

INFORMAČNÍ
SERVIS

SMO

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Ins

ČASOPIS
SVAZU MĚST A OBCÍ
ČESKÉ REPUBLIKY
31. ROČNÍK
ČÍSLO 1/2023

<http://www.smocr.cz>

**Z XXV. CFK:
Kde brát
v těžkých
dobách?**

**První setkání
starostek**



Právní konference již 15.–17. února 2023 opět na Seči

PRÁVNÍ KONFERENCE SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Kongres hotel Jezerka Seč – Ústupky 278, 538 07 (Pardubický kraj)

15.–17. února 2023

více informací a registrace na: www.poradnaproobce.cz/konference

Přijměte pozvání na tradiční Právní konferenci Svazu měst a obcí ČR. Cílem této společenské události je poskytnout prostor pro sdílení informací o aktuálních tématech mezi vrcholnými představiteli a odborníky v oblasti veřejné správy a práva a zástupci z řad volených představitelů měst a obcí.



AKTUÁLNÍ TÉMATA:

Nové stavební právo 2023

Pozemní komunikace a veřejná prostranství

Komunální energetika

Nakládání s majetkem obce

Odpovědné zadávání veřejných zakázek

Připravované změny v činnosti územních samosprávných celků

Daň z nemovitostí – významný příjem obce

ZAJÍMAVÍ HOSTÉ:



*JUDr. Martin Richter, Ph.D.
advokát*



*Ing. Mgr. David Sláma
pověřený vrchní ředitel
sekce veřejné správy
a e-governmentu*



*Mgr. Lukáš Rothanzl
advokát*



*Mgr. et Mgr. Michal Bouška
advokát*

DÁLE VYSTOUPÍ:

Mgr. Jakub Joklík, Ing. Bc. Miroslav Veselý, Mgr. Michal Frankl, JUDr. Jan Brož, Ph.D., a další

ÚČASTNICKÉ POPLATKY:

Členové SMO ČR – **7 440 Kč**, každá další osoba **6 940 Kč**

ON-LINE členové – **4 320 Kč**

(Ceny jsou uvedeny bez DPH.)

Vážení kolegové, milí přátelé,

před rokem jsem Vám na tomto místě přál do nového roku kromě pevného zdraví jen samá milá překvapení. Opravdu jste si je zasloužili, vždyť za Vámi byla dvouletá covidová epidemie a nový rok vypadal tak nadějně.

Dnes, na prahu roku 2023, Vám musím složit poklonu. To, co si pro nás uchystal uplynulý rok, si nemohl představit nikdo ani ve snu. Nejenže nepřinesl uklidnění situace po epidemii covidu a návrat alespoň trochu do normálu, ale přinesl nám daleko těžší období, období plné krizí a dokonce války. Zjistili jsme, že pojmy jako mír, svoboda, demokracie nebo blahobyt nejsou něco, s čím se automaticky v této části světa rodíme, že jsou chvíle, kdy se za ně musíme postavit, někdo dokonce bojovat. Zjistili jsme, jak křehké to jsou hodnoty a jak rychle a snadno o ně můžeme přijít.

Ukázal nám ale také naše silné stránky, ohromnou soudržnost a solidaritu, s kterou jsme se dokázali podělit s ukrajinskými uprchlíky o kus našeho života. Síla, kterou jsme získali, nás posune dál, učí nás, jak přežít a jak nepodléhat panice. To si my starostové a starostky nemůžeme v žádném případě dovolit, jsme v první linii a naši občané na nás spoléhají. Věřím, že je dokážeme provést a ochránit, že dokážeme najít cestu i pro rozvoj našich měst a obcí.

Věřte, že my ve Svazu budeme dělat maximum pro to, aby ta cesta byla pro Vás co nejsnazší a s co nejmenšími ztrátami.



Naším cílem je dobře fungující samospráva, zatížená co nejméně byrokracií tak, aby se starosta mohl věnovat občanům a ne papírům. Protože si uvědomujeme, jak důležitá je součinnost obecního či městského úřadu s úřadem stavebním, nadále budeme prosazovat zachování spojeného modelu veřejné správy ve stavebním řízení. Zajištění finančního krytí výkonu povinností státu, které předal na bedra územním samosprávným celkům, je dalším z našich cílů. Podpoříme také kraje v jejich snaze o spravedlivější přerozdělení daňových příjmů úpravou zákona o rozpočtovém určení daní.

Mimořádně aktuální je nyní situace obcí a jejich dodavatelů energií. Loni se nám podařilo společně s ministerstvem pro místní rozvoj vytvořit pro samosprávy přehled možností řešení nákupu energií. Mění se situace v této oblasti vyžaduje od zástupců samospráv rychlá rozhodnutí, pro která Svaz poskytuje a bude i nadále poskytovat maximum informací. Všechny novinky s Vámi budeme letos diskutovat a konzultovat na řadě svazových akcí. Počínaje Právní konferencí tradičně konané v únoru v hotelu Jezerka na Seči, přes všech 13 krajských setkání až po prosincovou celostátní finanční konferenci.

Vrcholem svazového roku ale bude volební Sněm, v pořadí již XIX. Těšit se na něj můžete v květnu a tentokrát se sejdem v Olomouci.

Není toho málo, co nás čeká, proto Vám chci popřát do nového roku hodně zdraví, sil, trpělivosti, porozumění, lásky i štěstí, budeme ho všichni potřebovat.

František Lukl
předseda Svazu

Krátké zprávy	4
Na které akce se můžete v roce 2023 těšit?	6
Ohlédnutí za Inspiračním fórem SMO ČR 2022	8
Setkání starostek	10
XXV. CFK: Kde brát v těžkých dobách?	12
Fotogalerie z CFK	22
Rakousko nechce v Bruselu nechat ležet ladem ani jedno euro	24
CEMR: Nová předsedkyně pro evropská města a regiony	26
Projekty: Svaz ocenil vzdělané úřady Jak posuzovat udržitelnost bydlení?	30 31
Právní poradna	32
Legislativa	34
Starosti a radosti starostů: Primátor známý neznámý Nauč se sama, když ses do toho nacpala	38 39
Z jednání orgánů Svazu	40
Soutěže	41
Členská základna k 31. 12. 2022	43

ČASOPIS SVAZU MĚST A OBČÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.

Vydává SMO ČR.

Kancelář: ul. 5. května 1640/65, 140 00 Praha 4,
tel.: 234 709 711, e-mail: zgrajova@smocr.cz.

ID datové schránky: 5fkgwn3

Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.

Grafická úprava a DTP: Vladimír Spivála

Uzávěrka tohoto čísla: 31. 12. 2022

MK ČR E 14584

Foto na titulní straně
Stanislav Sojka

Ins



Výbor pro jednotný digitální trh

25. listopad 2022, hybridně

Zástupce Svazu, jako člena Výboru pro jednotný digitální trh při Úřadu vlády ČR, oddělení evropské digitální agendy, se zúčastnil zasedání tohoto orgánu, kde bylo hlavním tématem projednání průběhu českého předsednictví EU a řešení otázek digitální diplomacie, bezpečnosti dodavatelských řetězců ICT. Byla také otevřena diskuse k Deklaraci k digitálním právům a principům a změny novinky k AI Act, eIDAS2, Data Act či k dění v OECD. Jedním z bodů bylo rovněž jednání ve věci Globálního fóra UNESCO k doporučením k umělé inteligenci, ta byla ostatně nosným tématem celého zasedání. Jsou řešeny nejen přínosy, ale i možné záporné dopady jejího využití.

Konference Udržitelný rozvoj cestovního ruchu v menších památkách UNESCO

25. listopad 2022, hybridně, Praha

Cestovní ruch (CR) se pomalu, ale jistě, opět dostává mezi aktuální témata. Konference, která proběhla na půdě Vysoké školy ekonomické v Praze, byla závěrečnou akcí projektu Vísegrad Fund#:22120090 zaměřeného na udržitelný rozvoj v UNESCO a kulturních památek a jeho monitoring. Byly prezentovány praktické poznatky z oblasti CR nejen z ČR, ale i např. Polska, Maďarska, Slovenska, Albánie či Etiopie. Pozornost byla věnována tématům souvisejícím s faktory ovlivňujícími životy místních obyvatel v oblastech, které jsou vystaveny zvýšenému zájmu CR, užitečnosti návštěvy památek UNESCO v ČR z pohledu multikriteriálního hodnocení, byly diskutovány postoje podnikatelů z dotčených oblastí a výsledky monitorování udržitelného rozvoje v menších lokalitách UNESCO. Součástí byla také prezentace dobré praxe kolegů z Polska a informace k řízení cestovního ruchu v Kutné Hoře.

Otevřená data 2022

28. listopad 2022, Praha

Otevřená data jsou již několik let jasným fenoménem. Jejich pozitivní přínos pro odborníky i laiky je nepopíratelný, nehledě na to, že díky nim se mnohdy usnadňuje i otázka odpovědi na žádosti o informace dle informačního zákona. Neboť je to téma zajímavé a důležité, konal se k němu další ročník konference Otevřená data 2022 v Praze prezenčně i v on-line prostoru. Hosty konference byly osobnosti z této oblasti.

Lze příkladmo jmenovat Martina Nečáského, jenž v roce 2011 založil iniciativu OpenData.cz, Radku Domanskou, která je národní koordinátorkou otevřených dat a působí v odboru Hlavního architekta eGovernmentu Ministerstva vnitra ČR, či Jakuba Miška, jenž se specializuje na otázky informačních práv a tedy i problematiku ochrany soukromí, osobních údajů a svobodného přístupu k informacím.

Konference svými tématy cílila na nové trendy a povinnosti ve sdílení dat veřejného sektoru. Mezi hlavní témata patřily otázky stavu otevřených dat a projektu KODI, shrnutí dosavadních zkušeností s využitím otevřených dat, prezentace zkušeností z různých krajů, definování uživatelů otevřených dat a tzv. re-use informací či informace k lokálnímu katalogu otevřených dat. Velice zajímavý byl příspěvek České obchodní inspekce k využití otevřených dat v souvislosti s jejich činností, zejména z pohledu nespolehlivých společností v oblasti e-shopů.

Lze uzavřít, že konference jednoznačně ukázala, že otevřená data jsou cesta správným směrem. Využití již jednou získaných informací pro další potřeby, a to jak odborné, ale i laické veřejnosti, nejen že přispívá k transparentnosti, ale i informovanosti. Nezbyvá, než se těšit na další konferenci v roce 2023.

Vláda schválila zvýšení odměn pro členy zastupitelstev o 10 %

30. listopad 2022, Praha

Navýšení tabulkových odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků o 10% je platné od 1. ledna 2023. Svaz měst a obcí dlouhodobě o navýšení usiloval a upozorňoval na výrazné podhodnocení tabulkových platů. Svaz oceňuje, že vláda vyslyšela argumenty měst a obcí a přistoupila k navýšení odměn. Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly připravil pro potřeby územních samosprávných celků, zejména obcí, „**Metodické doporučení k aktuálním změnám v oblasti odměňování členů zastupitelstev – Informace k novele nařízení vlády č. 318/2017 Sb. s účinností od 1. ledna 2023**“. Je zveřejněno na internetových stránkách odboru www.mvcr.cz/odk, a to včetně textu nařízení vlády a nové tabulky odměn, který je připravován k publikaci ve Sbírce zákonů.

Dopady covidu na kulturu

30. listopad 2022, on-line

Již podruhé se v on-line prostředí konala konference, která se věnovala dopadům co-

vidu na kulturu. Konference si kladla za cíl hledat odpovědi na otázky, jak velké jsou dopady a jak se liší mezi jednotlivými segmenty a obory, jaké jsou rozdíly mezi veřejnými institucemi, neziskovými organizacemi a podnikatelským sektorem, a nikoliv závěrem například tím, zda byla více zasažena centra či regiony. Jedním z nosných témat byla i diskuse nad tím, jaké změny v kultuře pandemie nastartovala a jaká jsou budoucí očekávání.

V rámci konference vystoupila řada odborníků z akademické, veřejné i soukromé sféry. Jeden ze závěrů, jenž by z konference bylo možné učinit, je, že je nezbytné zaměřit se na dostatečné financování v oblasti kultury a její podporu v dalším rozvoji, ale rovněž i například na to, jak kulturu vnímá jedinec po proběhlé pandemii – je ochoten se fyzicky účastnit koncertů a představení? Nebo jsme zpohodlněli a je pro nás on-line prostor zajímavější? Diskutována byla i otázka sociálního rozměru kultury, jenž nabízí socializaci a mnohdy i terapeutické účinky na psychosociální stav člověka.

Kulatý stůl k zákonu o svobodném přístupu k informacím

7. prosinec 2022, Praha

S ohledem na novelizaci zákona o svobodném přístupu k informacím Ministerstvo vnitra svolalo jednání u kulatého stolu, jehož cílem bylo nejen přiblížení stěžejních informací z novely, ale i sdílení dobré praxe a zejména představení metodických doporučení. Novela byla podnícena mj. i povinností transpozice směrnice EP a Rady 2019/1024 ze dne 20. 6. 2019, o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru. Nadále jsou mezi povinnými subjekty státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány, veřejné instituce, avšak nově jsou povinnými subjekty i veřejné podniky, jimiž jsou zkráceně řečeno subjekty ovládané státem či samosprávou a plnící služby obecného zájmu v dopravě či vykonávající relevantní činnosti podle zákona o zadávání veřejných zakázek. Byly zmíněny výjimky z povinnosti poskytnout informace či výslovná úprava přístupu k tzv. výzkumným datům, jakožto specifické kategorii dokumentů vypracovaných v rámci vědeckého výzkumu podporovaného z veřejných prostředků či k možnosti publikací dynamických dat (např. meteorologická data) prostřednictvím programovatelných aplikačních rozhraní. Zcela zásadním tématem, které bylo dlouze diskutováno, byla i ochrana před zneužíváním práva na informace.

Svaz spustil bezplatnou webovou aplikaci Diář starosty 2023

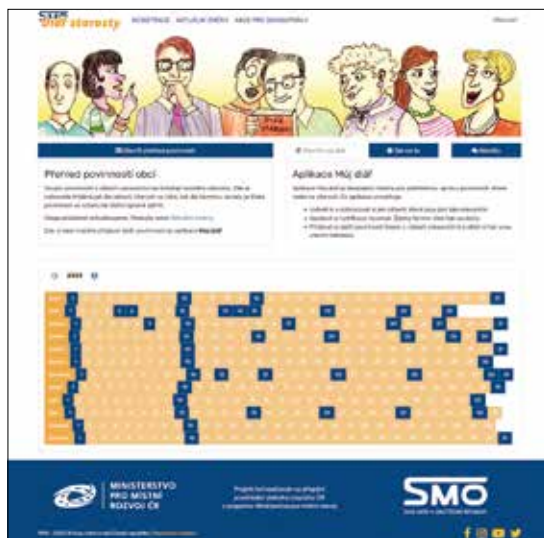
V rámci vánočního balíčku jste na své úřady dostali nejen Příručku pro člena zastupitelstva, ale také tištěný Diář starosty. Dne 27. prosince 2022 byla spuštěna jeho internetová aplikace. Jedná se vlastně o rozšířenou verzi a má pomoci samosprávám zorientovat se v povinnostech ve vztahu k státní správě. Její obsah si uživatelé mohou sami upravovat.

Aplikaci Diář starosty naleznete na: diarstarosty.smocr.cz.

Svaz měst a obcí aplikaci spouští na základě velkého zájmu a kladného přijetí tištěné stejnojmenné publikace minulý rok. Stejně jako kniha obsahuje i webová aplikace povinnosti z oblasti výkaznictví ve vztahu k orgánům státní správy. Uživatelé si mohou povinnosti vyhledávat buď dle data (pokud je povinnost vázaná na konkrétní datum), nebo dle oblasti, které se týkají. Údaje budeme průběžně aktualizovat a o změnách budou uživatelé informováni. Po přihlášení si mohou uživatelé obsah rozšířit i o další povinnosti, které spadají do jejich agendy.

Jak aplikace funguje?

1. Aplikace je volně přístupná i bez přihlášení na diarstarosty.smocr.cz.
2. Členové Svazu k přihlášení použijí údaje k účtu na web Svazu www.smocr.cz (není třeba nová registrace).
3. Po přihlášení je možné si vytvořit tzv. Můj diář.
4. Do Můj diář si lze ze seznamu Povinnosti uložit jen to, co uživatele zajímá.
5. Můj diář umožňuje nastavení e-mailových notifikací ve 4 termínech (v den povinnosti či 30, 14 nebo 7 dní předem).
6. Uživatel si může rozšířit obsah o své povinnosti (třeba termíny spojené s dotačními programy).
7. Přes záložku do kalendáře si můžete zadat povinnosti i do svého kalendáře (např. Outlook).



Podrobnější návod naleznete na <https://diarstarosty.smocr.cz/cs/navod>.



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Projekt byl realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.



SVAZ MĚST A OBČÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Svaz jezdí zeleně

Při příležitosti XXV. celostátní finanční konference Svazu převzala výkonná ředitelka Radka Vladyková od zástupců dovozce značky Peugeot a společnosti Fleet Consulting Group nový vůz značky Peugeot e-2008.

Jedná se o nejnovější model elektromobilu a Svaz chce tímto počinem jít příkladem městům a obcím v jejich úsilí o udržitelný rozvoj v oblasti mobility. Toto téma ostatně poslední dobou rezonuje ve Svazu stejně jako napříč městy a obcemi. Svaz nabízí řadu vzdělávacích aktivit pro zastupitele i úředníky samosprávných celků, sám vytváří platformy pro sdílení smart inovativních informací či podporuje projekty zaměřené na zvýšení udržitelnosti i s mezinárodním přesahem.



Současná doba staví před obce a města nejen velké legislativní výzvy, ale i další výzvy v oblasti úspor, chytrých řešení a šetrného přístupu k životnímu prostředí.

Na které akce se můžete v roce 2023 těšit?

Krajská setkání Svazu v roce 2023 opět prezenčně

REGISTRUJTE SE NA NAŠICH WEBOVÝCH STRÁNKÁCH

Krajská setkání se v posledních letech kvůli koronaviru konala pouze „na dálku“. Tedy on-line. Přesto byl o ně velký zájem. Letos ale snad už nic nebude bránit tomu, abychom se mohli znovu setkávat v krajských metropolích, tedy co nejdříve vám. Zapište si termín do svých diářů a přijďte si vyslechnout aktuální informace týkající se samospráv a třeba se i s námi podělit o svoje zkušenosti.

Neboť se jedná o první povolební krajská setkání, rádi bychom vám představili i fungování našeho Svazu, ukázali, jak vám můžeme být nápomocni v řešení vašich dennodenních i dlouhodobých otázek, problémů a nesnází.

Co konkrétně můžete očekávat?

Hovořit budeme o veřejných zakázkách a o úskalích, jež jsou s nimi spojená. Tématem bude pochopitelně stále aktuální energetika a možnosti poradenství, a to nejen v oblasti energetiky komunitní. Na krajská setkání zveme zástupce Ministerstva pro místní rozvoj a Státního fondu životního prostředí, kteří nás seznámí s dotačními tituly ve svých rezortech. A rozhodně neuškodí ani pár rad, na co si dát jako komunální politik pozor, čemu předcházet a čeho se vyvarovat. Jak udržet finance obce na uzdě, a pokud možno, zvýšit její příjmovou stránku.

A nezapomeňte! Blíží se volební Sněm Svazu!

Krajská setkání je vhodné využít také k přípravě nominací do Rady Svazu. Vzhledem k tomu, že je po komunálních volbách, budeme na Sněmu v Olomouci volit novou Radu, z které

pak vzejde i nové Předsednictvo. Personální změny lze očekávat i ve složení komisí a pracovních skupin. Zaměstnanci kanceláře vám rádi poskytnou veškeré informace k možnosti zapojit se do činnosti svazových orgánů a budou vám plně k dispozici.

Kontakt

Potřebujete-li jakékoliv další informace, kontaktujte prosím Barboru Křemenovou na tel.: 234 709 737, 730 894 850 nebo e-mailem na adrese: kremenova@smocr.cz.

Přihlaste se prostřednictvím registračního formuláře

Vyplněním registračního formuláře na našich webových stránkách (www.smocr.cz) počítáme závazně s vaší účastí. V případě, že se z jakéhokoli důvodu nakonec nebudete moci akce zúčastnit, prosím, informujte nás. Příprava akcí vyžaduje nemalé úsilí, a proto jsme vždy rádi, když se společnými silami vydáří. Těšíme se na vás a dodáváme, že setkání v regionech jsou **zdarma**. Program stále pilujeme, záleží nám na tom, aby byl co nejaktuálnější. Sledujte proto naše webové stránky.

Harmonogram krajských setkání

KRAJ	KDY	KDE
Středočeský kraj a hl. město Praha	21. února úterý	Magistrát hlavního města Prahy Mariánské nám. 2, Praha 1
Ústecký kraj	23. února čtvrtek	Krajský úřad Ústeckého kraje Velká Hradební 3118/48, Ústí nad Labem
Plzeňský kraj	28. února úterý	Parkhotel Plzeň U Borského parku 2791/31, Plzeň
Karlovarský kraj	1. března středa	Krajský úřad Karlovarského kraje Závodní 353/88, Karlovy Vary
Jihomoravský kraj	7. března úterý	<i>bude upřesněno</i>
Liberecký kraj	9. března čtvrtek	Kulturní centrum Vratislavice Nad Školou 1675, Liberec
Moravskoslezský kraj	14. března úterý	Clarion Congress Hotel Ostrava Zkrácená 2703/84, Ostrava
Zlínský kraj	15. března středa	Kongresové centrum Zlín nám. T. G. Masaryka 5556, Zlín
Olomoucký kraj	16. března čtvrtek	Magistrát města Olomouce Hynaisova 34/10, Olomouc
Královéhradecký kraj	21. března úterý	Krajský úřad Královéhradeckého kraje Pivovarské náměstí 1245/2, Hradec Králové
Pardubický kraj	23. března čtvrtek	Congress Centre Pardubice Masarykovo náměstí 2799, Pardubice I – Zelené předměstí
Kraj Vysočina	4. dubna úterý	<i>bude upřesněno</i>
Jihočeský kraj	30. března čtvrtek	Výstaviště České Budějovice a. s. Husova 523/30, České Budějovice

Blíží se další volební Sněm

NENECHTE SI UJÍT PŘÍLEŽITOST A OVLIVNIT DALŠÍ ČINNOST SVAZU, I NA VAŠEM HLASU ZÁLEŽÍ

Kdy: 18. a 19. května 2023

Kde: Clarion Congress Hotel Olomouc, Jeremenkova 36, 779 00 Olomouc

Jak asi všichni členové vědí, Sněm je nejvyšším orgánem Svazu. Schází se jednou za dva roky, po komunálních volbách je ale volební. XIX. sněm tedy především:



- Novelizuje priority Svazu pro další období.
- Schválí nominované členy Rady, kteří vás budou zastupovat na půdě Svazu v dalších čtyřech letech, z nově složené Rady vzejde i nové Předsednictvo – výkonný orgán Svazu v čele s jeho předsedou a místopředsedy.
- Zvolí členy Kontrolního výboru.

Máte své kandidáty do Rady? Je nutné je ale nominovat. Jak? Věnujte pozornost následujícímu textu.

Jak Rada Svazu funguje?

Rada Svazu je po Sněmu druhý nejvyšší orgán Svazu, s rozsáhlými pravomocemi, který řídí Svaz v období mezi konáním jednotlivých sněmů. Zasedání se konají minimálně 2x ročně. Členy Rady jsou vámi zvolené členské obce/města Svazu za jednotlivé okresy, tři členové Výboru městských částí a obvodů, tři členové Výboru dobrovolných svazků obcí a všechna členská statutární města s tím, že hl. m. Praha má tři hlasy.

Nominační řád

Pro zajištění hladkého průběhu nominace a volby členů Rady Svazu byl na XV. sněmu v roce 2017 schválen Nominační řád. Dle něho členské obce a členská města v jednotlivých krajích připraví společný návrh kandidátů do Rady Svazu (členy a náhradníky). K přípravě společného návrhu lze využít krajského setkání Svazu. Společný návrh má respektovat rovnoměrné zastoupení měst a obcí v daném kraji, přičemž počet členů Rady v daném kraji (a tím i jejich náhradníků) je roven počtu okresů v příslušném kraji. Neshodnou-li se v daném kraji členské obce s členskými městy, připraví své návrhy samostatně. Následně Předsednictvo Svazu z došlých návrhů sestaví finální návrh, o kterém bude v květnu 2023 rozhodovat Sněm Svazu.

Do kdy je třeba nominace doručit do Kanceláře Svazu?

Nominace za jednotlivé kraje musí být Předsednictvu Svazu doručeny do **15. dubna 2023** a musí být opatřeny podpisy členů Svazu vyjadřujícími souhlas se svou nominací – formuláře budou

k dispozici na svazovém webu (rubrika Akce – XIX. sněm) a dále podpisy členů Svazu v daném kraji, kteří s nominacemi vyjádřili souhlas. Doručení zajišťuje ten člen Svazu, který je nominován do Rady.

Na základě Nominačního řádu Kancelář Svazu rozeslala všem členům Svazu údaje o stávajícím složení Rady Svazu a seznam ostatních členských obcí a měst v příslušném kraji.

Vedle výše uvedeného procesu přípravy nominace, za kterou je zodpovědné Předsednictvo Svazu, je stanovami umožněno každému členskému městu/každé členské obci ucházet se o místo v Radě Svazu, a to tak, že podá návrh nominace, o které bude rozhodovat Sněm. Podmínkou hlasovatelnosti takového návrhu je jeho doručení Svazu nejpozději 30 dnů před konáním Sněmu. Druhou podmínkou je, že takový návrh musí mít podporu alespoň 5 dalších členských měst/obcí.

Koho na Sněm dále zveme?

Stejně tak jako na další svazové akce i na Sněm zveme nejvyšší státní představitele ale také další zástupce institucí, které mají se samosprávami co do činění. Dnes je ještě těžké říci, kdo z nich pozvání přijme. Průběžně vás budeme informovat jak na stránkách zpravodaje, tak samozřejmě i na našem webu.

Usnášeníschopnost

Nejen proto, že Sněm je letos volební, ale zejména proto, že opět je třeba schválit další záměry Svazu, hlavní témata jeho činnosti i další svazová legislativní doporučení, je třeba, aby Sněm byl usnášeníschopný. A k tomu potřebujeme vaši součinnost. Na našem webu budou průběžně aktualizovány seznamy těch, kteří se do Olomouce chystají. Pokud se Sněmu nebudete moci zúčastnit, domluvte se s někým, kdo pojede, a pověřte ho hlasováním za vaši obec/město. Přihláška i zplnomocnění k hlasování bude zveřejněna na našem webu, v příštím čísle zpravodaje je obdržíte i v papírové podobě.

Těšíme se na setkání s vámi a věříme, že Sněm bude mít zdárný průběh, vytyčí svazové priority a v Radě zasednou skuteční srdcaři, jak říká současný předseda Svazu František Lukl. Zároveň vás zveme i na slavnostní společenský večer, který čistě pracovní atmosféru trochu uvolní.

Na shledanou v Olomouci!

Máte ještě v živé paměti loňský ročník Celostátní finanční konference?

Organizovat ji pro vás budeme také letos. Program je zatím ještě těžko upřesňovat, protože akce má reagovat na aktuální finanční problémy měst a obcí. Jak se bude situace na našich trzích vyvíjet, je zatím těžko říci, ale určitě bude o čem mluvit. Prozatím si rezervujte alespoň termín akce.

Kdy: 30. listopadu a 1. prosince 2023

Kde: Clarion Congress Hotel Prague, Praha – Vysočany

Ohlédnutí za Inspiračním fórem SMO ČR 2022

Po úspěšném prvním ročníku se v prosinci 2022 uskutečnilo druhé Inspirační fórum Svazu, zaměřené tentokrát na hospodaření s vodou, péči o památky a v neposlední řadě na náročnost výkonu funkce voleného zástupce. Ačkoliv byla témata až palčivě aktuální, řečníci jako například Dana Drábová, Vladimír Kořen či Radkin Honzák a celková uvolněná atmosféra během akce umožnili na chvíli zapomenout na svět venku a prostor zbyl i na humor. A to není málo.

Hned v úvodní části Inspiračního fóra 2022 vystoupila Dana Drábová, která je nejen odbornicí na jadernou energii, ale zároveň místostarostkou města Pyšely a ví tedy velmi dobře, co obnáší práce voleného představitele samosprávy.

Dana Drábová se zaměřila na problematiku energetické bezpečnosti a zdůraznila tři zásadní body: bezpečnost, cenovou dostupnost a udržitelnost. Rovněž upozornila na riziko některých nových a zatím neověřených zdrojů energie, které slibují téměř zázraky, ale nejsou zcela bezproblémové. Do budoucna podle ní bude v energetice zásadní co největší lokální nezávislost (obce, domácnosti apod.), energetické úspory, využití jádra a obnovitelných zdrojů energie tam, kde to dává smysl, a rovněž investice do vzdělání a výzkumu.

Památky – zátěž i chloubka obcí

Péče o památky je pro řadu obcí a měst někdy oříškem, někdy přímo zátěží, ale výsledek mnohaleté mravenčí práce obvykle stojí za to a původně zchátralý objekt se může stát ozdobou obce a plnit řadu funkcí. O tom účastníky Inspiračního fóra 2022 přesvědčil například Jakub Rychtecký, náměstek primátora Pardubic, který přiblížil revitalizaci objektu Automatických mlýnů v Pardubicích od architekta Gočára. Areál poskytne mimo jiné zázemí pro galerii, muzeum a vzdělávací centrum. Ze své zkušenosti doporučil nebát se revitalizací brownfieldů ve spolupráci se soukromým sektorem, vhodné je podle něj dělat re-



Dana Drábová

talizace v rámci partnerské spolupráce, kdy město i investor mají rovnocennou pozici. Dalším zajímavým příkladem práce s památkami je obec Těchobuz, jejíž starosta Pavel Hájek se podělil o zkušenost s péčí o památky související mimo jiné s osobností Bernarda Bolzana, který v obci řadu let žil. Pavel Hájek zdůraznil nutnost hledat způsoby jak věci řešit, nikoliv důvody, proč „to nejde“. Zároveň se mu potvrdilo, že investice se dají řešit postupně, po částech a je to i v silách menší obce.

Postupný proces záchrany zámku v obci Štědrá na Karlovarsku přiblížil starosta obce František Pánek. Obec po drobných krůčcích obnovuje zchátralý zámek a podle

možností, doslova místnost po místnosti se stavbě navrácí původní podoba.

Voda nad zlato

Nadpis zní možná až pohádkově, ale řekne-li se „šedá voda“, nemusí být úplně jasné, o co jde. S tímto termínem účastníky Inspiračního fóra seznámila odbornice na udržitelnost Eva Neudertová a vysvětlila, že se jedná o odpadní vodu z domácností, která neobsahuje fekálie (pochází např. z van, umyvadel, myček, praček apod.). Tato voda má velký potenciál pro další využití, protože se po vyčištění dá jako tzv. recyklovaná voda znovu použít například na splachování WC nebo zalévání. Jelikož je to obvykle voda teplá, je možné ji i energeticky využít. Tento proces by se do budoucna mohl stát standardem, který umožní lépe hospodařit se stále vzácnější pitnou vodou.

Starosta města Zábřeh František John se v souvislosti s tématem vody podělil o zkušenost města, které ve spolupráci s dalšími městy a obcemi prostřednictvím vlastní vodohospodářské společnosti od roku 2020 provozuje související infrastrukturu.

Jak se z toho nezbláznit?

Tato do značné míry řečnická otázka má zcela reálný základ a nese v sobě celou šíři a náročnost starostenského povolání. Málokdo z běžných občanů si možná uvědomí, jak skutečně náročná a všeobjímající je vlastně role starosty, ale i dalších volených zástupců měst a obcí. Jak s humorem na-



Zleva: moderátor Ondřej Cihlák, Vladimír Kořen, František John, Jakub Rychtecký, Radka Vladyková

značila Radka Vladyková, starosta je člověk „práce všeho druhu“, a chtěl nechtě se ve své funkci stává právníkem, psychologem, opravářem, údržbářem, chovatelem zvířat a řadou dalších profesí.

Práce starosty není pro každého a vyžaduje nasazení, které je velmi náročné i pro odolné jedince. Vladimír Kořen, bývalý starosta Říčana u Prahy, uvedl, že výkon povolání starosty může ovlivnit fungování celé rodiny, a to jak pozitivně, tak i negativně. Není totiž výjimkou, že občané se svými žádostmi, potřebami nebo kritikou přicházejí v kteroukoli denní i noční hodinu přímo ke starostovi domů, bez ohledu na jeho rodinu či soukromí. Snaha vyhovět občanům a plnit všechny další povinnosti může vést až k vy-

hoření, tedy stavu, kdy člověk zcela přestane fungovat a není schopen vykonávat nejen svou profesi, ale ani udržovat běžné vztahy apod. Často je člověk v této situaci nucen vyhledat odborníka a tím je například psychiatr Radkin Honzák, který rovněž obohatil Inspirační fórum a mimo jiné doporučil hledat si vlastní motivaci a pozitivitu sami v sobě, v drobnostech a každodennosti. Z těchto drobností a každodennosti se pak skládá celý náš měsíc, rok a ve výsledku život, který můžeme prožít buď zvaleni negativitou nebo ve snaze o pozitivní přístup k čemukoliv, co zrovna děláme. Není to jednoduché, ale pokusit se může každý – vyzkoušejte si například „pravidlo 3 + 3“ Radkina Honzáka: najděte tři hezké či pozitivní věci, které jste viděli/zažili, a další

tři pozitivní věci, které jste udělali sami pro sebe. Jsou dny, kdy není vůbec snadné tolik pozitivních věcí či prožitků najít, ale stojí za to se o to pokusit.

Nejen u starostů platí obecné pravidlo, že sdílená starost je hned o něco menší, a tak doufáme, že ke sdílení zážitků, zkušeností a dobré nálady přispěl také druhý ročník Inspiračního fóra Svazu.

Děkujeme tímto všem řečníkům i účastníkům Inspiračního fóra, protože každý svým dílem podpořil uskutečnění této akce a přispěl k její velmi příjemné atmosféře.

*Barbora Láničková
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Projekt byl realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.

Co je nového v Národním plánu obnovy?

Čerpání z Národního plánu obnovy se již naplno rozběhlo, což dokládá řada vyhlášených výzev, jejichž přehled, včetně těch určených pro veřejnou sféru, naleznete na webových stránkách NPO. Bylo vyhlášeno již 29 výzev pro veřejnou správu.

Díky tomu, že milníky a cíle stanovené pro první etapu Česká republika splnila, byla na Evropskou komisi zaslána první žádost o splátku s očekávaným proplacením prostředků na počátku r. 2023. Pro realizátory projektů to ovšem není tak důležité, neboť alokace již vyhlášených výzev hradí ČR ze státního rozpočtu.

Česká republika si stanovila velmi ambiciózně reformy, milníky a cíle, takže jejich plnění je poněkud obtížné. Zatímco pro rok 2022 se podařilo vše splnit, takže žádost o proplacení první splátky finančních prostředků ze strany Evropské komise již mohla být zaslána, tak méně optimisticky zatím vypadá plnění milníků a cílů pro r. 2023, kdy u cca 1/3 z nich je evidováno zpoždění v plnění. V této souvislosti Česká republika navrhuje, aby na úrovni EU došlo k přenastavení stanovených milníků a cílů, tak aby lépe odpovídaly současné situaci v kontextu ekonomické, energetické a bezpečnostní krize. Informace o plnění milníků a cílů jsou pravidelně zveřejňovány také na webových stránkách NPO.

Dobrou zprávou je, že pro ČR byla také navýšena obálka o 14 mld. Kč z důvodu reálného nižšího hospodářského růstu než se původně předpokládalo. Po navýšení bude

celková alokace NPO celkem 7,7 mld. eur. Podle usnesení vlády bude tato dodatečná alokace zacílena z 60 % na energetiku a zelené investice a ze 40 % na ostatní záměry. Ze strany MMR je navrhováno, aby prostředky byly využity na podporu cestovního ruchu a dostupného bydlení. Novinkou slibující další finanční prostředky je tzv. Iniciativa REPowerEU. Jedná se o dodatečné finanční prostředky k financování energetických reforem a investic směřujících ke snížení závislosti na fosilních palivách z Ruska. Zde by Česká republika měla získat dalších cca 16,7 mld. Kč.

V návaznosti na REPowerEU připravuje Úřad vlády podklady pro možnost žádat ke grantové části NPO i o půjčku z tohoto nástroje. Půjčka má být určena také na REPowerEU projekty. Jejich výše bude určena na základě analýzy, která je nyní v procesu. Svaz je aktivní v nastavování zacílení těchto dodatečných prostředků tak, aby odpovídaly potřebám a absorpční kapacitě obcí a měst. Proběhlo jednání se zástupci Úřadu vlády, na jehož základě Svaz zaslal konkrétní témata vhodné pro financování z dodatečných prostředků NPO, jako např. podpora projektové přípravy, odpady a oblast cirkulární ekonomiky, podpora energetických úspor včetně navýšení míry dotace,

modernizace rozvodových sítí, podpora energetického mixu, aktivity v oblasti alternativní dopravy apod.

Svaz dlouhodobě upozorňuje na řadu nevyřešených zásadních otázek a problematických míst v implementaci NPO z pohledu obcí a měst, z nichž nejpálčivější je nemožnost zahrnout DPH do uznatelných nákladů a nejednotná implementace pravidla DNSH (významně nepoškozovat životní prostředí). Co se týče problematiky DPH, tak je příslib ze strany Výboru NPO nárokovat její uznatelnost na Ministerstvu financí, ale vše záleží na podobě státního rozpočtu a jeho možnostech.

Aktuálně MMR-NOK navrhlo metodická vodítka pro aplikaci principu DNSH s cílem sjednocení pravidel napříč dotačními programy a probíhá připomínkování ze strany ŘO. Metodika by měla být zaslána k verifikaci Evropské komisi v prosinci 2022. Vodítka budou mít pro jednotlivé ŘO doporučující charakter. Dále je realizován projekt TSI, jehož cílem je vznik národní metodiky k aplikaci DNSH a možnost pro ŘO konzultovat jednotlivé výzvy.

*Mgr. Gabriela Hůlková
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*

Starostky na CFK tentokrát přijely o den dříve

Příjemné a inspirativní odpoledne mohly starostky měst a obcí 7. prosince 2022, tedy den před zahájením Celostátní finanční konference. Akci zorganizovala kancelář Svazu a zúčastnilo se jí na dvě desítky dam. Rozhodně nelitovaly. Program byl pestrý, užitečné rady a informace z oblasti legislativy a vzdělávání se střídaly s čistě ženskými tématy, které doprovázely i praktické ukázky.

Hned úvodní část programu byla věnována správnému líčení. Postarala se o to společnost Dermacol, kterou představila její manažerka **Věra Komárová**, jež pro firmu pracuje už dvě desítky



let. Dermacol se proslavil již v 60. letech minulého století, kdy jako jeden z prvních prorazil se svým make up na zahraniční trhy. Dnes jsou jeho výrobky k dostání v 60 zemích světa. Původ názvu společnosti můžeme hledat ve složeně slovech derma – kůže a col – barva. Věra Komárová uvedla celou řadu zajímavostí i ze samotné výroby líčidel a tonizačních prostředků, z dlouhé pouti postupného prosazování se na obchodním poli a představila také několik novinek na trhu – některé z nich obdržely přítomné starostky v dárkových balíčcích.

V průběhu přednášky, ale i těch následujících, se účastnice setkání mohly dát od vizážistek společnosti nalíčit a poradit se s nimi, jaké barvy a styl líčení je pro jejich typ pleti vhodný.

Druhá část programu byla zaměřena na vzdělávání a tzv. právní minimum. **Jan Mareš**, manažer vzdělávacího programu ESO – Efektivní správa obcí, poukázal na výhody nové formy zpracování příručky pro členy zastupitelstva obce po komunálních volbách, kterou Svaz opět – již

pošesté – zpracoval. Příručka tentokrát nemá vázanou podobu publikace, ale je vytištěna na volných listech, které si starostové vloží do šanonu. V případě rozsáhlejších změn v některé z kapitol Svaz připraví nový text, který si zastupitelé budou moci stáhnout ze svazových stránek, vytisknout a vyměnit za text starý. Příručka tak bude v průběhu let stále aktuální. Závěrem svého vystoupení vyzval starostky k absolvování nejbližších vzdělávacích kurzů, které ESO pořádá ještě do konce roku 2022.



Právní minimum poskytl přítomným starostkám zástupce advokátní společnosti KVB **Lukáš Váňa**. Upozornil, na co si při výkonu funkce dávat především pozor a co rozhodně nepodceňovat, aby se předešlo

zbytečným problémům a nedorozuměním. Vysvětlil, co si představit pod pojmy osobní a trestní zodpovědnost a co vše z ní vyplývá. Během svého vystoupení několikrát zdůraznil významnou roli zpracování zápisů ze zasedání zastupitelstva či rady, které jsou zpravidla prvním

zdrojem nezpochybnitelných informací a faktů při řešení svízelných situací.

V diskusi k tomuto tématu se hovořilo také o kompetencích zastupitelstva obce, rady a starosty. Lukáš Váňa upozornil na to, že pokud si nějaké kompetence zastupitelstvo vyhradí, platí toto usnesení i pro zastupitelstvo nové. Na začátku nového volebního období je proto vždy vhodné provést revizi podobných rozhodnutí a stanovit si nový pořádek.

Velký časový prostor byl vyhrazen pro další přednášející paní **Elišku Haškovou Coolidge**, která se po delší zkušenosti načerpané v oboru diplomacie. Svou kariéru začala nástupem na prestižní Georgetown University School of Foreign Service a v roce 1963 zahájila praxi v Bílém domě, kde založila Kancelář prezidentských zpráv. Paní Eliška při tomto setkání radila starostkám, jak správně vystupovat a jak se chovat při různých obchodních jednáních a společenských akcích, tedy věnovala se otázce etikety, která je dle jejích slov základem pracovního i osobního úspěchu. Podle amerických průzkumů ovlivňuje výsledek jednání z 50% vzhled, z 35% ošacení, z 10% vystupování a pouze 5% pak ovlivní samotná inteligence. Předala starostkám mnoho cenných rad, ať už se týkaly oblékání, vystupování, ale třeba



Přítomné starostky se v průběhu odpoledne mohly dát i odborně nalíčit.



ba i písemné a telefonické komunikace. Víte například, jak by měla správně vypadat vaše vizitka? Měla by být na světlém, nejlépe bílém, ale kvalitním papíře. S tituly by se na ní mělo šetřit, zejména užívání titulů za jménem po dosažení manažérských profesně vzdělávacích programů typu MBA by se nemělo uvádět vůbec.

Eliška Hašková Coolidge mj. také konstatovala, že nevěří v předepisované kvóty pro ženy. Dle jejího názoru jsou nepřírozené, schopnosti žen spíše degradují a názorově rozdělují společnost. Osobně mnohem více věří v samotné schopnosti žen, v jejich vůli a v tvrdou práci. Závěrem pak prakticky ukázala, jak správně stolovat a jaké zásady při stolování dodržovat.

Etiketě, i když z jiného úhlu, se věnoval i další host setkání **Vladimír Kruliš**, ředitel Odboru protokolu Kanceláře republiky. Jeho tématem byla především etike-

ta vlajková. Víte např., že vlajka se nikdy nesmí dotknout země? Nebo že vlajkou se nesmí nic zakrývat? Tedy ani třeba nějaká pamětní deska při jejím odhalování? A jaké je správné pořadí vlajek, když jich je třeba umístit více? Účastnice setkání se dále dozvěděly, jaký je poměr modrého klínu k bílému a červenému pruhu, kdy je vhodné vyvěšovat vlajku EU, jak postupovat v případech, že českou vlajku potřebuji na stožáru vyměnit např. z důvodu natržení či ušpinění atd. Zdůraznil také to, že pokud chci vyvěsit na radnici nějakou jinou vlajku, např. ukrajinskou, vždy musím vyvěsit na čestnější místo i vlajku českou. Samostatně může být vyvěšen jenom černý praporek, jako výraz smutku.



Vladimír Kruliš se pak věnoval otázce protokolu a podobně jako Eliška Hašková poskytl řadu cenných doporučení. Upozornil například na to, že je velmi nevhodné přijít na oběd, na který jste pozváni, dřív, byť jen třeba o pět minut. Je správné chodit na čas, maximálně o nějakou tu minutku později, nikdy ale ne více než o 10 minut. A také začínáte mejlovou korespondencí přáním dobrého dne? Tak to je další nešvar, kterého bychom se měli vyvarovat. Do klasického dopisu přece také nenapišeme: Dobrý den, pane Procházkou, ale začneme zpravidla oslovením vážený pane. Vladimír Kruliš se zaměřil i na používání titulů, ať už při mluveném či písemném projevu. Uvedl několik příkladů a závěrem radil – pokud si nejste jisti správným použitím, raději volte neformálnější způsob hovoru a vyhněte se jim. Je to vždy lepší, než oslovovat někoho třeba pane doktore, když je docent.

Lenka Zgrajová



Autogramiáda Elišky Haškové Coolidge



Ukázka správného stolování



Kde brát v těžkých dobách? Na to hledala odpověď XXV. CFK



Celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 8. a 9. prosince 2022 v pražských Vysočanech, opět otevřela řadu aktuálních témat. Peníze se skloňovaly ve všech pádech, ať už se jednalo o rozpočtové určení daní, mzdy, daně, ale také třeba v souvislosti s novým energetickým zákonem, podporou bydlení, zadáváním veřejných zakázek atd. XXV. ročníku konference se účastnilo na tři sta starostek a starostů, pozornost jí věnovali i členové vlády a představitelé některých státních institucí. Přednášejícími byli především zástupci ministerstev a bankovního sektoru. Nouze nebyla ani o diskusní příspěvky.

Finanční konferenci zahájila výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková a tradičně jako prvnímu předala slovo předsedovi Svazu



Františku Luklovi, který nejprve všechny přítomné v sále přivítal a starostům a starostkám pogrataloval k jejich zvolení či znovuzvolení do této nelehké pozice. Poděkoval městům a obcím za to, jak doposud zvládly náporu pandemie koronaviru, přívál uprchlíků z Ukrajiny nebo dopady energetické kri-

ze. K dobrému zvládnutí těžkých situací je ale třeba také včasná a konstruktivní komunikace s vládou a Parlamentem: „*Neprobíhá-li komunikace, spolupráce a vzájemný respekt, pak na tom strádají obě strany.*“

Z různých stran slyšíme, že města obce jsou nejlépe hospodařícími subjekty veřejné správy. Toto kritérium ale rozhodně není odvislé od stavu na bankovních účtech, ale od výše investovaných finančních prostředků. Podle MF dosáhl celkový ob-

jem kapitálových výdajů v roce 2021 přes 97 mld. Kč. Nejvíce peněz přitom bylo směřováno do dopravní infrastruktury, vzdělávání a školských služeb, bydlení a územního rozvoje, ale také na ochranu životního prostředí a vodního hospodářství, kulturu, bezpečnost, sociální služby a sport. V médiích se ale velmi často poukazuje pouze na jediný ukazatel, a to stav na bankovních účtech měst a obcí. Bohužel tak činí i někteří „krátkozrací“ ekonomové. „*Chápu, že se některým blýská v očích, když vidí sumu přes 300 mld. korun. Je to však jen odraz toho, že hospodaříme zodpovědně. Musíme si přece našetřit na plánované investice. Je to totiž naprosto stejné jako ve zodpovědné rodině. A potom, ne každá obec tam má svůj milion.*“

Předseda Lukl se pak obrátil na přítomné členy vlády, ale i další zástupce ministerstev, a seznámil je s tématy, o které městům a obcím půjde v nejbližším čase. Svaz by chtěl znovu otevřít diskusi k rozpočtovému určení daní s důrazem na nové nastavení kritérií u žáků a posílení RUD u měst, která tvoří centra regionů, pracovní skupina by se měla zabývat daní z nemovitostí u zemědělských pozemků a zamyslet se bude třeba nad budoucností České pošty, která má nezastupitelnou roli v oblasti poskytování veřejných služeb. Stát musí hradit univerzální službu, nicméně města jsou připravena k diskusi o redukci pobočkové sítě ve velkých centrech. Stávající stav je neudržitelný. Vést diskusi bude třeba i nad redukcí národních dotačních titulů a zhodnotit, které jsou smysluplné a které již dávno svoji úlohu neplní.

Svaz je také připraven být nápomocen vládě při řešení energetické krize, města a obce ale potřebují jasná pravidla pro komunitní energetiku, zjednodušení legislativy a metodickou pomoc. „Energetičtí specialisté rostou v poslední době jako houby po dešti. Žel bohu jsou to však spíše agenti s teplou vodou než odborníci, na které bychom se mohli spolehnout. Pojďme společně vytvořit v regionech poradenská centra a vytvářet silnou síť komunitních energetických zdrojů,“ vyzýval František Lukl.

Závěrem svého vystoupení předseda Svazu dodal, že palčivých témat je samozřejmě mnohem více, finanční konference by měla vést k vzájemné inspiraci a sdílení dobré praxe. Podpora lokální ekonomiky, společenství obcí a meziobecní spolupráce – to je budoucnost existence efektivní a finančně udržitelné samosprávy. Slučování obcí navrhované NERV je cesta do slepé uličky. „My chceme obce živé a živoucí. Ne skomírající venkov a velká centra praskající ve švech, kde neumístíte dítě do školky, nezaparkujete na sídlišti a o komunitním životě si můžete jen zdát.“



Na slova předsedy Svazu navázal primátor Prahy **Zdeněk Hřib**, čestný předseda Svazu. Zkonstatoval, že nová vedení měst a obcí jsou postavena do velmi složité situace, kdy musela sestavit rozpočty a také rozpočtové výhledy. Ještě loni tížila samospráva především pandemie koronaviru, letos

je to válka na Ukrajině. Jenom Praha se musela vyrovnat s přílivem zhruba sta tisíc uprchlíků. Aktuálně ještě centrum pro Ukrajince funguje ve Vysočanech, připravuje se ale návazné centrum pomoci, na jehož provozu by se měla podílet i organizace UNICEF. Je třeba se soustředit na systémové řešení této krize, tedy řešit bydlení, vzdělávání, zdravotní péči atd. A na Ukrajinu navázala krize ekonomická. Praha schválila první pilíř pomoci pro zmírnění dopadu inflace na domácnosti, pro městské části schválila dotace v objemu 266 mil. Kč, které budou rozdělovány jednotlivým školám a ty potom pomoc pošlou dále domácnostem, které to nejvíce potřebují. Krize připravily obce, i když samozřejmě nejen je, o peníze. Problémem je ale s tím související nastavení rozpočtového určení daní, které brzdí rozvoj naší ekonomiky a nemotivuje obce lákat a přivést na své území byznys. Finance se rozdělují primárně podle počtu obyvatel s trvalým bydlištěm, což už samo o sobě je problém, protože, jak je známo, řada měst a obcí obsluhuje mnohem více obyvatel než ty s trvalým pobytem. Pro samosprávy je tedy takové prostředí demotivující. Primátor Hřib pak se seznámil přítomné s nejbližšími investičními plány Prahy, jako jsou výstavba metra D, stavba nových tramvajových tratí atd. a znovu přítom zdůraznil, že pro udržitelný rozvoj území je třeba nastavit správné podmínky.

„Komunální politika je krásná, jinak bychom ji nedělali. Ale současně platí, že je tvrdá a někdy dokáže být i nemilosrdná či nespravedlivá,“ zavzpomínal na své začátky v politice ministr financí **Zbyněk Stanjura**, který byl na CFK pověřen i zastupováním premiéra a ministra vnitra. Pozitiva ale podle něho převažují a je radost dívat se na to, jak radikálně města a obce změnila za po-



sledních 30 let svojí tvář. Poté poděkoval všem za společné zvládnutí uprchlické krize, které velmi ocenili i v zahraničí. A kterým tématům ve vztahu k obcím se vláda, potažmo jeho ministerstvo, bude v nejbližší době věnovat? Předně je to zjednodušení převodu státního majetku

směrem k samosprávám. Ze strany státu jsou již připraveny exekutivní i legislativní kroky, které by měly být na počátku nového roku projednány s vedením Svazu a Asociací krajů. Velká a zajímavá debata bude vedena ohledně daně z nemovitosti, většina expertů se shoduje, že tato daň je v ČR nízká. Mediálně složitě je odměňování. Řešit způsob odměňování není nic příjemného, ministerstvo spolu se Svazem hledá nějaký automatický mechanismus, který by byl naprosto jasný, spravedlivý a předvídatelný. Za rezort vnitra uvedl, že je klíčovým ministerstvem pro spolupráci se samosprávou a vzhledem k tomu, že i v jeho vedení pracují lidé s dlouholetými zkušenostmi s komunální politikou, věří v konstruktivní řešení problémů. K vývoji daňových příjmů sdělil, že v roce 2022 se očekává jejich nárůst o 15 %, což by mělo kopírovat inflaci, a v roce 2023 by měly stoupnout o dalších 10 %, tedy o něco více, než se odhaduje inflace pro tento rok. Ale jak už bylo řečeno, inflační příjmy s sebou nesou také inflační výdaje, což asi nejvíce pociťuje stát. Potřeba mandatorních výdajů, které jsou navázány na inflaci, jsou vyšší než inflační příjmy a dochází tak k zvýšení deficitu. Vláda je často kritizována za to, že ne dostatečně snižuje deficit státního rozpočtu, nikdo z toho nemá radost, ale momentálně byla upřednostněna pomoc domácnostem, samosprávám, ale i podnikatelům s vysokými cenami energií. A proč podnikatelům? Protože klíčovým úkolem je udržet zaměstnanost. „Letošní rok byl mimořádně těžký, příští rok ale nebude o moc lehčí. Já ale věřím, že bude přeci jenom o něco snazší než rok 2022,“ zakončil své vystoupení na CFK ministr financí Stanjura.



Generálním partnerem XXV. CFK byla společnost ČEZ, kterou krátce představil ředitel Divize obchod a strategie a místopředseda představenstva **Pavel Cyran**. Zdůraznil, že Skupina ČEZ věnovala opravdu velké úsilí ke zmírnění dopadů energetické krize na města obce a k zajištění bezpečnosti dodávek elektrické energie. Poukázal na některé konkrétní kroky, na kterých spolupracují s příslušnými ministerstvy. Se Svazem pak společně připravovala doporučující postup pro vysoutěžování energií na následující období. Pracovat budou se Svazem i na povolování bezemisních zdrojů.



Bývalý starosta Těšetic na Znojemsku a dnes ministr zemědělství **Zdeněk Nekula** vidí pomoc obcím a městům z pohledu svého rezortu ve zlepšení vzhledu a užítkovosti krajiny. Ubezpečil přítomné, že ministerstvo intenzivně hledá cesty a nástroje k dosažení tohoto cíle. Největ-

ším nástrojem jsou bezesporu komplexní pozemkové úpravy, v jejichž rámci můžeme krajinu napravit a zpříjemnit pro budoucnost. Prostředky na pozemkové úpravy je třeba hledat jak ve státním rozpočtu, tak i v evropských fondech. Vypomůže také 564 mil. Kč, které půjdou do této oblasti navíc ze zadržených prostředků na projekty Agrofertu. Dalším zdrojem by mohly být Lesy ČR, které mj. mají ve své gesci většinu větrolamů, jež ale povětšinou chřadnou a je třeba je revitalizovat. Přímo či nepřímo by tedy na tom, aby se krajina a lesy staly odolnějšími, měly rovněž spolupracovat.

Velkým úkolem pro ministerstvo je zkracování dodavatelských řetězců. Mnohdy se k nám produkty dostávají z dalekých zemí, přestože jsou i na našem českém trhu. Ministr zdůraznil, že podporovat naše regionální produkty je opravdu velmi důležité. Zapojit se do této kampaně musí ale nejen obchodníci, nýbrž i veřejní zadavatelé, tedy také města a obce, potažmo školy, domovy důchodců atd. ČR je v řadě komodit soběstačná, v některých má dokonce nadprodukcí. S tím do jisté míry souvisí rovněž drobné chovatelství, drobní pěstitelé a zahrádkáři, což se potvrdilo zejména v době covidové. Dnes se tomuto hospodaření věnuje cca 240 tisíc domácností. I tento segment proto chce ministerstvo podporovat.

Závěrem se ministr Zdeněk Nekula ještě krátce dotkl oblasti vodního hospodářství, kde je nutné zajistit především dostatečné množství kvalitní vody. Ministerstvo v roce 2022 podpořilo více než sto projektů – 90 km nových vodovodů, 175 km nových kanalizací. Nové výzvy budou vyhlášeny počátkem roku 2023.

Ivan Bartoš, místopředseda vlády pro digitalizaci a ministr pro místní rozvoj, věnoval velkou pozornost rekonstrukci stavebního práva: „Setrvali jsme na pozicích z dob opozičních, novela nejde cestou institucionálních změn.“ Zachování stavebních úřadů blízko občanům je nadále zásadní prioritou. Zmínil se o dotačních programech z IROP a o tom, jak budou nápomocné v oblasti kupříkladu zelené mobilní infrastruktury, vzdělávání, eGovernmentu, bezpečnosti či oprav krajských komunikací. Informoval, že nyní je vyhlášeno asi 50 výzev a v procesu kontroly je kolem 2000 žádostí. Upozornil na výhody tzv. průběžných výzev a zdůraznil, že je důležité nejen správné zacílení podpory, ale i efektivita. Několik slov řekl k programovému období 2021–2027 – evropských peněz je stále méně, proto je třeba připravovat i národní programy.

Ivan Bartoš se pak zaměřil na problematiku dostupného bydlení. Ministerstvo, resp. Státní fond podpory investic, připravuje program na podporu dostupného nájemního bydlení, přičemž oproti výzvám např. z IROP nejde pouze o podporu bydlení sociálního. Dostupnost bydlení se dotýká mnoha lidí a je nutné, aby do těchto projektů bylo zapojeno více finančních nástrojů. Přínos vidí rovněž ve využití spolupráce s Evropskou investiční bankou. Rezort místního rozvoje připravuje zákon o podpoře bydlení, který nebude řešit výstavbu, ale konkrétní systémovou podporu osobám v bytové nouzi. Obce by měl podpořit také v posilování bytového fondu různými formami spolupráce se soukromým sektorem. MMR spolupracuje s Ministerstvem financí rovněž na cenových mapách, které by měly obcím pomoci při nastavování výše nájemného.



Pokračoval **Martin Kupka**, ministr dopravy. Doprava je významná část odpovědnosti samospráv, tempo investic do tohoto segmentu se proto nezmenší, je to zásadní příspěvek k nastartování ekonomiky a vzpruže české společnosti. Významným krokem je navýšení příspěvku pro kraje na cca 6 mld. Kč pro rok 2023, který by měl přispět k opravám a údržbě silnic II. a III. třídy.





Vedle klíčové dálniční infrastruktury se rozběhla řada významných obchvatů měst a obcí. K situaci na dráze uvedl, že je nutné dbát na spolehlivost spojení, v této konsekvenci vnímá jako prioritu i ITS systémy a modernizaci drážních systémů. Cyklostezky, bezpečnost a křížení komunikací

– to jsou další důležité otázky, na jejichž zodpovězení se sektor dopravy zaměřuje. Upozornil při tom na nový webový portál Česko bez bariér, kde lze nalézt informace k poskytování dotací ze SFDI, ale i příklady dobré praxe.

„Energetika, dříve téma okrajové, dnes v zájmu téměř každého, nejen nás, kteří ji máme v popisu práce,“ výstižně uvedla **Markéta Zemanová**, členka Rady Energetického regulačního úřadu. Tisíce zákazníků se dnes obrací na ERÚ s prosbou o pomoc, a je nabíledni, že starostové jsou rovněž pod palbou dotazů. Obec se musí vyrovnat s pozicí zadavatele, dostat všem požadavkům zákona o veřejných zakázkách, bojovat s vysokými cenami atd.

Markéta Zemanová potvrdila slova výkonné ředitelky Vladykové, že vzhledem ke gradaci energetické krize se velmi zintenzivnila spolupráce mezi ERÚ a Svazem. Funguje v několika rovinách, zejména v metodické a poradenské, ale také legislativní. Dnes rezonuje téma sdílené elektřiny

a komunitní energetiky, která bude hrát v nejbližší budoucnosti velkou roli. S novelou energetického zákona ale přinese také nové podmínky pro práci každé obce. Nyní je proto třeba dohlédnout na to, aby v zákoně byla velmi precizně zakotvena všechna práva a povinnosti jednotlivých hráčů a jasně stanovena zodpovědnost. Zprvu lze očekávat velké nadšení, ale postupem doby se mohou objevit problémy, kterým je třeba předejít a vše mít legislativně dobře ošetřeno. Nelze to nechávat až na prováděcí předpisy a vyhlášky, protože to už by bylo pozdě.

Pozn.: Markéta Zemanová se tímto tématem pak podrobněji zabývala v samostatném bloku věnujícím se smlouvám.



Na přednášející I. bloku konference reagovali někteří starostové v diskusi. Dotazy a podněty se týkaly zejména rozpočtového určení daní a s tím související evidence obyvatel, daně z nemovitosti ve vztahu k živnostníkům i všem ostatním poplatníkům, rušení železničních tratí, obnovy vybavení dobrovolných hasičů, nedostatku financí na opravy mostů apod. Opakovaně se opět diskutovalo o nedostatku praktických lékařů a zubařů zejména v menších obcích. Ministr Stanjura k tomu konstatoval, že tato problematika je především na debatu s pojišťovnami, jelikož dnes jde v podstatě o soukromý byznys.



BLOK II – Kde brát v těžkých dobách



Druhý blok Celostátní finanční konference byl věnován otázce získávání zdrojů v současné době. Nejprve se slova ujal zástupce České společnosti ekologické **Michal Skořepa**, jenž se věnoval problematice stavu českých veřejných financí. Na číselných grafech demonstroval dosavadní vývoj z pohledu mnoha ekonomických faktorů, jako jsou vývoj průměrné mzdy, stav trhu práce či vývoj nákladů domácností.

Dalším přednášejícím byl **Jiří Jirásek**, předseda představenstva Národní rozvojové banky. Cílem této banky je podílet se na udržitelném hospodářském a sociálním rozvoji České republiky prostřednictvím poskytování finančních produktů,



a to zejména v oblasti malého a středního podnikání nebo rozvoje infrastruktury. Z pohledu celkové podpory lze hovořit o zhruba 20% meziročním nárůstu. Představil program ELENA, jenž je určen k řešení energetických úspor a poskytl prostor pro poradenství 19 projektů municipalit ve výši 55 milionů Kč, přičemž celkové odhadované investiční náklady těchto projektů jsou vyčísleny řádově kolem 3,1 miliardy Kč. Program se zaměřuje především na školy, knihovny, divadla, sportovní zařízení a další. Jiří Jirásek dále představil poradenský tým pro veřejnou infrastrukturu, který cílí zejména na témata dopravní infrastruktury, udržitelné (veřejné) dopravy (např. na nákup nízkoemisních vozů) anebo na odolná

a zelená města (např. na čističky odpadních vod a budování kanalizace).

Rostislav Mazal, ředitel odboru řídicího orgánu IROP z Ministerstva pro místní rozvoj, se ohlédl za dobíhajícím obdobím čerpání z tohoto programu. Obce jsou největší skupinou žadatelů o podporu z IROP, hned za nimi jsou kraje. Podporována je zejména doprava a vzdělávání. Co se týká programového období 2021–2027, již je vyhlášeno kolem 50 výzev s celkovou alokací přes 52 miliard korun. Prioritami, na něž se nyní zaměřují, jsou zejména zelená infrastruktura, veřejná infrastruktura pro cestovní ruch, eGovernment a kyberbezpečnost, integrovaný záchraný systém či například vzdělávání a sociální infrastruktura.



Marian Piechov, náměstek ministra průmyslu a obchodu, se věnoval Národnímu plánu obnovy (*podrobněji k NPO viz také str. 9.*). Rozptýlil obavy a sdělil, že všechny náležitosti vůči EU jsou splněny a před časem byla podána první žádost o platbu. Nejvíce problematické jsou investice do protipovodňové ochrany a malých vodních toků. Zlehka se dotkl i otázky úpravy Národního plánu obnovy, kdy byly

změněny alokace na dostupné bydlení a cestovní ruch.



Petr Valdman, ředitel Státního fondu životního prostředí, se soustředil na tři základní okruhy, a to dotační programy OP ŽP, NP ŽP a Modernizační fond. Uvedl několik modelových příkladů využití dotační podpory a vyzdvihl podporu výstavby a rekonstrukce obnovitelných zdrojů energie pro veřejné budovy. Bližší informace k jednotlivým programům jsme vám již v našem měsíčníku představili.

René Neděla, náměstek ministra průmyslu a obchodu pro sekci energetiky, upozornil na změny v energetickém zákoně, které si vynutila energetická krize. Rozbral tzv. Lex OZE a Lex OZE II a hovořil o společenství pro obnovitelné zdroje a o nových povinnostech provozovatelů distribuční soustavy.

Navázal **Peter Chovan**, specialista pro úvěry veřejnému sektoru z Evropské investiční banky. Cílem banky není ziskovost, není financována z rozpočtu EU, ale z kapitálových trhů. Jedná se o největší multilaterální rozvojovou banku na světě, jejíž prioritou z pohledu municipalit je investování do životního prostředí a infrastruktury. V roce 2021 zaznamenala rekordní nárůst úvěrování, nadále se intenzivně věnuje projektům PPP, investičním a rámcovým úvěrům.



BLOK III – Dobrá smlouva se vyplatí

Další blok CFK přinesl konkrétní rady a doporučení, jak nastavit smluvní vztahy s dodavateli, ať jde o dodavatele staveb, služeb i energií.

Změny cen při zadávání veřejných zakázek

V době vysoké inflace se obce potýkají s neustálým nárůstem cen při zadávání veřejných zakázek. Tuto problematiku rozebrala pro účastníky konference **Markéta Dlouhá**, místopředsedkyně Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Obce se jako zadavatelé veřejných zakázek musí vypořádat se změnami cen jak před zadáním zakázky, v probíhajícím řízení i po jejím zadání. Před zadáním veřejné zakázky je zadavateli doporučeno vyhradit si v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek (§ 100 ZZVZ) změnu závazku, pokud jsou podmínky pro tuto změnu a její obsah jednoznačně vymezeny a změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky.



Řeč byla také o inflačních doložkách, jejich stanovení samozřejmě není povinné, nicméně nelze ho než doporučit. Jejich obsah však zdaleka není jednoduchý, v praxi dochází často k nejednoznačné úpravě. Inflační doložka by měla odkazovat na objektivně zjistitelné informace, ať už jde o data ČSÚ nebo specifické indexy používané na trzích jednotlivých komodit. Úskalím stanovování inflačních doložek se věnuje metodický pokyn ÚOHS.

Změnu závazku si může zadavatel vyhradit i v případě již probíhajícího zadávacího řízení jejím doplněním do zadávací dokumentace, učinit tak však může pouze před uplynutím lhůty pro podání žádosti o účast, případně předběžných nabídek. Změna nebo doplnění zadávací dokumentace podmínek musí být uveřejněna nebo oznámena dodatelům stejným způsobem jako zadávací podmínka, která byla změněna. V případě takové změny nebo doplnění zadávací dokumentace, která může rozšířit okruh možných účastníků zadávacího řízení, prodlouží zadavatel lhůtu tak, aby od odeslání změny nebo doplnění zadávací dokumentace činila nejméně celou svou původní délku.

Po zadání veřejné zakázky lze provádět toliko nepodstatné změny, tedy především ty, při nichž nedochází ke změně celkové povahy zakázky nebo ke změnám, jež by umožnily účast dalších dodavatelů. Velmi konkrétní je zákon v otázce změny hodnoty zakázky, jež nesmí překročit limit pro nadlimitní zakázku a 10% původní hodnoty závazku (resp. 15% u stavebních prací), mluvíme pak o tzv. změně de minimis či „safe harbour“. V případě, že se nejedná o nepodstatnou změnu dle výše uvedených kritérií, musí zadavatel prokázat některý z taxativně vymezených důvodů pro výjimku dle § 222 ZZVZ. Tyto výjimky je nutné vykládat restriktivně, mantinely jsou již stanoveny bohatou rozhodovací praxí ÚOHS a judikaturou správních soudů. Pomocí změny závazku ze smlouvy však nelze obcházet zákon. Pokud zadavatel v době zadávání původní veřejné zakázky o nějakém plnění ví, že ho bude třeba v budoucnu témuž dodavateli zadat, nebo o něm zjevně vědět musel, nemůže výjimky dle §222 ZZVZ využít.

Změny v plánovacích smlouvách

Jaké změny nastávají v plánovacích smlouvách a smlouvách obcí s developerem, informoval účastníky konference **Lukáš Váňa** z advokátní kanceláře KVB. Plánovací smlouvy neboli někdy nazývané též smlouvy o spolupráci při výstavbě, jsou v čím dál větší míře využívány obcemi a městy k úpravě vztahů s investory a stavebníky v konkrétních stavebních záměrech. Tyto smlouvy jsou typické nepojmenované (inominátní) smlouvy ve smyslu § 1746 odst. 2 občanského zákoníku. Jde o vztah obce či města, které vystupuje v pozici vlastníka pozemku, komunikace či jiné technické infrastruktury, a stavebníka, který se na takovou infrastrukturu chce napojit či ji jiným způsobem potřebuje k realizaci svého záměru.



Typickým znakem této smlouvy je závazek investora k výstavbě dle dohody s obcí, proti závazku obce, která poté převezme realizovanou infrastrukturu. Obvyklé bývá i ujednání o nějaké výhodě pro obec

a občany, typicky výstavba veřejných parkovacích stání, dětského hřiště či jiná finanční podpora obce. Obec se může zavázat, že nebude klást překážky v rámci povolených řízení, nelze se však zavázat ke konkrétnímu postupu při výkonu přenesené působnosti, například pokud obec disponuje stavebním úřadem.

Pozitivní změnu přináší nový stavební zákon, který zakotvuje plánovací smlouvy v paragrafech 130 až 132, jež mají nabýt účinnosti 1. 7. 2023. Jde o veřejnoprávní smlouvu mezi stavebníkem a obcí nebo krajem nebo vlastníkem infrastruktury, u níž zákon přímo předpokládá úpravu součinnosti stran při uskutečnění záměru a obsahuje i výčet možného. Plánovací smlouva bude mít i vliv na postup stavebního úřadu, který jí bude specifickým způsobem vázán.

Smlouvy na dodávky energií

Dalším velmi aktuálním tématem byly a jsou dodávky energií, kde se naopak obce dostávají do pozice zákazníka. Toto téma představila členka rady Energetického regulačního úřadu (ERÚ) **Markéta Zemanová**, která vystoupila už v úvodním bloku. Nyní dala důraz na to, že obce nejsou v postavení běžného spotřebitele, a proto se nemohou dovolávat stejných prostředků jako individuální zákazníci. Nemohou např. podat ERÚ návrh na projednání spotřebitelského sporu. Lze se nicméně na ERÚ obracet se spory o plnění smlouvy, u nichž je však příslušnost



Ze společenského večera, CFK, 8. 12. 2022, Praha



ERÚ podmíněna souhlasem obou stran sporu, čemuž bohužel někteří dodavatelé brání. Bránit se lze samozřejmě v běžném civilním sporu u soudu příslušného dle sídla dodavatele. Každý soudní spor je ale nákladný časově, personálně i finančně. Nejlepší je jakémukoliv sporu správně nastavenou smlouvou předejít.

Na co si dát pozor? Varování směřovala logicky především k cenovým ujednáním. Je zapotřebí odlišit smlouvy se skutečně fixní cenou od smluv s možností změny ceny. Smlouva na dobu určitou, tedy fixované období, ještě nemusí nutně znamenat fixní cenu. Často totiž smlouvy na dobu určitou se stanovenou počáteční cenou, jež se zdánlivě jeví jako cena fixovaná po celé období, obsahují možnosti jednostranné změny smlouvy dodavatelem. Takové smlouvy nemusejí být nutně nevýhodné, je však nutné velmi pečlivě zvážit podmínky změny cen a způsob oznámení, na něž navazuje i možnost výpovědi smlouvy. Velkým varováním ve smlouvách je výrazně nerovnoměrné postavení smluvních stran a přemrštěné smluvní pokuty.

Vzhledem k aktuální situaci na trhu s energiemi mohou být zároveň fixované smlouvy nyní naopak nevýhodné. Spotová cena, která je za běžných podmínek považována pro běžné zákazníky spíše za nevhodnou, se může nyní při neustálém kolísání cen a s ohledem na zastropo-

vání cen vyplatit. Lze tak tedy dosáhnout i cen nižších než strop. Individuálním odběratelům tento postup ERÚ nicméně nedoporučuje. Novela energetického zákona sice umožnila spotřebitelům snazší výpověď smlouvy se spotovou cenou, tento postup se však znovu nevztahuje na obce jako veřejné zadavatele. Ohledně zastropování cen bylo zdůrazněno, že se nakonec po rozšíření vztahuje nejen na obce, ale také jimi zřizované a zakládané příspěvkové organizace a obchodní společnosti. Toto je mj. výsledkem intenzivní snahy Svazu měst a obcí.

Jak mají ale postupovat obce, kterým nyní končí smlouvy s dodavateli? Pomocí má nově stanovená kontrakční povinnost dodavatelů poslední instance v současné mimořádné tržní situaci. Dodavatelé poslední instance jsou nově povinni odběratelům, na které se vztahuje zastropování cen, energie za těchto podmínek dodávat na základě smlouvy, již jsou s takovým zákazníkem povinni uzavřít. Tento postup by měl však nastoupit až v momentě, kdy se nepodaří dodavatele vysoutěžit standardní cestou. S tímto procesem obcím radí také aktuální metodika vydaná společně Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem pro místní rozvoj a Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. V případě jakýchkoliv dotazů a problémů nabízí Energetický regulační úřad obcím pomocnou ruku.

Státní pozemkový úřad a obce v praxi

Zajímavý příspěvek měla také **Eva Šobánková**, ředitelka Odboru převodu majetku státu Státního pozemkového úřadu (SPÚ). Hovořila logicky především o převodech zemědělských pozemků v majetku státu, které SPÚ spravuje, na obce. Postup úřadu se řídí zvláštním zákonem (č. 503/2012 Sb.), v některých ohledech se liší od převodu pozemků od Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových. Obdobně jako u pozemků ÚZSVM však musí obce u bezúplatného převodu dodržet podmínku stanoveného účelu převodu. Nežádá se stává, že v důsledku porušení této povinnosti navrací pozemky zpět. Možný je samozřejmě také úplatný převod za cenu v místě a čase obvyklou, stejně tak i směna pozemků. Výjimečně v případě výstavby pozemních komunikací pak SPÚ umožňuje výstavbu na jimi spravovaných státních pozemcích formou nájmu a práva stavby. Do kontaktu s SPÚ se obce dostávají také při prověřování pozemků, kdy SPÚ prověřuje způsob využití pozemků dle územně plánovací dokumentace či územního rozhodnutí. Státní pozemkový úřad dále rozhoduje o pozemkových úpravách, stále vypořádává restituční nároky, podílí se např. také na monitoringu eroze a zemědělského sucha. V případě jakýchkoliv dotazů se mohou obce obracet na některou z 64 poboček SPÚ na území celé republiky.

BLOK IV – Lepší předvídat než se pak divit

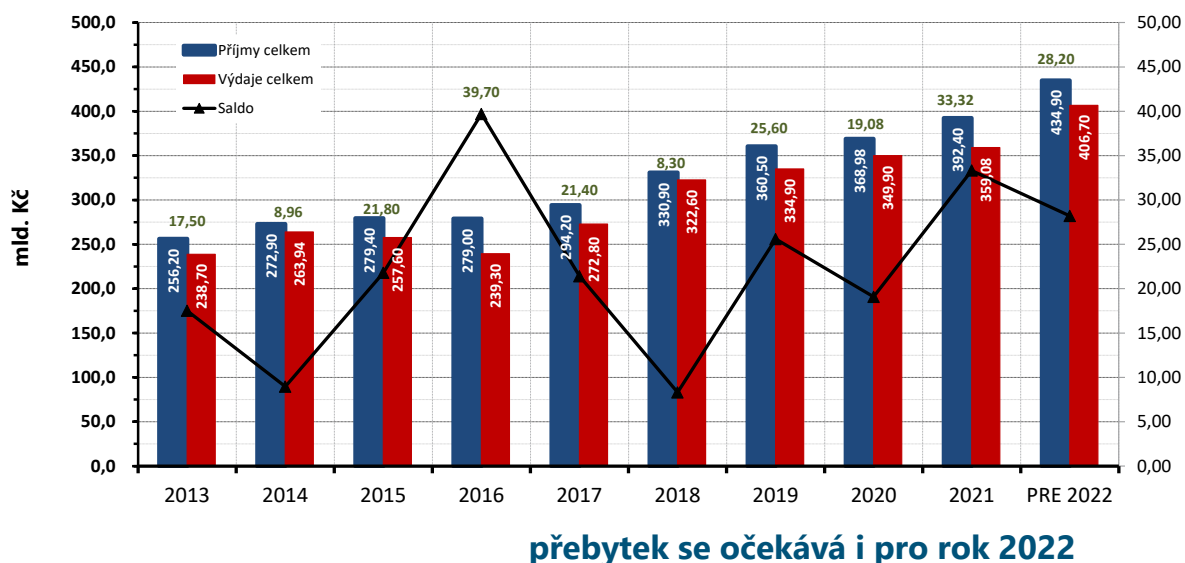
Páteční dopoledne bylo věnováno predikci aktuálního vývoje hospodaření obcí. **Miroslav Matej** z MF očekává výši příjmů obcí za rok 2022 ve výši 434,9 mld. Kč a výši výdajů 406,7 mld. Kč. Lze předpokládat vlivem inflace, že inkaso daní bude v ro-

ce 2023 příznivé a obce posílí zdroje z RUD přibližně o 10%. V tomto kontextu zazněl apel na obce a města, aby neodkládaly investice, protože prostředky na účtech rychle vlivem inflace degradují.

OBCE (mld. Kč)	2021	2022			2023		
		2022	2022-21	2022/21	2023	2023-22	2023/22
DPH*	119,8	141,0	21,2	17,7%	153,2	12,2	8,7%
DPPO celkem	58,4	62,2	3,8	6,5%	70,3	8,1	13,0%
DPPO*	51,8	55,4	3,6	6,9%	63,1	7,7	13,9%
DPPO plac. obcemi a kraji	6,6	6,8	0,2	2,7%	7,2	0,4	5,9%
DPFO celkem*	46,7	50,8	4,1	8,8%	57,5	6,7	13,2%
DPFO-zvl.sazba	6,3	7,9	1,6	25,4%	9,0	1,1	13,9%
DPFO- placená poplatníky (z přiznání)	2,5	3,2	0,7	28,0%	2,8	-0,4	-12,5%
DPFO-placená plátcí celkem	37,9	39,7	1,8	4,7%	45,7	6,0	15,1%
Daň z nemovitých věcí	11,8	11,8			11,8		
Místní, správní poplatky a ost.	8,8	9,7	0,9	10,2%	10,6	0,9	9,3%
Poplatky za znečišť. život. prostř.	3,3	2,6	-0,7	-20,6%	2,4	-0,2	-7,7%
Daň z hazardních her	4,9	7,2	2,3	45,7%	7,8	0,6	8,3%
Celkem	253,8	285,3	+ 31,6	12,4%	313,6	+ 28,3	9,9%
Celkem RUD*	218,3	247,2	+ 28,9	13,2%	273,8	+ 26,6	10,8%

Rozpočtová predikce daňových příjmů: očekávaná skutečnost 2022 a predikce 2023

Saldo obcí je dlouhodobě přebytkové



Saldo obcí v období 2013 – predikce 2022

Účastníci konference byli upozorněni na mnohdy opomíjenou příjmovou odpovědnost obcí. Matej vyzval zastupitele, aby při naplňování obecní kasy navíc využívali koeficienty z daně z nemovitých věcí, vyšší místních poplatků a ceny za služby poskytované obcemi (např. MHD) stanovili ve vyšší odpovídající nákladům poskytované služby.



Michal Svoboda, expertní spolupracovník MF, ve své prezentaci „schvalování účetní závěrky obcí a příspěvkových organizací“ představil účetnictví jako zdroj nenahraditelné informace o celkové finanční situaci obce, která je standardizovaná a vhodná tedy k dalšímu srovnání (např. srovnávání různých/různě velkých obcí či jejich PO). Při řádném vedení lze data využít pro poznání finanční situace obce (jakou infrastrukturou pro poskytování veřejných služeb disponují, jaká je její kvalita, jak se vyvíjí v čase, jaká je jejich míra zadlužení atd.) a finanční výkonnosti (kolik stojí, co dělám, zda poskytují veřejné služby hospodárně a efektivně, není lepší některé outsourcovat, nebo vykonávat osobně). Schvalování účetní závěrky, není-li pouze formální, nabízí nástroje a možnosti pro snížení rizika, že se později budou představitelé samospráv už jenom „divit“. Využití rozpočtových a účetních informací dohromady nabízí velmi robustní datovou podporu pro rozhodování, plánování a (finanční) řízení obcí. Téměř všechna data máme/můžeme lehce mít k dispozici. Rozhodování s oporou v ekonomických datech vede k zásadnímu snížení rizik (vč. trestně právních) pro toho, kdo rozhoduje.

Vlastimil Fidler z MMR upozornil obce jakožto veřejné zadavatele na jejich odpovědnost za provedení zadávacího řízení. Primární je v tomto ohledu odpovědnost zadavatele za zadávací podmínky a řádné provedení zadávacího řízení, přičemž též

to odpovědnosti se nelze zprostit (a to ani prostřednictvím komise či najatého administrátora veřejné zakázky). Ve vztahu k ÚOHS se tato odpovědnost projevuje možností obdržet pokutu za nezákonné jednání či vymezení zadávacích podmínek. Ve vztahu k trestnímu právu byly zmíněny trestné činy pletichy při zadání veřejné zakázky a zjednaní výhody při zadání veřejné zakázky, kterých by se zadavatel mohl dopustit např. úmyslným jednáním, které by upřednostňovalo určitého z dodavatelů. Zdůraznili i to, že zadavatel nesmí přenášet odpovědnost za správnost a úplnost zadávacích podmínek na dodavatele.



Vít Lesák, rovněž z MMR, hovořil o přípravě zákona o podpoře bydlení. Uvedl, že 76–165 tisíc lidí je v bytové nouzi, 320–400 tisíc lidí (z toho 100 tisíc dětí) je ohroženo bytovou nouzí. V roce 2022 narostl počet ohrožených domácností přibližně o 30 procent. Chystaný zákon je jedním ze stavebních kamenů podpory bydlení a měl by přinést prevenci a snížení počtu lidí v bytové nouzi, ujasnění pojmů a rolí jednotlivých aktérů v systému bydlení, pravidelné mapování bytové nouze, kontaktní místa pro bydlení pro ověření bytové nouze. Zákon by dále měl cíleně vytvořit obecní systém podporovaného bydlení (s finanční motivací), systém bydlení s garancí (formou záruky ze strany státu



pro soukromé pronajímatele) a rozšířit cenově dostupné bydlení v obcích. Reforma by měla být postavena na třech pilířích. Prvním je zajištění kontaktního místa pro bydlení na obcích. Míst pro poradenství a posouzení bytové nouze v současnosti existuje v ČR již 10. Druhý pilíř stojí na systému garancí pro obce a soukromé majitele, jejichž cílem je zvýšení nabídky nájemních bytů na trhu, které budou dostupné ohroženým skupinám. Třetí pilíř zahrnuje asistenci v bydlení, tzn. podporu nájemníků v bytech. Vít Lesák předpokládá, že tento zákon bude předložen do mezi-resortního připomínkového řízení v roce 2023. Svaz by měl být přizván společně s Asociací krajů k individuálnímu jednání.

MF na konferenci zastupoval také **Lukáš Teklý**, jenž se ve svém příspěvku věnoval nejprve problematice věcných břemen. Do 31. 12. 2021 obce používaly pro ocenění věcných břemen vlastní „ceníky“, které byly nejednotné formálně i co do výše i z pohledu typu technické infrastruktury a které nezobrazovaly „férovou“ odměnu. Od 1. 1. 2021 byl zaveden nový postup oceňování věcných břemen (včetně zjednodušeného ocenění věcných břemen technické infrastruktury). Systém je objektivním výpočtem navázaný na základní ceny stavebních pozemků v obci. V současnosti se řeší možnost dalšího zjednodušení výpočtu a adekvátní výše náhrady.

Dále se zaměřil na problematiku nájemného z pozemků veřejné infrastruktury. Tento typ nájemného podléhá regulaci dle Výměru MF 01/2022, a to při splnění čtyř podmínek:

- I. pozemky jsou klasifikovány jako pozemky veřejné infrastruktury ve smyslu § 2 odst. 1 bod m) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon),
- II. není na nich provozována podnikatelská činnost,
- III. jedná se o pronájem ve veřejném zájmu,
- IV. nájemné je hrazeno z veřejných prostředků.

Nejsou-li výše uvedené podmínky všechny současně splněny, není nájemné regulováno a záleží na pronajímateli a nájemci, jaká výše nájemného bude sjednána. Ministerstvo financí analyzuje možnosti a dopady navázání výměru v oblasti nájmu

na základní ceny v oceňovací vyhlášce a tím zajistit každoroční aktualizaci cen pronájmů s přímou vazbou na realitu trhu, a to společně s větší granularitou obcí v České republice.

Konferenci uzavřelo vystoupení ministra práce a sociálních věcí **Mariana Jurečky**, který se věnoval sociální politice v době energetické krize. Vláda se snaží o rozšíření veškeré možné pomoci mezi potřebné a vybudování systému poradenství cestou poradenských středisek EKIS (pod MPO) a MAS skupin a uzpůsobení některých dotačních nástrojů, jako je Nová zelená úsporám light. Ministr požádal o součinnost obce a jejich úřady, které mohou představit možné nástroje pomoci lidem ve finanční tíži, jako je např. příspěvek na bydlení, jehož čerpání je od 1. ledna 2023 zjednodušeno. V rámci programu Nová zelená úsporám light, která je určena pro ohrožené skupiny, jako jsou domácnost starobních důchodců, domácnost s invalidou 3. stupně nebo domácnost, která má nárok na příspěvek na bydlení, mohou zmínění získat na podporu na výměnu oken, zateplení fasády, střechy, podlahy a stropu a výměnu vchodových dveří až 150 tisíc Kč (vč. profinancování zálohy). Tyto kroky by měly přispět k tomu, že postižená domácnost pomocí zmíněných nástrojů nebude muset znovu žádat o finanční výpomoc. Marian Jurečka na závěr svého vystoupení zmínil podporu rozvoje komunitní energetiky, včetně zjednodušení povolování větrných elektráren.



připravili Ilona Masopustová, Alena Klimt, Martin Pikous
a Lenka Zgrajová

I letošní ročník se konal díky našemu generálnímu partnerovi, kterým je SKUPINA ČEZ, a dalším partnerům.



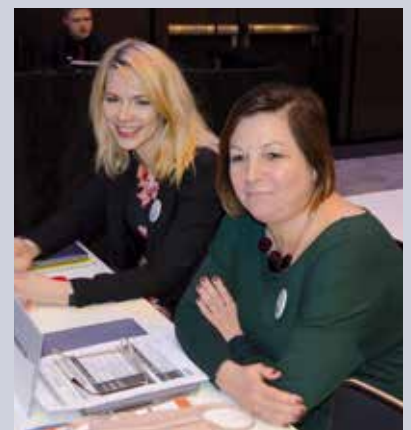
SKUPINA ČEZ
GENERÁLNÍ PARTNER

Hlavními partnery byly společnosti ČESKÁ SPOŘITELNA, EKO-KOM a Kia Czech.



Dalšími partnery pak byly společnosti CorCo SYSTEMS, D.A.S. RECHTSSCHUTZ AG, pobočka pro ČR, ECO LED veřejné osvětlení, EMPERMONT, EVROPSKÁ INVESTIČNÍ BANKA, Fleet Consulting Group – (elektromobil Peugeot), GPLUS.

Zjednáání CFK, 8.–9. 12. 2022, Praha





Rakousko nechce v Bruselu nechat ležet ladem ani jedno euro

Na pozvání předsedy Rakouského svazu samospráv (Österreichischer Gemeindebund) se dne 23. 11. 2022 konalo jednání zástupců představenstva Svazu měst a obcí ČR k projednání aktuálních evropských otázek, domácí situace samospráv i sdílení dobrých i špatných zkušeností. Na to navázalo jednání s Rakouským svazem měst.

Na rakouské straně se jednání zúčastnil předseda svazu Alfred Riedl, jeho výkonný ředitel Walter Leiss, a řada dalších kolegů, včetně bruselského zastoupení tohoto Svazu. Český Svaz reprezentovali místopředsedové Miroslav Žbánek a Pavel Drahovzal, zástupce představenstva Karel Rejchrt, dále výkonná ředitelka Radka Vladyková a ředitelka sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů Monika Štěpánová.

Toto společné jednání navazuje na předešlá setkání obou svazů, jednak na XVIII. sněmu SMO ČR, tak v rámci tematické cesty při příležitosti českého předsednictví v Radě EU, které se uskutečnilo v letošním roce.

Co aktuálně pálí či řeší oba Svazy?

Prvním velmi aktuálním tématem byla příprava na jednání Politického výboru Rady evropských samospráv 5. a 6. 12. 2022, kde došlo k volbě prezidentky, viceprezidentů a dalších výkonných zástupců této organizace. Tato volba má výrazný dopad na další směřování a fungování Rady, která musí aktuálně řešit jak vysoký nárůst nákladů spojených s provozem organizace, tak své celkové nastavení jako organizace zastupující politické zájmy evropských samospráv. Proces ovlivňování evropské politiky byl donedávna orientován spíše směrem západních zemí, podporujících Green Deal a rychlou energetickou transformaci. V poslední době již začal více zohledňovat také zdrženlivější pohled, který více zohled-

ňuje dané možnosti jednotlivých zemí, na což apeluje také Svaz. Výkonná ředitelka Radka Vladyková upozorňuje opakovaně na význam a nutnost podpory činnosti CEMR směrem k institucím Evropské komise a na podporu samospráv ze zemí, jako je Česká republika, a tuto perspektivu sdílí také rakouští kolegové. Výsledkem jednání v tomto bodu byla definice požadavku informací od kandidátů na budoucího prezidenta CEMR a také úkol pro kancelář CEMR vyžádat si bližší informace k jejich pozici k určitým politickým tématům a dalšímu fungování CEMR.

Konzultační mechanismus: Možná rakouská inspirace pro SMO ČR?

Dalším bodem jednání byl konzultační mechanismus, který by se mohl stát inspirací i pro náš Svaz. Co přesně určuje rakouský konzultační mechanismus? Rakouský svaz obcí je spolu se svazem měst pověřený zastupováním zájmů rakouských obcí. Toto je stanoveno ve spolkové ústavě od roku 1988 (čl. 115 odst. 3 B-VG). Těžiště práce svazu je v zastupování zájmů společenství vůči zákonodárným a výkonným orgánům spolkových zemí, federální vládě a Evropské unii. Svaz má také vlastní kancelář v Bruselu, která se zaměřuje na lobbying a prosazování zájmů rakouských samospráv vůči EU.

Oba rakouské svazy jsou financovány jednak z členských příspěvků, a dále ta-

ké z rozpočtového určení daní: Od roku 1996 náleží Rakouskému svazu měst a obcí a Sdružení rakouských měst ročně 0,0015 % z příjmů z DPH z podílu obcí (vyplyvá to z dohody obou spolků s Ministerstvem financí). Důvodem této dohody byl vstup Rakouska do EU a s tím související zřízení zastoupení obou svazů při Stálém zastoupení Rakouska při EU v Bruselu, a tento podíl z RUD slouží pro financování zahraničních aktivit svazů. Obě sdružení jsou uvedena v rakouské spolkové ústavě jako jediné zákonné zastupující orgány všech rakouských místních samospráv.

Jak vznikla Dohoda o konzultačním mechanismu?

Při příležitosti vstupu Rakouska do EU byly nastaveny fiskální cíle, aby bylo do budoucna zabráněno nadměrnému deficitu. Bylo tedy v zájmu federální vlády koordinovat rozpočtový vývoj státu jako celku směrem k maastrichtským cílům. Zejména města a obce měly v tento moment zájem o nový nástroj, který by je chránil před jednostranným přenosem zátěže a finanční odpovědnosti. Proto byly v roce 1999 Pakt stability a Konzultační mechanismus schváleny a propojeny jako „dvojitý balíček“. Zapojení lokální samosprávy do rozhodovacích procesů vlády, které přímo ovlivňují samosprávy, je tedy v Rakousku od roku 1999 zakotveno v Dohodě mezi federální vládou, spolkovými zeměmi a obcemi o konzultačním me-





chanismu a budoucím paktu stability pro místní orgány.

Co přesně určuje konzultační mechanismus?

Dohoda o konzultačním mechanismu určuje pravidla pro nakládání se zákony, pokud má rozhodnutí jedné úrovně (např. národní) finanční dopady na jiné úrovni (lokální či regionální). Konzultační dohoda určuje nejen formální konzultační postup, ale stanovuje také, ve kterých případech (např. pokud nedojde k dohodě, nejsou dodrženy postupy nebo názor zástupců samospráv nebyl zohledněn) může být samosprávami vyžadována úhrada vzniklých nákladů spojených s dotčeným rozhodnutím vlády.

Jaká je aktuální situace rakouských samospráv?

Možná i díky tomuto dobrému nastavení a celkově robustnímu financování jsou dnes rakouské obce ve velmi dobrém finančním stavu. Jak jsme se dozvěděli od představitelů rakouského svazu obcí, roční rozpočet všech rakouských obcí tvoří zhruba 20 miliard eur, z toho 10 miliard přichází z rozpočtového určení daní a dalších 10 miliard tvoří vybrané poplatky a místní daně. Celkový majetek obcí je aktuálně ve výši zhruba 75 miliard, z toho cca polovinu tvoří skutečný, tedy obchodovatelný majetek. Rakouské obce ročně investují ve výši cca 3,7 miliard EUR a jejich aktuální celkové zadlužení se pohybuje ve výši 11 miliard. Tato celková situace jim umožňuje plánovat i dlouhodobější a náročné investice. Dalším důležitým zdrojem jsou finance z Evropské unie. Rakousko již sice nemá přístup ke kohezním

prostředkům jako české samosprávy, naučily se však velmi dobře čerpat veškeré další finance, které jsou k dispozici.

Ani euro nenecháme ležet v Bruselu

Společným heslem, na kterém se shodnou všechny úrovně a které společně prosazují, je: Nenecháme v Bruselu ležet ladem ani jedno euro. Proto tedy mohou počítat rakouské obce při realizaci evropských projektů, které vyžadují kofinancování, s úhradou tohoto kofinancování ze zdrojů na úrovni spolkových zemí. Vzhledem k tomu, že Česká republika nebo většina jejích částí pravděpodobně naposledy může čerpat finanční prostředky z Kohezního fondu EU, bylo by důležité začít se připravovat na čerpání dalších financí a na všech úrovních shodně hledat cesty k čerpání prostředků například z přímo řízených programů Evropské unie.

BIG DATA i vlci – průníků je více

Mezi další důležitá témata jednání patřil Společný postup na evropské úrovni k tématu BIG DATA – Business to Government (zpřístupnění dat od komerčních společností směrem k veřejné správě) a nastavení výzev eGovernmentu v aktuálním IROPu, kdy vyžadujeme, aby města mohla budovat vlastní dark fiber infrastrukturu a nebyla závislá na komerčních poskytovatelích. Rakouští kolegové nám potvrdili, že toto téma v době, kdy bylo řešeno, neošetřili tímto způsobem a dnes to pro samosprávy představuje problém.

Dalším tématem, kterému se zástupci obou svazů věnovali, byla rakouská pozice ministra zemědělství Norberta Totschinga, kterou na zasedání Rady EU pro

zemědělství v září tohoto roku v Bruselu požádal s podporou šesti členských států Evropskou komisi, aby změnila stav ochrany vlků, který se řídí 30 let starou směrnicí o stanovištích. Z pohledu Rakouska je třeba výskyt a množství jedinců regulovat. Také v některých regionech České republiky představují vlci významný problém, jak potvrdil člen představenstva Karel Rejchrt, který dobře zná situaci na Broumovsku. Podle dostupných informací se jen v letošním roce počet zvířat napadených či usmrčených vlky přibližně zdvojnásobil.

Rakouská města mohou a chtějí sdílet zkušenosti

Při příležitosti cesty do Vídně se jmenovaní zástupci Svazu setkali také se zástupci druhého rakouského svazu, Rakouského svazu měst (Österreichischer Städtebund), konkrétně s výkonným ředitelem Thomašem Weningerem a ředitelem sekce zahraničních vztahů Alexanderem Lesiganem. Svazy projednaly aktuální problematiku, kterou řeší česká a rakouská města, a také se vzájemně informovaly o fungování meziobecní spolupráce na úrovni měst a obcí.

Setkání čelných představitelů svazů významně prohloubila vzájemné vztahy a přinesla zajímavé informace a poznatky, které může Svaz využít při jednání s vládou, a posun v řešení některých dlouhodobých či stagnujících problémů. Opět se zároveň potvrdilo, jak důležité je sdílení zkušeností a otevřený, osobní kontakt.

Monika Štěpánová
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů

CEMR: Nová předsedkyně pro evropská města a regiony

Ve dnech 5–6. prosince 2022 proběhlo v Paříži jednání Politického výboru Rady evropských municipalit a regionů a volba výkonných orgánů této organizace.

„Řídím se de facto místní demokracií!“ Těmito slovy oslovila po svém zvolení čerstvá předsedkyně Rady evropských obcí a regionů **Gunn Marit Helgesenová** členy politického výboru CEMR, kteří se sešli na svém ustavujícím zasedání v Paříži. Gunn Marit Helgesenová je zároveň předsedkyní Nor-



Gunn Marit Helgeson, nová prezidentka CEMR

ského sdružení místních a regionálních orgánů (KS) a členkou rady kraje Vestfold og Telemark, který se nachází na jihovýchodě země. Ve funkci vystřídala Stefana Bonacciniho, předsedu italského sdružení (AICCRI) a regionu Emilia Romagna.

A jaké jsou její priority? Jak říká: „Pod mým vedením se budeme snažit intenzivněji podporovat postavení žen ve společnosti. Budeme také nadále ovlivňovat legislativu EU, která se týká nejen jejích členských zemí, ale také zemí ESVO, kandidát-

ských zemí a přidružených členských zemí v relevantních tématech, jako jsou klimatická změna a další.“

Nové předsednictvo CEMR

Nové předsednictvo CEMR reprezentuje geografickou a politickou rozmanitost Evropy: 12 mužů a 10 žen pocházejících z celého evropského kontinentu, a skládá se ze starostů, vedoucích představitelů krajů a regionálních předsedů. Gunn Marit Helgesen bude mít po boku dva spolupředsedy, a to **Christopa Schnaudigela**, prezidenta zemského okresu Karlsruhe v Německu, a **Philippa Laurenta**, starostu francouzského města Sceaux.

Členem Výkonného výboru, který reprezentuje 13 geografických zón, byl za region Centrální Evropa zvolen **Richard Vereš**, starosta městského obvodu Slezská Ostrava a zastupitel statutárního města Ostrava. Ten bude v tomto výboru zastupovat zájmy nejen českých samospráv, ale i rakouských, slovenských a maďarských. Jeho znalosti, jazyková vybavenost i dosavadní zkušenosti budou jistě přínosem při prosazování zájmů Svazu na evropské úrovni.

Politický výbor rovněž zvolil mluvčí CEMR k různým tématům, členy výboru pro finanční řízení a naše interní auditory. Jednání organizovalo spolu s kanceláří CEMR francouzské sdružení AFCCRE a hostilo je město Paříž.

Na jednání i z tohoto důvodu vystou-

pila starostka Paříže a výkonná předsedkyně CEMR **Anne Hidalgo**, která vyzvala k větší mobilizaci na podporu ukrajinských starostů a zastupitelů s tím, že je třeba co nejdříve obnovit základní infrastrukturu a veřejné služby v ukrajinských městech a obcích. Mimo konfliktu na Ukrajině se na jednání řešil pracovní program CEMR na příští období, nastavení priorit činnosti a byly upraveny stanovy CEMR podle aktuálního belgického práva.

Svaz na jednání reprezentovali členové Politického Výboru CEMR ve složení **Radka Vladyková, Richard Vereš, Jana Fischerová, Kamila Bláhová** a za kancelář Svazu Monika Štěpánová.

Mgr. Monika Štěpánová
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů



Kamila Bláhová, Richard Vereš a Radka Vladyková, Paříž 5. 12. 2022



Politický výbor CEMR

Jaké jsou příležitosti pro kohezní politiku po roce 2027?

Na to odpověděl odborný seminář o integrovaných územních nástrojích pořádaný Svazem v rámci českého předsednictví v Radě EU. Konal se 7. prosince 2022 v Bruselu v budově evropského Výboru regionů pod názvem „Územní dimenze a integrované územní nástroje: minulost, současnost a příležitost pro kohezní politiku po roce 2027“. Svaz ho pořádal s Českou národní delegací ve Výboru regionů za podpory MMR a ve spolupráci s Evropskou komisí. Jednalo se o jednu z řady aktivit, které česká národní delegace během českého předsednictví v Radě EU pořádala.

Úkolem tohoto semináře bylo představit dobrou praxi v uplatnění integrovaných nástrojů a územní dimenze v ČR, ale debatovalo se i o nedostatcích a možných zlepšeních. Na semináři jménem komisařky Ferreiry (DG Regio) vystoupil Benoît Nadler a další zástupci Evropské komise. Své projekty a strategie představili čeští zástupci ITI a MAS. Semináře se zúčastnili též reprezentanti regionů z dalších zemí EU (např. Španělska, Irska, Nizozemska, Slovenska). Význam semináře podtrhovala i účast dvou náměstků ministra pro místní rozvoj.

Účastníci semináře se shodli, že pokud má politika soudržnosti EU efektivněji přispívat k naplňování politických cílů EU, zlepšovat sociální a ekonomické podmínky života občanů EU a napomáhat odstraňování rozdílů, musí být přijat přístup založený na místních podmínkách, jenž bude odrážet reálné podmínky a požadavky každého daného území, zejména jeho obyvatel a podniků. Územní přístup a integrované nástroje by se měly stát nosným prvkem budoucí kohezní politiky EU. Svaz měst a obcí ČR dlouhodobě prosazuje to, aby evropské fondy přispívaly zejména ke zlepšení života občanů v obcích všech úrovní, a to na základě místních podmí-



nek a potřeb, a proto se rozhodl uspořádat tento seminář.

Seminář přišel v době, kdy se Evropská komise začíná zamýšlet nad budoucností kohezní politiky po roce 2027, k čemuž právě založila dvanáctičlennou tzv. Reflection Group, jejímž členem se stal i moderá-

tor celé akce, bývalý dlouholetý zástupce Svazu ve Výboru regionů a předseda PS pro kohezní politiku Svazu Petr Osvald.

*Ing. Petr Osvald
koordinátor české národní delegace
do Výboru regionů za SMO ČR
předseda PS pro kohezní politiku SMO ČR*



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Seminář byl realizován za příspěvní prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.



Možnosti obcí v rámci politiky rozvoje venkova EU v období 2023–2027

Česká republika v říjnu 2022 zaměřila k pomyslnému „finálnímu tahu na branku“ v přípravách na financování rozvoje venkova v období 2023 až 2027. Vláda České republiky svým usnesením č. 860 dne 12. 10. 2022 schválila Strategický plán Společné zemědělské politiky na období 2023–2027 (MZe, 2022a), který nově představuje zastřešující strategický dokument pro implementaci klíčových nástrojů Společné zemědělské politiky Evropské unie (dále jen SZP EU).

Jedná se již o druhou oficiální verzi tohoto dokumentu, kterou ČR předložila Evropské komisi k již finálnímu schválení. Aktuálně (tj. listopad 2022) je Evropské komisi předložena revidovaná verze strategického plánu a očekává se její finální schválení, případné finální technické komentáře ze strany Evropské komise.

Všeobecně je již dlouhodobě známo, že politika rozvoje venkova EU představuje druhý pilíř SZP EU, což do značné míry předurčuje její dominantní obsahové zaměření. Tím je především správa krajiny zemědělskými subjekty, dále investice do zemědělských struktur, lesnictví, inovací a také investice v rámci metody LEADER. Jedná se o dlouhodobou vnitřní charakteristiku této politiky, což jí proto činí jednou z nejkontroverznějších hospodářských politik EU. S touto premisou však v současné situaci nic zásadního nelze udělat, a proto je vhodné se podívat alespoň na základní přehled možností pro financování ze strany venkovských obcí v období 2023–2027.

Makroekonomický a geopolitický význam SZP EU

Sektor zemědělství má sice v rámci HDP EU zanedbatelný vliv (cca 1,5 %), provázanost sektoru zemědělství s dalšími obory však činí tento sektor ve finále více než výjimečným, nicméně klíčová unikátnost spočívá v jeho politickém a zejména geopolitickém pojetí. Politická dimenze činí tento sektor zvláštním již historicky z doby prvopočátku formování evropského integračního procesu v 50. a 60. letech

20. století, kdy SZP měla zcela dominantní roli v rozpočtu tehdejšího Evropského hospodářského společenství. Klíčové politické důvody byly zejména snaha o zajištění potravinové bezpečnosti a soběstačnosti v poválečné ekonomické situaci v Evropě. Po eskapádách nadbytku zemědělské produkce v 70. a 80. letech 20. století pak došlo k několika reformám, které vedly v 90. letech a na začátku nového milénia k postupnému odklonění dotací od produkce a většího důrazu na nutné řešení environmentálních důsledků konvenčního zemědělského hospodaření a změna klimatu. V předchozím programovém období 2014–2020 však došlo k opětovnému nárůstu významu zemědělství i v sekci rozvoje venkova. V druhém pilíři SZP EU tak zůstaly zejména podpory v rámci metody LEADER, diverzifikace nezemědělských činností, podpora inovací a také lesnictví, které rovněž obce v ČR často řeší ve svých katastrálních územích.

Ne jinak tomu bude i v dalším navazujícím období 2023–2027. Na toto dvouleté pandemicky ovlivněné období navázala zcela nová geopolitická situace spojená s invazí ruských vojsk na Ukrajinu a návazné válečné důsledky. Kromě děsivých válečných „obrázků“ se dále promítají související důsledky v makroekonomickém vývoji, zejména pak dramatickým zesílením míry inflace nejen v evropském prostoru. I z tohoto důvodu tak roste význam současných podpor v rámci SZP EU do zemědělství z hlediska zajištění dostupných potravin v zemích EU. To bude vyžadovat v nejbližších letech zejména vyřešení vysoké závislosti na dovozu potřebných su-

rovin k výrobě hnojiv z Ruska a Běloruska a zvýšení výroby energie z obnovitelných zdrojů. Bude nezbytné více než kdy jindy se zaměřit na inovace nejen v zemědělské produkci, ale také na inovace ve výrobě, jejichž prostřednictvím se posílí dlouhodobě konkurenceschopnost zemědělské produkce. Příkladem může být zkušenost Nového Zélandu, který prostřednictvím významných inovací ve výrobě překonal v 90. letech minulého století reformu hospodářství spojenou s poklesem dotací do tohoto sektoru. V zemích EU se určité dotace snižovat nebudou, ale předpokládané podpory pro inovace v období 2023+ jsou jednoznačně dobrou šancí pro výrobce.

Potravinová bezpečnost a soběstačnost je sice v zemích EU často skloňována, nicméně je nutné dodat, že dotační prostředky EU jsou dále v členských zemích EU doplněny řadou dalších nástrojů skrytého financování (např. různé míry odvodů do sociálního pojištění či široké spektrum různých daňových úlev), které není nijak koordinováno a činí tak trh pro zemědělství spíše komplikovaným a do značné míry i nerovným ve svém prostředí. Je věcí vlády ČR, aby adekvátně tyto rozdíly v zemích EU reflektovala.

Plošné a projektové intervence politiky rozvoje venkova EU pro obce v období 2023–2027

Od jara 2023 budou teď postupně spuštěny jednotlivé výzvy pro podávání žádostí o dotaci. Strategický plán obsahuje celkem 3 okruhy potenciálních dotací,



tj. (1) přímé platby, (2) sektorové intervence, (3) rozvoj venkova. Právě třetí okruh dotací je částečně vhodný i pro obce a zahrnuje plošné a projektové intervence.

Plošné intervence Strategického plánu SZP vhodné pro obce mají v zásadě nárokový charakter po splnění stanovených podmínek a budou mít předpokládaný příjem žádostí do 15. května daného kalendářního roku, a to počínaje rokem 2023. Jedná se o:

- **25.70: Zalesňování zemědělské půdy – péče o založený porost** (následující rok po založení)
Touto intervencí bude podporována péče o lesní porost založený v rámci intervence Zalesňování zemědělské půdy – založení porostu, a to po dobu následných pěti let po založení. Zároveň bude poskytována náhrada za ukončení zemědělské výroby na zalesněném pozemku, a to po dobu 10 let. Pokud jsou vlastníky zalesněného pozemku veřejné orgány, podpora je poskytována pouze na náklady na péči o založený porost.
- **29.70 + 30.70: Lesnicko-environmentální platby – biodiverzita, genofond**
Cílem je zachování porostního typu hospodářského souboru v oblastech Natura 2000 a v ZCHÚ nebo habitátových stromů v hospodářských lesích (nové opatření), a dále provádění specifického managementu k jejich ochraně. V případě titulu Genofond je podporován sběr osiva šetrnými technologiemi nepoškozujícími stromy. Způsobilí příjemci jsou vlastníci, nájemci, pachtýři a vypůjčitelé lesů a jejich sdružení a spolky. V případě státní půdy může být podpora poskytnuta pouze tehdy, hospodařil-li na ní soukromý subjekt nebo obec.

Projektové intervence nemají nárokový charakter, musí splnit stanovené podmínky ve strategickém plánu a následně bude vždy probíhat hodnocení projektových žádostí a jejich případné schvalování pro

podporu. Předpokládaný příjem žádostí o podporu je různorodý a je níže upřesněn u jednotlivých typů projektových intervencí:

- **53.77 – Podpora operačních skupin a projektů EIP (Evropské inovační partnerství)**
V této intervenci bude možné částečné zapojení obcí za určitých podmínek, např. pokud jsou držitelem/vlastníkem lesa. V případě lesnictví se bude jednat pouze o inovace bez investice. Předpokládaný příjem žádostí dle plánu výzev, jaro/léto (předběžně květen–červenec 2023).
- **36.73 – Investice do lesnické infrastruktury**
- **35.73 2 Technologické investice v lesním hospodářství**
- **40.73 – Vodohospodářská opatření v lesích**
- **38.73 – Investice do obnovy kalamitních ploch**
- **39.73 – Investice do ochrany melioračních a zpevňujících dřevin**
- **43.73 – Neproduktivní investice v lesích**
- **44.73 – Přeměna porostů náhradních dřevin**
Obce mají velký význam v oblasti lesního hospodářství, protože jsou způsobilými příjemci, pokud působí v roli vlastníků, nájemců, pachtýřů nebo vypůjčitelů. Podpory budou opět poskytovány na tzv. pětileté závazky, přičemž ve strategickém dokumentu jsou již uvedeny konkrétní paušální platby na hektar. Předpokládaný příjem žádostí dle plánu výzev, tj. podzim, předběžně říjen 2023.
- **46.73 – Pozemkové úpravy**
Pozemkové úpravy představují dlouhodobě důležitý nástroj ochrany půdy v ČR a s ohledem na klimatický vývoj v posledních letech jde o eliminaci rizik spojených s vodní erozí. V novém období tak bude kladen důraz při výběru projektů akce zaměřené na omezení dopadu zemědělského sucha, na ochranu zemědělské půdy před ero-

zí nebo povodněmi, na zlepšení vodního režimu v krajině, nebo na ekostabilizační opatření v krajině. Pozemkové úpravy v katastrálních územích obcí budou opět provádět jako dosud krajské pobočky Státního pozemkového úřadu. Předpokládá se kontinuální příjem žádostí od podzimu 2023.

- **52.77 – LEADER**
V rámci strategie komunitně vedeného místního rozvoje (SCLLD) budou podporovány projekty připravené a realizované konečnými příjemci, které naplňují cíle SCLLD, budou vybrané příslušnou místní akční skupinou (MAS) a zároveň budou v souladu se Strategickým plánem SZP. Mělo by se jednat o investiční a neinvestiční výdaje dle typu projektu a jeho zaměření, např. investice do staveb, technologií, infrastruktury. Kontinuální příjem žádostí se předpokládá od roku 2024, od jara 2023 se očekává příjem programových rámců SP SZP.

Venkovské obce však dlouhodobě řeší rozvoj ve svém území, tudíž zástupci těchto obcí by měli sledovat a případně stimulovat zájem zemědělských podnikatelů o další možnosti v poskytovaných dotacích, které mohou rozvíjet jejich lokality, např. diverzifikací ekonomických činností či podpora inovací. K tomuto se přímo vážou intervenční tituly 45.73 – Investice do nezemědělských činností a 49.75 – Zahájení činnosti mladého zemědělce, jejichž prostřednictvím mohou být ve venkovských obcích zlepšeny podmínky pracovních příležitostí, stabilizace rozvoje podnikání a v neposlední řadě také udržení obyvatel na venkově.

*Prof. Ing. Martin Pělucha, Ph.D.
Národohospodářská fakulta, VŠE Praha*

Pozn.: Úplnou verzi článku včetně uvedených zdrojů najdete na webu www.smocr.cz v sekci Činnost/Dotace. Realizaci příspěvku podpořilo prostřednictvím rozpočtu ČR Ministerstvo pro místní rozvoj.





Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Svaz ocenil opět vzdělané úřady. Ty ušetřily miliony

V pátek 9. prosince 2022 hostil pražský Clarion Congress hotel více jak dvacet zástupců obcí a měst České republiky, kteří převzali ocenění Vzdělaný úřad. Toto ocenění udělované Svazem měst a obcí ČR v rámci projektu Efektivní správa obcí je udělováno zájemcům ze strany měst a obcí, kteří dbají na vzdělávání svých úředníků a s tím související kvalitu poskytovaných služeb prostřednictvím svého úřadu.

„Do vzdělávacího projektu se k dnešnímu dni zapojilo přes dvacet tisíc zaměstnanců obecních úřadů, kteří se systematicky vzdělávají a získají tak bezplatně řadu osvědčení a certifikátů. Přitom zkvalitní svoji práci na úřadě či vůči občanům. V projektu máme již řadu měst, která systematicky vzdělávají své úředníky, a právě těmto městům právem náleží ocenění Vzdělaný úřad,“ prozradil ředitel projektu Jan Mareš.

Úřady ušetří i miliony

Vzdělávání úředníků je zakotveno zákonem, pro zaměstnavatele tedy vzniká povinnost vysílat úředníky na školení. Vzdělávací projekt ESO, který trvá do konce dubna 2023 a je hrazen ze zdrojů Evropské unie, šetří městům nemalé finanční prostředky. Například město Prachatice, které převzalo zlatý certifikát Vzdělaný úřad, ušetřilo od roku 2019 přes milion korun, které by jinak muselo vynaložit na povinné vzdělávání svých zaměstnanců. Do projektu se zaměstnanci zapojovali i během pandemie covid-19. Tajemník

městského úřadu Radim Rouče neskrýval obrovskou radost: „Ocenění právem patří celému Městskému úřadu Prachatice a kolegům, kteří mají v takové míře zájem se průběžně vzdělávat. Jenom díky nim je úřad kvalitní institucí, která si zakládá na úrovni, s níž celé Prachaticko spravuje.“

Projekt, který vzdělává úředníky prezenčně, on-line či formou e-learningu, si našel velkou oblibu. Za svoji historii uspořádal na dva a půl tisíce školení a odučil téměř tři čtvrtě milionu hodin.

Kurzy, které jsou vypisovány, najdou zájemci na stránkách www.projekteso.cz a pokrývají nejrůznější tematické oblasti: správní řád, kyberbezpečnost, hospodaření, strategické plánování, ale například i práci s různými softwary (např. Excelem či Wordem).

Zlatou medaili získal ten subjekt, který v rámci projektu proškolil více jak 50 % svých úředníků v rozsahu bagatelní podpory, tj. každý zapojený účastník absol-

vuje více jak 40 hodin vzdělávání za podmínky, že více jak 20 hodin bude formou prezenčního/on-line vzdělávání. Stříbrná patří 30 % a bronzová 15 %.

Seznam oceněných v rámci projektu ESO v prosinci 2022

Zlaté ocenění

Městský úřad Bojkovice, Městský úřad Holešov, Magistrát města Chomutov, Magistrát města Karviná, Městský úřad Kyjov, Městský úřad Prachatice, Městský úřad Staré Město, Městský úřad Cvikov

Stříbrné ocenění

Městský úřad Blansko, Městský úřad Chropyně, Městský úřad Litvínov, Městský úřad Rakovník, Městský úřad Velké Hamry, Městský úřad Vizovice, Městský úřad Znojmo, Městský úřad Jirkov

Bronzové ocenění

Městský úřad Rožnov pod Radhoštěm, Městský úřad Lovosice, Magistrát města Jablonec nad Nisou, Magistrát města Liberec, Krajský úřad Ústeckého kraje



Tajemník města Bojkovice Josef Mlček převírá zlaté ocenění Vzdělaný úřad z rukou předsedy Svazu Františka Lukla.



Zlaté ocenění pro město Prachatice převzal Radim Rouče.



Pro zájemce z řad oceněných byla po skončení slavnostního předávání cen zajištěna prohlídka prostor Národního divadla.

Jak posuzovat udržitelnost bydlení?

Jak města a obce vědí, zda je jejich bytová politika dlouhodobě udržitelná? Článek představuje jednoduchý, účinný a zároveň flexibilní nástroj, prostřednictvím kterého lze nastavit, sledovat a praktikovat dlouhodobá rozhodnutí v rámci koncepce bydlení.

Cílem metodiky Jak hodnotit udržitelnost bydlení bylo připravit pro obce nástroj, pomocí kterého mohou relativně jednoduchým způsobem zanalyzovat komplexní problematiku bydlení a prověřit úroveň své péče o tuto oblast. Způsob evaluace je navržen jako sebehodnocení a je členěn podle základních čtyř pilířů udržitelného rozvoje. Do každého pilíře byly identifikovány tři základní jevy či soubory jevů (indikátorů), které lze považovat za klíčové, tj. takové, jejichž naplnění přináší do prostředí významnou kvalitu samo o sobě, váže na sebe další důležitá opatření či rozšiřuje schopnost obce danou sféru usměrňovat a činit ve věci informovaná rozhodnutí. Každý sledovaný indikátor zastupuje určitý okruh jevů, které lze upřesňovat, zužovat, rozšiřovat či prohlubovat dle potřeb, míry ochoty i momentálních možností obce se danou oblastí zabývat.

- Environmentální pilíř sleduje kompaktnost zástavby, principy zdravého bydlení a energetický management bytového fondu obce.
- Ekonomický pilíř se zaměřuje na sledování podílu domácností s extrémní ekonomickou zátěží z bydlení, poměru bytů ve vlastnictví obce, družstev, zaměstnavatelů a soukromých vlastníků, a na sledování struktury bytového fondu ve vlastnictví obce.
- Sociální pilíř sleduje počet osob bez domova či v ohrožení jeho ztrátou, domácnosti v přelidněném bydlení a rezidenční segregaci.
- Kulturní pilíř hodnotí subjektivní spokojenost s úrovní svého bydlení, posuzuje

orientaci, srozumitelnosti a čitelnosti zástavby a sleduje návaznost kulturních, společenských a komunitních aktivit ve veřejném prostoru.

V rámci metodiky je každý hodnocený indikátor stručně představen, je uveden jeho cíl, význam, data a informace potřebné pro hodnocení a jaké kategorii obcí je indikátor určen. Metodika si nenárokuje nové informační zdroje či plánovací nástroje, ale pracuje s těmi, které jsou buď povinně vyžadovány v rámci existující legislativy, nebo jsou či mohou být obvykle doporučovány v rámci sledování jiných plánovacích cílů. Popis je doplněn o odkazy na konkrétní metodiky či dokumenty, které se tématu věnují ve větším rozsahu. Tato provazba je důležitá při doporučeném postupu práce s daným indikátorem, jež má za cíl rychlé a přehledné vyhodnocení stavu řešené problematiky v dané obci.

Samotné sebehodnocení obce v jednotlivých indikátorech je navrženo formou tzv. semaforu (červená, žlutá, zelená). Jde o přístup, který je jednoduchý a zároveň umožňuje sledovat danou problematiku v dlouhodobém časovém měřítku. Přináší obci informaci o problémech, na které se má v budoucnu zaměřit, a zanést řešení těchto problémů do strategických či územně plánovacích dokumentů. V dlouhodobém horizontu je cílem zajistit co nejvíce „zelených“, minimalizovat množství „oranžových“, a vyhnout se „červeným“ označením.

Na obrázku je příklad „semaforu“ v environmentálním pilíři, konkrétně indikátoru

ru Kompaktnost zástavby v obci. Cílem je směřovat rozvoj budoucí výstavby v obci do míst vlastních vnitřních rezerv (volné pozemky, místa k transformaci, dostavbám a přestavbám) a hledat cestu k adekvátní urbaní struktuře, která reflektuje základní principy udržitelného rozvoje obce. Koordinovaný rozvoj ctí základní urbanistické principy rozvoje obce zaměřené na omezení nepřiměřeného rozrůstání nové zástavby do krajiny.

Role územních samospráv v oblasti bydlení a jeho kvality je nepostradatelná. Prostřednictvím kvalifikovaného zhodnocení, plánování, odpovědného výběru a následné realizaci (resp. zadáním podmínek pro realizaci) vhodných projektů mohou samosprávy podstatným způsobem ovlivňovat svoji budoucí podobu i svou celkovou ekonomickou, ekologickou, sociální a kulturní udržitelnost.

Více podrobností o problematice dostupného bydlení a 30 opatření na podporu dostupnosti a udržitelnosti bydlení je možné najít také v brožůře *Dostupné a udržitelné bydlení ve strategických plánech sídel – výběr klíčových zjištění a souvislostí*, která je zveřejněna na stránce Svazu v sekci „publikace“ pod heslem „Zajímá vás otázka dostupného a udržitelného bydlení?“ Metodika *Jak hodnotit udržitelnost bydlení* je k dispozici na stránce Ústavu nauky o budovách Fakulty architektury ČVUT v sekci „další aktivity“.

David Tichý
Fakulta architektury ČVUT v Praze



Obec nemá v cílech svých strategických dokumentů ani v územně plánovací dokumentaci zapracováno téma posílení kompaktnosti zástavby a minimalizace rozrůstání zástavby do krajiny na úkor svých vnitřních rezerv.



Obec má v cílech svých strategických dokumentů zapracováno téma posílení kompaktnosti zástavby a minimalizace rozrůstání zástavby do krajiny na úkor svých vnitřních rezerv, ale v územně plánovací dokumentaci není dostatečně uplatňováno.



Obec ve svém územním plánu i realizovaných projektech respektuje principy kompaktnosti zástavby, minimalizuje rozrůstání zástavby do krajiny na úkor svých vnitřních rezerv.

- Možnost členských obcí využití služeb až pětkrát ročně zdarma
- Více než 3000 aktuálních právních rad
- Využívá již více než 3000 obcí
- Každá členská obec Svazu má přístupy až pro 11 osob
- Automatické dokumenty – systém chytrých vzorů
- www.poradnaproobce.cz



K některým aspektům zasedání zastupitelstva obce

Od voleb uběhlo již několik měsíců, noví zastupitelé se sžívají se svými funkcemi a s tím, jak zastupitelstvo obce funguje. V souvislosti s fungováním zastupitelstev, resp. s dílčími aspekty, které se se zasedáním zastupitelstva obce pojí, se na nás tazatelé z řad obcí stále v hojně míře obracují – následující řádky jsou věnovány nejčastějším z nich.

Jedním z častých dotazů je, zda je možné, aby se zastupitelé setkávali na pracovních schůzkách. Odpověď je jednoduchá, obecně taková praxe možná je. Vždy je ale nutné pamatovat na skutečnost, že přijímat usnesení zastupitelstvo obce může pouze na veřejných zasedáních zastupitelstva obce, která byla svolána v souladu se zákonem. Situace, kdy se členové zastupitelstva obce na pracovních schůzkách seznámí s problematikou a podklady připravovaného zasedání zastupitelstva obce, není tedy v rozporu se zákonem. Pracovní schůzky, ačkoli na nich není možné přijímat usnesení, by však neměly nahrazovat zasedání řádně svolaná. Nemělo by tedy docházet k situacím, kdy na řádně svolaném zasedání zastupitelstva obce dochází jen ke schvalování „předjednaných“ usnesení, aniž by daná problematika byla řádně projednána.

V rámci řádně svolaného zasedání zastupitelstva je nutné věnovat pozornost zápisu, který se ze zasedání pořizuje a který má ze zákona obsahovat počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Zápis ze zasedání zastupitelstva je obvykle jediným dokladem o skutečném průběhu celého zasedání. Tím, že je zápis potvrzen podpisy starosty či místostarosty a ověřovatelů, mu je přisouzena určitá váha a dá se na takový dokument nahlížet jako na veřejnou listinu. Přitom hlavní výhodou veřejné listiny obecně je především to, že v případě sporů není třeba dokazovat správnost jejího obsahu a že na skutečnosti, které obsahuje, je pohlíženo jako na správné, pokud není prokázán opak. Ten, kdo se tedy snaží vyvrátit skutečnosti ve veřejné listině uvedené, je nucen předložit dostatek relevantních důkazů, aby mohla být pravdivost popřena. Nestačí tedy jen prosté tvrzení.

Další častou otázkou je, zda je možné, aby zastupitelstvo na svolaném zasedání opakovaně rozšiřovalo program

o další body, které nebyly v původním programu zveřejněny. Platí, že povinnou informací, kterou je nezbytné před připravovaným zasedáním zastupitelstva zveřejnit, je navrhovaný program. Smyslem této povinnosti je, aby veřejnost byla o programu včas informována a mohla se právě vzhledem k projednávaným bodům zasedání zúčastnit. Jakými body se z navrhovaného programu bude zastupitelstvo obce skutečně zabývat, závisí na uvážení zastupitelstva obce, které o pořadí jednání zpravidla na úvod rozhodne. Pokud dochází k situaci, že program zasedání zastupitelstva obce je doplňován o další body (tzn. takové body, které nebyly po dobu alespoň 7 dnů vyvěšeny na úřední desce obecního úřadu), mělo by se jednat pouze o takové body, které svoji povahou nelze označit za závažné a jež nebyly v době zveřejnění oznámení o konání zasedání zastupitelstva obce známé. V opačném případě by mohla být zpochybnována zákonnost přijatých usnesení (a to zejména vzhledem k požadavku veřejnosti zasedání zastupitelstva obce). O zařazení návrhů přednesených v průběhu zasedání zastupitelstva obce na program jeho jednání rozhodne zastupitelstvo obce.

Obecně je tedy vhodné doporučit praxi, kdy pokud má zastupitelstvo o něčem závažně rozhodovat, mělo by se jednat o záležitost, jež byla výslovně avizována v předem zveřejněném navrhovaném programu zasedání zastupitelstva obce. Rozhodování o zvláště důležitých záležitostech by se mělo dít bez předchozího výslovného zveřejnění spíše výjimečně, neboť je tak omezováno naplnění smyslu zveřejnění programu. Obdobně platí i v případě zařazování projednávání jednotlivých bodů pod položku programu zvané „různé“, „diskuse“ apod. – vzhledem k transparentnosti a informování veřejnosti lze doporučit se této praxi vyhýbat. Pokud jsou zde pochybnosti o zákonnosti přijatých usnesení, lze doporučit přijatá usnesení nevykonávat (neuzavírat smlouvy apod.), daná usnesení zrušit a zajistit jejich opětov-



JUDr. Václav Chmelík
specialista na právo územní samosprávy

Ve své praxi se zabývá zejména právem územních samosprávných celků s důrazem na zákon o obcích a dalšími, pro každodenní chod obce nezbytnými, zákony a právem závazkovým. Bohatě zkušenosti s problémy územních samosprávných celků získal a nadále je i aktivně rozšiřuje v rámci Poradny pro obce. Znalosti a zkušenosti z oblasti práva územních samosprávných celků sám využívá jako člen zastupitelstva a rady obce Rosice. Mimo jiné publikační činnosti je spoluautorem úspěšné publikace „Zákon o obcích. Komentář. Praha: C.H. Beck, 2019“.

né přijetí po komplexním prezentování na úřední desce obce.

Pokud bychom se zaměřili na náležitosti přijímaných usnesení, v praxi se často u schvalujících usnesení objevují formulace „pověřuje“, „zmocňuje“ starostu k podpisu smlouvy. Dotazem pak bývá, zda není tato formulace nadbytečná, když zákon o obcích stanovuje, že starosta zastupuje obec navenek. V případě starosty je nutné rozlišovat mezi situace-

mi, kdy starosta obce vůli za obec pouze projevuje navenek, a situací, kdy starosta vůli sám vytváří a zároveň ji za obec navenek projevuje. V prvním případě se jedná např. modelově o situaci, kdy zastupitelstvo obce rozhodne o prodeji pozemku (vytvoří vůli) a starosta, jako orgán obce, který obec zastupuje navenek, následně za obec uzavře kupní smlouvu (projeví tedy vůli navenek). V případě druhém se jedná o situaci, kdy starostovi je zákonem nebo rozhodnutím rady či zastupitelstva obce svěřena pravomoc – starosta v takovém případě vůli nejen vytváří, ale také projevuje navenek, a to zpravidla v tentýž okamžik. Např. starostovi je svěřena pra-

vomoc uzavřít nájemní smlouvu – starosta podpisem nájemní smlouvy zároveň vůli vytváří a zároveň ji i za obec projevuje navenek. V prvním případě je „pověřování“ nebo „zmocňování“ starosty věcně nadbytečné, protože přímo ze zákona plyne, že starosta zastupuje obec navenek. Výslovné zmocňování nebo pověřování k podpisu smlouvy by bylo na místě tehdy, pokud by za obec měla smlouvu uzavřít osoba od starosty rozdílná. Tato součást usnesení tak zpravidla míří k určitému potvrzení pozice starosty, coby osoby vystupující za obec navenek (resp. k určení, že daný úkon má provést a že za něj odpovídá). Pokud by se mělo jednat o si-

tuaci druhou, je na místě používat spíše spojení „pověřuje starostu k rozhodnutí o uzavření“, z něhož jasně vyplývá ujednanou pravomoc starostovi svěřit (z termínu „pověřuje k podpisu“ dovozovat svěření pravomoci bez dalšího nelze).

Dotazů či nejasných situací v souvislosti se zasedáním zastupitelstva obce může být samozřejmě mnohem více. Budete-li mít jakékoli otázku, neváhejte se obrátit na Poradnu pro obce, z níž vybíráme další dotazy k tématu.

JUDr. Václav Chmelík
advokát

Vybrané dotazy

■ **Od 1. ledna 2023 má dojít k navýšení odměn členů zastupitelstev, musíme v zastupitelstvu něco v této souvislosti schválit?**

Je třeba odlišit, zda jde o uvolněné či neuvolněné členy zastupitelstva. Uvolněným členům zastupitelstva se odměna navýší automaticky (není nutné a ani žádoucí žádné schvalování), v případě neuvolněných členů zastupitelstva může zastupitelstvo rozhodnout o tom, že se zvyšuje odměna. Jedná se však pouze o možnost a nikoliv povinnost.

Se změnou nařízení se pro neuvolněné členy zastupitelstva pouze zvýšila maximální možná výše odměny, a to o 10 %. Zastupitelstvo pak může kdykoli odměnu neuvolněných členů zastupitelstva navýšit či snížit, a to s účinky vždy nejdříve od přijetí daného usnesení, tedy nikoliv zpětně (v tomto případě nejdříve však s účinností od 1. 1. 2023).

■ **Musí starosta uzavřít smlouvu, s jejímž uzavřením nesouhlasí?**

Nemusí. Ačkoliv starosta ze zákona zastupuje obec navenek, je na jeho svobodném uvážení, zda za obec bude navenek jednat (uzavírat smlouvu) v případě, kdy v rámci předcházejícího usnesení zastupitelstva obce hlasoval proti. Starosta je samozřejmě odpovědný zastupitelstvu obce, které jej volí a taktéž případně odvolává, avšak považuje-li starosta orgánem obce schválené jednání za nesprávné, neměl by být z povahy věci k podpisu předmětné smlouvy nucen. Jestliže starosta odmítne smlouvu za obec uzavřít, nic nebrání tomu, aby smlouva byla uzavřena místostarostou obce, případně aby zastupitelstvo obce v daném případě zmocnilo k uzavření smlouvy některého ze zastupitelů.

Nelze ovšem vyloučit vznik odpovědnosti za případně vzniklou škodu obci, pakliže starosta, který smlouvu uzavřít měl, ji neuzavřel.

Nelze opomenout ani případy, kdy by povinnost obce uzavřít smlouvu vyplývala např. ze zákona nebo ze smlouvy o smlouvě budoucí a současně by uzavírání takových smluv náleželo starostovi (v obcích bez rady, přenesené na starostu apod.). I v takových případech by měl starosta smlouvu uzavřít a pakliže tak neučiní, může tím obci vzniknout škoda, kterou by následně mohla vymáhat po starostovi.

■ **Pokud zastupitelstvo před volbami schválilo usnesení a pověřilo starostu podpisem kupní smlouvy, převádí se po volbách toto pověření na nově zvoleného starostu?**

Záleží na konkrétní formulaci usnesení. Pokud bylo obecné v tom smyslu, že pověřovalo starostu obecně, a to aniž by bylo uvedeno jeho jméno, bude se toto usnesení vztahovat na jakéhokoliv starostu, tzn. i na nově zvoleného. Pokud by ovšem bylo usnesení napsáno jmenovitě na bývalého starostu, nově zvolený starosta by jej již vykonat podle našeho názoru nemohl. Stejně tak by nebylo usnesení možné vykonat tehdy, pokud by byla platnost usnesení výslovně omezena.

■ **Může sám starosta nebo místostarosta, bez pověření zastupitelstva, provádět nějaké kontroly a vyžadovat předložení účetních dokladů z minulého volebního období?**

Ano, možné to je. Jakýkoliv člen zastupitelstva obce má dle ustanovení § 82 zákona o obcích právo na informace, které souvisí s výkonem jeho funkce. Díky zákonnému přístupu k informacím je tedy možné provádět „kontrolu“ i bez výslovného pověření zastupitelstva obce. Přístup k účetním dokladům má tedy jakýkoliv člen zastupitelstva obce. Tak jako ve výše uvedeném případě platí, že je možné požadovat i informace z různých volebních období.

■ **Jaká práva a povinnosti má ověřovatel zápisu a jaký předpis toto upravuje?**

Osobu ověřovatele zápisu zmiňuje ustanovení § 95 odst. 1 zákona o obcích. Podle tohoto ustanovení určení ověřovatelé podepisují zápis o průběhu zasedání zastupitelstva obce. Více k této funkci zákon o obcích a ani jiný právní předpis nestanovuje.

S ohledem na znění zákona platí, že podpis ověřovatele je formální náležitostí zápisu, jehož cílem je stvrdit, že zhotovený zápis odpovídá skutečnému průběhu zasedání. Osoba ověřovatele by tedy měla podle svého nejlepšího vědomí a svědomí svým podpisem potvrdit, že zápis je v souladu s tím, jak zasedání zastupitelstva proběhlo. Vzhledem k tomu by zastupitelstvo obce mělo jako ověřovatele zvolit takové osoby, u kterých je předpoklad, že tuto funkci budou odpovědně vykonávat. Ověřovatel nesmí být v žádném případě k podpisu zápisu nucen, zároveň platí, že absence jeho podpisu neznamená neplatnost zápisu či přijatých usnesení.

Má-li ověřovatel k zápisu výhrady, tak „konečné slovo“ ohledně finální podoby zápisu má samo zastupitelstvo obce, které by mělo na svém následujícím zasedání projednat předchozí zápis a výhrady dotčeného ověřovatele (pokud je tento konkretizoval) a svým usnesením rozhodnout o konečném znění zápisu, tj. o jeho úpravě či o potvrzení původního návrhu; ověřovatel tedy sám o sobě nemá „vynutitelné“ právo rozhodnout o konkrétním znění zápisu. (V případě jeho nesouhlasu s konečnou podobou zápisu jej nelze nutit zápis podepsat. Současně, jak bylo uvedeno výše, absence podpisu nebrání platnosti přijatých usnesení.)

odpovědi na dotazy
zpracovala KVB advokátní kancelář

EU připravuje novelu směrnice o čištění městských odpadních vod a zákon o obnově přírody. Svaz se obrátí na české poslance v Evropském parlamentu.

Připravovaná novela Směrnice 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod přichází s novými požadavky na rozsah a kvalitu čištění městských odpadních vod v aglomeracích. Svaz připravil pozici, ve které se zaměřujeme na pět hlavních okruhů změn, které nejvíce dopadnou na města a obce jako vlastníky a/nebo provozovatele kanalizací a čistíren odpadních vod (dále ČOV). Jsou to následující: zahrnutí menších aglomerací, snížení znečištění srážkovými vodami, zpřísnění limitů pro dusík a fosfor, nové limity pro mikropolutanty a energetické audity a neutralita.

Lze předpokládat, že pokud Novela směrnice 91/271/EHS bude přijata Evropským parlamentem a realizována v navrhovaném časovém horizontu, dopad do veřejných financí bude značný, a to v minimální výši desítek miliard Kč. Odhad nákladů, jak ho představila Evropská komise, je podle Svazu nereálný. Ve své pozici, kterou Svaz komunikuje vůči ministerstvu i Evropské komisi, uvádíme, že jsme razantně proti rozšíření působnosti na aglomerace mezi 1000 a 2000 e. o. Je třeba zohledňovat specifickou diverzifikaci území v ČR. Současně k tomu je pak třeba předložit odpovídající analýzu nákladů a přínosů. ČR by se takto mohla potýkat se zásadním problémem ve stovkách malých aglomerací, u kterých budou na místo aktuálně realizovaných opatření s racionálními hodnotami povoleného vypouštění znečištění z nově budovaných ČOV aplikovány vysoké požadavky navrhované směrnice.

Další připravovanou změnou legislativy Evropské komise, která cílí na změny klimatu, je návrh **zákona o obnově přírody**. Obecným cílem tohoto návrhu je obnova ekosystémů na základě závazných cílů, jako je například obnova městských ekosys-

témů. Návrh zákona stanovuje konkrétní cíle, které budou muset členské státy zajistit, aby nedošlo k čistému úbytku městské zeleně a městských stromů ve všech městech a předměstích do roku 2030, a další cíle pro zvýšení počtu zelených městských ploch. Příkladem jsou požadavky na žádný čistý úbytek městské zeleně ve všech městech, obcích a předměstích EU do roku 2030, na zvýšení celkové vnitrostátní plochy městské zeleně do roku 2040 nejméně o 3% a do roku 2050 o 5% a minimálně 10% pokrytí stromovým patrem v každém městě, obci a předměstí EU do roku 2050.

Ze zákona však vyplývá i řada dalších povinností. Očekává se, že zákon bude im-



plementován v roce 2024. Svaz v tomto případě upozorňuje především na nevyrovnanost aplikace plošných procentních nastavení v rámci EU, která nezohledňují původní stav ani specifické možnosti – zatímco švédská města jsou pokryta zelenými plochami z 50 procent již dnes, u historických sídel v jiných částech Evropy není možno dosáhnout navýšení bez zásahu do zastavěné plochy. Navíc identifikace těchto ploch systémem COPERNICUS má své omezení zejména v kategorizaci ploch. Zákon v této podobě by měl ale především zásadní dopad na územní plánování a tedy rozvoj měst.

Jsme si vědomi nutnosti změn v přístupu k životnímu prostředí, stejně jako chápeme význam zachování zeleně a čistého životního prostředí. V případě obou legislativních změn navrhovaných Evropskou komisí však musíme trvat na zohlednění specifické situace a realistických možností českých samospráv. Za tímto účelem připravuje Svaz jednání s českými poslanci v Evropském parlamentu na začátek ledna 2023, ještě před hlasováním ve výboru ENVI 19. ledna 2023.

Mgr. Monika Štěpánová

Připomínkujeme

V prosinci (k 14. 12.) jsme připomínkovali především:

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií

Předkládá: Ministerstvo průmyslu a obchodu, za Svaz připomínkuje Ivona Mottlová

Návrh zákona je dílčí transpozicí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (přepracované znění) a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU. Návrh provádí transpozici některých ustanovení výše uvedených směrnic, a to v oblasti energetických společností, společností pro obnovitelné zdroje, sdílení elektřiny, aktivního zákazníka a zranitelného zákazníka.

Svaz se vyjádřil k možnosti jednostranné změny smlouvy ze strany obchodníka zákazníkovi, který zahájil sdílení energie. Upozornil na rozpor s Legislativními pravidly vlády, neboť k návrhu nebyly předloženy teze prováděcích předpisů. Požádal o vysvětlení dělené účinnosti zákona.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 36/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, ve znění zákona č. 261/2021 Sb.

Předkládá Ministerstvo financí, za Svaz připomínkuje Ilona Masopustová

Ministerstvo financí předložilo návrh na novelu dotčených právních předpisů, jehož cílem je dle předkladatele vyjasnit některé problematické otázky vzniklé při správě daně z nemovitých věcí, příp. odstranění nesystematických výjimek. Meritum změn se dotýká snížení nadměrného daňového zatížení u obtížně využitelných pozemků druhu ostatní plocha a komplexní úpravy koeficientů, kterými mohou obce ovlivňovat výnos z této daně. Svaz připomínkoval úměrné navýšení všech sazeb, zavedení automatické valorizace sazeb v návaznosti na vývoj indexu spotřebitelských cen, odečitatelné položky na poplatníka s trvalým pobytem v obci a zavedení daně z druhého bydlení a uvalení místního koeficientu na zemědělské pozemky.

Návrh zákona o účetnictví

Předkládá Ministerstvo financí, za Svaz připomínkuje Ilona Masopustová

Ministerstvo financí jako předkladatel novely zákona o účetnictví oproti stávajícímu zákonu navrhuje, aby se v souladu s moderními trendy návrh zákona zaměřil zejména na účetní výkaznictví, tedy na tvorbu účetní závěrky podávající věrné a poctivé zobrazení finanční situace a finanční výkonnosti účetní jednotky, nikoli tolik na samostatné vedení účetnictví. Dle předloženého materiálu bude veřejný sektor zasažen velkým množstvím změn. Z věcných záležitostí je řešeno například zrušení vedení účetnictví ve zjednodušeném rozsahu. Dle všeho budou mít velké dopady nové definice výnosu či aktiv. V rámci připomínkového řízení bylo problémové některé záležitosti připomínkovat, neboť návrh zákona není doprovázen konkretizovaným záměrem prováděcích právních předpisů. Přitom návrh zákona se na ně v řadě aspektů odkazuje a pro jeho implementaci tak budou tyto prováděcí právní předpisy klíčové. Může nastat i situace, kdy právě až uvedením úpravy v prováděcím předpisu můžeme narazit na problémové znění zákona. I přesto Svaz uplatnil koncepční připomínky týkající se implementace nového zákona a předložení návrhu prováděcích právních předpisů včetně umožnění zjednodušení ve vedení účetnictví pro nejmenší subjekty. Konkrétní připomínky mířily na definici aktiv, podmíněného aktiva, rezervy, výnosu, obratu, okamžik zúčtování výnosu ve specifických situacích veřejného sektoru, oceňování jmenovitou hodnotou, následné ocenění u majetku oceněného historickou hodnotou a další.

Návrh nového zákona o vyvlastnění

Předkládá Ministerstvo pro místní rozvoj, za Svaz připomínkuje Martin Pikous

Ministerstvo předložilo návrh na komplexní změnu vyvlastňování. Vyvlastňovací úřady se přesunou z obcí s rozšířenou působností na krajské úřady. Vyvlastnit bude nově možné také právo stavby a další nemovitě věci, jejichž vyvlastnění dosud nebylo umožněno. K úpravě dochází rovněž v oblasti procesních lhůt. Svaz odmítl zkrácení lhůty pro zahájení realizace účelu vyvlastnění, stejně tak povinnost směny pozemků dle návrhu vyvlastňovaného. Upozornili jsme na problémy převodů veřejných prostranství. V určení ceny vyvlastnění požadujeme sjednocení podmínek obcí jako vyvlastňovatelů se státem.

Novela insolvenčního zákona

Předkládá Ministerstvo spravedlnosti, za Svaz připomínkuje Martin Pikous

Svaz odmítl opakovaný návrh na plošné zkrácení doby oddlužení fyzických osob na tři roky a snížení požadovaného podílu splaceného dluhu. Insolvenční zákon přitom kratší oddlužení už od roku 2019 umožňuje ohroženým skupinám osob a dlužníkům splácejícím větší část dluhu. Svaz vycházel z výsledků šetření mezi zástupci obcí. Spolu s tím zopakoval svůj apel na změny v uspokojování pohledávek z pokut z přestupků.

Novela školského zákona a zákona o pedagogických pracovnících

Předkládá Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, za Svaz připomínkuje Martin Pikous

Návrh novely upravuje stanovení počtu asistentů pedagogů, organizaci školních soutěží a způsob stanovení školských spádových obvodů. Ty budou dle návrhu zapisovány jednotně do registru RUIAN a rozhodovat o nich bude nadále zastupitelstvo v samostatné působnosti, nikoliv však formou obecně závazné vyhlášky. Svaz tento systém již v předstihu s ministerstvem konzultoval a podpořil jej. V rámci připomínkového řízení však uplatnil zásadní připomínky k organizaci školních soutěží, nad rámec předkládaného návrhu pak předložil návrhy ke změně zápisů do mateřských a základních škol tak, aby museli rodiče včas rozhodnout o nástupu do konkrétní školy a ty nebyly dále v nejistotě ohledně zapsaných žáků. Svaz také opakovaně apeloval na změnu stanovení úplaty v mateřských školách, u nichž požaduje kompetenci plně na zřizovateli škol.



Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy

Předkládá Ministerstvo práce a sociálních věcí, za Svaz připomínkuje Alena Klimt

Předkladatel navrhl zvýšení sazby minimální mzdy a zvýšení nejnižších úrovní zaručené mzdy, a to s účinností od 1. 1. 2023 tak, že základní měsíční sazba minimální mzdy by byla z 16 200 Kč zvýšena na 17 300 Kč a základní hodinová sazba by byla zvýšena z 96,40 Kč na 103,80 Kč. Navrhované zvýšení minimální měsíční mzdy o 6,8 % (tj. 1 100 Kč) by mělo zajistit vzhledem k v současnosti prognózovanému nárůstu průměrné mzdy v roce 2022 dosažení podílu 41 %. V souvislosti se zvýšením minimální mzdy je navržena valorizace nejnižší úrovně zaručené mzdy pro 1. a 8. skupinu prací, přičemž úrovně zaručené mzdy pro 2. a 7. skupinu prací se navrhuje pro rok 2023 ponechat ve stávající výši. Svaz k návrhu podal doporučující připomínku, jež spočívala zejména v opětovné výtce směřující k načasování předložení návrhu, neboť řada municipalit již v té době formuluje či má zformulovány své rozpočty pro nadcházející kalendářní rok. Svaz současně upozornil na určitou nesystémovost v případě, kdy se změny dotknou pouze 2 skupin prací.

Věcný záměr zákona o správě dat veřejného sektoru

Předkládá Ministerstvo vnitra, za Svaz připomínkuje Alena Klimt

Předkladatel ve svém návrhu cílí na to, aby se data uchovávaná v registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících veřejné správy stala samostatným artefaktem s vlastním životním cyklem a s hodnotou využitelnou i mimo zdrojový evidenční systém potenciálními uživateli dat včetně uživatelů z řad veřejnosti, a to nezávisle na uživatelských funkcích evidenčního systému, ve kterém jsou spravována. Díky tomu by dle jeho názoru bylo zajištěno, že by data veřejného sektoru byla přehledně udržována v pořádku a byla by zajištěna kontinuita jejich existence i mimo kontext informačních systémů veřejné správy.

Cílem návrhu druhé části věcného záměru je implementovat kapitolu II Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/868 ze dne 30. května 2022, o evropské správě dat (dále jen „DGA“ z anglického Data Governance Act) a prostřednictvím zavedení možnosti povolení řízeného přístupu k datům zajistit možnost bezpečného sdílení a opětovného využití informací (dat), které jsou vyloučeny z poskytování informací podle současné právní úpravy reprezentované zejména zákonem o svobodném přístupu k informacím. Svaz uplatnil několik zásadních připomínek, z nichž lze zmínit např. tu, zda novými povinnostmi nedojde k vyššímu zatížení již beztak přetížených pracovníků IT na městech a obcích a zda není možné využít stávající právní úpravy. Další připomínky směřovaly např. k řešení otázky již uzavřených smluv s dodavateli a nemožnosti získat tzv. primární data a struktury databází, jež budou zásadní pro vytvoření datového rozhraní či k otázce řízeného přístupu k datům.

Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:

U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí.

- Návrh zákona, kterým se mění zákon o podnikání na kapitálovém trhu a zákon o pojišťovnictví
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška o školním stravování
- Návrh nařízení vlády o zvýšení úhrady nákladů rodičem za službu péče o dítě v dětské skupině
- Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády o stanovení podrobností evidence využití půdy podle uživatelských vztahů
- Návrh zákona, kterým se mění zákon o zaměstnanosti
- Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády o příspěvku pro solidární domácnost na období druhého pololetí roku 2022
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška o stanovení seznamu odvětví zaměstnání, která zahrnují činnosti závislé na ročním období
- Návrh vyhlášky o kadáverech koňovitých a zvířat v zájmovém chovu
- Návrh nařízení vlády o stanovení podmínek provádění opatření Natura 2000 na zemědělské půdě
- Návrh nařízení vlády o zvýšení státních příspěvků podle zákona o sociálně-právní ochraně dětí
- Návrh vyhlášky o změně sazby základní náhrady za používání silničních motorových vozidel a stravného a o stanovení průměrné ceny pohonných hmot pro účely poskytování cestovních náhrad
- Návrh nařízení vlády o zvýšení částek životního minima a existenčního minima
- Návrh zákona o mimořádném odpuštění penále z dlužného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a exekučních nákladů
- Návrh zákona, kterým se mění zákon o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, zákon o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, zákon o důchodovém pojištění a zákon o nemocenském pojištění
- Návrh nařízení vlády o zvýšení úhrady nákladů rodičem za službu péče o dítě v dětské skupině podle zákona o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška o školním stravování
- Návrh ústavního zákona, kterým se mění Ústava České republiky
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška o používání sedimentů na zemědělské půdě
- Vládní koncepce boje proti korupci na léta 2023 až 2026
- Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování

Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu

Veřejné zakázky:

smlouva o smlouvě budoucí pachtovní; uzavření smlouvy mimo zadávací řízení bez předchozího uveřejnění; smlouva o koncesi

I. O zadání koncese podle § 174 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, se jedná při splnění podmínek tohoto ustanovení, bez ohledu na to, jakému smluvnímu typu podle občanského zákoníku byla smlouva podřazena.

II. Výluka pro pacht podle § 29 odst. 1 písm. h) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, se neuplatní, byla-li uzavřena smíšená smlouva mající i znaky koncese.

III. Zákaz plnění ze smlouvy (§ 264 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek) lze uložit i vůči smlouvě o smlouvě budoucí, pokud ta v sobě obsahuje jednoznačné podmínky budoucí smlouvy nasvědčující koncesi a závazek k jejímu uzavření.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 15. 6. 2022, čj. 2 As 43/2021-92)

Odpady:

financování nakládání s elektroodpadem ze solárních panelů; Správní trestání;

stanovení příspěvku na nakládání s elektroodpadem ze solárních panelů

Správní orgán nemůže postihnout právnickou osobu dle § 37h odst. 1 písm.

c) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, za to, že ve smlouvě s provozovatelem solární elektrárny stanovila pro případ absence prováděcí úpravy jako jednu z možností výpočtu příspěvku dle § 37p odst. 2 daného zákona postup odporující § 14b vyhlášky č. 352/2005 Sb., o nakládání s elektrozařízeními a elektroodpady, pokud v dané smlouvě jako přednostní stanovila postup v souladu s touto vyhláškou.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 21. 7. 2022, čj. 9 As 34/2022-21)

Pozemní komunikace:

veřejně přístupná účelová komunikace; nutná komunikační potřeba

Závěr, že není naplněna nutná komunikační potřeba, jako jeden ze znaků veřejně přístupné účelové komunikace (§ 2 odst. 2 písm. d) a § 7 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích), nelze vyvodit pouze z existence jiné pozemní komunikace v okolí. Při porovnání obou komunikací musí správní orgán hodnotit i další skutečnosti, jako například stav obou komunikací, jejich bezpečnost či konkrétní využívání v dané lokalitě, nikoli pouze rozdíl ve vzdálenostech. Komunikace přitom musí správní orgán hodnotit z pohledu těch, kteří je skutečně



ně využívají, tedy nikoli pouze z pohledu motoristů, ale případně i z pohledu cyklistů či pěších.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 28. 6. 2022, čj. 10 As 99/2022-56)

Pozemní komunikace:

veřejně přístupná účelová komunikace; konkludentní souhlas vlastníka; slepá cesta

Pokud vlastník posledního úseku slepé cesty, kterou jako celek nepochybně užívala veřejnost, jedná po dlouhou dobu tak, jako by jeho pozemek byl nedílnou součástí oné veřejné cesty, pak z takového jednání lze dovodit vlastníkův konkludentní souhlas s obecným užíváním předmětu jeho vlastnictví jako veřejně přístupné účelové komunikace (§ 7 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích). Není už pak třeba podrobně zkoumat a dokazovat, zda a v jakém rozsahu užívala veřejnost právě tento pozemek, tedy poslední úsek slepé cesty, například k otáčení vozidel.

(Podle rozsudku Krajského soudu v Brně ze dne 31. 1. 2022, čj. 30 A 43/2020-180)

Místní referendum:

přípustnost otázky;

Územní plánování:

změna územního plánu na základě výsledku místního referenda; zákonnost řešení

Výsledek místního referenda může pro zastupitelstvo obce představovat závazný pokyn pro iniciaci pořízení územního plánu či jeho změny ve smyslu § 6 odst. 5 písm. a) a b) ve spojení s § 44 písm. a) a c) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, případně pro následné schvalování. Takové místní referendum zpravidla není nepřijatelné dle § 7 písm. d) a e) zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu. Jeho výsledek však není pro zastupitelstvo obce závazný, pokud by v konkrétním případě místním referendem požadované řešení mělo být nezákonné; závaznost výsledku místního referenda pro zastupitelstvo či jiné orgány obce znamená, že jeho výsledek musí zajistit či prosazovat způsobem souladným s právními předpisy.

(Podle usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22. 6. 2022, čj. 63 A 4/2022-65)

Místní referendum:

identifikační údaje v podpisovém archu

Údaje identifikující oprávněnou osobu na podpisovém archu podle § 11 odst. 2 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu, nemusí oprávněná osoba vyplňovat vlastnoručně.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 4. 8. 2022, čj. Ars 1/2022-30)

Veřejné zakázky:

uzavření smlouvy v rámci vertikální spolupráce; přezkum postupu zadavatele

I. Proti postupu zadavatele v rámci vertikální spolupráce ve smyslu § 11 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, nelze podat námitky podle § 241 téhož zákona, neboť tento postup se podle § 11 odst. 1 ve spojení s § 2 odst. 1 tohoto zákona nepovažuje za zadání veřejné zakázky.

II. O podání, jakkoli je označeno jako „námitky“ ve smyslu § 241 zák. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, není zadavatel, který směřuje k uzavření smlouvy v rámci vertikální spolupráce, povinen (formálně) rozhodovat ve smyslu § 245 uvedeného zákona. Postačí, pokud takové podání vyřídí neformálním přípisem, v němž podatel sdělí, že postupuje v režimu § 11 uvedeného zákona a alespoň stručně vysvětlí, proč má za to, že pro takový postup splňuje veškeré zákonné podmínky.

III. Podá-li následně takový podatel Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže návrh na uložení zákazu plnění smlouvy podle § 254 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, úřad toliko posoudí, zda postup zadavatele (uzavření příslušné smlouvy) skutečně splňuje veškeré zákonné podmínky vertikální spolupráce.

V případě kladného závěru návrh podle § 265 písm. c) citovaného zákona bez dalšího posuzování zamítne, neboť nesměřuje proti postupu při zadávání veřejných zakázek. Teprve pokud by shledal, že podmínky vertikální spolupráce splněny nejsou, mohl by postupovat některým ze způsobů předvídaných v § 248 odst. 1 tohoto zákona.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 19. 11. 2021, čj. 3 As 139/2019-40)

Zdroj: Sbíрка rozhodnutí Nejvyššího správního soudu

Milí čtenáři,

celý loňský rok jsme na stránkách našeho zpravodaje uváděli vybrané příběhy, které jste nám zaslali do publikace Starostenské humoresky. Rádi bychom tuto rubriku zachovali, ale je to jenom na Vás. Není třeba asi zdůrazňovat, že starosta je k dispozici svým občanům v podstatě 24 hodin denně, že je to takový Ferda Mravenec – práce všeho druhu, přitom však musí rozhodovat o velkých finančních částkách, vyznat se v zákonech, umět i zdravě riskovat a že má velkou zodpovědnost nejen vůči svým občanům.

Na druhou stranu při takto pestré práci zažíváte i mnoho veselých, zajímavých, někdy až absurdních příhod, ale třeba i dojemných a poučných situací. Podělte se s námi o ně a napište nám. Nezapomeňte připojit i fotografie (obce, i Vaší).

Těšíme se na Vaše příběhy, které si určitě rádi přečtou i Vaši kolegové.

redakce

V tomto novoročním čísle se ještě ohlédneme za příběhy z naší publikace. Jak moc je primátor známý, to nám napsal **Petr Nedvědký**, primátor statutárního města Ústí nad Labem. A co zapříčinil covid v obci Velká Polom a jak se postarali o bolavou kachnu, o to se zase podělila starostka **Kateřina Honajzrová**.

Primátor známý neznámý



Po zvolení o funkce primátora mi přálo hodně úspěchů mnoho lidí. Měl jsem hodně jednání, seznámil jsem se s lidmi, které jsem dosud neznal. Když už mě na ulici začali poznávat a zdravit

i neznámí chodci, začal jsem mít dojem, že i v malém stotisícovém Ústí občané svého primátora znají.

Jaký to byl omyl, jsem zjistil, až když jsme poslední den roku šli přát a poděkovat pracovníkům magistrátu, kteří museli být ve službě i na Silvestra. Máme nejméně čtyři přepážková pracoviště. Tři jsou v jiných částech areálu magistrátu. Hned na tom prvním nás pracovnice překvapila otázkou: „Co chcete? Co jste zač?“ Lépe jsme nepochodili ani na dalších dvou pracovištích, na jednom nás nechtěli pustit dovnitř, na druhém se nás pokusili rovnou vyhodit.

Náladu nám spravilo až setkání na podatelně, kde nás přivítali s úsměvem. Ono to ale dobře dopadlo všude. Nakonec jsme se nedorozumění zasmáli a od řadových pracovníků jsem se dozvěděl věci, které mi vedoucí odborů ani tajemník neřekli. Setkávám se s úředníky dál a jejich infor-

mace mi už několikrát pomohly při orientaci v dění na úřadě i v jednáních o tom, jak dělat některé věci jinak, pokud možno lépe.

Petr Nedvědký
primátor Ústí nad Labem



Nauč se sama, když ses do toho nacpala

Starostkou jsem byla teprve krátce. Předání funkce tak asi jako téměř v každé obci proběhlo velice rychle stylem „nauč se sám, když ses do toho nacpala“. Práce je hodně, snadné to není, ale je to obrovsky zajímavé a co hlavně, jsou vidět výsledky vaší práce, které jsou prospěšné lidem.



dy v krajině, budoucí stínění při procházkách lidem a také zvířatům a ptákům. A ti, kteří přispěli na nákup stromů, dostali později alespoň certifikát ke „svému“ stromu.

Jak to bývá, nejúsměvnější bývají příhody se zvířaty, k smíchu bývají ale až po vyřešení. U nás v obci máme u školy rybník, na kterém žijí divoké kachny. Jednoho dne mi zavolala paní učitelka ze

Od konce roku 2019 jsme se těšili na společnou akci, kdy si s občany vysázíme

stanice, ale bylo nutné ji tam dopravit. Jelikož paní učitelka nedisponovala služebním vozem, žádala mne o přepravu kachny. S kolegyní jsme tedy nelenily a kachnu jely vyzvednout. Při příjezdu k rybníku od školy zrovna odjížděla záchranka. Při dotazu, co se stalo, paní učitelka informovala, že jiná třída s menšími dětmi šla zrovna při záchraně kachny kolem a jedna z menších holčiček při pohledu na zakrvácenou kachnu omdlela a hlavu si narazila na beton. Proto jí zavolali pomoc. Nakonec vše dobře dopadlo, kachnu jsme předali záchranné stanici a holčičku po ošetření pustili domů.

Z těch méně veselých záležitostí, které řeším, bych zmínila péči o několik seniorů v obci, kteří zůstali úplně sami. Partneři nebo děti jim zemřeli, nebo se s nimi nestýkají. Jsou to lidé prozatím soběstační, do domovů seniorů je přijmout nechtějí, nebo na druhou stranu do domova nechtějí seniori. Přeci jen žijí v obci a ve svých domech celý život a překořenit se není pro ně jednoduché. Pomáháme jim vyřizovat některé úřední záležitosti, zajistit někoho na posekání trávy, v zimě odhrneme sněh a snažíme se je tak trochu hlídat. Občas za nimi zajdeme je pozdravit, poptat se, jestli něco nepotřebují. Nesmírně s těmito lidmi soucítím, protože ačkoli jsou samostatní, je jim často smutno, cítí se osaměle a pronásledují je depresivní myšlenky. Moc bych si přála, aby svůj život mohli dožít dle svých představ a důstojně, ale není v mé moci jim to zařídit.

*Kateřina Honajzrová
starostka obce Velká Polom*



smíšenou alej okolo cyklostezky. Občané měli možnost zakoupit si poukazy na stromy a v plánu bylo vysázet je společně za účasti odborníků, kteří lidem pomohou, poradí, aby stromy pěkně rostly. Proдали jsme poukazy na 100 stromů, takový zájem jsme vůbec nečekali. Bohužel, co nikdo nechtěl, akci nám nabourala první jarní vlna covidu. Jenže stromky už byly zakoupené, musely se zasadit nejpozději do konce března. Společné akce v té době byly zakázané. Nezbylo nám, než přesvědčit celý úřad, včetně místostarosty, matrikářky, úředníků ze stavebního úřadu a dalších kolegů, aby nám pomohli, ať jsme schopni alej vysázet. Bylo to fyzicky náročné, ale akce se podařila a cyklostezku lemuje krásná alej stromů, která působí jako zádrž vo-

školy a prosila o pomoc. Jedna ze žákyň u rybníka našla zraněnou kachnu, měla v zobáku zapíchnutý háček. Již měly domluvené, že kachnu přebere záchranná



Komora statutárních měst, 2. prosince 2022, Praha

Volení představitelů statutárních měst se v lehce obměněné sestavě setkali poprvé po komunálních volbách. Jednání se účastnil rovněž předseda Svazu František Lukl. Cílem setkání bylo, aby se nové primátorky a primátoři vzájemně seznámili, byť většina členů Komory statutárních měst navázala na předchozí volební ob-



dobí. V rámci jednání došlo k představení činnosti Kanceláře Svazu a akcí pořádaných Svazem do konce roku 2022 a v roce 2023. Diskutována byla aktuální témata v legislativě, v oblasti národních i evropských dotací a rovněž mezinárodní spolupráce. Zástupci Komory statutárních měst si nastavili pravidla spolupráce a komunikace, a zejména uvítali, že se všichni po dlouhé době měli možnost osobně potkat.

Rada Svazu, 9. prosince 2022, Praha

Členové Rady Svazu využili příležitosti Celostátní finanční konference a sešli se na svém posledním jednání v roce 2022. Průběh zasedání byl v podstatě standardní. Na vědomí vzali vývoj členské základny, která se pohybuje stále na podobných číslech, i když každý vstup i výstup je přesně zaznamenáván a projednáván. Ke konci roku Svaz má 2774 členů s počtem cca 8 400 000 obyvatel. Delší čas věnovali zprávě o hospodaření k 30. září 2022. Podle ředitelky ekonomické sekce lze i přes nečekané výdaje v uplynulém období očekávat



vyrovnané (kladné) hospodaření. Informovala rovněž, vzhledem k novým členům Rady, o aktuálním stavu finančních prostředků Svazu na účtech a jak je s nimi nakládáno, a to i ve vazbě na realizované projekty.

V další části zasedání si Rada vyslechla průběžné informace o realizovaných a připravovaných vzdělávacích projektech Svazu, kde se nabízí i spolupráce s dalšími vzdělávacími institucemi. Ohledně projektu SMART Dan Jiránek ujistil, že obce, které se po volbách odhlásily, se snaží nahradit – získat tak, aby potřebných 28 obcí bylo zapojeno. Podklady bude třeba opět upravit dle aktuální legislativy a dle situace v oblasti energetiky. Běží projekt OLEK, bude zapracovávat legislativní návrhy na zvýšení hranic pro veřejné zakázky, které jsou od roku 2016 beze změny.

Následovaly informace ke stavu implementace programového období 2021–2027 a pochopitelně shrnutí novinek z legislativy, které průběžně přinášíme na stránkách našeho zpravodaje. Přítomní se pochopitelně zajímali zejména o projednávaný nový stavební zákon, úpravu územního plánování, zákon o lobbování a rovněž zálohování PET lahví, které se také již stává určitým evergreenem. Zde se očekává, že MŽP plánuje vypracovat rozsáhlou studii českého odpadového hospodářství, z které by mělo být patrné, zda půjde pouze o tzv. PETky, nebo i plechovky či nábytek. Svaz by měl dodávat zpětnou vazbu z měst a obcí. Do dvou let by tedy měl vzniknout záměr zákona o zálohování obecně.



Rada se pak krátce zabývala přípravou XIX. sněmu Svazu v Olomouci, schválila termíny zasedání Rady v roce 2023 a některá témata ještě otevřela v diskusí. Např. zákon o lobbování (Jan Holický, předseda ST-MOÚ, informoval, že novela zákona je nyní v připomínkovém řízení, má zřídit evidenci lobbistů), zákon o whistleblowingu, zákoník práce (hrozí zákaz DPP a DPČ) nebo návrh profesního zákona sociálních pracovníků.

Ve kterých městech se nejlépe třídí elektroodpad? Soutěž „Aktivní obec“ zná své vítěze

Dne 1. prosince 2022 v paláci Žofín v Praze proběhl slavnostní galavečer, na kterém byly vyhlášeny výsledky soutěží „Aktivní obec“ a „Aktivní kraj“. Oceňovány byly nejaktivnější obce a kraje v oblasti zpětného odběru elektrozařízení a s ním spojenými osvětovými aktivitami. U předávání nechyběli i zástupci Svazu měst a obcí. Této milé povinnosti se ujal místopředseda Svazu a primátor Olomouce Miroslav Žbánek a výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková.

Výsledky soutěží byly vyhlášovány kolektivním systémem ASEKOL při příležitosti 17. výročí společnosti.



V soutěži s názvem „Aktivní obec“ v kategorii osvětové činnosti v oblasti třídění a recyklace odpadu zvítězilo **statutární město Liberec** a v kategorii sběru největšího množství elektrozařízení dominovalo **statutární město České Budějovice**. Každé z oceněných měst si odneslo příspěvek v hodnotě 150 000 Kč.



Na základě vyhodnocení výsledků soutěže „Aktivní kraj“ byly oceněny nejaktivnější kraje ve dvou kategoriích. Ocenění za osvětovou činnost v oblasti třídění a recyklace elektroodpadu, které získal **Kraj Vysočina** a ocenění za největší množství sebraných elektrozařízení, které si odnesl **Středočeský kraj**. Oba oceněné kraje získaly za jejich úsilí příspěvek v hodnotě 200 000 Kč.



Svaz měst a obcí opakovaně soutěž Aktivní obec podporuje formou záštity.

Chytrá řešení pro města a obce jsou v České republice jako doma

Další ročník soutěže Chytrá města ukázal, že inovativní projekty a chytrá řešení pro města a obce již nejsou ničím neobvyklým. V rámci letošního ročníku soutěže porota opět vybírala z širokého spektra přihlášených projektů, ale i přes silnou konkurenci mohl být vítěz v každé kategorii pouze jeden.

Ocenění získaly projekty celkem v devíti kategoriích, a také osobnosti ze soukromého a veřejného sektoru, které se o rozvoj oblasti chytrých měst výrazně zasloužily, pět projektů získalo zvláštní cenu poroty. Vítězní protagonisté chytrých řešení si odnesli cenu ztvárňující náročnost a tíhu, kterou s sebou jejich role nese ve formě skleněné činky z dílny talentované sochařky Vendulky Prchalové. Celým odpolednem provázal charismatický moderátor Vladimír Kořen, jenž měl jako bývalý starosta města Říčany k tématu blízko a s účastníky se tak mohl podělit o své vlastní zkušenosti a postřehy z oblasti veřejné správy a chytrých měst.

V jednotlivých kategoriích gratulujeme těmto projektům:

- **IDEA:** „CÉRKA – Architektura budoucnosti. Projekt revitalizace území Dolu Frenštát“ (přihlašovatel obec Trojanovice),
- **MODEL:** „Sencito – chytrější obec“ (přihlašovatel Sencito s. r. o.),
- **Projekt pro obec do 10 tisíc obyvatel:** „Chytrá ekologická komunální energetika včetně kogenerační jednotky na pelety“ (přihlašovatel Mikolajice),
- **Projekt pro město s 10 až 50 tisíc obyvateli:** „Hospodaření se srážkovými vodami – ZŠ Na Výsluní, Uherský Brod“ (přihlašovatel město Uherský Brod),
- **Projekt pro město s 50 až 200 tisíci obyvateli:** „PlzniTo“ (přihlašovatel Správa informačních technologií města Plzně, p. o.),
- **Projekt pro město s více než 200 tisíci obyvateli:** „Rezidence Hvězdová“ (přihlašovatel DOMOPLAN, a. s.),



- **Projekt pro region:** „Datový portál DATA KHK a katalog otevřených dat Královéhradeckého kraje“ (přihlašovatel Královéhradecký kraj),
- **Projekt pro stát:** „Chytrá správa budov a vzdálené měření energií“ (přihlašovatel BeIT s. r. o.),
- **Mezinárodní projekt:** „MERATCH – monitorovanie a smart manažment vodných zdrojov pre 21. storočie“ (přihlašovatel GOSPACE Tech s. r. o.),

Ocenění **Osobnost pro veřejný sektor** získal Mgr. Jan Grolich, hejtman Jihomoravského kraje.

Osobností pro soukromý sektor se stal Ing. Jiří Kůs, předseda Asociace nanotechnologického průmyslu ČR a spoluzakladatel společnosti nanoSPACE s. r. o.

Odborná porota soutěže udělila také pět **zvláštních cen:**

1. Budova nové radnice Praha 12 (přihlašovatel Městská část Praha 12) – za přínos v oblasti ochrany životního prostředí
2. A-shape – komunitní aquaponický systém pro potravinovou soběstačnost (přihlašovatel Future Farming s. r. o.) – za přínos v oblasti ekologického získávání potravin
3. Digiškolka (přihlašovatel BAKALÁŘI software s. r. o.) – za přínos ve vzdělávání dětí v předškolním věku
4. Tichý svět (přihlašovatel Tichý svět, o. p. s.) – za přínos v oblasti integrace osob se sluchovým postižením do společnosti slyšících
5. Tvoříme prostor (přihlašovatel město Ostrava) – za zapojení občanů do realizace projektů ve veřejném prostoru

I letos Svaz měst a obcí podpořil soutěž zástitou a jeho zástupce zasedl i v odborné porotě.

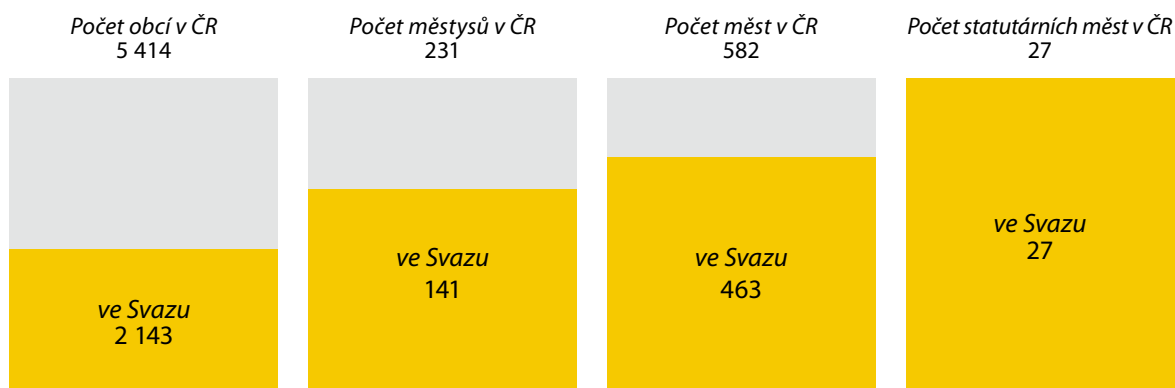
Více informací i o soutěži naleznete na www.soutezchytramesta.cz.

Zdroj: TZ Chytrá města 2022



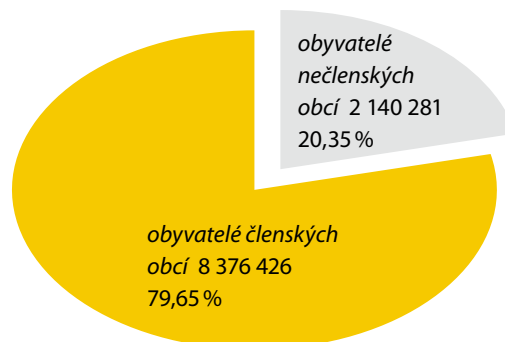
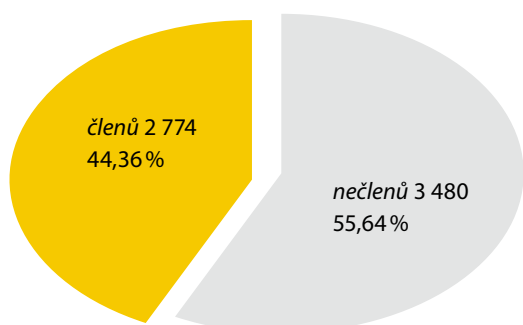
Členská základna k 31. prosinci 2022

K 31. prosinci 2022 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky **2 774 obcí**, což představuje **44,36 %** z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly **8 376 426 obyvatel**, což z celkového počtu obyvatelstva České republiky představuje **79,65 %**.



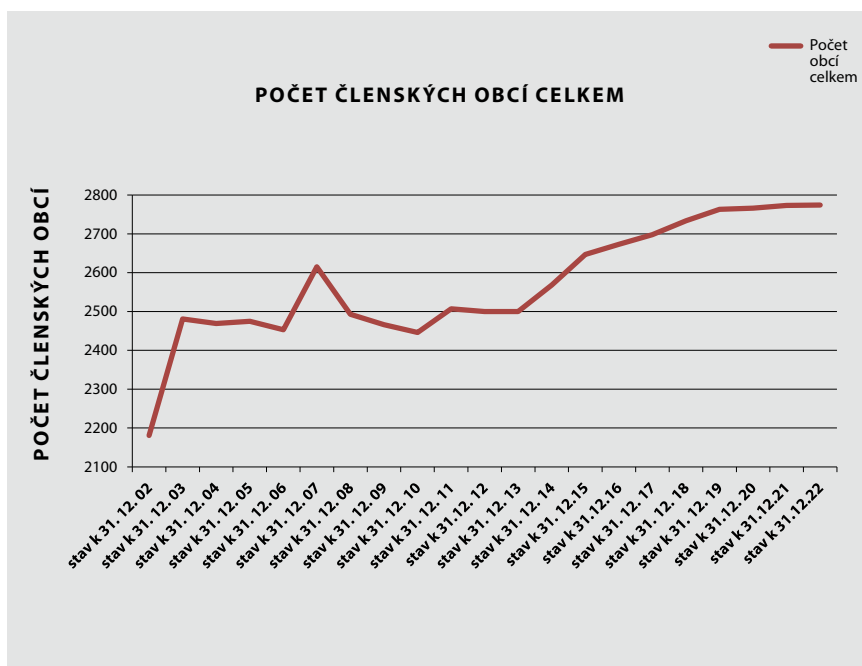
Počet obcí v ČR celkem: 6 254

Počet obyvatel v ČR celkem: 10 516 707



Pozn.: V celkovém počtu obcí ČR nejsou započteny 4 tzv. vojenské újezdy. Členem Svazu je Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, o.p.s.

VÝVOJ ČLENSKÉ ZÁKLADNY SVAZU DO 31. 12. 2022



stav k 31. 12. 90	557
stav k 31. 12. 91	795
stav k 31. 12. 92	853
stav k 31. 12. 93	877
stav k 31. 12. 94	930
stav k 31. 12. 95	1 387
stav k 31. 12. 96	1 453
stav k 31. 12. 97	1 497
stav k 31. 12. 98	1 511
stav k 31. 12. 99	2 166
stav k 31. 12. 00	2 189
stav k 31. 12. 01	2 196
stav k 31. 12. 02	2 181
stav k 31. 12. 03	2 481
stav k 31. 12. 04	2 469
stav k 31. 12. 05	2 475
stav k 31. 12. 06	2 453
stav k 31. 12. 07	2 615
stav k 31. 12. 08	2 493
stav k 31. 12. 09	2 466
stav k 31. 12. 10	2 446
stav k 31. 12. 11	2 500
stav k 31. 12. 12	2 500
stav k 31. 12. 13	2 568
stav k 31. 12. 14	2 647
stav k 31. 12. 15	2 673
stav k 31. 12. 16	2 698
stav k 31. 12. 17	2 734
stav k 31. 12. 18	2 763
stav k 31. 12. 19	2 766
stav k 31. 12. 20	2 773
stav k 31. 12. 21	2 773
stav k 31. 12. 22	2 774

Elektromobily Kia s dotací 300 000 Kč.

Rozšiřte svůj vozový park.



Čistě elektrická Kia Niro EV.

Dojezd: až 460 km

Čas dobíjení: z 10 % na 80 % za 45 min



Movement that inspires

Měsíčně od:

Kč 7 210

bez DPH

Získejte mimořádnou dotaci od Ministerstva životního prostředí prostřednictvím Státního fondu životního prostředí ČR na nákup elektromobilů Kia. Výzva Ekomobilita platí pro kraje, obce a městské části, státní či národní podniky a organizace, školy a řadu dalších institucí. Dotaci můžete využít jak na snížení ceny vozu, tak na výhodné financování Kia. V takovém případě, kdy dotaci rozložíte do 36 splátek, klesne standardní měsíční splátka 15 544 Kč o 8 333 Kč na uvedenou částku 7 210 Kč. Pro více informací se obraťte na e-mail statnisprava.fleet@kia.cz.

Kombinovaná spotřeba a emise CO₂ (WLTP). Kia Niro EV: 162 Wh/km, 0 g/km. Reprezentativní příklad financování Niro e-Niro 64,8 kWh Comfort Auto; pořizovací cena 858 283 Kč, výše úvěru 610 349 Kč, akontace 28,89 % (300 000 Kč); pevná úroková sazba 9,79 % p.a., RPSN 15,43 % p.a.; měsíční (1.-35.) splátka úvěru 7 210 Kč, měsíční splátka pojištění HAV 1 481 Kč, POV 213 Kč; poplatek za poskytnutí úvěru 329 Kč; délka úvěru 36 měsíců. Celková částka k uhrazení (jistina, úrok, hav. pojištění, pov. ručení, poplatky): 268 440 Kč, pojištění sjednáno u pojišťovny UNIQA. Nabídka není určena pro běžné spotřebitele. Všechny uvedené ceny jsou bez DPH. Vyobrazení vozu je pouze ilustrativní a může obsahovat doplňkovou výbavu.