



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Pochybení při veřejných zakázkách, prevence chybovosti

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Vlastimil Fidler



## Pochybení a prevence

- komplikovaná úprava VZ
- obecná pravidla x přesný návod
- nízká stabilita právního prostředí
- neznalost zákona (x záměrné porušování či obcházení)
- metodická podpora



# 1. Postup mimo ZVZ

- zadavatel zadává veřejnou zakázku, ale nepostupuje podle ZVZ



## 2. Nesprávné vymezení předmětu VZ

- a) nedovolené rozdělení předmětu VZ tak, že dojde ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v ZVZ
- výsledkem nedovoleného rozdělení je zadávání VZ v mírnějším režimu, resp. zcela mimo režim ZVZ
  - mezi potenciálně dělenými VZ nutné hledat souvislost
    - věcnou
    - časovou
    - místní
    - funkční



## 2. Nesprávné vymezení předmětu VZ

- b) slučování nesouvisejících předmětů VZ
  - neodůvodněné sloučení několika samostatných VZ
  - skrytá diskriminace dodavatelů (nabídku na VZ podá méně dodavatelů, dodavatelé jsou nuceni uzavírat smlouvy se subdodavateli)



## 2. Nesprávné vymezení předmětu VZ

- c) příliš úzké vymezení předmětu VZ
  - zadavatel bezdůvodně požaduje takové vlastnosti plnění, které nutně omezí soutěž mezi dodavateli
  - popis požadovaného plnění nesmí obsahovat odkazy na konkrétní výrobce a značky (výjimka: po novele možné u stavebních prací, pokud to neodůvodněně neomezí hospodářskou soutěž, a zároveň zadavatel umožní dodavateli nabídnout obdobné řešení)



## 3. Neoprávněné použití zadávacího řízení

- otevřené řízení
- užší řízení

Řízení, která je možné použít pouze při naplnění zákonem stanovených podmínek:

- jednacích řízení s uveřejněním
- jednacích řízení bez uveřejnění („JŘBU“)
- soutěžní dialog
- zjednodušené podlimitní řízení



### 3. Neoprávněné použití zadávacího řízení

- JŘBU je nejméně transparentní druh ZŘ
- časté porušení zákona - zadávání VZ v JŘBU, aniž by k použití tohoto řízení byly splněny podmínky
- podmínky pro použití JŘBU nelze vykládat extenzivně a k jejich naplnění musí dojít z objektivních důvodů, nikoli z důvodů na straně zadavatele





## 4. Kvalifikační předpoklady

- zadavatel je povinen omezit rozsah požadované kvalifikace na doklady a informace bezprostředně související s předmětem VZ
- nelze požadovat
  - ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady
  - kvalifikační předpoklady, které lze nahradit smluvními podmínkami
- nevhodně nastavené kvalifikační předpoklady jsou jedním z nejčastějších prostředků diskriminace



## 4. Kvalifikační předpoklady

- technické kvalifikační předpoklady
  - nepřiměřené požadavky u rozsahu a množství referenčních zakázek a požadavků na složení realizačního týmu
  - zákaz požadovat certifikát systému řízení jakosti (ISO)
  - omezení rozsahu u stavebních prací – objem reference nesmí překračovat 50 % předpokládané hodnoty VZ



## 5. Hodnotící kritéria

- příliš obecné vymezení
- absence předmětu hodnocení
- absence preference zadavatele
  - u číselně nevyjádřitelných hodnotících kritérií
- nelze hodnotit
  - smluvní podmínky, jejichž účelem je zajištění povinnosti dodavatele (smluvní pokuta, úroky z prodlení)
  - platební podmínky (splatnost)



## 6. Obchodní podmínky

- nastavení obchodních podmínek může odradit způsobilé dodavatele od účasti v ZŘ
- nepřiměřené smluvní pokuty, úroky z prodlení, termíny plnění



## 7. Změny smluv

- zákaz podstatných změn:
  - rozšíření předmětu (není dotčeno JŘBU)
  - potenciální účast jiných dodavatelů v původním řízení
  - potenciální vliv na výběr v původním řízení
  - změna ekonomické rovnováhy ve prospěch vybraného uchazeče
- výslovně v ZVZ, na základě rozsudku SDEU ve věci C-454/06 v řízení Presstext Nachrichtenagentur



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

**Děkuji za pozornost**

[vlastimil.fidler@mmr.cz](mailto:vlastimil.fidler@mmr.cz)