III.

**ODŮVODNĚNÍ**

**I. OBECNÁ ČÁST**

1. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

K přípravě návrhu vyhlášky bylo přistoupeno v souvislosti se zákonem č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“).

Vyhláška o stanovení obecních stavebních úřadů je novým prováděcím právním předpisem stavebního zákona, který vychází z dosud existujícího rozvržení stavebních úřadů v území.

Vyhláška na základě § 30 odst. 3 písm. b) stavebního zákona stanoví, které pověřené obecní úřady a obecní úřady vykonávají působnost stavebního úřadu. Současně vyhláška na základě § 30 odst. 4 stavebního zákona stanoví správní obvody obecních stavebních úřadů. Vyhláška se použije pro stanovení místní příslušnosti stavebního úřadu pro posouzení záměru v působnosti obecního stavebního úřadu.

Vyhláška se nepoužije pro stanovení místní příslušnosti obecního stavebního úřadu pro posouzení záměru ve výlučné působnosti obecního úřadu obce s rozšířenou působností. Místní příslušnost stavebního úřadu pro záměry ve výlučné působnosti obce s rozšířenou působností se řídí podle vyhlášky č. 346/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušnosti některých obcí do jiného okresu, ve znění pozdějších předpisů.

Hlavní principy vyhlášky o stanovení obecních stavebních úřadů lze stručně charakterizovat následovně:

* stanovení pověřených obecních úřadů a obecních úřadů, které vykonávají působnost stavebního úřadu,
* stanovení správních obvodů obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a pověřených obecních úřadů a obecních úřadů, které vykonávají působnost stavebního úřadu,
* právní jistota,
* flexibilita právní úpravy ve vazbě na konkrétní potřeby v území.

Vyhláška přispěje k právní jistotě stavebníků a dalších aktérů stavebního práva, neboť soustava obecních stavebních úřadů bude stanovena transparentně a jasně s vymezením konkrétních správních obvodů každého stavebního úřadu.

Vyhláška bude pružně reagovat na konkrétní potřeby vzniku či zrušení stavebního úřadu v konkrétním území s ohledem na stávající a budoucí objem výstavby. Stanovení obecního stavebního úřadu nebo jeho zrušení, popřípadě změnu jeho správního obvodu, bude podle § 30 odst. 4 stavebního zákona možné provést vždy k počátku kalendářního roku.

Nová soustava obecních stavebních úřadů bude tvořena 400 úřady na obcích I. a II. typu. Počet stavebních úřadů na obcích I. a II. typu vychází z požadavku samospráv na zachování stavebního úřadu v jejich obci, přičemž právě na základě požadavků samosprávy bude zrušeno celkem 5 obecních stavebních úřadů na úrovni obcí I. a II. typu. Společně se stavebními úřady na obcích s rozšířenou působností bude soustava obecních stavebních úřadů čítat celkem 606 stavebních úřadů.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Stavební zákon v § 30 odst. 3 definuje, že obecními stavebními úřady jsou obecní úřady obcí s rozšířenou působností, pověřené obecní úřady obcí a obecní úřady. V § 30 odst. 4 stavební zákon definuje, že správní obvody obecních stavebních úřadů budou stanoveny prováděcím právním předpisem.

Podrobné stanovení pověřených obecních úřadů a obecních úřadů, které jsou stavebním úřadem, ponechává § 30 odst. 3 písm. b) stavebního zákona na prováděcím právním předpisu, tj. vyhlášce o stanovení obecních stavebních úřadů.

Zákonné zmocnění k provedení § 30 odst. 3 písm. b) a § 30 odst. 4 stavebního zákona je obsaženo v § 333 stavebního zákona.

Navrhovaná právní úprava plně odpovídá uvedeným zákonným zmocněním a je v každém jednotlivém případě v mezích daného zákonného zmocnění. Navrhovaná vyhláška je plně v souladu se zákonem jako celkem.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhované řešení je plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

1. **Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Stávající stavební zákon č. 183/2006 Sb. ani žádný jeho prováděcí předpis výčet konkrétních stavebních úřadů neupravuje. Podle § 13 odst. 7 zákona č. 183/2006 Sb. je Ministerstvo pro místní rozvoj zmocněno k vydání prováděcího právní předpisu. Toto zmocnění nikdy nebylo naplněno. Důvodem této skutečnosti byla značná roztříštěnost právní úpravy v rámci soustavy stavebních úřadů, které zahrnovaly jak úřady obecné, tak úřady speciální, jejichž správní obvody nebyly nikdy identické. Zatímco speciální stavební úřady působí na úrovni obcí s rozšířenou působností, obecné stavební úřady na obcích se v praxi rozpadají na menší územní celky se značným množstvím územních exkláv. Stanovení správních obvodů by s ohledem na stávající soustavu stavebních úřadů vyvolalo aplikační problémy zejména při posuzování záměru speciálními stavebními úřady, jejichž správní obvody jsou stanoveny odlišně od správních obvodů obecných stavebních úřadů. Obdobným problémem je i stávající roztříštěnost nadřízených správních orgánů právě ve vazbě na existenci speciálních stavebních úřadů.

Stavební zákon č. 283/2021 Sb., ve znění zákona č. 152/2023 Sb., nyní stanovuje, že soustava obecních stavebních úřadů bude tvořena obecními úřady obcí s rozšířenou působností a dále pověřenými obecními úřady a obecními úřady, které stanoví vyhláška. Díky nové soustavě stavební správy a zániku speciálních stavebních úřadů je nově možné, aby došlo k přijetí jediného právního předpisu, který stanoví obecní stavební úřady, a především konkrétně jednotlivě vymezí jejich správní obvody.

Na základě rekodifikace veřejného stavebního práva bylo deklarováno, že dojde ke změně soustavy stavební správy, a proto se stalo žádoucí, aby Ministerstvo pro místní rozvoj přijalo prováděcí právní předpis, kterým dojde k vymezení správních obvodů jednotlivých stavebních úřadů.

Stavební zákon zakotvil zcela nový princip stanovení příslušnosti k posouzení každého jednotlivého záměru, když nově je postaven na principu kategorizace staveb, která má přímou vazbu i na příslušnost k povolení záměru. Dosud nebylo vymezení správních obvodů možné kvůli výše specifikované dvojkolejnosti stavebních úřadů, kterými byly jak obecné stavební úřady, tak speciální stavební úřady. S ohledem na zrušení speciálních stavebních úřadů a převedení jejich působnosti pod obecní stavební úřady je nyní možné, aby Ministerstvo pro místní rozvoj nově stanovilo konkrétní vymezení správních obvodů obecních stavebních úřadů.

Cílem přijetí prováděcího právního předpisu je stanovit konkrétní výčet stavebních úřadů a vymezit jejich správní obvody. Správní obvody jsou stanoveny tak, aby byly maximálně odstraněny stávající územní nesoulady ve správních obvodech obecních stavebních úřadů ve vztahu ke správním obvodům obcí s rozšířenou působností.

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí ČR**

Vzhledem ke zrušení zcela minimálního počtu, a to celkem 5 obecních stavebních úřadů, lze konstatovat, že navrhovaná právní úprava nemá žádný dopad na veřejné rozpočty, nepředpokládá negativní hospodářský a finanční dopad na podnikatelské prostředí. Povinnost zpracovat vyhlášku je uložena stavebním zákonem. Veškeré dopady byly posouzeny a vyhodnoceny v rámci rekodifikace stavebního práva a návrhu stavebního zákona jako součást jeho hodnocení dopadů regulace (RIA). Při přípravě návrhu vyhlášky nebyly identifikovány žádné nové dopady.

1. **Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů** **na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopadů na ochranu práv dětí a dopadů na životní prostředí**

Navrhovaná právní úprava nepředpokládá negativní dopad na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, na ochranu práv dětí a na životní prostředí.

1. **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava neupravuje vztahy, které by se dotýkaly zákazu diskriminace ve smyslu antidiskriminačního zákona (tj. nerovného zacházení či znevýhodnění některé osoby z důvodu rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postižení, náboženského vyznání, víry či světového názoru).

Lze proto konstatovat, že tato právní úprava nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace.

Z hlediska principů rovnosti žen a mužů je návrh právních opatření neutrální, neboť navrhovaná regulace nemá bezprostřední ani sekundární dopady na rovnost žen a mužů a nevede k diskriminaci jednoho z pohlaví, neboť nijak nerozlišuje, ani nezvýhodňuje jedno z pohlaví a nestanoví pro něj odlišné podmínky.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí**   
   **a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava nemá vliv na ochranu soukromí a osobních údajů.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná právní úprava není předmětem korupčního rizika.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

1. **Zhodnocení dopadů na rodiny, zejména s ohledem na plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále s ohledem na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů**

Navrhovaná právní úprava nepředpokládá negativní dopad na plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále nemá negativní dopad ani na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhu mezi prací a rodinou a na mezigenerační a širší příbuzenské vztahy.

1. **Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Vyhláška plně reflektuje požadavky místních samospráv na zrušení či zachování jejich stavebního úřadu v konkrétním území. Na základě oslovení všech dotčených místních samospráv, na základě jejich požadavků, dochází ke zrušení 5 stavebních úřadů, což ve svém důsledku nepředstavuje negativní územní dopady. Soustava obecních stavebních úřadů bude nově tvořena celkem 606 obecními stavebními úřady v území.

1. **Zhodnocení souladu navrhovaného řešení se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy, včetně zhodnocení rizika vyloučení nebo omezení možnosti přístupu specifických skupin osob k některým službám v důsledku digitalizace jejich poskytování (digitální vyloučení)**

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady do zásad tvorby digitálně přívětivé legislativy.

**II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**K § 1 až 3 a k přílohám č. 1 a 2**

Ustanovení vymezují předmět úpravy vyhlášky ve vazbě na § 30 odst. 3 písm. b) a § 30 odst. 4 stavebního zákona a v návaznosti na zmocnění vyplývající z § 333 stavebního zákona.

Vyhláška stanoví obecní úřady obcí s obecním úřadem a s pověřeným obecním úřadem, které vykonávají působnost stavebního úřadu. Vyhláška dále stanoví správní obvody obecních stavebních úřadů.

Výčet stanovených obecních stavebních úřadů uvádí příloha č. 1 k vyhlášce. Ke zpracování výčtu obecních stavebních úřadů na úrovni obcí I. a II. typu formou přílohy bylo přistoupeno zejména z důvodu přehlednosti a srozumitelnosti textu a s předpokladem, že soustava obecních stavebních úřadů na úrovni obcí I. a II. typu bude do budoucna v závislosti na stanovení či zrušení stavebního úřadu pravidelně novelizována. Výchozí stav vyhlášky odpovídá rozhodnutí jednotlivých místních samospráv, které jsou současně stavebním úřadem, a vyhláška reflektuje jejich rozhodnutí o zachování či o zrušení stavebního úřadu v území. Celkový výčet stavebních úřadů na úrovni obcí I. a II. typu je tvořen 400 stavebními úřady.

Správní obvody obecních stavebních úřadů obcí s rozšířenou působností stanovuje pro přehlednost samostatně příloha č. 2 k vyhlášce. S ohledem na jednotné územně správní členění státu bylo v rámci přípravy vyhlášky o stanovení obecních stavebních úřadů přistoupeno k maximálnímu zapracování požadavků Ministerstva vnitra týkajících se přesunu některých správních obvodů stavebních úřadů, a to tak, aby byl maximálně snížen počet územních exkláv. Předložený návrh však reflektuje i požadavky místních samospráv, proto nedochází k zapracování všech požadavků Ministerstva vnitra a v území zůstává zachováno 18 exkláv. Důvodem k odklonu od maximálního souladu s vyhláškou č. 346/2020 Sb. je požadavek starostů místních samospráv, který zpravidla plyne ze zachování dopravní obslužnosti stavebního úřadu pro obyvatele dané obce.

**K § 4**

Předpokládaná účinnost vyhlášky je k 1. červenci 2024, a to v návaznosti na účinnost stavebního zákona.