

AKTUÁLNÍ LEGISLATIVA



Společně hájíme zájmy měst a obcí!

ZÁKON O STŘETU ZÁJMŮ (1)

- základní právní úprava – zák. č. 159/2006 Sb., novela č. 4/2017 Sb., vyhláška č. 79/2017 Sb.
- veřejní funkcionáři – politici x nepolitici
- řádná oznámení – vstupní, průběžná, výstupní
- mimořádná oznámení – čl. II bod 3 přechodných ustanovení v roce 2017 a čl. II. bod 4 přechodných ustanovení do 30.6. 2018



ZÁKON O STŘETU ZÁJMŮ (2)

- rozsah nahlížení – omezení (všichni, nepolitici, soudci, státní zástupci, příslušníci PČR...)
- právo nahlížet – politici x nepolitici
- nedostatky novely – rozdíly politici x nepolitici, existující registry, majetek v SJM, smluvní ujednání
- legislativní řešení – SNT 33 (stejný režim politik i nepolitik), SNT 34 (výjimka pro neuvolněné VF)



ZÁKON O OBCÍCH (1)

- zák. č. 183/2017 Sb., účinnost 1.7. 2017
- pravomoc rozhodnout o změně stanov DSO
- pravomoc rady volit a odvolávat zástupce obce v orgánech obchodních společností, je-li obec jediným společníkem, bez návrhu zastupitelstva
- zák. č. 257/2017 Sb., účinnost 2.9. 2017
- jiný důležitý zájem obce jako kritérium při nakládání s majetkem obce – soulad s právním řádem



ZÁKON O OBCÍCH (2)

- zák. č. 99/2017 Sb., účinnost 1.1. 2018
- nová úprava odměňování zastupitelů
- odpovědnost zastupitele za škodu – max. 4,5 násobek odměny
- výše odměny – koeficient x základna
- souběh odměn, mimořádná odměna, příspěvky z fondů nebo rozpočtu
- odchodné x odměna při skončení funkčního období



PŘECHODNÉ USTANOVENÍ ODCHODNÉ

funkce ke dni voleb zvolen před 31.12.2017	odměna § 75 odst.1,2,7 (do 31.12.2017)	odchodné § 77,78 (od 1.1. 2018)
uvolněný starosta	ANO	NE
neuvolněný starosta	ANO	NE
uvolněný místostarosta	ANO	NE
neuvolněný místostarosta	NE	ANO
jiný uvolněný	ANO	NE
jiný neuvolněný	NE	NE



REGISTR SMLUV

- zák. č. 249/2017 Sb., účinnost 18.8. 2017
- doplnění výjimek z povinnosti uveřejňovat smlouvy
- právnická osoba – ÚSC většinová majetková účast, účel uspokojování potřeb majících průmyslovou nebo obchodní povahu, smlouvy uzavřené v běžném obchodním styku
- smlouva uzavřená jiným způsobem – objednávka + dodejka



ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANÍ

- platnost od 1. ledna 2018
- navýšení podílu z 21,4 % na 23,58 %
- změna vah kritérií
 - zvýšení váhy kritéria počtu dětí a žáků na 9 % a úměrně tomu snížení kritéria koeficientu postupných přechodů u ostatních obcí a přepočítacího koeficientu u hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy a Brna 78 %
- obce získaly dodatečně cca 8,5 mld. Kč
- kalkulačka RUD po změně od spol. CRIF



ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

- omezení možnosti ÚSC vzít si úvěr, pokud celkové zadlužení sektoru veřejných institucí dosáhne výše 55 % HDP (**dluhová brzda**)
- dluh ÚSC nesmí překročit 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 roky – v případě překročení a nesplácení dluhu MF pozastaví 5 % podílu na sdílených daních, ÚSC je povinen dluh v následujícím roce snížit nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky (**fiskální brzda**)



JAK REGULUJÍ OBCE SVŮJ DLUH

- v roce 2013 by pravidlo rozpočtové odpovědnosti postihlo 499 obcí
- dvě třetiny z nich v roce 2016 již měly hodnotu ukazatele dluhu k průměru příjmů v normě
- u třetiny šlo dokonce o jednorázovou záležitost (krátkodobá realizace investiční akce)
- další informace o výši dluhu jednotlivých obcí a hodnotě ukazatele rozpočtové odpovědnosti na www.informaceoobcich.cz



ZMĚNA ZÁKONA Č. 250/2000 SB.

➤ nové povinnosti pod sankcí až 1 000 000 Kč

		dokument							
		návrh střednědobého výhledu rozpočtu	schválená střednědobý výhled rozpočtu	návrh rozpočtu	schválený rozpočet	schválená pravidla rozpočtového provizoria	schválené rozpočtové opatření	návrh závěrečného účtu	schválený závěrečný účet
		§ 3 odst. 3 § 11a odst. 1 § 28a odst. 1 § 39 odst. 4	§ 3 odst. 4 § 11a odst. 2 § 28 odst. 2 § 39 odst. 5	§ 11 odst. 3 § 11a odst. 3 § 28a odst. 3 § 39 odst.	§ 11 odst. 4 § 11a odst. 4 § 28 odst. 4 § 39 odst. 7	§ 13 odst. 6	§ 16 odst. 5	§ 17 odst. 6 § 17a odst. 1 § 39 odst. 9	§ 17 odst. 8 § 17a odst. 2 § 39 odst. 10
subjekt	územní samosprávný celek	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	regionální rada	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	příspěvková organizace	✓	✓	✓	✓				
	dobrovolný svazek obcí	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
						✓	dokument zveřejnit již před novelou		
						✓	nová povinnost dokument zveřejnit		

Zdroj: Zprávy MF 2/2017



➤ Výjimka pro obce a jejich příspěvkové organizace

- § 12 odst. 1 ZoET
- **výjimka neplatí pro obchodní společnosti obcí** (evidují tržby ze své podnikatelské činnosti vždy)
- výjimka pro obce neplatí u přímého a nepřímého zastoupení (např. komisní prodej v infocentru)

➤ Místní spolky

- vyloučení tržeb z drobné vedlejší podnikatelské činnosti
- podmínka: příjmy nižší než 175 tisíc Kč nebo méně než 5 % z celkových příjmů za sledované období – pak tržby neevidují



ŠKOLSKÝ ZÁKON – 2017

- v roce 2017 schválená novela školského zákona týkající se financování regionálního školství
- financování pedagogických pracovníků na odučené hodiny/třídu – nastavení povinného objemu výuky dle RVP
- nepedagogové – krajský normativ
- požadavek Svazu – žádná škola nesmí být postižena



ŠKOLSKÝ ZÁKON (1)

PROVÁDĚCÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY

- nařízení o stanovení Ph_{max} – proběhlo meziresortní připomínkové řízení, po meziresortním připomínkovém řízení doznalo výrazných změn – reforma rozdělena na 2 etapy
- 1. etapa od 1. 9. 2018 do 31. 8. 2020: hodnoty Ph_{max} sníženy, bude probíhat monitoring nastavených hodnot PH_{max}
- 2. etapa od 1. 9. 2020: začnou platit hodnoty, tak jak byly předloženy do meziresortního připomínkového řízení
- požadavek Svazu – provedení reformy v celém rozsahu



ŠKOLSKÝ ZÁKON (2)

PROVÁDĚCÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY

- novela vyhl. týkající se základního vzdělávání: stanoveno pro malé školy minimální počet žáků 15, maximální počet u všech škol byl stanoven na 30 žáků
- novela vyhl. týkající se předškolního vzdělávání: stanoveno P_{hmax} pro mateřské školy, minimální počet žáků pro malé MŠ je 15, maximální počet žáků je stanoven na 24



ŠKOLSKÝ ZÁKON 2018

- poslancecký návrh novely školského zákona:
 - zrušení povinnosti přijímat do MŠ dvouleté – do novely zapracována jedna z priorit Svazu
 - zrušení povinného předškolního vzdělávání
 - zrušení sankcí



SOCIÁLNÍ BYDLENÍ

- v roce 2017 do návrhu Svaz prosadil, že systém sociálního bydlení pro obce by byl dobrovolný
- zákon v minulém volebním období nebyl přijat
- nyní je znovu zařazen věcný záměr a zákon v návrhu legislativních prací, plánovaná účinnost od ledna 2021
- Svaz bude nadále prosazovat, aby účast obcí byla na sociálním bydlení dobrovolná a aby došlo k zajištění systémového financování ze strany státu jak v oblasti investic, tak provozu a dávek pro potřebné



PŘEVODY MAJETKU STÁTU NA OBCE

- návrh nařízení vlády o vymezení některých pojmů a podmínek při nakládání s majetkem státu
- Svaz přípravu nařízení inicioval, spolupracoval na tvorbě s ÚZSVM
- došlo k vymezení pojmů hospodárnost a veřejný zájem a podmínek pro bezúplatný převod a přímý prodej na obce
- ÚZSVM postoupilo v prosinci návrh k dalšímu řízení na MF



AUTORSKÝ ZÁKON (1)

- zákon č. 121/2000 Sb., novelizace 20.4.2017
- reakce na směrnici o užití hudebních děl na platformách Spotify, YouTube apod.
- byly změněny podmínky pro kolektivní správce práv – změněn způsob sjednávání sazebníků



AUTORSKÝ ZÁKON (2)

- je povoleno užívání děl v rámci karikatury a parodie
- během schvalování v PSP ČR snaha v rámci pozměňovacích návrhů zatížit ÚSC paušalizací za kopírování – SVAZ INICIOVAL JEDNÁNÍ A ZAJISTIL DOSTATEČNOU INFORMOVANOST O PROBLÉMU – podařilo se PN zastavit
- v tuto chvíli další novela, čili jsme připraveni opět zabojovat



NOVINKY V SOCIÁLNÍ AGENDĚ (1)

- od 1.1.2018 je možné čerpat rodičovský příspěvek mnohem rychleji
- od 1.1.2018 se zvyšuje minimální mzda z 11 000 Kč na 12 200 Kč za měsíc, minimální hodinová mzda vzroste z 66 Kč na 73,20 Kč
- od 1.2.2018 se zavádí tzv. otcovská



NOVINKY V SOCIÁLNÍ AGENDĚ (2)

- od 1.6.2018 se zavádí dlouhodobé ošetřovné
- od 1.12.2017 byly poprvé vypláceny poukázky osobám pobírajícím příspěvek na živobytí – zasáhlo 2800 osob, problematické pro poskytovatele soc. služeb, není zde prostor pro správní uvážení – JIŽ JSOU PŘIPRAVENY PN!



STAVEBNÍ ZÁKON (1)

- velká novela účinná od 1.1.2018
- možnost spojení územního a stavebního řízení do **jednoho koordinovaného řízení s vydáváním jednoho koordinovaného povolení**, a to jak u jednotlivé stavby, tak i u souboru staveb
- dotčené orgány – závazná stanoviska
- zkrácení lhůt v rámci územního plánování



STAVEBNÍ ZÁKON (2)

- ÚPD prvky regulačního plánu
- orgány územního plánování – soulad s ÚPD
- povinnost zveřejnění změny ÚPD na internetu
- posunutí platnosti ÚPD až do konce roku 2022 (nyní 2020)
- stavební dozor – nutná autorizace
- stavební řízení pro obce bez poplatku



BOJUJEME ZA KVALITNÍ ZÁKONY

- Rozpočtové určení daní
dojednali jsme vyšší podíl na DPH, obce získají 8,5 mld.
- Zákon o rozpočtové odpovědnosti
když stát špatně hospodaří, nesmí za to trestat obce
- Zákon o sociálním bydlení
odmítáme státní sociální politiku za peníze obcí
- Autorský zákon
nezatěžujeme obce vyššími poplatky
- Zákon o pomoci v hmotné nouzi
stát nesmí podporovat nevhodné bydlení



BOJUJEME ZA KVALITNÍ ZÁKONY

- Elektronická evidence tržeb
ulevili jsme venkovským spolkům
- Registr smluv
férové podmínky i pro obecní firmy
- Stavební zákon
bráníme nekoncepčním změnám kompetencí, šetříme
obcím peníze
- Vodní zákon
nezvyšujeme poplatky za odběr podzemních vod



KONTAKTY LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ SEKCE

- **Mgr. Ing. David Bohadlo**, ředitel sekce:
bohadlo@smocr.cz
- **Mgr. Ivona Mottlová**, veřejná správa, veřejné zakázky:
mottlova@smocr.cz
- **PhDr. Ing. Ilona Masopustová**, finance:
masopustova@smocr.cz
- **Mgr. Michaela Papírníková Jurečková**, školství, bydlení:
papirnikova@smocr.cz
- **JUDr. Lumír Mičánek**, bezpečnost, sociální začleňování:
micanek@smocr.cz
- **Ing. Bc. Barbora Tomčalová**, životní prostředí, doprava, energetika:
tomcalova@smocr.cz
- **Mgr. Jindra Tužilová**, zdravotně-sociální, kultura:
tuzilova@smocr.cz
- **Mgr. Miroslava Sobková**, GDPR:
sobkova@smocr.cz



DĚKUJEME ZA POZORNOST

Legislativní a právní sekce

Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

