

## Zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XII. a XIII. Sněmem Svazu měst a obcí ČR

Vážené dámy, vážení pánové,

zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR mezi XII. a XIII. Sněmem Svazu měst a obcí ČR (dále jen „Zpráva“) je jedním ze základních dokumentů, které dle Stanov Svazu projednává Sněm Svazu.

Návrh Zprávy projednala Rada Svazu na svém 6. zasedání dne 19. dubna 2013 v Třeboni (podkladový materiál R/33/13, Příloha č. II).

Rada Svazu, tak jako v letech minulých, souhlasila s tím, aby Zpráva byla sepsána ve stručné podobě, jelikož s veškerou činností orgánů Svazu (komisí, komor či Kanceláře Svazu) i s výsledky jednání jeho zástupců na tuzemské i zahraniční scéně je členská základna pravidelně seznamována prostřednictvím měsíčníku Informační servis, svazových webových stránek ([www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)) a na aktuální zprávy jsou členové Svazu upozorňováni pomocí elektronického zpravodaje. K reprezentativním účelům je pak od roku 2001 pravidelně zpracovávána Výroční zpráva Svazu.

Věcně Zpráva konstatuje a připomíná pouze nejvýznamnější mezníky v činnosti Svazu za uplynulé období a krátce se zmiňuje o činnosti orgánů Svazu a Kanceláře Svazu. Jako vždy se ale podrobněji vyjadřuje k prioritám, které vytyčil XII. Sněm ve Zlíně v roce 2011.

### I. Obecně k činnosti

K datu konání XII. Sněmu 2011 bylo ve Svazu sdruženo 2504 obcí, které zastupovaly 7 870 500 obyvatel (k 2. květnu 2011). K datu konání XIII. Sněmu je ve Svazu 2500 obcí (k 9. dubnu 2013), které zastupují 7 913 368 obyvatel (= 75,33 % z celkového počtu obyvatelstva v ČR).

Svaz měst a obcí České republiky při své činnosti jako vždy vycházel z priorit, které stanovil poslední Sněm Svazu. Priority byly rozvedeny do hlavních cílů a veškerá práce zaměstnanců Kanceláře Svazu, jednotlivých orgánů Svazu, ale i všechny svazové akce směřovaly k jejich naplnění.

Období let 2011 až 2013 bylo pro samosprávu značně náročné. Vláda učinila některá reformní opatření, která se významně dotkla života obcí a měst a jejich obyvatel. Zesílil tlak na centralizaci správních činností a přesouvání kompetencí z obcí a měst na obce s rozšířenou působností. Naopak se také více projevovala snaha převádět některé veřejné služby zajišťované státem na samosprávu.

Každodenní činnost Svazu se v období mezi dvěma Sněmy jako vždy soustředila zejména na oblast legislativy, a to jak na národní, tak na evropské úrovni. Svaz se ročně vyjadřuje k zhruba dvěma stům právním předpisům. Odborní zaměstnanci Kanceláře Svazu uplatňují připomínky měst a obcí v rámci mezirezortních připomínkových řízení, lobbují v poslaneckých i senátních výborech, u nejdůležitějších zákonů se pak prostřednictvím členství v příslušných pracovních skupinách podílejí přímo na jejich tvorbě. Také v uplynulých dvou letech se města a obce musely vyrovnat s celou řadou legislativních změn. Svaz se snažil především odstranit negativní dopady, které na fungování samosprávy měly původní návrhy právních norem, ale i jiná opatření připravená ministerskými úřady nebo vycházející z poslanecké iniciativy.

Díky dlouholeté snaze a poctivé práci se Svazu konečně podařilo prosadit novelu zákona o rozpočtovém určení daní, která je spravedlivější k obcím a městům mezi 2000 až 10000 obyvateli. Současně se Svazu podařilo prosadit kritérium počtu žáků a zmírnit dopady na obce s malým počtem obyvatel a velkým

katastrem. I přes námitky bylo čtyřem největším městům ubráno z rozpočtů, ale i díky snaze Svazu ne tolik, kolik bylo původně navrhováno.

Velkým tématem v uplynulých letech byly bezesporu církevní restituce. Svaz od roku 2005, kdy inicioval založení pracovní skupiny, doporučoval metodu naturální a finanční kompenzace. Po dlouhých sedmi letech se v roce 2012 podařilo, i díky aktivní účasti Svazu na vyjednávání, restituce schválit. Dalším velkým tématem byla novela loterijního zákona. Poté co Ústavní soud judikoval právo obcí svými obecně závaznými vyhláškami omezovat hazard v území, již nebylo pochybností o regulační roli obcí. Svaz také požadoval, aby odvody z videoloterních terminálů a výherních hracích přístrojů směřovaly především do rozpočtu obcí, což se podařilo prosadit, i když příjmy nenaplnily zcela očekávání, protože došlo k masivnímu rušení povolení jednotlivých přístrojů na žádost provozovatelů. V uplynulém období se Svaz také věnoval Analýze reformy veřejné správy a následně Koncepti dokončení reformy veřejné správy, která navrhuje odebrání výkonu státní správy z obcí I. a II. typu a převádění na obce s rozšířenou působností a rušení podstatné části matečních a stavebních úřadů. Svaz takové řešení zásadně odmítl a požadoval, aby byla dokončena nejprve reforma na úrovni ústřední státní správy. Po tlaku Svazu byl materiál z vlády vrácen Ministerstvu vnitra k přepracování a doplnění. Stejně tak se Svaz postavil proti protikorupční novele zákona o obcích, až požádal premiéra o stažení materiálu z vlády. Nakonec došlo k podmíněné dohodě a návrh byl podle požadavků Svazu upraven. V popředí zájmu byla rovněž optimalizace pobočkové sítě České pošty, s.p. Svaz již v roce 2009 uzavřel s Českou poštou, s.p. dohodu a v jednáních pokračuje dosud. Členské obce, kterým hrozí zrušení pobočky, se mohou obracet na Svaz, který pak s Českou poštou, s.p. jedná dále. K velkým úspěchům patřilo prosazení možnosti vyloučení příjmů ze sdílených daní na povinně zřizované účty u České národní banky (ČNB). Svaz také v roce 2012 úspěšně prosadil zastavení připravované reformy financování regionálního školství.

Svaz rozvíjel i aktivity na mezinárodním poli. Úzce spolupracoval s Radou evropských obcí a regionů (CEMR), posiloval vztahy s Radou Evropy i s Výborem regionů. Prostřednictvím členství v CEMR, největší organizací místních a regionálních samospráv v Evropě, zástupci Svazu obhajovali zájmy samospráv na mezinárodní úrovni, a to v součinnosti s místopředsedou Svazu Oldřichem Vlasákem, který je zároveň místopředseda Evropského parlamentu a výkonným prezidentem CEMR. Prohlubovala se spolupráce se slovenskou asociací ZMOS, Norskou asociací místních a regionálních samospráv, nizozemskou VNG a rakouskými asociacemi měst a obcí. Konkrétně ve spolupráci se slovenským sdružením ZMOS Svaz realizoval v období únor 2011 – duben 2012 projekt Podpora partnerství měst a obcí národními sdruženími místních samospráv ze Slovenské a České republiky, v rámci kterého Svaz zpracoval analýzu partnerské spolupráce českých obcí, vydal publikaci *Současné trendy v partnerství měst a zprovoznil webové stránky věnované mezinárodní spolupráci samospráv* [www.partnerskamesta.cz](http://www.partnerskamesta.cz).

Prostřednictvím projektu na podporu volených představitelů samospráv Vzdělaný zastupitel, financovaného z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, Svaz připravil a rozeslal všem 62 500 zastupitelům Příručku pro člena zastupitelstva obce po komunálních volbách v roce 2010, nabízel zdarma zastupitelům vzdělávání přímo v obcích (proškoleni 2 500 zastupitelů), rozšířil své poradenské služby (zodpověděl více jak 23 000 dotazů), proškolil 5 000 zástupců obcí formou e-learningu, připravil Sborník příkladů dobré praxe a nabízel konzultační a další služby.

Velkou pozornost v tomto období věnoval Svaz přípravě na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů v dalším programovacím období po roce 2013 s cílem zajistit větší vliv měst a obcí jak na přípravu, tak čerpání fondů EU. Na základě zpracovaných analýz potřeb měst a obcí byly definovány konkrétní oblasti, které jsou prioritami pro financování měst a obcí. Na základě připravené komplexní pozice k územní a urbánní dimenzi Svaz uplatňoval připomínky při přípravě strategických dokumentů na úrovni ČR (zejména Strategie regionálního rozvoje) a prosazoval potřeby obcí dle jednotlivých kategorií při vyjednávání s MMR i MZe a dalšími resorty.

## II. Činnost Svazu v roce 2011 – po XII. Sněmu

XII. Sněm Svazu byl Sněmem volebním. Byla na něm tudíž jmenována nová Rada Svazu, která se na svém prvním zasedání sešla dne 10. června na pražském magistrátu. Noví členové Rady si ze svého středu zvolili Předsednictvo, místopředsedy za jednotlivé komory, místopředsedu pro evropské záležitosti a především pak předsedu, kterým se stal Dan Jiránek, primátor statutárního města Kladno.

Ve dnech 23. a 24. června se uskutečnilo další setkání předsednictev českého a slovenského Svazu, tentokrát v jihomoravské Skalce. Od posledního zasedání se v obou sdruženích mnohé změnilo, proběhly jak komunální volby, tak i volby uvnitř asociací. Jednalo se o rozpočtovém určení daní, centralizaci veřejné správy v obou zemích, o výhodách a nevýhodách přímé volby starostů, ale také o realizaci společného projektu Podpora partnerství měst.

V červnu založil Svaz Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o.p.s. (IURMO), jehož posláním je vytvářet podmínky pro spolupráci mezi samosprávou a soukromým sektorem. Poskytuje prospěšné služby ve formě zpracování odborných analýz, posudků či studií z oblasti veřejné správy a orientuje se na vzdělávací, výchovné a osvětové činnosti.

V průběhu roku pokračovala jednání s Českou poštou, s.p. Na konferenci Obce a služby České pošty, kterou 2. června pořádal předseda Senátu Milan Štěch ve spolupráci se Svazem, se zástupci obcí, Ministerstva vnitra, Poslanecké sněmovny i samotného státního podniku shodli, že Pošta musí na všech úrovních svého vedení změnit přístup k samosprávě a stát se opravdu jejím partnerem. V červnu se uskutečnily hodnotící pohovory ve všech padesáti obcích, kde byl projekt Partner testován. Pohovory, kterých se jako nezájímaví účastníci i zástupci Svazu, ukázaly slabé místo projektu – nedostatečnou komunikaci záměrů a přínosů. Jinak byly poskytované služby celkově hodnoceny lepší dvojkou.

15. července podepsal Dan Jiránek spolu s ministrem Tomášem Chalupou dohodu o spolupráci mezi Svazem a Ministerstvem životního prostředí. Dohoda zavazuje obě strany ke vzájemné spolupráci v oblastech udržitelné ochrany, správy a plánování krajiny a složek životního prostředí, jako jsou voda, ovzduší, horniny, půda, organismy, ekosystémy a energie.

2. září se v Rumburku zástupci Svazu zúčastnili setkání ke stále rostoucímu napětí ve Šluknovském výběžku. Šluknovští starostové zde zformulovali tzv. desatero požadavků vůči vládě, Parlamentu i Policii České republiky.

9. září jednalo vedení Svazu s premiérem Petrem Nečasem. Přítomni byli také ministr práce a sociálních věcí, ministři financí, životního prostředí a kultury. K projednávaným tématům patřily novela zákona o rozpočtovém určení daní, církevní restituce, rozvoj měst a venkova v souvislosti s budoucím financováním ze strukturálních fondů, plánované dokončení reformy veřejné správy atd. Jednalo se ale také o neutěšené situaci ve Šluknovském výběžku.

Příprava státního rozpočtu a jeho vazba na rozpočty obcí, opět novela rozpočtového určení daní, projekt státní pokladny, ale také zdanění hazardu, evropské fondy po roce 2013, finanční aspekty odpadového hospodářství, daňové zákony a všudypřítomná kontrola hospodaření, to vše byla témata v pořadí již 14. celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 10. a 11. listopadu v Praze v nové budově Národního muzea. Konference ukázala, že míra nejistoty příjmů obcí se zvyšuje v souvislosti s neodhadnutelným vývojem celkového inkasa daní.

15. listopadu se vedení Svazu sešlo s arcibiskupem Dominikem Dukou a dalšími významnými představiteli církví. Společně diskutovali návrh zákona o majetkovém vyrovnání státu s církvemi a náboženskými společnostmi. Navržený zákon označily církve i samosprávy za přijatelný kompromis. Zhruba pět set obcí je blokáci církevního majetku limitováno ve svém rozvoji, Svaz proto přijetí zákona plně podpořil.

25. listopadu zasedala v Praze Rada Svazu. Při této příležitosti byla vyhlášena iniciativa Nůžky pro stát. Nůžky byly symbolikou stále se zvětšující propasti mezi státním rozpočtem a rozpočty obcí. Dan Jiránek vyzval starosty a primátory, aby do Kanceláře Svazu zasílali nůžky s visačkou své obce. Sešlo se jich nakonec zhruba 300 a byly předány předsedovi vlády Petru Nečasovi.

### III. Činnost Svazu v roce 2012

Jednou z prvních významnějších akcí Svazu bylo setkání s premiérem Petrem Nečasem, které se konalo 18. ledna před zasedáním vlády. Byť se jednalo o krátké střetnutí, mělo svůj význam i mediální ohlas. Předseda Svazu Dan Jiránek předal Petru Nečasovi krabici plnou nůžek, které starostové posílali do Kanceláře Svazu jako symbol stále se zvětšující propasti mezi státním rozpočtem a rozpočty samospráv. Kritizován přitom byl zejména přenos stále dalších povinností ze státu na obce bez odpovídajícího finančního krytí.

7. února podepsal předseda Svazu Dan Jiránek dohodu o spolupráci s ministrem zemědělství Petrem Bendlem. Dohoda směřuje především k finančnímu posílení venkova v evropských dotačních programech po roce 2013. Vzájemná spolupráce mezi ministerstvem a Svazem pokrývá ale i vztah zemědělství a obnovy krajiny, lesnictví, životního prostředí a jeho složek tak, aby zohledňovaly potřeby měst a obcí a aby byly efektivně využívány evropské i národní dotační nástroje.

V únoru byl zahájen každoroční maraton krajských setkání, jejichž cílem je získat názory a podněty starostů k aktuálně projednávané legislativě. K předním tématům v roce 2012 patřila pochopitelně novela zákona o rozpočtovém určení daní – jednota v názoru na systém přerozdělování daní ale nepanovala. Nutno však říci, že většina starostů se přiklání ke stanovisku Svazu podpořit zejména obce a města na dně daňové křivky, a to na úkor státu, nikoli čtyř největších měst. Dalšími žhavými tématy byly příspěvek na přenesený výkon státní správy a plán reformy financování regionálních škol. Velkou pozornost starostové věnovali také účetnictví a povinnému analytickému přehledu, čerpání evropských dotací v novém programovacím období a spolupráci s místními akčními skupinami. Ostře pak kritizovali připravovanou koncepci dokončení reformy veřejné správy. Jednalo se i o problematice novely zákona o veřejných zakázkách či o nesmyslné povinnosti obcí zřizovat účty u ČNB pro transfer prostředků ze sdílených daní. Krajská setkání navštívilo celkem 1213 starostů.

16. února zorganizoval Svaz diskusi u kulatého stolu na téma majetkového vyrovnání státu s církvemi. K problematice se vyjadřovali zástupci církví, ministerstva kultury, Parlamentu a pochopitelně také zastupitelé dotčených obcí a měst. Hovořilo se nejen o restitucích, ale i o budoucnosti církví. Hlavní otázka však zněla: jak se bude řešit situace obcí, které jsou blokovány, pokud zákonodárci předložený návrh zákona neschválí? Odpověď se najít nepodařilo, následovala ale řada dalších vyjednávání. Zákon nabyl své účinnosti dnem 1. ledna 2013.

20. února se na půdě Senátu konalo veřejné slyšení na téma financování regionálního školství. Stanoviska Svazu zde tlumočila předsedkyně Školské komise Marcela Štiková. Ostře odsoudila Dobešův koncepční záměr reformy systému financování regionálního školství a zdůraznila, že jediné kritérium pro její realizaci, optimálně naplněnou třídu, nelze v žádném případě přijmout. I další řečníci záměr reformy odsoudili, označili ho za nedostatečně připravený, bez důkladné analýzy dopadů na veřejnost, bez rozboru změn právních předpisů a pilotního ověření. Na následném jednání dne 10. července nový ministr školství Petr Fiala zástupce Svazu ujistil, že práce na původní reformě byly zastaveny.

7. března se uskutečnilo další setkání s vládou, k němuž pravidelně dochází na základě dohody od roku 2006. Jednání bylo pochopitelně zaměřeno na aktuální problémy, s kterými se samosprávy v té době potýkaly. Jedním z hlavních témat proto bylo rozpočtové určení daní. Představitelé Svazu zde tlumočili svůj požadavek narovnat především dno daňové křivky, tedy posílit příjmy obcí s počtem obyvatel od zhruba tisíce do deseti tisíc. Dále se mluvilo o příspěvku na přenesený výkon státní správy, o regionálním školství, přípravě na nové programovací období, novele zákona o obcích atd. Zástupci Svazu také důrazně varovali

před reformními snahami vlády v oblasti veřejné správy směřující k omezování kompetencí výkonu přenesené působnosti obcí I. a II. typu.

13. března se v Parlamentu diskutovala otázka přímé volby starostů a problémové body chystané „protikorupční“ novely zákona o obcích. Zástupci Svazu seznámili poslance se svazovým stanoviskem neprosazovat přímou volbu, ale posílit většinové prvky ve volebním systému. Návrh volit starostu přímo pouze v menších obcích, kde se nevolí rada, odmítli jako nekonceptní s řadou nedořešených problémů. Plánovanou novelu zákona o obcích pak označili spíše za pro-byrokratickou než protikorupční.

15. a 16. března se sešla předsednictva českého Svazu a Združenia miest a obcí Slovenska. Češi tentokrát přijali pozvání slovenské strany a přijeli na Štrbské Pleso. Zástupci obou asociací se vzájemně informovali o aktuálních problémech, které samosprávy v jejich zemi řeší, a poté zaujali společné stanovisko k zahraničním aktivitám.

20. dubna se v Třeboni sešla Rada Svazu. Odmítla povinné zřizování účtů obcí u ČNB, vyzvala poslance k urychlenému projednání novely zákona o rozpočtovém určení daní, konkrétně k podpoře kompromisní varianty, ministerstvo školství požádala o přepracování návrhu reformy financování regionálního školství, odmítla omezování kompetencí výkonu státní správy na obcích nižšího typu, nedoporučila zavádění přímé volby starostů. Podpořila však zjednodušení procesu registrace agend, které používá výhradně samo správa v rámci základních registrů, zvýšení celkového objemu finančních prostředků pro jednotky požární ochrany a přijetí zákona o církevních restitucích.

Necelé dvě stovky starostů navštívily v roce 2012 Kongres starostů, který se konal 26. dubna v Brně. Na programu měl dvě stěžejní témata – dokončení reformy veřejné správy, ke kterému přijal pozvání náměstek ministra vnitra Ondřej Veselský, a financování regionálního školství, náměstek ministra školství Ladislav Němec však na kongres nepřijel. Více času proto bylo věnováno reformě veřejné správy. Účastníci dali náměstkovi Veselskému jasně najevo, že navrhovaná koncepce je pro města a obce nepřijatelná. Při reformování je nutno vycházet ze dvou aspektů – výkonu služeb a dostupnosti. Přítomní znovu odmítli také navrženou reformu financování regionálního školství.

5. června podepsal předseda Svazu spolu s předsedy Spolku pro obnovu venkova, Sdružení místních samospráv a Národní sítě místních akčních skupin Memorandum pro venkov. Svůj podpis připojila i místopředsdkyně Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova. Všichni aktéři tak dali najevo snahu zajistit vyvážený a udržitelný rozvoj venkova, a to zejména navýšením finančních prostředků směřujících do venkovských obcí a celkově zjednodušením přístupu k čerpání prostředků z evropských fondů.

O internetovém sázení, jeho zdanění a společenské zodpovědnosti se diskutovalo 21. června u kulatého stolu, který Svaz zorganizoval v prostorách Kongresového centra. Od nového vládního návrhu všichni zainteresovaní očekávali, že on-line sázkové hry budou upraveny, ty se ale zatím začaly stále více šířit. Zástupci Svazu, Ministerstva financí i provozovatelů her se shodli, že největší problém způsobují nelegální provozovatelé hazardu a jejich regulace v nové právní úpravě je v zájmu všech. Poukázali také na nutnost větší adresnosti příjmů z různých forem sázkových her a potvrdili společný zájem na vzájemné spolupráci vedoucí k přijetí nového zákona.

Starosti starostů s evropskými fondy byly tématem konference, kterou pořádal Svaz ve spolupráci se Senátem dne 22. června, a to pod záštitou místopředsedy Evropského parlamentu Oldřicha Vlasáka. Debatovalo se o příštím programovacím období se zaměřením na pozici českých samospráv. Cílem konference bylo pokusit se odpovědět na otázky typu: co EU myslí pod pojmy městská a územní dimenze politiky soudržnosti 2014+, jaké nástroje na podporu samospráv chystá, zda bude řešit skutečné potřeby českých měst a obcí atd. Zástupci Svazu zde prezentovali také dlouho očekávanou Analýzu potřeb venkova. Všichni přítomní se shodli na nutnosti směřovat dostatečný objem finančních prostředků na definované potřeby českých měst a obcí, na snížení počtu operačních programů, sladění jejich podmínek a především na nutnosti zjednodušit administrativu při předkládání projektů.



11. září se v Senátu konalo veřejné slyšení na téma koncepce dokončení 2. fáze reformy veřejné správy, kterou představilo Ministerstvo vnitra. 16 navržených opatření mělo podle něj veřejnou správu zlevnit a zvýšit její efektivnost. Proti návrhu ministerstva ostře vystoupili zástupci Svazu v čele s Danem Jiránkem. I ostatní účastníci konstatovali, že nelze připustit, aby navržená koncepce oddalovala výkon veřejné správy občanovi. Výše příspěvku má vycházet ze standardizace výkonu a každá obec se má sama rozhodnout, zda ho za daných podmínek chce nebo nechce vykonávat. V první řadě je ale třeba vypracovat koncepci optimálního uspořádání veřejné správy, jejíž nedílnou součástí musí být i reforma ústřední veřejné správy.

O reformě, především pak o plánovaném rušení stavebních úřadů a matrik, jednali zástupci Svazu také 22. října přímo s ministrem pro místní rozvoj Kamilem Jankovským. Ten ujistil, že pro plošné rušení není důvod, k úřadům je třeba přistupovat individuálně. Jakýmkoli krokům musí podle jeho slov předcházet důkladná analýza počtu provedených úkonů a její pečlivé vyhodnocení. Na programu jednání byla ale i problematika regulace počtu osob v bytech a příprava na čerpání fondů Evropské unie v budoucím období.

22. listopadu proběhlo další jednání s generálním ředitelem České pošty, s.p. Petrem Zatloukalem. Ten potvrdil, že uzavřenou dohodu se Svazem bere velmi vážně. V roce 2012 Pošta trvale neuzavřela ani jednu pobočku, aniž by se s obcí nedohodla na změně způsobu obsluhy území. Stejně tak tomu bude i v roce 2013. Jednalo se také o řešení situace dočasně uzavřených pošt, ať už z personálních důvodů, rekonstrukce objektu či vypršení nájemní smlouvy. V případě personálního důvodu generální ředitel přislíbil uskutečnit do konce března výběrová řízení, a to i za účasti zástupce obce.

23. listopadu zasedala Rada Svazu. Kromě vnitrosvazových záležitostí projednala teze formování meziobecní spolupráce v území správního obvodu obcí s rozšířenou působností. Souhlasila s prosazováním vytvoření speciálních svazků obcí, které by v příštím plánovacím období řešily integrovaný rozvoj území za využití evropských dotací. Jednoznačně pak odmítla ukončení existence obcí s pověřeným úřadem, znovu potvrdila, že nepodporuje přímou volbu starostů, nýbrž posílení většinových prvků volebního systému, diskutovala problematiku připravované novely zákona o obcích, která podle ní rozhodně není v souladu s protikorupční strategií vlády, dále zadávání veřejných zakázek, zákon o rozpočtové odpovědnosti atd.

Neubírejte nám kompetence a neoklešťujte výkon státní správy na obcích, to bylo jasné poselství asi tři set účastníků finanční konference, která se konala ve dnech 29. a 30. listopadu v Praze, státním úředním kůrm a vládě. Kromě reformy veřejné správy patřila k hlavním tématům této poslední svazové akce v roce 2012 rovněž příprava na čerpání prostředků z evropských fondů v dalším programovém období. Účastníci požadovali především zjednodušení a zefektivnění systému administrace operačních programů, sjednocení postupů řídicích a kontrolních orgánů a zajištění maximální uživatelské vstřícnosti žadatelům. Na konferenci se hovořilo i o povolování hazardních her, zadávání veřejných zakázek, o veřejné službě, výši příspěvku na přenesený výkon a řadě dalších témat.

#### **IV. Činnost Svazu v roce 2013**

První významnou akcí roku 2013 bylo jistě jednání představitelů Svazu s vládou ČR, které se konalo 30. ledna. Hlavními tématy tentokrát byly: dokončení reformy veřejné správy, přímá volba starostů, zajištění bezpečnosti v území a problematika sociálního začleňování, odpadové hospodářství a kontroly ze strany Nejvyššího kontrolního úřadu. Celý samostatný blok jednání byl věnován také přípravě na nové programové období, přičemž zástupci Svazu důrazně požadovali výrazné posílení role měst a obcí v agendě evropských fondů.

V únoru se rozběhlo další kolo krajských setkání s představiteli místní samosprávy, které skončilo až počátkem dubna. První, legislativní, blok byl zaměřen na koncepci dokončení reformy veřejné správy, novelu zákona o obcích, financování regionálního školství, plánované rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu atd. Hodně dotazů směřovalo k projektu optimalizace poštovní sítě, k výši skládkovného a asi nejvíce k zadávání veřejných zakázek. O diskusi ale nebyla nouze ani v druhé části setkání, která byla věnována evropským fondům. Starostové byli seznamováni s novým modelem meziobecní spolupráce v rámci

správních obvodů obcí s rozšířenou působností, díky nimž by bylo možné čerpat evropské peníze na společné projekty měst a obcí.

28. února se pod taktovkou Svazu konalo v Jihlavě historicky první setkání široké pracovní skupiny k reformě financování regionálního školství. Sešli se na ní představitelé místní i krajské samosprávy, silné zastoupení mělo i Ministerstvo školství. Na jednání zaznělo desatero nejdůležitějších požadavků, na kterých se Svaz shodl se Sdružením místních samospráv. Jednalo se i o výši oborových normativů, i když zde šlo opravdu zatím jen o ilustrativní čísla.

25. dubna Svaz organizoval jubilejní XX. celostátní kongres starostů a primátorů. Snahou bylo najít odpovědi na otázky typu: jaké potřeby obcí bude možno financovat z evropských fondů, za jakých podmínek a především, jak podpořit a co nejlépe nastavit meziobecní spolupráci obcí, aby si na evropské finance dosáhly všechny.

## V. Rada a Předsednictvo Svazu

Rada Svazu pracovala ve smyslu platných Stanov Svazu, plnila svěřené úkoly. V průběhu období mezi Sněmy byla svolána k 5 zasedáním a 1 krát rozhodovala korespondenčně. Vždy byla usnášeníschopná. Předsednictvo Svazu jednalo na 9 řádných, 5 mimořádných zasedání a 5krát rozhodovalo korespondenčně.

## VI. Komise Předsednictva, Kontrolní komise, komory a VMČO

Komise, jako speciální poradní orgány Předsednictva Svazu, řešily specifické okruhy odborných problémů. V současné době při Předsednictvu pracuje 16 komisí, 8 pracovních skupin a jedna expertní skupina.

Kontrolní komise se schází pravidelně před řádným zasedáním Předsednictva Svazu. Přehled o její činnosti je samostatným materiálem předloženým Sněmu Svazu, kterému je ze své činnosti odpovědná.

Vedle komisí se ke svým jednáním scházejí i komory Svazu a Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hlavního města Prahy.

## VII. Kancelář Svazu

Kancelář Svazu organizačně a technicky zabezpečovala zasedání a jednání všech svazových orgánů včetně přípravy podkladů a zpracování zápisů. Zajišťovala výkony rozhodnutí orgánů Svazu i administrativní práce, a to jak ve vztahu k České republice, tak i k zahraničí. Kancelář Svazu organizačně a technicky zajišťovala realizaci projektů a také výše citované akce pořádané nebo spolupořádané Svazem.

V současné době pracuje v Kanceláři Svazu 20 zaměstnanců, z toho v legislativně právním oddělení 6 zaměstnanců + 1 zaměstnanec na dohodu o pracovní činnosti, v oddělení vnějších vztahů 7 zaměstnanců a ve vnitřním oddělení 5 zaměstnanců. Kancelář řídí výkonný místopředseda.

## VIII. Plnění priorit daných XII. Sněmem Svazu

### A) Činnost Svazu měst a obcí ČR směrem k Parlamentu ČR, vládě ČR, ústředním orgánům státní správy a ostatním veřejným organizacím s celostátní působností

#### I. Finance

**Úvodem je třeba připomenout nelehkou situaci Svazu při vyjednávání změn právních předpisů, které se dotýkají financování obcí. Přetrvávající krize a úsporná a další opatření, které stát navr-**

**huje, Svaz obtížně vyvrací. Proto jsou dosažené úspěchy prozatím maximální hranicí, kam bylo možno se posunout.**

1. Svaz bude prosazovat odstranění neodůvodněných rozdílů ve financování obcí a měst.

Splněno, novela zákona o rozpočtovém určení daní byla vyhlášena ve Sbírce 10. 9. 2012 pod číslem 295/2012 Sb. Bylo dosaženo posílení obcí v „U-křivce“, což bylo dlouhodobým svazovým požadavkem.

2. Svaz bude požadovat provedení odpovídajících změn v právním řádu České republiky, aby při určení počtu obyvatel obce pro účely zákona o rozpočtovém určení daní bylo vycházeno z údajů vedených v centrálním registru evidence obyvatel Ministerstva vnitra namísto údajů vedených v evidenci Českého statistického úřadu.

Požadavek se uvádí při každoročním připomínkování prováděcí vyhlášky. Ze strany MF ČR stále odmítán, v poslední době s odkazem na spuštění základních registrů. MF je ochotno vést diskusi až budou registry plně funkční, tedy využití bude snad již od roku 2014.

3. Svaz bude v rámci novelizace zákona o rozpočtovém určení daní usilovat o posílení stávajících motivačních prvků a usilovat o přípravu nového zákona o dani z nemovitostí, který by zakotvil daň jako odpovídající příjmový zdroj obcí. Svaz bude podporovat možnost stanovení výše daně z nemovitosti v rámci různých zón (lokalit) v obci, například s ohledem na rozdíl mezi komerční a residenční zónou.

Novela RUD měla obsahovat motivační prvek ve formě zvýšení procenta sdílení daně z příjmů ze závislé činnosti (z 1,5% na 5-6 %). Ve snaze o politický kompromis, který by směřoval k posílení obcí v „U-křivce“ však bylo úsilí o posílení motivace potlačeno. Vládní návrh proto žádnou motivaci neobsahoval. Ve věci daně z nemovitostí se Svaz účastnil jednání, která předcházejí zveřejnění věcného záměru a paragrafového znění nového zákona. Současná situace je taková, že byla připravena pouhá technická novela zákona o dani z nemovitosti a od projednávání změny MF prozatím ustoupilo.

4. Svaz bude usilovat o to, aby ve sledovaném období nedošlo ke snížení očekávaných příjmů obcí ze sdílených daní.

Úsilí Svazu je v této záležitosti trvalé, avšak vláda navzdory svému prohlášení a koaličnímu složení v poslední době zcela cíleně snižuje zdroje obcí prostřednictvím postupné redukce podílu sdílení v zákoně č. 243/2000 Sb. v kombinaci s nadhodnocenými odhady celostátního daňového inkasa. Svaz na tuto praxi upozorňuje v rámci připomínkových řízení, informace rozšiřuje na webových stránkách, v odborných médiích.

5. Svaz bude prosazovat snížení objemu poskytovaných účelových dotací a usilovat o přesunutí nesystémově přidělovaných investičních dotací ze státního rozpočtu do daňových příjmů obcí.

Ze závěrečných účtů za roky 2011 a 2012 vyplývá, že účelové dotace se skutečně snížily, ovšem pouze v důsledku úsporných opatření. Bude-li se v tomto trendu pokračovat, diskuze o převodu dotačních titulů do systému RUD bude za několik let zbytečná. Také proto Svaz prosazoval, aby novela RUD byla schválena s účinností již od roku 2013.

6. Svaz bude prosazovat navyšování příspěvku na výkon přenesené působnosti v míře odpovídající navyšování výdajů na tuto činnost.

Jednání s MF ČR jsou v této oblasti neúspěšná. Vzhledem k diskusi o agendovém financování, které pilotně připravuje MV ČR s MF ČR, Svaz zatím podporuje spíše tuto variantu.



7. Svaz bude prosazovat příslušnou změnu zákonů o správních a místních poplatcích, která zpoplatní nově vytvořené úkony a rozhodnutí obecních úřadů (např. nový stavební zákon) a rovněž zvalori- zuje stávající výše sazeb místních a správních poplatků v souladu s ekonomickým vývojem v zemi a transformaci místních poplatků v místní daň.

Od ledna 2012 došlo k úpravě sazeb některých poplatků, které se hradí zejména při využití CzechPo- intu. Zároveň byla schválena novela stavebního zákona, která od roku 2013 přinesla výrazné navýšení správních poplatků za stavební povolení a územní rozhodnutí.

8. U evropských dotací bude Svaz usilovat o zohlednění potřeb měst a obcí v budoucí podobě politiky soudržnosti v ČR po roce 2013, zajištění dostatečných finančních zdrojů na tyto potřeby a specifikaci městské dimenze v budoucí kohezní politice.

Od prosince 2011 je realizován projekt „Územní a urbánní dimenze v operačních programech po roce 2013 z pohledu měst a obcí“. Jedním z hlavních souhrnných výstupů projektu je celkový návrh Svazu na prosazování územní a urbánní dimenze v budoucích operačních programech, který odráží reálné potřeby všech velikostních kategorií měst a obcí. Součástí návrhu Svazu je kategorizace území, ná- vrh integrovaných nástrojů a územně zaměřené priority vycházející z průmětu požadavků Evropské unie a potřeb všech velikostních kategorií obcí, které byly zpracovány na základně analýz potřeb měst a obcí. Návrhy jsou prosazovány při přípravě nových operačních programů, které se Svaz prostřednic- tvím svých zástupců aktivně účastní. Klíčovou součástí projektu je i snaha o vyčlenění dostatečného objemu finančních prostředků pro řešení potřeb měst a obcí.

9. Svaz bude dále usilovat o zohlednění potřeb venkova v pilíři rozvoje venkova Společné zemědělské politiky a zejména navýšení objemu prostředků na dotace z Programu rozvoje venkova jdoucích ve prospěch venkova. Tam, kde budou existovat přesahy nebo „bílá místa“ mezi jednotlivými dotač- ními programy, bude Svaz usilovat o jejich odstranění.

S předešlým bodem souvisí rovněž řešení problematiky rozvoje venkova financovaného z Programu rozvoje venkova. Současný návrh budoucího Programu rozvoje venkova přes roční aktivní vyjednávání ze strany zástupců Svazu téměř ignoruje základní potřeby venkovských obcí nacházející se v oblas- ti základní infrastruktury, služeb a podpory zaměstnanosti. Poslední návrh bohužel zaměňuje rozvoj venkova s podporou zemědělství. Program bude navíc disponovat o třetinu nižším rozpočtem než v současném programovém období, což komplikuje celé vyjednávání a prosazení náležitých potřeb venkovských obcí. Svaz spolu s dalšími organizacemi zastupujícími venkovské obce rozporuje před- ložený návrh a přichází s vlastními podněty. Vyjednávání budou pokračovat i v průběhu roku 2013.

10. Ve všech oblastech EU dotací bude Svaz usilovat o maximální zjednodušení implementačního a ad- ministrativního systému, sjednocení pravidel a zavedení institucionální podpory obcí tak, aby pro- středky EU fondů byly využity účelně a v souladu s potřebami samospráv.

Na národní úrovni bude Svaz nadále prostřednictvím svých zástupců v příslušných řídicích a pracov- ních skupinách příslušných ministerstev prosazovat zájmy měst a obcí v oblasti zjednodušení imple- mentačního a administrativního systému budoucích operačních programů a Programu rozvoje venko- va (nastavování podmínek bude probíhat po celý rok 2013). Svaz prosazuje:

- zjednodušení a sladění podmínek všech operačních programů;
- zjednodušení administrace při předkládání projektů;
- možnost obcí a měst co nejvíce ovlivňovat aktivity realizované na jejich území ostatními subjekty;
- využití integrovaných přístupů při realizaci aktivit v území – Integrované územní investice (ITI), Integrované plány rozvoje území (IPRÚ), Integrované plány rozvoje správního obvodu ORP.

11. Svaz bude usilovat o zefektivnění a provázání systému kontroly nakládání s veřejnými prostředky tak, nedocházelo k duplicitním a administrativně zbytečně náročným kontrolám.

K tématu proběhla mj. schůzka předsedy a generálního finančního ředitele Jana Knížka, který potvrdil zájem na úpravě systému kontroly tak, aby poskytovatel a finanční úřady musely spolupracovat. Návrh novely zákona o finanční kontrole však na straně druhé přináší spíše komplikovanější postup v případě interního auditu. V průběhu připomínkového řízení se sice podařilo největší problémy odstranit, ale problém duplicit kontrol přetrvává, na což Svaz opakovaně zákonodárce upozorňuje.

12. Svaz požaduje dočasné snížení poplatků za vynětí půdy ze zemědělského půdního fondu u průmyslových zón a veřejně prospěšných staveb financovaných z veřejných zdrojů (obecní, krajské, státní či EU fondy).

V srpnu 2011 probíhalo připomínkové řízení k novele zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu. Předkladatel, Ministerstvo životního prostředí, připomínku neakceptoval. Vzhledem k tomu, že obdobné rozpory jsou také zaznamenány také s ostatními ministerstvy, nebyl dosud materiál předložen na jednání vlády. Vzhledem k nečinnosti MŽP byl návrh na jaře 2012 postoupen několika poslancům. Iniciativa se ujal Senát a připravil novelu zákona, ve které jsou průmyslové zóny a další stavby zahrnuty, nicméně vláda vydala nesouhlasné stanovisko s odůvodněním, že se sníží příjmy státního rozpočtu. Návrh novely je nyní v prvním čtení (tisk 914).

## II. Legislativa a majetek

1. Svaz bude usilovat o takové změny, které přispějí k zlepšení fungování obcí v samostatné i přenesené působnosti.

Priorita je plněna průběžně. Svaz velmi aktivně připomínkoval analýzu stavu veřejné správy a nyní připomínkuje Koncepti dokončení reformy veřejné správy, která obsahuje některé nepřijatelné návrhy jako zrušení obcí s pověřeným obecním úřadem, omezení pravomocí při výkonu státní správy na obcích typu I. apod. Projednávání Konceptce bylo na nátlak Svazu přerušeno do 30. června 2013 s tím, že je třeba doplnit především dokončení reformy ústřední státní správy. Na jednání s vládou bylo přislíbeno, že vláda nebude dělat na úrovni území nekoncepční kroky.

2. Svaz bude identifikovat problémové okruhy s dopadem na obce a prosazovat požadavky obcí v národní legislativě a dokumentech nelegislativní povahy, pravidelně sledovat plán legislativních prací vlády a projednávat s příslušnými resortními ministerstvy návrhy na změnu legislativy.

Priorita je plněna průběžně. Kancelář Svazu aktivně připomínkuje všechny legislativní i nelegislativní dokumenty, které mají nějaký dopad do činnosti měst a obcí. Zástupci Kanceláře se také účastní všech jednání poslaneckých a senátních výborů, kde jsou pak tyto podstatné změny legislativy projednávány.

3. Svaz bude prosazovat zájmy obcí v připravovaných strategiích národního rozsahu, jež mají dopad na fungování samospráv (např. Národní program reform, Strategie regionálního rozvoje, Strategie udržitelného rozvoje atp.).

Priorita je plněna průběžně. Kanceláři Svazu jsou zástupci Svazu nominováni na příslušná jednání. Zástupci Svazu se pravidelně a aktivně účastní projednávání Národního programu reform 2013. Ve vztahu ke Strategii regionálního rozvoje 2014+ se i přes soustavné připomínkování ze strany Svazu nepodařilo vytvořit dokument, který by obsahoval územní pohled, který je jaké jediný schopen řešit potřeby měst a obcí. Do novely zákona o podpoře regionálního rozvoje (zákon č. 248/2001 Sb.) se až po aktivním zásahu Svazu podařilo navrátit roli obcí při podpoře regionálního rozvoje, která je zcela zásadní.

4. Svaz bude usilovat o zapojení do Rady hospodářské a sociální dohody ČR na straně zaměstnavatelů.

Průběžně jednáno s hlavními aktéry. Jednání proběhlo i na úrovni pracovních skupin Asociace krajů. Prozatím bez úspěchu, protože je snaha vtáhnout Svaz pod některého již členského partnera (např. Konfederace podnikatelských a zaměstnavatelských svazů ČR).

5. Svaz bude participovat na přípravě právních předpisů a dalších dokumentů v resortních pracovních skupinách a ve vnějším připomínkovém řízení uplatňovat zásadní připomínky, které pak bude dále prosazovat v Parlamentu prostřednictvím poslanců a senátorů.

Priorita je plněna průběžně. Starostové i zaměstnanci Kanceláře Svazu jsou nominováni do příslušných pracovních skupin a v rámci těchto jednání aktivně obhajují zájmy Svazu. Legislativně právní oddělení připomínkuje všechny materiály, legislativní i nelegislativní povahy, které se dotýkají činnosti měst a obcí.

6. Svaz bude v rámci novelizace zákona o obcích usilovat o úpravu sporných ustanovení o odměňování, dovolené a postavení orgánů obce v období mezi volbami a ustavujícím zasedáním.

Úprava je sice nyní obsažena v návrhu novely zákona o obcích, ale Svaz má zásadní připomínky k jiným navrhovaným tzv. protikorupčním ustanovením. Budeme nadále prosazovat pouze technickou novelu prostřednictvím pozměňovacích návrhů. Novela je nyní v prvním čtení.

7. Svaz bude prosazovat vznik návrhu novely zákona o státním podniku, novely zákona o majetku České republiky a novel dalších obdobných zákonů, aby došlo ke zjednodušení a urychlení bezúplatného vydávání nemovitostí v majetku státu na obce.

Svaz se snaží tyto změny prosazovat v rámci meziresortních připomínkových řízení. V rámci bezúplatného převodu vybraných železničních drah z majetku státu se podařilo vyjednat pro obce a města bezúplatný převod těchto drah v případě, že se nenajde žádný zájemce o koupi.

8. Svaz bude i nadále požadovat po vládě a Parlamentu ČR přijetí takových změn v právním řádu, které budou účinně regulovat všechny formy hazardních her a sázek na území obcí a měst.

Koncem roku 2011 byla přijata novela zákona o loteriích, která zejména omezila platnost vydaných povolení u VLT na 3 roky a také do zákona jasným způsobem zavedla pravomoci obcí v rámci regulace hazardu na jejich území. Současně podle úpravy přijaté od 1. ledna 2012 zákonem o jednom inkasním místě jde výnos z VHP a VLT obcím, které na svém území tyto přístroje mají (80 %), a z ostatních druhů loterie jde 30 % do RUD. Ústavní soud ještě předtím judikoval, že obce mají právo vydávat OZV regulující hazard na svém území za účelem ochrany veřejného pořádku. Ve vládě byl zcela nový návrh zákona o loteriích, v rámci kterého se Svazu podařilo prosadit zachování pravomoci regulovat hazard na území obce prostřednictvím obecně závazných vyhlášek, nicméně pro rozpor s právem EU byl stažen k přepracování a dosud nebyl předložen k připomínkování.

9. Svaz bude usilovat o změnu zákona č. 106/1999 Sb., o přístupu k informacím, která by obcím přinesla snížení administrativní zátěže.

Zástupci legislativně právního oddělení Kanceláře se zúčastnili pracovní skupiny k analýze zákona o svobodném přístupu k informacím. Pracovní skupina definovala určité návrhy na změnu zákona. MV připravilo návrh zákona, proti kterému však bylo vzneseno množství připomínek včetně zásadních svazových, které se dotýkaly právě zvyšování administrativní zátěže obcí. Nyní se návrh novely zákona znovu přepracovává.

10. Svaz se bude snažit v oblasti eGovernmentu, aby samosprávy nenesly finanční spoluúčast na řešení funkčních agend státu, a bude usilovat o využití prostředků z fondů EU také pro individuální aktivity a projekty měst a obcí.

Svaz zmírnil finanční zátěž obcí v případě projektu elektronických občanských průkazů, zároveň nadále vyjednává o dalším snížení finančních nákladů. Současně usiluje o uvolnění finančních prostředků z rozpočtu Ministerstva vnitra nejen tento projekt, ale i na projekt základních registrů.

11. Svaz bude prosazovat takovou úpravu zadávání veřejných zakázek a veřejných koncesních zakázek, aby zadávací řízení bylo pružné, jednoduché a transparentní a umožnilo snadnou realizaci projektů Partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP) obcemi.

Svaz se účastnil přípravných prací na novele zákona o veřejných zakázkách. Bohužel z politického zadání vyplynul jasný tlak na přijetí protikorupční novely tohoto zákona, která obcím přinesla řadu nových povinností a navazující nárůst administrativy. Svazu se v rámci připomínkového řízení podařilo vyjednat určité změkčení některých ustanovení, jako např. při zveřejňování subdodavatelů. V poslední době také Kancelář připomínkovala návrhy prováděcích vyhlášek k zákonu o veřejných zakázkách. Před koncem roku 2012 se začaly vyhodnocovat první dopady novely, které ukázaly propad veřejných zakázek. Svaz nyní spolu s ostatními subjekty a poslanci prosazuje alespoň malou technickou novelu, která odstraní nejhorší nedostatky, jako je např. zrušení veřejné zakázky pokud se přihlásí jeden zadavatel nebo zrušení snížení limitů pro zadávání veřejných zakázek od roku 2014.

### III. Životní prostředí a energetika

1. Svaz bude dále pokračovat v práci na přípravě nového zákona o odpadech v souladu se Strategií rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích ČR a v souladu s evropským právem se zaměřením na snížení množství ukládání odpadů na skládku a podporou energetického využití odpadů.

Svaz bude i nadále prostřednictvím svých zástupců v několika pracovních skupinách Ministerstva životního prostředí prosazovat zájmy měst a obcí při přípravě věcného záměru zákona o odpadech a další legislativy v oblasti odpadového hospodářství, na níž již nyní participuje. Současně Svaz v souladu s novou evropskou legislativou začal intenzivně podporovat i energetické využití odpadu a výstavbu nových zařízení pro využívání odpadu.

2. Svaz bude prosazovat novelu stavebního zákona ve smyslu obnovení částečné pravomoci stavebních úřadů u obcí, které nejsou stavebním úřadem.

Tuto prioritu zatím bezúspěšně prosazuje Svaz při projednání každé novely stavebního zákona. Současné návrhy MMR ČR na zřízení Nejvyššího stavebního úřadu Svaz razantně odmítá a za podpory mnoha poslanců a senátorů prosazuje zachování stávající sítě stavebních úřadů.

3. Svaz bude průběžně usilovat o změnu zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, aby byly ochráněny zájmy obcí a odběratelů. Zejména bude prosazovat, aby tepelné a plynovodní přípojky do 50 metrů byly hrazeny distribučními společnostmi, dále zrušení přípojovacích poplatků a poplatků za zřízení přípojky a aby přeložky energetického vedení hradila distribuční společnost v případě, kdy bylo vedení zřízeno bez výslovného souhlasu vlastníka nemovitosti.

Tato priorita Svazu je dlouhodobá, Svaz se průběžně snaží předmětnou úpravu do zákona prosadit, zatím bez úspěchu.

4. Svaz bude usilovat o prosazení čerpání z programu „Zelená úsporám“ pro města a obce.

Priorita je plněna průběžně. V současné době je finalizován program Nová zelená úsporám, který obsahuje také možnost čerpání dotací pro veřejné budovy.

### IV. Školství a kultura

1. Svaz bude spolupracovat s Ministerstvem kultury na konečném narovnání vztahů mezi státem a církvemi a bude prosazovat takové řešení, které obcím umožní nakládání s církevním majetkem blokováným doposud § 29 zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku.

Splněno. V listopadu 2012 byl konečně přijat zákon o církevních restitucích, který vyřešil navrácení majetku církví a finanční náhradu. Finanční náhrada (59 mld. Kč) představuje paušální náhradu za majetek, který nebude vydán. Jedná se o majetek, který dnes vlastní obce, kraje, soukromé fyzické a právnické osoby nebo státní subjekty mimo Pozemkový fond a Lesy ČR.

2. Svaz bude prosazovat takové úpravy školského zákona a školské legislativy, které změní způsob jmenování a odvolávání ředitelů škol, přinesou obcím pozitivní změny ve financování, v úhradě neinvestičních výdajů mezi obcemi, které zruší bezplatný ročník předškolního vzdělávání a vyřeší prázdninový provoz v MŠ.

Byla přijata novela školského zákona, která nastavila Svazem požadované funkční období ředitelů škol na 6 let s možností konkurzů. Bezplatný ročník MŠ Sněmovna neschválila, ale stanovila, že v případě odkladů je předškolní vzdělávání za úplatu. Současně novela vyřešila i prázdninový provoz MŠ dle požadavků Svazu. Úhrada NIV byla řešena rychlou novelou před koncem roku 2012.

3. Svaz bude nadále prosazovat systémové financování všech školských pracovníků ze státního rozpočtu.

Také díky aktivitám Svazu financování školských pracovníků ze státního rozpočtu zůstává zachováno, byly zrušeny závazné ukazatele, pro rok 2013 bylo zrušeno také vázání prostředků.

## V. Sociální služby

1. Svaz bude v oblasti sociálních služeb prosazovat definování jasné role a kompetencí jednotlivých typů obcí vzhledem k plánování a poskytování sociálních služeb s cílem zvýšit jejich podíl a úlohu v této oblasti za předpokladu, že na realizaci budou zajištěny odpovídající finanční prostředky.

Do proběhlé Sociální reformy I se podařilo vložit ustanovení o sociální práci měst a obcí. Výše uvedený cíl měl být realizován během dalších fází sociální reformy, ale zatím nejsou žádné návrhy předloženy. Systém financování sociálních služeb je nyní předmětem vyjednávání s MPSV ČR a kraji.

2. Svaz bude prosazovat, aby ve strategiích sociálního začleňování nedocházelo k administrativnímu, personálnímu a finančnímu zatížení obcí.

Svaz prosadil, aby realizace dílčích opatření vyplývajících ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení neměla finanční dopad na obce. Svaz bude nadále usilovat o uvolnění finančních prostředků z národních zdrojů, které napomohou k realizaci individuálních projektů obcí v oblasti sociálního začleňování.

## VI. Doprava

1. Svaz podporuje program Evropské charty bezpečnosti silničního provozu a zapojení členů Svazu do této Platformy.

Informace Národního korespondenta Evropské charty, který je zároveň předsedou Dopravní komise Předsednictva Svazu a evropským poslancem, je součástí každého jednání Dopravní komise Svazu.

## B) Činnost Svazu měst a obcí ČR směrem k Evropské unii, dalším mezinárodním organizacím a třetím zemím

1. Svaz bude především prostřednictvím CEMR zapojen do systému sledování a lobbování při přípravě nové legislativy a opatření vznikajících na úrovni EU.



Svaz nominoval své zástupce do nově vytvořených pracovních struktur, účastní se jednání CEMR, připomínkuje vybrané oblasti a spolupracuje při přípravě souhrnných podkladů a analýz.

2. Svaz bude sledovat a vyhodnocovat plán práce Evropské komise, přímo ovlivňovat vybrané prioritní problémové okruhy, udržovat vytvořené a navazovat nové vazby s pracovníky Evropské komise, poslanci Evropského parlamentu a dalšími evropskými i národními institucemi včetně Výboru pro Evropské záležitosti Ministerstva zahraničních věcí ČR.

K naplňování této prioritní oblasti dochází postupně. V rámci Kanceláře Svazu působí zaměstnanec, do jehož kompetence spadá koordinace evropské legislativy.

3. Svaz bude aktivní účastí svých členů a expertní činností prosazovat zájmy obcí a měst v delegacích do Výboru regionů Evropské unie, Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy, v rámci CEMR, ESN a dalších mezinárodních organizací.

Delegace do Výboru regionů je ze strany Svazem nominovaných zástupců ustálena. Delegace v současné době doznává změn na základě nominací Asociace krajů po krajských volbách na podzim 2013. Nově bylo také dosaženo konsenzu s Asociací krajů o nominaci zástupců Prahy, kteří budou nominováni Svazem a kde mají zajištěno jedno místo hlavního člena a jedno místo náhradníka. Mezi nejdůležitější tématy, k nimž se Výbor regionů v roce 2012 vyjadřoval, patřila zejména budoucnost víceletého finančního rámce EU, budoucnost kohezní politiky a Společné zemědělské politiky a Strategie Evropa 2020.

Delegace do Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy (CLRAE) na svém plenárním zasedání v roce 2012 mj. řešila zprávu o stavu místní a regionální demokracie v ČR. Dle výsledků této zprávy je legislativa ČR v souladu s Evropskou chartou místních samospráv, problematická však je roztržštěná struktura místní samosprávy a složitost systému kontrol ze strany státu.

4. Svaz bude apelovat na přijetí takových politik a dokumentů, které nepovedou k nárůstu byrokracie, nebudou omezovat místní samosprávy a přispějí k jejich dlouhodobému rozvoji.

Tato priorita je plněna průběžně. Svaz sleduje vytváření politik a dokumentů a komentuje je ve prospěch místních samospráv.

5. Svaz bude nápomocen obcím a městům při navazování mezinárodních partnerství a při získávání grantů na partnerské aktivity z programu Evropské komise Evropa pro občany.

Svaz realizoval ve spolupráci se slovenskou asociací ZMOS v období únor 2011 – duben 2012 projekt Podpora partnerství měst a obcí národními sdruženími místních samospráv ze Slovenské a České republiky. V rámci projektu byla provedena analýza partnerské spolupráce českých a slovenských měst a obcí, vytvořeny nové webové stránky [www.partnerskamesta.cz](http://www.partnerskamesta.cz), vydána publikace Současné trendy v partnerství měst a obcí a uskutečněna konference pro obce a města ČR a SR zaměřená na výměnu zkušeností z oblasti partnerství měst.

V lednu 2012 Svaz připomínkoval pozici ČR návrhu programu Evropa pro občany pro období 2014–2020. Připomínky týkající se navýšení celkové alokace na aktivity partnerské spolupráce měst a zdůraznění role místních samospráv v posilování evropského občanství byly začleněny a schváleny do oficiální pozice České republiky. Svaz průběžně informuje o aktualitách a grantových možnostech v oblasti partnerské spolupráce měst, poskytuje individuální konzultace žadatelům o grant v programu Evropa pro občany a pomáhá navazovat nová partnerství.

Svaz navázal spolupráci s Odborem informování o evropských záležitostech, s nímž bude spolupracovat v oblastech informování měst a obcí o aktuálních politikách a legislativě EU. Ve spolupráci s Kontaktním bodem Programu Evropa pro občany Svaz spoluorganizoval 4 semináře pro žadatele z měst a obcí v programu Evropa pro občany.

V roce 2013 se Svaz zapojil jako partner do projektu Asociace polských měst Partnerská spolupráce jako nástroj pro aktivní občanství, jehož cílem je realizace vzdělávacích seminářů pro zástupce obcí v oblasti partnerství měst.

6. Svaz bude monitorovat připravovanou novelizaci v oblasti veřejných zakázek a veřejné podpory s cílem neomezovat samosprávy při volbě nejvhodnějšího způsobu zajištění veřejných služeb.

Novela zákona o veřejných zakázkách je účinná od 1. 4. 2012. Některé změny byly přijaty i přes nesouhlas Svazu pod tlakem na zavedení tzv. protikorupčních opatření. V následujících měsících se ukázal velmi závažný dopad, který přinesl výrazné snížení objemu veřejných zakázek a potvrdil argumenty Svazu. Od začátku roku 2013 se vyjednává o tzv. technické novele zákona o veřejných zakázkách, která by odstranila nejhorší nedostatky – snížení limitů na 1 mil. Kč na stavební práce a zrušení veřejné zakázky v případě jediné nabídky. Svaz se podílí na přípravě v expertní skupině, která tuto novelu tvoří tak, aby bez obtíží prošla legislativním procesem.

7. Svaz bude podporovat demokratizaci komunální sféry v zemích, kde se samosprávná demokracie teprve vytváří, poskytovat pomoc a předávat zkušenosti s budováním samosprávné demokracie v České republice obcím a městům z ostatních zemí, které o to projeví zájem, prostřednictvím organizování studijních pobytů, zapojením do projektů apod.

Svaz byl v období říjen 2011 – duben 2012 jako partner zapojen do projektu Posílení Kongresu místních samospráv v Moldávii, kde hlavním partnerem byla dceřiná společnost MEPCO. Cílem projektu bylo posílení kapacit moldavské asociace měst. Během projektu se konaly 3 semináře pro zástupce moldavské asociace a studijní cesta moldavských zástupců v ČR.

Dále se Svaz jako partner zapojil do projektů dceřiné společnosti MEPCO „Přenos českých zkušeností obcím v Gruzii v oblasti strategického plánování, nakládání s odpady a účast občanů na místní úrovni“ a „Přenos českých zkušeností asociacím měst a obcí v Makedonii, Moldavsku a Kosovu v oblasti obhajování zájmů samospráv a energetických úspor ve školách“. Oba projekty realizovány 2012–2013. Svaz na své půdě také hostil řadu delegací zástupců samospráv např. z Turecka, Bahrajnu, Srbska, Jižní Korey, Arménie, Číny apod., které seznámil se strukturou místní samosprávy v ČR a činností a posláním Svazu.

8. Svaz bude rozvíjet spolupráci s asociacemi místních a regionálních samospráv za účelem vzájemné výměny zkušeností, které jsou přínosné pro prosazování zájmů obcí a měst.

Tato priorita je plněna průběžně, velmi intenzivní spolupráce funguje například se slovenskou asociací ZMOS a s oběma rakouskými asociacemi, nizozemskou VNG a norskou asociací místních a regionálních samospráv KS.

9. Svaz bude nadále zajišťovat fungování pracoviště Kanceláře Svazu v Bruselu, čímž dosáhne kvalitního výkonu odborných agend v oblasti legislativy EU v rámci Kanceláře Svazu.

CEMR v souvislosti s přesunem svého oficiálního sídla z Paříže do Bruselu včetně několika zaměstnanců požádal Svaz a slovenskou asociaci ZMOS o možnost uvolnění prostor v Domě měst, obcí a regionů. Obě asociace souhlasily s ukončením činnosti kanceláře k datu 31. ledna 2013 s tím, že v kanceláři CEMR bude vytvořen pracovní a jednací prostor, který budou moci zdarma využít zaměstnanci přijíždějící na jednání.

### **C) Činnost Svazu měst a obcí ČR vůči členským i nečlenským obcím**

1. Svaz přispěje k vytváření podmínek pro vzdělávání volených představitelů i úředníků obecních samospráv. S využitím externích finančních zdrojů z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost bude nabízet vzdělávací a informačně-poradenské služby, tj. semináře pro zastupitele přímo v obcích, e-learningový kurz, speciální webové stránky a poradenství.

Svaz pokračuje v realizaci projektu Vzdělaný zastupitel, který byl zahájen v září 2010. Svaz nadále nabízí využití služeb Informačně-poradenského centra pro zastupitele, možnost zapojení zastupitelstev

do vzdělávacích seminářů konaných přímo v obci či absolvování e-learningového kurzu. Vedle Příručky pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010 (která byla v roce 2012 aktualizována a její elektronická verze je k dispozici na webových stránkách Svazu), byla vydána Sbírka případových studií z měst a obcí obsahující ukázky dobré praxe z vybraných samosprávných oblastí a byly průběžně městům a obcím poskytovány konzultace ve vybraných oblastech. Města a obce a jejich zastupitelé mohou využívat služby zdarma, a to do srpna 2013, kdy bude projekt ukončen. V současné době jsou diskutovány varianty možné udržitelnosti služeb.

2. Svaz bude nadále pracovat na zlepšení své prezentace vůči členům, médiím a veřejnosti a pokračovat v publikační činnosti pro samosprávu.

O činnosti Svazu pravidelně informujeme na řadě akcí pořádaných nejen Svazem (pro členy, tak i nečleny). Jde o krajská setkání, celostátní kongres starostů a primátorů měst a obcí, finanční konferenci, setkání zájmových nebo regionálních sdružení obcí. Mediím poskytujeme tiskový servis. U významnějších akcí připravujeme tiskové konference. K důležitým tématům vydáváme tiskové zprávy. Mediální výstupy o činnosti Svazu pravidelně monitorujeme.

3. Svaz prohloubí spolupráci se starosty, tajemníky a úředníky obecních úřadů v oblastech hlavních činností Svazu, zajistí efektivní systém poskytování informací mezi Kanceláří Svazu a pracovníky městských a obecních úřadů.

Spolupráce se starosty, tajemníky a úředníky obecních úřadů je prohlubována mj. také tím, že Kancelář Svazu oslovuje tyto pracovníky s nabídkami účasti na projektových i jiných aktivitách (praktické semináře, konference apod.) organizovaných Svazem či s nabídkami práce v delegacích do mezinárodních organizací. Svaz rovněž průběžně podporuje zapojení nových členů do práce komisí a pracovních skupin. K zefektivnění informovanosti velmi přispělo zavedení elektronického zpravodaje, který pravidelně přináší aktuální informace z činnosti Svazu. V rámci projektu Vzdělaný zastupitel vznikla nová databáze měst a obcí (NEMO), která umožňuje efektivnější a adresnější komunikaci jak s volenými zástupci měst a obcí, tak s pracovníky městských a obecních úřadů.

4. Svaz bude poskytovat aktuální informace starostům, tajemníkům a pracovníkům městských a obecních úřadů prostřednictvím svých informačních kanálů (INS, webové stránky, elektronický zpravodaj).

Starostům, tajemníkům a pracovníkům městských a obecních úřadů je pravidelně rozesílán elektronický zpravodaj, který informuje o nejaktuálnějších událostech. Webové stránky jsou denně aktualizovány. Zpravodaj INS shrnuje důležité informace za uplynulý měsíc.

5. Svaz bude usilovat o větší zapojení starostů, zastupitelů a odborníků z obecních a městských úřadů do práce odborných komisí Předsednictva Svazu.

Průběžně plněno. Komise jsou doplňovány dle zájmu a požadavku jednotlivých Komor, o některé komise je velký zájem (školská, finanční, životního prostředí).

6. Svaz bude prostřednictvím aktivního zapojení členských obcí a zlepšováním nabídky a kvality svých služeb usilovat o navýšení členské základny.

Členské obce jsou do činnosti Svazu aktivně zapojeny prostřednictvím práce v odborných komisích a pracovních skupinách, a dále v rámci pravidelně pořádaných akcí – krajských setkání, konferencí, seminářů a kulatých stolů na jednotlivá témata. Prostor pro rozšíření nabídky poskytovaných služeb byl vytvořen např. prostřednictvím realizovaných projektů, ať již ve spolupráci se slovenskou asociací ZMOS (zaměřený na podporu mezinárodní spolupráce měst a obcí), tak výše popsaného projektu Vzdělaný zastupitel.

## D. Činnost Kanceláře Svazu měst a obcí ČR

1. Svaz bude usilovat o další profesionalizaci fungování Kanceláře Svazu v souladu s koncepcí rozvoje.

Úkol je plněn průběžně, při přijímání nových zaměstnanců klademe důraz na jejich vzdělání a zkušenosti.

2. Průběžně bude Svaz zajišťovat další odborné vzdělávání zaměstnanců Kanceláře v oblastech důležitých pro činnost Svazu, připravovat praktické stáže v obcích a v zahraničních partnerských asociacích samospráv.

V listopadu roku 2011 se někteří zaměstnanci zúčastnili zahraniční studijní cesty do Bruselu. V průběhu této cesty mj. navštívili Dům obcí, měst a regionů, kde se setkali s kolegy z Rakouského svazu měst a zástupci kanceláře CEMR. Další studijní cesta, které se zúčastní i zaměstnanci Kanceláře, je připravována v roce 2013.

3. Svaz bude podporovat získávání a výměnu zkušeností formou účasti zaměstnanců na odborných seminářích a konferencích pořádaných v tuzemsku i v zahraničí, přičemž zajistí další jazykové vzdělávání zaměstnanců.

Zaměstnanci Kanceláře se v průběhu roku účastní řady odborných seminářů a konferencí podle svého zaměření. Rozvinutá je spolupráce s Rakouským svazem měst, zaměstnanci se účastní společných pracovních skupin k problematice služeb ve veřejném zájmu.

4. S využitím externích zdrojů financování bude Svaz usilovat o zefektivnění práce a rozšíření činnosti Kanceláře.

Především prostřednictvím projektu Vzdělaný zastupitel a projektu Podpora partnerství měst a obcí (se slovenským ZMOS) došlo k rozšíření činnosti Kanceláře o další služby určené pro obce a města.

## IX. Plnění usnesení XII. Sněmu

Usnesení z bloků II a III se týkala vnitřních záležitostí Svazu.

### BLOK IV

#### Přímá volba starostů, schválení priorit činnosti Svazu na období 2011–2013

Usnesení č. BIV/1:

#### XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

##### požaduje

změnu volebního systému spočívající v posílení většinových prvků.

V souvislosti se zavedením přímé volby starostů není zatím politický konsens na zavedení většinových prvků. Dle vyjádření politiků napříč politickým spektrem je takový systém přijatelný v malých obcích, ve městech, kde je větší zastupitelstvo, by byl nemožný. Svaz připravil modelaci různých volebních systémů, na krajských setkáních prezentoval systém neomezeného hlasování, tedy prostý počet hlasů na kandidáta.

Usnesení č. BIV/2:

## **XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

### **nepovažuje**

v současné době za vhodné zavedení přímé volby starostů.

MV ČR připravilo návrh, stále není definována kategorie malé obce. Na jednání Svazu s vládou vláda přislíbila, že přímá volba starostů nebude podporována.

Usnesení č. BIV/3: Doplnění jednotlivých priorit

Zpracováno do priorit.

Usnesení č. BIV/4:

## **XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

### **I. nesouhlasí**

s rozhodnutím vlády ČR neposkytnout krajům příspěvek na spolufinancování veřejné regionální železniční dopravy,

### **II. požaduje**

zachovat rozsah financování veřejné dopravy prostřednictvím krajů a dodržet usnesení vlády č. 1132/2009 ze dne 31. 8. 2009.

Problematika byla průběžně projednávána v rámci jednání Dopravní komise Předsednictva Svazu a společného jednání dopravních komisí Svazu a Asociace krajů v březnu 2012.

Totožné téma bylo na pořadu dne společného jednání Svazu a Asociace krajů v prvním čtvrtletí 2012. Problém nedostatečného financování veřejné dopravy prostřednictvím krajů není celorepublikový, byl zaznamenán především ve Středočeském kraji.

Usnesení č. BIV/5:

## **XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

### **požaduje,**

aby vláda ČR, respektive předseda vlády nebo její pověřený člen, zahájil neprodleně jednání s Evropskou komisí ve věci čerpání dotací OP ŽP s cílem umožnit oddělení vodohospodářské infrastruktury dotované z OP ŽP.

Zástupci Svazu v rámci pracovních skupin Ministerstva životního prostředí a dalších jednání prosazovali tento požadavek, nicméně s ohledem na postoj Evropské komise, která odmítá princip oddělitelnosti a vyjímání, se nepodařilo toto prosadit.

Usnesení č. BIV/6:

## **XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

### **požaduje**

legislativní úpravu příležitostného prodeje potravinářských produktů nepodnikatelských subjektů na regionálních jarmarcích a farmářských trzích.



Proběhla konference za účasti Svazu, která projednávala i stávající legislativu. Zatím nebyla připravena komplexní legislativa nová.

Usnesení č. BIV/7:

## **XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

### **vyzývá**

vládu ČR, aby odstranila nerovnost v odměňování pedagogických pracovníků a navýšila objem mzdových prostředků na platy nepedagogických pracovníků na úroveň roku 2010 a nesnižovala ne-systémovými a diskriminačními zásahy kvalitu vzdělávání v regionálním školství.

Vláda přislíbila nesnižovat objem prostředků na platy, nicméně MŠMT ČR připravuje reformu financování regionálního školství, kde má dojít k novému systému normativů.

Usnesení č. BIV/8:

## **XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

### **apeluje**

na vládu ČR, aby při řešení problematiky pokračování těžby hnědého uhlí vzala v úvahu jak zájmy obcí a měst dotčených těžbou, tak zájmy obcí a měst a jejich občanů napojených zejména na centrální zdroje tepla, aby jim byla jako dosud zabezpečena plynulá, spolehlivá a cenově přijatelná dodávka tepla, a to na základě závazného právního předpisu. V okamžiku, kdy po zvážení všech faktorů bude rozhodnuto ve prospěch jedné strany, XII. Sněm SMO ČR požaduje adekvátní kompenzační opatření pro druhou stranu. Rozhodnutí by vláda ČR měla přijmout do 31. prosince 2012.

Svaz bude i nadále prostřednictvím svých zástupců v několika pracovních skupinách Rady vlády a příslušných ministerstev prosazovat zájmy měst a obcí v oblasti těžby hnědého uhlí, resp. v oblasti centrálního zásobování teplem, které by měla řešit také Aktualizovaná Státní energetická koncepce.

Usnesení č. BIV/9:

## **XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

### **I. nesouhlasí**

s úpravou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která souvisí s navrhovaným snížením koeficientu sdílení DPH z dnešních 21,4 %, a to z důvodu výrazné nejistoty ohledně predikce daňových příjmů a zřejmého negativního dopadu na obecní rozpočty na straně výdajů,

### **II. žádá**

o předložení vládního návrhu zákona o rozpočtovém určení daní, který by co nejvíce reflektoval objem veřejných služeb zajišťovaných obcemi,

### **III. zdůrazňuje,**

že celkový objem sdílených daní musí zohledňovat trvalý přenos investičních či běžných výdajů (např. v oblasti školství, dopravy, sociálních služeb) z úrovně státu na samosprávu.

Byla schválena novela RUD, kde podíl sdílení DPH je nastaven na 20,83 % a podíl sdílení dalších daní byl zvýšen.

Usnesení č. BIV/10:

## XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

### I. zásadně nesouhlasí

s rozšířením kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu ČR v navrhovaném znění,

Návrh ústavního zákona o NKÚ byl na základě podnětu Svazu zamítnut Senátem, nicméně ihned byl předložen nový návrh do Sněmovny. Souběžně nyní probíhají jednání, aby byl návrh upraven dle připomínek Svazu.

### II. žádá

o dopracování zákona o kontrole, který by zahrnoval rovněž finanční kontrolu, sjednocení procesu kontroly a provázání kontrolních postupů ve všech zákonech a metodických doporučeních.

Zákon o kontrole byl schválen.

Usnesení č. BIV/11:

## XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

### I. zásadně nesouhlasí

se současnou nekoordinovanou, neřízenou ad hoc centralizační snahou některých ministerstev,

### II. žádá

- a) vládu ČR, aby pověřila Ministerstvo vnitra koordinací reformních kroků ve veřejné správě,
- b) o co nejširší zapojení měst a obcí ČR do změnových procesů s ohledem na význam územní samosprávy v rámci veřejné správy.

Zpracovává se koncepce reformy veřejné správy, která má být předložena vládě do 30. 6. 2013. Svaz je členem pracovní skupiny.

Usnesení č. BIV/12:

## XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

### I. zásadně nesouhlasí

s postupem předkladatele návrhu Sociální reforma I, o kterém nebyla vedena téměř žádná věcná diskuse, a připomínky jednotlivých připomínkových míst nebyly vypořádány,

### II. žádá, aby předkladatel

- a) bral napříště v potaz postavení územní samosprávy jako jednoho z důležitých subjektů veřejné správy,
- b) nejprve představil sociální reformu ve všech aspektech a cílech a teprve následně její dílčí části (např. Sociální reforma I),
- c) s ohledem na nedostatečné projednání a diskusi o návrhu přepracoval znění návrhu Sociální reformy I.

I přes veškeré úsilí Svazu byla Sociální reforma I schválena a nabyla účinnosti od 1. ledna 2012. Obce přišly v samostatné působnosti o důležité kompetence v oblasti výplaty dávek, obdržely však novou kompetenci – sociální práci. Sociální oblast tak z obcí sice fakticky nezmizela, nicméně dosud i přes přislíbené legislativní zakotvení, definice sociální práce na obci neexistuje. Svaz považuje proběhlou sociální reformu za špatnou a kontroverzní, která nenaplnila předpokládaná očekávání, naopak narušila vazby mezi obcemi a klienty a poškodila roky budovaný systém sociální práce.

Usnesení č. BIV/13:

## **XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

### **I. požaduje**

po vládě ČR vytvořit v součinnosti se Svazem strategii rozvoje venkova, která zohlední potřeby venkovských obcí v celé jejich šíři,

### **II. požaduje,**

aby se výstupy této strategie následně odrazily v prioritách pro čerpání evropských dotací po roce 2013 připravovaných dotčenými ministerstvy a řídicími orgány.

O splnění Svaz aktivně usiluje prostřednictvím realizace projektu Územní a urbánní dimenze v operačních programech po roce 2013 z pohledu měst a obcí a aktivním vyjednáváním s MZe ČR a MMR ČR.

## ZÁVĚR

Rada Svazu přijala na svém zasedání 19. dubna 2013 následující usnesení:

*Rada Svazu měst a obcí České republiky*

*I. souhlasí*

*s návrhem Zprávy o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XII. a XIII. Sněmem SMO ČR.*

*II. doporučuje*

*XIII. Sněmu SMO ČR schválit návrh Zprávy o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XII. a XIII. Sněmem SMO ČR.*

*III. ukládá*

*výkonnému místopředsedovi SMO ČR předložit návrh Zprávy o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XII. a XIII. Sněmem SMO ČR v souladu s Jednacím řádem Sněmu SMO ČR k projednání na XIII. Sněmu SMO ČR.*

*Za splnění: Jaromír Jech*

*Termín: 6. června 2013*

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XIII. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

### **XIII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky**

**schvaluje**

**Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí České republiky v období mezi XII. a XIII. Sněmem Svazu měst a obcí České republiky.**

Ing. Dan Jiránek  
předseda Svazu měst a obcí České republiky