

INFORMAČNÍ  
SERVIS

**SMO**

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

# Ins

ČASOPIS  
SVAZU MĚST A OBCÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY  
32. ROČNÍK  
ČÍSLO 4/2024

<http://www.smocr.cz>

**Tvrdý trest za dobré  
hospodaření?**

**Krajská setkání  
rozproudila debatu  
o meziobecní spolupráci**

**Institut  
společenství obcí**

**Celní správa –  
pomocník obcí  
při vymáhání  
pokut**



# PRÁVNÍ KONFERENCE SVAZU MĚST A OBCÍ ČR



**Místo konání:** Kongres hotel Jezerka, Seč-Ústupky 278, 538 07 (Pardubický kraj)

**Termín konání:** 15.–17. května 2024

Zveme Vás na IX. ročník Právní konference Svazu, jejímž cílem je poskytnout prostor pro sdílení informací z oblasti legislativy mezi vrcholnými představiteli a odborníky v oblasti veřejné správy a práva a zástupci z řad volených představitelů měst a obcí.

Akce se koná pod záštitou 1. místopředsedy vlády a ministra vnitra Mgr. Bc. Víta Rakušana.



## PROGRAM

Pro účastníky konference jsme připravili pestrý program, který reflektuje problémy, se kterými se představitelé měst a obcí v současnosti nejčastěji potýkají. Hlavními tématy budou:

novela zákona o obcích

nové formy meziobecní spolupráce

energetická společenství obcí

nové stavební právo

územní plánování podle nového stavebního zákona

vzorová smlouva o dílo na stavební práce

## PŘEDNÁŠEJÍCÍ



Mgr. Robin Mlynář  
advokát



Ing. Mgr. David Sláma  
ředitel odb. strategického rozvoje  
a koordinace veřejné správy MV



Mgr. Vít Rakušan  
1. místopředseda vlády  
ministr vnitra



JUDr. Jan Brož  
advokát

## DÁLE VYSTOUPÍ:

Mgr. Jiří Koubek, DiS., Mgr. Michal Frankl, Ph.D., Mgr. et Mgr. Bouška, Mgr. Roman Pečenka, JUDr. Aleš Mácha, Ph.D., a další

Přihlášku a další informace najdete na stránce

[www.poradnaproobce.cz/konference](http://www.poradnaproobce.cz/konference)

V případě jakýchkoli dalších dotazů se můžete obrátit na zástupkyni organizátora Petru Váňovou, e-mail: [vzdelavani@akkvb.cz](mailto:vzdelavani@akkvb.cz), telefon 776 779 731, případně sekretariát AK KVB na čísle 226 227 507.

## ÚČASTNICKÝ POPLATEK:

Členové SMO ČR **6 940 Kč**, každá další osoba **6 440 Kč** (ceny zvýhodněné do 29. 4. 2024)

On-line účast – **3 820 Kč**

(Ceny jsou uvedeny bez DPH.)

Na organizaci konference spolupracuje KVB advokátní kancelář, s. r. o.

## Školství – téma, kterým se denně zabývá velká část starostů

„V každé škole je trochu republiky,“ napsal kdysi John Dewey a dnes, ve světle současných výzev českého školství, je tato myšlenka aktuálnější než kdy předtím. Jako starosta malého města, který je původní profesí učitel na základní škole, jsem svědkem nejen každodenního života v naší škole, ale i jejího boje s mnoha výzvami a příležitostmi, které přináší moderní doba (dělat ředitele je v současnosti velký očistec).



Pojďme si říct, o čem to vlastně je. O odpovídajícím a stabilním financování. O inovativních výukových metodách. O podpoře nadaných dětí... Je potřeba investovat do lidských zdrojů. Dát učitelům podporu a prostředky k tomu, aby mohli efektivně vzdělávat novou generaci. A také učitelům vrátit prestiž, kterou kdysi mívali a která je opodstatněná.

Především v menších obcích bývají školy víc než jen vzdělávací instituce. Slouží jako kulturní a společenská centra a hrají klíčovou roli v životě komunity. A podle toho také zřizovatelé svoje školy podporují. Víte, co mají společného mnohé české obce? Školní budovy v nich patří mezi nejlépe udržované stavby. Komunálním politikům prostě záleží na tom, v jakém prostředí se jejich děti vzdělávají, a školy si náležitě hýčkají. Nelze se pak divit, že starosty popudí, když se doslechnou o plánu ministerstva slučovat malé školy do větších celků (i když v extrémních případech je tato snaha opodstatněná). Často jde o nepřijatelný zásah do identity a stability školy i celé obce. Je otázkou, zda se jedná o promyšlený plán, nebo se ministerstvu povedlo další plácnutí do vody. Třeba jako na podzim, když pan ministr čeřil hladinu veřejného mínění prezentací, že učitelé patří mezi výlučnou kástru zaměstnanců veřejného sektoru, kteří dostanou přidáno (byla to jen další z povedených mystifikací veřejnosti ze strany našich „lidových“ politiků). Nesmyslnému argumentu o 130 procentech průměrné mzdy pro učitele již asi věří málokdo (nicméně vládnoucí sekta si tento argument vždy odůvodní).

Často se hovoří o kvalitě českých škol. Uvědomuji si, že rozhodujícím faktorem zde není nová střeška, plastová okna a zašlepená fasáda. Ani počet interaktivních tabulí. Nedávno mi jeden zkušený ředitel řekl: „Notebooků máme tolik, že nám málem vypadávají z oken.“ Je to prostě o něčem jiném. Předně by měl být na vzdělávání klid a mělo by se řídit jasnou strategií. To potřebují všichni aktéři. Zásadní otázka zní: Jak rozpohybovat českou vzdělávací mašinerii směrem k excelenci?

Rozhodnutí o budoucnosti našich škol by nemělo být pouze v rukou úředníků, přinejmenším některé zprávy však naznačují pravý opak. Tak třeba záměr ministerstva, které chce rušit např. romské školy, je opravdový majstrštyk, který sám o sobě předsudky vůči romské komunitě prohlubuje – ministerstvo má naivní představu, že rozhodne a povinně určí, kam budou jednotliví žáci chodit. Má jít o součást údajného boje se segregací – segregace však není jen otázkou místa, kde se výuka realizuje.

Nepřipravené a chaotické výkřiky o převodu financování nepedagogů na zřizovatele také klidu v práci ředitelům zrovna nepřidávají (obzvláště ve chvíli, kdy se jim do rukou dostal letošní rozpočet). Snížení PHmax je sice opodstatněné a akceptovatelné, ale způsob, rychlost a nepřipravenost, jakým se hledají finanční prostředky ve chvíli, kdy státu teče do bot, je alarmující, obzvláště v době, kdy starostové a další zainteresované složky mají při jednání s ministrem pocit, že mluví se zaseknutým kolovrátkem či flašinetem opakujícícím stále stejnou písničku.

I přes výzvy, kterým čelí české školství, existuje mnoho důvodů k optimismu. Inovace postupně pronikají do vzdělávacího systému, ale je to hlavně díky nasazení pedagogů, rodičů i samotných žáků. Nezbytné je však společné úsilí všech zúčastněných stran, aby české školství mohlo nadále posilovat svou kvalitu a připravovat žáky pro úspěšný a plnohodnotný život v moderní společnosti.

*Mgr. Zdeněk Pištora  
starosta města Postoloprty  
místopředseda Svazu*

Krátké zprávy	4
Tvrdý trest za dobré hospodaření?	6
Vymezení prodejního místa, zákaz diskriminace a „přílepků“ na obecní úrovni	6
První krajská setkání rozproudila debatu o meziobecní spolupráci	8
O čem se diskutovalo na DMO?	11
Společenství obcí	12
Celní správa jako pomocník obcí při vymáhání pokut	14
Udržitelnost, Zelená dohoda pro Evropu a urbanistický rozvoj	16
Energetické plánování a úspory: příležitost pro budoucnost samospráv	19
Právní poradna	22
Legislativa	24
<b>Dobrá praxe:</b> Jak se žije v Osečné?	26
Z jednání orgánů Svazu	28
Nový ročník soutěže Vesnice roku vyhlášen	31

### ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.  
Vydává SMO ČR.

Kancelář: ul. 5. května 1640/65, 140 00 Praha 4,  
tel.: 234 709 711, e-mail: zgrajova@smocr.cz.

**ID datové schránky: 5fkgwn3**

Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.

Grafická úprava a DTP: Vladimír Spivála

Tisk: Tiskárna Grafotechna +

Uzávěrka tohoto čísla: 31. 3. 2024

MK ČR E 14584

Foto na titulní straně:  
Jiří Kaufner

## Svaz chce více spolupracovat s dalšími dvěma subjekty – se Svazem obecních a městských policí a Profesní komorou požární ochrany

28. únor 2024, Praha

Memorandum se Svazem obecních a městských policí podepsali jeho představitelé – František Lukl a Martin Macháček. Je vyústěním dlouhodobé podpory Svazu činností obecních a městských policí a jejich efektivní roli v integrovaném záchranném systému. Memorandum zastřeší užší spolupráci jak v oblasti legislativního procesu, tak i sdílení dobré praxe a předávání zpětné vazby přímo z území.

Svaz dále schválil navázání bližší spolupráce s Profesní komorou požární ochrany. I tento podpis je logickým krojem, neboť hlavně menší obce spolupracují s hasiči, ať už těmi profesionálními, nebo dobrovolnými, při celé škále činností. Memorandum si klade za cíl lepší koordinaci spolupráce v krizových situacích i na bázi běžného fungování obce.

## Svaz podporuje aktivity na poli Smart Cities

1. březen 2024

Svaz se zapojí do přípravy platformy, která napomůže zavádění inovací do území a stane se hlavním středoevropským hubem pro propojování aktérů, know-how a aktivit na poli Smart Cities. Spolupráci podepsali zástupci ministerstev průmyslu a obchodu, pro místní rozvoj, životního prostředí a dopravy, dále Jihomoravský kraj, statutární město Brno a společnost Veletry Brno. Středobodem iniciativy je veletrh URBIS v Brně a na něj navázaný rodící se projekt živé laboratoře v areálu brněnského výstaviště. Nově pojatý URBIS otevře brány zástupcům municipalit, krajů, start-upů a inovativních firem, inovačních center, univerzit, oborových sdružení, neziskových organizací i široké veřejnosti, a to již 4. až 6. června 2024. Za Svaz měst a obcí podepsal memorandum předseda František Lukl.

## Vyhláška o stanovení obecních stavebních úřadů

6. březen 2024, Praha

Ministerstvo pro místní rozvoj v prosinci 2023 zaslalo do připomínkového řízení návrhy vyhlášky o stanovení obecních sta-

vebních úřadů. Návrh obsahoval mimo jiné změny ve správních obvodech stavebních úřadů. Změny ve správních obvodech navrhlo Ministerstvo vnitra za účelem odstranění tzv. územních neskladebností, resp. odstranění územních enkláv. O předložení vyhlášky jsme vás informovali a současně požádali o zaslání připomínek. Zásadních připomínek se sešlo velké množství, jejich obsahem byl zejména nesouhlas se změnami ve správních obvodech. Počátkem března Svaz obdržel návrh vypořádání.

Vzhledem k uplatněným připomínkám se Ministerstvo pro místní rozvoj dohodlo s Ministerstvem vnitra, že **vyhláška bude upravena a v návrhu vyhlášky zůstanou zachovány stávající správní obvody** (mimo změn vyvolaných v důsledku obcemi navrženého zrušení několika stavebních úřadů) a k případným územním změnám ve správních obvodech obecních stavebních úřadů bude přistoupeno formou novelizace dané vyhlášky, a to po vzájemné shodě na takovém postupu mezi všemi dotčenými subjekty, tedy obcemi, jejichž území se takové změny mají dotknout, obcemi, mezi jejichž stavebními úřady má dojít k přesunům, a Ministerstvem vnitra, do jehož působnosti jako ústředního orgánu státní správy územní členění státu spadá a jemuž též patří oblast finančního příspěvku na výkon přenesené působnosti.

## Vzorová smlouva o dílo na stavební práce ve finále

11. březen 2024, Praha

V sídle Svazu se uskutečnilo čtvrté a poslední jednání pracovní skupiny, která připravuje ve spolupráci Svazu měst a obcí a Svazu podnikatelů ve stavebnictví za podpory odborníků z advokacie či akademické obce vzorovou smlouvu o dí-



lo. Na posledním jednání zástupci magistrátu města Pardubice současně představili praktické problémy, se kterými se při zadávání veřejných zakázek v oblasti stavebnictví potkávají. Finální návrh smlouvy o dílo, včetně metodiky, by měl být představen na Právní konferenci Svazu – viz str. 2.

## Výjimky z nočního klidu prostřednictvím OSZ

13. březen 2024, Praha

Na Ministerstvu vnitra se konalo jednání se zástupci Svazu měst a obcí a Sdružení místních samospráv k problematice stanovování výjimek z doby nočního klidu prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí vydávaných na základě zmocnění v zákoně o některých přestupcích. Aktuální judikatura Ústavního soudu přináší zásadní změny do této oblasti. Ústavní soud ve svých rozhodnutích opakovaně zdůrazňuje, že dle stávající legislativy má být omezení doby nočního klidu v obecně závazné vyhlášce pouze výjimečné. Na jednání byla diskutována možnost úpravy zákonného zmocnění pro stanovení výjimek z doby nočního klidu tak, aby to odpovídalo potřebám územních samospráv v podpoře komunitního života v obcích a městech. V rámci jednání byla otevřena zejména otázka

výjimečnosti stanovování výjimek. Na návrhu legislativní změny předloženém ze strany MV byla na jednání obecně shoda s tím, že jej ještě projedná Legislativní komise Svazu. MV současně ještě čeká na rozhodnutí Ústavního soudu ve věci obecně závazné vyhlášky obce Píšť.





## a MĚSTO A JEHO ARCHITEKTURA DOBRÁ OBEC DĚLÁ DOBROU ŠKOLU

Zveme vás na dvojkonferenci k tématům architektury a školství, kde se budeme věnovat aktuální problematice obou oborů. Zaměříme se na proměny legislativy, financování a také na příklady dobré praxe.

### MĚSTO A JEHO ARCHITEKTURA

**Termín konání:** 29. května 2024

**Témata:** Implementace nového stavebního zákona, kvalitní školní a bytové stavby, dostupné bydlení, město jako investor, kvalitní architektura jako pomocník demografického rozvoje.

### DOBRÁ OBEC DĚLÁ DOBROU ŠKOLU

**Termín konání:** 30. května 2024

**Témata:** Financování, nepedagogičtí pracovníci, spolupráce, úspory, bezpečnost, vzdělávání pro všechny – sociální výzvy

Na konferencích mezi řečníky přivítáme zástupce Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Úřadu pro ochranu osobních údajů, Probační a mediační služby měst a obcí a další.

#### PŘEDNÁŠET BUDOU NAPŘ.:



*Michal Černý  
ředitel odboru  
předškolního  
a základního vzdělávání  
MŠMT*



*Jana Hrubá  
vedoucí oddělení  
pro mládež  
Probační a mediační  
služba ČR*



*Radoslav Sovják  
ředitel  
Národní centrum  
Stavebnictví 4.0*



*Zdislava Odstrčilová  
vrchní ředitelka sekce  
rodinné politiky  
a sociálních služeb  
MPSV*



*Milan Vácha  
radní pro oblast  
vzdělávání a sportu  
Středočeského  
kraje*

Účastnit se můžete obou konferencí, nebo jen jedné vybrané. Ať už se budete registrovat na obě, nebo jen jednu akci, zveme vás na večerní setkání s rautem, které proběhne 29. 5. po ukončení konference Město a jeho architektura.

#### Účastnický poplatek na obou konferencích

Členové SMO ČR 2299 Kč, ostatní zájemci 5203 Kč

#### Účastnický poplatek na jedné konferenci

Členové SMO ČR 1200 Kč, ostatní zájemci 2662 Kč

(ceny jsou uváděny vč. DPH)

**Podrobnější informace najdete na [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz) → Akce → konference a semináře**



**Místo konání obou akcí:**  
Kongresové centrum Praha

## Tvrďý trest za dobré hospodaření?

Dvakrát se v posledním březnovém týdnu starostové dozvěděli, co všechno mají zase nově platit za stát ze svých rozpočtů. Budou financovat veřejně prospěšné práce a někomu školkovně? K tématu se vyjadřovali předseda a místopředsedové Svazu.

„Co to bude do třetice?“, ptal se předseda Svazu František Lukl. „Včera jsme si mohli přečíst, že stát plánuje přestat financovat veřejně prospěšné práce, které přináší širšímu spektru občanů různé výhody a přispívají k prosperitě a stabilitě společnosti jako celku. Dnes se z novin dozvídáme, že radnice, která nezajistí tříletým dětem místo ve školce nebo v dětské skupině, bude muset rodičům doplácet na hlídání jinde. Už se děsím otevřít denní tisk zítra.“

Svaz již delší dobu upozorňuje na špatnou komunikaci s vládními činiteli. „My jsme otevření jakékoli věcné a konstruktivní diskuzi, velice dobře vnímáme současnou situaci naší republiky, ale nemůžeme přijímat rozhodnutí vlády takto z médií bez mož-

nosti našeho připomínkování. Naopak vláda by měla přijímat naše názory, podněty a náměty ke zlepšení hospodaření už jenom na základě našich dlouhodobě dobrých výsledků,“ vyjádřil se místopředseda Svazu Pavel Drahovzal.

„Celý problém nedostatku míst v předškolních zařízeních je ryze lokální a týká se velkých měst a obcí v prstenci kolem nich,“ vysvětloval další z místopředsedů Svazu Zdeněk Pištora. „Ministerstvo práce a sociálních věcí získalo finanční prostředky z Národního plánu obnovy právě na dětské skupiny, proto do nich obce tlačí. Bohužel podmínky k získání dotace na jejich vznik jsou tak omezené, že o ně zatím není velký zájem.“

„V rozhovoru, který vyšel na webu Seznam zprávy, používá ministr práce a sociálních věcí Marian Jurečka směrem k obcím opravdu nefér výrazy. Nezasloužíme si takové jednání. Starostové dělají pro své občany maximum, přestože jim stát stále hází klacky pod nohy a nekomunikuje s nimi. V podstatě nás stále trestají za naše dobré hospodaření. A nepadá mě ještě jedna poznámka, pokud mají obce kompenzovat občanům nezajištění míst ve školkách, bude stát taky kompenzovat občanům, kterým nezajistí třeba zubaře nebo dětského doktora v místě bydliště, jejich dojíždění?“, doplnil své kolegy a zeptal se místopředseda Svazu za Komoru statutárních měst Miroslav Žbánek.

Ing. Alexandra Kocková  
tiskový zástupce Svazu

## Vymezení prodejního místa, zákaz diskriminace a „přílepký“ na obecní úrovni

V druhé polovině letošního února se Ústavní soud (dále jen „ÚS“) zabýval návrhem Krajského úřadu Jihomoravského kraje na zrušení nařízení obce Velké Hostěradky z roku 2013, kterým se vyhlásil tamější tržní řád. ÚS nakonec většinu tržního řádu zrušil, ovšem na druhou stranu vytkl krajskému úřadu navrhování zrušení i dalších článků řádu, jejichž zrušení krajský úřad nijak neodůvodnil.

### Vymezení prodejního místa

ÚS zrušil většinu daného tržního řádu z důvodu neurčitosti vymezení prodej-

ního místa mimo provozovnu. Jeho protizákonnost spatřoval v upravení prodejního místa pouze jako místa „v bezprostřední blízkosti obecního úřadu“. Dle ně-

je potřeba již v samotném řádu takové místo identifikovat **přesně a nezaměnitelně**. K tomu dodává, že by stačilo, pokud by k tržnímu řádu byl přiložen plán vyznačeného místa či zde bylo uvedeno alespoň parcelní číslo daného pozemku. Zároveň uvádí, že slovní formulace je možné určení prodejního místa v tržním řádu, ovšem musí splňovat výše uvedené požadavky stejně jako jiné způsoby určení.

Lze si tedy představit, že by tyto požadavky splňovali například tyto formulace:

- v bezprostřední blízkosti obecního úřadu na pozemku parc. č. xxx/yy v dané obci
- bezprostředně před vstupem do obecního úřadu
- u jižní hranice pozemku, na kterém stojí budova obecního úřadu
- v bezprostřední blízkosti obecního úřadu v trvale vyznačeném prostoru
- mezi obecním úřadem a příjezdovou komunikací xxx
- v bezprostřední blízkosti obecního úřadu, dle přílohy tohoto řádu



(Autor: RomanM82 – Vlastní dílo, CC BY-SA 3.0)



## Diskriminační výjimka ze zákazu podomního prodeje pro spolky

Již v minulosti se ÚS vyjádřil velmi negativně k samoúčelné praxi obcí, které na jednu stranu určitou činnost zcela zakazují individuálním osobám, ovšem následně samy sobě udělí výjimku z tohoto zákazu, a to bez řádného odůvodnění (např. v roce 2012 takto město Cheb zakázalo na svém území používání pyrotechniky, ovšem samo sobě z tohoto zákazu udělilo výjimku).

Problém v daném případě vychází ze striktního oddělení soukromého a veřejného. Obec jako veřejný orgán reprezentující vůli svých obyvatel se může rozhodnout, že určitou věc zakáže z důvodu veřejného zájmu. Ovšem v takovém případě tento zákaz musí splňovat zásadu všeobecnosti. K tomu je nutné zmínit, že veřejné orgány mají v ČR vždy dvojí povahu. Na jednu stranu jsou veřejnými orgány zastupující své obyvatele a na druhou stranu jsou samy osobami podřízenými právu. **Pokud obec tedy ze všeobecného zákazu vyjme sama sebe, dopustí se tak nedovoleného rozlišování mezi stejnými případy.**

V tomto případě sice obec neudělila výjimku sobě, ale spolkům v dané obci v době obecních oslav, ovšem výsledek byl stejný. Problémem nebylo časové vymezení, ale opět že zatímco někteří by mohli danou činnost provozovat, ostatním byla bezpodmínečně zakázána, a to bez jakéhokoliv odůvodnění. Nota bene že i na ten nejmenší spolek s členy bez právního vzdělání je vzhledem k poskytování služeb spotřebitelům podle českého práva (unijní právo toto nevyžaduje) nahlíženo jako na stejného podnikatele a platí pro něj stejné podmínky prodeje jako pro tu největší nadnárodní společnost.

### Míšení zákonem předvídaných předpisů

ÚS se zastal obce, když v rámci tržního řádu uvedla také úpravu poskytování „ohlášené očkovaní domácích zvířat“, kterou krajský úřad navrhoval zrušit z důvodu nepatřičnosti v tržním řádu. ÚS k tomu uvedl, že z důvodu informačního účelu daného ustanovení a skutečnosti, že úpravu této věci v samostatné vyhlášce zákon po obecním úřadu nevyžaduje, není protizákonné, že obec tuto věc zahrne do jiného předpisu. Svým způsobem se tak ÚS vyjádřil k praxi tzv. přílepků na obecní úrovni a nastavil její hranice. Pokud bychom toto pravidlo měli tedy shrnout do jedné věty: **Obecní úřad může v zákonem předpokládaném předpisu o určité věci upravit také věci jiné, pokud o těchto zákon nestanoví, že musí být uvedeny v rámci samostatného předpisu.** Je ovšem nutné jedním slovem dodat, že další předpokládanou hranicí je právní jistota adresátů daného předpisu (tedy že musí být předvídatelné, že daná věc by mohla v takovém předpisu být upravena).

### Shrnutí na závěr

1. Obec musí v rámci tržního řádu určit místo prodeje mimo provozovnu dostatečně určitě a nezaměnitelně.
2. Obec nemůže při zákazu určité činnosti poskytnout sama sobě či pouze určité skupině výjimku z tohoto zákazu.
3. Obec může v rámci určitého právního předpisu upravit i jiné záležitosti, které mají primárně informační charakter a které nejsou vyhrazeny jinému zákonu.

František Vaník  
Legislativní a právní sekce



## OBNOVTE VEŘEJNÉ OSVĚTLENÍ VAŠÍ OBCE A UŠETŘETE

Pomůžeme vám s financováním

### KONTAKTUJTE NÁS:

#### ČECHY:

+420 724 978 855

[o.prusa@ledvance.com](mailto:o.prusa@ledvance.com)

Ondřej Průša

Business Development Manager

#### MORAVA:

+420 732 193 315

[t.nedoma@ledvance.com](mailto:t.nedoma@ledvance.com)

Tomáš Nedoma

Business Development Manager

# První krajská setkání rozproutila debatu o meziobecní spolupráci

Krajská setkání Svazu začala v úterý 12. března v Jihomoravském kraji, pokračovala 14. března v Praze a 21. března na jihu Čech v Českých Budějovicích. Po přivítání hostů a vylechnutí jejich zdravic setkání probíhají podle stanoveného programu.



Setkání moderuje výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková, která zároveň děkuje za podporu organizace setkání všem partnerům.

podrobněji věnovali již v INS č.5/2023), a dále novinky v oblasti platebních služeb, jako je platební brána pro menší municipality či chytrá platební brána.

Zástupce firmy Fleet Consulting představuje připravovanou sdílenou platformu, tzv. **meziobecní bazar**. Na ní budou moci města a obce sdílet svou nabídku a zároveň i poptávku po komunální technice a do budoucna i po vozovém parku. Platforma je připravována ve spolupráci se Svazem.

Bez kvalitního připojení se ovšem žádná digitalizace, která je předpokladem jak pro nový svazový systém PASMO, tak pro sdílené platformy a další zefektivnění veřejné správy, prostě neobejde. A právě možnosti rozvoje optické sítě jsou tématem prezentace jednoho z našich hlavních partnerů, společnosti CETIN. Probíraným tématem je i využití umělé inteligence, která může posloužit jako nástroj efektivní komunikace samospráv s občany. Hovoříme o ní se zástupci firmy Urbanica.ai. Generální partneři krajských setkání, Skupina ČEZ a Saint-Gobain, představují

Účastníci setkání jsou nejprve seznámeni s novým nástrojem poradenství pro obce – systémem PASMO (Profesionální aliance společenství měst a obcí), který je určen k prohloubení a zdokonalení poradenské činnosti Svazu směrem k obcím. Na systému Svaz úzce spolupracuje s Českou spořitelnou, jedním ze tří hlavních partnerů letošních KS. Její zástupci na setkání představují také tzv. **e-úředníka**, samoobslužný kiosk pro veřejný sektor (tématu jsme se

možnosti energetických úspor, které v posledních letech patří ke šlágrům většiny svazových akcí.

Krajských setkání se už tradičně účastní a nejnovější zprávy přináší představitelé státní správy. Seznamují přítomné s aktualitami z oblasti legislativy, kontroly a dozoru, investic, správy nemovitého majetku, místních poplatků či dotačních titulů vhodných pro činnost samospráv. Své zastoupení na setkáních mají Státní fond podpory investic, životního prostředí, Státní pozemkový úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže či Celní správa.

S velkým zájmem účastníci setkání sledují prezentaci starosty obce Vestec Tibora Švece, rovněž také předsedy Výboru DSO a svazové expertní skupiny k rozpočtovému určení daní. Věnuje se **financování měst a obcí a meziobecní spolupráci**. K RUD mj. říká, že se jedná o zastaralý, plochý výpočet, založený jen na dotačních titulech a nikoho nemotivující. Navrhuje zvýšit motivační prvek z 1,5 % a 5 % a podíl obcí na sdílených daních z 24,15 % na 25,84 %.



Reaguje také na doporučení skupiny NERV na **slučování obcí**, s kterým Svaz nesouhlasí. Jedinou cestou, jak pokročit dál v zefektivňování veřejné služby občanovi, je podle jeho slov dobře nastavená spolupráce, s kterou jde ruku v ruce i dobře nastavené financování. Příkladem uvádí zkušenosti jiných evropských zemí. Na zkušenostech Dánska, Finska a Švédska jsou vidět výsledky násilného slučování obcí, kdy sice došlo k zefektivnění činnosti veřejné správy, komunitní život však utrpěl a řada komunit se rozpadla. I zkušenosti z dalších evropských zemí mluví stejně.



Jihomoravský kraj, 12. března





Naším vzorem při návrhu meziobecní spolupráce a vzniku společenství obcí byla jednoznačně Francie, ke které mají Češi i geneticky nejbližší. Tam došlo ke vzniku administrativních jednotek, a to právě společenství obcí. Tyto jednotky vznikaly na základě dobrovolné spolupráce, sdílení zkušeností i pracovníků či podle potřeb. Neporušily se vazby komunitního života, nepřetrhaly se vazby mezi lidmi

a efektivita práce samospráv stoupla. Proces nebyl tak masivní jako v některých jiných zemích a více zdůrazňoval dobrovolnou spolupráci.

Vznik **společenství obcí** je již zakotven v novele zákona o obcích, jeho význam, princip fungování atd. přibližuje přítomným zástupce Ministerstva vnitra, které návrh připravilo. Na březnových setkáních jím byl David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Představení institutu společenství obcí se podrobněji věnujeme v samostatném článku.

K zakládání společenství se v diskuzi na březnových setkáních ale ozývaly i negativní hlasy některých starostů. Ti poukazovali na řadu dalších typů meziobecní spolupráce, jako mikroregiony, dobrovolné svazky apod., které bez dotačních výzev skomírají. Nevidí v tomto institutu žádný přínos a považují ho za jakýsi mezičlánek ke slučování obcí. Padaly i otázky: Chceme správu zefektivnit nebo zesložitit? V kolika nejrůznějších spolcích budou obce do budoucna? Vyřeší společenství třeba dostupnost zdravotní péče a dalších služeb? Lze tedy očekávat, že toto téma bude živě diskutováno i na dubnových setkáních.

## GENERÁLNÍ PARTNEŘI



## HLAVNÍ PARTNEŘI



### Jihomoravský kraj, 12. března





*Sřredočeský kraj a hl. město Praha, 14. března*



*Jihočeský kraj, 21. března*





## O čem se diskutovalo na Dnech malých obcí?

Dny malých obcí, již 59., se opět těšily velkému zájmu. V pražském O2 Universu a na Výstavišti Flora Olomouc si účastníci vyslechli přednášky týkající se aktuálních témat od představitelů veřejné správy. Své zastoupení na DMO měl i Svaz. Pojdme si krátce shrnout Olomoucký Den, který se konal 26. března 2024.



Svaz zastupovali jeho místopředseda za Komoru obcí Pavel Drahovzal a členka Předsednictva Svazu Olga Dočkalová. Pavel Drahovzal vyzdvihl, jak komunita starostů malých obcí je soudržná a konstruktivní. Upozornil na to, že v rámci Svazu funguje expertní skupina pro financování obcí a měst, která se zabývá mj. možnostmi úprav rozpočtového určení daní. Olga Dočkalová otevřela téma zálohování PET lahví a plechovek od nápojů, na kterém nepanuje mezi představiteli samospráv shoda.

Radim Sršeň, náměstek ministra pro místní rozvoj, se věnoval **problematice prostředků z evropských fondů**. Pochválil ČR za čerpání v končícím programovém období. Umístila se na 1. místě v čerpání s 98,5%. V programovém období 21+ je o 53,2 mld. Kč více zazávkováno v právních aktech a o 23,7 mld. Kč je více proplaceno českým příjemcům oproti stejné fázi programového období 2014–2020. Nové období počítá s podporou rozvoje regionů. MMR bude v podpoře odlišovat obce do 500 obyvatel (podpora komunikací, staveb dopravní infrastruktury, podpora dostupnosti služeb) a nad 10 000 obyvatel (veřejné budovy, podpora pilotních SMART projektů). Největší paleta bude pro obce do 500 a 2000 obyvatel, na které nejsou cíleny evropské dotace. Radim Sr-

šeň zmínil, že se v budoucnu bude více cílit na využívání finančních nástrojů, vč. nízkouřčených úvěrů a vyšší spoluúčasti obce.

Miroslav Matej, ředitel odboru financování územních rozpočtů Ministerstva financí, se zaměřil na **aktuální otázky hospodaření obcí**. V roce 2023 rekordně narostly daňové příjmy. Ministerstvo financí zaznamenalo rekordní přebytky hospodaření obcí ve výši 56 mld. Kč, z toho 29 mld. Kč připadlo na hl. m. Prahu. Vysoké přebytky jsou důsledkem nízké investiční aktivity zejména větších měst. Za poslední dekádu obce nevyužily na investice 147 mld. Kč, z toho 100 mld. Kč (68%) se týká hlavního města. Miroslav Matej se domnívá, že přebytky jsou dané restriktivní rozpočtovou politikou municipalit. Uvedl, že obce systematicky rozpočtují deficit a na konci roku vykazují přebytek. Celých 66% municipalit rozpočtuje výrazně nižší daňové příjmy než očekává MF. Pro adekvátní rozpočtování doporučil nepodstřelovat daňové příjmy, aktualizovat výši místních poplatků, navýšit výnosy z daně z nemovitých věcí prostřednictvím zvýšení koeficientů, stanovit ceny poskytovaných služeb odpovídající ekonomické realitě a provázat střednědobé finanční plánování se skutečnou finanční kondicí obcí a měst.

(Pozn.: Tématu se ředitel Matej podrobně věnoval také na svazové CFK – viz INS č. 1/2024.)

Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, informoval přítomné o **změnách v odměňování členů zastupitelstev ÚSC** na základě změny zákona o obcích s účinností od 1. 1. 2024. Novela zákona zavádí automatickou, zákonem garantovanou, valorizaci odměn členů zastupitelstev. Uvolnění členové zastupitelstva mají stále automatický nárok na odměnu. U neuvolněného člena zastupitelstva zákon stanovuje pouze maximální výše odměny. O konkrétní výši rozhoduje zastupitelstvo. Výše odměny se stanoví nejprve prostřednictvím zařazení obce do příslušné velikostní kategorie a následně vzorce, kde se násobí koeficient (je uveden v zákoně pro danou funkci a velikostní kategorii) se základnou, kterou vyhláší Ministerstvo vnitra ve Sbírce zákonů a pro rok 2024 dosahuje úrovně 42 249 Kč. Odměny se pak zaokrouhlují na celé koruny nahoru. Novela zákona dále přináší dílčí změny spojené s proplácením nároku na dovolenou, podmínkami schvalování mimořádné odměny a úpravami dílčích parametrů odchodného.

PhDr. Ing. Ilona Masopustopvá  
Legislativní a právní sekce



# Společenství obcí

**Na krajských setkáních, která v těchto měsících probíhají, je velmi diskutováno téma „institut společenství obcí“. Slyšet jsou hlasy pro i proti. V rámci meziobecní spolupráce dnes již existují dobrovolné svazky obcí, mikroregiony, místní akční skupiny. V čem je nové – jiné – společenství obcí? Jaké možnosti obcím dává? Ne všichni naši členové se krajských setkání mohou účastnit, proto se tématu věnujeme i na stránkách našeho zpravodaje. O vyjádření jsme požádali zástupce Ministerstva vnitra.**

Společenství obcí představuje pokročilou formu meziobecní spolupráce, která se stala součástí právního řádu ČR v souvislosti s novelizací zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (dále jen zákon), a to prostřednictvím zákona č. 418/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, a další související zákony.

Na rozdíl od jiných forem meziobecní spolupráce představuje společenství obcí spolupráci v mikroregionálním kontextu. Jeho smyslem je podpořit ty víceúčelové svazky obcí, mikroregiony, které mají zájem o strategickou spolupráci a jsou schopné zajišťovat v území veřejné služby a služby veřejné správy.

## Právní postavení

Společenství obcí má právní formu svazku obcí dle § 49–50 zákona. Pro přiznání postavení společenství obcí však takový svazek musí splnit zákonem požadovaná územní a členská kritéria, spočívající v respektování hranic správního obvodu ORP a splnění minimálního počtu členů, § 53b zákona. V případě vysokého počtu obcí ve správním obvodu ORP je možné založit více společenství obcí.

Původní návrh předkladatele (Ministerstva vnitra) zahrnoval kritéria, která byla po všech směrech výrazně striktnější. Zájemem bylo především zajistit výrazně většinou účast obcí (2/3) na činnosti společenství obcí a zabránit tak marginalizaci jeho činnosti. Po diskusi s územními partnery (Svazu měst a obcí a Sdružení místních samospráv) byla pravidla stanovena benevolentněji. Kompromis, který se promítl do platné legislativy, **zajistí zachování podstaty společenství obcí ve smyslu zajištění společného výkonu veřejné správy na mikroregionální úrovni a zároveň zajistí dostatečnou flexibilitu při jejich zakládání.**

Společenství obcí navazuje na převažující institucionální formu meziobecní spolupráce v ČR, kterou je dobrovolný svazek obcí (DSO). Stávající DSO mohou podle zákona o obcích vzniknout v území kdekoliv,

bez ohledu na hranice správních obvodů či krajů, a nejsou vázány na minimální počet svých členů. Krajské úřady registrují cca 700 svazků obcí. DSO zpravidla sdružují jen několik obcí. V současné době v ČR dominují malé a jednoúčelové svazky obcí. Část z nich vznikala z důvodu momentálních (krátkodobých) společných zájmů svých členů. Po naplnění svého účelu, např. vybudování kanalizace, se stala neaktivními, případně nefunkčními. Zároveň podstatná část svazků trpí nedostatečnou organizační kapacitou a dlouhodobým podfinancováním.

Smyslem legislativní úpravy je posílit činnost stávajících víceúčelových svazků, mikroregionů, rozšířit jejich záběr činnosti a umožnit prostřednictvím speciálních zákonů řešit další nadobecní úkoly, které vyžadují úzkou spolupráci obcí v mikroregionálním kontextu.

## Předmět činnosti

Společenství obcí vzniká ke koordinaci veřejných služeb v území. Jedná se tedy o **zajišťování koordinace veřejných služeb v kompetenci obcí a měst na území členských obcí a strategického rozvoje tohoto území.** Společenství obcí by se tak mohlo angažovat v širokém spektru veřejných služeb, jejichž dostupnost obce zajišťují – vzdělávání, sociální oblast, odpadové hospodářství, péče o veřejný prostor, dopravní dostupnost a obslužnost (ve spolupráci s regionálním organizátorem dopravy), kulturní a sportovní infrastruktura apod.

Podle řady studií (mj. i OECD) malá velikost obcí a velmi roztržštěná místní správa brání účinnému poskytování veřejných služeb v ČR. Nízká administrativní a finanční kapacita malých obcí vede k odkládání potřebných investic, preferenci těch méně finančně náročných či budování zařízení s malou kapacitou. **Výhodou společenství obcí je potenciální schopnost systémově překonat vysoký stupeň administrativní segmentace na lokální úrovni.** Dostatečně veliké společenství obcí by mělo vytvořit finančně a personálně silnou jednotku, která umožňuje na profesionálním základě služby nejen plánovat, ale jménem obcí, či

prostřednictvím vlastních zřizovaných či zakládaných organizací, je zajišťovat.

Společenství obcí je mj. odpovědí na požadavky radikální územní reformy, která by spočívala ve výrazném snížení počtu obcí a zvětšení jejich velikosti. V tomto směru je potřeba podotknout, že v podstatě ve všech zemích územní reforma v minulosti proběhla. Vedle známého extrémního slučování ve skandinávských zemích proběhla vlna snižování počtu obcí naposledy v Pobaltí. V ČR máme nejmenší obce z hlediska počtu obyvatel i velikosti území nejen ze všech zemí EU, ale i ve srovnání se všemi vyspělými zeměmi světa, jak vyplývá z dat OECD. Je našim společným zájmem zachovat výkon správy co nejlépe občanům a udržet politickou reprezentaci místních komunit. Inspirační jsou tedy spíše modely strategické spolupráce obcí, které budou občanům garantovat dostupnost a kvalitu služby. Zvláště zajímavé jsou příklady spolupráce z Francie, kde se v oblasti veřejných služeb podařilo dosáhnout spokojenosti s nabízenými službami. Obce si podržely kontrolu nad jejich zajištěním, jejich představitelé se aktivně účastní na jejich řízení a podařilo se udržet i kontrolu nad zdroji, finančními toky a celkově ekonomikou.

Svazky obcí, respektive DSO, jsou nástrojem spolupráce obcí při výkonu samostatné působnosti. Původní předkladatelské zákona o obcích nezamýšleli svěřit DSO výkon přenesené působnosti, a to z toho důvodu, že její zajištění je v ČR řešeno formou delegování jejího výkonu na obce v rozdílném rozsahu, a to s ohledem na jejich schopnost výkon státní správy zajistit. Vznikly tak soustavy obcí prvního, druhého (POU) a třetího typu (ORP). DSO tedy neplní úlohu správních svazků. Předmětem jejich činnosti bývá zajištění konkrétních veřejných služeb pro občany (např. základní školství, odpady), zlepšování kvality života obyvatelstva (podpora společenského a kulturního života) a podpora rozvoje území (např. podpora cestovního ruchu). Jak vyplynulo z předložených návrhů Svazu měst a obcí, řada malých obcí poptává zajištění administrativní podpory své činnosti, neboť nedisponuje potřebnými úředníky, kteří by zajistili úkoly spojené se



samosprávnou činností obcí a výkonem přenesené působnosti (obce – jedničky).

Vedle využití instrumentu veřejnoprávní smlouvy, který však znamená přenesení výkonu správy na jinou obec a vyžaduje součinnost protistrany, je proto nově možné **sdílet administrativní kapacitu mezi obcemi prostřednictvím sdíleného (léta-jícího) úředníka**. Výhodou pro obce je udržení odborné kapacity v území, její sdílení mezi obcemi. Zároveň obce nepřicházejí o kompetenci. Sdílený úředník, který může být zaměstnancem společenství obcí, je tak další alternativou pro obce, jak zajistit plnění svých úkolů.

Zajištění podpory administrativní činnosti členských obcí je doprovodnou a dobrovolnou činností společenství obcí. Záleží na poptávce ze strany členských obcí, zda-li jim tato služba bude společenstvím obcí nabízena a v jakém rozsahu. Je zřejmé, že s ohledem na rozsah potenciálních agend může tuto činnost vykonávat i více specialistů s různou velikostí úvazku. Legislativní úprava postavení sdíleného úředníka a jeho podřízení zákonu o úřednících územních samospráv dává obcím základní jistotu ohledně odborné způsobilosti těchto pracovníků.

Společenství obcí je sice jednou z forem meziobecní spolupráce, jeho činnost se však bude zcela unikátně odehrávat vždy **v mikroregionálním kontextu**. S ohledem na primárně sdílený samosprávný charakter činností a podporu přirozených vazeb v území je zájmem státu, aby se přiroze-

né funkční mikroregiony a správní jednotky (správní obvody ORP) pokud možno co nejvíce překrývaly, respektive byly totožné. V tomto směru Ministerstvo vnitra umožňuje i změnu správních hranic, pokud si to občané a politická reprezentace obcí přeje. Změnu správních hranic ministerstvo provádí průběžně, zohledňuje územní soudržnost, prostorové vazby, převažující směry vyjížděky apod. Změna pak nabývá účinnosti k 1. lednu následujícího roku. Tímto postupem však není možné měnit hranice, které by měly dopad na hranice krajů.

Správní obvody ORP byly v době svého vzniku (2001) stanoveny coby dojížděkové mikroregiony vytvářené kolem místního dominantního centra. Jak vyplývá z dat SLBD 21 a dat mobilních operátorů o denní prostorové mobilitě obyvatelstva, svoji úlohu místa, kam se na denní bázi dojíždí za prací, do škol, službami, si tato města stále drží. Mikroregionální centra, která tvoří jádra funkčních mikroregionů, jsou na území ČR poměrně rovnoměrně rozložena a představují stabilizační prvky sídelní soustavy. To zajišťuje obyvatelstvu snadnou časovou dostupnost města, kde dochází k významné koncentraci soukromých a veřejných služeb. Z pohledu územního rozvoje i výkonu veřejné správy by mělo být zájmem veřejné správy tuto výhodu udržet. Jejich výrazné oslabení či ztráta centrální funkce spojená s vymizením nabídky služeb by znamenaly výrazné snížení kvality života obyvatelstva ve venkovském a částečně urbanizovaném území. Toto riziko není malé, jak lze pozorovat v řadě zemí západní Evropy; koncen-

trance maloobchodu a digitalizace služeb urychluje rozpad místní ekonomiky a vede k dominanci obytné funkce sídla. Mizení služeb je aktuálně pozorovatelné v případě menších sídel v ČR. Důsledkem by bylo prodražení života na venkově z důvodu nutnosti delší dojížděky, zvýšení nezaměstnanosti, snížení dostupnosti veřejných služeb, oslabení komunitního života, odchod progresivních složek obyvatelstva – selektivní migrace, urychlení depopulace, tlak na další rozpad sítí služeb atd.

Tato centra byla v minulosti (od 60. let 19. století až do začátku 60. let 20. století) středisky správních (politických) okresů, respektive byla pověřena funkcí sídla okresní samosprávy. Tj. kolem těchto sídel byly i v minulosti vytvářeny správní mikroregiony, jejichž prostřednictvím se zajišťovala regulační činnost správy (vrchnostenská správa) nebo se usilovalo o poskytování vyšších veřejných služeb pro občany obcí tvořících území samosprávného okresu (sociální a zdravotní zařízení, správa „okresních“ silnic). Jak tedy ukazuje i současná prostorová preference pohybu obyvatelstva, jedná se o územní vrstvu, která je dlouhodobě občany preferovaná.

**Shromáždění starostů** sdružující starosty členských obcí, představuje nejvyšší a politický orgán společenství obcí. Tento orgán společenství obcí vytváří legitimizační platformu, jejímž prostřednictvím je možno rozhodovat o rozvoji společného území (často odpovídajícímu de facto historickému okresu). Společenství obcí se tak může stát partnerem pro další úroveň veřejné správy. Jak vyplývá z názvu tohoto orgánu, zjevně se jedná o reminiscenci na okresní shromáždění, které fungovalo v 90. letech jako poradní orgán okresních úřadů až do jejich zániku.

Vytvoření kritické kapacity mezi výkonem státní správy (formou dekoncentrace shora, tj. úředníci ORP vykonávající přenesený výkon) a samosprávy (zdola, reprezentované společenstvím obcí) by umožnilo posílit postavení místních aktérů při diskusích o vybavenosti území a zajištění dostupnosti dalších veřejných služeb se státem i kraji. Dalo by se očekávat, že zájmem společenství by mohlo být i zachování dalších ekonomických funkcí v území.

*Ing. Marek Jetmar, Ph.D.  
vedoucí oddělení dostupnosti  
a financování veřejné správy  
Odbor strategického rozvoje  
a koordinace veřejné správy MV*



# Celní správa jako pomocník obcí při vymáhání pokut

**Cílem tohoto článku je přiblížit kompetence Celní správy České republiky jako obecného správce daně ve vztahu k místní samosprávě. Jakým způsobem může obec využít služby celní správy již v dnešní době a jak se možnost této spolupráce má v budoucnu prohlubovat.**

Celní správa není pouze několik bílých do dávek na hranicích, které jednou za čas zabaví zásilku zboží, za které nebylo zapláceno clo. Celní správa je také orgánem, který spravuje výběr spotřební daně, podílí se na správě daně z přidané hodnoty, spravuje kolkování alkoholu, dohlíží nad pěstováním máku a konopí a kontroluje přítomnost a fungování hazardních her.

Hlavní oblastí spolupráce mezi obcí a celní správou je ovšem vymáhání pokut z přestupkového řízení. Pokud obec ukládá pokutu a nechce se spoléhat pouze na dobrou vůli pachatele, že pokutu zaplatí, je nutné, aby uměla tuto pokutu efektivně vymáhat. Problém v dnešní době ovšem je, že aby byl proces efektivní, obec by (nejlépe) měla na samotném procesu odebrání hodnot pachateli a jejich převedení do veřejného rozpočtu vydělat více, než ji bude stát samotný proces uskutečnit. Už jen proto že je ze zákona povinna péčí řádného hospodáře.

**Nejpodstatnějším postavením celní správy je tak pro obce postavení tzv. obecného správce daně.** To znamená, že celní správa je orgánem, na který se obec, ale i další orgány, mohou obracet v rámci exekuce podle správního řádu (pokuty za přestupky apod).

## Vymáhání pokut obcí a role celní správy

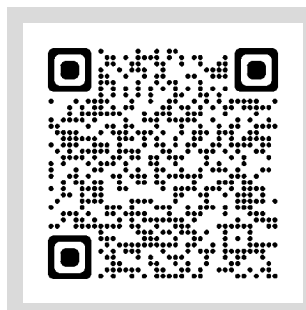
Pokud obec tedy v rámci správního řízení vydá správní rozhodnutí, na základě kterého uloží osobě povinnost peněžitého

plnění, a osoba následně v uložené době povinnost nesplní (tj. rozhodnutí nebude právní moci), může obec požádat obecného správce daně – celní správu v rámci tzv. dělené správy podle daňového řádu (viz § 106 odst. 3 správního řádu) o exekuční vymození dané částky. Žádost musí obec podat k místně příslušnému pracovišti celní správy, které se řídí místem bydliště osoby.

Výhodou dělené správy jsou pro obce nulové náklady a u výkonu místní správy zisk veškerého plnění do svého rozpočtu a u výkonu státní správy zisk částky, která ze zákona nenáleží do jiného rozpočtu. Obce, kterým by se tak nevyplatilo zaměstnat samostatného úředníka či zřídit komisi pro vymáhání či některého úředníka k tomu přidělit, mohou tuto práci přenést na jiný orgán, a ještě při tom získat stejné prostředky.

Zároveň v případě, že plnění bylo uloženo na základě dopravního přestupku, celní správa může u osoby při kontrole vozu vyžadovat zaplacení této částky na místě. V případě nezaplacení pak může vozidlo odebrat poznávací značky či ho znehybnit.

**Jedinou aktivitu, kterou musí obec vyvinout, je, že po celou dobu vymáhání musí plnění evidovat a obeznámit celní správu se změnami ohledně plnění**



(uhrazení plnění, podání opravného prostředku ve věci apod). Zároveň v současné době je tento způsob dělené správy limitován pouze na plnění podle Správního řádu, takže například nedoplatky u plnění místních poplatků takto vymáhat nelze.

## Budoucnost

V současné době se připravuje změna fungování celní správy, která by měla její kompetence více zkoncentrovat oproti dnešnímu stavu. V rámci této změny by mělo dojít k rozšíření kompetencí právě v oblasti výkonu dělené správy. Celní správa by tak do budoucna mohla převzít celkovou správu plnění, které by ji obce předaly, a zároveň by se mezi tato plnění nově zařadila i zmíněná plnění místních poplatků. Oproti dnešní době by toto vše již mohla celní správa řešit sama a obec pouze seznámit s výsledky správy.

V rámci připravované změny má taktéž dojít k novému rozproštění sítě pracovišť celní správy v krajích, které má odstranit současné disproporce v umístění. Zároveň celní správa postupně převádí agendu exekucí do elektronické podoby, což by umožnilo zasílat žádost o exekuci skrze datovou schránku a zásadně zkrátilo a zjednodušilo celou proceduru na straně celního úřadu.

František Vaník  
Legislativní a právní sekce

## Celkový přehled pokut předaných obecními úřady k vymáhání

Rok	Počet předpisů	Částka	Uhrazeno		% úspěšnosti (počet předpisů)	% úspěšnosti (částka)
			Počet předpisů	Částka		
2017	9 151	25 460 920,00 Kč	6 981	19 733 787,32 Kč	76,3 %	77,5 %
2018	17 805	40 127 366,00 Kč	11 485	26 804 352,85 Kč	64,5 %	66,8 %
2019	31 283	58 608 055,00 Kč	18 434	32 278 332,62 Kč	58,9 %	55,1 %
2020	22 137	48 965 453,72 Kč	13 539	26 455 910,30 Kč	61,2 %	54,0 %
2021	24 603	69 474 228,13 Kč	14 523	33 041 479,19 Kč	59,0 %	47,6 %
2022	38 219	127 464 165,83 Kč	22 548	61 997 709,26 Kč	59,0 %	48,6 %
2023	57 260	198 221 988,51 Kč	21 908	57 351 147,93 Kč	38,3 %	28,9 %
k 29. 2. 2024	10 137	38 873 716,33 Kč	1 216	2 745 990,19 Kč	12,0 %	7,1 %



## Nastupují „mikrovlnní cestáři“

PATENTOVANÁ TECHNOLOGIE FUTTEC® UMÍ OPRAVIT VÝTLUKY NA MĚSTSKÝCH A OBEČNÍCH KOMUNIKACÍCH RYCHLE, TRVANLIVĚ A EKOLOGICKY

**V České republice pravděpodobně neexistuje město či obec, které by se nepotýkaly s výtluky na místních komunikacích nebo na silnicích, jež jimi procházejí, ale mají jiného správce. Větší firmy se obvykle věnují zakázkám většího rozsahu, a pro samosprávy tak může být složité zajistit opravu malých výtluků. Řešením může být patentovaná mikrovlnná technologie FUTTEC® pro celoroční preventivní péči o asfaltové vozovky. Tato ryze česká metoda, vyvinutá ve spolupráci s odborníky z Akademie věd ČR a VUT v Brně, je určena pro kvalitní a neinvazivní opravu poruch na pozemních komunikacích všech kategorií.**

Opravy výtluků probíhají pomocí tzv. „mikrovlnných cestářů“ – strojů série FT3. Ty šetrně ohřejí okraj výtluku na asfaltovém povrchu, aniž by došlo k jeho degradaci (ať už frézováním, bouráním nebo spálením vysokou teplotou). Do připraveného místa se následně vloží standardní asfaltová balená směs ohřátá v mikrovlnné peci, která se po ztuhnutí dokonale prolne s ohřátým okrajem výtluku. Nevznikají tak žádné spáry, do nichž by mohla zatékat voda a opravené místo opětovně narušovat. Navíc jsou zachovány vlastnosti původní vozovky.

Tuto unikátní technologii, která (kromě toho, že má český patent) nedávno získala Evropský jednotný patent od Evropského patentového úřadu pro 17 zemí EU, vyvinula společnost FUTTEC spolu s odborníky z akademického prostředí (ČVUT a AV ČR). Ministerstvo dopravy ČR ji vloni uznalo za oficiální postup údržby pozemních komunikací. Mohlo by se zdát, že tato metoda vyvolá skutečnou revoluci v silničářském oboru. Firma ale nemá ambice na komplexní opravy silnic v Česku. Chce se zaměřit na dosud nedocenenou preventivní údržbu asfaltových vozovek.

*„Výsledek zanedbané preventivní údržby, tedy nezacelení výtluků a trhlin brzy poté, co vzniknou, známe všichni: jsou jím silnice plné různými způsoby zalátaných děr a výmolů nebo dlouhé dopravní uzavírky kvůli frézování asfaltového povrchu. Naše řešení přispívá k výraznému prodloužení životnosti silnice (a tím i snížení nákladů na její celkovou údržbu), větší plynulosti a bezpečnosti dopravy a ke snížení produkce CO<sub>2</sub> emitovaného jinými způsoby oprav. Při využití mikrovlnné technologie navíc nevzniká zbytečný odpad, který by bylo nutné odvézt a likvidovat, a nedochází k teplotní degradaci materiálu,“* vysvětluje Jiří Rušíkvas, zakladatel společnosti FUTTEC, a dodává: *„Nyní pracujeme na automatizaci a digitalizaci systému FUTTEC, které poslouží (i díky včasné detekci výtluků) k efektivnímu plánování*



*oprav na základě přesně identifikovaných potřeb správců silnic. V zásadě tak vznikne celý ekosystém opravy vozovek mikrovlnnou technologií.“*

Využití „mikrovlnných cestářů“ série FT3 je primárně určené k preventivní péči o silnice, tedy k opravě malých výtluků: stroj totiž dokáže najednou ohřát plochu o maximální velikosti 60 x 80 cm. Pokud se v katastru obce nebo města nachází více silnic II. a III. třídy či účelových komunikací a ploch (parkoviště, cyklostezky, skladové plochy aj.), nemusí to být pro opravu výmolů na nich optimální řešení. Společnost FUTTEC proto připravuje ekonomičtější variantu opravy výtluků teplou balenou směsí, a to prostřednictvím samostatné mikrovlnné pece, nezabudované do celého stroje FT3. Ta je určená pro dočasné celoroční opravy výtluků větších rozměrů pomocí mikrovlnami šetrně zahřáté pytlované asfaltové směsi. Tato oprava není bezspárá, protože okraje výtluků nejsou nahřáté mikrovlnami (jako u opravy prostřednictvím strojů série FT3) a nedojde tak k homogennímu propojení materiálu. Je však stále mnohem kvalitnější než oprava studenou balenou směsí, běžně využí-

vaná hlavně v zimě. Obce, města či místní akční skupiny si budou moci v blízké budoucnosti toto zařízení zakoupit či půjčit v rámci sítě půjčoven stavebních strojů.

*„Metoda oprav mikrovlnnou technologií FUTTEC se již na českých silnicích a dálnicích běžně využívá. Spolupracujeme nejen s Technickou správou komunikací hl. m. Prahy, kde jsme opravovali mj. výtluky na Barrandovském mostě před druhou etapou jeho generální rekonstrukce, ale také s Ředitelstvím silnic a dálnic a krajskými SÚS například Jihomoravského, Karlovarského, Ústeckého, Středočeského nebo Pardubického kraje. Nedávno jsme se věnovali opravám také na Vysočině a v Severomoravském kraji. Spolupráci s kraji a městy považujeme za velmi důležitou, protože nám pomáhá získávat zpětnou vazbu, která nám umožňuje naši technologii dále zdokonalovat. Už nyní je plně funkční, spolehlivá a otestovaná i v opravdu zátěžových podmínkách, ale my víme, že stále nabízí další možnosti svého rozvoje,“* uzavírá Jiří Rušíkvas.

Více informací o mikrovlnné technologii FUTTEC a ukázkou práce s mikrovlnným cestářem naleznete na [www.futtec.cz](http://www.futtec.cz).

# Udržitelnost, Zelená dohoda pro Evropu a urbanistický rozvoj

Udržitelnost je již delší dobu jedním z nejdůležitějších principů při tvorbě strategických rozvojových plánů měst a obcí, zejména pak územních plánů. Míra naplnění principů udržitelnosti je však v praxi různá. Od čistě formálního přístupu s minimálním praktickým dopadem na život města nebo obce po promyšlenou řadu realizovatelných opatření, která skutečně mohou znamenat kvalitativní zlepšení životního prostředí v našich sídlech. Právě s tím druhým přístupem jsme se mohli často setkat např. u auditů měst a obcí přihlášených do programu MA 21. Každoročně probíhala výměna zkušeností s uplatňováním principů udržitelného rozvoje v praxi a zároveň konzultanti přicházeli s aktuálními tématy a možnostmi jejich řešení. Jak se promítá GREEN DEAL, resp. ZELENÁ DOHODA PRO EVROPU, do udržitelného územního rozvoje, můžeme podrobněji rozebrat v jednotlivých kapitolách tohoto článku.

## Zvýšení ambic EU v oblasti klimatu pro roky 2030 a 2050 (viz bod 2.1.1.)

Transformace je zaměřena na prospěšnost pro ekonomiku, společnost a životní prostředí. Cílem je kromě jiného také přizpůsobení se změně klimatu, prevence a připravenost. To může měnit pohled na plánování územního rozvoje. Je zřejmé, že

bude nutné upravit náhled na územní plánování jako nástroj regulace s využitím potenciálu digitalizace. Své místo by také měly mít rámcové rozvojové koncepce, resp. vize v delším časovém horizontu. Je třeba vzít v úvahu, že dynamika rozvoje a měnící se požadavky na využití území budou vyžadovat větší pružnost v rozhodování, a proto bude vhodné ponechat

v územních plánech jen nezbytné základní a zásadní regulativy. Podrobnější podmínky využití území je vhodnější nechat regulačním plánům. Bohužel u nás také již delší dobu prakticky nevznikají odvážné urbanistické vize, jak je můžeme vidět v jiných částech světa, jakkoliv mohou být jejich realizace na první pohled poněkud kontroverzní.



## Dodávky čisté, dostupné a bezpečné energie (viz bod 2.1.2.)

Energie by měly být zajištěny především z místně dostupných obnovitelných zdrojů. Energetická soběstačnost by měla být samozřejmostí u všech typů objektů. Klíčem k těmto opatřením je výrazné snížení energetické náročnosti jak stávajících, tak zejména nových budov. V ideálním případě by nemělo být nutné externě vyrábět energii, kterou nikdo nebude potřebovat. Každá budova, soubor budov či městská čtvrť si většinu toho, co bude potřebovat, sama vyrobí. Fotovoltaické elektrárny nebudou na polích, ale budou integrované na střeších a fasádách budov. Častěji by se mohly v krajině objevovat větrné parky. Územní plánování by požadavky tohoto rozvoje mělo brát na vědomí a nemělo by vytvářet zbytečné překážky. Celkově bychom měli být v otázce přechodu na obnovitelné zdroje daleko ambicióznější a měli bychom inovativně využívat regionální specifika stejně jako celá řada ostatních zemí Evropy.



## Aktivizace průmyslu pro čisté oběhové hospodářství (viz bod 2.1.3.)

Očekává se transformace průmyslu včetně výroby stavebních materiálů a hmot. Hlavním tématem bude snížení objemu globální těžby materiálů a recyklace. Výrobci se vedle produkce nových výrobků budou stále ve větší míře věnovat také opravám, repasím a opětovnému využití již jednou





*Sídlo Kloboucké lesní, Brumov-Bylnice (Mjölke architekti) – finalista České ceny za architekturu 2023  
foto: BoysPlayNice*

### **Stavět a renovovat za účinného využívání energie a zdrojů (viz bod 2.1.4.)**

Prioritou jsou renovace a snížení energetické náročnosti budov včetně využití místně dostupných obnovitelných zdrojů energie. Předpokládá se minimálně zdvojnásobení současných renovačních aktivit. Renovacemi by mělo být dosaženo výrazného zlepšení energetické účinnosti stávajících budov. Řešeny by měly být jak veřejné, tak soukromé budovy. Z veřejných budov bu-

dou renovovány zejména školy a nemocnice. Předpokládá se také delší technická životnost staveb, jejich snadnější opravitelnost a výměna stavebních prvků s kratší životností. Budovy by měly umožňovat snadnější změny funkčního využití, což rovněž souvisí s pružnějším územním plánováním. Pro územní rozvoj z toho může vyplývat také menší potřeba nových rozvojových ploch a intenzivnější využívání brownfields v zastavěném území. Současně je třeba zachovat kvalitu veřejných prostranství ve městech s dostatkem zeleně.



*Vinařství Přátel Pavlova (OK Atelier, Atelier Štěpán)*



*Revitalizace školy Českobrodská, Praha (ECOTEN a Pavel Šulc)*

### **Urychlení přechodu k udržitelné a inteligentní mobilitě (viz bod 2.1.5.)**

Územní rozvoj by měl řešit všechny typy dopravy, tedy silniční, leteckou, železniční a vodní, se zaměřením na celkové zefektivnění a rozvoj různých forem veřejné dopravy. Znamená to také řešit rychlé a efektivní propojení se sousedními státy,



*Administrativní budova společnosti Brusivo, Rokycany (Zábran Nová architekti)*



*Rekonstrukce bývalých jatek pro galerii Plato, Ostrava (KWK Promes) – finalista České ceny za architekturu 2023.  
foto: Juliusz Sokołowski*

použitých výrobků. Důležité bude také snížení objemu odpadů a využívání lokálních zdrojů v průmyslové výrobě. Významnou roli bude hrát kromě nových obchodních modelů také digitální technologie, AI, 3D tisk apod. V územním rozvoji bude nadále velmi důležité správné umístění průmyslových a logistických areálů, jejich poloha vzhledem k ostatním funkčním plochám sídel a ohleduplné umístění v krajině. Situování areálů průmyslové výroby a logistiky nemůže probíhat živelně, vhodné může být sloučení několika funkcí, umístění těchto areálů v zeleni, minimalizace potřeb vnějších zdrojů energie či optimalizace napojení na dopravní infrastrukturu. Střechy průmyslových budov budou využity pro fotovoltaiku, vegetaci nebo pěstování zemědělských komodit. Žádoucí bude minimalizovat prostorové požadavky, stavět jen to, co je skutečně potřeba, což právě nové technologie budou umožňovat.



*Rozšíření lodžii panelového domu, Praha (re:architekti) – finalista České ceny za architekturu 2023  
foto: Ondřej Bouška*



Smetanova lávka pro pěší v Litomyšli (Ehl & Koumar architekti) – vítěz České ceny za architekturu 2023  
foto: Tomáš Souček



Terminál hromadné dopravy, Blansko (EA architekti)

krátkých vzdáleností se zklidněním dopravy a současně s dostatkem veřejné zeleně. U větších měst se předpokládá posilování funkcí občanské vybavenosti v lokálních centrech, což by mimo jiné ulehčilo dopravě uvnitř města. U bydlení půjde o úspornější a efektivnější využívání pozemků, bude vhodné přijít s novými formami kvalitního bydlení, u rodinných domů častěji upřednostňovat řadovou zástavbu typickou často i pro venkov, kobercovou zástavbu atriových domů apod. Užitkové zahrady pro drobné pěstitele by měly být dostupné také ve větších sídlech. Občanská vybavenost by měla být rovnoměrně rozmístěna bez zbytečné kumulace pouze v některých lokalitách měst. Efektivněji lze využívat i území často rozsáhlých ploch dopravní infrastruktury nebo průmyslových nemovitostí.

Celkově lze konstatovat, že Green Deal v souvislosti s územním rozvojem přináší celou řadu témat, jejichž řešení by bylo dříve nebo později nevyhnutelné. Je na nás, jak budeme k těmto řešením přistupovat. Dokument předpokládá individuální přístup každého členského státu EU, přičemž bude vždy nutné přizpůsobit jej lokálním podmínkám a možnostem s respektem ke globálním cílům. Zelená dohoda byla zohledněna také při aktualizaci dokumentu Politika architektury a stavební kultury České republiky (PASK) v roce 2022, který jednotlivá témata dále rozpracovává.

*Ing. arch. Karel Bařinka  
člen Pracovní skupiny Udržitelnost  
České komory architektů*

*Článek vznikl ve spolupráci  
s Českou komorou architektů.*

*Zdroj, podklady:*

*[1] Zelená dohoda pro Evropu. Evropská komise, 2019.*

*[2] Politika architektury a stavební kultury České republiky. MMR ČR. Aktualizace 2022.*

*[3] Helmut Bott, Gregor C. Grassl, Stephan Anders. Nachhaltige Stadtplanung. Edition Detail.*

propojení regionů a měst systémem veřejné hromadné dopravy, u nás především železniční. Realizace efektivní sítě vysokorychlostních železnic v ČR by měla být prioritou. Bohužel tento chybějící typ veřejné hromadné dopravy nás mimo jiné značně znevýhodňuje i v mezinárodním měřítku. Také to ale znamená rozvoj metropolitních oblastí především v osách dostupné hromadné dopravy, jak můžeme vidět na příkladu Kodaně. V územních plánech je pak potřeba efektivně řešit dopravní uzly tam, kde se střetávají různé typy hromadné dopravy. Předpokládá se přesunutí vnitrozemské nákladní přepravy na železniční a vodní cesty. V oblasti územního rozvoje bude třeba důsledně vyvádět tranzitní dopravu mimo sídla a snížit tak dopravní zatížení a znečištění měst. Ve městech a obcích bude prioritou zklidňovat individuální automobilovou dopravu, umisťovat hlavní městské okruhy nebo obchvaty, pokud lze, pod úroveň terénu. Ve veřejném prostoru měst upřednostňovat chodce a vytvořit podmínky pro nekonfliktní provoz šetrné individuální dopravy.

**Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“, vytvoření spravedlivého, zdravého potravinového systému šetrného k životnímu prostředí (viz bod 2.1.6.)**

Předmětem opatření je ochrana životního prostředí a zachování biologické rozmanitosti. Předpokládá se rozšíření obdělávaných ploch půdy v rámci ekologického zemědělství. Pro územní plánování to znamená především ochranu zemědělského půdního fondu a minimalizaci záborů zemědělské půdy pro novou zástavbu.

**Ochrana a obnova ekosystémů a biologické rozmanitosti (viz bod 2.1.7.)**

Cílem je kromě jiného přizpůsobení se změně klimatu, zmírnění následků přírodních katastrof a prevence. V oblasti územního rozvoje to znamená možné rozšiřování ploch chráněné půdy. Předpokládá se udržitelná obnova lesů a zalesňování s cílem zlepšit odolnost lesů a podpořit oběhové biohospodářství. Předpokládá se více přeshraniční spolupráce v rámci soustavy Natura 2000. V neposlední řadě jde také o zvyšování biologické rozmanitosti v městských oblastech.

**Životní prostředí bez toxických látek díky ambicióznímu cíli nulového znečištění (viz bod 2.1.8.)**

V rámci územního plánování se jedná o vytvoření podmínek pro obnovu přirozené funkce podzemních a povrchových vod či omezení škod způsobených povodněmi. Problematika znečištění je spojována s rozsáhlými průmyslovými komplexy. V rovině územního plánování lze opět řešit vhodným nekonfliktním umístěním těchto funkčních ploch a zejména pak přísnějším nastavením regulativů.

**Závěrem**

Je patrné, že jednotlivé body dokumentu mají úzkou souvislost s územním rozvojem. Zastavěné území tak bude muset být využito efektivněji. Dá se předpokládat posílení multifunkčního využití území, centra měst a obcí budou řešena na principu sídla



## Energetické plánování a úspory: příležitost pro budoucnost samospráv

V úterý 16. března proběhl další webinář z cyklu Hodinka regionálního rozvoje Svazu, který se věnoval tématu energetického plánování z pohledu měst a obcí. Přinesl aktuální informace o možnosti zapojení samospráv do Paktu starostů a primátorů pro udržitelnou energii a klima, včetně finanční podpory ze strany Ministerstva životního prostředí. Podporu v oblasti energetiky představilo také Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Pakt starostů a primátorů pro udržitelnou energii a klima je důležitou evropskou iniciativou umožňující zapojení municipalit s dobrovolným závazkem ke zvýšení energetické účinnosti, dlouhodobému využití obnovitelných zdrojů energie a snižování emisí CO<sub>2</sub> na jejich území. V současné době je do Paktu v rámci ČR zapojeno přes 280 samospráv.

### Důležité je mít přehled o aktuální energetické situaci v obci/měste

První host webináře Václav Šebek, konzultant společnosti SEVEN, představil Pakt starostů a primátorů s tím, že se jedná o dobrovolnou iniciativu zaměřenou na celkové zlepšení prostředí a klimatu v rámci samospráv. Obce a města, jež přistoupily k Pak-



tu, se zavazují do roku 2030 snížit emise skleníkových plynů, přizpůsobit se změně klimatu a přijmout Akční plán pro udržitelnou energii a klima (SECAP).

SECAP je vlastně jednoduchý doporučující dokument, který přináší přehled o aktuální energetické a emisní situaci v obci/měste a navrhuje možná řešení, přístupy a nástroje do budoucna. Podstatný je následný monitoring a zhodnocování dosažených cílů. Akční plán v sobě zahrnuje také opat-

ření k adaptaci na klimatické změny či snížení energetické chudoby. SECAP je významnou příležitostí pro města a obce ve snaze o snížení nákladů na energie a udržitelné využívání zdrojů energie. Zásadní roli, jako v mnoha jiných oblastech, hraje také dobrá komunikace s veřejností i v rámci vedení města či obce tak, aby byl záměr pochopen a přijat.

### Úspora energie znamená nemalé prostředky, které se dají využít jinde

Zástupkyně ministerstva životního prostředí Pavla Vidanová zdůraznila v rámci Paktu starostů a primátorů dobrovolnost. Zapojit se mohou i zcela malé obce, které například zpracovávají společný SECAP, spojí síly a získají díky tomu i vyšší kapacity. Důležité také



eltma

## Recyklace pneumatik má smysl.

- 1 Díky recyklaci pneumatik přispějete k ochraně životního prostředí i spokojenosti obyvatel.
- 2 Odevzdání pneumatik koncové uživatele nic nestojí a navíc celý proces likvidace je ekologický.
- 3 Nabízíme velkou sběrnou síť po celé zemi. Jsme transparentní i spolehliví a hlavně chceme obcím pomoci, aby nebyly ekonomicky a personálně zatížené sběrem ve sběrných dvorech.

Zajímá vás více o naší organizaci a recyklování pneumatik? Navštivte naše webové stránky [www.eltma.cz](http://www.eltma.cz)



je, že nesplní-li zapojená samospráva stanovené závazky, neplyne pro ni z toho žádná penalizace. Nelze opomenout ani to, že úspora v oblasti energií znamená finanční prostředky, které mohou být následně využity v jiných oblastech.



kteřou samosprávy řeší, a zapojení do Paktu starostů a primátorů tak představuje příležitost a důležitou podporu.

Hodinku uzavřel Jan Kozák z Ministerstva průmyslu a obchodu, který podrobněji přiblížil aktuální možnosti finanční podpory MPO pro obce v oblasti energetiky. Finanční podpora je aktuálně poskytována ze dvou zdrojů: prvním je Státní program na podporu úspor energie EFEKT III a druhým je Národní plán obnovy.

Ministerstvo životního prostředí již od roku 2017 podporuje aktivity Paktu starostů a primátorů v rámci Národního programu Životní prostředí a poskytuje samosprávám metodickou podporu. V současné době se připravují 3 výzvy, každá s alokací 15 mil. Kč. První výzva bude vyhlášena v 1. čtvrtletí letošního roku, příjem žádostí bude probíhat od 3. čtvrtletí 2024. Podpořeny budou zpracování či aktualizace SECAP (povinná aktivita, hrazeno 80 % způsobilých výdajů), organizace Místního dne pro klima a energii (povinná aktivita, hrazeno 80 % způsobilých výdajů), zřízení jednoho nového pracovního místa s vazbou na přípravu a implementaci SECAP (volitelná aktivita, hrazeno 50 % způsobilých výdajů). V současné době je strategický přístup k energetickým otázkám zásadní oblastí,

Program EFEKT III je vyhlášen na období 2022–2027 s alokací až 160 milionů korun na rok, v jeho rámci je například podpořena předprojektová příprava, poradenská činnost, vzdělávání či energetický management a koncepce. I zde je možné využít prostředky pro zpracování analýzy stavu a potenciálu energetických úspor (tzv. metoda EPC – Energy Performance Contracting). Alokace je v roce 2024 stanovena na 10 milionů korun s maximální výší dotace do 500 tisíc korun a 80 % způsobilých výdajů. Žádosti je možné podávat do 30. 4. 2024.

Program EFEKT III je vyhlášen na období 2022–2027 s alokací až 160 milionů korun na rok, v jeho rámci je například podpořena předprojektová příprava, poradenská činnost, vzdělávání či energetický management a koncepce. I zde je možné využít prostředky pro zpracování analýzy stavu a potenciálu energetických úspor (tzv. metoda EPC – Energy Performance Contracting). Alokace je v roce 2024 stanovena na 10 milionů korun s maximální výší dotace do 500 tisíc korun a 80 % způsobilých výdajů. Žádosti je možné podávat do 30. 4. 2024.

Dále lze využít prostředky z Národního plánu obnovy, například pro tvorbu místní energetické koncepce, která pomáhá řešit energetickou situaci v obci či v rámci dobrovolného svazku obcí. MPO rovněž nabízí v rámci průběžné výzvy podporu rekonstrukce veřejného osvětlení či bezplatné energetické poradenství. Po celé ČR funguje síť energetických konzultačních informačních středisek (EKIS), která již od roku 2008 poskytují bezplatné poradenství pro občany, samosprávy, kraje či firmy. Nově je poradenství poskytováno také v oblasti komunitní energetiky.

### Informovanost, příležitosti, finance

Ukazuje se, že strategický přístup k řešení energetických otázek je a bude zásadní pro budoucí fungování samospráv. Březnová Hodinka proto přinesla řadu praktických informací o možnostech využití dostupných příležitostí i finančních podpor. Podrobné informace včetně prezentací z webináře je možné zobrazit po načtení QR kódu.

*Ing. Barbora Láničková  
Sekce regionálního rozvoje,  
zahraničních vztahů a projektů*

## Modernizační fond

**Fond, který je občas označován jako klíč k energetické nezávislosti Česka, vstoupil do dalšího roku své realizace. Česko je navíc dlouhodobě jednou z neúspěšnějších zemí, kde se již podařilo podpořit stovky projektů. Co nás čeká v letošním roce?**

Svaz měst a obcí je velmi potěšen, že se do konce roku 2023 podařilo využít z Modernizačního fondu finanční prostředky ve výši 194 miliard korun. Stejně pozitivně vítá fakt, že v roce 2024 je avizováno vypsání výzev v přibližné výši 45 miliard korun. V letech 2025 a 2026 se poté předpokládá vypsání výzev s alokací nejméně 30 miliard. Svaz je stejně jako jiní partneři

členem Modernizační platformy a na budoucím směřování Modernizačního fondu se podílí.

Vzhledem k tomu, že se mění celková výše prostředků, které bude mít Česko k dispozici, lze očekávat, že i obce budou z Modernizačního fondu podpořeny více, než se očekávalo v minulosti. V roce 2021 se očekávalo, že výsledná alokace programu bude ve výši 150 miliard korun, aktuální vývoj ale naznačuje, že by se alokace mohla vyšplhat přes 500 miliard korun. To mimo jiné samozřejmě znamená i více financí pro obce.

Od roku 2021 bylo postupně z Modernizačního fon-

du vypsáno celkem 23 výzev z programů na podporu modernizace teplárenství (HEAT), budování obnovitelných zdrojů pro obce i firmy (RES+), na energetické úspory a modernizaci průmyslu (ENERG ETS) i v domácnostech (HOUSEnerg) a veřejných budovách (ENERGov). Modernizační fond nabízí nejen obcím, ale i dalším subjektům komunálního sektoru významné investiční zdroje na pořízení vlastních či sdružených fotovoltaických elektráren. Podílí se tak na rozvoji komunitní energetiky v ČR. Obce, ale také další veřejné subjekty, mohou díky Modernizačnímu fondu začít budovat a nadále posilovat svou energetickou soběstačnost pomocí solární energie a také financovat nástroje, které jim do budoucna umožní s takto získanou energií efektivněji nakládat.

Kromě výše zmíněného, od roku 2022 podporuje Modernizační fond prostřednictvím programu HOUSEnerg, který je zdrojem financí pro známý a dlouhodobě oblíbený dotační titul Nová zelená úsporám, také







řadové občany Česka. Z tohoto programu směřují finance na podporu energetických úspor rodinných a bytových domů, a to i těm nejzranitelnějším nízkopříjmovým domácnostem.

Státní fond životního prostředí, který Modernizační fond spravuje, zareagoval velmi

rychle nejen na aktuální potřeby Česka, ale i na vývoj alokace Modernizačního fondu v kontextu růstu ceny emisních povolenek. Proto byl již na konci loňského roku schválen upravený Programový dokument, který počítá s navýšením dostupných prostředků pro vybrané oblasti. Více peněz bude směřovat na modernizaci elektráren a tepláren, podporu průmyslu a komunitní energetiku, což je pro obce a města důležitá a pozitivní informace. Zcela novou oblastí podporovanou z Modernizačního fondu je modernizace veřejných energetických sítí a také podpora tzv. zelených plynů, včetně vodíku a biometanu. Do fondu byl zařazen i nový program na pomoc projektům podpořeným z Inovačního fondu a projektům, které přesahují svým zaměřením jednotlivé programy Modernizačního fondu. Po této podpoře volala řada partnerů, včetně Svazu.

Pro samosprávy je nyní vypsána například výzva **Komunální FVE na budovách a další infrastrukturu** (Výzva RES+ č. 4/2024), kde byl 1. 3. 2024 zahájen příjem žádostí. Až do 31. 10. 2024 lze získat dotaci z výzvy, kde je celková alokace 1 miliarda korun. Tato výzva podpoří instalace fotovoltaických elektráren na budovách a další infrastrukturu ve vlastnictví krajů, obcí, samospráv,

církví a jimi zřizovaných příspěvkových organizací, právnických osob a společností, včetně sdružených projektů.

Do 28. 6. 2024 je otevřena také výzva **Energetické úspory veřejných budov na území hl. m. Prahy** (Výzva ENERGov č. 1/2023), která se zaměřuje na podporu úsporných opatření u budov veřejného sektoru na území hlavního města Prahy, která povedou ke snížení spotřeby energie, vyššímu využití obnovitelných zdrojů a zvýšení adaptability budov na změnu klimatu. Stejný termín mají také **Energetické úspory památkově chráněných budov** (Výzva ENERGov č. 2/2023), kde lze čerpat podporu na úsporná opatření u památkově chráněných či architektonicky cenných budov veřejného sektoru, která povedou ke snížení energetické náročnosti, úspoře energie z neobnovitelných zdrojů a využití obnovitelných zdrojů energie.

*Detaily a pravidla ke všem zmíněným výzvám i dalším aktuálně vypsáním naleznete na webových stránkách Státního fondu životního prostředí.*

*Mgr. Pavlína Toporská  
Sekce regionálního rozvoje,  
zahraničních vztahů a projektů*

**ČESKÝ  
VÝROBCE**

**MIMOŘÁDNÁ  
BEZPEČNOST**

**CERTIFIKOVANÁ  
KVALITA**

**DLOUHÁ  
ŽIVOTNOST**



**Bonita**

**VYRÁBÍME RADOST PRO VŠECHNY**



- [www.poradnaprobce.cz](http://www.poradnaprobce.cz)
- Více než 3100 aktuálních právních rad, které jsou pravidelně aktualizovány
- Systém využívá již více než 3000 obcí
- Možnost využití služeb až pětkrát ročně zdarma pro členské obce
- Každá členská obec Svazu má přístup až pro 11 osob
- Tvorba automatických dokumentů – připravené smlouvy pro jednoduché použití
- Nabídka vzdělávacích kurzů pro úředníky a zastupitele obcí a krajů



## Zásadní změny v procesu nastavení místního koeficientu daně z nemovitostí aneb Jak správně a včas stanovit místní koeficient pro nemovité věci v roce 2025

**Přijetím tzv. konsolidačního balíčku – konkrétně zákona č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů – došlo mimo jiné i k novelizaci zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí (dále jen „zákon o dani z nemovitých věcí“). Obsah tohoto příspěvku bude věnován zásadním změnám ve věci místního koeficientu, u kterého se nově stanovuje možnost jeho zavedení prostřednictvím opatření obecné povahy, a to povinně v případech, kdy dosud postačovala obecně závazná vyhláška.**

Místní koeficient je nástrojem obce, jehož prostřednictvím dochází k násobení „výchozí“ sazby daně z pozemků a „výchozí“ sazby daně ze staveb a jednotek. Institut místního koeficientu je v zákoně o dani z nemovitých věcí obsažen již od 1. 1. 2008, přičemž jeho přijetí bylo původně vázáno na území celé obce, tj. dřívější právní úprava neumožňovala místní koeficient stanovit pouze na určitá území obce. Ke změně došlo novelizačním zákonem č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony, který umožnil místní koeficient stanovit nejen pro území celé obce, ale i pouze pro jednotlivou část obce. V praxi se však stal problematickým výklad pojmu „jednotlivá část obce“, kdy nebylo zcela jasné, zda-li lze za jednotlivou část obce považovat i konkrétně označené nemovitosti (výčtem pozemků), a nikoliv pouze souvislou a existující část území obce. Tento výkladový problém vyřešilo až plénum Ústavního soudu, které v nálezu ze dne 18. 7. 2023, sp. zn. Pl. ÚS 24/23 uvedlo, že pojmem „jednotlivá část obce“ je možné rozumět nejen souvislou část území obce, nýbrž i konkrétně označené nemovitosti, které nenaplníují definici části obce.

V současné době podle § 12 odst. 1 zákona o dani z nemovitých věcí, ve znění do 31. 12. 2024, stále platí, že obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit jeden místní koeficient ve výši v rozmezí 0,5 až 5,0 pro všechny nemovité věci s výjimkou pozemku zařazeného ve skupině vybraných zemědělských pozemků, trvalých travních porostů nebo nevyužitelných ostatních ploch nacházejících se na území a) celé obce, nebo b) jednotlivé části obce. Taková obecně závazná vyhláška přitom musí na být platnosti nejpozději do 1. 10. předcho-

zího zdaňovacího období, jinak se k ní nepřihlíží. S ohledem na výše zmíněný nálezk Ústavního soudu, pak mohly obce obecně závaznou vyhláškou – vydanou do 1. 10. 2023 – pro zdaňovací období roku 2024 platně stanovit místní koeficient pouze pro konkrétně vymezené nemovitosti.

**Možnost vydání takové obecně závazné vyhlášky – stanovující koeficient pro konkrétně vymezené nemovitosti – však od roku 2025 již nebude možná, resp. takové obecně závazné vyhlášky budou v rozporu s právní úpravou.**

Od 1. 1. 2025 totiž nabývá účinnosti ustanovení čl. XIII bod 60 zák. č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů (dále jen „zákon č. 349/2023 Sb.“), které podstatným způsobem pozměňuje znění ustanovení § 12 zákona o dani z nemovitých věcí, tedy institut místního koeficientu. Od 1. 1. 2025 ustanovení § 12 odst. 1 zákona o dani z nemovitých věcí bude znít následovně:

*„Místní koeficient ve výši od 0,5 do 5,0, a to s přesností nejvýše na jedno desetinné místo, může obec stanovit*

- a) obecně závaznou vyhláškou v případě místního koeficientu pro*
  - 1. obec,*
  - 2. jednotlivé katastrální území,*
  - 3. jednotlivý městský obvod nebo jednotlivou městskou část,*
  - 4. jednotlivou skupinu nemovitých věcí, nebo*
- b) opatřením obecné povahy vydaným zastupitelstvem obce v případě místního koeficientu pro vymezené nemovité věci.“*

Na základě citovaného budoucího znění ustanovení § 12 odst. 1 zákona o dani z ne-

movitých věcí je nutné konstatovat, že budou-li mít obce v úmyslu pro následující zdaňovací období od 1. 1. 2025 stanovit místní koeficient toliko pro vymezené nemovité věci (tj. konkrétní pozemky, které tvoří například průmyslové zóny), budou muset takový místní koeficient stanovit prostřednictvím opatření obecné povahy, a nikoliv obecně závaznou vyhláškou jako dosud.

Opatřením obecné povahy se rozumí smíšený správní akt s konkrétně určeným příjemcem a obecně vymezeným okruhem adresátů, který je obecně upraven v § 171 až 174 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“).<sup>1</sup> Jak poznamenává důvodová zpráva k zákonu č. 349/2023 Sb., tak důvodem pro tuto změnu – stanovení místního koeficientu pro konkrétní nemovitosti prostřednictvím opatření obecné povahy – je zejména snaha o eliminaci potenciačního diskriminačního jednání ze strany obcí při vymezování předmětných nemovitostí, která má být zajištěna samotným procesem při vydávání opatření obecné povahy.<sup>2</sup> S ohledem na skutečnost, že zákon o dani z nemovitých věcí neobsahuje vlastní úpravu procesu vydávání opatření obecné povahy, použijí se i zde obecná ustanovení správního řádu.

Prvním krokem pro vydání opatření obecné povahy je schválení jeho návrhu zastupitelstvem obce a jeho následné zveřejnění prostřednictvím veřejné vyhlášky na úřední desce obecního úřadu, a to po dobu nejméně 15 dnů způsobem umožňujícím i dálkový přístup. Proti obsahu zveřejněného návrhu opatření obecné povahy je pak možné podat připomínky či námítky. Připomínky proti návrhu mů-



že podat kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být dotčeny.<sup>3</sup> Naopak písemně odůvodněné námítky mohou podat vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením přímo dotčeny, a to ve lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění návrhu opatření obecné povahy. K tomu je vhodné poznamenat, že podle důvodové zprávy k zákonu č. 349/2023 Sb. by měly být za osoby oprávněné podat námítky považovány i další osoby, které budou poplatníky daně z nemovitých věcí, avšak nebudou vlastníky těchto nemovitých věcí (např. nájemci, pachtýři, stavebníci apod.). Podané připomínky a námítky bude následně vypořádávat zastupitelstvo obce. Námítky bude přitom nutné vypořádat samostatným rozhodnutím s odůvodněním, které zároveň bude součástí odůvodnění opatření obecné povahy. Připomínky pak postačí vypořádat toliko v odůvodnění opatření obecné povahy. Následně bude zastupitelstvo obce projednávat návrh opatření obecné povahy podruhé, a to společně s odůvodněním vypořádávajícím připomínky a námítky, které byly proti návrhu opatření vzneseny. Vydání opatření obecné povahy oznámí zastupitelstvo obce veřejnou vyhláškou, a rovněž ho zveřejní na úřední desce obecního úřadu. Opatření obecné povahy pak obecně nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Opatření obecné povahy stanovující místní koeficient je nutné přijmout do 30. 6. kalendářního roku bezprostředně předchá-

zejícího zdaňovacímu období. Do stejného okamžiku je rovněž nutné stejnopis vydaného opatření obecné povahy elektronicky zaslat správci daně, přičemž nebude-li tato podmínka splněna, nebude k takovému opatření obecné povahy v následujícím zdaňovacím období přihlédnuto (viz § 16b odst. 1 zákona o dani z nemovitých věcí, ve znění do 31. 12. 2024). **Má-li tedy obec v úmyslu stanovit pro zdaňovací období roku 2025 místní koeficient pro konkrétně vymezené nemovitosti, musí opatření obecné povahy přijmout tak, aby do 30. 6. 2024 nabylo účinnosti; ve stejné lhůtě pak rovněž musí jeho stejnopis elektronicky zaslat správci daně.**

Pro úplnost je vhodné doplnit, že vydání opatření obecné povahy stanovující místní koeficient pro konkrétně vymezené nemovitosti nevyklučuje, aby obec vydala i obecně závaznou vyhlášku/obecně závazné vyhlášky, kterou/kterými bude stanovovat místní koeficient pro [a] území obce; [b] jednotlivé katastrální území; [c] jednotlivý městský obvod nebo jednotlivou městskou část nebo; [d] jednotlivou skupinu nemovitých věcí. V praxi tak bude například možná situace, kdy obec obecně závaznou vyhláškou stanoví místní koeficient pro celé své území ve výši 2, přičemž pro konkrétně vymezené nemovitosti (například průmyslové areály) stanoví opatřením obecné povahy místní koeficient ve výši 4. V takovém případě by se pro konkrétně vymezené nemovitosti použil místní koeficient ve výši 4 – neboť je dána přednost koeficientu pro konkrétně vymezené nemovitosti nad koeficienty ostatními – a pro ostat-

ní nemovitosti na území obce by se použil koeficient ve výši 2.

## Shrnutí

Na základě výše uvedeného je možné uzavřít, že mají-li obce v současnosti vydanou obecně závaznou vyhlášku, která stanoví místní koeficient pro konkrétně vymezené nemovitosti, tak tato vyhláška již nebude od 1. 1. 2025 aplikována správcem daně (finančním úřadem), neboť od tohoto okamžiku bude možné místní koeficient pro konkrétní nemovitosti stanovit pouze prostřednictvím opatření obecné povahy, které je nutné přijmout a jeho stejnopis elektronicky zaslat správci daně do 30. 6. kalendářního roku bezprostředně předcházejícího zdaňovacímu období, **resp. pro zdaňovací období roku 2025 do 30. 6. 2024**. S ohledem na časovou náročnost celého procesu vydání opatření obecné povahy (obecně se uvádí délka **80 dnů**), lze obcím, které mají v úmyslu pro zdaňovací období roku 2025 stanovit místní koeficient pro konkrétní nemovitosti, doporučit, aby se zahájením procesu vydání opatření obecné povahy neotálely.

Jan Novotný  
advokátní koncipient

- <sup>1</sup> Viz část devátá zvláštní části důvodové zprávy k zákonu č. 349/2023 Sb. Sněmovní tisk č. 488/0, vládní návrh, kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů. Dostupné například z: <https://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=229269>
- <sup>2</sup> Podrobněji k tomu například srov. HENDRYCH, D. et al. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. Praha: C.H. Beck, 2016, str. 126-127.
- <sup>3</sup> Připomínky k návrhu opatření obecné povahy se podávají u zastupitelstva obce, a to v písemné formě; koná-li se veřejné projednání, je možné připomínky podat i ústní formou, na tomto veřejném projednání.

## Vybrané dotazy

Po načtení QR kódu si můžete zobrazit aktuální znění dotazu včetně odpovědi.

### ■ Jaký orgán obce má schválit návrh opatření obecné povahy, kterým se stanoví místní koeficient pro konkrétně vymezené nemovitosti?

Zákon o dani z nemovitých věcí od 1. 1. 2025 stanoví, že místní koeficient ve výši od 0,5 do 5,0, a to s přesností nejvýše na jedno desetinné místo, může obec stanovit opatřením obecné povahy vydaným zastupitelstvem obce v případě místního koeficientu pro vymezené nemovité věci. Vydání opatření obecné povahy (stanovující místní koeficient) je tedy zákonem svěřeno zastupitelstvu obce. Je-li přitom zastu-



pitelstvu obce svěřeno vydání „finálního“ opatření obecné povahy, je nutné dovést, že zastupitelstvo obce bude rovněž schvalovat návrh opatření obecné povahy, neboť ono „finální“ opatření obecné povahy obsahově přímo vychází ze schváleného návrhu, přičemž na rozdíl od návrhu je v něm doplněno vypořádání podaných připomínek a námitek.

■ **Podle zákona o dani z nemovitých věcí platí, že obec je povinna elektronicky zaslat stejnopis opatření obecné povahy správci daně nejpozději do 30. června kalendářního roku bezprostředně předcházejícího zdaňovacímu období. Znamená to, že do tohoto data musí správce**

### daně stejnopis opatření obecné povahy obdržet?

Nikoliv. Zákon o dani z nemovitých věcí v předmětném ustanovení užívá termínu „zaslat“, z jehož užití lze dovozovat, že tato povinnost bude splněna i v případě, kdy obec do uvedeného data stejnopis opatření obecné povahy správci daně toliko odešle. Odešle-li obec do 30. 6. elektronicky stejnopis opatření obecné povahy správci daně, bude lhůta pro splnění povinnosti zachována.



odpovědi na dotazy  
zpracovala KVB advokátní kancelář

# Připomínkujeme

## V březnu (k 25. 3. 2024) jsme připomínkovali především:

### Surovinová politika pro dřevo

*Předkládá Ministerstvo zemědělství ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu, na Svazu připomínkuje Alena Klimt*

Surovinová politika pro dřevo navazuje na Koncepti státní lesnické politiky do roku 2035, a to v oblasti zpracování a využívání dřeva jako obnovitelné suroviny. Stanovuje dřevo jako strategickou komoditu, která je trvale obnovitelná a v době měnícího se klimatu významně přispívá ke zmírňování negativních dopadů vlivem dlouhodobého ukládání atmosférického uhlíku.

Svaz k návrhu uplatnil několik zásadních připomínek. Požadoval bližší specifikaci, jaké nástroje a za jakých podmínek budou v tomto směru použity s varováním, že je třeba se vyvarovat zvýšené těžbě dřeva bez jakékoliv pevné strategie, neboť by mohlo dojít k negativnímu ovlivnění celkového stavu lesů v ČR a narušení jejich funkcí. Současně Svaz požadoval upřesnění k navrhovanému závaznému minimálnímu podílu dřeva v rámci veřejných stavebních projektů s odlišením dle druhu staveb, když pro některé stavby není dřevo vhodným materiálem. Současně Svaz požadoval položení jistoty k zajištění rovnováhy mezi zvýšenou těžbou dřeva a výsadbou nových stromů a délkou jejich růstu.

### Aktualizace Politiky ochrany klimatu

*Předkládá Ministerstvo životního prostředí, na Svazu připomínkuje Alena Klimt*

Politika představuje koncepci vlády ČR, jež by měla určovat základní cíle a strategii ČR v oblasti ochrany klimatu v dlouhodobém horizontu.

Svaz k návrhu uplatnil několik zásadních připomínek, a to například z pohledu usnadnění povolování malých a středních reaktorů. Svaz navrhl otevřít diskusi s MF a Finanční správou k oblasti daňového zatížení příjmu z nájmu a nastavení odpisů investic do bytů, navrhl doplnit materiál o opatření vztahující se k ochraně zemědělské půdy či k řešení ČOV a kapacity bioplynových stanic či k řádnému reflektování rozšířené odpovědnosti výrobců a principu znečišťovatel platí.

### Novela zákona o lesích a o změně a doplnění některých zákonů

*Předkládá Ministerstvo zemědělství, na Svazu připomínkuje Alena Klimt*

Novela zákona o lesích představuje komplexní novelu, jejímž cílem je implementovat praktické zkušenosti a poznatky a současně odstranit aplikační nejasnosti a zrušit povinnosti, které nejsou nezbytné z hlediska zachování lesa a plnění jeho funkcí. Sekundárně cílí i na snížení administrativní zátěže. Novela upravuje například definice některých pojmů a vymezení lesních pozemků, zavádí registr kategorizace lesů a registr lesnické typologie, zjednodušuje proces zpracování lesních hospodářských osnov, mění způsob výpočtu poplatků za odnětí pozemků plnění funkcí lesa, upravuje povinnosti odborných lesních hospodářů a podmínky pro udělování licencí, výslovně přenáší na Ústav pro hospodářskou úpravu lesů výkon některých odborných činností, aktualizuje zmocnění pro finanční nástroje státní lesnické politiky a pro služby zajišťované státem s cílem přizpůsobit kompetence orgánů státní správy lesů a vytvořit legislativní rámec pro nově pojaté podpory vlastníkům lesa z titulu ekosystémových služeb, nebo aktualizuje problematiku nakládání s lesy ve vlastnictví státu s cílem umožnit užívání státních lesů zejména v režimu školních polesí pro účely odborné přípravy studentů lesnických oborů středních lesnických škol.

Svaz k návrhu uplatnil širokou řadu zásadních připomínek dotýkajících se většiny výše uvedených témat.

### Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění vyhlášky

*Předkládá Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje Ilona Masopustová*

Cílem návrhu vyhlášky je přiměřené navýšení paušální částky, kterou má povinnost nahradit účastník řízení, který správní řízení vyvolal porušením své právní povinnosti (§ 79 odst. 5 správního řádu). V současnosti činí paušální částka 1 000 Kč, přičemž k její úpravě nedošlo od 1. ledna 2006. Navrhuje se proto navýšit paušální částku hrazených nákladů správního řízení na 2 000 Kč. Náhrada nákladů řízení je příjmem rozpočtu, ze kterého je hrazena činnost správního orgánu, který náhradu nákladů uložil. Lze tedy předpokládat mírně příznivý dopad na veřejné rozpočty. V současnosti však nelze podle předkladatele finanční a hospodářské dopady přesně vyčíslit.

Svaz uplatnil zásadní připomínku týkající se možnosti zvýšení nákladů řízení v případě přibrání znalce (ve většině případů se jedná o dopravní přestupky).

### Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů

*Předkládá Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje Ilona Masopustová*

Předložený návrh zákona v sobě obsahuje část transpoziční (transpozice směrnice Rady (EU) 2020/285 a transpozice směrnice Rady (EU) 2022/542) a netranspoziční, která reaguje na zkušenosti z aplikační praxe a judikatury v oblasti daně z přidané hodnoty. Mezi tyto změny patří úpravy v oblastech (i) nároku na odpočet daně při registraci plátce, (ii) stavebnictví, (iii) opravy základu daně, (iv) nedobytných pohledávek, (v) vrácení daně nebo (vi) zrušení specifické úpravy majetku vytvořeného vlastní činností. Předkládaný materiál obsahuje významnější negativní rozpočtové dopady v určitých oblastech, a to v případě (i) úpravy nedobytných pohledávek v řádu až jednotek mld. Kč ročně na úrovni veřejných rozpočtů, (ii) transpozice unijní úpravy v oblasti malých podniků, kde se podle odhadů Generálního finančního ředitelství bude jednat o dopad ve výši 50 mil. Kč bez daně z přidané hodnoty na úpravu informačního systému správce daně (tyto výdaje budou zahrnuty do schválených výdajových limitů Finanční správy ČR), (iii) elektronizace v oblasti vrácení daně cestujícím ze třetích zemí mezi 5 až 6 mil. Kč na straně Celní správy České republiky.

Svaz uplatnil celou řadu zásadních připomínek, zejména na upřesnění definice úplaty, vymezení subjektů vystupujících jako orgány veřejné moci, povinné registraci k DPH, DUZP u služeb na dlouhodobé bázi, sazby daně u rovnocenných plnění.



**Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:**

*U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí.*

- Novela zákona o Státním pozemkovém úřadu a souvisejících zákonů
- Informace o implementaci Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v ČR po roce 2020
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 170/2018 Sb., o distribuci pojištění a zajištění, ve znění pozdějších předpisů
- Návrh vyhlášky, kterou se provádějí některá ustanovení zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla
- Návrh o zřízení Rady vlády pro veřejné zdraví
- Návrh vyhlášky o stanovení přírodních léčebných lázní Frymburk

## Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu

### **Místní referendum: souběžné konání místního referenda a voleb; vydávání hlasovacích a volebních lístků; stanovení dne opětovného konání místního referenda po vyslovení neplatnosti hlasování**

I. Koná-li se místní referendum společně v též dny s volbami ve smyslu § 27a odst. 1 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu, je okrsková volební komise plnicí rovněž úkoly okrskové komise pro místní referendum oprávněna rozdělit svou činnost mezi jednotlivé členy komise tak, že někteří budou vydávat hlasovací lístky a úřední obálky pro místní referendum a jiní volební lístky a úřední obálky pro hlasování ve volbách. Osoba přicházející do volební (hlasovací) místnosti však musí být schopna bez obtíží rozpoznat, u kterých členů komise jí budou vydány volební či hlasovací lístky a úřední obálky jednak pro místní referendum, jednak pro volby. V případě absentujícího nebo nedostatečného označení, musí okrsková volební komise voliče na oba typy hlasování výslovně upozornit.

II. V případě souběžného konání místního referenda a voleb (§ 27a odst. 1 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu) může okrsková volební komise vydat hlasovací a volební lístky a úřední obálky až poté, co budou zjištěny jednak vůle voliče ohledně toho, jakého typu hlasování se chce zúčastnit, a jednak jeho oprávnění v místním referendu a volbách hlasovat, resp. volit. Automatické vydání hlasovacích a volebních lístků a úředních obálek není přípustné.

III. Vysloví-li soud v řízení podle § 91a odst. 1 písm. d) s. ř. s. neplatnost hlasování v místním referendu na základě návrhu podaného podle § 58 odst. 1 písm. a) zák. č. 22/2004 Sb., o místním referendu, pro vady, pro které je nutné hlasování v místním referendu opakovat, stanoví den opětovného konání místního referenda o totožné otázce zastupitelstvo obce, a to do 30 dnů od právní moci usnesení soudu.

*(Podle usnesení Krajského soudu v Praze ze dne 16. 2. 2023, čj. 51 A 5/2023-70)*

### **Veřejné zakázky: správní uvážení při ukládání nápravného opatření pro rozpor zadávacích podmínek se zákonem**

Při ukládání nápravného opatření dle § 263 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění účinném do 15. 7. 2023, nemá Úřad pro ochranu hospodářské soutěže prostor pro správní uvážení, zda nápravné opatření uloží. Nemůže proto posuzovat, zda je ukládané nápravné opatření přiměřené.

Úvahy o přiměřenosti při ukládání nápravného opatření se naproti tomu uplatní v případě nesouladu zadávacích podmínek s těmi ustanoveními zákona, u nichž Úřad pro ochranu hospodářské soutěže posuzuje, zda nesoulad zadávací podmínky s daným ustanovením dosahuje takové intenzity, že již představuje rozpor se zákonem. Stejně tak platí, že pokud by došlo jen k formálnímu rozporu se zněním zákona, ale daná zadávací podmínka by nijak nenarušovala ani neohrožovala zájem chráněný zákonem, nejednalo by se o porušení zákona.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 30. 10. 2023, čj. 8 As 284/2022-32)*

### **Rozpočtová pravidla: povaha opatření poskytovatele dotace o nevyplacení dotace a rozhodnutí o námitkách**

Opatření poskytovatele dotace dle § 14e odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, nelze považovat za rozhodnutí ve smyslu § 9 a § 67 správního řádu. Tím je až rozhodnutí o námitkách proti tomuto opatření dle § 14e odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 14. 12. 2023, čj. 9 Afs 203/2023-45)*

### **Pozemní komunikace: nesouhlas vlastníka pozemku s veřejným užíváním cesty jen v určitém období roku; vyloučení alternativní cesty v zájmu ochrany životního prostředí**

I. Cesta zpravidla bude veřejně přístupnou komunikací (§ 7 odst. 1 zák. č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích) navzdory tomu, že vlastník pozemku, přes nějž cesta prochází, nesouhlasí s jejím veřejným užíváním jen v určitém období roku (zde: v zimě, a to kvůli provozu lyžařských vleků). Ta-



kovy nesouhlas totiž míří na rozsah užívání cesty a režim provozu na ní, který se může v čase měnit; nelze jej řešit v řízení o určení existence veřejně přístupné účelové komunikace, jehož výsledkem je deklaratorní rozhodnutí. Rozsah obecného užívání by mohl omezit jen silniční správní úřad, a to rozhodnutím konstitutivním (§ 7 odst. 1 věta druhá a § 24 citovaného zákona).

II. Alternativní trasou ke sporné veřejně přístupné účelové komunikaci (§ 7 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích) nemůže být taková cesta, jejíž užívání omezuje v zájmu ochrany životního prostředí (zde: kvůli klidovému režimu na tokaništitích tetřívka obecného) obecně závazný právní předpis.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 10. 11. 2023, čj. 10 As 111/2022-69)*

### **Provoz na pozemních komunikacích: povinnost cyklisty použít stezku pro chodce a cyklisty**

Z § 57 odst. 1 ani z jiného ustanovení zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, nevyplývá povinnost cyklisty použít stezku pro chodce a cyklisty.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 21. 12. 2023, čj. 4 As 102/2023-25)*

### **Stavební řízení: doručování odvolatelů v řízení s velkým počtem účastníků**

Vedlejšímu účastníkovi stavebního řízení, kterému bylo v prvním stupni doručováno veřejnou vyhláškou dle § 144 odst. 6 správního řádu, musí být poté, co podá odvolání, doručováno individuálně.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 7. 12. 2023, čj. 6 As 285/2021-55)*

*Zdroj: Sbíрка rozhodnutí Nejvyššího správního soudu*

# Jak se žije v Osečné?

**Město Osečná leží v Libereckém kraji, na jih od ještědského hřebene, v Ralské pahorkatině. Původně zde žilo většinou německé obyvatelstvo. Od roku 1970 nastal rozvoj obce díky nedalekým uranovým dolům. Ze 750 obyvatel nás nyní je zhruba 1200 a již dle mého názoru máme ustálenou infrastrukturu. Mezi kladné stránky našeho městečka patří dobře fungující základní škola s 260 žáky a mateřská škola s 60 žáky, fungující lékárna, praktický lékař, dětský lékař a zubní lékař. Funguje zde také česká pošta.**

Součástí městského úřadu je matrika a stavební úřad. Součástí města jsou také známé Lázně Kundratice, kde se léčí pohybové ústrojí. Centrální obec a všechny okolní osady k nám patřící jsou v pěkném přírodním prostředí mezi lesy, město zrevitalizovalo pět rybníků, které zajišťují zásobu vody. Nad městem pramení řeka Ploučnice, která se vlévá v Děčíně do Labe, a podél této řeky se nám podařilo vytvořit cyklomagistrálu Ploučnice, která je hojně využívána. Na tuto navazují další cyklostezky směr Ještěd. Naši občané i turisté si můžou také zkrátit cestu do Lázní Kundratice po haťovém chodníku Mannovým lesem. Městu se podařilo v nedávné době vybudovat novou splaškovou kanalizaci, nové chodníky včetně nového veřejného osvětlení.

Záporem naší polohy je špatná dopravní dostupnost k nejbližší dálnici, rovněž zde chybí historicky železnice. Možná dalším negativem je absence kulturních zařízení. Městu chybí některá upravená veřejná prostranství, která se snažíme postupně revitalizovat.



Město Osečná vlastní řadu nemovitostí včetně budovy základní školy a školky, multifunkční dům poskytující služby občanům a další budovy. V nejhorším technickém stavu byla budova č. p. 87 na Svatovítském náměstí. Zajímavostí je, že právě v ní sídlila do druhé světové války česká škola, která byla v roce 1939 po nuceném odchodu českých obyvatel zrušena. Bylo zde několik návrhů, jak budovu využít, a zvítězila myšlenka jakéhosi místa setkávání občanů či zajištění

sociálních služeb. V roce 2012 město Osečná vytvořila stavební projekt, následně bylo vydáno stavební povolení a obec se několikrát pokoušela získat finanční prostředky na rekonstrukci. Až v roce 2021 na základě výzvy „101. Výzva IROP – Sociální infrastruktura se zvýšenou energetickou účinností – SC 6.1“ podala žádost o dotaci pod názvem „Víceúčelové sociální centrum Osečná č. p. 87“ a v následujícím roce dotaci obdržela. Po peripetích s výběrovým řízením byla vy-





brána stavební firma a počátkem roku 2023 započala výstavba. Hned z počátku nastaly problémy při bouracích pracích, ale ty se překonaly, a koncem roku 2023 byla stavba dokončena. Nyní po vybavení domu inventářem probíhá zkušební provoz pečovatelské služby, dále sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi a sociálně aktivizační služby pro seniory. I přes získání finančních prostředků z programu IROP ve výši 32 597 677,29 Kč byl pro město Osečná pro-

jekt náročný, protože se na výstavbě sama podílela částkou přibližně 11 milionů Kč.

O projektu rozhodl fakt, že naše obyvatelstvo mírně stárne a do budoucna bude potřeba zajistit sociální službu pro potřebné. Využili jsme i možnosti získání dotace z IROPu, bez které bychom nedokázali takovýto objekt finančně zvládnout. Realizací projektu se nám naplnila možnost pomáhat zranitelným osobám v životních

situacích, a to jak pečovatelskou službou a sociálně aktivizačními službami, jak pro mládež, tak pro seniory.

Tento projekt určitě není ojedinělý, ale město má dlouhodobě rozvojový program, který každoročně doplňujeme a realizované projekty vypouštíme. V současné době dle návrhu architektonické kanceláře VPA Ing. arch. Michala Valerta máme zpracován projekt veřejných prostranství, který postupně chceme realizovat. Prvním prostranstvím bude zázemí u nově zrekonstruovaného domu a radnice v ul. Školní a dále to bude revitalizace parkoviště v ul. Českolipská.

### Kde hledáme inspiraci?

Snažíme se zajistit hezké prostředí nejen pro naše občany, lázeňské hosty, ale i turisty. Inspirace hledám při návštěvách regionů v okolních státech EU. Snahou města Osečná není se abnormálně zvětšovat a nabírat co největší počet občanů, ale vylepšovat kvalitu života těch, kteří zde už žijí. Zkrátka investujeme do svých občanů i do turismu.

*Jiří Hauzer  
starosta města*



## nabídka

### Chybí vám výpočetní technika?



Správa informačních technologií Plzeň nabízí zdarma 60 kusů výpočetní techniky k využití úřadům, školám či neziskovým organizacím. Níže je uvedena jejich konfigurace. Klávesnice a myš je nutné dokoupit nové.

PC HP EliteOne 800 G2 AIO  
Procesor Intel Pentium G4400 3,3GHz  
Operační paměť 8GB RAM  
HDD 128GB SSD  
Většina má DVD-RW  
Windows 10 Pro (nutná instalace, formátováno na čistý disk)

Další stroje budou v průběhu dalších 2 až 3 měsíců.  
Pokud máte zájem, pište přímo na e-mail:  
[horais@plzen.eu](mailto:horais@plzen.eu).

Zdroj: Správa informačních technologií města Plzeň

## pozvánka

### S knížkou do života

Senát PČR a Svaz knihovníků a informačních pracovníků ČR (SKIP ČR) Vás zvou na mezinárodní konferenci „S knížkou do života/Bookstart: přínos pro rodinu, komunitu a společnost“, která se uskuteční v Senátu v úterý **23. dubna 2024** od 10:00 hodin. Záštitu konferenci poskytl 1. místopředseda Senátu PČR prof. Ing. Jiří Drahoš, DrSc.



Chcete rozvíjet čtenářskou (pre)gramotnost dětí? Chcete rozvíjet intelektuální a vzdělanostní potenciál obce? Chcete podpořit kulturní a společenský život rodin s malými dětmi? Chcete rodinám s dětmi poskytnout bezpečný prostor pro trávení společného času? To a více vám i vaší komunitě může nabídnout projekt S knížkou do života/Bookstart. Projekt navazuje, podporuje a rozvíjí prorodinnou politiku státu. Svými aktivitami propojuje komunitu, zlepšuje vztahy a komunikaci v rodinách a počítá i s rodinami se zdravotním znevýhodněním (včetně zrakového a sluchového). V České republice je do projektu zapojeno již na 350 obcí prostřednictvím svých knihoven a podporuje ho několik krajů. Od počátku projektu v roce 2018 bylo osloveno 111 500 rodin s malými dětmi (0–6 let) a jejich počet neustále roste. Příznivé ohlasy na projekt mají jak zřizovatelé, tak i knihovny a široká veřejnost.

Více informací najdete na: [www.skniczkozivota.cz](http://www.skniczkozivota.cz)

### Komise pro zahraniční spolupráci, 23. února 2024, Praha

V úvodu jednání předseda komise Pavel Branda předal informace z jednání evropských institucí a organizací, ve kterých je Svaz zapojen, Richard Vereš doplnil o informace z komisí ENVE a SEDEC. Jako člen delegace do Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy pak seznámil přítomné s programem nadcházejícího plenárního zasedání Kongresu, které se koná ve dnech 26.–28. března. Krátce se vrátil k prosincovému zasedání Politického výboru CEMR – viz *INS* č. 1/2024.

Monika Štěpánová informovala o připravované cestě delegace Svazu do Bruselu ve dnech 16.–17. dubna. Cílem je navázání kontaktů se zástupci evropských institucí a organizací, jako např. Evropský výbor regionů, Stálá mise ČR při EU nebo CEMR, a pro-



jednání témat týkajících se aktuálně projednávané evropské legislativy.

Následující informace se týkaly přípravy delegace do Výboru regionů na období 2025 až 2030, vývoje situace týkající se přeshraniční spolupráce na evropské a národní úrovni, aktivit Svazu v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce a přípravy koheze 2028+.

### Komise pro kohezní politiku, 23. února 2024, Praha

Členové komise byli nejprve seznámeni s aktivitami v oblasti přípravy budoucího programového období 2028+, které se uskutečnily od posledního jednání na národní a evropské



úrovni.

Stěžejním bodem programu bylo představení výstupů Analýzy potřeb měst a obcí v kontextu budoucí kohezní politiky 2028+, který pro Svaz zpracoval tým Katedry regionální politiky UJEP pod vedením Ing. Tomáše Sýkory v říjnu-prosinci 2023. Analýza byla zpracována na základě dotazníkového šetření (712 respondentů) a návazných fokusních skupin dle jednotlivých komor Svazu, které výstupy dotazníkového šetření prohloubily. Analýza je výchozí podklad pro další aktivity Svazu související s plánováním a vyjednáváním vhodného nastavení kohezní politiky ve prospěch tuzemských municipalit. Na jejím základě bude také zpracována pozice Svazu k budoucnosti kohezní politiky po roce 2027.

### Komise pro sociální věci, zdravotnictví a bydlení, 27. února 2024, Praha

Na jednání komise byli přizváni zástupci Ministerstva pro místní rozvoj, kteří členům komise a hostům (vybraným zástupcům obcí, jež se problematikou bydlení zabývají) představili návrh nařízení o financování dostupného bydlení. Jedná se o výzvu, která by měla být vyhlášena na přelomu srpna/září letošního ro-



ku s celkovou alokací 8 mld. Kč. Návrh nařízení vlády Svaz ještě obdrží k připomínkování v rámci standardního meziresortního připomínkového řízení. O finálním znění výzvy budou členové Svazu včas informováni.



Dále o vystoupení v rámci komise požádal zástupce Veřejného ochránce práv na téma zaměstnávání osob se zdravotním postižením. V rámci tohoto příspěvku se komise zúčastnili také zástupci organizací Rytmus a Fokus Praha, kteří prezentovali dobrou praxi. Byl přislíben seznam poskytovatelů metody podporovaného zaměstnání v každém kraji, který Svaz členům komise k případnému využití poskytne. Na příští jednání komise je počítáno s představením návrhu redesignu dávek ze strany MPSV.

### **Bezpečnostní komise, 7. března 2024, Praha**

Komise se tentokrát sešla zejména k bodu týkajícímu se probíhajícího připomínkového řízení k návrhu zákona o kritické infrastruktuře a souvisejícím novelám dalších zákonů z oblasti krizového řízení. Komise přijala závěr, že nesouhlasí s přenesením kompetencí v oblasti krizového řízení na obce s rozšířenou pů-



sobností a požaduje zachování současného stavu, kdy krizové plány ORP zpracovává HZS kraje.

Dále diskutovala o potřebě novelizace zákona o požární ochraně ve vztahu k příslušníkům jednotek sboru dobrovolných hasičů, přičemž bylo dohodnuto, že Generální ředitelství HZS ČR společně se Svazem vytipuje zásadní body, které je třeba řešit, předloží je komisi a budou vytvořeny priority, u nichž bude snaha je legislativně zakotvit. Na komisi byla otevřena také otázka regulace zábavní pyrotechniky, přičemž z výsledků dotazníkového šetření mezi obcemi vyplynulo, že jako největší problém vnímají otázku dostupnosti, která by se měla v ČR řešit. V závěrečném bodě „různé“ se řešilo téma kůrovcové ka-

lamity a situace v národních parcích a problematika ochrany obyvatelstva v ČR.

### **Komora statutárních měst, 7. března 2024, on-line**

Komora statutárních měst na svém jednání řešila návrh pozice metropolitních oblastí a aglomerací ČR k budoucnosti metropolitní spolupráce po roce 2027. Jednání vycházelo z výsledků vyjednávání pozic pro přípravu nového programového období 2028+, kterým odstartovalo lednové zasedání územních partnerů. Na jednání územních partnerů dne 17. 1. 2024 byla řešena mimo jiné otázka přípravy budoucí kohezní politiky 2028+. V návaznosti na toto jednání metropole/aglomerace zahájily rovněž přípravu vlastní pozice pro vyjednávání podmínek kohezní politiky a metropolitní spolupráce 2028+. Pozice metropolitních oblastí a aglomerací ČR k budoucnosti metropolitní spolupráce po roce 2027 (dále jen Pozice ITI), která byla hlavním bodem jednání KSM, akcentuje zejména dlouhodobé pozitivní zkušenosti nositelských měst ITI a jejich zázemí s implementací tohoto nástroje a zároveň význam metropolitních oblastí/aglomerací jako důležitého aktéra regionálního rozvoje. Otevřena byla i otázka možného zřízení společné platformy zastupující zájmy nositelských měst ITI. V rámci jednání byly představeny i aktuální výstupy z Expertní pracovní skupiny pro financování obcí a měst, která se věnuje zejména návrhu na úpravu RUD.

### **Výbor dobrovolných svazků obcí, 25. března 2024, hybridně**

V rámci sdílení příkladů dobré praxe představil předseda Výboru DSO Tibor Švec aktivity DSO Dolnobřežansko, zejména v oblasti obecní policie, kamerového systému či dopravní obslužnosti zapojených obcí. Pozornost byla znovu věnována konceptu společenství obcí, a to i v kontextu zkušeností ze zahraničí. Cesta, kterou se vydává ČR, je v rámci Evropy blízká zejména situaci ve Francii, kde je i podobná sídelní struktura. Zásadní je zachovat princip dobrovolnosti s využitím potenciálu dosavadní meziobecní spolupráce, bez násilného slučování obcí. V ČR se bude ještě jednat o určitý proces, snahou je například zrušit nynější podmínku omezení společenství obcí pouze na území ORP. Pozornost je nutno mimo jiné zaměřit na zmapování aktivních DSO a jejich přínosů v území.



## Známe první krajské vítěze výzkumu Město pro byznys

Srovnávací výzkum Město pro byznys hodnotí již sedmnáctým rokem podnikatelský potenciál měst a obcí v České republice. Do podrobného zkoumání jsou zahrnuta všechna města s rozšířenou působností. Analytici agentury Datank, která za výzkumem stojí po datové stránce, dělí své hodnocení do dvou hlavních kategorií, kterými jsou podnikatelské prostředí a přístup veřejné správy. Do výzkumu jsou zahrnuty všechny důležité informace a statistická data, která dále rozvíjejí diskuzi o vývoji podnikatelského

prostředí v ČR. Pořadí se vyhodnocuje za jednotlivé kraje a také za celou republiku. Vyhlášovatelem výzkumu je týdeník Ekonom, partnerem Stavební skupina VINCI Construction CS a Svaz měst a obcí ČR.

Na krajských setkáních Svazu byly zatím (ke konci března) v jednotlivých krajích vyhlášeny tyto stupně vítězů.



### Jihomoravský kraj

- 1 Brno
- 2 Pohořelice
- 3 Hodonín



### Hlavní město Praha

- 1 Praha 22
- 2 Praha 1
- 3 Praha 14



### Jihočeský kraj

- 1 Český Krumlov
- 2 Vodňany
- 3 České Budějovice



### Středočeský kraj

- 1 Mladá Boleslav
- 2 Lysá nad Labem
- 3 Kralupy nad Vltavou



2024 **ISSS**

**13.–14.5.24 Hradec Králové**

Kongresové centrum **Aldis**

26. ročník konference zaměřené na **digitalizaci veřejné správy a rozvoj e-governmentu**

pořadatel



spolupořadatel



spolupracují



**Na konferenci v samostatném bloku  
vystoupí zástupci Komise  
pro digitalizaci a elektronizaci SMO ČR**



isss-konference

#isscz @isscz

Více informací a registrace na [www.issz.cz](http://www.issz.cz)





## Nový ročník soutěže Vesnice roku vyhlášen

V pořadí již 28. ročník soutěže Vesnice roku byl 6. března 2024 vyhlášen v Senátu, a to za účasti zástupců všech spoluvyhlašovatelů, tedy místopředsedy vlády a ministra pro místní rozvoj Ivana Bartoše, ministra zemědělství Marka Výborného, předsedkyně Spolku pro obnovu venkova Veroniky Vrecionové a místopředsedy Svazu měst a obcí Pavla Drahovzala.

Do soutěže se mohou přihlásit všechny obce, tedy i města a městyse, které mají nejvýše 7 500 obyvatel a zpracovaly strategický dokument svého rozvoje.

Přihlášky je možné podávat **do 26. dubna**. V následujících dvou měsících pak proběhne krajská kola. Celostátní kolo se uskuteční v prvním zářijovém týdnu tohoto roku. Vítěze a nositele titulu „Vesnice roku 2024“ vyhlásí zástupci vyhlašovatelů soutěže 21. září 2024 v Uherském Hradišti.

Ministr pro místní rozvoj Ivan Bartoš v úvodním slově poznamenal: „V České republice je dnes 6 258 obcí, v tomto ohledu jsme unikátem nejen v evropském, ale dokonce světovém měřítku. Téměř 90 % z nich má do pěti tisíc obyvatel, 80 % dokonce méně než tisíc. Už jen z tohoto prostého přehledu je patrné, jak jsou

*malé obce u nás důležité. Jsem proto velmi rád, že můžeme tyto obce podporovat mimo jiné také prostřednictvím soutěže Vesnice roku, která se koná již od roku 1995.“*

Ministr upozornil také na některé novinky letošního ročníku. Soutěž má nové webové stránky, přihlašovací i hodnotící proces

je digitální, což výrazně urychlí práci představitelům obcí i hodnotitelům. Inovace v malých obcích resort podpoří v krajském kole novou fialovou stuhou. Plánuje také navýšit odměny formou dotace pro stuhu a ocenění v gesci MMR. V neposlední řadě se také vylepšuje a sjednocuje systém hodnocení.



Připomeňme si, že v minulém roce se do soutěže přihlásilo celkem 175 obcí napříč republikou. Nositelem titulu Vesnice roku 2023 se stala zlínská obec Ostrožská Lhota.

3. ročník konference

# SVĚTLO

Magie světla  
v architektuře

17. – 18. 9. 2024

O2 universum, Praha

Moderuje Michala Hergetová

Odborné pohledy a živé debaty o osvětlení  
veřejných prostorů a jeho bezpečnosti.

Diskuse o vlivu osvětlení na bezpečnost ve  
veřejných prostorech.

Odborné prezentace úspěšných projektů  
osvětlení ve městech, technická řešení  
s důrazem na efektivitu.

**SNÍŽENÉ VLOŽNÉ** pro města a obce  
3 500 Kč bez DPH

Cena zahrnuje i vstup  
na společenský večer.

**REGISTRACE NA KONFERENCI**

[www.konferencesvetlo.cz](http://www.konferencesvetlo.cz)

ZÁŠTITA



SPECIÁLNÍ  
PARTNER



HLAVNÍ MEDIÁLNÍ  
PARTNER

**Světlo**  
časopis pro světla a osvětlování

MEDIÁLNÍ  
PARTNER



**PRO**  
města  
a obce

POŘADATEL



Akce je hrazena z prostředků na úhradu  
nákladů vzniklých dle § 320a zákoníku práce  
na sociální dialog v roce 2024.

ORGANIZÁTOR

