

Z OBSAHU:

**Z jednání
Předsednictva Svazu**

**Postup při zřizování
účtů u ČNB**

**Zástupci Svazu přijati
ve Strakově akademii**

**Role MAS musí být
vyjasněna**

Krajská setkání letos již po desáté!

Zajímá vás, jak se vyvíjejí návrhy na dokončení druhé fáze reformy veřejné správy? Hodláte čerpat finanční prostředky z fondů Evropské unie v příštím plánovacím období? A jaký je váš pohled na přímou volbu starostů? Pokud vás tato témata zajímají, přijďte se vyslechnout aktuální informace a také se podělit o svoje názory do svého krajského města. Setkání se rozjíždějí již za pár dní, letos začínáme 18. února v Hradci Králové.

Krajská setkání se mezi starosty stala velice oblíbenými, což potvrzuje fakt, že na ně každoročně přijede více než tisíc účastníků, jimž osud místních samospráv není lhostejný. Loni jich bylo celkem 1213. Pozornost těmto akcím věnují i poslanci a senátoři, i když jejich účast se kraj od kraje liší. Regionální platforma je vhodná především pro diskusi. Odborníci z Kanceláře Svazu zde informují o novinkách na poli legislativy a o tom, jaké kroky v jednotlivých oblastech podniká Svaz – jeho odborné komise a pracovní skupiny. Přítomní starostové pak k jednotlivým tématům vyjadřují svoje názory a podněty. Ty jsou pro práci Kanceláře velice důležité.

Program letošních setkání jsme rozdělili do dvou stěžejních bloků. V prvním se budeme věnovat dokončení druhé fáze reformy veřejné správy, reformě financování regionálního školství a zveřejňování smluv podle zákona o veřejných zakázkách. Nej-

větší diskusi ale očekáváme k tématu přímé volby starostů. V souvislosti s požadavkem našich členů na posilování většinových prvků při volbách do zastupitelstev obcí jsme pro vás připravili volební kalkulačku, kterou si budete moci vyzkoušet. Uvidíte, jak by při různých volebních systémech dopadly volby ve vaší obci v roce 2010.

V druhé části se zamyslíme nad tím, jak posílit postavení měst a obcí v příštím programovacím období. Podrobně vám představíme svazový návrh formování meziobecní spolupráce, která by se měla stát jedním z nástrojů pro efektivní čerpání prostředků z fondů EU. Seznámíme vás s návrhem na vznik speciálních svazků obcí totožných se spádovým územím obcí s rozšířenou působností, které by do budoucna měly řešit nejen rozvoj daného území, ale také koordinovat aktivity spadající do samostatné působnosti i výkon některých agend v působnosti přenesené.

Krajská setkání budou letos důležitá i proto, že na nich budete prvně v historii vybírat své delegáty za obvod vaší obce s rozšířenou působností na nadcházející XIII. Sněm Svazu, který se bude konat 6. a 7. června 2013 v Českých Budějovicích. Ty, které vyberete, za vás budou na Sněmu hlasovat, pokud se nerozhodnete účastnit osobně. Připomeňme si, že tento způsob hlasování byl zvolen z důvodu obtížného zajišťování usnášeníschopnosti minulých sněmů. I z tohoto důvodu proto věnujte krajským setkáním velkou pozornost.

Jelikož v loňském roce byla velice oceňována i novinka – odpolední praktický seminář představující služby projektu Vzdělaný zastupitel zaměřený na konkrétní legislativní téma, rozhodli jsme se pro něj i letos. Věnovat se při něm budeme nakládání s majetkem obcí ve světle nového občanského zákoníku.

Krajská setkání jsou bezplatná, využijte tedy této možnosti a přijďte o svých problémech rokovat do vaší regionální metropole. Časový harmonogram najdete uvnitř zpravodaje. Těšíme se na setkání s vámi.

Lenka Zgrajová



● **Jednání se SPOV k reformě veřejné správy proběhlo ve shodě**

8. leden 2013, Praha

Na jednání Spolku pro obnovu venkova, kterého se zúčastnili i zástupci Svazu, byla hlavním tématem koncepce dokončení reformy veřejné správy, jak ji předložilo Ministerstvo vnitra do vlády. Na obhajobu a vysvětlení koncepce vystoupil náměstek ministra Robert Ledvinka, který uvedl, že v současnosti je materiál na jeho žádost stažen z vlády, bude doplněn a znovu předložen do 30. června 2013. Celá argumentace zástupce MV se vedla v duchu připomínek původního konceptu reformy podle Yvonne Streckové a její myšlenky na výkon státní správy na obcích s rozšířenou působností a zrušení okresů. Náměstek Ledvinka uvedl, že ono stále zmiňované přiblížení občanům mělo být právě přenesení působnosti z okresů na obce s rozšířenou působností a zmenšení dojezdové vzdálenosti o cca 20 km. Pokud se reforma neprovede, hrozí dle jeho slov nebezpečí návratu k duálnímu modelu. Zástupci Svazu naprosto jednotně deklarovali nesouhlas s takto pojatou reformou, zejména záměr odebrat státní správu z území bez jakékoliv hlubší analýzy výkonu státní správy a zejména jejich nákladů. Všichni přítomní pak požadují, aby nejdříve byla reforma dokončena, tedy reforma ústředních státních orgánů, a teprve podle výsledků takové reformy posuzovat výkon státní správy v území.

● **Kulatý stůl k řešení regionálních rozlišností**

8. leden 2013, Praha

Na Vysoké škole regionálního rozvoje v Praze 6 – Řepích proběhl kulatý stůl, který se zabýval problematikou regionálního rozvoje v souvislosti s budoucím čerpáním po roce 2013. Hlavní otázkou bylo nastavení nástrojů, které by obcím ulehčily a zároveň zaručily čerpání v budoucím období a odrážely jak požadavky Evropské unie na urbánní dimenzi, tak na potřeby území a zejména potřeby obcí. Účastníci diskuse (zástupci samospráv, Výboru pro veřejnou správu a regionálního rozvoje PSP ČR i akademické obce) se shodli na tom,

že v menších územích dochází dlouhodobě k prohlubování rozdílů v jejich rozvoji. Hlavní otázkou přitom je, do jaké míry chceme tolerovat rozdíly v zajištění úrovně a dostupnosti služeb v území a zda by se pomoc ze strukturálních fondů dala na řešení tohoto problému využít. EU klade mimo jiné důraz na tzv. póly růstu, což by opět mohlo přispět ke zvětšování rozdílů, co se týká základní vybavenosti službami. Spíše by se zde daly využít jiné principy EU, a to hledisko územní soudržnosti a podpora integrovaného rozvoje území. Řešením pro příští období fondů EU tedy není princip „co kdo urve“, ale systémový přístup, např. v podobě rozsáhlejší podpory meziobecní spolupráce. Účastníci dále upozornili, že máme celou řadu typů meziobecní spolupráce, ale chybí zakotvení podrobných kritérií v obecně právních předpisech a dostatečně motivující systém pro spolupráci obcí při výkonu veřejné správy z hlediska financí (např. RUD nijak spolupráci obcí nezohledňuje). Celkově tedy bude nutné v oblasti regionálního rozvoje definovat jeho cíle a nástroje k jejich dosažení včetně důrazu na rozvoj meziobecní spolupráce. V území musí rovněž fungovat koordinační mechanismy a provázanost spolupráce s vyššími územně správními celky, tedy kraji.

● **Dojde v roce 2016 ke změně financování státní správy?**

15. leden 2013, Praha

Grémium pro veřejnou správu, které se sešlo na Ministerstvu vnitra, mělo na programu řadu témat. Předně se hovořilo o procesním modelování agend, kde stále chybí procesní a provozní právní předpisy, např. personalistika, účetnictví, evidence majetku. Dále přítomní rozebírali nový systém vytváření standardů, který v současné době probíhá u dvou pilotů. První je testován v součinnosti s MPO v oblasti živnostenského podnikání, druhý v součinnosti s obcemi Černošice a Teplice v rámci agendy evidence obyvatel. Pokud bude pilot úspěšný, bude v horizontu 1,5 roku zmapována celá státní správa. Již nyní se ukazuje, že přenesená působnost státní správy je v některých oblastech podhodnocená a v některých naopak nadhodno-

cená. V roce 2016 by mělo dojít ke změně financování státní správy. Odpovědnost by měla přejít na správce agendy tak, aby finanční prostředky přešly z MF na jednotlivé správce kapitol. Rozpracovávají se ale i další dvě agendy. Ve spolupráci s MPSV jde o agendu sociálních služeb, kde je ale nejprve třeba oslovit kraje, protože jsou distributory finančních prostředků poskytovatelům sociálních služeb. V únoru se bude rozpracovávat také agenda politických stran a hnutí, týkající se evidence církví, přičemž do této agendy vstupuje MF a Parlament ČR.

Na Grémium se dále probíralo dokončení reformy veřejné správy – přepracovanou koncepci má MV předložit vládě do 30. 6. t.r. a problematika veřejnoprávních smluv pro výkon státní správy. V současné době je 80% výkonu státní správy přenášeno na jiné subjekty. Je proto otázkou, zda některé agendy v přenesené působnosti musí být vykonávány na každé obci.

Poslední informace se týkala tzv. služebního zákona, který má být vládě v paragrafovém znění předložen do 28. února 2013.

● **Bude odsouhlasen návrh novely zákona o obecní policii?**

22. leden – 23. leden 2013, Praha

V poslaneckém Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj a ve Výboru pro bezpečnost se uskutečnilo projednávání vládního návrhu zákona o obecní policii. Členové obou výborů vyjádřili shodné připomínky k návrhu uvedeného zákona, které se týkaly uzavírání veřejnoprávních smluv, fakultativního ustanovení Bezpečnostní komise na obcích a řešení dynamických dopravních přestupků obecní policií. V otázce uzavírání veřejnoprávních smluv ze strany přítomných poslanců byly vyjádřeny obavy, že v důsledku navrhovaného ustanovení dojde k nahrazování činnosti Policie ČR. Ta by totiž mohla, vzhledem k její ekonomické i personální situaci, na základě tohoto ustanovení vyvíjet na obce nepřiměřený tlak, aby si zajistila výpomoc při zabezpečování veřejného pořádku při konání společenských, kulturních a obdobných akcí prostřednictvím veřejnoprávních smluv. V obecně



rozpravě byl také negativně přijímán návrh na fakultativní ustanovení Bezpečnostní komise, zvláště pak požadavek na to, aby její předseda splňoval podmínku odborné způsobilosti se zaměřením na právo nebo oblast bezpečnostně-právní, je nadbytečný. Zasahuje také do samostatné působnosti, protože zřízení komise je právem zastupitelstva a personální obsazení, jakož i určení jejího názvu a náplně je zcela na vůli zastupitelstva. Na základě uvedených připomínek a mnoha dalších bylo projednávání návrhu zákona o obecní policii v obou výborech přerušeno.

● **Role měst a obcí musí být v agendě evropských fondů posílena**

21. – 22. leden 2013, Praha

V historických prostorách kláštera minoritů připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR ve spolupráci s Ministerstvem dopravy, výstavby a regionálního rozvoje SK odborný seminář s názvem „Role měst a obcí v programech Společného strategického rámce 2014–2020“. V popředí zájmu byla otázka, jak docílit co nejefektivnějšího začlenění měst a obcí do struktury čerpání evropských fondů pro nadcházející období 2014–2020.

V rámci bohatého programu vystoupil také místopředseda Evropského parlamentu a místopředseda Svazu Oldřich Vlasák, který účastníky seznámil se stavem vyjednávání kohezní politiky na úrovni ústředních institucí EU. Do diskuse se zapojili zástupci obou ministerstev, zástupci měst, obcí a krajů, zástupci MAS či experti z akademické sféry. V teoretické části semináře byli kromě jiného posluchači seznámeni s národními strategiemi regionálního rozvoje pro období

2014–2020, které jsou základním dokumentem pro regionální rozvoj a jejichž obsah je navázán i na čerpání prostředků z EU. Praktická část semináře byla zacílena především na prezentaci zkušeností obcí, měst a krajů v oblasti strategického plánování a čerpání evropských fondů. Účastníci kladli značný důraz na uplatnění územní a urbánní dimenze v příštím programovém období, kterou dlouhodobě prosazuje i Svaz. Uplatněním tohoto přístupu by budoucí operační programy neměly být zaměřeny plošně, naopak by měly reflektovat specifické územní problémy, potřeby, regionální rozdíly i samotný potenciál území. Účastníci semináře se také shodli, že skutečného a efektivního rozvoje území lze dosáhnout pouze prostřednictvím strategického přístupu. Všeobecná znalost cílů, priorit a jejich postupná realizace v řadě po sobě jdoucích dílčích krocích se podle nich jeví jako nezbytná podmínka úspěšného strategického přístupu.

● **Podpora prevence před povodněmi III**

23. leden 2013, Praha

Dle sdělení zástupců Ministerstva životního prostředí a Ministerstva zemědělství se připravují pravidla III. etapy podpory prevence před povodněmi na období 2014 až 2020. V této souvislosti byly informovány státní podniky Povodí, do jejichž kompetence náleží ochrana před povodněmi, aby do jednání týkajících se výkupní ceny pozemků potřebných k vybudování protipovodňové ochrany zaangažovaly obce. Ministerstvo zemědělství je přesvědčeno, že cena předjednaná obcemi bude pro stát příznivější, než kdyby cenu stanovil stát. Návrh pravidel III. etapy podpory

Z EVROPSKÉHO PARLAMENTU

POJETÍ EVROPSKÝCH DOTACÍ PO ROCE 2014

Po roce 2014 nás čekají nová pravidla pro rozdělování evropských dotací. Systém má být mnohem více navázán na cíle Evropské unie (tzv. Strategii Evropa 2020), které snad mají pomoci uklidnit krizovou situaci v EU a přispět ke stále očekávanému růstu ekonomik členských států. Napříč institucemi Společenství je pak patrná snaha o větší koordinaci fondů a politik, i když proces je to bolestný a v mnoha ohledech stejně náročný, jako koordinace agend na našich ministerstvech. Co teď víme, je, že se celý proces opozdí. Skluz má totiž dohoda členských států EU nad společným rozpočtem, která je vlastně nejdůležitější – bez ní nelze v podstatě nic připravovat, protože se neví, o jakých penězích mluvíme. Z dosavadních jednání víme, že bude méně na vše a že prostředky půjdou jen na předem přísně identifikované oblasti. Pokud se s rozpočtem dotací na fondy dostaneme na 20 miliard euro pro celé období 2014–2020, budeme na tom ještě dobře. Pro srovnání, v současném programovém období měla Česká republika k dispozici zhruba 25 miliard euro. Tato suma však neobsahuje částku na venkov, který je financován prostřednictvím Programu rozvoje venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova.



Na co vlastně obce a města budou moci dosáhnout, stanoví evropská legislativa, kterou právě projednáváme. Tradiční infrastrukturní projekty to budou mít těžší, ohrožena je i turistická, kulturní nebo volnočasová infrastruktura, kde je Evropský parlament jediným zastáncem jejich financování. Na druhou stranu bude větší prostor na projekty šetřící energii nebo chránící životní prostředí – na ně by se města a obce měly připravit. A zelenou budou mít tradičně projekty investující do lidí – v tomto ohledu by zastupitelstva a starostové měli zvážit, jakým způsobem mohou být svým občanům nápomocni při řešení pracovních problémů nebo složitých životních situací, protože na tyto oblasti budou peníze z Evropského sociálního fondu.

*Ing. Oldřich Vlasák
místopředseda Evropského parlamentu
místopředseda Svazu pro evropské záležitosti*

prevence před povodněmi na období 2014 až 2020 bude předložen po mezirezortním připomínkovém řízení vládě.

● **Nový návrh reformy financování regionálního školství klepe na dveře**

23. leden 2013, Praha

Zástupci Svazu, předseda Dan Jiránek a předsedkyně Školské komise Marcela Štiková, společně se zástupci Sdružení místních samospráv jednali na Ministerstvu školství s náměstkem Jindřichem Fryčem o návrzích základních parametrů nové reformy financování regionálního školství. Reforma by měla navazovat a kultivovat současný systém financování. Financování základního a středního školství by mělo být oddělené. Modelování nového způsobu probíhá podle stávající legislativy a případné úspory by neměly posilovat jiné kapitoly státního rozpočtu.

Ministerstvem budou pevně stanovené oborové normativy na žáka, které nebudou moci

krajské úřady měnit. Záměrem je sjednocení mezikrajové úrovně a spravedlivá distribuce finančních prostředků. Zřizovatelům budou dále poskytovány dvě doplňující částky (paušály), a to na MŠ, malotřídky a všechny I. stupně ZŠ na jednotlivá detašovaná pracoviště, na II. stupeň ZŠ pak pouze na jednu školu v obci, kterou vybere zřizovatel. Doplňující částka by měla být zvýhodněna, pokud se obce domluví na svazkové škole.

Financování nepedagogických pracovníků a služeb by mělo probíhat podle stávajícího systému, tj. částku z MŠMT budou moci KÚ upravovat podle svých krajských normativů v rámci dohodovacích řízení.

Ředitel školy bude mít finanční prostředky k dispozici jako jednu částku nerozdělovanou předem. Podle situace na škole rozhodne, jak s penězi naloží. Účinnost nové reformy financování je předpokládána od 1. ledna 2014. Návrh obsahuje přechodné období, kdy na vykrývání změn výkonů a největších specifíků bude od roku 2014 čerpána rezerva MŠMT.



Aktualizovaný harmonogram krajských setkání 2013

Kraj	Termín	Místo konání
Královéhradecký kraj	Po 18. 2. 2013	Amber Hotel Černigov, Riegrovo nám. 1494, Hradec Králové
Liberecký kraj	Čt 21. 2. 2013	Krajský úřad Libereckého kraje, U jezu 642/2a, Liberec
Jihočeský kraj	Út 26. 2. 2013	Dům kultury Metropol, Senovážné nám. 2, České Budějovice
Kraj Vysočina	St 27. 2. 2013	Hotel Gustav Mahler, Křižíkova 4, Jihlava
Ústecký kraj	Po 4. 3. 2013	Krajský úřad Ústeckého kraje, Velká hradební 3118, Ústí nad Labem
Pardubický kraj	St 6. 3. 2013	Magistrát města Pardubice, Pernštýnské náměstí 1, Pardubice
Jihomoravský kraj	St 13. 3. 2013	Kongresové centrum Brno, Výstaviště 1, Brno, (Sál A)
Moravskoslezský kraj	Út 19. 3. 2013	Kulturní zařízení Ostrava-Jih, Dr. Martíňka 1439/4, Ostrava
Olomoucký kraj	St 20. 3. 2013	Regionální centrum Olomouc, Jeremenkova 40B, Olomouc
Zlínský kraj	Čt 21. 3. 2013	Interhotel Moskva, Náměstí Práce 2512, Zlín
Plzeňský kraj	Út 26. 3. 2013	Congress Centre Parkhotel Plzeň, U Borského parku 2791/31, Plzeň
Karlovarský kraj	St 27. 3. 2013	Krajský úřad Karlovarského kraje, Závodní 353/88, Karlovy Vary
Středočeský kraj + hl. m. Praha	St 3. 4. 2013	Magistrát hl. m. Prahy, Mariánské nám. 2, Praha

změny vyhrazeny

800 521 521
www.kb.cz



Máme
ve znaku
schopnost
poradit

Finanční
servis pro
města a obce

fincentrum

Banka roku
2012

NA PARTNERSTVÍ ZÁLEŽÍ



 NEJLEPŠÍ BANKA 2012
CENA HOSPODÁŘSKÝCH NOVIN

Předsednictvo Svazu

PŘEDSEDNICTVO SVAZU ZASEDALO 25. LEDNA 2013 V PRAZE

Po zahájení jednání a kontrole plnění úkolů vzali členové Předsednictva na vědomí stav členské základny – k datu jednání Svaz sdružuje 2494 měst a obcí s počtem obyvatel 7 925 102. Poté se zabývali přípravou krajských setkání, kam doporučili zařadit také téma odpadového hospodářství, a přípravou blížícího se XIII. Sněmu Svazu, kde se soustředili především na navržené priority činnosti Svazu (své písemné připomínky mohou ještě uplatnit do půlky března) a na návrh Stanov, které nově vymezí, kdo se může stát členem Kontrolní komise.

Širší informace se týkala **přípravy na příští programovací období pro čerpání evropských fondů**, o které na stránkách našeho zpravodaje přinášíme pravidelně průběžné informace. Připomeň-



me, že cílem Svazu je především zohlednit priority stanovené pro jednotlivé kategorie území (urbánní dimenze 1 a 2, územní dimenze), nastavení jednoduchého implementačního systému včetně nastavení koordinačních mechanismů v rámci spádového obvodu ORP a zajištění dostatečné alokace prostředků určených na potřeby měst a obcí. Konkrétní pojetí územní a urbánní dimenze bylo předmětem několika posledních jednání na MMR. Svaz se své návrhy snaží prosadit do Strategie regionálního rozvoje, která je vlastně jediným strategickým dokumentem ČR. V rámci projektu URBAN připravil územně zaměřené priority dle jednotlivých kategorií obcí a první návrhy na implementaci dle územní kategorizace, které bude Svaz uplatňovat v rámci přípravy konkrétních operačních programů. Bohužel při přípravě Programu rozvoje venkova v posledních měsících poněkud ustala jednání na MZe, které údajně čeká na aktivity MMR. I zde se ale zástupci Svazu účastní jednání pracovních skupin a prosazují zájmy obcí vyplývající ze zpracované Analýzy potřeb venkova. Předsednictvo vzalo podané informace na vědomí a určilo garanty k jednotlivým operačním programům.

Další materiál vypracovaný pro jednání Předsednictva se věnoval problematice **místních akčních skupin** – *podrobněji viz str. 14*. Podle přítomných je bezpochyby nutné místní akční skupiny certifikovat, sjednotit jejich právní formu, sledovat jejich podnikatelské aktivity. Některé MAS pracují velmi dobře, ovšem z některých regionů je slyšet i opačný názor. Členové Předsednictva kritizovali nesystémovost MAS a zvažovali, jaká role by jim v celém procesu čerpání prostředků z evropských fondů měla být přisouzena. V každém případě je třeba mít na paměti, že za rozvoj svého území jsou ze zákona zodpovědné obce, tuto zásadní roli nesmí přebírat MAS. Ke stěžejním bodům jednání patřila **aktuální legislativa** a s tím

související **příprava na jednání s vládou ČR**. Pro jednání byly vybrány 4 základní tematické okruhy: evropská problematika, reforma veřejné správy, problematika sociálního začleňování a odpadové hospodářství - *viz str. 11–13*.

Aktuální legislativa se soustředila tentokrát na oblast eGovernmentu a program Nová zelená úsporám – *oběma tématům věnujeme samostatné příspěvky na str. 8 a 15*. Jednalo se ale také o financování regionálního školství – přítomní si vyslechli nejaktuálnější informace od předsedy Svazu, který se 23. ledna 2013 zúčastnil jednání na MŠMT – *viz Aktuality str. 4*, dále o koncepci dokončení reformy veřejné správy (podařilo se docílit toho, že materiál byl stažen z vlády a určen k dopracování a doplnění o reformu ústřední veřejné správy, předložen vládě má být do 30. června) a o novele rozpoč-



tového určení daní v souvislosti se situací 58 obcí, jímž vzhledem k novému kritériu rozlohy značně poklesly daňové příjmy. Svaz usiluje o to, aby těmto obcím byl tento výpadek alespoň dočasně kompenzován, a to zejména těm, které v návaznosti na tyto příjmy mají různé dlouhodobé závazky.

Předsednictvo Svazu si vyslechlo také průběžnou informaci k realizaci projektu Vzdělaný zastupitel a odsouhlasilo změny ve složení komisí. V různých se debata stočila k novému občanskému zákoníku. V souvislosti s jeho přijetím a předpokládanou účinností od 1. ledna 2014 členové Předsednictva požádali legislativní oddělení svazové Kanceláře o vypracování vzorových smluv k obvyklým právním úkonům, tedy např. k prodeji či pronájmu bytu, hrobového místa atd., jelikož právě ty by měly doznat určitých změn.

Lenka Zgrajová



Hosty jednání Předsednictva byli zástupci Českého olympijského výboru – předseda Jiří Kejval a místopředseda Miroslav Jansta (na fotu zprava). Přislíbili zpracovat a zaslat přehled aktivit ČOV a seznámit starosty s tím, jak hodlají podpořit sport na venkově. Písemně se budou prezentovat na krajských setkáních.

Postup při zřizování účtů u ČNB

Novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, účinná od počátku roku 2013 přináší obcím novou povinnost zřízení účtu u ČNB v případě příjmu dotací (např. příspěvku na výkon státní správy, dotací na volby apod.) a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu. V případě příjmu výnosů daní nebo podílu na nich podle zákona o RUD má obec možnost převodu těchto prostředků na účet u ČNB písemně odmítnout a zachovat dosavadní systém převodu prostředků z RUD na stávající účet u své banky.

Jak již víte, 1. ledna 2013 nabyla účinnosti novela velkých rozpočtových pravidel zákonem č. 501/2012 Sb. Hlavním cílem této novely je především zahrnutí rozpočtového systému pod integrovaný systém státní pokladny. Z tohoto důvodu všechny peněžní prostředky státní pokladny musí být vedeny nejpozději do tří měsíců ode dne nabytí účinnosti této novely (tj. do 31. března 2013) na účtech u ČNB.

Pro obce z toho vyplývají následující povinnosti:

A) U dotací a návratných finančních výpomocí

Obce i dobrovolné svazky obcí (pokud jsou příjemci dotací či návratných finančních výpomocí) si nejpozději do konce března 2013 musí zřídit u České národní banky účty určené k příjmu dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu. Výjimkou jsou výdaje realizované v systému programového financování dle § 16 odst. 2, kde zůstává zachován stávající systém financování. Jinak řečeno, na dosa-

vaní účty vedené u ostatních bank budou peněžní prostředky obcím převáděny nejdéle do konce března 2013. Neprodleně po zřízení účtu u ČNB (uzavření smlouvy o běžném účtu) je nezbytné dopisem statutárního zástupce obce oznámit číslo tohoto účtu včetně termínu jeho otevření, a to:

1. příslušnému kraji, aby mohl zprostředkovat převody dotací ze státního rozpočtu dle § 19 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. (např. se jedná o příspěvek na výkon státní správy, dotace na volby apod.),
2. poskytovateli v případě dotace (návratné finanční výpomoci), která není obci uvolňována prostřednictvím rozpočtů krajů. Jde zejména o dotace ze státních fondů, z Národního fondu apod.

B) U příjmů ze sdílených daní dle zákona o RUD

Účty obcí u ČNB mají být také určeny k příjmu výnosů daní nebo podílu na nich, které jsou obcím a krajům převáděny správcem daně podle zákona o RUD

(č. 243/2000 Sb.), pokud obce tuto možnost nevyloučí písemným oznámením správci daně (dle nové struktury Finanční správy ČR tedy příslušnému krajskému FÚ) a Ministerstvu financí. V tomto případě potom převody těchto příjmů budou realizovány dosavadním způsobem – tzn. nadále beze změn na stávající bankovní účet obce. **Vzor dopisu, kterým obec může odmítnout převod příjmů dle zákona o RUD na účet do ČNB, najdete na našich webových stránkách.** V případě, že se obec rozhodne nevyloučit použití účtu v ČNB pro příjem těchto prostředků, je opět nezbytné, aby neprodleně poté, co si zřídí účet u České národní banky dopisem statutárního zástupce sdělila číslo tohoto účtu včetně termínu jeho otevření svému místně příslušnému správci daně – příslušnému krajskému finančnímu úřadu.

Jak účet zřídit

Kancelář Svazu připravila přehled základních informací, které je třeba vědět, než půjdete bankovní účet obce u ČNB zřídit:

Kde účet zřídit:

- ČNB zřizuje a vede účty pro právnické osoby ve všech svých pobočkách
- působnost poboček ČNB pro zřizování a vedení účtů klientů je interně určena dle sídla klienta v příslušném kraji/okresu
- kontaktní údaje jednotlivých poboček jsou uvedeny v „Informacích pro nové klienty o zřizování a vedení účtů v ČNB v souvislosti s novelou zákona o rozpočtových pravidlech“ – v tabulce na straně 4–7
odkaz: <http://www.cnb.cz>
- otevírací doba poboček je denně 7.30 – 11.30 hod. a 12.30 – 14.00 hod.

Co je k uzavření smlouvy zapotřebí a jak postupovat:

- k uzavření smlouvy o běžném účtu je zapotřebí předložit tyto dokumenty:
 - a) zápis z ustavující schůze o volbě starosty
 - b) doklad o přidělení identifikačního čísla (IČ)
 - c) písemnou žádost o zřízení účtu – tiskopis bohužel neexistuje (písemně pod hlavičkou obce,



Věc: Žádost o zřízení běžného účtu, následuje např. tento text: „Žádáme Vás tímto o zřízení běžného účtu v souladu s novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.“ razítko + podpis statutárního zástupce obce)

- dokumenty je možné zaslat pobočce ČNB i poštou, avšak pak musí být úředně ověřené, zatímco při návštěvě pobočky budou ověřeny na místě pracovníkem banky
- před návštěvou banky, kdy už půjdete uzavřít smlouvu o účtu u příslušné pobočky, je třeba pobočku kontaktovat (nejlépe telefonicky či e-mailem) a dohodnout s příslušnou likvidátorkou (kontaktní osobou) termín návštěvy nebo způsob předání/zaslání příslušných dokumentů (dle informací z ČNB je možné po dohodě s likvidátorkou zaslat nezbytné podklady naskenované e-mailem, na jejich základě bude smlouva připravena, až ji půjdete podepsat, předložíte originály dokumentů a bez zbytečného zdržování ji uzavřete)
- je nezbytné, aby osobně pobočku navštívily všechny osoby, které budou oprávněny s účtem disponovat, a tudíž budou uvedeny v podpisových vzorech k účtu

Další podstatné informace:

- k obsluze běžného účtu u ČNB je možné si nechat zřídit i internetové bankovníctví
- ČNB neposkytuje k účtům vedeným pro klienty – právnické osoby platební karty, u těchto účtů je ČNB oprávněna poskytovat pouze služby spočívající v provedení převodu peněžních prostředků z účtu, k němuž dává platební příkaz plátce (tzn. obec), a to i prostřednictvím elektronického bankovníctví – čili zjednodušeně řečeno – finanční prostředky může obec z účtu

pouze převést jinam nebo je na účtu ponechat

- podmínky ČNB pro vedení účtů právnickým osobám a provádění platebního styku platné od 1. 1. 2013 naleznete rovněž na: <http://www.cnb.cz>

Kolik bude zřízení a vedení účtu u ČNB stát:

- aktuální Ceník peněžních a obchodních služeb ČNB je zveřejněn na internetových stránkách banky, v tabulce uvádíme přehled základních položek sazebníku, které obce nejvíce zajímají:

Operace	Cena v Kč
Zřízení účtu pro obec	Zdarma
Zřízení internetového bankovníctví ABO-K	Zdarma
Vedení běžného účtu – měsíčně	10,- Kč
Výpis poskytnutý prostřednictvím ABO-K nebo zasláný e-mailem	zdarma
Vyhotovení a tisk papírového výpisu z běžného účtu	9,- Kč
Odchozí platba na základě papírového platebního příkazu (doručeného osobně nebo poštou)	12,-Kč
Odchozí platba na základě příkazu z aplikace ABO-K (internetové bankovníctví)	1,80 Kč
Došlá platba	1,60 Kč

připravila Ing. Markéta Horníčková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu
redakčně upraveno

Strategie eGovernmentu 2014+ prizmatem samosprávy

V prosinci minulého roku předložilo Ministerstvo vnitra do připomínkového řízení materiál s názvem „Strategický rámec rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+“. Strategie uvádí rámec rozvoje dvou tematických oblastí. První oblastí je veřejná správa, ve které jako první krok je definováno shromáždění referenčních údajů o činnostech jednotlivých orgánů veřejné moci prostřednictvím registru práv a povinností, poté následuje pasportizace právního rámce definujícího činnost jednotlivých orgánů veřejné moci (OVM) a optimalizace jeho rozsahu.

Cílem pasportizace je odstranění činností vykonávaných bez zákonného zmocnění či aktuální celospolečenské potřeby. Následně by mělo dojít k odstranění duplicit, přesahů či nejasností v působnostech jednotlivých OVM. V druhé etapě má dojít k vytvoření standardů.

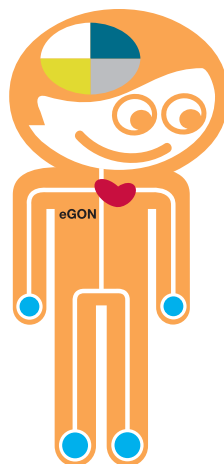
Navazující tematická oblast již zasahuje územní samosprávy. Prioritou této sféry je zavedení procesního modelování agend veřejné správy, které umožňuje jednoznačnou a komplexní identifikaci procesního a nákladového modelu, včetně finančních, personálních či organizač-

ních aspektů výkonu konkrétní agendy. Dalším cílem navrhované Strategie je snížení počtu kategorií obcí dle rozsahu přenesené působnosti a odstranění problémů s členěním statutárních měst. Důraz bude kladen na posílení samosprávných působností obcí základního typu a takového rozsahu decentralizace, který zaručuje vytvoření nezbytných ekonomických, personálních, technických a dalších podmínek pro výkon státní správy. V další

etapě, po zavedení výkonových standardů, dojde ke změně financování přeneseného výkonu státní správy.

Druhou oblastí je eGovernment, který Strategie definuje jako kontinuální proces modernizace veřejné správy s využitím vhodných legislativních či nelegislativních opatření, mezi nimiž vévodí postupná

elektronizace procesů ve veřejné správě a posílení elektronické komunikace OVM se svými klienty i mezi sebou samými. Dále Strategie uvádí, že nejvýznamnější úspěšně dokončené projekty jako Základní registry, Informační systém datových schránek nebo Czech POINT vytvořily ověřený základ pro následující etapu modernizace veřejné správy, zaměřenou na další zvýšení efektivity, transparentnosti a účelnosti procesů. Nicméně,



rovněž uvádí, že revize stávajících projektů je nezbytná, zejména z hlediska nedostatečného zajištění vazeb mezi systémy a zajištění udržitelnosti.

Jak na Strategii eGovernmentu 2014+ pohlíží samosprávy

Strategie 2014+ je zaměřena na veřejnou správu jako celek. Nerespektuje dostatečně smíšený model veřejné správy v území, výkon přenesené a samostatné působnosti. Upřednostňuje převážně výkon státní správy a pomíjí potřeby modernizace samosprávných činností prostřednictvím ICT. Vytváří tak převážně podmínky pro plánování státních finančních prostředků i případných dotací ze strukturálních fondů EU v období let 2014 až 2020, na modernizaci státní správy, nikoliv však územní samosprávy.

Budoucí rozvoj eGovernmentu se opírá o revizi založenou na naplňování Regis-

tru práv a povinností, který je součástí Základních registrů. Územní samospráva se však jako orgán veřejné moci přihlašuje pouze k působnosti v agendách, které jsou ústředními orgány zaregistrovány (a nezrušeny) a k přihlášení působnosti jsou vázány Ministerstvem vnitra. V případě změn kompetencí na úrovni ústředních orgánů a avizované dezintegraci územní veřejné správy resp. změny v rozsahu přenesené působnosti lze jen obtížně zároveň zafixovat náplň Registru práv a povinností a realizovat plánované změny. Lze tak vyslovit pochybnost o tom, zda bude možné v dohledné době touto cestou dojít k efektivnímu nastavení systému financování výkonu přenesené působnosti. V současné době i díky novým zákonným povinnostem v oblasti eGovernmentu územní samosprávy nesou značnou tíži nákladů ze svých rozpočtů. Potřebnost opatření pro zajištění výkonu státní správy je nezpochybnitelná. Avšak by měla být státem nejen plánována, ale i kompletně financová-

na. Při respektování principu subsidiarity by stát měl pro modernizaci samosprávy vytvářet vhodné podmínky, nikoliv nařizovat pokrok zákonem a pak umožnit samosprávám žádat o dotace ze strukturálních fondů EU s tím, že tak pomůže s finančním implementací, avšak závazek pětileté udržitelnosti dopadá na obecné rozpočty.

Svaz navrhuje, aby byla provedena analýza, do jaké míry přinesla regulace a implementace klíčových projektů v minulém období očekávané přínosy z hlediska efektivity a úspor nákladů na výkon veřejné správy jako celku. Budoucí projekty eGovernmentu by měly být rozšířeny o model financování. Ze strany územních samospráv je totiž reálná obava, že modernizace státní správy opět vyvolá nároky na financování z rozpočtů územních samospráv.

*Mgr. Miroslava Sobková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Při budování nových zařízení pro nakládání s odpady nelze vynechat veřejnost

V současné době dochází na úrovni regionů k důležitým změnám, které souvisejí s předpokládaným výrazným omezením skládkování a s maximalizací recyklace a dalších forem využití odpadů, a to včetně využití jejich energetického potenciálu. Pro naplňování této strategie je nutno na území ČR vybudovat nová významná zařízení pro nakládání s odpady (zejména zařízení pro energetické využití odpadu – ZEVO), jako součást integrovaného systému nakládání s odpady. V souvislosti s naznačenými změnami nelze opomenout interakci s veřejností.

ZEVO jako součást ISNO

Integrovaný systém nakládání s odpady (ISNO) je způsob organizace odpadového hospodářství v určitém regionu, který díky nastaveným procesům a potřebným zařízením zajistí plynulý tok odpadů, a to od jejich sběru až po konečné využití, případně bezpečné odstranění tak, aby byla dodržena hierarchie nakládání s odpady a plněny žádoucí cíle pro odpadové hospodářství. Celý systém by měl být dlouhodobě udržitelný a ekonomicky a sociálně únosný pro obce a jejich obyvatele. Proto je žádoucí, aby klíčové procesy v ISNO byly řízeny a kontrolovány právě obcemi, respektive jejich svazky nebo jinými uskupeními obcí tak, aby obce mohly plnit svoje zákonné povinnosti a zároveň zajistily efektivní realizaci veřejné služby, kterou bezesporu hospodaření s komunálními odpady je. ZEVO jako i další

zařízení pro úpravu a přepravu odpadů a jejich další zpracování (např. dotřídovací linky, překládací stanice, kompostárny apod.) budou součástí ISNO, které by měly být vytvořeny v jednotlivých regionech dle místních potřeb.

Potřeba komunikačních aktivit

Již nyní je zřejmé, že zdaleka ne všechny z potřebných změn jsou veřejností akceptovány a podporovány. Obyvatelé bývají skeptičtí ohledně funkčnosti a smyslu jednotlivých zařízení určených ke zpracování a odstranění odpadu a jejich dopadu na životní prostředí v nejbližším okolí. V tomto ohledu vyvstává nutnost aktivního utváření veřejného mínění formou komunikačních aktivit, jejichž cílem je poskytnout veřejnosti úplné, objektivní a nezkrácené informace nutné pro to,

aby obyvatelé mohli zaujmout informovaný postoj k problematice, jež se dotýká jejich nejbližšího životního prostředí. Tato skutečnost vedla Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO) k realizaci projektů, které jsou určeny subjektům plánujícím realizaci komunikačních aktivit v oblasti ISNO a odpadového hospodářství. Jedním z výstupů je Příručka přípravy komunikační strategie k integrovaným systémům nakládání s odpady s důrazem na recyklaci a energetické využívání odpadů, která přináší základní informace nutné pro orientaci v problematice přípravy a koordinace konkrétní komunikační strategie. Hlavní obsah a sdělení Příručky jsou shrnuty v následujícím textu.

Příprava komunikačních aktivit

V rámci plánování a příprav komunikačních aktivit je prvním a vůbec nejdůležitějším krokem definování cílové skupiny, pro kterou je sdělení určeno, a všech dalších významných, pro danou situaci relevantních, zainteresovaných stran. O jednotlivých zainteresovaných stranách je vhodné získat maximum informací; tedy sociodemografický profil, zájmy spojené

s obsahem komunikačních aktivit, míru jejich angažovanosti (v jaké míře zainteresovaným stranám na prosazení vlastních zájmů záleží) a reflektovat vzájemné vztahy mezi jednotlivými zainteresovanými stranami. Dále je vhodné provést důslednou segmentaci cílové skupiny, která by měla vycházet z přirozených rozdílů mezi skupinami jednotlivců v základní populaci a měla by zohledňovat cíle komunikačních aktivit (jedním ze segmentů tak mohou být např. starousedlíci nebo lidé do 35 let dojíždějící za zaměstnáním do blízkého většího města). Důležité je zejména jasně identifikovat segment, u kterého lze předpokládat největší míru odporu proti připravovanému záměru. U každé zainteresované strany včetně cílové skupiny je třeba popsat její zájmy, angažovanost a načrtnout vzájemné vztahy mezi všemi dotčenými subjekty. Tyto první kroky je nutné provést realisticky, tj. s využitím skutečných údajů a empirických dat. Teprve na základě zjištěných charakteristik zainteresovaných stran a profilu cílové skupiny včetně podrobného popisu jejích segmentů lze přistoupit k formulaci obsahu komunikačního sdělení a k identifikaci vhodných komunikačních kanálů a nástrojů.

Stanovení obsahu komunikačních aktivit

Po definování zainteresované strany a specifikaci cílové skupiny se budeme věnovat obsahu komunikačních aktivit. V tomto ohledu je vhodné zaměřit se na výchozí povědomí a znalosti cílové skupiny o komunikovaném tématu, které je potřeba zjistit právě ve vztahu k definování informačních potřeb. Pokud se informační potřeby jednotlivých segmentů liší, je třeba komunikovat s každým segmentem cílové skupiny odděleně a specifickým způsobem.

Stanovení obsahu komunikace zahrnuje dvě klíčová rozhodnutí. První se týká samotné volby tematického zaměření komunikace. Vhodnou volbou konkrétního tématu komunikace může realizátor komunikačních aktivit významně ovlivnit postoje cílové skupiny a zainteresovaných stran k problematice. Nejde ani tak o prezentaci jednotlivých argumentů podporujících záměr realizátora komunikačních aktivit či o zveřejňování hodnotově založených tvrzení, nýbrž o pouhou volbu témat komunikace. Přítomnost daného tématu v médiích mu totiž au-

tomaticky propůjčí důležitost a může se tak stát předmětem případných diskusí mezi zainteresovanými stranami; volba tématu komunikace může rovněž ovlivnit způsob, jakým bude o daném tématu cílová skupina přemýšlet a jak bude dané téma vnímat. Bude ZEVO vnímáno jako zařízení produkující nebezpečné látky nebo jako užitečné zařízení prokazující službu své obci či kraji? Druhé rozhodnutí se týká kontextu, v němž bude dané téma v rámci připravovaných komunikačních aktivit prezentováno. Výstavba ZEVO bude veřejností přijímána lépe v kontextu odpovědného a dlouhodobě udržitelného způsobu nakládání s vlastními (tj. v obci vyprodukovanými) odpady, než když bude kontextem sdělení podnikatelský záměr výstavby průmyslového zařízení. Je nutné zvážit všechny myslitelné kontexty, v jejichž rámci může být dané téma komunikováno. Následně je vhodné provést pečlivou analýzu příležitostí a hrozeb vyplývajících z použití každého z identifikovaných kontextů.

Hlavní komunikační kanály

Dobrá komunikační strategie zajistí, že informace zasáhnou požadovanou cílovou skupinu. Pro efektivní komunikaci s cílovou skupinou je možné zapojit celoplošná masmédia (televizi, celostátní deníky, časopisy), pokud by komunikované sdělení mělo mít plošný dopad (nebo pokud je cílová skupina rozptýlena po celém území ČR). Využití lze rovněž lokální komunikační kanály (tedy především místní tisk, regionální televizní stanice či letáky distribuované do poštovních schránek). Konkrétní volba komunikačních kanálů se odvíjí od charakteru cílové skupiny, od typu sdělení a od významu komunikačních aktivit z hlediska formování veřejného mínění. Komunikační kanály volíme také s ohledem na rozpočet alokovaný na komunikační aktivity.

Pro komunikaci o připravovaném záměru s cílovými skupinami je třeba vytvořit časový komunikační plán, který pro jednotlivé segmenty cílové skupiny definuje využití jednotlivých komunikačních kanálů. Časový plán by měl počítat s tím, že reakce ze strany cílové skupiny na jednotlivá sdělení přichází vždy se zpožděním, a proto je třeba začít s komunikačními aktivitami s předstihem. Zatímco úroveň povědomí může růst relativně rychle, změna v chování cílové skupiny se dostává velmi pomalu.

Další významné aspekty komunikační strategie

Mezi významný aspekt komunikační strategie patří sdělení vysvětlující hlavní ideu komunikačních aktivit, a je proto základem celé komunikace; jde o klíčový bod, o kterém je zapotřebí, aby jej cílová skupina znala a souhlasila s ním. Je také nutné, aby všechny subjekty aktivně zapojené do komunikačních aktivit rozuměly danému sdělení a trvaly na něm. Také je zásadní, aby byl nalezen důvěryhodný reprezentant, který bude se zainteresovanými stranami komunikovat dlouhodobě.

Zásadní pro získání podpory pro ZEVO/ISNO je pozornost věnovaná kompenzacím, které jsou zainteresovaným stranám nabídnuty. Identifikace konkrétních benefitů je vždy závislá na daném případě: to, co je důležité pro jednu obec a její občany, nemusí znamenat nic pro jinou. Proto je zapotřebí komunikovat přímo s občany prostřednictvím různých nástrojů (jako jsou např. focus groups, individuální rozhovory, veřejná setkání), aby bylo identifikováno to, co je pro ně důležité. Správné načasování komunikačních aktivit může mít rozhodující vliv na přijetí ZEVO/ISNO cílovou skupinou. Včasný zapojení do dialogu se ukazuje jako nejlepší přístup v komunikaci ZEVO/ISNO, neboť občané mohou lépe reagovat a vyjádřit se k dané problematice, což potvrzuje jejich důležitost v procesu realizace ZEVO/ISNO.

Závěrem

Zpracovaná Příručka pochopitelně nemůže suplovat činnost specializovaných subjektů, které jednotlivé komunikační aktivity provádějí, nicméně může napomoci při specifikaci požadavků a očekávání spojovaných s komunikačními aktivitami. Účelem Příručky je poskytnout zástupcům samosprávy obcí i krajů základní návod, jak efektivně a účelně komunikovat téma koncepce ISNO vč. ZEVO s veřejností a s ostatními zainteresovanými stranami.

Projekt byl financován ze Státního programu na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie pro rok 2012 – Program EFEKT a Nadačního fondu Svazu měst a obcí České republiky na podporu místní samosprávy. Příručka je ke stažení na webových stránkách IURMO, tj. www.institut-urmo.cz.

kolektiv IURMO

Zástupci Svazu opět přijati ve Strakově akademii

„Naše činnost se vzájemně proplétá,“ konstatoval premiér Petr Nečas, který 30. ledna 2013 přivítal na půdě Úřadu vlády ČR svazovou delegaci vedenou Danem Jiránekem. K pravidelným společným jednáním zástupců Svazu s členy vlády ČR dochází každoročně na základě Dohody, která byla podepsána v roce 2005. Kancelář Svazu pro toto jednání jako vždy připravila okruhy témat s jasně formulovanými svazovými požadavky. V popředí zájmu byla příprava nového programovacího období, reforma veřejné správy, otázka přímé volby starostů, ale i problematika sociálního začleňování a odpadové hospodářství.

Premiér Petr Nečas hned v úvodu jednání ocenil připravené podkladové materiály a konstatoval, že společná jednání se zá-



stupci Svazu byla vždy korektní, ryze pracovní a přínosná pro obě strany. Předseda Svazu Dan Jiránek poděkoval za přijetí svazové delegace a za čas, který si pro toto jednání vyčlenili téměř všichni ministři.

Evropská problematika

Prvním bodem jednání byla příprava na čerpání evropských fondů po roce 2013. Dan Jiránek členy vlády informoval, že Svaz na základě analýz vypracoval ucelenou koncepci územní a urbánní dimenze zohledňující postavení statutárních měst, měst i obcí a oblasti jejich potřeb. Postavení všech kate-

gorií měst a obcí ale dosud není zohledněno ve strategických dokumentech ČR. Role měst a obcí schází i v připravované novele zákona o podpoře regionálního rozvoje. Svaz proto vládu žádá o urychlenou přípravu pozice ČR k územní a urbánní dimenzi, která umožní adekvátní nastavení Integrovaného regionálního operačního programu a promítne se i do územně zaměřených priorit ostatních operačních programů.

Dan Jiránek také požádal o podporu řešení rozvoje území menších obcí na úrovni obvodu obcí s rozšířenou působností s nastavením jasných pravidel fungování. Takovýto způsob meziobecní spolupráce by byl účelný nejen pro čerpání fondů EU, ale do budoucna také pro společný výkon veřejné správy. Co se týká místních akčních skupin, Svaz požaduje jednoznačné definování jejich role a stanovení jednotných podmínek a pravidel jejich činnosti.

Náměstek ministra pro místní rozvoj Miroslav Kalous spolu se státním tajemníkem pro

evropské záležitosti Vojtěchem Bellingem informovali o činnostech, které probíhají v rámci přípravy na příští programovací období na úrovni MMR a vlády. Zdůraznili přitom význam Národního programu reform, který je pro ČR stěžejní. Co tento program nebude obsahovat, bude jen obtížně financovatelné, ať už budou priority kohezní politiky jakékoliv. Budoucí koordinace kohezní politiky je stále v jednání. Představitelé vlády ale v každém případě souhlasí s tím, že roli měst a obcí je nutné v příštím programovacím období více zdůraznit a územní dimenzi prosadit do všech operačních programů.

K otázce podpory venkova se vyjádřil ministr zemědělství Petr Bendl, který přiznal, že i oni jsou si vědomi problematiky místních akčních skupin, které v žádném případě nemohou mít pro příští plánovací období monopol na čerpání dotací. Musí existovat variantní řešení. Dodal, že pro MZe vždy byly a i nadále jsou hlavním partnerem města a obce, nikoli MAS.

Reformy a veřejná správa

Velký časový prostor byl věnován chystaným reformám ve veřejné správě. Zástupci Svazu jasně formulovali své nesouhlasné stanovisko s odebráním výkonu státní správy obcím I. a II. typu a s omezováním



platnosti veřejnoprávních smluv. Upozornili, že proti převádění agend na obce s rozšířenou působností stojí i samotní starostové těchto tzv. trojek, a to především z kapacitních a finančních důvodů. Zástupci Svazu podpořili systém financování přenesené působnosti prostřednictvím standardu výkonu, k čemuž je třeba nejprve zpracovat důkladnou analýzu jednotlivých činností, a důrazně upozornili, že v první řadě je nutné zaměřit se také na realizaci reformy veřejné správy na centrální úrovni. Úřad, na kterém je výkon veřejné správy prováděn, by neměl být omezován výčtem v zákoně, měl by vycházet z potřeb území a zájmu obcí. K postupnému vyvádění jednotlivých agend by docházet nemělo.

Ministr vnitra Jan Kubice přiznal, že si je vědom některých systémových chyb koncepce, kterou zpracovalo Ministerstvo vnitra, jež bude nutné odstranit. Sám připomněl, že původní principy reformy veřejné správy, tedy spojený model veřejné správy a snaha přiblížit výkon státní správy občanovi, stále platí a z toho je třeba vycházet. Nastavení systému veřejné správy ale není vůbec jednoduché, v žádném případě by se však toto téma nemělo stát předmětem politických bojů. Premiér Nečas k tomu dodal, že právě reforma veřejné správy je oblastí pro velmi úzký dialog mezi státními úřady a samosprávou.

Obce jsou nepostradatelným partnerem i pro ministerstvo školství, konstatoval ministr Petr Fiala, který uvedl důvody, proč je třeba naše školství reformovat. Podle jeho slov nejde jen o reformu financování školství, jde o celkovou koncepci, hlavně pak o úroveň vzdělávání žáků, která se v současné době v jednotlivých krajích dosti liší. Rozdíl mezi vědomostmi žáků stejného ročníku mnohde dosahuje až jeden a půlročního odstupe, což zapříčiňuje především nerovnost v přístupu ke vzdělávání. Hodnotit kvalitu škol ale pouze testováním

žáků 5. a 9. tříd také není na místě. Je třeba vnímat i podmínky a možnosti jednotlivých škol a přihlídnout i ke složení sociálních vrstev obyvatelstva. Všemi těmito okruhy se na ministerstvu zabývá pracovní skupina, kde mají své zastoupení také zástupci územních i krajských samospráv.

Starostové potvrdili, že i obce jako zřizovatelé škol vnímají nutnost reformování našeho školství a jsou si vědomi toho, že výsledky vzdělávání se zejména v posledním desetiletí zhoršily. Reforma proto musí být podle nich stavěna právě především na parametrech kvality.

Pro přímou volbu starostů se nikdo nevyslovil

Velmi diskutovanou byla otázka přímé volby starostů. Je dlouhodobě známo, že Svaz není příznivcem přímé volby, zejména pak odmítá, aby byla zavedena pouze v menších obcích. Dan Jiránek se členů vlády ptal, jak bude Ústava definovat „malou“ obec a určovat, kde se bude starosta volit přímo a kde nikoli? Antonín Lízner se dále tázal, jak zdůvodníme občanům, že někteří si svého starostu zvolí sami a jiní ne? Pokud by už k přímé volbě mělo dojít, pak tedy ve všech obcích a městech. Svaz však jednoznačně preferuje posílení prvků většinového volebního systému.

Ministr Kubice uvedl, že vláda se ve svém programovém prohlášení zavázala připravit tento návrh a Ministerstvo vnitra tedy svůj úkol muselo splnit. Vládě má být předložen do 30. června t.r. Je zřejmé, že k příslušným změnám by muselo dojít také v Ústavě, v zákoně o obcích i ve volebním zákoně. Jednoznačně proti zavedení přímé volby se vyjádřili ministři Zbyněk Stanjura, Tomáš Chalupa či Petr Bendl. Aspekt nerovnosti kritizoval i předseda Legislativní rady vlády Petr Mlsna. Na základě vypracované ústavně-právní analýzy připojil odmítavý názor rovněž sám

premiér. Pro zavedení přímé volby se z členů vlády nevyslovil nikdo. Starosta Pavel Vondrys proto požádal Ministerstvo vnitra, zda by se mohlo zabývat přípravou takového modelu, který by při volbách do zastupitelstev obcí posílil většinové prvky.

Bezpečnost v území a problematika sociálního začleňování

Dále se ve vládě jednalo o zajištění bezpečnosti v území a s tím související problematice sociálního začleňování. Zástupci Svazu si stěžovali především na to, že dochází k redukci obvodních oddělení Policie ČR, v mnohých obcích a městech dnes v podstatě policejní hlídky není vidět. Narůstá drobná majetková kriminalita, což je občany vnímáno velmi negativně, nicméně mnohdy už jsou k práci policie tak skeptičtí, že krádeže ani nehlásí. Systémové změny u Policie ČR by rozhodně měly být s obcemi více konzultovány. Podle starostů by k omezení kriminality mohla přispět třeba i úprava provozní doby zastaváren, sběren a výkupen kovů, bazarů atd., kterou by obce mohly regulovat obecní vyhláškou. Výkupy by pak měly být vázány na typ provozované živnosti.

Ministr životního prostředí Chalupa se nedomnívá, že by dnes právní úprava výkupu odpadů nebyla dostatečně právně ošetřena, jinou otázkou je, zda se dodržuje. O určité, byť jen dočasné, regulaci provozní doby obcemi by se však dalo uvažovat. Ministr zahraničních věcí Karel Schwarzenberg by sázel na přímou spolupráci policie se zástupci problémových komunit.

Dan Jiránek pak obrátil pozornost členů vlády také na související problémy, jako např. na nutnost stanovení maximálního počtu osob v prostorách určených k bydlení, zavedení centrálního registru přestupků, znovuzavedení institutu přechodného pobytu atd. Zvláštní okruh problémů tvoří



institut veřejného opatrovnictví. Obce bývají v mnoha případech ustavovány tzv. veřejným opatrovníkem, na rozdíl od jiných nemohou výkon opatrovnictví odmítnout, od státu však na tento výkon nedostávají ani korunu. Problém s opatrovnictvím mají zejména malé obce, kde tuto činnost vykonává třeba i sám neuvolněný starosta. Ministryně práce a sociálních věcí Ludmila Müllerová dala starostům naději, že pomoc by měla přijít s novým zákonem o opatrovnictví, který připravuje Ministerstvo spravedlnosti. Nalézt odpovídající řešení ale rozhodně nebude jednoduché.

Při jednání o zajištění bezpečnosti v území nebylo možné ponechat stranou otázku vybavenosti a tedy i akceschopnosti požárních sborů. Finanční náročnost na obnovu požární techniky je pro obce mimořádně vysoká, uvážíme-li, že jen cena cisternové stříkačky dnes překračuje 5 milionů korun. Vzhledem k tomu, že vláda zaujala negativní stanovisko k návrhu novely zákona o pojišťovnictví, kde bylo navrženo částečné financování potřeb hasičských sborů z prostředků vybraných komerčními pojišťovnami z povinného pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla, zástupci Svazu požádali vládu, aby nadále nesnižovala alespoň státní dotace na zajištění vybavenosti požárních sborů a platy jejich zaměstnanců. Ministr financí Miroslav Kalousek k tomu sdělil, že v současné době jedná o možné podpoře hasičů s asociací pojišťoven, ve hře je zhruba 1 miliarda korun, povinný přímý odvod z pojištění však zamítá.

Vzhledem k tomu, že při projednávání všech připravených okruhů byla otevřena i řada navazujících témat, dostalo se společné jednání zástupců Svazu s členy vlády do velkého časového skluzu. Na otázky odpadového hospodářství tak zůstal už jen malý prostor. Nicméně ministr Chalupa konstatoval, že ve věci přípravy věcného záměru zákona o odpadech je se zástupci Svazu v úzkém kontaktu. Nevidí tam žádný podstatný rozpor. Zmíněna tak už jen byla problematika recyklace fotovoltaických panelů, kde se starostové obávají, že jejich likvidace v budoucnu pro ně bude znamenat vícenásobky. Tomáš Chalupa přiznal, že povolení

k jejich instalaci začala být vydávána dříve, než by někdo stanovil, jakým způsobem se budou jednou likvidovat. Ujistil však, že MŽP si je problému vědomo a hledá řešení.

NKÚ – Tak trochu mimo plán

Přestože jednání bylo plánováno na hodinu a půl, jednalo se nakonec přes dvě hodiny. I tak ale zástupci Svazu alespoň krátce stihli zareagovat na vyjádření Karolíny Peake, které bylo ten den zveřejněno na portálu iHned.cz v souvislosti s předloženou novelou zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu, která rozšiřuje kompetence Úřadu o kontrolu hospodaření územních samospráv s veřejnými prostředky. V článku předseda Svazu Dan Jiránek uvádí argumenty proti přijetí tohoto zákona, podle paní Peake jsou ale liché a pan předseda v podstatě lže.

Zástupci Svazu nejen Karolínu Peake, ale i ostatní členy vlády upozornili, že starostové se rozhodně kontrolám nebrání. Důrazně však poukazují na duplicitu kontrol, neboť již dnes jsou města a obce kontrolovány ze strany krajů, příslušných ministerstev, finančních úřadů atd. Kontroly uvedených úřadů sledují stejné cíle, jako by měl u samosprávných celků nově sledovat i NKÚ, tedy posuzovat, zda kontrolované činnosti jsou prováděny v souladu s právními předpisy, přezkoumávat jejich věcnou a formální správnost, hospodárnost atd. Z těchto důvodů se Svazu navrhaná novela jeví jako tendenční a účelová. Svaz poukazuje na nadbytečnost takových kontrol, které pouze zvyšují administrativní zátěž a finanční náročnost obou stran, ale v žádném případě nesnižují riziko korupce. Kontroly by měly být vykonávány systémově. Už dnes jednu věc kontroluje více orgánů a často s různým závěrem. Jak se v takovém chaosu mají obce orientovat, podle které kontroly se řídit? Karolína Peake však nezareagovala... (Pozn. redakce: Nyní už víme, že Senátem ústavní novela neprošla.)

Předseda vlády Petr Nečas závěrem poděkoval zástupcům Svazu za konstruktivní dialog a znovu ujistil, že úzké vazby na Svaz si velmi váží a i do budoucna se vzájemnou spoluprací počítá. Dan Jiránek poděkoval za přijetí a ocenil vskutku reprezentativní zastoupení vlády.

Lenka Zgrajová

SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY A SVAZU MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

1. Koncepce reformy veřejné správy

Obě strany považují za podstatné zachování dostupnosti služeb občanům. Během jednání bylo znovu potvrzeno, že není reálný důvod pro plošné rušení stavebních a matričních úřadů a odebírání dalších kompetencí výkonu státní správy obcím I. a II. typu. Reformní kroky je možné realizovat až na základě důkladně zpracované analýzy stavu dosavadního výkonu veřejné správy. Zároveň se představitelé shodli na nutnosti upravit financování přenesené působnosti, a to nejpozději od 1. ledna 2015.

Zástupci Svazu poděkovali předsedovi vlády za stažení materiálu Koncepce dokončení reformy veřejné správy z vlády a vítají její dopracování. Zároveň požádali vládu, aby neschvalovala reformu veřejné správy v území bez předchozího dokončení reformy ústřední státní správy.

2. Veřejný pořádek

V oblasti veřejného pořádku je podle obou stran nezbytné zachovat v území dostupnost všech služeb zajišťujících bezpečnost obyvatel, zejména státní policie, obecní policie a jednotek hasičského záchranného sboru.

Za klíčové označili účastníci nutnost legislativně upravit zejména výkup kovů od fyzických osob, regulaci provozní doby zastaváren a zřízení centrálního registru přestupků.

3. Evropské fondy 2014–2020

V souladu s nezastupitelnou rolí samospráv v rozvoji území představitelé vlády i Svazu plně podporují významné posílení pozice měst a obcí v agendě evropských fondů. Právě města a obce jsou totiž jasnými rozvojovými póly růstu, se kterými se musí počítat při přípravě, koordinaci a realizaci budoucí strukturální politiky. Z tohoto důvodu se vláda zasadí o vznik jasné definovaných priorit zaměřených na potřeby měst a obcí podporovaných z evropských fondů po roce 2013. Vláda bude ve spolupráci se Svazem prosazovat urbánní a územní dimenzi ve všech operačních programech. Za tímto účelem zajistí do konce měsíce února vznik pozice České republiky k územní a urbánní dimenzi při čerpání evropských fondů, a to za aktivní účasti partnerů.

Role MAS musí být vyjasněna

Možnost využití metody LEADER napříč všemi fondy prostřednictvím místních akčních skupin (MAS) v návrzích Evropské komise na příští programovací období 2014–2020 vyvolává řadu otázek a otevřela několik problematických okruhů fungování MAS, o kterých byla v loňském roce na národní úrovni zahájena diskuse. Ta by měla vést k nastavení jednotných pravidel ze strany ústředních orgánů, které mají činnost MAS pravidelně sledovat a vyhodnocovat.

Metoda LEADER byla z pohledu Svazu přenesena do nových nařízení Komise pro období 2014–2020 ze Společné zemědělské politiky bez důsledného vyhodnocení činnosti MAS ve stávajícím programovém období. Pro příští období tak existuje několik nových rizik spojených s fungováním MAS. První je navázáno na předpokládané navýšení finančních prostředků určených pro MAS, což zároveň znamená nárůst složitosti financování a implementace a z toho plynoucí nároky na administrativní a další kapacity. Přitom současný tlak na zakládání nových MAS po celé ČR vede ke vzniku těles, která nemají vůbec žádné zkušenosti s implementací evropských prostředků a mohou vyvstat objektivní obavy o schopnosti administrovat navýšený objem peněz.

MAS nabývají formy občanského sdružení, obecně prospěšné společnosti nebo zájmového sdružení právnických osob podle občanského zákoníku. Většina MAS má formu občanského sdružení. U občanského sdružení např. zákon nestanovuje odpovědnost za dosud provedené úkoly či vykonaná jednání. Díky své právní formě mohou MAS v českém prostředí provádět i další aktivity, které jsou pro takový typ těles velice rozpočetně a jdou mnohdy proti samotným principům metody LEADER – jedná se zejména o podnikatelskou činnost některých MAS. Pokud pomineme fakt, že MAS jsou oproti ostatním podnikatelským subjektům v území zvýhodněny (na jednom území funguje pouze jedna MAS, kontakty, aparát, zázemí apod.), samotné podnikatelské aktivity MAS samozřejmě konkurují ostatním podnikatelům. Obyvatelé regionu a členové MAS jsou pak logicky také klienty MAS. Přičemž je třeba vnímat fakt, že podnikání MAS je mimo jiné v řadě případů navázáno na tvorbu projektů a poradenskou činnost v oblasti dotační politiky. Tímto se dostáváme do situace, kdy sílí obava o střetu zájmů. Následně je těžké vůbec důvěřovat strategiím MAS, které mohou být v souladu pouze se zájmy aparátu MAS nebo některých zájmových skupin – klientů MAS. Navíc v případech, že u několika MAS bylo zjištěno, že si účtují procenta ze schvá-

lených dotací na financování svojí činnosti, tj. každá přidělená dotace znamenala i peníze pro MAS. Z MAS se tak velice jednoduše s násobným objemem prostředků mohou stát subjekty, které prosazují požadavky buď zájmových skupin, nebo vlastního aparátu, které mohou stát proti rozvojovým zájmům jednotlivých obcí a regionů. Podnikatelské aktivity MAS mohou jít i proti samotnému principu metody LEADER, a to proti principu partnerství a zejména aktivnímu a dobrovolnému zapojení aktérů do činnosti MAS v daném území. Předpokládané násobně vyšší finanční prostředky pro MAS v kombinaci s podnikatelskými aktivitami také kladou značné nároky na zodpovědnost, např. za vzniklou ztrátu, a to ve spojení s právní formou občanského sdružení může být velice problematické až nemožné.

Nutno dodat, že tímto způsobem funguje část z celkového počtu MAS. V České republice jsou příklady dobře fungujících MAS, které naplno splňují principy metody LEADER (tj. zejména zajišťují spolupráci mezi partnery) a dokáží si vystačit s financemi vycházejícími z nařízení Komise. Tyto správně fungující MAS, založené na aktivitě a snaze místních lidí o zlepšení podmínek ve své obci a regionu, jsou na tom finančně zásadně hůře, jelikož nejsou postaveny na zmíněných provizích.

V současné době Svaz zaznamenal sílící tlak mnohých MAS na obce, aby finančně podpořily tvorbu či aktualizaci jejich strategií v rozsahu mnohem větším, než tomu bylo v minulém programovém období, což je často zdůvodňováno tvrzením, že nyní jsou strategie zpracovávány v mnohem větším rozsahu

a v podstatě komplexně pojímají rozvoj území. Tento požadavek však přichází v situaci, kdy role MAS bude na národní úrovni teprve diskutována. Obecným doporučením by mělo být spíše vyčkání na výsledky jednání na Ministerstvu zemědělství a Ministerstvu pro místní rozvoj o budoucí roli MAS, jelikož se může stát, že některé i dnes existující MAS nebudou podpořeny, a tudíž nebudou mít ani finanční prostředky na realizaci své rozvojové strategie. Obce by měly důrazně zvážit, které podklady pro strategické dokumenty je nutné financovat skrze MAS a které je vhodné připravovat např. v rámci meziobecní spolupráce.

Současná situace může také vytvářet dojem, že strategie MAS bude tím hlavním rozvojovým dokumentem v území a že MAS jsou těmi hlavními subjekty, které jsou schopny vytvořit všeobjímající strategie, tj. pro všechna témata a pro všechny partnery. Zde je však třeba vždy posoudit situaci každého regionu. Navíc takový přístup naráží na limity vyplývající z nedostatečné demokratické legitimacy a možné zneužitelnosti některými zájmovými skupinami. Členové MAS, na rozdíl od členů místních zastupitelstev, kteří mají v orgánech MAS z principu metody vždy menšinu, neprošli žádným procesem demokratického výběru, a přesto rozhodují o veřejných prostředcích.

Svaz dlouhodobě vnímá metodu LEADER jako jednu z cest financování rozvoje venkovských území. Nesmí to však být cesta jediná, výlučná nebo dominantní, ale cesta doplňková. Z hlediska fungování veřejné správy jsou to právě obce, které jsou zodpovědné za rozvoj svého území, a tuto roli nemá přebírat MAS. Proto je nutné nastavit oblasti a území, kde se činnost a podpora MAS jeví jako vhodná a přínosná. Tyto debaty v současné době probíhají na Ministerstvu pro místní rozvoj. Obce by na základě své samosprávné působnosti měly být výlučně zodpovědné za poskytování veřejných služeb a péči o veřejnou infrastrukturu. Na tyto úvahy navazuje



systémový návrh Svazu na vytvoření meziobecní spolupráce – tzv. shromáždění starostů v rámci územního obvodu ORP, jako alternativu k činnosti MAS, která by zohlednila výlučné kompetence a reálné potřeby obcí.

Metoda LEADER má primárně doplňovat aktivity samospráv a státu, zejména pod-

porovat vznik partnerství mezi veřejnou správou, podnikateli a neziskovým sektorem. K tomu však bude docházet pouze za předpokladu, že činnost MAS bude mít ze strany státu nastavená jasná a jednotná pravidla fungování a stát bude jejich činnost pravidelně sledovat a vyhodnocovat. Současná doba vyžaduje velice opatrný

přístup v plošné podpoře do této doby vzniklých MAS (existuje cca 170 MAS). Ministerstvo zemědělství by mělo tato pravidla nastavit, provést kontrolu a zodpovědný výběr těch MAS, které fungují řádným způsobem.

Mgr. Tomáš Lysák

odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu

Rozbíhá se Nová zelená úsporám

V současné době dobíhá program Zelená úsporám, na který má plynule navázat program Nová zelená úsporám. I ten bude financován především z výnosu prodeje emisních povolenek.

Dle § 7 zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, je výnos z dražeb povolenek příjmem státního rozpočtu. Alespoň 50 % z výnosu z dražeb povolenek je účelově vázáno na dodatečné financování činností vedoucích ke snížení emisí skleníkových plynů, na podporu inovací v průmyslu, na opatření, jejichž cílem je zvýšit energetickou účinnost včetně výstavby a rekonstrukce soustav zásobování tepelnou energií, snížení energetické náročnosti budov a zvyšování účinnosti užití energie v průmyslu a energetice, na podporu úspor energie na straně spotřebitelů atd. Výdaje odpovídající výnosu z dražeb povolenek budou v roce 2013 realizovány prostřednictvím Státního fondu životního prostředí ČR. V období let 2014 až 2015 mají být z 35 % realizovány prostřednictvím kapitoly Ministerstva průmyslu a obchodu a z 65 % skrz Státní fond životního prostředí ČR, v letech 2016 až 2020 pak ze 40 % prostřednictvím kapitoly Ministerstva průmyslu a obchodu a z 60 % skrz Státní fond životního prostředí ČR. Pokud výdaje realizované prostřednictvím Státního fondu životního prostředí odpovídající výnosům z dražeb povolenek v letech 2013 až 2015 nedosáhnou 8 miliard Kč, bude zbývající část v letech 2016 až 2018 rovnoměrně doplněna z nároku Ministerstva průmyslu a obchodu.

Co bude možno podpořit

V rámci Programu Nová zelená úsporám (Program) je navržena podpora opatření vedoucích ke snížení energetické náročnosti budov, a to zejména formou komplexního zateplení obytných budov (rodinné a bytové domy) a budov veřejného sektoru, dále pak podpora výstavby nových budov s velmi nízkou energetickou náročností a podpora výměny starých nevyhovujících zdrojů tepla za zdroje šetrné k životnímu prostředí ve vazbě na opatření ke snížení energetické náročnosti budovy. Program bude řízen Ministerstvem životního prostředí a administrován Státním fondem životního prostředí.

Předpokládané dělení alokace

Předpokládané procentní rozdělení celkové alokace Programu je v poměru 70 % : 30 % ve prospěch budov určených k bydlení. V případě, že bude možné financovat realizace podporovaných opatření v budovách veřejného sektoru z nástupnického Operačního programu Životní prostředí, bude prioritně využit tento zdroj s tím, že poměr rozdělení celkové alokace 70 % : 30 % zůstane zachován.

U budov veřejného sektoru bude podpora poskytována formou přímé dotace do maximální výše 90 % celkových způsobilých výdajů projektu, kdy je požadována spoluúčast žadatele na financování projektu ve výši minimálně 10 % z celkových způsobilých výdajů.

Oblasti podpory u budov veřejného sektoru

Oblasti podpory u budov veřejného sektoru budou:

- A - Snížení energetické náročnosti stávajících budov
- B - Výstavba budov veřejného sektoru s velmi nízkou energetickou náročností
- Podpora na zpracování odborného posudku a projektovou přípravu pro realizaci Programem podporovaných opatření (její maximální výše je omezena procentem z celkových způsobilých výdajů)

Předpokládaný harmonogram

- I. – II. 2013 vyhlášení podmínek Programu
- III. 2013 vypsání první Výzvy s předpokládanou výší alokace 1,4 mld. Kč – v první Výzvě budou podpořeny pouze rekonstrukce rodinných domů z důvodu možné realizace a financování v roce 2013 a okamžitého přínosu pro národní hospodářství
- VIII. 2013 zahájení příjmu žádostí v rámci první Výzvy
- IX. + 2013 administrace žádostí v rámci první Výzvy
- IX. + 2013 první vyplacené prostředky v rámci první Výzvy
- 2014 vyhlášení dalších výzev
- 2015 realizace úsporných opatření v rámci dalších výzev

Požadujeme dělení 50 na 50

Svaz požaduje, aby poměr rozdělení celkové alokace Programu byl minimálně vyrovnaný mezi objekty pro bydlení a objekty budov veřejného sektoru, tedy 50 % : 50 % s tím, aby nebyly vůbec podporovány individuální objekty pro bydlení, tedy rodinné domy, minimálně pak výstavba nových energeticky úsporných objektů pro individuální bydlení (rodinných domů) z veřejných prostředků programu Nová zelená úsporám. Eventuálně lze vytvořit možnost navržený poměr dále upravovat v souvislosti s finanční náročností žádostí v jedné či druhé kategorii. Dále Svaz doporučuje zvážit, aby byla v 1. polovině roku 2013 vypsána i výzva na zateplování a výměnu starých zdrojů u veřejných budov, jelikož realizaci je třeba plánovat v souvislosti s provozem těchto budov, např. školy. Přínosem pro národní hospodářství rovněž bude co nejrychlejší snížení výdajů měst a obcí a realizace stavebních zakázek pro ně.

Ing. Barbora Fürstová

legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Sociální reforma po prvním roce – negativní dopady převažují

V závěru uplynulého roku proběhlo dotazníkové šetření, jehož cílem bylo sesbírat zkušenosti obcí po téměř jednom roce od spuštění tzv. Sociální reformy I. Dovolujeme si vám nabídnout závěry tohoto šetření.

Respondenti

Výzkumu se účastnilo celkem 24 obcí, z toho 2 (8 %) I. typu, 8 (33 %) II. typu a 14 (58 %) III. typu. Pokud jde o složení podle počtu obyvatel, 42 % odpovědí dorazilo z obcí o velikosti 1–10 tisíc obyvatel, 42 % z obcí s počtem obyvatel mezi 10–50 tisíci, 8 % z obcí pod 1 tisíc a 8 % z obcí nad 50 tisíc.

Informovanost klientů

Úvodní blok otázek se týkal toho, jak byli klienti informováni o chystaných změnách, jak byli informováni obcí a jak Ministerstvem práce a sociálních věcí respektive Úřadem práce. 92 % respondentů je přesvědčeno o tom, že informovanost klientů o přesunu výplaty nepojistných dávek sociální ochrany na Úřad práce byla vysoká. Zároveň však z jejich odpovědí vyplývá, že největší zásluhu na tom mají především samotné obce. Ty své stávající klienty informovaly především při osobním kontaktu, prostřednictvím dopisů, letáčků i místního tisku. Pouze 46 % je přesvědčeno o dostatečnosti informační kampaně ze strany Ministerstva práce a sociálních věcí eventuálně Úřadu práce. Častěji se ozývaly kritické výhrady, např. že informační kampaň byla nedostatečná, narychlo připravená, mnoho lidí mělo zkreslené informace nebo nemělo informace žádné. Respondenti zejména pociťovali absenci kampaně v médiích.

Spolupráce s Úřadem práce a MPSV

Další blok otázek se týkal spolupráce obce s Úřadem práce a Ministerstvem práce a sociálních věcí. Na dotaz, zda byla obec, resp. její zaměstnanci, požádáni o součinnost při provádění sociálního šetření, odpovědělo kladně 46 % respondentů. Z odpovědí na další otázku, zda mezi obcí a Úřadem práce probíhá aktivní spolupráce, vyplynulo, že v 65 % případů tak tomu je, u ostatních neprobíhá, nebo probíhá sporadicky. 21 % respondentů hodnotí spolupráci vysloveně pozitivně, 13 % spíše negativně, zbylí kvalitu spolupráce nehodnotili. Pokud jde o metodickou pomoc,

ve většině případů jsou obce metodicky vedeny pouze krajskými úřady.

Veřejná služba a veřejně prospěšné práce

Poznámka – dotazníkové šetření probíhalo před nálezem Ústavního soudu, jímž byla zrušena povinnost osob, jež jsou vedeny v evidenci uchazečů o zaměstnání po dobu delší než dva měsíce, vykonávat bez nároku na odměnu veřejnou službu.

Pokud jde o využívání institutu veřejné služby a veřejně prospěšných prací, tak naprostá většina obcí využívá jak veřejnou službu tak i veřejně prospěšné práce (71 %). Pouze 8 % respondentů uvedlo, že jejich obec nevyužívá ani jeden z institutů. 13 % odpovědělo, že využívá pouze veřejnou službu, podle jednoho respondenta naopak jeho obec využívá pouze veřejně prospěšné práce a jeden respondent ponechal otázku bez odpovědi.

V hodnocení systému veřejné služby a veřejně prospěšných prací převažovala negativita, přičemž za ta hlavní respondenti označili:

- absence motivace osob zařazených pro výkon veřejné služby (zejména těch, jimž nejsou poskytovány žádné dávky),
- nevhodnost a nezodpovědnost osob, jež Úřad práce pro výkon veřejné služby vybírá (časté omluvy od lékaře, zdravotní omezení, někteří z nich se opakovaně dostávají pod vlivem alkoholu, neochota pracovat na veřejných prostranstvích),
- nízká produktivita práce,
- neřešení absence osob zařazených do veřejné služby, resp. neefektivní kontrola jejich omluv ze strany Úřadu práce,
- administrativní náročnost a složitý informační systém pro obce,
- stále nižší příspěvek na veřejně prospěšné práce,
- omezení veřejně prospěšných prací u jednoho pracovníka na 1 rok.

Za pozitiva pak bývá zmiňováno:

- uklizenější obec,
- upevňování pracovních návyků,

- zaměstnání obtížně zaměstnatelných osob,
- ušetření finančních prostředků ze strany obce.

Respondenti se vesměs shodují na tom, že model veřejné služby, který fungoval do konce roku 2011, byl efektivnější. Většina z nich doporučuje znovuzavedení finanční motivace pro pracovníky veřejné služby.

Ostatní

Otázka, jakou novou kompetenci by obec měla mít při zachování jednotného výplatního místa, zůstala většinou bez odpovědi, nebo respondenti uvedli, že o nové kompetence nemají zájem, případně si je neumí představit. V ostatních případech zmínili možnost podmínit výplatu dávek na Úřadu práce konzultací s obcí, nebo možnost rozhodnout o mimořádné okamžité pomoci do 1000 Kč.

Pokud jde o náklady obce se sociální reformou, většina respondentů považovala za nemožné jejich přesné vyčíslení. Z odpovědí však vyplynulo, že na nákladech se nejvíce podílely zvýšené mzdové náklady při převádění agendy, odstupné zaměstnancům a nákupy výpočetní techniky. Mezi dalšími náklady pak byla zmiňována informační kampaň (dopisy) nebo např. bezplatné poskytování kanceláře pobožce Úřadu práce.

Celkové hodnocení Sociální reformy I

Respondenti v drtivé většině případů hodnotí Sociální reformu I negativně, a to co do obsahu, tak i do způsobu provedení. Pokud jde o provedení, nejčastěji bývá zmiňována uspěchanost, chaotičnost a nefunkční informační systém. Podle poznatků respondentů nejsou navíc zatím Úřady práce dostatečně personálně vybaveny. Za zásadní považují dopad na klienty, neboť ti jsou v celé řadě případů nuceni dojíždět dále, než byli zvyklí, mnohá řízení se velmi protáhla a dávky jim nejsou vypláceny včas. Respondenti dále zmiňují, že tím, že obce přišly o možnost vyplácet dávky, ztratily jeden z motivačních faktorů pro spolupráci s klientem (např. propuštění z výkonu trestu). Předchozí systém, kdy obec prováděla sociální šetření, pracovala s klientem, měla přehled o jeho situaci a potřebách a vyplácela mu dávky, považovala většina respondentů za funkčnější.

*zpracoval Mgr. Zdeněk Mandík
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Oblíbený průvodce rozbouřenými vodami předpisů pro místní samosprávy aktualizován

Protože předpisy se mění a neznalost nikoho neomlouvá, připravili jsme pro vás aktualizovanou verzi Příručky pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010. Pro snadnou a hlavně rychlou dostupnost aktuálního textu nečekejte klasické tištěné vydání. Upravená verze je k dispozici okamžitě, a to elektronicky.

Nemusíte se obávat, že by vás čekal neprostupný prales výkladu předpisů a zákonů. Jasná struktura příručky zůstala zachována, stejně tak jako její propracovanost a čtivé zpracování. Kromě toho příručka přináší užitečné rady a zkušenosti, které mohou využít jak zkušení zastupitelé, tak úplní nováčci. Hlavní změny v upraveném znění spočívají v aktualizaci textu dle platného znění příslušných zákonů a předpisů.

Po pečlivé analýze textu příručky byly ve větší či menší míře provedeny úpravy v kapitolách věnovaných základním principům fungování obce a jejích orgánů (kap. 1), financím a rozpočtu (kap. 2), rozvoji obce (kap. 4), veřejnému pořádku a bezpečnosti (kap. 6), sociální politice obce (kap. 7), školství (kap. 9), životnímu prostředí (kap. 11), efektivní organizaci a administrativě obce (kap. 13) a vztahu obce a Evropské unie (kap. 16).



Další novinkou Příručky pro člena zastupitelstva obce po komunálních volbách v roce 2010 v aktualizovaném znění k roku 2012 je její lepší uživatelské zpracování. Využili jsme přednosti elektronické verze a připravili jsme propojení na elektronické zdroje informací. Snadněji se tak dostanete k užitečným odkazům nebo poznámkám, které nabízejí také rozšíření pohledu na představenou problematiku. Nezapomínejte, že plné znění citovaných zákonů je k dispozici jak na webových stránkách Svazu v rubrice Aktuální legislativa, tak také na stránkách Vzdělaného zastupitele v sekci E-learningový kurz. Neváhejte a otevřete si příručku na webových stránkách Svazu nebo Vzdělaného zastupitele. Oceníme vaše ohlasy a také podněty a náměty k případným úpravám. Zcela nové vydání pak pro vás chystáme po komunálních volbách v roce 2014.

Vzdělaný zastupitel na krajských setkáních v roce 2013

Nadcházející krajská setkání vám nabízejí jedinečnou možnost seznámit se lépe se službami našeho projektu Vzdělaný zastupitel. Tentokrát můžete poznat práci právní poradny a zjistit, jaké přínosy pro vás může její využití mít. Během praktického semináře zaměřeného na nakládání s majetkem obcí ve světle nového občanského zákoníku poznáte, jak naši právníci dovedou srozumitelnou a jasnou formou napomoci s otázkami nebo konkrétními problémy, které běžně řešíte.

Bezplatný seminář s názvem „**Jak nakládat s majetkem obce ve světle nového občanského zákoníku**“ začíná vždy od 13:30 na stejném místě jako krajské setkání ve vašem městě. Nezapomeňte se proto registrovat prostřednictvím webových stránek Svazu nebo Vzdělaného zastupitele a v příslušném registračním formuláři označit, že se našeho semináře zúčastníte.

V případě, že se nemůžete zúčastnit celého programu krajského setkání, ale máte zájem poznat služby projektu Vzdělaný zastupitel prezentované formou semináře, označte tuto skutečnost do zmíněného registračního formuláře.

Těšíme se na viděnou!
Petra Kubařová

Vy se ptáte, my odpovídáme

K zřizování běžných účtů u ČNB

Dotaz:

Kdo schvaluje uzavření smlouvy o běžném účtu s ČNB – rada obce, zastupitelstvo obce?

Odpověď:

Odpověď byla zpracována dle právních předpisů účinných ke dni 21. ledna 2013.

Tato pravomoc není vyhrazena žádnému z orgánů obce, jedná se tedy o tzv. zbytkovou pravomoc rady (viz § 102 odst. 3 zákona o obcích). V obcích bez rady pak tato pravomoc náleží starostovi. Zároveň nic nebrání tomu, aby ve věci rozhodlo zastupitelstvo.

zpracovalo Informačně poradenské centrum pro zastupitele

Určení cen nuceného odtahu motorových vozidel

Dotaz:

Musí si obec stanovit maximální cenu za nucený odtah vozidla příslušným právním předpisem (nařízením)? Co když takový předpis o maximální ceně za nucený odtah obec nemá, může si určovat ceny jinak? Či je to stanoveno jiným obecně závazným předpisem?

Odpověď:

Odpověď byla zpracována dle právních předpisů účinných ke dni 15. ledna 2013.

Pokud jde o povinnost měst a obcí stanovit maximální ceny za odtahy vozidel, tuto žádný právní předpis územně samosprávným celkům nestanovuje. Je tedy plně v kompetenci volených orgánů města nebo obce (rady, popř. zastupitelstva), zda tuto cenu stanoví či nikoliv.

Města a obce mohou ceny odtahu (ať již dokončeného či nikoliv) stanovit pouze formou nařízení. Tento předpis vydává

rada v přenesené působnosti a při jeho vydávání se kromě zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, či zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, musí řídit i zákonem č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů.

Nařízení je vydáváno na základě zmocnění v konkrétním zákoně ve věcech patřících do přenesené působnosti, a po jeho schválení radou se předkládá Ministerstvu financí ke kontrole, čímž je zajištěno, aby při stanovování výše poplatků nedocházelo k excesům, tj. aby nebyly nepřiměřeně vysoké.

*zpracoval Mgr. Roman Smékal
legislativně-právní odd. Kanceláře svazu*

Průkaz energetické náročnosti budovy

Dotaz:

Jsmo malá obec a ve víceúčelové budově je umístěna mateřská škola, pohostinství, sál, šatny pro zaměstnance a kancelář obecního úřadu. Vlastníkem celé budovy je obec. Bude pro povinnost vystavení průkazu počítána celá plocha víceúčelové budovy nebo pouze kancelář obecního úřadu?

Odpověď:

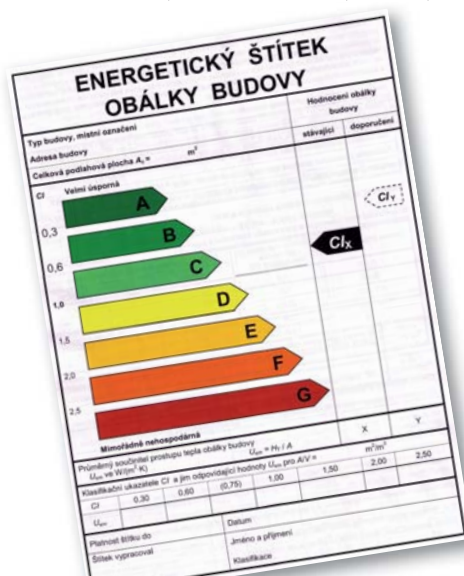
Odpověď byla zpracována dle právních předpisů účinných ke dni 15. ledna 2013.

V tomto případě je třeba vycházet z ustanovení § 7a odst. 1 písm. b) zákona o hospodaření energií, který stanoví, že zpracování průkazu energetické náročnosti budovy je povinen zajistit stavebník, vlastník budovy nebo společenství vlastníků jednotek u budovy užívané orgánem veřejné moci od 1. července 2013 s celkovou energeticky vztažnou plochou, která je větší než 500 m² a od 1. července 2015 s celkovou energeticky vztažnou plochou, která je větší než 250 m². Celkovou energeticky vztažnou plochou se rozumí plocha vnější půdorysné plochy všech prostorů s upravovaným vnitř-

ním prostředím v celé budově, vymezená vnějšími povrchy konstrukcí obálky budovy.

Z uvedeného dovozujeme, že celkovou energeticky vztažnou plochou bude celá plocha víceúčelové budovy, tedy nikoli pouze kancelář obecního úřadu. Máme za to, že v tomto případě je rozhodující fakt, že budovu využívá orgán veřejné moci, bez ohledu na to, zda se jedná o budovu celou, nebo jen její část. Pokud je celková vnější půdorysná plocha všech prostorů větší než 500 m², je třeba zajistit zpracování průkazu energetické náročnosti budovy.

*zpracovalo Informačně poradenské centrum
pro zastupitele*



K počtu členů rady obce

Dotaz:

Počet členů rady klesl pod požadované minimum kvůli rezignaci na mandát zastupitele. Na nejbližším zasedání zastupitelstva složil slib nový zastupitel, ale nebyl zvolen nový člen rady. Je možné opět navrhnout nějakého kandidáta, popř. jej zvolit a doplnit tím počet členů rady i na dalším zasedání zastupitelstva? A pokud přejde pravomoc rady na zastupitelstvo, budou bývalí členové rady dostávat odměny jako zastupitelé nebo jako radní?

Odpověď:

Odpověď byla zpracována dle právních předpisů účinných ke dni 24. ledna 2013.

Poklesne-li v průběhu funkčního období počet členů rady pod 5, tedy pod nejnižší zákonem stanovený počet (viz § 99 odst. 3 zákona č. 128/2000Sb., o obcích), a na nejbližším zasedání zastupitelstva nebude počet členů rady doplněn alespoň na 5, přecházejí (dnem, ve kterém se jednání zastupitelstva koná) její pravomoci na zastupitelstvo, které může rozhodování o záležitostech podle § 102 odst. 2,3 zákona č. 128/2000Sb., o obcích, delegovat dle potřeby zcela nebo z části na starostu.

Vzhledem k tomu, že v tomto případě nedošlo ke zvolení nového člena rady na prvním zasedání zastupitelstva, činnost této rady

se k tomuto okamžiku ukončuje a není možné zvolit nového náhradníka na následujícím zasedání. Řešení spočívá ve volbě nové rady jako celku.

S tímto souvisí i odpověď na další položený dotaz, a to ohledně odměňování bývalých členů rady. Do okamžiku prvního zasedání zastupitelstva budou odměňováni jako radní a od ukončení činnosti rady jako zastupitelé.

*zpracovala Jana Mráčková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Co nového ve Sbírce zákonů – leden 2013

■ Zákon č. 501/2012 Sb., novela zákona č. 218/2000Sb., o rozpočtových pravidlech

Tato novela přináší obcím novou povinnost zřízení účtu u ČNB v případě příjmu dotací (např. příspěvku na výkon státní správy, dotací na volby apod.) a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu. *Více informací viz str. 7.*

Datum účinnosti od: 1. ledna 2013

■ Zákon č. 503/2012 Sb. o Státním pozemkovém úřadu

Zákonem se zřizuje nový Státní pozemkový úřad jakožto správní úřad s celostátní působností, který je organizační složkou státu a účetní jednotkou, sídlí v Praze a je podřízen Ministerstvu zemědělství. Zřizuje se v souvislosti s ukončením činnosti Pozemkového fondu ČR. Měl by vystupovat jako orgán vykonávající působnost veřejné správy v oblasti pozemkových úprav podle zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech, a v oblasti restitucí v souladu se zákonem č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, a současně jako orgán zabývající se správou státního zemědělského majetku, a to včetně jeho prodeje.

Datum účinnosti od: 1. ledna 2013

■ Novela vyhlášky o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů

Novela byla Ministerstvem financí vydána v návaznosti na novelizace vyhlášky č. 323/2002, o rozpočtové skladbě, provedené vyhláškami č. 96/2012 Sb. a 493/2012 Sb., je jí však také reagováno na pokračující budování Integrovaného informačního systému Státní pokladny (IISSP), kdy Státní pokladna zásadním způsobem mění způsob a rozsah údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu organizačními složkami státu. Přijetím novely má být dle důvodové zprávy dosaženo stavu, kdy bude možné příjmy a výdaje státního rozpočtu v návaznosti na Integrovaný informační systém Státní pokladny řádně vykazovat.

Datum účinnosti od: 16. ledna 2013

*připravila Jana Mráčková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Co jsme připomínkovali v lednu 2013

■ Návrh věcného záměru zákona, kterým se mění zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon)

Účelem věcného záměru je definovat zásady, směry a cíle, k nimž se má ubírat příští novelizace horního zákona. Mezi tyto cíle musí patřit zájem na právní ochraně nerostného bohatství a současně s ním i zpřesnění podmínek, za nichž je možno toto nerostné bo-

hatství využívat. Po tzv. malé novele absentuje v horním zákoně hlavní nástroj na uplatnění strategických zájmů státu, tedy možnost vyvlastnění za účelem těžby. Nyní ho vláda prosazuje zpět, a to pouze pro tzv. strategické nerosty.

Svaz se domnívá, že výrazné omezení institutu vyvlastnění jen na uran, uhlí hnědé, uhlí černé, wolfram a zlato povede k postupnému ukončení provozu stávajících těžebních lokalit s dopadem

na zaměstnanost a závislost státu na dovozu surovin. Svaz tedy požaduje, aby institut vyvlastnění byl zachován i pro další nerosty, nejen ty strategické. V souvislosti s tím doporučujeme, aby tento institut nebyl specifikován v rámci úpravy horního zákona, ale byl využit zákon o vyvlastnění.

Věcný záměr zákona také nově upravuje poměr pro rozdělování výtěžku úhrady z vydobytých nerostů tak, aby obce v dobývacím prostoru obdržely z výnosů 35 % (při navrhovaném zvýšení úhrad by to představovalo obdobnou částku jako podle stávající úpravy), stát reprezentovaný Ministerstvem průmyslu a obchodu a Ministerstvem životního prostředí 30 % (v poměru 4:1) a kraj 35 % pro účelové rozdělení dalším obcím, na jejichž katastrálním území je lokalizováno území dotčené probíhající nebo v minulosti ukončenou těžbou nerostů s prokazatelnými škodami na životním prostředí, které vznikly v souvislosti s činností těžebních organizací. Svaz má připomínky zejména k roli kraje jako „správce“ části výtěžku úhrad z vydobytých nerostů určených pro další obce zasažené těžbou. Tato úloha by měla být svěřena

obvodnímu báňskému úřadu. V případě, že by byla zachována navrhovaná kompetence kraje, požadujeme přesnou specifikaci podmínek, za nichž bude vypracován seznam dalších obcí dotčených těžbou a činnostmi s ní souvisejícími. Svaz zastává názor, že by se na jeho vytváření měly podílet také obce, a to zasláním svých požadavků kraji.

Takto získané finanční prostředky by, stejně jako výtěžky úhrad u obcí v dobývacím prostoru, neměly být účelově vázány.

Naopak je třeba stanovit taxativní vymezení možnosti Ministerstva životního prostředí využívat takto získané prostředky, a to na sanaci starých ekologických zátěží a financování projektů podpořených ze Státního fondu životního prostředí ČR.

Závěrem má Svaz zásadní připomínku též k postavení obcí, na jejichž území má dojít k těžební činnosti nebo geologickému průzkumu. Takové obce by měly mít postavení tzv. neopomenutelných orgánů, bez jejichž souhlasného stanoviska není možné takové činnosti provádět.

legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Města a obce hledají partnera v ČR

Město Bátorvatereny, Maďarsko

Počet obyvatel: 13 300

Charakteristika: Bátorvatereny leží v severní části Maďarska v regionu Nograd, je přibližně 100 km vzdálené od hlavního města Budapešti a 22 km od hranic se Slovenskem. Rozvoj města byl značně ovlivněn těžbou uhlí od 2. poloviny 19. století. V současnosti se město soustředí na investice a ekonomické zotavení, tvorbu pracovních míst apod. Město ve spolupráci s místními sdruženími, kulturními a folklórními organizacemi zachovává také folklórní a náboženské tradice. Okolí města díky blízkosti nejvyššího pohoří Maďarska Mátra je lákavým cílem pro rekreaci a turistiku.

Oblast spolupráce: realizace společných projektů mezi partnery ze zemí V4, především zkušenosti s řízením města a poskytováním veřejných služeb, spolupráce s podnikateli na místním ekonomickém rozvoji, ochrana životního prostředí a využívání



zelené energie, spolupráce mezi školami a mládeží, zachovávání folklórních tradic apod.



Město Puerto Vallarta, Mexiko

Počet obyvatel: 255 000

Charakteristika: Puerto Vallarta je jedno z nejhezčích letovisek na pacifickém pobřeží Mexika.

Oblast spolupráce: lázeňství, turistický ruch, kultura, tradiční i moderní umění, vzdělávání až po příležitosti k obchodu a investicím v řadě sektorů ekonomiky ve městě i přilehlém regionu

Město Busko-Zdrój, Polsko

Počet obyvatel: 17 000

Charakteristika: Busko-Zdrój patří již od 19. století mezi nejatraktivnější lázeňská města Polska. Leží v Swietokrzyském vojvodství asi 80 km severně od Krakova. V okolí 50 km nenaleznete žádnou průmyslovou výrobu. Má velmi dobře rozvinutou lázeňskou infrastrukturu. Oblíbené lázně se zaměřují na léčbu srdce, revmatických, kardiovaskulárních a kožních onemocnění pomocí rašelinových koupelí.

Oblast spolupráce: kulturní a historické dědictví, vzdělávání a mládež, místní udržitelný a ekonomický rozvoj apod.



Město Czulchów, Polsko

Počet obyvatel: 10 000

Charakteristika: Venkovské městečko Czulchów leží v jihozápadní části Pomořanska v oblasti jezer asi 140 km jižně od Gdaňska. Ve správním obvodu města leží 24 obcí. Převážně zemědělská oblast je také díky své přírodě vhodná k turistickým aktivitám a rekreaci se zaměřením na agroturistiku. Město a jeho sportovní kluby organizují časté sportovní akce pro všechny věkové kategorie občanů. Ve městě fungují oddíly stolního tenisu, fotbalový tým apod. V pozornosti zájmu města je životní prostředí a ekologie (např. využití zelené energie).

Oblast spolupráce: vzdělávání, mládež, sportovní aktivity, místní ekonomický rozvoj, zemědělství

Více informací naleznete na www.partnerskamesta.cz. V případě zájmu o navázání spolupráce, kontaktujte prosím Oddělení vnějších vztahů Kanceláře Svazu, Gabriela Hůlková, 234 709 724.

Z jednání komor a komisí

vybráno ze zápisů

Předsednictvo Komory obcí, 15. ledna 2013, Praha

Úvodní bod jednání byl věnován problematice „malých rozpočtových pravidel“ a vykazování pomocného analytického přehledu (PAP), ke kterému přijal pozvání zástupce MF Michal Svoboda, vedoucí oddělení Metodické podpory účetnictví státu odboru účetnictví a audit. Členové předsednictva kritizovali vysoký nárůst pracnosti, nízký zájem o pracovní pozici účetní samospráv, dublování mnoha výkazů atd. Michal Svoboda ujišťoval, že potřebnost vykazovaných údajů se na ministerstvu prověřuje. Přítomní se zajímali také o možnost odpisu pohledávek – podle Svobody je možné od 1. ledna 2013 na základě standardu č. 706 (poslední odstavec) pohledávku odepsat v případě skutečné nevymahatelnosti. Tento postup je nutné upravit vnitřním předpisem obce.

V rámci bodu Kontrola úkolů se na předsednictvu hovořilo mj. o přerozdělování krajských finančních prostředků na Program obnovy venkova, kde ve většině krajů došlo k výraznému poklesu. Předseda Komory proto společně s předsedou SPOV oslovil v této záležitosti Asociaci krajů a požádal hejtmany o respektování usnesení, které při převodu POV z MMR na kraje deklaruje, že přerozdělení prostředků bude zachováno minimálně ve výši minulých let.

Stěžejní část jednání byla věnována aktuální legislativě. Hovořilo se o eGovernmentu (budoucí projekty by měly být rozhodně rozšířeny i o modely financování), o regionálním školství (upustilo se od optimální naplněnosti třídy, uvažuje se o nastavení

paušálu na školu/zřizovatele), o koncepci dokončení reformy veřejné správy, o novele RUD v kontextu se situací 58 obcí, kterým změna kritéria rozlohy způsobila značný výpadek příjmů (na řešení těchto případů je v kapitole veřejná pokladní správa vyčleněno 9 mil. Kč), o zelené úsporám atd.

Několik témat bylo rozebráno v rámci různého. Bylo například

doporučeno, aby na krajská setkání byla zařazena i problematika odpadového hospodářství. Dále se diskutovalo např. o možnosti navrácení institutu veřejné služby, který byl koncem listopadu 2012 zrušen Ústavním soudem z důvodu neústavnosti. Členové znovuzavedení nedoporučují, podporují pouze zachování institutu veřejně prospěšná práce.

Komise pro informatiku, 17. ledna 2013, Praha

V úvodu jednání přítomný host Vladimír Bárta, ředitel sekce podnikání MPO ČR, otevřel problematiku datových schránek. Podnikatelé si stěžují, že při jednání s magistráty a obcemi nemohou využívat elektronické nosiče dat, např. flash disky. Jsou tudíž nuceni data převést do listinné podoby a poté je doručit na daný úřad. Přítomní k tomu sdělili, že na základě bezpečnostní směrnice je

na všech úřadech zakázáno data z těchto nosičů zpracovávat kvůli bezpečnosti. Data lze zasílat prostřednictvím datové schránky, není nutné dokumenty předávat na datových nosičích. V konkrétních případech lze pomocí datové schránky zaslat data na více odborů jednoho úřadu. Prostředky k řešení uvedeného problému existují a jde spíše o neinformovanost.



Druhým velmi obsáhlým bodem jednání byla Strategie eGovernmentu 2014+, která byla zpracována Ministerstvem vnitra – viz *samostatný článek na str. 8, 9*. Poté byli přítomní informováni o průběhu jednání Grémia pro veřejnou správu, které se konalo 15. ledna – viz *Aktuality*. Uvedené informace rozvířily velkou diskusi. Členové komise spatřují obrovské nebezpečí zejména při stanovení standardů na základě měření času, protože každý úřad je jiný, neexistují typizované úřady. Kritizovali také, že v eGovernmentu 2014+ jde pouze o výkon státní správy, jako kdyby se na obcích nevykonávala žádná samosprávná činnost. Závěrem byli členové komise seznámeni s programem konference ISSS a s výstupem projektu „Lokální digitální agenda v zemích Visegrádské čtyřky“.

Školská komise, 18. ledna 2013, Praha

Školská komise projednala projekt „Technické školky“, který je určen pro MŠ a I. stupeň ZŠ. Projekt spočívá v zapojení dětí do polytechnické výchovy a rozvíjení jejich schopností v technických oborech. Děti se naučí kreslit návrhy, vyrobit podle nich funkční modely a zejména používat běžné nářadí, jako pilku, kladívko, kleště. V již proběhlém pilotním projektu dvou soukromých firem, který proběhl za podpory VUT Brno, se děti seznámily s typy a projekty mostů, které si pak samy z různých materiálů vyrobily. Členové komise se jednomyslně shodli na přínosnosti projektu pro zvýšení zájmu o technické vzdělávání. Do projektu by mohly s finanční podporou vstoupit i firmy z regionů a rozšířit jej tak po celém území republiky.

Druhým tématem se stala Zpráva OECD o hodnocení vzdělávání. Přítomná zástupkyně České školní inspekce (ČŠI) uvedla, že se chystá změna systému hodnocení, protože OECD kritizuje postupy hodnocení ČŠI, MŠMT, zřizovatelů i škol. Zřizovatelé by měli vyjádřit, co ze strany ČŠI potřebují, co považují za nedostatečné. Komise proto navrhla na toto téma uspořádat seminář. Posledním, avšak nejzávažnějším, tématem byla situace přeplněných škol v prstenci kolem

Prahy, která je naprosto specifická pro dané území a nebude mít ani v budoucnu tendenci se zlepšovat. V území chybí přes 130 kmenových tříd, tělocvičny a školní jídelny a ve školním roce 2013/2014 již nebude možné uspokojit požadavky na zápis do prvních tříd. Tento problém se navíc bude vbrzku týkat i jiných velkých měst. Komise podpořila zařazení tohoto problému na jednání vlády a požaduje, aby vláda našla systémové řešení ať již z národních nebo evropských zdrojů.



Kontrolní komise, 22. ledna 2013, Praha

Kontrolní komise tradičně projednávala materiály připravené na následující zasedání Předsednictva Svazu – viz str. 6. Vzala na vědomí stav členské základny a informace o možném navázání spolupráce Svazu s Českým olympijským výborem v oblasti podpory sportu. Tuto spolupráci ale nepodpořila, nedoporučila ani případná vystoupení zástupců ČOV na krajských setkáních. Komise se zabývala také přípravou nadcházejícího XIII. Sněmu, který se uskuteční 6. a 7. června v Českých Budějovicích. Sněm bude jednat mj. o změně Stanov, která se týká navrhování členů právě Kontrolní komise na volebním sněmu. Nově bude stanoveno, že členem nebo náhradníkem Kontrolní komise může být na návrh členské obce výhradně člen jejího zastupitelstva nebo zaměstnanec obce. Se zánikem jeho funkce na obci automaticky zaniká i funkce člena nebo náhradníka Kontrolní komise.

Následující čas pak byl věnován diskusi k přípravě příštího programovacího období pro čerpání fondů EU, kde je počítáno s větším objemem finančních prostředků pro činnosti místních akčních skupin. Svaz požaduje vydefinování role MAS a stanovení jednotných pravidel

pro jejich fungování, včetně právní formy. Je nutné stanovit odpovědnost a zajistit udržitelnost jednotlivých projektů MAS. Dalším zájmem Svazu je nastavit vedoucí roli v území, kterou by měly mít obce, MAS pouze doplňkovou – *podrobný článek na toto téma viz INS č. 1/2013 str. 7–9.*

Před začátkem zasedání byla Vlastou Mokrou a Karlem Smutným provedena kontrola pokladny – bez závad.



Komise pro zdravotně postižené občany a Sociální komise, 23. ledna 2013, Praha



Hlavním tématem letos prvního zasedání komisí byly změny v sociálně-právní ochraně dětí a nová veřejná služba. Pozváním k tématu přijal Miloslav Macela, ředitel odboru rodiny a ochrany práv dětí MPSV, který nejprve zrekapituloval změny, které přináší zásadní novela zákona o sociálně-právní ochraně dětí do práce obcí. V následné diskusi zaznívaly především obavy z toho, zda budou mít obce dostatek prostředků na navýšení počtu zaměstnanců v souladu se standardy, které novela předvídá. Členové komisí se dále v návaznosti na prohlášení ministryně práce a sociálních věcí o tom, že si přeje pokračování veřejné služby, zabývali její možnou podobou. Shodli se na tom, že veřejná služba je potřebná, ale neměla by být tak administrativně náročná jako doposud.

Komise životního prostředí a Energetická komise, 24. ledna 2013, Praha

Komise životního prostředí a Energetická komise se na prvním jednání v roce 2013 sešly společně. Úvodním bodem programu bylo jednání se zástupci RWE GasNet, s. r. o., na téma majetek obcí v oboru plynárenství. V rámci aktuální legislativy diskutovali o ekonomických nástrojích v odpadovém hospodářství a o programu Nová zelená úsporám – *podrobněji viz samostatný článek na str. 15.* V poslední části byla projednávána v souvislosti s novelou zákona o vodách problematika dešťových vod, dále vynětí ze zemědělského půdního fondu a aspekty kompenzace za zásobníky plynu.





I bez auta se dostanu, kam potřebuji

Finanční služby pro obce a kraje



ČSOB Municipální program vám umožní efektivněji hospodařit s prostředky vaší obce či regionu

Máme dlouholeté zkušenosti s poradenstvím, získáváním dotací či zhodnocováním volných prostředků v municipální sféře. Společně dokážeme realizovat projekty, které zkvalitní život ve vaší obci, městě či kraji. Pro více informací navštivte pobočku ČSOB.
A v čem je vaše bohatství?



Člen skupiny KBC

800 300 300 | www.csob.cz