



SMYSLUPLNÉ NASTAVENÍ KVALIFIKACE JAKO PREVENCE PROBLÉMŮ

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

- **Primárně dozorový orgán – přezkum zadávání VZ**
- **Další činnost – vydává:**
 - [Stručný průvodce světem veřejných zakázek](#)
 - [Informační listy](#)
 - [Výkladová stanoviska, metodiky](#) (i ve spolupráci s MMR)
 - [Sborníky rozhodnutí](#) (stavebnictví, doprava, IT, telekomunikace)
 - uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost.html
- **Sbírka rozhodnutí**
 - uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti.html

DALŠÍ METODICKÁ ČINNOST ÚOHS

- **Metodické dny**
 - nově ve spolupráci se společností EVERESTA - <https://www.metodickednyuohs.cz/>
 - Termín: **20. 3. 2024** – Novela zákona o ochraně hospodářské soutěže (nový metodický den č. 3)

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

➤ **Májová konference o veřejných zakázkách**

- Termín: **15. a 16. 5. 2024**
- registrace zahájena uohs.gov.cz/cs/informacni-centrum/konference-a-seminare/majova-konference-o-verejnych-zakazkach-2024.html

➤ **Na ÚOHS se lze obracet s dotazy**

kontakt: uohs.gov.cz, e-mail: posta@uohs.cz

➤ **Metodická činnost v oblasti veřejných zakázek**

- primárně **Ministerstvo pro místní rozvoj**
- MMR kontakt: portal-vz.cz, e-mail: opvz@mmr.cz

UŽ VÍM CO CHCI ... ALE OD KOHO?

Co je kvalifikace?

- *institut pro vymezení požadavků na dodavatele*
- *nástroj pro ověření způsobilosti a schopnosti dodavatele plnit VZ*
- *zákonné „síto“ – nutnost vymezení hranice mezi oprávněným a neoprávněným omezením okruhu dodavatelů (za současného dodržení zásad dle § 6 ZZVZ)*

Cíl:

- *získání větší míry jistoty úspěšné realizace VZ; ujištění o odborné zdatnosti, zkušenosti, dispozici technickým vybavením, finanční stabilitě atd.*
- *upraveno v § 37 odst. 1 písm. a), § 48 odst. 5 a § 73 až 88 ZZVZ*

MÍT KVALIFIKOVANÉHO DODAVATELE SE HODÍ...



CO VŠECHNO MUSÍM VZÍT V ÚVAHU

Co je potřeba zohlednit?

- *předmět (charakter, složitost)*
- *okolnosti související s VZ (např. doba plnění, finanční rozsah)*
- *aktuální situace na trhu*

Zlaté zadavatelské pravidlo

➔ „VÍM CO DĚLÁM A PROČ TO DĚLÁM“

➤ Dodržování základních zásad při stanovení kvalifikace

- *transparentnost (viz KS Brno 31 Af 48/2018-63)*
- *přiměřenost (viz NSS 5 As 65/2021-73)*
- *rovného zacházení (viz KS Brno 30 Af 75/2020-151)*
- *zákaz diskriminace (viz NSS 1 Afs 20/2008 – 157)*

JE ZAKÁZÁNO NEZÁKONNĚ OMEZOVAT HOSPODÁŘSKOU SOUTĚŽ

Je třeba zohlednit (ověřit) aktuální situaci na trhu

- *POZOR – diskriminační může být i požadavek, který je přiměřený, ale neodpovídá situaci na trhu (KS Brno 62 Af 21/2016-45)*
- *zadavatel by měl mít přehled, zda (event. kolik) dodavatelů je schopno kvalifikaci splnit*

Doporučení

➔ **stěžejní požadavky na kvalifikaci zakomponovat do smluvních podmínek**

příklad:

Požadavek na kvalifikaci: prokázání zkušeností a znalostí stavbyvedoucího → návrh smlouvy by měl obsahovat závazek, že daný stavbyvedoucí se bude podílet na plnění VZ

PRAKTICKÉ PŘÍKLADY 1

Požadavky na technickou kvalifikaci – reference [§ 79 odst. 2 písm. a) a b) ZZVZ]

- **nepřiměřený počet referencí** – zadavatel požaduje doložit čtyři referenční zakázky na výkopové práce o objemu 50.000 m³ (Proč není způsobilý dodavatel, který disponuje např. dvěma referenčními zakázkami? Prostřednictvím průzkumu trhu Úřad navíc zjistil, že existuje velké množství dodavatelů disponujících dvěma či třemi referencemi.)
- **nepřiměřený objem referenčního plnění** – zadavatel požaduje dodat 50 tis. ks respirátorů v časovém horizontu čtyř let, žádá doložení zkušenosti s dodávkou 100 tis. ks respirátorů v posledních třech letech
- **kumulace kompetencí bez věcného opodstatnění** (reference na zhotovení kruhové stavby založené na pilotách)
- **požadavky bez věcného opodstatnění** (zatravnění ploch v intravilánu – může existovat „složitý“ prostor v extravilánu a „jednoduchý“ v intravilánu; rekonstrukce budovy občanské vybavenosti nebo realizace přístavby školy – bezdůvodné zúžení předmětu reference)

PŘÍKLAD 2

VZ – oprava střechy a přestavba půdní vestavby

Technická kvalifikace:

Seznam stavebních prací poskytnutých za posledních 5 let, jehož součástí bude zakázka na stavební práce, jejímž předmětem byla realizace/oprava/rekonstrukce střechy se skládanou krytinou z břidlice, či vláknocementové desky, ve finančním rozsahu min. 4 mil. Kč bez DPH za každou takovou stavbu (stanovený finanční objem je vztažen pouze na realizaci střechy se skládanou krytinou)

Nutná obezřetnost při vymezení požadavku na rozsah referenčního plnění

- *příliš nejednoznačné vymezení*
- *sporným se může stát, které položky (části) stavby započítat do stanoveného finančního objemu a které nikoli (nesouvisející plnění), příp. pouze částečně*
- *následně se zadavatel může dostat do problému s vyhodnocením kvalifikace*
- *možné řešení – požadovat pouze prokázání dodávky krytiny a její pokládku*

PŘÍKLAD 3

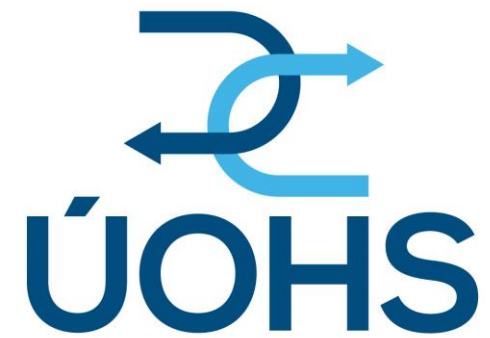
VZ na stavební práce – demolice rozsáhlých staveb

*Zadavatel v rámcí technické kvalifikace ve vztahu k osobě stavbyvedoucího požadoval **doklad o autorizaci v oboru pozemní stavby jako autorizovaný inženýr** dle autorizačního zákona.*

- ***autorizovaný technik i autorizovaný inženýr jsou oba způsobilí k odbornému vedení provádění stavby nebo její změny v pozici (hlavního) stavbyvedoucího***
- ***zadavatel je v takové situaci povinen prokázat, proč by pro pozici stavbyvedoucího s ohledem na předmět plnění VZ nemohla být dostatečná pouze autorizace jakožto autorizovaný technik (např. S0050/2022/VZ)***

Pokud zadavatel stanoví požadavky na osobu stavbyvedoucího nad rámec zákona, musí být schopen takový postup odůvodnit – musí prokázat souvislost s předmětem VZ a přiměřenost ve vztahu k rozsahu a složitosti VZ

- ***týká se veškerých požadavků kladených na stavbyvedoucího, vč. např. jeho vzdělání či dosavadních pracovních zkušeností (zde rozhoduje materiálově konstrukční metoda staveb, ne jejich účelové určení)***



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE
OFFICE FOR THE PROTECTION OF COMPETITION

Děkuji za pozornost.

Více informací o činnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, zajímavosti a přehled nadcházejících akcí naleznete na našich stránkách a sociálních sítích

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, www.uohs.gov.cz



[Úřad pro ochranu hospodářské soutěže – ÚOHS](#)



[Úřad pro ochranu hospodářské soutěže](#)



[@UOHS_CZ](#)

