

## DŮSLEDKY POZBYTÍ PLATNOSTI OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCE O ZŘÍZENÍ OBECNÍ POLICIE PRO JEJÍ VČASNÉ NEZVEŘEJNĚNÍ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

### STANOVISKO ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY MINISTERSTVA VNITRA Č. 1/2025

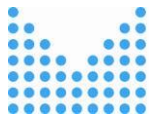
- I. Došlo-li ze zákona k pozbytí platnosti obecně závazné vyhlášky obce o zřízení obecní policie v důsledku jejího včasného nezveřejnění ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (§ 9 odst. 1 a 3 zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů), nemá tato skutečnost sama o sobě vliv na další existenci, postavení a činnost jednou zřízené obecní policie v obci.
- II. V obci dříve zřízenou obecní policií lze s ohledem na § 35a odst. 2 a § 84 odst. 2 písm. q) zákona o obcích ve spojení s § 1 odst. 1 zákona o obecní policii zrušit výhradně samostatnou obecně závaznou vyhláškou, v níž zastupitelstvo obce výslovně projeví vůli, aby tento právní následek nastal.
- III. Obci, v níž došlo k pozbytí platnosti obecně závazné vyhlášky o zřízení obecní policie, aniž byla její obecní policie výslovně zrušena samostatnou obecně závaznou vyhláškou dle bodu II., doporučujeme za účelem vyloučení možné právní nejistoty ohledně další existence její obecní policie přijmout novou obecně závaznou vyhlášku, v níž bude deklarovat, že na jejím území je obecní policie nadále zřízena. Doporučený vzor této vyhlášky je obsahem přílohy tohoto stanoviska.

### ODŮVODNĚNÍ STANOVISKA:

Dle § 9 odst. 1 a 3 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „**zákon o Sbírce právních předpisů**“), měly obce ve lhůtě 3 let ode dne nabytí účinnosti jmenovaného zákona (1. leden 2022) povinnost ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „**Sbírka právních předpisů**“) povinnost zveřejnit své platné a účinné obecně závazné vyhlášky (dále jen „**OZV**“), které byly vydány před 1. lednem 2022. Ty „starší“ OZV, které nebyly ve Sbírce právních předpisů včas zveřejněny, pozbyly počátkem roku 2025 ze zákona (*ex lege*) platnosti.<sup>1</sup> Předmětem tohoto stanoviska jsou dopady možného pozbytí platnosti „starších“ OZV o zřízení obecní policie na další postavení a činnost obecní policie v obci.

---

<sup>1</sup> Opodstatněnost stanovení této povinnosti obcím (včetně negativních následků jejího nesplnění spočívajících v pozbytí platnosti nezveřejněných OZV) potvrdil Ústavní soud, který se ústavností zákona o Sbírce právních předpisů, včetně jeho přechodných ustanovení, zabýval v nálezu ze dne 30. listopadu 2021, sp. zn. Pl. ÚS 18/21.



## DŮSLEDKY POZBYTÍ PLATNOSTI OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCE O ZŘÍZENÍ OBECNÍ POLICIE PRO JEJÍ VČASNÉ NEZVEŘEJNĚNÍ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

Dle § 35a odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o obcích**“), obce mohou zřizovat obecní policii, přičemž „[z]řízení a činnost obecní policie upravuje zvláštní zákon“. Tímto zvláštním zákonem je zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o obecní policii**“). Dle § 84 odst. 2 písm. q) zákona o obcích současně platí, že zastupitelstvu obce je vyhrazeno „*zřizovat a zrušovat obecní policii*“.

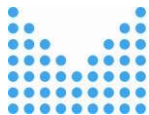
Za situace, kdy § 1 odst. 1 zákona o obecní policii výslovně stanoví, že „[o]becní policie je orgánem obce, který zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou“, je třeba ke zrušení jednou zřízené obecní policie vždy projev vůle zastupitelstva obce přijatý v kvalifikované formě OZV, ve které bude zastupitelstvem zamýšlený právní následek stran zániku (zrušení) obecní policie explicitně vyjádřen. **Pozbytí platnosti (derogace) samotné OZV o zřízení obecní policie (ať už z jakýchkoliv příčin) samo o sobě na další postavení a činnost jednou zřízené obecní policie nemá vliv.**

Z fakultativních orgánů obce je kvalifikovanou formou OZV (právního předpisu) zřizována a rušena pouze obecní policie. Jiné (zvláštní) orgány obce (komise pro projednávání přestupků, povodňová komise, komise pro sociálně-právní ochranu dětí apod.) jsou zřizovány usneseními, rozhodnutími nebo jinými opatřeními k tomu kompetentních orgánů obcí (zpravidla starosty či rady obce), pro jejichž přijetí, účinky a revokace nejsou zákonem předepsány natolik striktní formální a procedurální požadavky, jako je tomu v případě OZV.

Smysl a účel zvláštní úpravy zřízení a zrušení obecní policie formou OZV přijímané zastupitelstvem obce lze nalézt v **mimořádných dopadech tohoto kroku** pro celou obec (potřeba finančního, materiálního a personálního zajištění obecní policie, plnění právních povinností obce souvisejících s činností obecní policie, dopad existence obecní policie na ochranu veřejného pořádku a bezpečnost v obci apod.), které u jiných fakultativně zřizovaných orgánů obcí v obdobné míře nelze zaznamenat. **Zákonem předepsaný kvalifikovaný způsob a forma konstituování a rušení obecní policie tedy sleduje ve vztahu k obci ochranný účel a podtrhuje závažnost takového rozhodnutí.**

Obsahem OZV vydávaných na základě § 1 odst. 1 zákona o obecní policii může být toliko stanovení, že se v určité obci „zřizuje“ nebo „zrušuje“ obecní policie, a to k datu nabytí účinnosti OZV. Předmětné OZV jsou v kontextu se zněním příslušného zákonného zmocnění **jednorázovými právními předpisy**, jejichž normativní obsah je vyčerpán jejich použitím, tj. okamžikem nabytí účinnosti příslušné OZV. Poté jde *de facto* o **obsoletní právní předpisy**, jejichž zrušením se na stavu, který v minulosti jednou vyvolaly, nic nemění.

K uvedenému je vhodné doplnit, že OZV o zřízení obecní policie nepředstavují jakousi dobu „zřizovacích listin organizačních složek“ ve smyslu § 26 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších



## DŮSLEDKY POZBYTÍ PLATNOSTI OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCE O ZŘÍZENÍ OBECNÍ POLICIE PRO JEJÍ VČASNÉ NEZVEŘEJNĚNÍ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

předpisů, ani zakladatelských listin či obdobných dokumentů ustavovaných právnických osob ve smyslu § 122 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Obecní policie totiž není ani organizační složkou obce, ani právnickou osobou. Obecní policie je orgánem obce *sui generis* (svého druhu) a vykonavatelem veřejné správy. Pro zřízení a rušení obecní policie proto platí shora předestřené speciální právní úprava obsažená v zákoně o obcích a zákoně o obecní policii, která podrobně upravuje též další fungování a činnost tohoto orgánu obce.

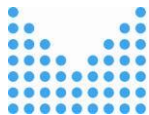
Přestože samotné zrušení OZV o zřízení obecní policie bez dalšího nemá dle právního názoru Ministerstva vnitra na vlastní existenci a činnost obecní policie vliv, současně je třeba poznamenat, že tato skutečnost v praxi může generovat zbytečné spory a vést u části veřejnosti k (třebas i účelovému) zpochybňování postavení a činnosti obecní policie v obci. Proto je daná situace z hlediska právní jistoty objektivně nežádoucí.

Obce, jejichž „starší“ OZV o zřízení obecní policie pozbyla platnosti v důsledku včasného nezveřejnění ve Sbírce právních předpisů, tuto vyhlášku již nemohou do Sbírky právních předpisů dodatečně doplnit. Uvedený postup není právně ani fakticky možný. Jedinou cestou k narovnání shora předestřené nežádoucího stavu je přijetí zcela nové OZV, v níž bude obec deklarovat, že má na svém území obecní policii od určitého dřívějšího data zřízenou, a její řádné vyhlášení ve Sbírce právních předpisů.

Pro pořádek lze uvést, že k přijetí ryze deklaratorní OZV, jejímž účelem je vyloučit právní nejistotu a stvrdit původní vůli zastupitelstva obce mít v obci zřízenou obecní policii, není třeba žádné výslovné „zákonné zmocnění“. OZV jsou originárními (neodvozenými) právními předpisy obcí, neboť pravomoc k jejich vydávání zastupitelstvům obcí plyne přímo z čl. 104 odst. 3 Ústavy České republiky. Obsahem deklaratorní OZV není ukládání povinností, ale správa jiných záležitostí obce (§ 7 odst. 1 a § 35 zákona o obcích). Obec proto v daném případě není limitována mezemi pro ukládání povinností obsaženými v § 10 zákona o obcích.

Doporučený vzor OZV deklarující na území obce zřízení obecní policie je přílohou tohoto stanoviska.

---



## DŮSLEDKY POZBYTÍ PLATNOSTI OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCE O ZŘÍZENÍ OBECNÍ POLICIE PRO JEJÍ VČASNÉ NEZVEŘEJNĚNÍ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

### INFORMACE KE STANOVISKU:

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| <b>Zpracoval:</b>               | Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra   |
| <b>Datum zpracování:</b>        | 15. ledna 2025  |
| <b>Číslo stanoviska:</b>        | 1/2025  |
| <b>Označení stanoviska:</b>     | Důsledky pozbytí platnosti obecně závazné vyhlášky obce o zřízení obecní policie pro její včasné nezveřejnění ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů  |
| <b>Dotčené právní předpisy:</b> | Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů<br><br>Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů<br><br>Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů<br><br>Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů |
| <b>Poznámky:</b>                | Stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování.<br><br>Stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud.   |