s movitým majetkem Svazu do výše 1 miliónu Kč,
 - c) rozhoduje o přijetí daru, včetně peněz do výše 1 miliónu Kč,
 - d) je nadřízen všem zaměstnancům Kanceláře,
 - e) rozhoduje v dalších záležitostech, které nejsou vyhrazeny jinému orgánu Svazu pokud si je Předsednictvo nevyhradí (§ 10 odst. 8 písm. n); o těchto rozhodnutích informuje Předsednictvo na nejbližším zasedání.

2. Výkonný místopředseda je ze své činnosti odpovědný Předsednictvu.

§ 18

Kancelář Svazu

1. Kancelář zajišťuje výkon rozhodnutí orgánů Svazu a Komisí a zajišťuje svou vlastní činnost. Kancelář na základě připomínek a podnětů členů Svazu zpracovává stanoviska Svazu k návrhům právních předpisů, koncepcí, programů a dalších dokumentů souvisejících s předmětem činnosti Svazu.
2. Kancelář pravidelně, minimálně jedenkrát za čtvrtletí, informuje členy Svazu o činnosti orgánů Svazu a Komisí.
3. Vztahy a kompetence Kanceláře jsou vymezeny Organizačním řádem Kanceláře, jehož součástí je Organizační struktura Kanceláře a Svazu.
4. V čele Kanceláře stojí Výkonný místopředseda, který je odpovědný Předsednictvu Svazu za její chod.

§ 19

Rozhodování Sněmu, Rady, Předsednictva a Komory

1. Sněm rozhoduje hlasováním delegátů. Rada, Předsednictvo a Komory rozhodují hlasováním svých členů.
2. Základním způsobem hlasování je:
 - a) hlasování veřejné,
 - b) hlasování tajné.
3. Podmínky a způsob hlasování Sněmu, Rady, Předsednictva a Komory jsou upraveny v příslušných jednacích řádech.
4. Na návrh zástupce některé z Komor mohou delegáti Sněmu, ve věcech daných Jednacími řádem Sněmu nebo členové Rady, ve věcech daných jednacími řádem Rady, hlasovat pomocí komorového hlasování (dále jen „Komorové hlasování“). O požadavku na Komorové hlasování se dále nehlasuje. Každá z Komor má jeden hlas, uplatňovaný zástupcem příslušné Komory. Usnesení či rozhodnutí Sněmu je při použití Komorového hlasování přijato, když jej schválí zástupci všech Komor. Není-li návrh přijat, může zástupce každé z Komor svolat dohodovací řízení, jehož se má právo zúčastnit předseda Svazu a zástupce každé z Komor. Na základě výsledků dohodovacího řízení je možné Komorové hlasování opakovat.

Část IV.

Hospodaření Svazu

§ 20

Financování, majetek a hospodaření

1. Finanční příjmy Svazu jsou tvořeny především příjmy z členských příspěvků; příjmy Svazu mohou být dále tvořeny dary, dotacemi nebo příspěvky z veřejných rozpočtů, ostatními příjmy a dále příjmy z doplňkové činnosti.
2. Svaz má vlastní majetek, se kterým hospodaří orgány Svazu na základě schváleného ročního rozpočtu Svazu.
3. Rozpočet Svazu je sestavován na příslušný kalendářní rok a vyúčtování výsledků hospodaření, ověřených auditorem, se provádí do tří měsíců po skončení kalendářního roku.
4. Svaz vede účetnictví o stavu a pohybu majetku, o svých příjmech a výdajích.
5. Návrh rozpočtu a vyúčtování hospodaření za uplynulý kalendářní rok musí být projednány Předsednictvem Svazu a Kontrolní komisí Svazu a schváleny Radou Svazu. Připomínky k návrhu rozpočtu a vyúčtování hospodaření za uplynulý rok mohou členové Svazu uplatnit na zasedání příslušného orgánu Svazu.

Část V.

Závěrečná a přechodná ustanovení

§ 21

Zánik Svazu

Svaz zaniká:

- a) zrušením bez likvidace, rozhodne-li Sněm při zrušení zároveň o veškerém majetku, právech a povinnostech,
- b) zrušením s likvidací, není-li při zrušení možno rozhodnout zároveň o veškerém majetku, právech a povinnostech Svazu; v tomto případě jmenuje Sněm likvidátora a přijme zásady pro likvidaci v souladu s příslušnými právními předpisy; nejmenuje-li likvidátora Sněm, určí ho soud,
- c) nastanou-li důvody zániku ze zákona,
- d) nesejde-li se řádný usnášenišchopný Sněm ani po trojím opakovaném řádném svolání; odstup mezi jednotlivými svoláními musí být v tomto případě nejméně šest měsíců a nejméně dva měsíce před dnem konání; v tomto případě rozhodne o veškerém majetku, právech a povinnostech Svazu Rada.

§ 22

Doplnění a změna Stanov

O změně nebo doplnění těchto Stanov rozhoduje Sněm.

§ 23

Zrušující ustanovení

Zrušují se Stanovy Svazu měst a obcí České republiky schválené VII. Sněmem Svazu měst a obcí České republiky konaným v Hradci Králové ve dnech 29. a 30. června 2003.

§ 24

Účinnost

Tyto Stanovy nabývají účinnosti dnem 25. května 2007.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Závěr

Rada Svazu přijala na svém zasedání dne 13. dubna 2007 následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. souhlasí

s návrhem nových Stanov Svazu měst a obcí ČR.

II. doporučuje

X. Sněmu Svazu schválit návrh nových Stanov Svazu měst a obcí ČR.

III. ukládá

výkonnému místopředsedovi Svazu měst a obcí České republiky předložit návrh nových Stanov Svazu na jednání X. Sněmu Svazu měst a obcí České republiky v Hradci Králové.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 25. května 2007

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je X. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

X. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

Stanovy Svazu měst a obcí České republiky.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

JEDNACÍ ŘÁD SNĚMU SVAZU MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Základní ustanovení

čl. 1

Jednací řád Sněmu (dále jen „Jednací řád“) Svazu měst a obcí České republiky (dále jen „Svaz“) upravuje pravidla jednání řádných i mimořádných sněmů (dále jen „Sněm“) v souladu se Stanovami Svazu měst a obcí ČR (dále jen „Stanovy“). Jednací řád může na základě návrhů a v souladu se Stanovami změnit jen řádný Sněm.

čl. 2

Delegátem Sněmu (dále jen „Delegát“) je fyzická osoba, splňující ustanovení § 8 odst. 5 a 6 Stanov, která prokazuje svoji oprávněnost zastupovat člena Svazu akreditačním lístkem, potvrzeným příslušnou členskou obcí.

čl. 3

1. Sněm rozhoduje hlasováním Delegátů.
2. Sněm je usnášénischnpný, je-li při prezenci zaregistrováno minimálně dvacet procent členů Svazu včetně pověření vydaných k zastupování členy Svazu.

Řízení Sněmu

čl. 4

1. Jednání Sněmu zahájí a řídí předseda Svazu nebo jeho zástupce (dále jen „Předsedající“).
2. Jednání Sněmu koordinuje Předsednictvo Svazu (dále jen „Předsednictvo“).

Volba orgánů Sněmu a schvalování a volba orgánů Svazu

čl. 5

1. Předsednictvo vždy určí z delegátů Sněmu pětičlennou návrhovou komisi a tři ověřovatele písemného záznamu z jednání Sněmu.
2. Sněm, na návrh Předsednictva nebo Delegáta, může k řešení specifického problému Sněmu zvolit pracovní komisi, jejíž mandát je dán příslušným usnesením Sněmu.

čl. 6

1. Sněm schvaluje členy a náhradníky Rady Svazu (dále jen „Rada“), která je složena podle § 9 odst. 2 Stanov.
2. Návrhy kandidátů na členy a náhradníky Rady předkládají Sněmu ke schválení prostřednictvím Předsednictva jednotlivé příslušné Komory Svazu a Výbor.
3. Kandidátem na člena a náhradníka v Radě může být jen zástupce člena Svazu z místa, které bude v Radě zastupovat a zástupce Výboru.
4. Návrhy kandidátů musí být doručeny písemně Předsednictvu minimálně patnáct minut před tím, než má být projednáván příslušný bod dle schváleného programu.

čl. 7

1. Sněm volí členy a náhradníky Kontrolní komise Svazu (dále jen „Kontrolní komise“).
2. Návrhy kandidátů na členy a náhradníky Kontrolní komise předkládají Sněmu ke zvolení prostřednictvím Předsednictva Delegáti; návrhy musí být doručeny Předsednictvu minimálně patnáct minut před tím, než má být projednáván příslušný bod dle schváleného programu.

Podmínky hlasování

čl. 8

Hlasování řídí a výsledek hlasování oznamuje Předsedající.

čl. 9

1. Základním způsobem hlasování Sněmu je veřejné hlasování.
2. Každý Delegát může navrhnout tajné hlasování; v takovém případě rozhodne o způsobu hlasování Sněm veřejným hlasováním.
3. Před hlasováním o předloženém návrhu se hlasuje o vznesených připomínkách.
4. Hlasování Sněmu je platné, je-li přítomna nadpoloviční většina zaregistrovaných Delegátů Sněmu nebo je-li odevzdán ke sčítání nadpoloviční počet hlasovacích lístků, vydaných k příslušnému hlasování.
5. Návrh je přijat, vysloví-li se pro něj nadpoloviční většina přítomných Delegátů; v případě ustanovení § 8 odst. 8 písm. b), h) a i) Stanov je návrh přijat, vysloví-li se pro něj nadpoloviční většina všech členů Svazu.

čl. 10

1. V případě ustanovení § 8 odst. 8 písm. a) až d) a h) a i) Stanov se musí, na základě požadavku zástupce Komory Svazu, hlasovat komorovým způsobem; o požadavku na komorové hlasování se dále nehlasuje.
2. O hlasování komorovým způsobem musí být vyrozuměn zástupce každé z Komor Svazu.

Průběh jednání

čl. 11

1. Sněm jedná dle schváleného programu.
2. Sněmem projednávané návrhy ve věcech podle § 8 odst. 8 Stanov Svazu musí být předány Delegátům v písemné podobě nejpozději před zahájením Sněmu, neurčuje-li Jednací řád jinak.
3. Každý Delegát a Výbor prostřednictvím svého zástupce podle § 14 odst. 5 Stanov má právo vyjadřovat své stanovisko na Sněmu v souladu s programem Sněmu.
4. Na udělení slova má přednostní právo Delegát nebo zástupce Výboru, který se přihlásí do diskuse písemně.
5. Časový limit na příspěvek je zpravidla tři minuty, pokud Sněm neurčí jinak.
6. O udělení slova hostu, na základě jeho žádosti, rozhoduje Předsedající.

čl. 12

1. Přípomínky k návrhům týkajících se ustanovení § 8 odst. 8 písm. b) a e) až i) Stanov musí být předloženy písemně Předsednictvu minimálně jednu hodinu před dobou, kdy dle časového programu má být zahájeno jejich projednávání.
2. Nejsou-li předloženy Předsednictvu písemné připomínky ke zprávám a návrhům, projednávaných Sněmem dle § 8 odst. 8 písm. e) až g) Stanov, a to minimálně jednu hodinu před dobou, kdy dle časového programu má být zahájeno jejich projednávání, jsou tyto zprávy považovány Sněmem za projednané a schválené; s touto skutečností seznámí Sněm předsedající.

čl. 13

Z jednání Sněmu se pořizuje záznam, který musí být, společně s ostatními ověřenými sněmovými dokumenty, k dispozici v Kanceláři Svazu všem členům Svazu do čtrnácti dnů po ukončení Sněmu.

Závěrečná ustanovení

čl. 14

1. Jednací řád nabývá účinnosti dnem schválení.
2. Jakékoli doplňky nebo změny Jednacího řádu mohou být provedeny pouze na základě usnesení Sněmu a v souladu se Stanovami.
3. Zrušuje se Jednací řád Sněmu Svazu měst a obcí České republiky schválený dne 1. června 2001.

dne 25. května 2007

Ing. Oldřich Vlasák

předseda Svazu měst a obcí České republiky

Závěr

Rada Svazu přijala na svém zasedání dne 13. dubna 2007 následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. souhlasí

s návrhem nového Jednacího řádu Sněmu měst a obcí ČR.

II. doporučuje

X. Sněmu Svazu schválit návrh nového Jednacího řádu Sněmu.

III. ukládá

výkonnému místopředsedovi Svazu měst a obcí České republiky předložit návrh nového Jednacího řádu Sněmu na jednání X. Sněmu Svazu měst a obcí České republiky v Hradci Králové.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 25. května 2007

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je X. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

X. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

Jednací řád Sněmu Svazu měst a obcí České republiky.

Ing. Oldřich Vlasák

předseda Svazu měst a obcí České republiky