



MVCRX00COLPB  
prvotní identifikátor

Ministerstvo vnitra  
odbor dozoru a kontroly veřejné správy  
Praha

Č. j. MV-62465-4/ODK-2010

**METODICKÉ DOPORUČENÍ**  
**K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ**

**KE SPRÁVĚ OBCE V DOBĚ  
MEZI KONÁNÍM VOLEB DO ZASTUPITELSTVA OBCE  
A ZVOLENÍM NOVÝCH OBECNÍCH ORGÁNŮ**

**(VČETNĚ PRAVIDEL PRO SVOLÁNÍ USTAVUJÍCÍHO ZASEDÁNÍ  
NOVĚ ZVOLENÉHO ZASTUPITELSTVA OBCE)**

Zpracováno k 20. červenci 2010

## OBSAH:

Úvod.....	2
<b>1. Správa obce v době ode dne voleb do zvolení nových obecních orgánů.....</b>	<b>3</b>
1.1 Orgány spravující obec ode dne voleb do zastupitelstva obce.....	3
1.2 Pravomoci dosavadních obecních orgánů .....	3
1.3 Doba výkonu pravomocí dosavadními obecními orgány.....	4
1.4 Nároky členů dosavadních obecních orgánů.....	6
1.5 Správa obce v některých zvláštních případech .....	6
<b>2. Postup při svolávání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce .....</b>	<b>8</b>
2.1 Zjištění, zda byl podán návrh soudu na neplatnost voleb nebo hlasování .....	8
2.2 Svolaání ustavujícího zasedání v případě, že návrh na neplatnost voleb nebo hlasování nebyl podán .....	8
2.3 Svolaání ustavujícího zasedání v případě, že byl podán návrh na neplatnost voleb nebo hlasování.....	10
2.4 Důsledky porušení § 91 zákona o obcích.....	11
<b>3. Program ustavujícího zasedání.....</b>	<b>13</b>
<b>4. Předání obce nově zvolenému vedení .....</b>	<b>14</b>
<b>5. Nároky členů zastupitelstva obce v souvislosti s ukončením volebního období (zejména z hlediska § 75 zákona o obcích).....</b>	<b>15</b>
<b>Příloha č. I – Vzory úkonů vztahující se k ustavujícímu zasedání zastupitelstva.....</b>	<b>20</b>
1. Vzor oznámení o ustavujícím zasedání zastupitelstva obce.....	21
2. Vzor pozvánky nově zvoleným členům zastupitelstva obce na ustavující zasedání....	22
3. Vzor zápisu z ustavujícího zasedání zastupitelstva obce (§ 95 zákona o obcích).....	23
4. Vzor záznamu o předání funkce starosty obce.....	35
<b>Příloha č. II - Přehled relevantních zákonných ustanovení .....</b>	<b>36</b>
<b>Příloha č. III – Kontakt na jednotlivé krajské soudy.....</b>	<b>41</b>

**Zpracovali:** JUDr. Adam Furek a PhDr. Alice Urbánková (část 5.5)

## Úvod

Novelou zákonů o územních samosprávných celcích č. 298/2008 Sb. byla změněna **pravidla pro „fungování“ obce v tzv. volebním mezidobí**, tedy v době ode dne konání voleb do zastupitelstva obce<sup>\*)</sup> (tímto dnem zaniká mandát dosavadním členům zastupitelstva) do konání ustavujícího zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce, respektive do zvolení nových obecních orgánů (starosty a rady obce). Touto novelou byla současně změněna i **pravidla pro konání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce**, jehož svolání je nově podmíněno uplynutím lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování, resp. neúspěšností takového návrhu.

Protože se v letošním roce uskuteční volby do zastupitelstev obcí<sup>\*\*)</sup>, připravilo Ministerstvo vnitra následující metodické doporučení ke správě obce v době od konání voleb do zvolení nových obecních orgánů (z hlediska oprávnění a povinností dosavadního starosty a rady obce) a k podmínkám pro konání ustavujícího zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce. Řešení zaujímaná v tomto textu vycházejí z důvodové zprávy k zákonu č. 298/2008 Sb., která je dostupná jako sněmovní tisk č. 519 V. volebního období Poslanecké sněmovny, <http://www.psp.cz>.

Toto metodické doporučení je dostupné též na internetové stránce odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra <http://www.mvcr.cz/odk> (ve formátu PDF i MS-Word). Na této internetové stránce jsou dostupné další využitelné metodické materiály, především metodické doporučení č. 5 (odměňování a ostatní související nároky a peněžité plnění členů zastupitelstva obce), metodické doporučení č. 4 (informování občanů obce a participace občanů obce na územní samosprávě), metodické doporučení č. 3 (Výbory a komise orgánů obcí), metodické doporučení č. 2 (dílní aspekty související se zasedáními zastupitelstev obcí) a metodické doporučení č. 1 (jednací řády zastupitelstev obcí).

**Poznámka:** Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, je v textu označen jako *zákon o obcích*, zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, v platném znění, je označen jako *zákon o volbách do zastupitelstev obcí* a zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, v platném znění, je v textu označen jako *s. ř. s.* Pokud se v textu uvádí ustanovení zákona bez jeho bližší konkretizace, rozumí se jím ustanovení zákona o obcích.

### **Kontakty:**

- **Ministerstvo vnitra, odbor dozoru a kontroly veřejné správy (sekretariát):**  
tel: 974 816 411, e-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz)
- **JUDr. Adam Furek, odbor dozoru a kontroly veřejné správy:**  
tel.: 974 816 421, e-mail: [furek@mvcr.cz](mailto:furek@mvcr.cz)
- **PhDr. Alice Urbánková, odbor dozoru a kontroly veřejné správy (ve vztahu ke kapitole o odměňování členů zastupitelstev):**  
tel: 974 816 639, e-mail: [urbankov@mvcr.cz](mailto:urbankov@mvcr.cz)

---

<sup>\*)</sup> Podle § 3 odst. 3 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, v platném znění, se *dnem voleb rozumí první den voleb, nestanoví-li tento zákon jinak.*

<sup>\*\*)</sup> Podle rozhodnutí prezidenta republiky, které bylo publikováno ve Sbírce zákonů pod č. 207/2010, byly volby do zastupitelstev obcí vyhlášeny na pátek a sobotu **15. a 16. října 2010.**

## 1. Správa obce v době ode dne voleb do zvolení nových obecních orgánů

### 1.1 Orgány spravující obec ode dne voleb do zastupitelstva obce

Dnem voleb do zastupitelstva obce (uplynutím prvního dne, ve kterém se volby konaly), zaniká mandát všem stávajícím členům zastupitelstva obce [§ 55 odst. 2 písm. d) zákona o volbách do zastupitelstev obcí], takže tímto okamžikem dochází i k „zániku“ dosavadního zastupitelstva obce. V období ode dne konání voleb do zastupitelstva obce do zvolení nového starosty, případně místostarosty, a nové rady obce, proto správu obce zajišťují **dosavadní starosta a místostarosta (místostarostové) a dosavadní rada obce** (v dalším textu hovoříme souhrnně o „dosavadních obecních orgánech“).

Spolu se „zánikem“ zastupitelstva obce dochází i k zániku výborů zastupitelstva obce (jedná se o orgány konkrétního zastupitelstva, takže s ukončením činnosti zastupitelstva – svého zřizovatele – zaniká i činnost výborů). Odlišná situace nastává v případě komisí rady obce, neboť dosavadní rada obce na základě § 102a zákona o obcích i nadále vykonává své pravomoci. Z tohoto důvodu činnost komisí nezaniká a tyto nadále pokračují v plnění svých úkolů, a to až do zvolení nové rady obce. Výjimkou je komise, které byl svěřen výkon přenesené působnosti; tato komise nezaniká a kontinuálně pokračuje ve své činnosti i po zvolení nové rady obce.

### 1.2 Pravomoci dosavadních obecních orgánů

**Dosavadní starosta** bude ode dne voleb do zastupitelstva obce v souladu s § 107 zákona o obcích i nadále plnit své povinnosti (§ 103 zákona o obcích), a to – oproti právní úpravě platné před účinností zákona č. 298/2008 Sb. – bez jakéhokoli omezení, tedy v plném rozsahu. Své povinnosti bude plnit i dosavadní **místostarosta**. Pokud ke dni voleb do zastupitelstev obcí působilo v obci více místostarostů, budou své povinnosti plnit všichni, přičemž dosavadního starostu budou v tomto období zastupovat za stejných podmínek jako před konáním voleb (§ 104 zákona o obcích). V obcích, v nichž je volena **rada obce**, bude v tomto období dosavadní rada i nadále vykonávat své pravomoci (§ 102a), a to i v případě, že v novém funkčním období již rada obce nebude volena. Pokud v obci nebyla přede dnem voleb rada obce volena, bude její zákonné pravomoci (bez omezení) ode dne voleb plnit dosavadní starosta (§ 102a odst. 4).

Pravomoci dosavadní rady obce (a v obcích, v nichž nebyla přede dnem voleb do zastupitelstva obce rada volena pravomoci dosavadního starosty) se rozšiřují o pravomoc stanovit pravidla rozpočtového provizoria a o pravomoc schvalovat rozpočtová opatření (§ 102a odst. 2 až 4 zákona o obcích) v případě, že **nedošlo ke zvolení zastupitelstva obce, protože soud vyhověl návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování nebo protože okrsková volební komise neodevzdala zápis o průběhu a výsledku hlasování**. K rozšíření pravomocí dochází ode dne právní moci rozhodnutí soudu (§ 102a odst. 2 zákona o obcích), resp. ode dne následujícího po dni, ve kterém skončila lhůta okrskové volební komisi k odevzdání zápisu o průběhu a výsledku hlasování (§ 102a odst. 3 zákona o obcích), a trvá až do dne, ve kterém se konalo ustavující zasedání zastupitelstva obce.

Na uvedené orgány **nepřecházejí vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce podle § 84 odst. 2 a § 85 zákona o obcích** (s výjimkou stanovenou v § 102a odst. 2 a 3 zákona o obcích). Vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce proto nelze v uvedeném období realizovat (až do ustavujícího zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce není orgán, který by mohl ve věcech uvedených v § 84 odst. 2 a § 85 zákona o obcích rozhodovat namísto zastupitelstva obce; není tedy možné rozhodovat např. o prodeji nemovitého majetku nebo schvalovat či měnit obecně závazné vyhlášky).

Dosavadní starosta, místostarosta i členové dosavadní rady obce plní své úkoly na základě zákonem uložené povinnosti, takže na jejich výkon nemohou „rezignovat“ a stejně tak nemohou být nově zvoleným zastupitelstvem obce „odvoláni“ (např. pokud by zastupitelstvo obce nezvolilo novou radu obce, ale do zvolení nové rady obce by chtělo pouze „odvolat“ některé členy dosavadní rady obce). Možnost odmítnout výkon pravomocí by připadala do úvahy pouze, pokud by nově zvolené zastupitelstvo záměrně a dlouhodobě odmítalo zvolit nové vedení obce. V podrobnostech srov. důvodová zpráva k novele č. 298/2008 Sb., k bodu 8 (§ 107), dostupná jako sněmovní tisk č. 519 V. volebního období Poslanecké sněmovny, <http://www.psp.cz>.

Přestože dosavadní starosta (místostarosta) i rada obce jsou nadány všemi pravomocemi jako v době před konáním voleb, je vhodné, aby své aktivity soustředili pouze na činnosti nezbytné a na rozhodnutí, jež nesnesou odkladu tak, aby závažnější rozhodnutí již činily nově zvolené obecní orgány.

### **1.3 Doba výkonu pravomocí dosavadními obecními orgány**

Své povinnosti plní dosavadní starosta (místostarosta) i členové rady ode dne voleb do zastupitelstva obce až do zvolení nových orgánů, tedy do zvolení nového starosty nebo místostarosty, resp. rady obce.

- **Dosavadní starosta** přestává podle § 107 zákona o obcích vykonávat pravomoci starosty obce okamžikem zvolení nového starosty nebo alespoň místostarosty.
- **Dosavadní místostarosta** přestává vykonávat své pravomoci rovněž zvolením nového starosty nebo alespoň místostarosty (bylo-li místostarostů více, přestávají plnit své pravomoci zvolením starosty nebo alespoň jednoho „nového“ místostarosty).
- **Dosavadní rada** přestává podle § 102a zákona o obcích plnit své úkoly až okamžikem zvolení nové rady jako celku, tedy zvolením všech jejích členů (starosty, místostarosty a ostatních členů rady)<sup>1</sup>, případně zvolením starosty obce, pokud se v dané obci již v novém funkčním období nebude rada obce volit (§ 102a odst. 1).

V praxi se však mohou vyskytnout situace, v nichž při ustavujícím zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce nedojde k zvolení nových obecních orgánů, resp. situace, v nichž je zvolena pouze část nových obecních orgánů (např. není zvolen starosta, ale je zvolen místostarosta). Následující text se proto zabývá řešením takových situací:

---

<sup>1</sup> Nestačí tedy, pokud nově zvolené zastupitelstvo určí, že ve funkčním období bude mít rada 9 členů a zvolí pouze 5 členů tak, aby rada byla usnášeníschopná. Dosavadní rada obce přestává vykonávat své pravomoci až okamžikem zvolení nové rady jako celku, tj. okamžikem zvolení posledního (zde devátého) člena nové rady.

- Pokud není při ustavujícím zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce zvolen ani starosta ani místostarosta, vykonávají své úkoly i nadále dosavadní starosta a dosavadní místostarosta, a to až do zvolení nového starosty či místostarosty na některém z dalších zasedání zastupitelstva obce.
- Pokud je zvolen starosta, ale není zvolen místostarosta, přestávají dosavadní starosta i dosavadní místostarosta okamžikem zvolení nového starosty vykonávat pravomoci podle § 107 zákona o obcích. Obec je proto spravována pouze novým starostou (funkce místostarosty zůstane neobsazena, a to až do zvolení místostarosty na některém z dalších zasedání zastupitelstva obce).
- Pokud není zvolen starosta, ale je zvolen pouze místostarosta, přestávají dosavadní starosta i dosavadní místostarosta okamžikem zvolení nového místostarosty vykonávat pravomoci podle § 107 zákona o obcích. Obec bude v takovém případě spravována pouze novým místostarostou (funkce starosty nebude obsazena). Nový místostarosta bude vykonávat v plném rozsahu pravomoci starosty (na základě analogické aplikace § 103 odst. 6 zákona o obcích).
- Pokud byl v případě obcí, v nichž je volena rada obce, zvolen starosta a místostarosta, ale nikoli nová rada jako celek (tj. pokud by nebyli zvoleni všichni noví členové rady obce), vykonává své pravomoci i nadále „původní“ rada, a to v původním složení (tj. včetně dosavadního starosty i místostarosty, avšak pouze v pozici běžných členů rady obce). Obec je v takovém případě spravována novým starostou a místostarostou a dosavadní radou obce, přičemž nový starosta ani místostarosta se nestávají členy dosavadní rady obce (samozřejmě členy dosavadní rady mohou být *via facti* tím, že novým starostou nebo místostarostou je zvolen některý z dosavadních členů rady obce). Úkoly „starosty“ vůči dosavadní radě obce však plní nový starosta, takže radu svolává (§ 103 odst. 5 zákona o obcích) a podepisuje i zápis z její schůze (§ 101 odst. 3 zákona o obcích). Protože nově zvolený starosta není členem dosavadní rady, řídí schůzi rady obce ten z jejích členů, kterého tím rada pověřila (ledaže by nově zvolený starosta byl současně členem dosavadní rady obce, protože byl z jejích řad zvolen; v takovém případě by nově zvolený starosta rovněž schůzi rady obce řídil). Nově zvolený starosta má rovněž právo pozastavit výkon usnesení dosavadní rady obce podle § 105 zákona o obcích.

Je však třeba upozornit, že všichni nově zvolení členové rady, pokud budou z rozhodnutí zastupitelstva obce pro výkon této funkce dlouhodobě uvolněni, mají nárok na odměnu, a to již okamžikem svého zvolení, jak vyplývá z § 77 odst. 1 zákona o obcích (*odměna se uvolněnému členovi zastupitelstva obce poskytuje ode dne, kdy byl zvolen nebo jmenován do funkce, za kterou odměna náleží*), přestože dosud nebyla zvolena nová rada obce jako celek, tedy přestože se *de facto* neúčastní výkonu pravomocí rady obce. Obdobně platí i pro nově zvolené členy rady obce, pokud nejsou pro výkon této funkce dlouhodobě uvolněni (za předpokladu, že zastupitelstvo obce stanovilo odměnu i neuvolněným členům zastupitelstva).

**Příklad:** Ustavující zasedání zastupitelstva obce zvolilo starostu, místostarostu a tři členy z pětičlenné rady. Zvolením starosty přestává dosavadní starosta a místostarosta plnit své úkoly. Zvolením posledního člena rady přestává dosavadní rada plnit své

úkoly a je plně nahrazena nově zvolenou radou. Obec je spravována novým starostou, novým místostarostou a nově zvolenou radou obce.

**Příklad:** Ustavující zasedání zastupitelstva obce nezvolilo ani starostu ani místostarostu, zvolilo však tři členy z pětičlenné rady. V takovém případě spravuje obec i nadále dosavadní starosta, dosavadní místostarosta i dosavadní rada obce v původním složení, a to až do zvolení nového starosty a místostarosty, kdy se ujme svých pravomocí nová rada obce.

**Příklad:** Ustavující zasedání zvolilo starostu a dva členy z pětičlenné rady, nezvolilo místostarostu a pátého člena rady obce. Obec bude spravována novým starostou, (funkce místostarosty zůstane neobsazena) a dosavadní radou obce v původním složení (tj. ve složení dosavadní starosta a místostarosta – jako řadoví členové – a ostatní dosavadní členové rady obce). Jakmile zastupitelstvo obce zvolí místostarostu a pátého člena rady, přestává dosavadní rada vykonávat své pravomoci a svých úkolů se ujme nově zvolená rada.

**Příklad:** Ustavující zasedání zvolilo místostarostu a tři členy z pětičlenné rady, nezvolilo starostu. Obec bude spravována novým místostarostou (funkce starosty zůstane neobsazena) a dosavadní radou obce v původním složení (tj. ve složení dosavadní starosta a místostarosta – jako řadoví členové – a ostatní dosavadní členové rady obce). Členy dosavadní rady se nestávají tři nově zvolení členové „nové“ rady obce. Jakmile zastupitelstvo obce zvolí starostu, bude obec plně spravována novými orgány, tj. starostou, místostarostou i nově zvolenou radou obce.

#### **1.4 Nároky členů dosavadních obecních orgánů**

Po celou dobu svého působení neztrácí dosavadní starosta, dosavadní místostarosta ani dosavadní členové rady nároky na odměny. V případě dosavadního starosty nebo místostarosty tak vyplývá přímo z § 75 odst. 5 zákona o obcích, v případě ostatních členů rady z § 71 odst. 1 a § 72 zákona o obcích. Pokud byl starosta, místostarosta nebo člen rady pro výkon své funkce dlouhodobě uvolněn z pracovního nebo jiného obdobného poměru před konáním voleb, hledí se na něj po celou dobu výkonu pravomocí po dni voleb jako na dlouhodobě uvolněného (tzn., že z hlediska jeho zaměstnavatele trvá překážka v práci z důvodu obecného zájmu).

Nově zvolené zastupitelstvo obce přitom nemůže nároky dosavadního starosty nebo místostarosty (ani ostatních členů rady obce) měnit, protože zákon sám uvádí, že se těmto osobám poskytují odměny v dosavadní výši. Ze stejného důvodu nemůže nově zvolené zastupitelstvo obce změnit – proti vůli dosavadního starosty nebo místostarosty – povahu jimi vykonávané funkce, tedy nemůže učít, že např. dosavadní starosta obce, který funkci vykonával před volbami do zastupitelstva obce jako uvolněný člen zastupitelstva obce, již nadále nebude pro výkon pravomocí podle § 107 zákona o obcích uvolněn.

#### **1.5 Správa obce v některých zvláštních případech**

**Pokud se v obci uskuteční volby, avšak ze zákonem o volbách do zastupitelstev obcí stanovených důvodů nedojde ke zvolení zastupitelstva [soud vyhoví návrhu na určení**

neplatnosti voleb nebo hlasování nebo okrsková volební komise neodevzdá zápis o průběhu a výsledku hlasování; srov. § 54 odst. 1 písm. a) a b) zákona o volbách do zastupitelstev obcí], konají se v obci opakované volby nebo hlasování a dosavadní starosta, místostarosta (místostarostové) i dosavadní rada obce pokračují v plnění svých úkolů až do zvolení nového starosty, místostarosty a rady obce. Rada obce je navíc až do ustavujícího zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce, které vzejde z navazujících *opakovaných voleb* či *hlasování*, posílena o pravomoci stanovit pravidla rozpočtového provizoria a přijímat rozpočtová opatření (§ 102a odst. 2, 3 zákona o obcích). V obcích, v nichž rada není volena, budou tyto pravomoci náležet dosavadnímu starostovi (§ 102a odst. 4 zákona o obcích).

**Jestliže se v obci „řádné“ volby vůbec neuskuteční pro nedostatek kandidátů** (srov. § 23 odst. 8 zákona o volbách do zastupitelstev obcí), ustanovení § 107 ani § 102a zákona o obcích se neuplatní (podmínkou jejich aplikace totiž je, aby se v dané obci volby skutečně konaly). Funkce starosty, místostarosty i členů rady tedy v tomto případě zaniká spolu se zánikem jejich mandátů dnem vyhlášených voleb [uplynutím prvního dne vyhlášených voleb; srov. § 55 odst. 2 písm. d) zákona o volbách do zastupitelstev obcí<sup>\*)</sup>]. V takové obci proto bude **jmenován Ministerstvem vnitra správce obce podle § 98 odst. 1 písm. a) zákona o obcích** (a to nejdříve ode dne následujícího po dni voleb).

Pokud v konkrétní obci tato situace nastane, je vhodné co nejdříve vyrozumět odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra (tel. 974 816 411 nebo e-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)) a dohodnout další postup.

---

<sup>\*)</sup> Zatímco pro aplikaci § 107 a § 102a zákona o obcích je nutné, aby se v dané obci volby skutečně konaly, dochází k zániku mandátů členů zastupitelstva obce podle § 55 odst. 2 písm. d) zákona o volbách do zastupitelstev obcí dnem (v obci vyhlášených) voleb bez ohledu na to, zda se vyhlášené volby nakonec reálně konaly.



## 2. Postup při svolávání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce

Podle § 91 zákona o obcích svolává ustavující zasedání zastupitelstva obce dosavadní starosta (případně místostarosta) tak, aby se konalo do **15 dnů ode dne uplynutí zákonné lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování**<sup>2</sup>. K jeho svolání však může přistoupit až poté, kdy lhůta pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování již marně uplynula.

Lhůta pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování je 10 dní a počíná ode dne následujícího po dni vyhlášení výsledků voleb Státní volební komisí. To znamená, že první den lhůty je den následující po dni vyhlášení výsledků voleb (§ 60 odst. 1 ve spojení s § 51 zákona o volbách do zastupitelstev obcí). Návrh na neplatnost voleb nebo hlasování se podává místně příslušnému krajskému soudu a musí být podán tak, aby byl nejpozději v poslední den lhůty doručen soudu, a to do 16:00 (srov. § 67 odst. 3 zákona o volbách do zastupitelstev obcí).

### 2.1 Zjištění, zda byl podán návrh soudu na neplatnost voleb nebo hlasování

Dosavadní starosta musí po uplynutí **10. dne ode dne vyhlášení výsledků voleb Státní volební komisí zjistit u příslušného krajského soudu, zda byl podán návrh na neplatnost voleb nebo hlasování** (kontakty na krajské soudy uvádíme v příloze tohoto materiálu).

**Příklad:** Volby do zastupitelstev obcí jsou vyhlášeny na pátek a sobotu 15. a 16. října 2010. Pokud by Státní volební komise vyhlásila výsledky voleb dne 19. října 2010, bude prvním dnem desetidenní lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování 20. říjen 2010 a tato lhůta proto skončí dne 29. října 2010 v 16:00. Dosavadní starosta obce proto musí až po uplynutí této lhůty zjistit dotazem u příslušného soudu, zda návrh na určení neplatnosti voleb nebo hlasování byl podán, protože návrh soudu může být podán až do jejího plného uplynutí.

### 2.2 Svolání ustavujícího zasedání v případě, že návrh na neplatnost voleb nebo hlasování nebyl podán

Pokud návrh na neplatnost voleb nebo hlasování nebyl v zákonné lhůtě podán, musí dosavadní starosta **svolat ustavující zasedání tak, aby se konalo do 15 dnů ode dne, ve kterém uplynula desetidenní lhůta pro podání návrhů na neplatnost voleb nebo hlasování správnímu soudu** (tj. do 25 dní od vyhlášení výsledků voleb státní volební komisí; 10 + 15 dní). Zároveň však platí, že ke svolání ustavujícího zasedání nelze přistoupit dříve, než uplyne lhůta pro podání uvedených návrhů správnímu soudu (lhůta končí 10. dnem v 16:00, po tomto okamžiku již ustavující zasedání svolat lze).

---

<sup>2</sup> Pokud konec lhůty podle § 91 odst. 1 zákona o obcích připadne na sobotu, neděli nebo svátek, končí lhůta pro konání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce nejbližším následujícím pracovním dnem.

**Příklad:** Volby do zastupitelstev obcí jsou vyhlášeny na pátek a sobotu 15. a 16. října 2010. Pokud by Státní volební komise vyhlásila výsledky voleb dne 19. října 2010, bude prvním dnem desetidenní lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování 20. říjen 2010 a tato lhůta proto skončí dne 29. října 2010 v 16:00. Jestliže nebyl návrh na neplatnost voleb nebo hlasování v obci X před uplynutím této lhůty podán, lze ustavující zasedání svolat nejdříve 29. října 2010 po 16:00.

Protože z § 93 odst. 1 zákona o obcích zároveň vyplývá povinnost, aby (jakékoli) zasedání zastupitelstva obce, tedy i ustavující zasedání, bylo svoláno nejméně 7 dní (celých kalendářních dní, tj. 7 x 24 hodin) přede dnem svého konání, neboť zákon po tuto dobu ukládá, aby na úřední desce obecního úřadu byla zveřejněna informace o době, místě a o navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva, **může se ustavující zasedání konat nejdříve osmým dnem po uplynutí zákonné lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování** (lhůta končí v 16:00, proto ke zveřejnění informace podle § 93 odst. 1 zákona o obcích může dojít i v tento den po 16:00, takže prvním celým kalendářním dnem započitatelným do sedmi dní pro zveřejnění informace je den následující po jejím zveřejnění).

**Příklad:** Volby do zastupitelstev obcí jsou vyhlášeny na pátek a sobotu 15. a 16. října 2010. Pokud by Státní volební komise vyhlásila výsledky voleb dne 19. října 2010, bude prvním dnem desetidenní lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování 20. říjen 2010 a tato lhůta proto skončí dne 29. října 2010 v 16:00. Jestliže návrh na neplatnost voleb nebo hlasování nebyl podán, je nejbližším termínem pro konání ustavujícího zasedání 6. listopadu 2010. Jestliže se ustavující zasedání má v tomto termínu uskutečnit, musí dosavadní starosta obce svolat ustavující zasedání zastupitelstva obce již dne 29. října 2010, a to po 16:00 (v tomto okamžiku musí být zveřejněna informace podle § 93 odst. 1 zákona o obcích).

Vzhledem k zákonným lhůtám dále platí, že **ustavující zasedání musí být svoláno** – má-li se konat do zákonem stanovených patnácti dní ode dne uplynutí lhůty pro soudní napadení výsledků voleb – **nejpozději sedmý den po dni, v němž uplynula lhůta pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování (tj. nejpozději sedmý den musí být na úřední desce obecního úřadu zveřejněna informace podle § 93 odst. 1 zákona o obcích)**<sup>3</sup>.

**Příklad:** Volby do zastupitelstev obcí jsou vyhlášeny na pátek a sobotu 15. a 16. října 2010. Pokud by Státní volební komise vyhlásila výsledky voleb dne 19. října 2010, bude prvním dnem desetidenní lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování 20. říjen 2010 a tato lhůta proto skončí dne 29. října 2010 v 16:00. Jestliže nebyl návrh na neplatnost voleb nebo hlasování v obci X podán, musí dosavadní starosta obce svolat ustavující zasedání tak, aby se konalo nejpozději 15. listopadu 2010 (poslední den patnáctidenní lhůty pro jeho konání připadá na sobotu 13. listopadu 2010, takže zákonná lhůta skončí až nejbližší následující pracovní den, tedy v pondělí dne 15. listopadu 2010). Protože oznámení o konání ustavujícího

<sup>3</sup> Tzn., že informace musí být na úřední desce zveřejněna nejpozději 17. den ode dne vyhlášení výsledků voleb Státní volební komisí.

zasedání zastupitelstva obce musí být na úřední desce zveřejněno nejméně 7 dní před jeho konáním, pak mělo-li by se ustavující zasedání konat až v poslední den zákonné lhůty (15. listopadu 2010), musí být oznámení na úřední desce obecního úřadu zveřejněno nejpozději 7. listopadu 2010.

### **2.3 Svolení ustavujícího zasedání v případě, že byl podán návrh na neplatnost voleb nebo hlasování**

**Pokud návrh na neplatnost voleb nebo hlasování byl v zákonné lhůtě podán, ustavující zasedání se nesvolává a je třeba vyčkat na rozhodnutí soudu o tomto návrhu** (soud musí ze zákona rozhodnout do 20 dnů ode dne doručení návrhu; srov. § 90 odst. 3 s. ř. s.)<sup>4</sup>.

- 1. Jestliže soud návrhu nevyhoví**, svolá dosavadní starosta **ustavující zasedání tak, aby se konalo do 15 dnů ode dne právní moci rozhodnutí soudu** [usnesení soudu nabývá právní moci dnem vyvěšení na úřední desce soudu (§ 93 odst. 5 s. ř. s.), které lze zjistit na internetové stránce Ministerstva spravedlnosti – „elektronické úřední desce“ příslušného krajského soudu]. To znamená, že **ke svolání zasedání musí dojít nejpozději sedmý den po dni nabytí právní moci rozhodnutí soudu** (nejpozději v tento den musí být na úřední desce zveřejněna informace podle § 93 odst. 1 zákona o obcích). Pokud bylo podáno více návrhů, počíná lhůta pro svolání ustavujícího zasedání zastupitelstva ode dne právní moci rozhodnutí soudu o posledním z podaných návrhů. V podrobnostech k počítání lhůt viz předchozí kapitola.
- 2. Jestliže soud návrhu vyhoví, ke zvolení nového zastupitelstva nedošlo a ustavující zasedání se nekoná.** Dosavadní starosta, místostarosta a případně rada dál pokračují ve výkonu svých pravomocí, které jsou v případě dosavadní rady obce (dosavadního starosty obce v obcích, v nichž nebyla přede dnem voleb rada obce volena) posíleny o pravomoc přijímat rozpočtová opatření a o pravomoc stanovit pravidla rozpočtového provizoria (§ 102a zákona o obcích), a to ode dne právní moci rozhodnutí soudu do dne, v němž se konalo ustavující zasedání zastupitelstva obce zvoleného v *opakovaných volbách* nebo po *opakovaném hlasování* (srov. § 54 odst. 2 zákona o volbách do zastupitelstev obcí, podle něhož vyhlašuje opakované volby nebo opakované hlasování ministr vnitra do 30 dnů poté, kdy mu bylo oznámeno usnesení soudu, jímž soud vyhověl návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování).

**Poznámka: Jestliže nedošlo ke zvolení zastupitelstva obce, protože okrsková volební komise neodevzdala zápis o průběhu a výsledku hlasování podle § 43 odst. 2 zákona o volbách do zastupitelstev obcí [§ 54 odst. 1 písm. c) zákona o volbách do zastupitelstev obcí], ustavující zasedání se nekoná** (ministr vnitra v tomto případě vyhlašuje opakované hlasování). Ode dne následujícího po dni, v němž skončila lhůta okrskové volební komisi k předání zápisu, dochází k rozšíření pravomocí dosavadní rady obce podle § 102a odst. 3 zákona o obcích.

---

<sup>4</sup> Pokud by návrh soudu na neplatnost voleb nebo hlasování byl podán až po uplynutí zákonné lhůty, nebrání podání takového návrhu, aby dosavadní starosta obce ustavující zasedání svolal a aby se ustavující zasedání konalo (zákon jeho svolání podmiňuje uplynutím lhůty pro podání návrhu na neplatnost hlasování nebo voleb, resp. tím, že návrh v této lhůtě nebyl podán).

## **2.4 Důsledky porušení § 91 zákona o obcích**

### **1. Pokud dosavadní starosta svolá ustavující zasedání v rozporu s § 91 odst. 1 zákona o obcích před uplynutím lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování:**

Jestliže nebyl soudu v zákonné lhůtě žádný návrh na určení neplatnosti voleb nebo hlasování podán, nebude mít popsané porušení zákona za následek „neplatnost“ nebo „neúčinnost“ svolání ustavujícího zasedání a tedy ani „nezákonnost“ konaného zasedání (porušení § 91 odst. 1 zákona o obcích má povahu porušení procesní povinnosti, která nemá přímý dopad na zákonnost usnesení přijatých na ustavujícím zasedání).

Jestliže byl v zákonné lhůtě podán návrh na určení neplatnosti voleb nebo hlasování podání a starosta by tuto skutečnost zjistil až po svolání ustavujícího zasedání, měl by svolané ustavující zasedání zrušit, přičemž postupuje přiměřeně podle § 93 odst. 1 zákona o obcích, tedy zveřejněním informace o zrušení ustavujícího zasedání (není již nutné splnit 7 denní lhůtu zveřejnění na úřední desce).

Pokud by se ustavující zasedání uskutečnilo, přestože byl návrh soudu na neplatnost voleb nebo hlasování podán, bude pro posouzení „účinků“ ustavujícího zasedání záležet na tom, zda soud neplatnost voleb nebo hlasování vyslovil. Pokud soud vyhoví návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování, má se za to, že ke zvolení zastupitelstva nedošlo (srov. § 54 odst. 1 zákona o volbách do zastupitelstev obcí), takže ani jeho ustavující „zasedání“ nemůže být považováno za zasedání zastupitelstva obce jako orgánu obce a ani „usnesení“ na něm přijatá nemají žádnou právní relevanci (tj. např. nedošlo ke zvolení nových obecních orgánů). Pokud by však soud návrh zamítl, bylo by možno považovat ustavující zasedání za uskutečněné se všemi právními důsledky, neboť porušení § 91 odst. 1 zákona o obcích nevyvolává nezákonnost přijatých usnesení ani „neúčinnost“ zasedání (viz výše).

Na uvedené závěry přitom nemá vliv, zda se ustavující zasedání uskutečnilo ještě před uplynutím lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování, nebo až po uplynutí této lhůty.

### **2. Pokud dosavadní starosta ustavující zasedání svolal v rozporu s § 91 odst. 1 zákona o obcích tak, že se bude konat později než 15 dnů od uplynutí lhůty pro podání návrhu na neplatnost hlasování nebo voleb:**

Oprávnění dosavadního starosty svolat (ustavující) zasedání zastupitelstva obce nezaniká uplynutím lhůt daných v § 91 odst. 1 zákona o obcích (oprávnění svolat zasedání zastupitelstva totiž vyplývá přímo z § 103 odst. 5 zákona o obcích). Proto i v případě, že dosavadní starosta obce poruší zákon a svolá ustavující zasedání tak, že se uskuteční až po uplynutí 15 denní lhůty, nelze na takové zasedání pohlížet jako na zasedání uskutečněné v rozporu se zákonem a na usnesení na něm přijatá jako na usnesení (z tohoto důvodu) nezákonná.

**3. Pokud dosavadní starosta ustavující zasedání v rozporu s § 91 odst. 1 zákona o obcích vůbec nesvolá:**

Podle § 91 odst. 2 zákona o obcích svolá ustavující zasedání Ministerstvo vnitra, a to po uplynutí patnáctidenní lhůty pro konání ustavujícího zasedání. Ministerstvo vnitra však tuto svou pravomoc neuplatní, jestliže dosavadní starosta před její realizací ustavující zasedání sám svolá, byť by se tak stalo po překročení lhůty dané § 91 zákona o obcích (tedy pokud by dosavadní starosta svolal ustavující zasedání v rozporu s § 91 odst. 1 zákona o obcích až po uplynutí patnáctidenní lhůty pro jeho konání).

Uvedená pravomoc ministerstva je v praxi realizována jen v případě úplné nečinnosti dosavadního starosty. Ministerstvo vnitra přistupuje k realizaci této pravomoci buď na základě poznatků z vlastní činnosti nebo na základě podnětu jakékoli osoby (je-li důvodný).

### 3. Program ustavujícího zasedání

- Program ustavujícího zasedání připravuje dosavadní rada obce, resp. dosavadní starosta tam, kde se rada obce nevolí (§ 102 odst. 1 zákona o obcích).
- Ustavujícímu zasedání předsedá zpravidla dosavadní starosta (i když nebyl zvolen členem nového zastupitelstva), případně nejstarší člen nově zvoleného zastupitelstva do doby, než je zvolen nový starosta nebo místostarosta. To ovšem nevylučuje, aby zastupitelstvo dříve, než přistoupí k volbě starosty nebo místostarosty, pověřilo vedením zasedání jinou osobu.
- Nově zvolené zastupitelstvo obce je vázáno usneseními a rozhodnutími předchozího zastupitelstva (do doby, než tato usnesení změní nebo zruší), tedy i jednacím řádem zastupitelstva obce (§ 96 zákona o obcích). To znamená, že ustavující zasedání nemusí znovu schvalovat nový jednací řád.
- Zasedání obvykle zahajuje dosavadní starosta, který nejdříve zjistí, zda je zastupitelstvo usnášeníschopné. Na ustavujícím zasedání musí následovat složení slibu členů zastupitelstva (§ 69 odst. 2 zákona o obcích). Po jeho složení by měli být určeni ověřovatelé zápisu a zapisovatel a schválen program ustavujícího zasedání (v podobě zveřejněné na úřední desce, resp. v podobě doplněné o případné další návrhy členů zastupitelstva obce). Zákon předpokládá, že ustavující zasedání bude volit starostu, místostarostu a další členy rady obce (pokud se tak nestane, nenastává žádná „sankce“ – dosavadní starosta, místostarosta a rada nadále vykonávají své pravomoci dle § 107 a § 102a zákona o obcích – srov. výše). Po zvolení starosty nebo místostarosty mu dosavadní starosta nebo nejstarší člen zastupitelstva předá vedení zasedání.
- Již na ustavujícím zasedání je vhodné ustavit výbory zastupitelstva (zastupitelstvo obce vždy povinně zřizuje kontrolní a finanční výbor – srov. § 117 odst. 2 zákona o obcích) a zvolit jejich členy (uplynutím funkčního období zastupitelstva končí i členství v těchto výborech). Je vhodné rozhodnout, kteří členové zastupitelstva budou svou funkci vykonávat jako dlouhodobě uvolnění a v případě ostatních členů zastupitelstva rozhodnout o eventuálním vyplácení odměn za výkon funkce. Ustavující zasedání je „zasedáním zastupitelstva obce“, takže i na něm lze projednávat v případě potřeby jakékoli další otázky.
- **Složení slibu se obvykle provádí tak, že ten, kdo zasedání zastupitelstva řídí, slib nejdříve přečte** (znění slibu je uvedeno v § 69 odst. 2<sup>\*)</sup>). Jednotliví členové zastupitelstva jsou pak povinni (jednotlivě) pronést slova „slibuji“ před zastupitelstvem a potvrdit složení slibu svým podpisem, což se obvykle činí na zvláštní listině, která v záhlaví obsahuje text slibu a dále jména jednotlivých členů zastupitelstva obce s vyznačením místa pro jejich podpis. Tato listina bývá přílohou zápisu z ustavujícího zasedání zastupitelstva. Pokud by člen zastupitelstva odmítl slib složit nebo by tak učinil s výhradou, je třeba tuto skutečnost poznamenat v zápise ze zasedání (i v listině osvědčující složení slibu).
- **Mandát nově zvoleným členům zastupitelstva vzniká již zvolením, k němuž dojde ukončením hlasování (§ 69 odst. 1 zákona o obcích a § 55 odst. 1 zákona o volbách do zastupitelstev obcí).** Již od tohoto okamžiku mají členové zastupitelstva plná práva

---

<sup>\*)</sup> „Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejich (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky.“

a povinnosti, i když dosud nesložili slib. Pouze v případě, že budou na zasedání zastupitelstva vyzváni k jeho složení a složení slibu odmítnou nebo tak učiní s výhradou, pak jim mandát tímto okamžikem zaniká a na jejich místa nastupují (dnem následujícím) náhradníci.

- Nově zvolení členové zastupitelstva obce obdrží osvědčení o zvolení, a to nejpozději do prvního zasedání zastupitelstva. Osvědčení vydává registrační úřad, jímž je obecní úřad v obcích, v nichž jsou zřizovány alespoň dva odbory; pro ostatní obce plní tuto úlohu pověřený obecní úřad. Osvědčení o zvolení se zpravidla předává před ustavujícím zasedáním, je-li obec sama registračním úřadem (§ 53 zákona o volbách do zastupitelstev obcí). Pokud nikoli, je vhodné dohodnout konkrétní způsob předávání osvědčení s pověřeným obecním úřadem.

#### **4. Předání obce nově zvolenému vedení**

- Jestliže po ustavujícím zasedání již nebude dosavadní starosta pokračovat ve funkci, je třeba, aby předal obec nově zvolenému vedení. V zájmu obou stran je vhodné o předání obce sepsat zápis (protokol), v němž se uvedou předávané písemnosti, stav bankovního účtu a hotovosti v pokladně, stav majetku a další důležité skutečnosti. Součástí je záznam o předání razítek obce a klíčů od budovy obecního úřadu. Vzor možného záznamu o předání funkce uvádíme v příloze.

## 5. Nároky členů zastupitelstva obce v souvislosti s ukončením volebního období (zejména z hlediska § 75 zákona o obcích)

### ○ **Komu náleží odměna při skončení výkonu funkce při volbách?**

Podle § 75 odst. 1 zákona o obcích **náleží neuvolněnému členu zastupitelstva obce, pokud vykonává funkci starosty, a uvolněnému členu zastupitelstva obce** odměna při skončení funkčního období, jestliže jim ke dni voleb do zastupitelstva obce příslušela měsíční odměna a pokud jim nevznikl opětovný nárok na měsíční odměnu (tzn. pokud nebyli opětovně zvoleni do funkcí, za něž se tato odměna poskytuje). Podle citovaného ustanovení tedy každému uvolněnému členovi zastupitelstva obce bez ohledu na vykonávanou funkci – např. starostovi, místostarostovi, členovi rady obce, předsedovi výboru apod., a z neuvolněných členů zastupitelstva obce pouze starostovi náleží odměna při skončení funkčního období, a to v případě splnění dalších zákonem stanovených podmínek.

### ○ **Za jakých podmínek vzniká nárok na odměnu?**

Odměna podle § 75 odst. 1 zákona o obcích neuvolněnému starostovi a všem uvolněným členům zastupitelstva obce náleží v případě, že:

- a) výše uvedeným členům zastupitelstva obce ke dni voleb do zastupitelstva obce příslušela měsíční odměna (tj. aktuální výše odměny ke dni voleb)
- b) nevznikl jim opětovný nárok na měsíční odměnu (v případě, že nedochází k opětovnému zvolení do funkcí, k nimž se vztahuje nárok na odměnu podle § 75 odst. 1 zákona o obcích)
- c) výše vyjmenovaní členové zastupitelstva obce nebyli pravomocně odsouzeni za úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období (tj. za celou dobu výkonu funkce, která může trvat více než jedno volební období).

**Příklad:** Dosavadnímu uvolněnému starostovi, který kandidoval do zastupitelstva obce a vznikl mu mandát, tj. byl zvolen do zastupitelstva obce, a bude vykonávat funkci neuvolněného člena zastupitelstva obce, vzniká nárok na výplatu odměny při skončení výkonu funkce.

**Příklad:** Dosavadnímu uvolněnému starostovi, který kandidoval do zastupitelstva obce a vznikl mu mandát, tj. byl zvolen do zastupitelstva obce, a na ustavujícím zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce byl zvolen neuvolněným místostarostou, vzniká nárok na výplatu odměny při skončení výkonu funkce.

**Příklad:** Dosavadnímu uvolněnému starostovi, který kandidoval do zastupitelstva obce a vznikl mu mandát, tj. byl zvolen do zastupitelstva obce, a na ustavujícím zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce byl opětovně zvolen starostou (uvolněným nebo neuvolněným), nevzniká nárok na výplatu odměny při skončení výkonu funkce.

### ○ **Jak se vypočítá výše odměny?**

Podle § 75 odst. 2 se výše odměny stanoví jako **výše měsíční odměny, k níž se přičte násobek této částky a počtu celých ukončených po sobě jdoucích letech výkonu**



**funkce, nejdéle však pěti ukončených let výkonu funkce.** Pokud neuvolněný starosta nebo uvolněný člen zastupitelstva obce nevykonával funkci po dobu jednoho celého roku, náleží mu odměna ve výši jedné měsíční odměny, neboť mu nelze poskytnout žádné násobky.

○ **Jak se posuzuje délka výkonu funkce?**

Za rok výkonu funkce se považuje **dvanáct po sobě jdoucích měsíců, a to počínaje dnem volby do funkce, za níž odměna náleží.** Pokud jde o přesné určení toho, kdy je rok výkonu funkce ukončen, je možné vycházet z ustanovení § 122 odst. 2 občanského zákoníku, tj. že rok výkonu funkce je ukončen dnem, který se číslem shoduje s dnem volby do funkce, za níž odměna náleží.

Za předpokladu, že člen zastupitelstva obce vykonával např. funkci starosty nepřetržitě po dobu nejméně 5 celých ukončených, po sobě jdoucích let, náleží mu odměna při skončení výkonu funkce ve výši 6 měsíčních odměn (tj. jedna měsíční odměna + pětinašobek této odměny).

Pokud starosta nebo uvolněný člen zastupitelstva obce uvedený bude vykonávat funkci jedno volební období (2006 – 2010), není vyloučeno, že s ohledem na datum voleb a datum konání ustavujícího zasedání, nesplní podmínku celého ukončeného „čtvrtého“ roku výkonu funkce. V takovém případě mu náleží odměna ve výši jedné měsíční odměny plus trojnásobku (nikoliv čtyřnásobku) této odměny.

Do doby výkonu funkce se započítává i doba, po kterou starosta nebo uvolněný člen zastupitelstva – člen rady vykonával své pravomoci po dni voleb až do zvolení nového starosty, místostarosty nebo rady obce (§ 107 a § 102a zákona o obcích).

Jestliže v průběhu funkčního období, které může být delší než jedno volební období, vykonával člen zastupitelstva obce např. 2 roky funkci starosty a následně 3 roky funkci uvolněného místostarosty, pro výpočet výše odměny je určující **celková doba** výkonu funkce, pokud jsou tyto funkce vykonávány návazně (bez přetržky) a jsou splněny další podmínky (nevznikl opětovný nárok na odměnu a nedošlo k pravomocnému odsouzení za úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu celého funkčního období). Odměna se přitom počítá z aktuální výše odměny, tj. ke dni voleb.

**Příklad:** Obec měla neuvolněného starostu, který byl po volbách v r. 2006 zvolen uvolněným místostarostou. Výše odměny se bude odvíjet od výše odměny uvolněného místostarosty ke dni voleb v r. 2010 a vypočítá se jako jedna měsíční odměna + pětinašobek této odměny.

○ **Je možno odměnu vyplatit jednorázově nebo ve splátkách?**

Podle § 75 odst. 7 zákona o obcích může být odměna při skončení funkčního období vyplacena v **měsíčních splátkách nebo jednorázově.** Zákon o obcích nestanoví minimální výši měsíční splátky, lze jen doporučit, aby splátky byly vypláceny např. ve výši alespoň jedné měsíční odměny. Podotýkáme, že v praxi se již (byť ojedinele) vyskytly případy vyplácení měsíčních splátek v řádech stokorun, což nebylo jistě

úmyslem zákonodárce, neboť takový postup vykazuje znaky šikany a nesplňuje smysl poskytování odměny při skončení výkonu funkce.

○ **Kdo rozhoduje o tom, zda se odměna vyplatí jednorázově či ve splátkách?**

Zákon o obcích v žádném ze svých ustanovení nepodmiňuje vyplácení odměny při skončení výkonu funkce ať už jednorázově, nebo ve splátkách, rozhodnutím či schválením některého orgánu obce. Nelze však vyloučit, aby o způsobu výplaty, aniž by byl zpochybněn nárok na odměnu, rozhodla **rada obce**, neboť tento orgán podle § 102 odst. 3 *zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo.*

○ **Jak postupovat v případě, že je proti členovi zastupitelstva obce, kterému vznikl nárok na odměnu při skončení funkčního období, vedeno trestní řízení pro úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období?**

Vznik nároku na odměnu při skončení funkčního období je podle § 75 odst. 7 zákona o obcích variantně posuzován v závislosti na případném pravomocném odsouzení za úmyslný trestný čin. Vznikl-li neuvolněnému starostovi nebo uvolněnému členovi zastupitelstva obce nárok na odměnu při skončení výkonu funkce v době, kdy **je proti němu vedeno trestní řízení** (trestním řízením se rozumí řízení podle trestního řádu – viz § 12 odst. 10 trestního řádu) pro úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období, odměna se nevyplatí. Příslušnou částku si obec deponuje na svém účtu a vyčkává na výsledek. **Skončí-li trestní řízení pro uvedený trestný čin pravomocným odsouzením, má se za to, že nárok na odměnu při skončení funkčního období nevznikl.** Nedojde-li k takovému odsouzení, **odměna se vyplatí.**

Otázkou zůstává, zda a jakým způsobem, se obec dozví o těchto skutečnostech, které jsou jednou z podmínek pro výplatu odměny. Je možno např. požádat dotčeného člena zastupitelstva obce o čestné prohlášení ve výše uvedené věci.

○ **Proplácí se uvolněným členům zastupitelstva obce na konci volebního období nevyčerpaná dovolená?**

Pro uvolněné členy zastupitelstva obce je založen nárok na dovolenou v délce 5 týdnů za kalendářní rok v ustanovení § 79 odst. 1 zákona o obcích. Převádění a proplácení dovolené je upraveno v § 79 odst. 5 tohoto zákona. Jestliže si uvolněný člen zastupitelstva obce nemohl dovolenou nebo její část vyčerpat v průběhu příslušného kalendářního roku, převádí se mu tento nárok do následujícího kalendářního roku, přičemž zákon o obcích nestanoví ani neomezuje počet takto převáděných dnů. Dojde-li k tomuto případu, může uvolněný člen zastupitelstva obce namísto čerpání dovolené požádat obec (rozumí se rada obce, pokud si tuto působnost nevyhradilo zastupitelstvo obce) o náhradu měsíční odměny za nevyčerpanou dovolenou **z předchozího kalendářního roku.**

Jiná situace nastane při skončení volebního období. Pokud nevyčerpá uvolněný člen zastupitelstva obce dovolenou nebo její část **před uplynutím doby uvolnění** k výkonu veřejné funkce, **poskytne mu ji uvolňující zaměstnavatel**, ke kterému se tento člen zastupitelstva obce vrací po skončení doby uvolnění. V tomto případě se tedy **neproplácí náhrada za nevyčerpanou dovolenou.**

Zákon o obcích výslovně neupravuje případy, kdy končí funkční období uvolněného člena zastupitelstva obce, který nevyčerpal poměrnou část dovolené a neměl před uvolněním k výkonu funkce zaměstnavatele, nepokračuje v pracovním poměru k uvolňujícímu zaměstnavateli nebo jeho původní zaměstnavatel bez náhrady zanikl. **Ze zákona o obcích nevyplývá možnost proplácení dovolené uvolněným členům zastupitelstva obce v zákonem výslovně neupravených případech. Nevyčerpaná dovolená nebo její poměrná část bez náhrady propadá.** Tento názor lze opřít i o usnesení Ústavního soudu ze dne 17. února 2009 pod sp. zn. IV. ÚS 44/09.

○ **Náleží členům rady obce odměna za výkon pravomocí ve volebním mezidobí?**

Podle současné právní úpravy vykonává v období **ode dne voleb až do ustavujícího zasedání zastupitelstva obce**, resp. do zvolení nových orgánů obce, pravomoci **dosavadní starosta, dosavadní místostarosta (místostarostové) a rada obce**. I když zákon o obcích otázku odměňování členů rady obce v tzv. volebním mezidobí výslovně neupravuje, podle našeho názoru je nutné poskytovat měsíční odměnu všem vyjmenovaným veřejným funkcionářům obce (starostovi, místostarostovi a členům rady obce), a to s přihlédnutím k ustanovení § 75 odst. 5 zákona o obcích (*pokud dosavadní starosta nebo místostarosta vykonává pravomoci podle § 107, náleží mu měsíční odměna v dosavadní výši*) a k ustanovením § 71 odst. 1 a § 72 zákona o obcích.

○ **Jaká výše odměny ve volebním mezidobí se vyplácí v případě kumulací funkcí neuvolněného člena rady obce a neuvolněného předsedy výboru zastupitelstva obce nebo komise rady obce nebo v případě kumulací jiných funkcí?**

Zákon o obcích neupravuje ukončení funkčního období výborů zastupitelstva obce ani komisí rady obce. Výbory obecně jsou poradními, iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce, nikoli samostatnými orgány. Z povahy těchto orgánů, jejichž existence je závislá na existenci zastupitelstva obce, je však nutné dovodit, že jejich funkční období končí současně s funkčním obdobím zastupitelstva obce, tedy zánikem mandátů jednotlivých členů zastupitelstva obce podle § 55 odst. 2 písm. d) zákona o volbách do zastupitelstev.

V návaznosti na výše uvedené je nutno posuzovat **výkon funkce v případě předsedů nebo členů komisí rady obce**, které zřizuje rada obce jako své iniciativní a poradní orgány. Komise mohou být též výkonnými orgány, jestliže jim byl svěřen výkon přenesené působnosti podle § 103 odst. 4 písm. c) zákona o obcích. Jelikož zákon o obcích svěřuje radě obce i po ukončení funkčního období zastupitelstva obce až do zvolení nové rady obce výkon všech pravomocí, nic nebrání tomu, aby i nadále fungovaly její orgány (komise). Předsedové a členové komisí budou tedy vykonávat své pravomoci až do zvolení nových orgánů a budou nadále pobírat dosavadní měsíční odměnu.

V případě **souběhu odměn za výkon funkce neuvolněného člena rady obce a předsedy nebo člena výboru**, automaticky zaniká ke dni voleb nárok na výplatu odměny za výkon funkce předsedy nebo člena výboru, neboť funkční období výborů končí s funkčním obdobím zastupitelstva obce. Pakliže bude **neuvolněný člen rady obce vykonávat zároveň funkci předsedy nebo člena komise rady obce**, odměna se bude nadále poskytovat jako souhrn odměn za jednotlivé funkce, neboť rada obce vykonává nadále své

pravomoci a tudíž nezanikají ani její orgány. V případě uvolněných členů zastupitelstva obce (členů rady obce) tuto otázku řeší § 77 odst. 3 písm. a) zákona o obcích.

Pokud obec poskytuje odměnu jako souhrn odměn za jednotlivé funkce v jiných, shora neuvedených případech, je nutno vždy zvážit, zda se jedná o kombinaci s výkonem funkce člena rady obce nebo komise rady obce. V těchto případech je nutno poskytovat pouze tu „část“ měsíční odměny, která se vztahuje k výkonu funkce člena rady obce, případně komise rady obce.

## Příloha č. I – Vzory úkonů vztahující se k ustavujícímu zasedání zastupitelstva

1. **Vzor oznámení o ustavujícím zasedání zastupitelstva obce (§ 93 odst. 1 zákona o obcích)**
2. **Vzor pozvánky nově zvoleným členům zastupitelstva obce**
3. **Vzor zápisu z ustavujícího zasedání zastupitelstva obce (§ 95 zákona o obcích)**
4. **Vzor záznamu o předání funkce starosty obce**

Pozn: *Kurzívou* jsou vyznačeny nepovinné údaje

## 1. Vzor oznámení o ustavujícím zasedání zastupitelstva obce

Obec Lhota  
Obecní úřad Lhota

### I N F O R M A C E

#### o konání ustavujícího zasedání nově zvoleného Zastupitelstva obce Lhota

Obecní úřad Lhota v souladu s ustanovením § 93 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, informuje o konání **ustavujícího zasedání Zastupitelstva obce Lhota**, svolaného dosavadním starostou obce ..... v souladu s § 91 odst. 1 zákona o obcích.

**Místo konání:** Obec Lhota – místnost obecního úřadu, Lhota č. p. 20

**Doba konání:** ..... 2010 od 17:00

- Navržený program:**
- 1) Určení ověřovatelů zápisu (§ 95 odst. 1 zákona o obcích) a zapisovatele
  - 2) Schválení programu
  - 3) Volba starosty a místostarosty
    - a) určení počtu místostarostů
    - b) určení, které funkce budou členové zastupitelstva vykonávat jako dlouhodobě uvolnění (§ 71 zákona o obcích)
    - c) určení způsobu volby starosty a místostarosty
    - d) volba starosty
    - e) volba místostarosty
  - 4) Zřízení finančního a kontrolního výboru
    - a) určení počtu členů finančního a kontrolního výboru
    - b) volba předsedy finančního výboru
    - c) volba předsedy kontrolního výboru
    - d) volba členů finančního výboru
    - e) volba členů kontrolního výboru
  - 5) Rozhodnutí o odměnách za výkon funkcí neuvolněných členů zastupitelstva (§ 72 zákona o obcích)
  - 6) Diskuse

Před schválením programu složí členové zastupitelstva obce slib.

V obci Lhota, dne .....

.....  
dosavadní starosta obce Lhota

*razítko obce (není povinné)*

Vyvěšeno na úřední desce dne:

*Jméno a podpis:*

Sejmuto z úřední desky dne:

*Jméno a podpis:*

## 2. Vzor pozvánky nově zvoleným členům zastupitelstva obce na ustavující zasedání

Obec Lhota  
Starosta obce Lhota

Lhota, ..... 2010

Počet listů: 1

Nově zvoleným členům Zastupitelstva obce Lhota  
*dle rozdělovníku*

### Svolání ustavujícího zasedání Zastupitelstva obce Lhota

Na základě ustanovení § 91 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, svolávám ustavující zasedání nově zvoleného Zastupitelstva obce Lhota:

**Místo konání:** Obec Lhota – místnost obecního úřadu, Lhota č. p. 20

**Doba konání:** ..... 2010 od 17:00

- Navržený program:**
- 1) Určení ověřovatelů zápisu (§ 95 odst. 1 zákona o obcích) a zapisovatele
  - 2) Schválení programu
  - 3) Volba starosty a místostarosty
    - a) určení počtu místostarostů
    - b) určení, které funkce budou členové zastupitelstva vykonávat jako dlouhodobě uvolnění (§ 71 zákona o obcích)
    - c) určení způsobu volby starosty a místostarosty
    - d) volba starosty
    - e) volba místostarosty
  - 4) Zřízení finančního a kontrolního výboru
    - a) určení počtu členů finančního a kontrolního výboru
    - b) volba předsedy finančního výboru
    - c) volba předsedy kontrolního výboru
    - d) volba členů finančního výboru
    - e) volba členů kontrolního výboru
  - 5) Rozhodnutí o odměnách za výkon funkcí neuvolněných členů zastupitelstva (§ 72 zákona o obcích)
  - 6) Diskuse

Před schválením programu složí členové zastupitelstva obce slib.

.....  
dosavadní starosta obce Lhota

*razítko obce (není povinné)*

### 3. Vzor zápisu z ustavujícího zasedání zastupitelstva obce (§ 95 zákona o obcích)

#### **Komentář ke vzoru:**

- Vzorový zápis vychází ze zobecněných praktických zkušeností Ministerstva vnitra; zápis je proto nutné přizpůsobit konkrétním podmínkám v obci, zejména jednacímu řádu zastupitelstva obce.
- Vzor zápisu se vztahuje k obcím, v nichž není volena rada obce.
- Ve „šedých rámečcích“ uvádíme bližší komentář k jednotlivým bodům programu, včetně některých v praxi se vyskytujících alternativ.
- Ve vzorovém zápise uvádíme též rozhodnutí zastupitelstva o stanovení výše odměny neuvolněným členům zastupitelstva obce. Pokud zastupitelstvo nehodlá vyplácet odměny neuvolněným členům zastupitelstva (je zcela na jeho rozhodnutí, zda odměny vypláceny budou), tento bod se nezařazuje. I v případě, že obec bude mít v úmyslu tyto odměny vyplácet, nemusí o nich rozhodnout již na ustavujícím zasedání zastupitelstva. Tuto otázku lze rozhodovat kdykoli v budoucnu, ovšem s tím, že odměny nelze stanovit zpětně.
- Přijímaná usnesení jsou uváděna pouze pro situace, v nichž nebyl proti navrženému usnesení podán žádný alternativní návrh. Pokud ano, je vhodné nejdříve hlasovat o protinávru a není-li přijat, o původním návrhu. V zápise je pak tuto skutečnost vhodné uvést např. následujícím způsobem (např. k bodu 2 zápisu):

#### **Návrh usnesení:**

*Zastupitelstvo obce Lhota schvaluje na základě návrhu člena zastupitelstva obce ..... volbu dvou místostarostů obce.*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**  
**Usnesení nebylo schváleno.**

#### **Návrh usnesení:**

*Zastupitelstvo obce Lhota schvaluje zvolení jednoho místostarosty.*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**  
**Usnesení bylo schváleno.**

- Poznámka k číslování usnesení: Zákon o obcích neukládá povinnost číslovat usnesení zastupitelstva obce. Ministerstvo vnitra však doporučuje pro přehlednost zápisu jednotlivá schválená usnesení číslovat. Ve vzorovém zápise je proto vždy uveden *návrh usnesení*, dále *výsledek hlasování* a *konstatování, zda usnesení bylo či nebylo schváleno* s tím, že pokud bylo schváleno (číslována jsou pouze přijatá usnesení) *též údaj o tom, jaké pořadové číslo dané usnesení má*. Číslování usnesení se provádí průběžně bez ohledu na číslo bodu programu (k určitým bodům programu vůbec nemusí být přijímáno usnesení k jiným bodům více usnesení). Např. k bodu I programu jsou schválena č. 1 a 2, k bodu II programu usnesení č. 3 atd.



**Zápis**  
**z ustavujícího zasedání Zastupitelstva obce Lhota,**  
**konaného dne ..... 2010, od 17:00 hodin.**

**Zahájení zasedání zastupitelstva**

Zasedání Zastupitelstva obce Lhota (dále též jako „zastupitelstvo“) bylo zahájeno v ..... hodin dosavadním starostou obce ..... („dále jako „předsedající“).

Před zahájením zasedání bylo členům zastupitelstva obce (při prezenci) předáno osvědčení o zvolení členem zastupitelstva obce podle § 53 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, v platném znění.

Předsedající schůze konstatoval, že zasedání bylo řádně svoláno tak, aby se v souladu s § 91 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, konalo do 15 dnů ode dne uplynutí lhůty pro podání návrhů soudu na neplatnost voleb nebo hlasování (lhůta uplynula dne ....., žádný návrh nebyl podán). Informace podle § 93 odst. 1 zákona o obcích byla na úřední desce Obecního úřadu Lhota zveřejněna v souladu se zákonem po dobu nejméně 7 dní, a to od ..... do ..... Současně byla zveřejněna na „elektronické úřední desce“.

Předsedající schůze dále z prezenční listiny přítomných členů zastupitelstva (**příloha 1**) konstatoval, že přítomno je ..... členů zastupitelstva (z celkového počtu ..... všech členů zastupitelstva), takže zastupitelstvo je usnášeníschopné (§ 92 odst. 3 zákona o obcích).

\* \* \*

**Složení slibu členy zastupitelstva**

Předsedající v souladu s § 69 odst. 2 zákona o obcích vyzval přítomné členy zastupitelstva ke složení slibu. Před složením slibu předsedající upozornil přítomné členy zastupitelstva, že odmítnutí složit slib nebo složení slibu s výhradou má za následek zánik mandátu (§ 55 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, v platném znění).

Složení slibu proběhlo tak, že předsedající přečetl slib stanovený v § 69 odst. 2 zákona o obcích „Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejích (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky.“ a jmenovitě vyzval přítomné členy zastupitelstva ke složení slibu pronesením slova „slibuji“ a podpisem na připraveném archu (**příloha č. 2**)

Žádný člen zastupitelstva neodmítl složit slib ani nesložil slib s výhradou.

\* \* \*

### Určení ověřovatelů a zapisovatele

Předsedající navrhl určit ověřovateli zápisu ..... a ..... a zapisovatelem ..... K návrhu nebyly vzneseny žádné protinávhrhy. Před hlasováním dal předsedající možnost vyjádřit se přítomným občanům.

#### Návrh usnesení:

*Zastupitelstvo obce Lhota určuje ověřovateli zápisu ..... a ..... a zapisovatelem .....*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**  
**Usnesení č. 1 bylo schváleno.**

*Poznámka:* Pokud v obci tyto osoby určuje dle jednacího řádu nebo zachovávané zvyklosti předsedající zasedání, uveďte se v zápise pouze, že **předsedající určil ověřovateli zápisu ..... a ..... a zapisovatelem .....** Ověřovatelé zápisu ani zapisovatel nemusejí být členy zastupitelstva obce.

\* \* \*

### Schválení programu:

Předsedající seznámil přítomné s návrhem programu v souladu s pozvánkou předanou členům zastupitelstva a v souladu s informací zveřejněnou na úřední desce. K návrhu programu nebyly vzneseny návrhy na doplnění. Před hlasováním dal předsedající možnost vyjádřit se přítomným občanům.

Předsedající dal hlasovat o návrhu programu.

#### Návrh usnesení:

*Zastupitelstvo obce Lhota schvaluje následující program ustavujícího zasedání:*

#### **I) Volba starosty a místostarosty**

- **určení počtu místostarostů**
- **určení, které funkce budou členové zastupitelstva vykonávat jako dlouhodobě uvolnění (§ 71 zákona o obcích)**
- **určení způsobu volby starosty a místostarosty**
- **volba starosty**
- **volba místostarosty**

#### **II) Zřízení finančního a kontrolního výboru**

- **určení počtu členů finančního a kontrolního výboru**
- **volba předsedy finančního výboru**
- **volba předsedy kontrolního výboru**
- **volba členů finančního výboru**
- **volba členů kontrolního výboru**

**III) Rozhodnutí o odměnách za výkon funkcí neuvolněných členů zastupitelstva (§ 72 zákona o obcích)**

**IV) Diskuse**

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**  
**Usnesení č. 2 bylo schváleno.**

*Poznámka:* Pokud některý zastupitel vznesl návrh na doplnění bodu programu nebo na vypuštění některého bodu, nechá předsedající nejdříve hlasovat o tomto návrhu a až po „vyřízení“ všech takových návrhů bude hlasováno o konečném programu v podobě upravené dle výsledků hlasování o jednotlivých návrzích na doplnění programu.

\* \* \*

**Bod I - volba starosty a místostarosty:**

**Určení počtu místostarostů:**

Předsedající navrhl, aby zastupitelstvo volilo pouze jednoho místostarostu. Jiné návrhy nebyly vzneseny, proto bylo hlasováno. Před hlasováním byla dána možnost zastupitelům i přítomným občanům sdělit své stanovisko. Žádné stanovisko vzneseno nebylo.

**Návrh usnesení:**

*Zastupitelstvo obce Lhota schválilo zvolení jednoho místostarosty.*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**  
**Usnesení č. 4 bylo schváleno.**

**Určení, které funkce budou členové zastupitelstva vykonávat jako dlouhodobě uvolnění:**

Předsedající dále navrhl, aby funkce starosty obce byla vykonávána jako uvolněná ve smyslu § 71 zákona o obcích. Jiné návrhy nebyly vzneseny. Před hlasováním byla dána možnost zastupitelům i přítomným občanům sdělit své stanovisko. Žádné stanovisko sděleno nebylo.

**Návrh usnesení:**

*Zastupitelstvo obce Lhota v souladu s § 84 odst. 2 písm. k) zákona o obcích určuje, že pro výkon funkce starosty obce bude člen zastupitelstva dlouhodobě uvolněn.*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**  
**Usnesení č. 5 bylo schváleno.**

**Určení způsobu volby starosty a místostarosty:**

Předsedající konstatoval, že nestanoví-li zastupitelstvo jinak, probíhá volba starosty a místostarosty veřejně hlasováním. Změnu způsobu hlasování musí schválit zastupitelstvo. V případě tajné volby budou hlasy jednotlivými členy zastupitelstva odevzdány do připravené hlasovací urny, následně budou předsedajícím počítány

a případným členům zastupitelstva bude umožněno výsledek sčítání zkontrolovat. Předsedající vyzval členy zastupitelstva k přednesení návrhů na změnu způsobu hlasování. Žádné návrhy nebyly podány.

*Alternativa:* Člen zastupitelstva ..... podal návrh na tajné hlasování. Předsedající dal o tomto návrhu hlasovat:

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota schvaluje tajný způsob volby starosty a místostarosty postupem uvedeným předsedajícím.***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 6 bylo schváleno.**

Předsedající dále upozornil, že nejdříve bude volen starosta a po jeho zvolení, případně po nezvolení žádného kandidáta bude přistoupeno k volbě místostarosty. O jednotlivých kandidátech bude hlasováno v pořadí, v jakém byli navrženi, přičemž po platném zvolení konkrétního kandidáta již nebude v hlasování pokračováno.

### **Navrhování kandidátů na funkci starosty a volba starosty:**

Předsedající vyzval členy zastupitelstva k podávání návrhů na funkci starosty. Byly podány následující návrhy: Člen zastupitelstva ..... navrhl zvolit do funkce starosty ..... Před hlasováním byla dána možnost zastupitelům i přítomným občanům sdělit své stanovisko. Žádné stanovisko sděleno nebylo.

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota volí starostou .....***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 6 bylo schváleno.**

Pokud bylo podáno více návrhů:

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota volí starostou obce Lhota Ing. P. B.***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení nebylo schváleno.**

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota volí starostou obce Lhota M. H.***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 6 bylo schváleno.**

Po zvolení starosty převzal starosta vedení zasedání (dále veden jako „předsedající“).

### **Navrhování kandidátů na funkci místostarosty a volba místostarosty:**

Předsedající vyzval členy zastupitelstva k podávání návrhů na funkci místostarosty. Byly podány následující návrhy: Člen zastupitelstva ..... navrhl zvolit do funkce místostarosty ..... Před hlasováním byla dána možnost zastupitelům i přítomným občanům sdělit své stanovisko. Žádné stanovisko sděleno nebylo.

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota volí místostarostou .....***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 7 bylo schváleno.**

\* \* \*

**Bod II - Zřízení finančního a kontrolního výboru:**

**Zřízení výborů a určení počtu jejich členů:**

Předsedající úvodem tohoto bodu informoval o povinnosti zřídit finanční a kontrolní výbor [§ 117 odst. 2 a § 84 odst. 2 písm. 1) zákona o obcích], neboť funkční období výborů předchozího zastupitelstva zaniklo spolu se zánikem původního zastupitelstva. Zastupitelstvo určuje počet členů výboru, který musí být lichý (§ 117 odst. 3 zákona o obcích), přičemž finanční a kontrolní výbor musí mít nejméně tři členy (§ 119 odst. 1 zákona o obcích). Členy výboru mohou být členové zastupitelstva i jiné osoby, pouze předsedou výboru může být jen člen zastupitelstva (§ 117 odst. 4 zákona o obcích). Členy kontrolního nebo finančního výboru nemůže být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu (§ 119 odst. 1 zákona o obcích).

Předsedající navrhl, aby zastupitelstvo zřídilo finanční výbor a kontrolní výbor, přičemž každý z nich bude mít tři členy. Jiný návrh podán nebyl. Před hlasováním byla dána možnost zastupitelům i přítomným občanům sdělit své stanovisko. Žádné stanovisko sděleno nebylo.

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota zřizuje finanční výbor a kontrolní výbor. Oba výbory budou tříčlenné.***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 8 bylo schváleno.**

**Volba předsedy finančního výboru:**

Předsedající vyzval členy zastupitelstva k podávání návrhů na funkci předsedy finančního výboru. Byly podány následující návrhy: Člen zastupitelstva ..... navrhl zvolit do funkce předsedy finančního výboru ..... Před hlasováním byla dána možnost zastupitelům i přítomným občanům sdělit své stanovisko. Žádné stanovisko sděleno nebylo.

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota volí předsedou finančního výboru .....***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 9 bylo schváleno.**

### **Volba předsedy kontrolního výboru:**

Předsedající vyzval členy zastupitelstva k podávání návrhů na funkci předsedy kontrolního výboru. Byly podány následující návrhy: Člen zastupitelstva ..... navrhl zvolit do funkce předsedy kontrolního výboru ..... Před hlasováním byla dána možnost zastupitelům i přítomným občanům sdělit své stanovisko. Žádné stanovisko sděleno nebylo.

#### **Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota volí předsedou kontrolního výboru .....***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 10 bylo schváleno.**

### **Volba členů finančního a kontrolního výboru:**

Předsedající vyzval členy zastupitelstva k podávání návrhů na členy kontrolního výboru a finančního výboru. Byly podány následující návrhy: Člen zastupitelstva ..... navrhl zvolit členem kontrolního výboru .....

#### **Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota volí členy finančního výboru .....***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 11 bylo schváleno.**

#### **Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota volí členy kontrolního výboru .....***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 12 bylo schváleno.**

*Poznámka:* Pokud není možné na ustavujícím zasedání zvolit členy výborů pro nedostatek kandidátů, je vhodné, aby zastupitelstvo deklarovalo tuto skutečnost přijetím usnesení např. následujícího znění:

#### **Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota odkládá volbu členů kontrolního a finančního výboru z důvodu nedostatku kandidátů na členství ve výborech na nejbližší zasedání.***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. ... bylo schváleno.**

\* \* \*

### **Bod III – Rozhodnutí o odměnách za výkon funkcí neuvolněných členů zastupitelstva:**<sup>\*)</sup>

Předsedající navrhl, aby neuvolněným členům zastupitelstva byla v souladu s § 72 zákona o obcích a nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům

<sup>\*)</sup> To, zda obec bude poskytovat měsíční odměny neuvolněným členům zastupitelstva obce a za výkon jakých funkcí závisí zcela na jejím rozhodnutí. Obec tedy není povinna poskytovat tyto odměny vůbec. Pokud se však rozhodne odměny stanovit, nemůže je určit ve výši, která by překročila horní hranice odměn daných nařízením vlády č. 37/2003 Sb.

zastupitelstev, v platném znění, poskytována měsíční odměna ve výši ..... a to ode dne ..... \*\*) Předsedající navrhl též měsíční odměnu za výkon funkce místostarosty obce (§ 77 odst. 2 zákona o obcích). Před hlasováním nebyly členy zastupitelstva obce podány žádné návrhy a občané obce neuplatnili žádná stanoviska.

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota v souladu s § 72 a § 84 odst. 2 písm. n) zákona o obcích stanoví odměnu za výkon funkce neuvolněného člena zastupitelstva obce ve výši ..... měsíčně. Odměna bude poskytována ode dne přijetí tohoto usnesení a v případě náhradníka ode dne prvního zasedání zastupitelstva, jehož se zúčastnil.***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 13 bylo schváleno.**

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota v souladu s § 72 a § 84 odst. 2 písm. n) zákona o obcích stanoví odměnu za výkon funkce místostarosty jako neuvolněného člena zastupitelstva obce ve výši ..... měsíčně. Odměna bude poskytována ode dne zvolení do funkce místostarosty.***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 14 bylo schváleno.**

*Doplnění v případě, že obec hodlá poskytovat odměny i za výkon funkce předsedy výboru a člena výboru: Předsedající dále navrhl, aby neuvolněným členům zastupitelstva byla v souladu s § 72 zákona o obcích a nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, v platném znění, poskytována odměna za výkon funkce předsedy a člena výboru zastupitelstva ve výši ..... a to ode dne jejich zvolení do funkce předsedy nebo člena výboru (§ 77 odst. 2 zákona o obcích). Před hlasováním nebyly členy zastupitelstva obce podány žádné návrhy a občané obce neuplatnili žádná stanoviska.*

**Návrh usnesení:**

***Zastupitelstvo obce Lhota v souladu s § 72 a § 84 odst. 2 písm. n) zákona o obcích stanoví odměnu za výkon funkce předsedy výboru zastupitelstva ve výši ..... měsíčně a člena výboru ve výši ..... Odměna bude poskytována ode dne zvolení do funkce předsedy nebo člena výboru.***

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. ... bylo schváleno.**

Předsedající dále navrhl, aby zastupitelstvo obce v souladu s § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích určilo, že v případě souběhu odměn za výkon funkce neuvolněným

\*\*) Např. od dne jejich zvolení do funkce (v případě náhradníků lze předem do budoucna stanovit, že odměna jim bude poskytována ode dne, kdy jim vznikl mandát člena zastupitelstva obce; v případě členů zastupitelstva zvolených ve volbách toto možné není, neboť mandát jim vznikl již zvolením před ustavujícím zasedáním, na němž bylo o odměnách rozhodováno). Odměnu nelze stanovit zpětně, tzn. lze ji „přiznat“ nejdříve za měsíc, v němž zastupitelstvo obce rozhodlo o jejím stanovení. V podrobnostech lze odkázat na výkladové stanovisko č. 49/2009, dostupné na <http://www.mvcr.cz/stanoviska> a Metodické doporučení odboru dozoru a kontroly veřejné správy č. 5 (Odměňování a ostatní související nároky a peněžitá plnění členů zastupitelstva obce), dostupné na <http://www.mvcr.cz/odk>.

členem zastupitelstva obce budou takovému členovi zastupitelstva obce poskytovány  
odměny ve výši .....<sup>\*\*\*)</sup>

**Návrh usnesení:**

*Zastupitelstvo obce Lhota v souladu s § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích stanoví, že při souběhu výkonu několika funkcí se odměna neuvolněnému členovi zastupitelstva obce poskytne pouze za výkon funkce, za niž podle rozhodnutí zastupitelstva náleží nejvyšší odměna.*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. 15 bylo schváleno.**

*Jiné možnosti stanovení souběhu odměn (např.):*

**Návrh usnesení:**

*Zastupitelstvo obce Lhota v souladu s § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích stanoví, že při souběhu výkonu několika funkcí se odměna neuvolněnému členovi zastupitelstva obce poskytne jako součet zastupitelstvem stanovených odměn za jednotlivé funkce.*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. ... bylo schváleno.**

**Návrh usnesení:**

*Zastupitelstvo obce Lhota v souladu s § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích stanoví, že neuvolněnému členovi zastupitelstva ....., který současně vykonává funkci předsedy kontrolního výboru, bude odměna poskytována ve výši ..... (výše nesmí přesáhnout součet horní hranice odměn pro neuvolněného člena zastupitelstva a předsedy výboru zastupitelstva, které jsou dány nařízením č. 37/2003 Sb.).*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. ... bylo schváleno.**

**Návrh usnesení:**

*Zastupitelstvo obce Lhota v souladu s § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích stanoví, že neuvolněnému členovi zastupitelstva ....., který je současně členem výboru zastupitelstva obce, bude odměna poskytována ve výši ..... (výše nesmí přesáhnout součet horní hranice odměn pro neuvolněného člena zastupitelstva a člena výboru zastupitelstva, které jsou dány nařízením č. 37/2003 Sb.).*

**Výsledek hlasování: Pro ..... Proti ..... Zdrželi se .....**

**Usnesení č. ... bylo schváleno.**

\* \* \*

\*\*\*) V případě souběhu výkonu několika funkcí neuvolněným členem zastupitelstva obce lze tomuto členovi zastupitelstva poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce [§ 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích]. Zastupitelstvo může usnesením např. stanovit v případě konkrétního neuvolněného člena zastupitelstva měsíční odměnu ve výši součtu jednotlivých odměn nebo může obecně určit, že při souběhu funkcí se odměna vždy poskytuje jako součet odměn za jednotlivé funkce. Zastupitelstvo má rovněž možnost určit, že ke sčítání odměn bude docházet pouze ve vztahu k určitým zastávaným funkcím nebo určit, že odměna se poskytuje jen za funkci, za niž náleží nejvyšší zastupitelstvem stanovená odměna.



## **Bod IV - Diskuse**

\* \* \*

Předsedající ukončil zasedání zastupitelstva v .....

### **Přílohy zápisu:**

- 1) Prezenční listina
- 2) Listina prokazující složení slibu členů zastupitelstva obce
- 3) Zveřejněná informace o konání ustavujícího zasedání podle § 93 odst. 1 zákona o obcích

*Zápis byl vyhotoven dne:*

*Zapisovatel:*

Ověřovatelé: ..... dne .....

..... dne .....

Starosta: ..... dne .....

*Razítko obce:  
(není povinné)*

**Příloha č. 1**  
**Zápisu z ustavujícího zasedání Zastupitelstva obce Lhota dne ..... 2010 –**  
**Prezenční listina**

<b>Jméno a příjmení člena zastupitelstva obce:</b>		<b>Podpis:</b>

## **Příloha č. 2**

### **Zápisu z ustavujícího zasedání Zastupitelstva obce Lhota dne ..... 2010 – Listina prokazující složení slibu člena zastupitelstva obce**

*Slib*  
**člena zastupitelstva obce.**

„Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejích (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky“ [§ 69 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění].

*Svým podpisem potvrzují složení slibu*

<b>Jméno a příjmení:</b>		<b>Podpis:</b>

V obci Lhota, ..... 2010

#### 4. Vzor záznamu o předání funkce starosty obce

##### Záznam o předání obce Lhota nově zvolenému starostovi obce

**Předávající:** .....  
dosavadní starosta obce Lhůta

**Přebírající:** .....  
nově zvolený starosta obce Lhota

Předmět předání ke dni ..... 2010:

##### **Předání dokladů vztahujících se k činnosti obce**

1. ....
2. ....
3. ....

##### **Předání razítek obce**

1. ....
2. ....

##### **Úřední deska**

(dle evidence úřední desky ke dni .....)

##### **Předání písemností**

(podle podacího deníku ke dni .....)

##### **Informace o aktuálních záležitostech**

1. ....
2. ....

##### **Stav peněžních prostředků obce a majetku obce**

1. zůstatek k ..... na bankovním účtu ..... ve výši .....
2. hotovost v pokladně obecního úřadu .....

##### **Předání klíčů od obecního úřadu**

1. ....
2. ....

##### **Ostatní záležitosti**

1. ....
2. ....

V obci Lhota, dne .....

**Předávající:**

.....  
dosavadní starosta obce

**Přebírající:**

.....  
nově zvolený starosta obce

## Příloha č. II - Přehled relevantních zákonných ustanovení

(v platném a účinném znění ke dni vyhotovení metodického doporučení)

- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění (**zákon o obcích**): § 69, 75, 91, 93 odst. 1, 95, 107, 102a
- zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, v platném znění (**zákon o volbách do zastupitelstev obcí**): § 54, 55, 60
- zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, v platném znění (**s. ř. s.**): § 90 a 93

\* \* \*

### **Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)**

#### § 69

(1) Mandát člena zastupitelstva obce vzniká zvolením; ke zvolení dojde ukončením hlasování.

(2) Člen zastupitelstva obce skládá na začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, jehož se po svém zvolení zúčastní, slib tohoto znění: "Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejích (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky."

(3) Člen zastupitelstva obce skládá slib před zastupitelstvem obce pronesením slova "slibuji". Člen zastupitelstva obce potvrdí složení slibu svým podpisem.

(4) Člen zastupitelstva obce vykonává svůj mandát osobně a v souladu se svým slibem a není přitom vázán žádnými příkazy.

#### § 75

(1) Neuvolněnému členu zastupitelstva obce, pokud vykonává funkci starosty, a uvolněnému členu zastupitelstva obce náleží odměna při skončení funkčního období, jestliže jim ke dni voleb do zastupitelstva obce příslušela měsíční odměna a pokud jim nevznikl opětovný nárok na měsíční odměnu. Pokud byl uvolněný člen zastupitelstva obce nebo neuvolněný člen zastupitelstva obce vykonávající funkci starosty pravomocně odsouzen za úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období, pak mu odměna při skončení funkčního období nenáleží.

(2) Výše odměny při skončení funkčního období uvolněného člena zastupitelstva obce a neuvolněného člena zastupitelstva obce vykonávajícího funkci starosty se stanoví jako výše měsíční odměny, k níž se přičte násobek této částky a počtu celých ukončených po sobě jdoucích let výkonu funkce, nejdéle však pěti ukončených let výkonu funkce.

(3) Uvolněnému členovi zastupitelstva obce a neuvolněnému členovi zastupitelstva obce, kteří vykonávali funkci starosty nebo místostarosty, za niž náleží měsíční odměna, a jimž zanikl mandát přede dnem konání voleb do zastupitelstva obce, bude tato odměna poskytována ještě po dobu 3 měsíců ode dne zániku mandátu.

(4) Uvolněnému členu zastupitelstva obce a neuvolněnému členu zastupitelstva obce, kteří vykonávali funkci starosty nebo místostarosty, za niž náleží měsíční odměna, a byli z této funkce odvoláni nebo se jí vzdali, bude tato odměna poskytována ještě po dobu 3 měsíců ode dne vzdání se funkce nebo odvolání z funkce.

(5) Pokud dosavadní starosta nebo místostarosta vykonává pravomoci podle § 107, náleží mu měsíční odměna v dosavadní výši.

(6) Členovi zastupitelstva obce, který vykonává pravomoc podle § 107, náleží měsíční odměna ve stejné výši, která by podle prováděcího právního předpisu náležela starostovi.

(7) Odměna při skončení funkčního období může být vyplacena v měsíčních splátkách nebo jednorázově. Vznikl-li členovi zastupitelstva obce uvedenému v odstavci 1 nárok na odměnu při skončení funkčního období v době, kdy je proti němu vedeno trestní řízení pro úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období, odměna při skončení funkčního období se nevyplácí. Skončí-li trestní řízení pro uvedený trestný čin pravomocným odsouzením člena zastupitelstva obce, má se za to, že nárok na odměnu při skončení funkčního období nevznikl; nedojde-li k takovému odsouzení, odměna při skončení funkčního období se vyplácí.

#### § 91

(1) Ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce svolává dosavadní starosta po uplynutí lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo neplatnost hlasování tak, aby se konalo do 15 dnů ode dne uplynutí této lhůty, a jestliže byl návrh na neplatnost voleb nebo na neplatnost hlasování podán, do 15 dnů ode dne právní moci rozhodnutí soudu o posledním z podaných návrhů, pokud žádnému z podaných návrhů nebylo vyhověno. Ustavujícímu zasedání předsedá zpravidla dosavadní starosta, případně nejstarší člen zastupitelstva obce do doby, než je zvolen starosta nebo místostarosta. Na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce se volí starosta, místostarosta a další členové rady obce.

(2) Jestliže se ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce nekonalo ve lhůtě podle odstavce 1, svolá je po uplynutí této lhůty Ministerstvo vnitra, ledaže soud vyhověl návrhu na neplatnost voleb nebo na neplatnost hlasování. Informaci o svolání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce zveřejní Ministerstvo vnitra v rozsahu stanoveném v § 93 odst. 1 po dobu v tomto ustanovení stanovenou na své úřední desce.

#### § 93

(1) Obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce. Informaci vyvěsí na úřední desce<sup>3b)</sup> obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým.

(2) Zasedání zastupitelstva obce je veřejné.

(3) Požádá-li na zasedání zastupitelstva obce o slovo člen vlády nebo jím určený zástupce, senátor, poslanec, nebo zástupce orgánů kraje, musí mu být uděleno.

#### § 95

(1) O průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určený ověřovatelé. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.

(2) Zápis, který je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání, musí být uložen na obecním úřadu k nahlédnutí. O námitkách člena zastupitelstva obce proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva obce.

#### § 102a

(1) Rada obce vykonává své pravomoci podle tohoto zákona i po ukončení funkčního období zastupitelstva obce až do zvolení nové rady obce nebo do zvolení starosty obce v případě, že se rada obce nevolí (§ 99 odst. 3).

(2) Jestliže soud vyhoví návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování, je rada obce ode dne právní moci rozhodnutí soudu do dne, ve kterém se koná ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce, kromě pravomocí stanovených v odstavci 1, oprávněna stanovit pravidla rozpočtového provizoria a schvalovat rozpočtová opatření<sup>32c)</sup>.

(3) Jestliže nedošlo ke zvolení zastupitelstva obce, protože okrsková volební komise neodevzdala zápis o průběhu a výsledku hlasování, vykonává rada obce ode dne následujícího po dni, ve kterém končila lhůta okrskové volební komise k odevzdání zápisu o průběhu a výsledku hlasování, do dne, ve kterém se koná ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce, pravomoci podle odstavce 2.

(4) V obcích, v nichž rada obce nebyla před ukončením funkčního období zastupitelstva obce volena (§ 99 odst. 3), vykonává její pravomoci v období podle odstavce 1 dosavadní starosta (§ 107). Ustanovení odstavců 2 a 3 se použijí obdobně.

---

<sup>32c)</sup> § 13 odst. 2 a § 16 zákona č. 250/2000 Sb.

#### § 107

Dosavadní starosta v období ode dne voleb do zastupitelstva obce do zvolení nového

starosty nebo místostarosty vykonává pravomoci starosty podle § 103; v tomto období vykonává své pravomoci též dosavadní místostarosta. Nevykonává-li dosavadní starosta své pravomoci podle věty první, vykonává je dosavadní místostarosta, a je-li dosavadních místostarostů více, ten, kterého přede dnem voleb pověřilo zastupitelstvo obce zastupováním starosty, jinak ten, kterého pověřil dosavadní starosta. Vykonával-li ke dni voleb pravomoci starosty člen zastupitelstva obce podle § 103 odst. 6, použijí se věty první a druhá obdobně.

**zákon č. 491/2001 Sb.,  
o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů**

§ 53

Osvědčení o zvolení

Registrační úřad<sup>\*)</sup> vydá kandidátům zvoleným za členy zastupitelstva obce osvědčení o zvolení, a to nejpozději do prvního zasedání zastupitelstva. V případě, kdy soud shledá oprávněným návrh na neplatnost volby kandidáta, vydá registrační úřad do 7 dnů po právní moci rozhodnutí o neplatnosti volby kandidáta (§ 60) osvědčení o zvolení kandidátovi v pořadí stanoveném podle § 45 odst. 3 a 4.

§ 54

Dodatečné volby, opakované volby a  
opakované hlasování

(1) Ke zvolení zastupitelstva obce nedojde, jestliže

- a) soud shledá oprávněným návrh na neplatnost hlasování nebo na neplatnost voleb (§ 60),
- b) volby se nekonaly z důvodu podle § 23 odst. 8,
- c) okrsková volební komise neodevzdala zápis o průběhu a výsledku hlasování podle § 43 odst. 2.

(2) Nedošlo-li ke zvolení zastupitelstva obce podle odstavce 1 písm. a), vyhlásí opakované volby nebo opakované hlasování ministr vnitra do 30 dnů poté, kdy mu bylo oznámeno usnesení soudu.

(3) Nedošlo-li ke zvolení zastupitelstva obce podle odstavce 1 písm. b), vyhlásí dodatečné volby ministr vnitra do 30 dnů po uveřejnění celkových výsledků voleb do zastupitelstev obcí Státní volební komisí.

(4) Nedošlo-li ke zvolení zastupitelstva obce podle odstavce 1 písm. c), vyhlásí opakované hlasování ministr vnitra do 30 dnů po uveřejnění celkových výsledků voleb do zastupitelstev obcí Státní volební komisí.

---

<sup>\*)</sup> Registračním úřadem je obecní úřad v obcích, kde jsou zřízeny alespoň dva odbory; pro ostatní obce je registračním úřadem pověřený obecní úřad.

(5) Pro dodatečné volby, opakované volby a opakované hlasování se použijí ustanovení tohoto zákona obdobně.

§ 55

Vznik a zánik mandátu

(1) Mandát člena zastupitelstva obce vzniká zvolením; ke zvolení dojde ukončením hlasování.

(2) Mandát zaniká

- a) odmítnutím slibu člena zastupitelstva obce nebo složením slibu s výhradou,
- b) dnem, kdy starosta nebo primátor a v hlavním městě Praze primátor hlavního města Prahy nebo starosta městské části obdrží písemnou rezignaci člena zastupitelstva obce na jeho mandát; dnem, kdy starosta nebo primátor a v hlavním městě Praze primátor hlavního města Prahy nebo starosta městské části podá rezignaci na zasedání zastupitelstva obce; rezignaci nelze vzít zpět,
- c) úmrtím člena zastupitelstva obce,
- d) dnem voleb do zastupitelstva obce,
- e) dnem sloučení obcí nebo připojení obce k jiné obci.<sup>28)</sup>

(3) Kromě případů uvedených v odstavci 2 zaniká mandát člena zastupitelstva obce, vysloví-li to příslušné zastupitelstvo, z důvodů

- a) pravomocného rozhodnutí soudu, kterým byl člen zastupitelstva obce odsouzen k nepodmíněnému trestu odnětí svobody,
- b) že člen zastupitelstva obce přestal být volitelný (§ 5),
- c) neslučitelnosti funkcí podle § 5 odst. 2.

(4) Nevysloví-li zastupitelstvo obce na nejbližším zasedání zánik mandátu podle odstavce 3, ředitel krajského úřadu požádá o svolání mimořádného zasedání zastupitelstva, které se uskuteční nejpozději do 21 dnů od doručení této žádosti. Není-li zániku mandátu dosaženo, zaniká mandát člena



zastupitelstva obce, vysloví-li to ředitel krajského úřadu.

(5) Úkoly ředitele krajského úřadu podle odstavce 4 plní u Zastupitelstva hlavního města Prahy ministr vnitra.

(6) V případě neslučitelnosti funkcí podle § 5 odst. 2, 4 a 5, která nastane dnem zvolení členem zastupitelstva obce, nevysloví příslušné zastupitelstvo zánik mandátu na ustavujícím zasedání, ale umožní takto zvolenému členu zastupitelstva obce, aby do 3 dnů po ustavujícím zasedání učinil právní úkon směřující ke skončení pracovního poměru. Pokud člen zastupitelstva obce nepředloží do 3 měsíců po ustavujícím zasedání příslušnému starostovi nebo primátorovi doklad o tom, že důvod neslučitelnosti funkcí pominul, postupuje zastupitelstvo obce podle odstavců 3 a 4.

(7) Usnesení zastupitelstva obce podle odstavce 3 nebo rozhodnutí ředitele krajského úřadu podle odstavce 4 anebo rozhodnutí ministra vnitra se neprodleně zašle tomu, kdo je proti takovému usnesení nebo rozhodnutí oprávněn domáhat se ochrany u soudu podle § 59 odst. 3. Současně se toto usnesení nebo rozhodnutí vyvěsí na úřední desce příslušného obecního úřadu. Za doručené se usnesení nebo rozhodnutí považuje sedmým dnem ode dne vyvěšení.

(8) Mandát člena zastupitelstva obce podle odstavců 3 a 4 zaniká dnem, kdy marně uplynula lhůta pro podání návrhu soudu podle § 59 odst. 3, nebo dnem právní moci

rozhodnutí soudu, kterým nebylo usnesení nebo rozhodnutí podle odstavce 7 zrušeno.

<sup>28)</sup> § 19 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb.

## § 60

(1) Podáním návrhu na neplatnost hlasování, na neplatnost voleb nebo na neplatnost volby kandidáta se může domáhat ochrany u soudu<sup>32)</sup> každá osoba zapsaná do seznamu ve volebním okrsku, kde byl člen zastupitelstva obce volen, jakož i každá volební strana, jejíž kandidátní listina byla zaregistrována pro volby do tohoto zastupitelstva, (dále jen "navrhovatel"). Návrh je třeba podat nejpozději 10 dnů po vyhlášení výsledků voleb do zastupitelstev obcí Státní volební komisí.

(2) Návrh na neplatnost hlasování může podat navrhovatel, má-li zato, že byla porušena ustanovení tohoto zákona způsobem, který mohl ovlivnit výsledky hlasování.

(3) Návrh na neplatnost voleb může podat navrhovatel, má-li zato, že byla porušena ustanovení tohoto zákona způsobem, který mohl ovlivnit výsledky voleb.

(4) Návrh na neplatnost volby kandidáta může podat navrhovatel, má-li zato, že byla porušena ustanovení tohoto zákona způsobem, který mohl ovlivnit výsledek volby tohoto kandidáta.

<sup>32)</sup> § 200l zákona č. 99/1963 Sb.

**zákon č. 150/2002 Sb.,  
soudní řád správní**

§ 90

Neplatnost voleb a hlasování

(1) Za podmínek stanovených zvláštními zákony<sup>20)</sup> může se občan, politická strana nebo nezávislý kandidát anebo sdružení nezávislých kandidátů a sdružení politických stran nebo politických hnutí a nezávislých kandidátů návrhem domáhat rozhodnutí soudu o neplatnosti voleb nebo neplatnosti hlasování anebo neplatnosti volby kandidáta.

(2) Účastníky jsou navrhovatel, příslušný volební orgán a ten, jehož volba byla napadena.

(3) Soud rozhodne usnesením, a to do dvaceti dnů poté, kdy návrh došel soudu. Jednání není třeba nařizovat.

---

<sup>20)</sup> Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně

některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zákon č. 491/2001 Sb.

§ 93

Zvláštní ustanovení o řízení

(1) Ustanovení tohoto zákona o povinném zastoupení se neužijí; to neplatí o zastoupení zákonným zástupcem.

(2) Návrh, jímž se řízení zahajuje, nebo úkony, jimiž se řízením nebo jeho předmětem disponuje, lze provést pouze písemně nebo ústně do protokolu u věcně a místně příslušného soudu.

(3) Zmeškání lhůty k podání návrhu nelze prominout.

(4) Na náhradu nákladů řízení nemá žádný z účastníků právo.

(5) Usnesení soud doručí účastníkům a vyvěsí jej na úřední desce soudu. Usnesení nabývá právní moci dnem vyvěšení.

### Příloha č. III – Kontakt na jednotlivé krajské soudy

(podle internetové stránky <http://portal.justice.cz>, k 10. červnu 2010)

#### **1. Městský soud v Praze**

(Informační centrum)

Hybernská 18  
Praha 1 111 21  
**Tel:** 221 939 314  
**E-mail:** [info@msoud.pha.justice.cz](mailto:info@msoud.pha.justice.cz)

#### **2. Krajský soud v Praze**

Nám. Kinských 5  
Praha 5 150 75  
**Tel:** 257 005 111  
**Fax:** 257 321 528  
**E-mail:** [podatelna@ksoud.pha.justice.cz](mailto:podatelna@ksoud.pha.justice.cz)

#### **3. Krajský soud v Plzni**

Veleslavínova 40  
Plzeň 306 17  
**Tel:** 377 868 121, 377 868 888  
**Fax:** 377 868 000  
**E-mail:** [podatelna@ksoud.plz.justice.cz](mailto:podatelna@ksoud.plz.justice.cz)

#### **4. Krajský soud v Ústí nad Labem**

Národního odboje 1274  
Ústí nad Labem 50 400 92  
**Tel:** 477 047 111  
**Fax:** 475 530 488  
**E-mail:** [podatelna@ksoud.unl.justice.cz](mailto:podatelna@ksoud.unl.justice.cz)

#### **5. Krajský soud v Českých Budějovicích**

Zátkovo nábřeží 2  
České Budějovice 370 84  
**Tel:** 389 018 119  
**ax:** 386 354 309  
**E-mail:** [podatelna@ksoud.cbu.justice.cz](mailto:podatelna@ksoud.cbu.justice.cz)

#### **6. Krajský soud v Hradci Králové**

Československé armády 218  
Hradec Králové 502 08  
**Tel:** +420 498 016 111  
**Fax:** +420 495 514 021  
**E-mail:** [podatelna@ksoud.hrk.justice.cz](mailto:podatelna@ksoud.hrk.justice.cz)

#### **7. Krajský soud v Brně**

Rooseveltova 16  
Brno 601 95  
**Tel:** 546 511 111  
**Fax:** 546 513 362  
**E-mail:** [podatelna@ksoud.brn.justice.cz](mailto:podatelna@ksoud.brn.justice.cz)

#### **8. Krajský soud v Ostravě**

Havlíčkovo nábř. č. 34  
Ostrava 1 728 81  
**Tel:** 596 153 111  
**Fax:** 596 120 981- sekretariát  
**E-mail:** [ksostrava@ksoud.ova.justice.cz](mailto:ksostrava@ksoud.ova.justice.cz)