

**Ing. Oldřich Vlasák**  
předseda

Praha, 26. května 2010  
Č.j.: 473/10

Vážený pane prezidente,

Jménem Svazu měst a obcí České republiky dovoluji si Vás oslovit v souvislosti s novelou zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, která reaguje hlavně na téměř neregulovatelný rozmach videoloterních terminálů na území obcí a měst. Poslanecký návrh vychází z konkrétních zkušeností s tím, jak provozovatelé využívají nedostatků ve stávajícím dvacet let starém zákoně. Jednotlivá ustanovení byla se Svazem od počátku konzultována. Ideální řešení by samozřejmě představovala příprava zcela nového zákona, který by postihoval rozvoj technologií a komplexně pojímal problematiku hazardu. Ministerstvo financí takový zákon slibuje již více než čtyři roky. Dle našich posledních informací by měl být věcný záměr předložen vládě a nejbližší termín účinnosti odhaduje sám předkladatel až na rok 2012.

Navzdory výtkám, které vůči novele zazněly při projednávání v Senátu, pouze jeden senátor hlasoval proti. Jednoznačné schválení ukazuje, že senátoři, kteří obvykle mají zkušenosti s působením v obecních zastupitelstvech, považují tuto změnu v současném systému za nutnou. Svaz chce jako doposud spolupracovat při přípravě zcela nového zákona, který by účinně stanovil právní rámec a zajistil, že zájmy provozovatelů hazardních her nebudou nadřazeny zájmům občanů.

V příloze alespoň stručně reaguji na hlavní tvrzení, která se v souvislosti s novelou loterního zákona objevovala. Svaz měst a obcí České republiky novelu podporuje, což zdůrazňoval po celou dobu jeho projednání. Dovoluji si Vás proto požádat o zohlednění stanoviska měst a obcí při podpisu novely.

Vážený pane prezidente, děkuji předem za Vaši podporu.

S úctou



Příloha: Podpůrné stanovisko k novele

**Vážený pan**  
**prof. Ing. Václav Klaus, CSc.**  
**prezident republiky**  
**Kancelář prezidenta republiky**  
**Pražský hrad**  
**119 08 Praha 1**

## **Příloha k č.j. 473/10: Podpurné stanovisko k novele zákona č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách**

Stanovisko formulujeme jako reakce na nepřesné výroky, které se v průběhu projednávání novely objevily v médiích i přímo v Parlamentu ČR.

**Není pravda, že novela negativně ovlivní podnikatelské prostředí.** Novela nevede ke zhoršení podnikatelského prostředí v oblasti hazardních her ani neznevýhodňuje nějakou skupinu provozovatelů. Naopak, vezmeme-li v úvahu, že Ministerstvo financí vydávalo povolení na provozování videoloterních terminálů na období 10 let, pak šlo o zřejmé zvýhodnění oproti provozování výherních hracích přístrojů, které se ze zákona povolují vždy na jeden rok. Nutno dodat, že oba typy přístrojů se téměř neliší, pravděpodobnost výhry, resp. prohry, je u obou přístrojů obdobná. Během posledních 4 let bylo vydáno na cca 40 000 povolení k provozování videoloterních terminálů, výherních hracích přístrojů je za celou dobu existence zákona povoleno přes 100 000.

**Novela nepovede k zániku kultury a sportu.** Mezi možnými příjemci výtěžku z loterií kromě obcí a krajů jsou stále nadace, nadační fondy, obecně prospěšné společnosti, občanská sdružení a státem registrované církve. Svaz se zde ztotožňuje s názorem, který zazněl při projednávání novely v Senátu, kdy senátoři upozorňovali na evidentně chybný systém financování, který nutí ředitele státních příspěvkových organizací jako je Národní divadlo, Národní muzeum nebo Národní galerie bojovat za zachování výnosů z hazardu. Současná podoba rozdělování části výtěžku, která svým charakterem odpovídá daňové asignaci, vytváří nežádoucí závislost poskytovatelů kulturních, sportovních či sociálních služeb na provozovatelích hazardu.

Budoucí systémové řešení by mohlo mít podobu standardního zdaňování výnosů z tohoto druhu podnikání. Změna v daňových zákonech však představuje dlouhodobý proces, který navíc v době určité politické nestability může mít předem neodhadnutelné dopady. Doplňme, že obce a města již dnes ze svých rozpočtů financují podstatnou část neprofesionálních i profesionálních sportovních klubů, vlastních a regionálních kulturních zařízení a v případě, že jejich příjmy vzrostou v důsledku přijaté novely, není důvodu, proč by se nemohly na financování sportu a kultury ještě více podílet, a to i podporou státních příspěvkových organizací.

**Novela nepodporuje rozvoj korupčního prostředí.** Novela nedává starostům právo rozhodovat o jednotlivých hernách ani jim nesvěřuje kontrolu provozovatelů. Naopak, obecně závaznou vyhláškou lze stanovit místa a časy, kde bude provozování loterií a jiných podobných her povoleno nebo zakázáno. Vydávání povolení zůstává v kompetenci Ministerstva financí stejně jako kontrola, kterou i nadále provádí finanční úřady. Není také pravda, že všechny obce se budou muset vyjadřovat k povolení jedné sázkové hry.

**Novela nemá za cíl především zvýšit příjmy obcí a měst.** Naopak, již dnes některá příhraniční města v zájmu bezpečnosti a veřejného pořádku zakázala provozování výherních hracích automatů, čímž se vzdala také příjmů z poplatků a odvodů na veřejně prospěšné účely. Povolování videoloterních terminálů však znemožnilo dosažení původního záměru, který spočíval v regulaci počtu heren a snaze o omezení negativních dopadů s hazardem spojených. Současně s touto novelou došlo ke schválení také dalšího tisku, který souvisí s provozováním loterií, resp. více s videoloterními terminály. V rámci novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, se na návrh senátorů mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, čímž se sjednocují podmínky provozování obdobných typů hracích

přístrojů povolených Ministerstvem financí. Odpadá tím dosavadní neodůvodněné zvýhodnění jednoho způsobu podnikání vůči ostatním v rámci shodného oboru.

**Novela nezakládá riziko odchodu významných provozovatelů do zahraničí.** Základní podmínkou provozování loterie nebo jiné podobné hry (tedy také internetového sázení) zůstává sídlo právnické osoby na území České republiky. S ohledem na skutečnost, že výnosy z loterií jsou osvobozeny od daně z příjmů a provozování loterií patří mezi plnění osvobozené od daně z přidané hodnoty, nespátřují opodstatněnost obav z možných výpadků finančních zdrojů veřejných rozpočtů. Jak již bylo uvedeno výše, Svaz v této souvislosti zamýšlí iniciovat diskuzi nad možností klasického zdaňování výnosů z hazardních her.

**Novela nebude rozporována ze strany Evropské komise.** Zahájenou notifikací dle směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 98/34/ES, o postupu při poskytování informací v oblasti norem a technických předpisů, lze považovat za bezpředmětnou, neboť novela se netýká technických parametrů a oblast hazardních her není komunitárním právem regulována.