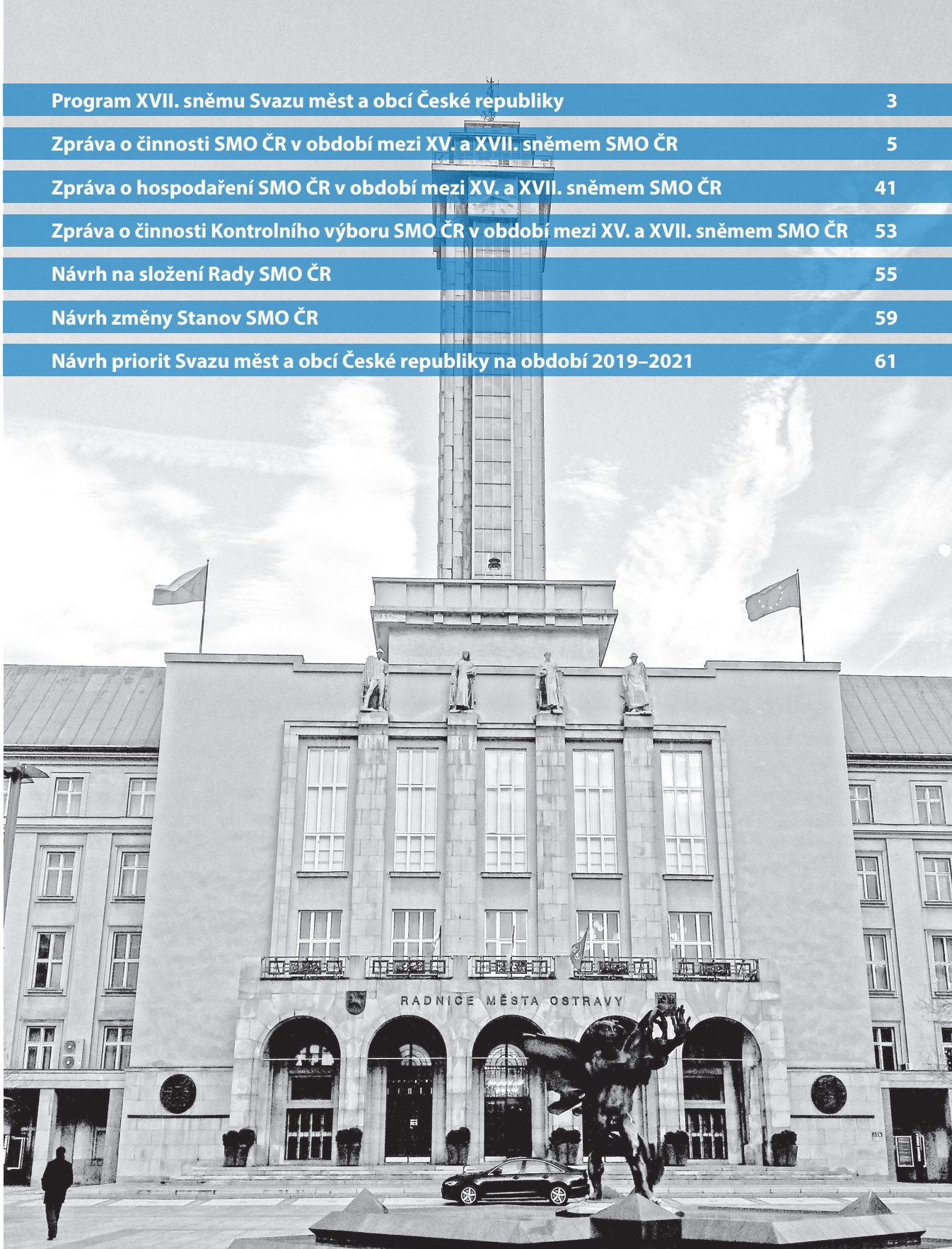


## Obsah

Program XVII. sněmu Svazu měst a obcí České republiky	3
Zpráva o činnosti SMO ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem SMO ČR	5
Zpráva o hospodaření SMO ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem SMO ČR	41
Zpráva o činnosti Kontrolního výboru SMO ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem SMO ČR	53
Návrh na složení Rady SMO ČR	55
Návrh změny Stanov SMO ČR	59
Návrh priorit Svazu měst a obcí České republiky na období 2019–2021	61





## Program XVII. sněmu Svazu měst a obcí České republiky 23. – 24. května 2019, Ostrava

### ČTVRTEK 23. KVĚTNA

<b>8.00 – 9.30</b>	<b>Prezence</b>
<b>9.30 – 9.45</b>	<b>Zahájení</b> primátor statutárního města Ostravy hejtman Moravskoslezského kraje předseda Svazu měst a obcí ČR
<b>9.45</b>	<b>Slavnostní zdravice a projevy</b> významní hosté  <b>Moderovaná diskuse představitelů samospráv s představiteli státu k nejzávažnějším otázkám</b> pozvání ministři
12.00 – 13.30	Polední přestávka – oběd
<b>13.30 – 13.40</b>	<b>Zvolení ověřovatelů zápisu a návrhové komise, schválení programu</b> <i>hlasování</i>
<b>13.40 – 15.30</b>	<b>Diskuse k předkládaným materiálům</b> <b>Zprávy předkládané Sněmu dle Stanov Svazu</b> Zpráva o činnosti SMO ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem <i>předseda Svazu</i> Zpráva o hospodaření Svazu v období mezi XV. a XVII. sněmem <i>předseda Svazu</i> Zpráva Kontrolního výboru v období mezi XV. a XVII. sněmem <i>předseda Kontrolního výboru Svazu</i> <b>Diskuse k návrhu změny Stanov Svazu</b> <i>místopředseda Svazu</i> <b>Seznámení s návrhy priorit Svazu na období 2019–2021, diskuse, formulace závěrů</b> <i>předseda Svazu</i>
<b>15.30 – 15.45</b>	<b>Schválení členů a náhradníků Rady Svazu</b> <i>předseda Svazu</i> <i>hlasování</i>
<b>15.45 – 16.00</b>	<b>Volba členů a náhradníků Kontrolního výboru</b> <i>místopředseda Svazu</i> <i>hlasování</i>
<b>16.00 – 16.30</b>	<b>Představení projektů Svazu</b> <i>Kancelář Svazu</i>
<b>16.30 – 16.35</b>	<b>Ukončení prvního dne jednání včetně vyhlášení výsledků volby Rady Svazu a Kontrolního výboru</b> <i>předseda Svazu</i>
16.35 – 18.45	Přestávka
18.45 – 19.00	Příchod na společenský večer
<b>19.00 – 23.00</b>	<b>Společenský večer s doprovodným programem</b> <i>zahájení předseda Svazu</i>

PÁTEK 24. KVĚTNA

8.30 – 9.00	<i>Zasedání Komor Svazu složených z nových členů Rady Svazu nominace předsedy a členů Předsednictva Svazu</i>
9.00 – 9.30	<i>1. zasedání nově zvolené Rady Svazu volba předsedy a členů Předsednictva Svazu</i>
<b>8.30 – 10.00</b>	<b>Potvrzení registrace, prezenze nově příchozích</b>
<b>10.00 – 10.05</b>	<b>Zahájení</b>
<b>10.05 – 10.15</b>	<b>Zprávy předkládané Sněmu dle Stanov Svazu</b> Zpráva o činnosti Svazu v období mezi XV. a XVII. sněmem Zpráva o hospodaření Svazu v období mezi XV. a XVII. sněmem Zpráva Kontrolního výboru v období mezi XV. a XVII. sněmem <i>hlasování</i>
<b>10.15 – 10.30</b>	<b>Schválení změny Stanov Svazu</b> <i>hlasování</i>
<b>10.30 – 11.30</b>	<b>Projev předsedy Svazu</b> <b>Projev prezidenta republiky Miloše Zemana</b> <b>Diskuse s prezidentem republiky Milošem Zemanem</b> pozvání ministři
<b>11.30 – 11.50</b>	<b>Schválení priorit činnosti Svazu na období 2019–2021</b> <i>hlasování</i>
<b>11.50 – 12.10</b>	<b>Různé</b>
<b>12.10 – 12.15</b>	<b>Ukončení XVII. sněmu Svazu</b> <i>předseda Svazu</i>
<b>12.15</b>	<b>Oběd, odjezd účastníků</b>

Po oficiálním ukončení XVII. sněmu Svazu se uskuteční 1. zasedání nově zvoleného Předsednictva Svazu.

## Zpráva o činnosti SMO ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem SMO ČR

Vážené dámy, vážení pánové,

zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR mezi XV. a XVII. sněmem Svazu měst a obcí ČR (dále jen „Zpráva“) je jedním ze základních dokumentů, které dle Stanov Svazu projednává Sněm Svazu.

Návrh Zprávy projednala Rada Svazu na svém 11. zasedání dne 26. dubna 2019 v Praze (podkladový materiál R/46/19, Příloha č. II).

Rada Svazu, tak jako v letech minulých, souhlasila s tím, aby Zpráva byla sepsána ve stručné podobě, jelikož s veškerou činností orgánů Svazu (komisí, komor či Kanceláře Svazu) i s výsledky jednání jeho zástupců na tuzemské i zahraniční scéně je členská základna pravidelně seznamována prostřednictvím měsíčníku Informační servis (INS), svazových webových stránek ([www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)), na aktuální zprávy jsou členové Svazu upozorňováni pomocí elektronického zpravodaje, Facebooku a Instagramu. K reprezentativním účelům je pak od roku 2001 pravidelně zpracovávána Výroční zpráva.

Věcně Zpráva konstatuje a připomíná pouze nejvýznamnější mezníky v činnosti Svazu za uplynulé období a krátce se zmiňuje o činnosti orgánů Svazu a Kanceláře Svazu. Jako vždy se ale podrobněji vyjadřuje k prioritám, které vytyčil XV. sněm v Plzni v roce 2017.

### I. Obecně k činnosti

K datu konání XV. sněmu v roce 2017 bylo ve Svazu sdruženo 2 682 obcí, které zastupovaly 8 298 462 obyvatel (*k 7. dubnu 2017*). K datu konání XVII. sněmu je ve Svazu 2 754 obcí (*k 2. dubnu 2019*), které zastupují 8 448 664 obyvatel (= 79,6 % z celkového počtu obyvatelstva v ČR). Členem Svazu je i Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR.

Svaz měst a obcí České republiky při své činnosti jako vždy vycházel z priorit, které stanovil poslední Sněm Svazu. Priority byly rozvedeny do Akčního plánu na období 2017–2019 a veškerá práce zaměstnanců Svazu, jednotlivých orgánů Svazu, ale i všechny svazové akce směřovaly k jejich naplnění.

### II. Činnost Svazu v roce 2017 – Z nejvýznamnějších jednání po XV. sněmu

Převody nepotřebného majetku státu na obce byly jedním z hlavních témat dalšího ze společných jednání vedení Svazu s vládním kabinetem. Konalo se 5. června ve Strakově akademii a zástupci Svazu při něm požadovali především úpravu podmínek převodu tohoto majetku na samosprávy a to, aby se převody zbytečně neprodlužovaly. K dalším stěžejním bodům patřila problematika oprav a údržby místních komunikací, na něž již nelze čerpat peníze z evropských fondů, úprava stanovování doby nočního klidu nebo dopady nařizovaného zvyšování mezd na rozpočty obcí, v té době aktuálně navyšování mezd řidičů autobusů nebo pracovníků v sociální oblasti. Předseda Svazu na jednání členy vlády ujistil, že Svaz nezpochybuje důvody pro jejich navyšování, nicméně souhlasit nelze s načasováním. Ve schválených rozpočtech samospráv tyto peníze nejsou a znamenají pro ně neplánované náklady.

Téměř stovku účastníků přilákal další z cyklu seminářů „Zabraňme vylidňování venkova“, tentokrát s názvem „Jak zachovat dostupnost kvalitního vzdělávání“, který pobočný spolek Svazu pořádal 6. června opět v Senátu. Na programu tedy byly novinky, které přináší novela školského zákona a jejichž cílem je zejména vyrovnat mezikrajové rozdíly, oddělit objem finančních prostředků pro školy zřizované obcemi od prostředků pro školy zřizované kraji a zprůhlednit podmínky financování pro ředitele škol. Účastníci semináře se zamýšleli nad otázkou, jak zatraktivnit vzdělávání žáků, přičemž se srovnávaly venkovské školy a městské. I když podmínky nejsou zcela stejné, podle České školní inspekce rozhodně nelze říci, že by venkovské školy za městskými nějak zaostávaly. Nepokulhává ani kvalita výuky, ani materiálně-technické vybavení či pestrost forem výuky. Mnohdy jsou na tom malotřídky dokonce lépe. Zajímavé informace se přítomní dozvěděli také o fungování svazkových škol.

Dalším seminářem, který pořádal pobočný spolek Svazu, byl seminář zaměřený na problematiku řešení problémů seniorů s dluhy, na které již byla uvalena exekuce. Konal se 20. června na půdě svazové Kanceláře za spolupráce spolku Iuridicum Remedium. Akce byla zaměřena jak na přehled současného stavu, kdy je exekucí postiženo už více než 89 tisíc důchodců, tak na příčiny tohoto stavu, a to především půjčky, prodejní zájezdy, telefonní nabídky atd.

Prezident Miloš Zeman přijal na Pražském hradě 20. července svazovou delegaci. Zástupci Svazu s prezidentem České republiky diskutovali o problémech obecních samospráv i veřejné správy jako celku. Ocenili jeho vstřícný postoj k navyšování rozpočtů měst a obcí a pochopení pro úpravu registru smluv, který by měl být nastaven tak, aby poskytoval jednoznačná, ale ne nijak znevýhodňující pravidla pro městské a obecní společnosti oproti soukromým společnostem. Na Hradě se ale hovořilo o řadě dalších témat. Diskutován byl institut veřejně prospěšných prací, rozšiřování kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu a s tím související duplicita kontrol, nedostatek peněz na opravy místních komunikací, investiční podpora státu na rozšiřování kapacit škol a školek atd.

O investičním programu MŠMT jednalo vedení Svazu také 25. července s novým ministrem školství Stanislavem Štechem. Sdělil, že podle posledních zpráv Ministerstvo financí odmítá požadavky rezortu školství k zajištění prostředků na investiční program, který dosud obce a města k rozšiřování kapacit školských zařízení využívaly. Jako důvod ke krácení dotací MF uvedlo především stoupající mandatorní výdaje v sociální a mzdové oblasti. Druhým projednávaným tématem pak byla podpora sportu a plány jeho rozvoje.

V podzimních měsících organizoval pobočný spolek Svazu několik seminářů k problematice nového obecného nařízení Evropského parlamentu a Rady EU o ochraně osobních údajů, tzv. GDPR. Jeden z nich se konal 12. září v Brně, další 15. září na Ministerstvu školství. Podle odborníků je GDPR nejvýznamnější změnou v ochraně dat za posledních dvacet let a přináší opravdu řadu novinek. Souvisí to s velkou dynamikou rozvoje moderních technologií. Nový právní předpis se dotkne celé veřejné správy a obce budou muset mimo jiné zřizovat funkce pověřenců pro ochranu osobních údajů. Otázek k tomuto tématu bylo velké množství, další seminář proto spolek pořádal v prosinci.

Velké diskuze se vedly rovněž na dalším z cyklu seminářů „Zabraňme vyliďňování venkova“, s podtitulem „Jak zajistit dostupnost zdravotních a sociálních služeb“. Konal se 19. září opět v Senátu za podpory senátního výboru pro zdravotnictví a sociální politiku. Potvrdilo se, že mnoho obcí se potýká s nedostatkem lékařů, zejména praktických a dětských, ale také gynekologů nebo zubařů. Přestože se jim obce snaží zajistit vhodné podmínky k provozování praxe, odcházejí za lukrativnější prací do velkých měst nebo do důchodu. Na venkově chybějí i lékárny a zanikají odloučená oddělení výdeje léčiv. Na semináři se pak hovořilo o nezbytném propojení zdravotní a sociální péče, kterému stále brání několik bariér – předně nejasné kompetence ministerstev zdravotnictví a práce a sociálních věcí a potom neodpovídající systém financování sociálních služeb.

Důležité setkání zástupců Svazu se konalo 4. října s ministrem kultury Danielem Hermanem. Jednalo se o uznatelnosti DPH. Dotační tituly vypisované tímto rezortem jsou nastaveny tak, že obcím i jako neplátcům DPH není tento náklad proplácen. Ministr přislíbil projednat celou záležitost s Ministerstvem financí a pokusit se o nápravu.

Dne 24. listopadu pobočný spolek pořádal na Ministerstvu spravedlnosti seminář k velmi medializovanému tématu – majetkovým příznakům zastupitelů, která upravuje novela zákona o střetu zájmů. Novela vzbudila velké emoce a Svaz k ní zaujal jednoznačně odmítavý postoj. Podle starostů jde o nepřiměřený zásah do jejich soukromí a přináší významná bezpečnostní rizika. Z toho důvodu může dojít k omezení fungování místních samospráv a rezignacím řady komunálních politiků. Svaz požadoval, aby se zveřejňování majetkových příznaků změnilo a měly k nim přístup pouze kontrolní orgány. V tomto duchu bylo podepsáno i společné prohlášení Svazu se Sdružením místních samospráv a Spolkem pro obnovu venkova. Následně pak s Asociací krajů.

Jednou z nejvýznamnějších akcí Svazu byla tradičně Celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 2. a 3. listopadu v pražských Vysočanech. Opět ji navštívily více než tři stovky účastníků a řada hostů. Byl to jubilejní XX. ročník a zazněly na něm hlavní požadavky samospráv, které bude třeba řešit s novou vládou. Jak už bylo řečeno na různých jiných akcích, Svaz dlouhodobě volá po změně Ústavy, tak aby jasně stanovovala, že pokud stát přidá samosprávám povinnosti, musí jim přidat i peníze. Letitým požadavkem je zjednodušení systému kontrol a odstranění jejich duplicit, zjednodušení vydávání nepotřebného státního majetku obcím na veřejně prospěšné stavby či méně byrokracie. Na přetřes se pochopitelně dostalo i poslední žhavé téma – novela zákona o střetu zájmů, která nově vymezovala nesmyslná majetková příznání zastupitelů.

Sucho a jak ho řešit. To bylo hlavní otázkou na semináři H2O, který pobočný spolek Svazu zorganizoval spolu s vydavatelstvím MAFRA 7. prosince v Praze. Podle Státního pozemkového úřadu je v současné době suchem ohroženo 50 % tuzemské zemědělské půdy. Přestože stát prostřednictvím dotací uvolňuje na boj se suchem nemalé prostředky, hrozbu sucha nelze podceňovat. Na semináři byla kritizována nedostatečně zmapovaná vodohospodářská struktura obcí, která tvoří asi třetinu majetku samospráv, a také velká rozdrobenost provozovatelů této infrastruktury. Vznik speciálního regulačního vodohospodářského úřadu ale Svaz nepodpořil. Hovořilo se rovněž o ceně vodného a stočného a o tom, co vše poplatky ovlivňuje.

## Svaz v roce 2017 prohluboval spolupráci s dalšími organizacemi

Stejně tak jako v letech předcházejících byla v roce 2017 prohlubována či nově navazována spolupráce s některými pro Svaz důležitými partnery. Hned při lednové Právní konferenci byly podepsány dvě dohody – první se **Svazem českých a moravských spotřebních družstev** (COOP), druhé se **Sdružením místních samospráv** (SMS ČR) a **Spolkem pro obnovu venkova** (SPOV ČR). Memorandum s COOP vymezilo průřezové oblasti spolupráce obou partnerů, ke kterým patří rozvoj obchodní obslužnosti a poskytování základních služeb, které budou družstvům i místnímu obyvatelstvu prospěšné, dále posílení zaměstnanosti ve venkovských oblastech, podpora podnikání, propagace a pochoptitelně finanční podpora venkova. Memorandum se SMS ČR a SPOV ČR pak znovu stvrdilo společný postup při snaze dosáhnout zvýšení podílu na dani z přidané hodnoty pro samosprávy v rámci rozpočtového určení daní na původních 23,58 %. V srpnu tyto organizace postupovaly společně také v boji o navýšení rozpočtu MMR na národní dotace směřující k obcím na infrastrukturu a občanskou vybavenost, které výrazně krátilo Ministerstvo financí.

V únoru se Svaz dohodl na užší spolupráci s **Autoklubem ČR**, který je samostatným suverénním a dobrovolným spolkem zájemců o motorismus. Cílem tohoto partnerství je především spolupráce v oblasti sportu, zájmové činnosti a bezpečnosti silničního provozu.

V dubnu bylo podepsáno memorandum s **Asociací malých a středních podniků a živnostníků ČR** (AMSP ČR). Touto dohodou obě strany vyjádřily vůli spolupracovat v oblasti komunikace a sdílení informací v souvislosti s projektem Rok venkova 2017, který si klade za cíl podpořit rozhodující skupiny podnikatelů v obcích do tří tisíc obyvatel a motivovat je k zakládání a udržování provozoven na venkově.

V prvním květnovém týdnu byla navázána spolupráce a podepsáno memorandum s **Českou komorou architektů**, a to především v oblastech: územní plánování, podpora revitalizace veřejného prostoru, podpora role městského architekta a podpora spolupráce architektů samosprávy. Obě strany se dohodly, že si budou v těchto oblastech podporovat vyvíjené aktivity a koordinovat svoji činnost.

Počátkem června byla oficiálně potvrzena **spolupráce Svazu s českými univerzitami**.

Jedno memorandum bylo podepsáno přímo s pražskou Karlovou univerzitou a druhé s Českou konferencí rektorů, která zastupuje všechny veřejné, státní a některé soukromé vysoké školy u nás. Podle podepsaných dokumentů bude Svaz s univerzitami spolupracovat především v oblastech přípravy a realizace vědeckých a výzkumných projektů, legislativy upravující vysoké školství nebo při rozvoji vzdělávání a vysokého školství v území.

Další spolupráci stvrdil Svaz v červnu s **Notářskou komorou ČR**, která reprezentuje notáře na celostátní úrovni ve vztahu k orgánům státu, samosprávy a k veřejnosti. Svaz si s Notářskou komorou bude vzájemně poskytovat informace, které se týkají výkonu notářství, a to samozřejmě zejména ve vztahu k územní samosprávě.

V červenci se Svaz připojil k memorandu **České národní koalice pro digitální pracovní místa**. Potvrdil tak, že společně s dalšími signatáři bude pracovat na tom, aby vzdělávání v oblasti digitálních technologií bylo aktuální, efektivní a poskytovalo každému občanovi příležitost rozvíjet vlastní digitální kompetence na trhu práce i v osobním životě.

V srpnu pobočný spolek Svazu podpořil také společný zájem společnosti Czech Smart City Cluster, Institutu pro udržitelný rozvoj měst obcí a Národního centra energetických úspor na konceptu **Smart City**, který využívá digitální, informační a komunikační technologie pro zvýšení kvality života ve městech.

## Ze zahraničních aktivit

Svaz v roce 2017 nadále rozvíjel činnost v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce. Jako člen Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci připomínkoval finální verzi Strategie zahraniční rozvojové spolupráce po roce 2017, včetně jednotlivých programů spolupráce s prioritními zeměmi. Vyjadřoval se rovněž k návrhu programu Poskytnutí humanitární, rozvojové a rekonstrukční asistence Sýrii na období 2016–2019 a ke zprávě o bilaterální spolupráci ČR pro rok 2017. Podílel se na přípravě programu semináře v gruzínské Batumi, který na přelomu května a června pořádal odbor politického plánování Ministerstva zahraničních věcí. Během roku 2017 hostil čtyři delegace ze zemí Východního partnerství, konkrétně z Ukrajiny a Gruzie, jimž předával zkušenosti s fungováním veřejné správy a samosprávy v ČR.

Jako partner projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj“, jehož realizátorem byla Charita ČR, se Svaz podílel na organizaci a obsahové náplni čtyř **informačních seminářů určených zastupitelům a úředníkům českých měst a obcí, na třech kampaních pro veřejnost a na devíti osvětových akcích pro místní veřejnost**. Dále se zapojil do propagace ČR a územní samosprávy v rámci předsednictví ČR ve Výboru ministrů Rady Evropy. V červnu za podpory MV hostil v Brně dvoudenní zasedání Byra Kongresu místních a regionálních samospráv.

## Činnosti v roce 2017 v oblasti regionálního rozvoje a přípravy programového období 2021+

Pokračovala kontinuální práce v oblasti regionálního rozvoje a současného programového období. V souvislosti s procesem přípravy budoucího programového období EU po r. 2020 se Svaz soustředil na přípravu strategických dokumentů pro vyjednávání potřeb měst a obcí vůči nastavení budoucího programového období EU a nastavení národních dotačních titulů. Na počátku roku byla obnovena činnost Pracovní skupiny pro kohezní politiku, která připomínkovala veškeré návrhy dokumentů národní a evropské úrovně s tématem přípravy budoucího programového období a budoucí kohezní politiky. Ve spolupráci s Univerzitou Karlovou a společností MEPCO byla zpracována Analýza potřeb měst a obcí ČR. Vyhodnotila 732 odpovědí měst a obcí všech velikostních kategorií a výstupem jsou tři základní dokumenty, které analyzují pocítované potřeby měst a obcí dle velikostních kategorií, dle krajů a dle regionů soudržnosti. Analýza si kládla za cíl především identifikovat problémové oblasti, které mohou být řešeny prostřednictvím politiky soudržnosti EU, sloužit jako podklad pro vyjednávání s centrálními orgány o národních intervencích (národní dotační tituly, rozpočtové určení daní aj.) a také být podkladem pro další strategické dokumenty s regionálním dopadem, např. pro Strategii regionálního rozvoje ČR. Výsledky Analýzy byly představeny na semináři 5. prosince 2017, který Svaz zorganizoval ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj pro zástupce samospráv i centrálních orgánů. Analýza je hlavním zdrojem pro poziční dokument Svazu k budoucí kohezní politice.

Zástupci Svazu byli také nominováni do pracovních skupin Ministerstva pro místní rozvoj, které se zabývají přípravou Strategie regionálního rozvoje ČR (SRR 21+). V rámci těchto skupin připomínkovali analytickou část dokumentu. Koncem roku bylo projednáno zastoupení Svazu v tematických pracovních skupinách, které se budou nově věnovat sociální, ekonomické a environmentální problematice napříč regiony. SRR 21+ má sloužit jako věcný podklad pro dokument Národní koncepce realizace politiky soudržnosti po roce 2021, který bude určovat věcné směřování nastavení unijních zdrojů pro ČR.

Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů se aktivně zapojuje do debat o implementaci současného programového období a do příprav budoucí kohezní a společné zemědělské politiky. Pravidelnou účast Svazu zajišťuje na národních konventech, Radě ESIF, monitorovacích výborech a tematických pracovních skupinách ministerstev. O jednoduchém, flexibilním a správně cíleném nastavení systému debatuje s územními partnery v ČR. Svaz měl své zastoupení také na třetím zasedání Evropského venkovského parlamentu, který se konal na podzim roku 2017 v hollandském Venhorstu a kde byly diskutovány další možnosti posílení územního rozvoje s důrazem na venkov.

Svaz se dlouhodobě zaměřuje na posílení schopností obcí využívat národní i evropské programy pro financování projektů. V roce 2017 vydal publikaci Komunitární programy a programy evropské územní spolupráce, která završila řadu publikací z minulých let mapující evropské a národní dotační programy. V květnu ve spolupráci s Úřadem vlády ČR zorganizoval pro zástupce měst a obcí již tradiční seminář pro žadatele z programu Evropa pro občany 2014–2020, kde byly představeny možnosti financování aktivit v rámci partnerství měst.

S cílem podpořit představitele především menších obcí v realizování investičních projektů Svaz vytvořil interaktivní webovou aplikaci „Starosto, projektuj...“, která nabízí návod, doporučení a praktické rady, jak optimálně zajistit přípravu a následnou realizaci investičních akcí realizovaných v obcích. Webovou aplikaci doplnil prosincový seminář s názvem Praxe v projektovém řízení a strategickém plánování obcí.



### III. Z nejvýznamnějších jednání Svazu v roce 2018

Jedna z prvních významných akcí se konala na popud Svazu a poslance Marka Výborného v Poslanecké sněmovně 9. ledna. Předmětem kulatého stolu byla změna v podávání majetkových příznání tak, aby neodrazovala zastupitele a vůbec měl ještě někdo chuť ve veřejné správě pracovat. Starostové a hejtmani při tomto jednání požadovali, aby do registru majetkových příznání měly přístup pouze kontrolní orgány, aby se citlivá data nemohla zneužít. Vláda počátkem ledna návrhy na změnu zákona o střetu zájmů zamítla. Předsedovi Svazu Františku Luklovi a předsedovi Sdružení místních samospráv Stanislavu Polčákovi se ale již 12. února podařilo přesvědčit premiéra Andreje Babiše, aby otázku veřejných majetkových příznání zástupců samospráv znovu otevřel. Kompromisní návrh novely byl nakonec dohodnut v Poslanecké sněmovně 27. února za účasti zástupců politických stran, Ministerstva spravedlnosti a neziskových organizací. Bylo domluveno, že veškeré dosud požadované údaje budou i nadále do registru vkládány a v něm vedeny, avšak do části neveřejné se přemístí informace o věcech movitých a závazcích zastupitelů. U neuvolněných zastupitelů i platové a mzdové záležitosti. Neveřejné údaje budou k dispozici pouze dozorovým a kontrolním orgánům.

18. ledna proběhlo další významné jednání. Zástupci krajů, měst a obcí při veletrhu cestovního ruchu v Brně vyslovili jasný nesouhlas s rozšířením myta na cca 900 km silnic I. třídy. Takové opatření by podle nich pouze přesunulo dopravu na silnice II. a III. tříd, tedy do měst a obcí. V této záležitosti se postupem doby vedlo ještě několik jednání. 2. října pak bylo podepsáno memorandum s ministrem dopravy Danem Ťokem a bylo domluveno, že ministerstvo předloží vládě návrh, aby tyto kilometry byly z mýtné povinnosti vyjmuty, přesněji aby u nich byla nastavena nulová sazba s tím, že obce a kraje si samy rozhodnou, zda dotčené úseky zpoplatní, či ne. Tato dohoda byla potvrzena 9. listopadu.

13. února započala oblíbená krajská setkání, která v roce 2018 pro Svaz organizoval pobočný spolek, a opět se potvrdilo, že o tyto regionální akce je skutečně velký zájem. O legislativní témata ani diskusní příspěvky zase nebyla nouze. Hovořilo se zejména o, v té době velmi medializované, novele zákona o střetu zájmů, o financování samospráv, o rozpočtové odpovědnosti nebo o školském zákoně, to především v souvislosti s návrhem na povinnost přijímat dvouleté děti do mateřských škol. Na programu byla také novela zákona o obcích a nová úprava odměňování zastupitelů. Nechyběly debaty o stavebním a autorském zákonu ani novinky ze sociální oblasti. Vzhledem k aktuálnosti byl celý jeden blok věnován pravidlům pro ochranu osobních údajů, tzv. GDPR. S čerstvými informacemi se do krajských metropolí dostavili také zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva pro místní rozvoj či zástupci Státního fondu životního prostředí. Kolotoč těchto setkání se otočil 29. března. Celkem se na nich vystříдалo 1147 účastníků a celá řada hostů, zástupců krajů a Parlamentu.

I když nejde vysloveně o akci či jednání, rozhodně je třeba zmínit také fakt, že v únoru byla spuštěna nová podoba právní poradny pro členy Svazu, velmi oceňovaného legislativního pomocníka pro obce a města. Původní podoba poradny fungovala dobře, nicméně její kapacita byla omezená. Její nová podoba umožňuje členským obcím kdykoli vyhledat odpověď na dotaz, který je zajímavý. Ke konci roku 2018 měla poradna v databázi kolem 2500 dotazů a odpovědí. Každá členská obec má možnost mít až 11 individuálních přístupů. Chod právní poradny hradí v rozsahu pěti dotazů ročně na každou členskou obec (dosavadní průměr) Svaz. Veškeré odpovědi jsou stále upravovány, odpovídají aktuální legislativě. Poradnu i její technické řešení má na starosti advokátní kancelář KVB.

Zákon má být stručný, aby si jej nezkušení lidé snáze zapamatovali. V duchu tohoto citátu Luciuse Annaeuse Senecy se nesl třetí ročník Právní konference, a to ve dnech 26. a 27. dubna. Právníci z ministerstev, soudů i advokátních kancelářů opět provedli účastníky konference labyrintem paragrafů. Rezovala především dvě témata, a to obecné nařízení o ochraně osobních údajů – GDPR, a novela zákona o střetu zájmů, která vzbudila nebyvalou vlnu kritiky z důvodu volného přístupu k údajům uváděným v registru střetu zájmů. Na konferenci se hodně diskutovalo také o problematice stavebního zákona, o volebních systémech nebo o přestupcích. Na programu nechyběly ani otázky vztahující se k hospodaření a nakládání s majetkem obce z pohledu řádného hospodáře, zákon o elektronických komunikacích, povinná elektronizace podle zákona o zadávání veřejných zakázek a další.

Za významné lze jistě považovat jednání předsedy Svazu Františka Lukla a předsedkyně Asociace krajů Jany Vildumetzové s premiérem Andrejem Babišem a ministrem vnitra Lubomírem Metnarem, které se konalo 29. května. Tématem byly matriky. Ministerstvo vnitra totiž navrhovalo paušální rušení matričních úřadů, týkalo se zhruba 450 obcí. To ovšem samosprávy považovaly za nepřijatelné a její zástupci byli přesvědčiví. Představitelé vlády uznali jejich argumenty a bylo dohodnuto, že k plošnému rušení matrik nedojde. Každá obec si tedy sama může zvážit, zda tuto agendu chce vykonávat, či nikoli.

A následovalo další jednání předsedy Svazu na ministerské úrovni, tentokrát s ministrem školství Robertem Plagou. Konalo se 12. června a František Lukl zde tlumočil požadavky starostů, aby reforma financování regionálního školství nebyla odkládána. Pokud by se tak ale muselo stát, byl by pro Svaz akceptovatelný jeden rok s tím, že budou navýšeny finanční prostředky v regionálním školství formou rozvojových programů tak, aby byly odstraněny rozdíly mezi kraji. Ze strany Svazu, stejně i Sdružení místních samospráv, dále zazněl požadavek na garanci finančních prostředků ve střednědobém výhledu na další roky. Podstatné také bylo, že při tomto jednání bylo ministerstvem školství potvrzeno, že souhlasí se změnou školského zákona, konkrétně s tím, aby byla zrušena povinnost přijímat dvouleté děti do mateřských škol.

20. června se sešli členové předsednictev českého a slovenského svazu k dvoudennímu jednání v Bratislavě. Tradiční jednání bylo zarámováno blížícím se stoletým výročím vzniku společného Československého státu a probíhalo ve zvlášť příjemné atmosféře. Jako vždy došlo k podnětné výměně zkušeností a k otevřené diskusi o aktuálních tématech z oblasti samosprávy. Hovořilo se především o možnostech rozšíření meziobecní spolupráce, která by měla vést k širšímu rozvoji území, a o nelehké implementaci evropského nařízení na ochranu osobních údajů. Protože se v této době plně rozjížděla také příprava na příští programovací období EU, účastníci setkání jednali také o budoucí podobě evropských fondů. Obě asociace se shodly na celé řadě společných požadavků.

Venkov musí zůstat živým a plnohodnotným místem pro život, na tom se shodli předseda Svazu František Lukl s ministrem zemědělství Miroslavem Tomanem při svém setkání 14. srpna. Domluvili se proto na založení platformy na pomoc venkovu a projednali možnosti užší spolupráce rezortu zemědělství se samosprávou. Diskutovali především otázku zajištění zaměstnanosti, služeb, obchodu a celkového rozvoje obcí. S tím samozřejmě souvisí tedy i dobrá dopravní obslužnost nebo společenské, kulturní a sportovní zázemí. Důraz je ale třeba klást také na péči o krajinu a řešit aktuální hrozby, jako např. její vysychání. Tomu by měly napomoci efektivní pozemkové úpravy.

Činnost Svazu ve prospěch samospráv je pro nás důležitá, potvrdili delegáti mimořádného Sněmu Svazu, který se konal 7. září na Pražském hradě. Důvody k jeho svolání ještě před komunálními volbami byly v podstatě tři. Jednak bylo třeba schválit přístup Svazu k rozvoji služeb zejména na venkově, potvrdit svazové stanovisko k budoucí kohezní politice a po dvanácti letech přistoupit k úpravě členských příspěvků, jelikož svazové aktivity se stále rozrůstají v návaznosti na nové a nové povinnosti a úkoly, které na samosprávy přenáší stát. Ke všem těmto bodům byla přijata usnesení udávající směr další činnosti Svazu. Nutno podotknout, že i když se jednalo o Sněm jednodenní, do Španělského sálu zavítalo velké množství účastníků, téměř pět set, a také řada významných hostů. Byli mezi nimi předseda Poslanecké sněmovny Radek Vondráček, premiér Andrej Babiš, 1. místopředseda vlády Jan Hamáček, místopředseda Senátu Ivo Bábek, předsedkyně Asociace krajů Jana Mračková Vildumetzová nebo náměstek nejvyššího státního zástupce Pavel Pukavec. Z ministrů jmenujme alespoň Kláru Dostálovou, Richarda Brabce, Miroslava Tomana, Janu Maláčovou či Adama Vojtěcha. Svě krátké příspěvky přednesli i někteří opoziční politikové, jako např. Petr Fiala nebo Ivan Bartoš.

Na mimořádný Sněm Svazu navázala další prestižní akce – vyhlášení výsledků soutěže Nejlepší starosta za volební období let 2014–2018. Tentokrát ve Španělském sále hosty uvítal a práci starostů ocenil prezident republiky Miloš Zeman. Jednalo se o druhý ročník soutěže pořádané Svazem, jež má za cíl ocenit ty starosty, kterým se podařilo v uplynulých letech o něco málo více než ostatním a inspirovat tak své kolegy. Bylo vyhlášeno 13 krajských vítězů, jeden za městské části a obvody a dále byly uděleny ceny veřejnosti a zvláštní ocenění předsedy Svazu Františka Lukla za mimořádný přínos pro Svaz a místní samosprávu. Ocenění těm nejlepším předávali krom čelných představitelů Svazu také např. předseda Poslanecké sněmovny Radek Vondráček, premiér Andrej Babiš nebo 1. místopředsedkyně Senátu Miluše Horská.

16. října se uskutečnilo další významné jednání, vedení Svazu přijal ministr vnitra Jan Hamáček. Témat k projednání bylo více, k těm hlavním ale patřila otázka volebního systému v komunálních volbách, tedy i přímá volba starostů. Zástupci Svazu ministra informovali, že Svaz není příznivcem přímé volby a už vůbec ne návrhu, aby byla zavedena pouze v menších obcích. Jednoznačně preferuje posílení prvků většinového volebního systému tak, aby volba byla více adresná a pro voliče srozumitelnější. Přímou volbu starosty nepodpořil ani ministr Hamáček.

19. října se do Škrdlovic sjela Rada Svazu. Její podzimní zasedání má vždy jeden hlavní úkol – projednat a schválit rozpočet Svazu na následující rok. Tomuto bodu přítomní členové Rady věnovali velkou pozornost a po zodpovězení doplňujících dotazů návrh rozpočtu schválili. Zabývali se ale i dalšími tématy, především legislativními. Posuzovali se např. volební systémy přicházející pro komunální volby v úvahu, hodnotil se projekt Pošta Partner, mluvilo se

o zdaňování dotace k ceně nebo o snížení DPH u jízdného v dopravě. Pravidelná informace byla podána ke stavu realizace svazových projektů a závěr patřil přípravě Sněmu.

K oblíbeným celorepublikovým akcím patří dlouhodobě Celostátní finanční konference. V roce 2018 se konala ve dnech 6. a 7. prosince opět v pražském hotelu Clarion a i sem přijelo několik významných hostů, mezi nimiž opět nechyběl premiér Andrej Babiš, ministryně financí Alena Schillerová, ministryně pro místní rozvoj Klára Dostálová nebo náměstek ministra vnitra Petr Mlsna. Na pražské půdě uvítal přítomné primátor Zdeněk Hřib. Všichni řečníci se s delegáty konference podělili o novinky ze svých rezortů a poté se už celá akce formovala do odborných bloků. Účastníci konference se tak mohli dozvědět, jaké trendy jsou v hospodaření územních samosprávných celků, jak je nastaveno budoucí programové období, jak by měly probíhat veřejnoprávní kontroly, nebo si mohli vyslechnout informace z oblasti cenové regulace a cenové kontroly. Velká pozornost byla věnována poslednímu společnému bloku, který byl formou moderované panelové diskuse věnován budoucnosti financování obcí a tedy i otázce, podle jakého klíče by se měly rozdělovat daňové příjmy. Společně se zamýšleli nad otázkou, zda se opravdu při přerozdělování daní dá dosáhnout spravedlnosti. Z diskuse vyplynulo, že v tomto směru se dá udělat mnohé, ale skutečně všichni vzhledem k rozdílným podmínkám asi nikdy úplně spokojeni nebudou.

## Také v roce 2018 se prohlubovala spolupráce s dalšími organizacemi

Svaz měst a obcí, stejně tak jako v letech předcházejících, navázal i v roce 2018 užší spolupráci s některými vybranými institucemi. V březnu podepsal např. memorandum s **Českou komorou autorizovaných inženýrů a techniků**, která spočívá především v otázkách stavebnictví. V květnu se dohodl na spolupráci při akcích spojených s oslavami stého výročí vzniku Československa s agenturou **CzechTourism**. Prohloubena byla také spolupráce s **Českou unií sportu** a **Českou obcí sokolskou**. Prohlášení, pod které se zástupci těchto organizací podepsali, požadovalo především zajištění finančních prostředků na údržbu a provoz sportovních zařízení sportovních klubů a tělovýchovných jednot.

## Regionální rozvoj a příprava programového období 2021–2027

Svaz nadále pokračoval v kontinuální práci na přípravě programového období 2021–2027. V dubnu 2018 zpracoval **Pozici Svazu měst a obcí ČR k budoucí politice soudržnosti**, která definuje procesní a tematické požadavky všech kategorií obcí a měst vůči budoucímu programovému období. Na konci dubna byla odsouhlasena všemi komorami a Předsednictvem Svazu, v září pak i mimořádným Sněmem. Komora statutárních měst přijala stanovisko k aktuální přípravě politiky soudržnosti 2021–2027, které podepsalo 27 primátorů a primátorek a navazovalo na předchozí prohlášení statutárních měst, tzv. Brněnskou a Pardubickou deklaraci.

Svaz pozorně sleduje přípravu Společné zemědělské politiky po r. 2020, a to především v souvislosti s podporou rozvoje venkova. Identifikoval **Priority Svazu k budoucí společné zemědělské politice** se zaměřením na podporu rozvoje venkova, spolupráci aktérů na místní úrovni, snížení administrativní náročnosti a podporované aktivity. V rámci podporovaných aktivit prosazoval realizaci komplexních pozemkových úprav, opatření k zadržování vody v krajině, zachování služeb na venkově a podporu malých místních podnikatelů.

Na konci května 2018 vydala Evropská komise návrh legislativního nařízení k víceletému finančnímu rámci EU 21+ a návrhy nařízení Evropské komise k jednotlivým fondům pro implementaci budoucího programového období. Svaz se zapojil do vyjednávání o podobě těchto nařízení prostřednictvím připomínkování Rámcové pozice ČR k návrhům nařízení EK. Svaz se průběžně zapojuje nejen do debat o budoucím programovém období, ale také do debat k implementaci současného programového období. Své zástupce má na jednání Národního konventu Úřadu vlády ČR, Radě ESIF na ministerské a pracovní úrovni, v monitorovacích výborech jednotlivých operačních programů, v Národní stálé konferenci, v pracovní skupině pro přípravu Národní koncepce realizace politiky soudržnosti, v Mezuregionální poradní skupině NOKu aj.

V roce 2018 pokračovaly práce na přípravě **Strategie regionálního rozvoje ČR po r. 2021** (SRR 21+). V rámci pracovních skupin (územních a tematických) Svaz připomínkoval návrhovou část SRR 21+, která bude hlavním zastřešujícím strategickým dokumentem Ministerstva pro místní rozvoj pro implementaci budoucího programového období a nastavení národních dotačních zdrojů. Obdobným způsobem se zapojil i do připomínkového řízení **Národní koncepce realizace budoucí kohezní politiky**, hlavního dokumentu, na jehož základě stojí příprava budoucích operačních programů a Dohoda o partnerství ČR a EU. Byla prohloubena i Analýza potřeb měst a obcí ČR z roku 2017, a to o Analýzu problémů, potřeb a faktorů rozvoje obcí ČR podle typu území, kterou pro Svaz zpracoval tým

Univerzity Jana Evangelisty Purkyně. Výstupy z této analýzy byly poskytnuty Ministerstvu pro místní rozvoj jako vstup do analytické části SRR 21+.

Výstupem analytické činnosti Svazu v souvislosti s přípravou nového programového období EU byly také analýzy **Koincidenční matice vazeb problémů a potřeb měst a obcí na cíle kohezní politiky EU pro programové období 2021–2027** a **Vazby vybraných municipálních témat a cílů politiky soudržnosti EU pro programové období 2021–2027**, zpracované dceřinou společností MEPCO. Cílem bylo najít relevantní vazby mezi problémy a potřebami měst a obcí ČR uvedenými v Analýze potřeb měst a obcí ČR a cíli kohezní politiky 2021–2027, definované v návrzích Nařízení.

Budoucí nastavení programového období 2021–2027 včetně implementační architektury a role integrovaných nástrojů ITI a CLLD bylo předmětem jednání územních partnerů. Cílem bylo nalézt shodu napříč územními partnery a Ministerstvem pro místní rozvoj, koordinátorem procesu nastavení nového programového období, a usnadnit tak jeho přípravu a následnou implementaci. Společná stanoviska jsou pravidelně prezentována při jednání Národní stálé konference MMR a jiných setkání.

## **Mezinárodní spolupráce, zahraniční rozvojová spolupráce a ostatní zahraniční aktivity**

V roce 2018 Svaz hostil gruzínskou delegaci složenou ze zástupců gruzínského Ministerstva financí. Zajímali se zejména o český model rozpočtového určení daní v ČR a jeho hodnocení ze strany českých samospráv, neboť gruzínské ministerstvo financí v rámci dokončovacího procesu decentralizace veřejné správy o zavedení modelu RUD uvažuje a chce se inspirovat.

Svaz se aktivně podílel na prosazování zájmů českých samospráv v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce (ZRS). Byl aktivní v Radě pro ZRS a účastnil se i jednání se zástupci platformy o posílení vzájemné spolupráce v této oblasti mezi veřejným, neziskovým a soukromým sektorem. Svaz apeloval především na větší podporu spolupráce ostatních partnerů s místními samosprávami v rámci vypsaných veřejných zakázek, na častější zapojování expertů z českých municipalit v rámci jednotlivých expertních výjezdů realizovaných v programu České rozvojové agentury (ČRA) pro vysílání expertů do prioritních zemí ZRS ČR a zpřístupnění řady dotačních titulů ČRA a Ministerstva zahraničních věcí místním samosprávám. Náměstek ministra zahraničních věcí Martin Tlapa přitom přislíbil zpřístupnění požadovaných dotačních titulů obcím jako oprávněným žadatelům. Zároveň navrhl ustavení pracovní skupiny pro identifikaci námětů rozvojových projektů a finančních nástrojů. Svaz se rovněž podílel na přípravě nové Strategie globálního rozvojového vzdělávání a Akčního plánu globálního rozvojového vzdělávání 2018–2020.

V roli partnera se Svaz zapojil do projektu „**Přenos zkušeností v oblasti ekologických investic v komunálních službách**“, který iniciovala gruzínská Asociace místních samospráv a realizovala ho Platforma podnikatelů pro ZRS v rámci programu Aid for Trade. Svaz navrhoval delegáty ze svých členských měst a obcí, kteří při cestě do Gruzie předávali spolu se zástupci podnikatelského sektoru zkušenosti s realizací investičních projektů v oblasti vody a sanitače.

Ve spolupráci s evropskými národními asociacemi místních samospráv Svaz organizoval v Praze mezinárodní seminář Implementace obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR) v praxi měst a obcí, jehož cílem byla výměna zkušeností s prvním půlrokem platnosti této evropské legislativy jak mezi zástupci českých samospráv, tak s kolegy ze zahraničí – Francie, Německo, Slovensko, Maďarsko a Lotyšsko. Velmi přínosná byla také účast zástupců Úřadu pro ochranu osobních údajů a Ministerstva vnitra.

## IV. Činnost Svazu v roce 2019

Jedno z prvních významnějších jednání v roce 2019 se konalo 24. ledna. Sešla se předsednictva Svazu měst a obcí a Sdružení místních samospráv, aby společně stanovila priority, které obě organizace chtějí v zájmu samospráv prosazovat. V mnoha směrech jsou pochopitelně tyto zájmy shodné, proto je třeba prosazovat je společně a tedy i s větším dopadem. Konkrétně se účastníci jednání shodli především na tom, že od počátku roku 2020 je nutné spustit reformu financování regionálního školství, která si vyžádá dofinancování ze státního rozpočtu ve výši 15 miliard Kč. Zajedno byli také v tom, že stát nemá omezovat pravomoci obcí jakožto zřizovatelů školských zařízení. Dalším společným zájmem je rekonstrukce stavebního práva, toto téma ostatně rezonovalo snad na všech významnějších jednáních. Podrobně se hovořilo také o nutnosti zmírnění pravidel pro střet zájmů ve vztahu ke komunálním politikům, o posilování sdílených daní ve prospěch obcí a měst, o budoucnosti kohezní politiky atd.

Konec zimy a počátek jara patří již tradičně krajským setkáním. Odstartovala 12. února v Ústí nad Labem, poslední se konalo ve Zlínském kraji 28. března. Počet účastníků byl v tomto roce sice poněkud menší než v letech předcházejících, o diskuzi ale rozhodně nouze nebyla. Ke stěžejním bodům patřila jako vždy aktuální legislativa, dále příprava nového programového období 2021–2027, představovány byly svazové projekty a prostor pro vystoupení měli i zástupci Českého statistického úřadu, kteří žádali starosty o pomoc při sčítání lidu, a zástupci Ministerstva zemědělství. Největší diskuzi snad ve všech regionálních metropolích byly vedeny o chystané rekonstrukci stavebního zákona. Starostové nesouhlasili především s navrhovanými institucionálními změnami a vznikem Nejvyššího stavebního úřadu. Podporovali ale zjednodušení a zrychlení stavebního řízení. Z dalších projednávaných legislativních témat jmenujme alespoň novely volebních zákonů, správního řádu či zákona o přestupcích. Velký prostor byl věnován uvažovaným změnám v odpadovém hospodářství, sociálně-zdravotní agendě, regionálnímu školství, ale třeba také problematice hazardu a protidrogové politiky.

Kam až sahá odpovědnost komunálních politiků, to byl název dalšího ročníku Právní konference, která se konala ve dnech 6. až 8. února v Kongresovém centru Jezerka na Seči. Jak název konference napovídá, hovořilo se zejména o trestněprávní, soukromoprávní, politické a občanské odpovědnosti, které se linou životem komunálních politiků. Záštítu konferenci poskytl ministr spravedlnosti Kněžínek, který měl také jednu z přednášek. Upozornil na některé z připravovaných zákonů majících vztah k fungování samosprávy, jako např. novela Ústavy a s ní související novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu a návrh zákona o ochraně oznamovatelů. Přítomní se měli možnost dozvědět také novinky, které chystá Ministerstvo vnitra a další instituce. Celý program konference pro Svaz uspořádala KVB advokátní kancelář s. r. o., která se specializuje na poskytování komplexních právních služeb městům a obcím. Komunální politici zde mohli diskutovat s více než dvaceti odborníky na právo, ekonomii i IT technologie.

Stavební zákon, kontroly měst a obcí, vyjasnění pozice Nejvyššího kontrolního úřadu, problematika financování. To byla zásadní témata, kterým se věnovali členové Předsednictva Svazu na jednání s premiérem Andrejem Babišem a členy jeho kabinetu. Setkání se uskutečnilo ve středu 20. března na půdě Úřadu vlády ČR ve Strakově akademii. Andrej Babiš připustil, že tolik diskutovaná rekonstrukce stavebního zákona je potřebná, povolování staveb by mělo být jednodušší a hlavně rychlejší. Zástupci Svazu ale znovu důrazně upozorňovali, že nelze souhlasit s tím, aby úředníci stavebních úřadů přešli pod navrhovaný Nejvyšší stavební úřad. Další diskuzi se rozvinula na téma změny rozpočtového určení daní, zejména v kontextu budoucího demografického vývoje, a na problematiku dotační politiky. Starostové dlouhodobě požadují jednotná pravidla a jednotné místo jejich nabídky, nejlépe Ministerstvo pro místní rozvoj. Na dotace navazovala otázka kontroly a diskuzi nad rozšiřováním kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu. Opět bylo deklarováno, že obce se kontrolám nebrání, brání se ale zbytečným a opakovaným kontrolám, které navíc mnohdy docházejí i k rozdílným závěrům. Na vládě se hovořilo také o problematice vylidňování venkova v důsledku úbytků služeb nebo o palčivé otázce sucha. Při jednání se znovu potvrdila pozice Svazu jako významného vládního partnera při řešení zásadních společenských a legislativních otázek.

O rozšíření kontrolní pravomoci Nejvyššího kontrolního úřadu a o systému kontrol obecně se hovořilo i na půdě Sněmovny nebo Senátu, kde Svaz měl rovněž svoje zástupce. V Senátu to bylo při konferenci s názvem „Zůstane samospráva samosprávou“ 19. března, ve Sněmovně pak 10. dubna. Stále bylo upozorňováno, že multiplicita kontrol obce a města zbytečně zatěžuje.

## V. Rada a Předsednictvo Svazu

Rada Svazu pracovala ve smyslu platných Stanov Svazu, plnila svěřené úkoly. V průběhu období mezi Sněmy byla svolána k 4 řádným zasedáním a 1 mimořádnému zasedání, korespondenčně nerozhodovala. Při svých zasedáních byla vždy usnášeníschopná.

Předsednictvo Svazu jednalo na 10 řádných, 2 mimořádných zasedáních a 12krát rozhodovalo korespondenčně.

## VI. Komise Předsednictva, Kontrolní výbor, komory a VMČO

Komise, jako speciální poradní orgány Předsednictva Svazu, řešily specifické okruhy odborných problémů. V současné době při Předsednictvu pracuje 13 komisí, 9 pracovních skupin a jedna expertní skupina.

Kontrolní výbor se schází pravidelně před řádným zasedáním Předsednictva Svazu. Přehled o jeho činnosti je samostatným materiálem předloženým Sněmu Svazu, kterému je ze své činnosti odpovědný.

Vedle komisí se ke svým jednáním scházejí i komory Svazu a Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hlavního města Prahy.

## VII. Kancelář Svazu

**Kancelář Svazu** organizačně a technicky zabezpečovala zasedání a jednání všech svazových orgánů včetně přípravy podkladů a zpracování zápisů. Zajišťovala výkony rozhodnutí orgánů Svazu i administrativní práce, a to jak ve vztahu k České republice, tak i k zahraničí. Kancelář Svazu organizačně a technicky zajišťovala realizaci některých projektů a také výše citované akce pořádané nebo spolupořádané Svazem.

V roce 2017 došlo k reorganizaci struktury svazové kanceláře. Sekce pro projekty a zahraniční vztahy byla rozdělena do dvou samostatných, a to Sekce pro projekty a inovativní přístupy a Sekce pro regionální rozvoj a zahraniční vztahy.

V současné době pracuje v Kanceláři Svazu 62 zaměstnanců a 3 – 5 DPP, z toho v legislativně právní sekci 5 + 3 zaměstnanci na částečný úvazek a 2 – 4 DPP, v sekci regionálního rozvoje a zahraničních vztahů 4 + 1 zaměstnanec na částečný úvazek a 1 DPP, v sekci organizace a marketingu 6 + 1 zaměstnanec na částečný úvazek, v ekonomické sekci 3 zaměstnanci a v sekci pro projekty a inovativní přístupy 38 zaměstnanců. Kancelář řídí výkonná ředitelka.

**V rámci sekce pro projekty a inovativní přístupy** jsou organizačně a technicky zajišťovány realizace projektů Svazu.

V současné době jsou realizovány tři významné svazové projekty.

Jedním je projekt „Centra společných služeb obcí“, jehož alokace činí necelých 400 mil. Kč. Projekt je v realizaci a bude končit v únoru 2020. Do Projektu je smluvně zapojeno 83 dobrovolných svazků obcí. Jejich prostřednictvím pak 1704 obcí a 2,1 milionu v nich žijících obyvatel ČR. Projekt je zaměřen na podporu vytváření společné nebo společně sdílené administrativní kapacity v území pro poskytování potřebných a požadovaných služeb v oblasti zejména samosprávných kompetencí obcí, a to prostřednictvím poradenství např. v oblasti výkonu veřejné správy, ale i ekonomických agend, dotačního managementu, veřejných zakázek, GDPR apod. Hlavním cílem projektu je zkvalitnění výkonu samosprávných činností zejména malých obcí a zajištění rovnoprávného přístupu občanů i malých obcí k poskytovaným veřejným službám.

Druhým projektem, který směřuje do oblasti podpory obcí a zabývá se zejména zvyšováním odbornosti zastupitelů a zaměstnanců obcí, je projekt ESO. Ten navazuje svou činností na vzdělávací projekty z let 2010 až 2015 „Vzdělaný zastupitel“ a „Odpovědný zastupitel“ a se svým rozpočtem téměř 100 milionů korun se řadí mezi největší a nejrozsaáhlejší vzdělávací projekty realizované v rámci ČR. Je kompletně financován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost a z finančních zdrojů státního rozpočtu ČR. Projekt ESO je realizován od 1. 3. 2018 s plánovaným koncem 30. 4. 2022.

Projekt ESO je zaměřen především na dosažení vyšší odborné kvalifikace zastupitelů a zaměstnanců územně samosprávných celků a zaměstnanců dobrovolných svazků obcí. Toho bude dosaženo poskytováním bezplatného vzdělávání včetně poskytování akreditovaného bezplatného vzdělávání dle zákona o úřednících. Školení pro zastupitele a zaměstnance jsou zaměřena na odborné agendy výkonu veřejné správy, jako např. správní řád a správní řízení, zákon o obcích, hospodaření s majetkem obcí, rozvoj obce a strategické řízení, poskytování informací a mnoho dalších. K uvedenému cíli přispívá i publikace „Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2018“, která detailně zprostředkovává jednoduchou formou důležité informace o procesu řízení obcí a byla bezplatně distribuována do všech měst a obcí ČR.

Třetím projektem je pak projekt Smart City. V rámci projektu bude zpracován dokument „Strategický rámec Smart City“, který bude sloužit jako vodítko pro představitele obcí a měst při koncipování a implementaci jejich lokálních „Smart City strategií“. Dokument vzniká participativním způsobem (formou „Labu“), kdy se všech fází jeho tvorby účastní členové Svazu měst a obcí ČR – bude tak odrážet jejich zkušenosti, vize a potřeby. Zpracovaný Strategický rámec stanoví jasné metodické podmínky pro zkvalitňování veřejné správy prostřednictvím „Smart City“ postupů.

Rozpočet projektu činí 8,9 mil. Kč. Projekt byl zahájen 1. března 2018 a ukončení je plánováno na 29. března 2020.

## **VIII. Plnění priorit činnosti a Akčního plánu činnosti Svazu měst a obcí České republiky za období 2017–2019**

Na XV. sněmu Svazu měst a obcí České republiky byl projednán a schválen materiál Priority Svazu měst a obcí České republiky na období 2017–2019, které jsou přílohou této zprávy. V rámci jeho projednávání účastníci Sněmu požádali, aby se Svaz zabýval některými tématy, která navrhovaný materiál neobsahoval. Ta byla následně do materiálu (s ohledem na svou povahu) buď zpracována, nebo bylo přislíbeno jejich zpracování do tzv. Akčního plánu.





## I. část Akčního plánu – opatření k dosažení Priorit činnosti Svazu na období 2017–2019

Tato část Akčního plánu vychází z XV. sněmem schválených Priorit činnosti Svazu na období 2017–2019 (viz příloha). Je členěn podle jednotlivých okruhů priorit. Obsahuje návrh dílčích opatření k dosažení stanovené priority.

### I. Obecné

Odkaz na okruh Priorit a příslušnou prioritu (viz příloha Priority činnosti Svazu...)

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Vypracovat osnovu návrhu. Prezentace v odborném tisku a na odborných fórech. Následně prosazovat v rámci debat o změně Ústavy.	LK	Návrh byl zpracován a projednán Legislativní komisí. Bude prosazováno při jednáních o změně Ústavy. Cíl zatím nebyl naplněn.
b)	Požadavek uplatňovat v rámci jednání s vládou a Ministerstvem vnitra.	LK	Bude uplatňováno v rámci jednání s vládou. Cíl zatím nebyl naplněn.
c)	Podílet se na přípravě návrhu jiného systému v rámci pracovní skupiny Ministerstva vnitra. V případě akceptovatelného návrhu jej propagovat v rámci jednání s představiteli vlády a obou komor Parlamentu.	LK	Z podnětu Svazu zřídil ministr vnitra odbornou pracovní skupinu. Ta zpracovala 3 varianty možných úprav a předložila k rozhodnutí ministroví vnitra. Plněno průběžně v rámci jednání s MV ČR a vládou.
d)	Příprava osnovy návrhu a její projednání s MVČR a MPSV. Projednat s Asociací krajů.	LK	Plněno průběžně v rámci připravované legislativy. V souvislosti s řízením na MPSV ve věci postavení SMOČR jako organizace zaměstnavatelů je nutno zachovat zdrženlivý přístup.
e)	Svaz požadavek uplatní v rámci projednávání příslušných strategií.	Dle oblasti	Uplatňováno průběžně v rámci projednávaných strategií, např. SRR 2021+.
f)	Svaz bude průběžně uplatňovat při přípravě a připomínkování právních předpisů a koncepčních materiálů.	Dle oblasti	Uplatňováno průběžně v rámci legislativního procesu. Zástupce Svazu je členem PS pro odstraňování administrativní zátěže v rámci MV ČR.
g)	Svaz ve spolupráci s MVČR a příslušnými rezorty zmapuje výkon přenesené působnosti. Analyzují se další možnosti výkonu státní správy v území (výkonový model, možnosti přenosu na DSO apod.).	Dle oblasti	Plněno průběžně. Probíhají jednání na MV ČR a MF ČR k možnosti posílení meziobecní spolupráce. Prosazováno v rámci Koncepce Klient-sky orientovaná veřejná správa 2030.
h)	Svaz analyzuje vhodnost agend (např. vydávání občanských průkazů) pro výkon pověřenými obecními úřady zejména z hlediska jejich personálního a materiálního zabezpečení.	PS II	Plněno průběžně. Vyhodnocen pilotní projekt Vydávání OP na obcích II. typu. Legislativní změny zatím nejsou aktuální.
i)	Zřízení vhodné regionální struktury bude projednáno v rámci Předsednictva.	Předsednictvo	Novela stanov upravující spolupráci na regionální úrovni bude předložena ke schválení Sněmu.
j)	Svaz připraví analýzu alternativního trestání a projedná s MVČR.	Bezpk	Plněno průběžně.
k)	Svaz zmapuje stávající nedostatky ve výkonu OČTR a následně projedná s MVČR a MSp.	LK, Bezpk	Uskutečnilo se setkání předsedy Svazu s Nejvyšším státním zástupcem. MV vydalo stanovisko k problematice nezúčastněné osoby. Připravuje se společný seminář NSZ, ČAK, SMO ČR a SMS k odpovědnosti zastupitelů.
l)	Svaz analyzuje různé varianty evidence obyvatel a možné dopady na různé velikostní skupiny obcí.	FK	Plněno průběžně.

m	Svaz analyzuje možná řešení v rámci spojeného modelu výkonu veřejné správy.	LK	Na základě návrhu Pardubického kraje byla přijata novela správního řádu, která upřesnila podmínky podjatosti.
n)	Svaz uplatní požadavek na MVČR, aby analyzoval příčiny tohoto stavu a to i ve srovnání s ostatními zeměmi EU.	LK	Plněno průběžně, uplatňováno v rámci legislativního procesu (např. novela zákona 106/1999, zákon o ochraně oznamovatelů).

## II. Služby v území

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Svaz bude i nadále prosazovat aktivní komunikaci s Českou poštou v souvislosti se změnou obsluhy poboček pošty a bude v maximální možné míře bojovat proti rušení poboček.	KO	Plněno průběžně dle podnětů z území.
b)	Svaz bude prosazovat zachování dalších služeb v území – maloobchody, zdravotní služby atp.	Dle oblasti	Plněno průběžně, uplatňováno v rámci jednání na příslušných ministerstvech.

## III. Financování

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Svaz bude v novém volebním období prosazovat posílení motivačních prvků v RUD a navýšení daňových výnosů měst ve velikostní skupině nad 50 tis. obyvatel.	FK	Plněno průběžně v souvislosti s připomínkovými řízeními. Svaz dlouhodobě upozorňuje na přenášení kompetencí na obce bez adekvátního finančního krytí a usiluje o kompenzaci v podobě navýšení prostředků alokovaných v rámci rozpočtového určení daní. Tento postoj byl prezentován paní ministryni na jednání Pracovní skupiny k RUD.
b)	Svaz bude v novém volebním období prosazovat navýšení příspěvku na výkon státní správy jako kompenzaci zvyšujících se nákladů na výkon státní správy.	FK	Plněno průběžně. Podařilo se dosáhnout zvýšení příspěvku na výkon státní správy pro rok 2016 o 1 % a pro roky 2017, 2018 o 5 %, pro rok 2019 je příspěvek valorizován o 10 %. Ministerstvo vnitra zveřejnilo zprávu, podle které míra krytí dosahuje téměř míře nákladů. Svaz upozornil na metodologické nepřesnosti předloženého materiálu, z čehož plyne, že s předloženými závěry lze pracovat při maximálně optimistickém pohledu pouze jako s kvalifikovaným odhadem.
c)	Svaz bude v novém volebním období usilovat o nastavení systému financování, který bude odpovídat reálným nákladům nových agend, které obce vykonávají, na legislativní úrovni.	FK	Plněno průběžně. Svaz vede jednání s MV o rozšíření agend s výkonovým financováním.
d)	Svaz bude ve spolupráci s Ministerstvem vnitra a Ministerstvem financí usilovat o přijetí příslušné legislativy (novela zákona o obcích, novela RUD), která umožní dlouhodobě udržitelné financování dobrovolných svazků obcí a bude tak nahrazen stávající systém financování prostřednictvím nahodilých dotací. Svaz bude v rámci připomínkových řízení k překládané legislativě usilovat o větší využití meziobecní spolupráce při výkonu veřejné správy obcemi, jako se tomu stalo u institutu pověřence pro osobní údaje, kdy DSO může být pověřencem pro několik obcí.	MOS	Plněno průběžně. V roce 2016 byl poskytovatelem dotace MPSV schválen projekt Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce, v jehož rámci probíhá ověřování předpokladu možného posílení podílu dobrovolných svazků obcí na zapojení do systému veřejné správy ČR a současně ověření možnosti sdíleného financování DSO v závislosti na využívání služeb poskytovaných členskými obcím dobrovolných svazků. Do CSS je zapojeno 83 dobrovolných svazků obcí (DSO), které tvoří 1 672 samospráv, v nichž žije 2,1 milionu obyvatel.

			Svaz prosadil do Strategie regionálního rozvoje 2021+, že je na dobrovolné svazky obcí nahlíženo jako subjekty, jejichž spolupráce je efektivním nástrojem k minimalizaci nákladů na některé agendy.
e)	Svaz bude v novém volebním období usilovat o pozvolné zvyšování platů sociálních pracovníků a dotací na poskytování sociálních služeb a o víceleté financování sociálních služeb.	SZK, FK	<p>V roce 2018 došlo ke změně tarifů a tříd a zároveň byla zvýšena minimální mzda, což představovalo v celkovém objemu výdaj 2,9 miliardy, jež bohužel nebyl plánován v rozpočtu a je hrazen ÚSC. Zároveň také koncem roku 2018 došlo ke zvýšení spodní hranice zvláštního příplatku u pracovníků v sociálních službách z 600 Kč na 1 880 Kč v roce 2019, tedy skokově o 1 280 Kč. Tento zvláštní příplatek se týká drtivě většiny pracovníků v sociálních službách v pobytových zařízeních sociální péče. Celkový dopad tohoto kroku <b>v příspěvkových organizacích činí zhruba 390 mil. Kč</b>, které si ÚSC opět zaplatí samy. Zároveň toto bylo učiněno mimo připomínkové řízení, mimo jednání vlády. Lze tedy říci, že je plněno a platy sociálních pracovníků se stále zvyšují, bohužel bez většího finančního příspěví státu.</p> <p>Vzhledem k dlouhodobému podfinancování oblasti sociálních služeb bude Svaz dále usilovat o příliv finančních prostředků do této oblasti, a nadále se bude snažit o návrat k víceletému financování sociálních služeb, jež bylo zahrnuto do Akčního plánu sociálních služeb, který byl připomínkovan na konci roku 2018.</p>
f)	Svaz bude ve spolupráci s Asociací krajů požadovat od Ministerstva financí stanovení jasných pravidel pro tyto převody.	FK	Plněno, průběžně. Svaz vedl jednání s UZSVM a MF, UZSVM vytvořilo návrh nařízení vlády, ve kterém jsou sjednoceny podmínky pro bezúplatné převody a přímý prodej. Návrh byl předán k dalšímu řízení na MF. Tento návrh byl prezentován na XXI. CFK náměstkem ministryně financí Ondřejem Landou.

#### IV. Doprava

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Svaz bude usilovat o zajištění a podporu dopravní obslužnosti obyvatel, a to na všech relevantních úrovních. Dále bude prosazovat zajištění podpory udržitelné městské mobility.	DK	Plněno průběžně. Aktuálně diskutováno téma plošných slev na jízdném.
b)	Svaz bude usilovat o zjednodušení legislativy v oblasti výstavby dopravní infrastruktury.	DK, KŽP	Plněno průběžně. Garant je členem PS pro územní plánování vytvořené v souvislosti s rekodifikací stavebního zákona.
c)	Svaz bude prosazovat posílení pravomocí obcí omezit využívání účelových a místních komunikací pro těžkou nákladní dopravu nad 3,5 tuny, je-li jiná možnost spojení, nebo nebude-li poskytnuta adekvátní finanční kompenzace.	DK	Bude řešeno při předložení předmětné legislativy.
d)	Svaz bude bojovat proti omezování vlastnických práv v ochranných pásmech vymezených pro stavbu dopravní infrastruktury.	DK	Bude řešeno při předložení předmětné legislativy.

## V. Školství

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Svaz bude v novém volebním období Parlamentu prosazovat změnu školského zákona.	ŠK	Splněno.
b)	Svaz bude prosazovat zřízení příslušného dotačního programu v rámci investiční podpory rozvoje školního sportu, zároveň bude Svaz požadovat racionalizaci standardů pro tento typ sportovního zařízení.	ŠK	Plněno průběžně. Svaz se účastní jednání s představiteli vlády a střešními sportovními organizacemi týkajícími se reformy financování sportu.

## VI. Životní prostředí

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Svaz bude prosazovat úpravu příslušných právních norem tak, aby v případě zřízení veřejně prospěšné stavby nebo zařízení bylo pro obce a města uplatňováno osvobození nebo snížená sazba zákonných poplatků (např. dle zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, dle zákona o lesích).	KŽP	V novele zákona o správních poplatcích (v souvislosti s novelou stavebního zákona) byla ze strany Svazu prosazena úprava – obce jsou osvobozeny od platby poplatků ve stavebním řízení.
b)	Svaz bude podporovat vyhlásování nových a úpravu stávajících vnitrostátních zvláště chráněných území pouze za předpokladu výslovného souhlasu všech dotčených obcí. Dále bude Svaz prosazovat úpravu zákona o ochraně přírody a krajiny tak, aby obsahoval ustanovení, že Národní parky je možné vyhlášovat jen za předpokladu dohody s obcí včetně stanovení výše kompenzace. Souhlas všech obcí nebude vyžadován v případě naplňování mezinárodních závazků na ochranu přírody a krajiny, např. NATURA, pokud bude poskytnuta adekvátní kompenzace.	KŽP	Uplatňováno průběžně při schvalování předmetné legislativy.
c)	Svaz bude dále pokračovat v práci na přípravě nové legislativy odpadového hospodářství (zejména zákon o odpadech, zákon o obalech, zákony o výrobcích s ukončenou životností a prováděcí předpisy k nim) v souladu se Strategií rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích ČR a v souladu s evropským právem se zaměřením na snížení množství ukládání odpadů na skládku, rozvoje třídění odpadů a podporou materiálového energetického využití odpadů tak, aby bylo zajištěno dlouhodobě stabilní, sociálně a ekonomicky únosné odpadové hospodářství ve městech a obcích (tj. s minimálním dopadem do rozpočtu domácností).	KŽP	Uplatňováno při každém jednání o této oblasti.
d)	Svaz bude nadále prosazovat změnu legislativy v oblasti odpadového hospodářství vedoucí k co nejvyšší participaci měst a obcí na udělování povolení ke sběru a výkupu odpadů (např. formou závazného stanoviska) a následné kontrole, neboť se nejedná jen o majetek měst a obcí, který je krádeží poškozován, ale potenciálně také o ohrožení lidských životů. Svaz bude dále prosazovat, aby byl zakázán výkup odpadů od fyzických nepodnikajících osob.	KŽP	Bude prosazováno při opětovném projednávání nového zákona o odpadech.
e)	Jednání s MMR a MZE ohledně poskytnutí dotací na udržování protipovodňových zábran.	PSp-Povod	Plněno průběžně.

**VII. Bezpečnost**

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	<p>Jednání s MVČR ohledně podpory budování a provozu efektivního systému varování a informování obyvatel (např. elektronické dálkově ovládané koncové prvky, elektronické sirény a místní informační systémy zapojené do jednotného systému varování a informování s možností dálkového vstupu k poskytování verbálních informací, využití textových a hlasových zpráv v sítích mobilních operátorů).</p> <p>Jednání s MVČR ohledně metodické i materiální podpory obcím.</p> <p>Jednání s MVČR ohledně metodické podpory zajištění evakuace a nouzového přežití obyvatel.</p>	BezpK	Plněné průběžně. Zástupce Svazu se účastní jednání na MV ČR k řešení dané problematiky.
b)	<p>Jednání s MVČR ve věci navýšení účelové neinvestiční dotace na zabezpečení akceschopnosti JSDH vybraných obcí:</p> <p>a) kategorie JPO II, které zabezpečují výjezd z místa své dislokace k zásahu nejpozději do 5 minut po vyhlášení poplachu v síle nejméně jednoho družstva, u kategorie JPO II/2 nejméně dvou družstev, o zmenšeném početním stavu.</p> <p>b) mzdové výdaje a zákonné pojistné člena vykonávajícího službu v JSDH vybrané obce kategorie JPO II nebo JPO III jako svoje zaměstnání v pracovním poměru dle zákoníku práce.</p> <p>Jednání s Ministerstvem vnitra a Ministerstvem vnitra – generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky ve věci navýšení účelové investiční dotace obcím v rámci programu Dotace pro jednotky SDH obcí</p> <p>Jednání s MVČR o navýšení počtu služebních míst příslušníků Hasičského záchranného sboru České republiky tak, aby bylo dosaženo početního stavu stanoveného plošným pokrytím území ČR jednotkami požární ochrany kategorie JPO I.</p> <p>Jednání s MVČR a MF ve věci navýšení rozpočtu provozního a dále investic na techniku a stavby, resp. alokací finančních prostředků do zmíněných oblastí, kde by se investice dostaly nejméně na úroveň roku 2010 a provozní prostředky na dvojnásobnou úroveň oproti současnému stavu.</p> <p>Jednat o navýšení alokace EU projektů IROP v rámci specifického cíle 1.3 do všech dosud úspěšně využívaných oblastí pro podporu jak HZS ČR, tak jednotek SDH obcí (technika, stavby, modernizace výcvikových zařízení) - toto by mělo mít pozitivní přínos nejen pro HZS ČR, ale i pro dotčené obce a nově i samosprávné kraje)</p> <p>Jednání s MVČR a MMR ve věci přesunu alokace finančních prostředků do zmíněných oblastí, kde požadavky vysoce převýšily vyhlášené výzvy, jež jsou v současnosti vyčerpané, resp. uzavřené.</p>	BezpK	Dotace na akceschopnost byly získány. Ostatní řešeno průběžně v Bezpečnostní komisi a následně uplatňováno při jednáních s příslušnými institucemi.
c)	<p>Jednání s MVČR o navýšování počtu policistů v průměrném výkonu, resp. vytvoření „normativu“ po vzoru HZS, který jednoznačně stanoví typy služeben a jejich početní obsazení včetně funkčního zařazení.</p>	BezpK	Plněno průběžně. Bylo řešeno v rámci Bezpečnostní komise a následně uplatňováno při jednání s MV ČR. Dle MV ČR bylo promítnuto do koncepce rozvoje Policie ČR do r. 2020.

### VIII. Regionální rozvoj, kohezní politika, územní dimenze

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Zajištění úspěšné implementace programového období 2014–2020 z pohledu samospráv	RK PSPKP	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- realizace aktivit (seminářů, vydávání publikací apod.) s cílem posilovat odborné kapacity volených i nevolených zástupců obcí v oblasti čerpání evropských fondů a regionálního rozvoje</li> </ul>	RK PSPKP	<p>V rámci opatření byly realizovány tyto aktivity:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- realizace semináře pro představení Analýza potřeb měst a obcí ČR a budoucnost českých samospráv v novém programovém období 2020+ (5. 12. 2017);</li> <li>- navázání úzkého dialogu se zástupci MMR (ORP, NOK) pro přípravu budoucího programového období a při přípravě Strategie regionálního rozvoje po roce 2020;</li> <li>- vydání elektronické publikace Komunitární programy a programy Evropské územní spolupráce EU – přehled dotačních programů EU pro obce a města (2017);</li> <li>- vytvoření webové aplikace Starosto, projektuj, která popisuje modelová řešení dvou typů tvrdých investičních projektů (2017);</li> <li>- realizace semináře Praxe v projektovém řízení a strategickém plánování obcí (7.12.2017) – účast 40 volených i nevolených zástupců obcí;</li> <li>- aktualizace publikace Národní dotační zdroje (2019) – informuje samosprávy o možnostech čerpání národních dotačních zdrojů.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ovlivňování nastavení takových podmínek národních i evropských programů, aby je samosprávy mohly využívat efektivním způsobem</li> </ul>	RK PSPKP	<p>V rámci tohoto opatření byly realizovány následující činnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aktivní zapojení do pracovních skupin pro nastavení výzev jednotlivých operačních programů;</li> <li>- připomínkování změn Dohody o partnerství a schvalování realokací v rámci programového období pro priority, vhodné pro čerpání obcí;</li> <li>- jednání s územními partnery a platformami RSK o zjednodušení implementace a byrokracie;</li> <li>- účast zástupce Svazu v PS MMR k jednotnému metodickému prostředí (OS JMP) a připomínkování předmětných materiálů.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- odborná podpora nositelů integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020 (ITI, IPRÚ, CLLD) – přenos praxe, podpora při vyjednávání s národní úrovní</li> </ul>	RK PSPKP	<p>V rámci opatření byly realizovány tyto činnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- setkání zástupců integrovaných nástrojů CLLD, IPRÚ a ITI (24.11. 2017), – proběhla první debata o možné budoucí podobě integrovaných nástrojů;</li> <li>- jednání zástupců Svazu a NS MAS k budoucnosti CLLD 2021–2027 (16.11.2018);</li> <li>- setkávání nositelů integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ (16.8.2018, 28.11.2018, 8.2.2019);</li> <li>- poskytována průběžná podpora nositelům IPRÚ – pravidelná setkání Pracovní skupiny IPRÚ (celkem 17 jednání) za účasti zástupců MMR případně dalších řídicích orgánů (IROP, OPD, OPZ);</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- setkávání nositelů integrovaných nástrojů v rámci NSK (Komora ITI+IPRÚ, Komora CLLD);</li> <li>- 1. prosince 2017 byla politickými zástupci statutárních měst ITI podepsána tzn. Brněnská deklarace, k 31. lednu 2018 se k prohlášení přidala statutární města IPRÚ pod záštitou SMO ČR. 21. března 2018 statutární města schválila v Pardubicích poziční dokument statutárních měst;</li> <li>- Na Brněnskou deklaraci navazuje na jaře 2018 Poziční dokument statutárních měst k podobě integrovaných územních nástrojů po roce 2020, následuje Pardubická deklarace (Poziční dokument statutárních měst ČR k podobě integrovaných urbánních nástrojů po roce 2020);</li> <li>- Deklarace popisují potřeby aglomerací v integrovaných nástrojích pro další programové období. Podepsáno všemi primátory (kromě Kladna);</li> <li>- Společné stanovisko statutárních měst ČR k aktuální přípravě politiky soudržnosti 2021–2027 (6.9.2018) – reflektuje návrhy nařízení EK, především vzhledem k integrovaným nástrojům;</li> <li>- Svaz spolupracuje na legislativním zakotvení nástroje ITI v budoucím programovém období 2021–2027 – návrh legislativní úpravy Zákona o podpoře regionálního rozvoje (2018–2019).</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- obsazování aktivních členů SMO ČR do pracovních skupin jednotlivých operačních programů, orgánů a pracovních skupin pro strategický rozvoj České republiky</li> </ul>	RK PSPKP	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zajištění zástupců Svazu v implementačních a pracovních orgánech jako jsou Národní stálá konference, Regionální stálé konference, Rada ESIF, monitorovací výbory jednotlivých operačních programů, příslušné pracovní skupiny apod.</li> <li>- Zajištění zástupců Svazu v orgánech a pracovních skupinách pracujících na tvorbě strategických dokumentů Strategie regionálního rozvoje 21+ a Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po r. 2020.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- pravidelný přenos informací z evropské, národní úrovně na členskou základnu skrze informační kanály Svazu a Regionální komisi</li> </ul>	RK PSPKP	Průběžné informování členské základny prostřednictvím komunikačních nástrojů Svazu (webové stránky Svazu – www.smocr.cz, e-zpravodaj, InS, facebook Svazu, pomocí e-mailové komunikace).
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- spolupráce s územními partnery při implementaci programového období</li> </ul>	RK PSPKP	<p>V rámci tohoto opatření byly realizovány tyto aktivity:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pravidelná setkávání územních partnerů (AKČR, SMOČR, SMS, SPOV, NS MAS a ČBK) – tématem setkání byly implementace současného období (např. vysokorychlostní internet, legislativa, přesuny alokace v OP), koordinace vytvoření společného postoje k budoucí kohezní politice;</li> </ul> <p><b>Výstupy společných jednání</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Postoj územních partnerů k budoucí politice soudržnosti</b> – červen 2018                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- Průnik pozičních materiálů územních partnerů, podepsán všemi a prezentován na NSK</li> </ul> </li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Společná pozice ÚP k Rámcové pozici ČR k souboru návrhů nařízení pro politiku soudržnosti 2021–2027</b> – červenec 2018</li> <li>- <b>Prioritizace tematických potřeb územních partnerů dle návrhu ON</b> – září 2018</li> <li>- zapojení Svazu do přípravy Evropského venkovského parlamentu (říjen 2017, Nizozemí), konference Venkov (listopad 2017 Dřiteč, konference Venkov Strážnice 2018).</li> </ul>
b)	Kontinuální příprava na budoucí programové období 2021+	RK PSPKP	<p>V rámci přípravy budoucího programového období 2020+ byly realizovány následující činnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zapojení zástupců Svazu do přípravy a zpracování Strategie regionálního rozvoje 21+, Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po r. 2020, Společné zemědělské politiky, účast na jednání a kulatých stolech apod.</li> <li>- připomínkování příslušných strategických dokumentů;</li> <li>- Zpracování Pozice Svazu k budoucí kohezní politice.</li> <li>- Pozice definuje potřeby všech velikostních kategorií obcí a jejich procesní a tematické potřeby. Pozici připravila Kancelář Svazu a její komise + územní experti (zejména ITI a IPRÚ) z Analýzy potřeb měst a obcí Svazu. Pozice zároveň reflektuje i zkušenosti ze současné praxe a navrhuje se, co by mělo změnit</li> <li>- Vytvoření expertního týmu SMO ČR k přípravě budoucího programového období pro připomínky vyjednávání národní úrovně na evropské úrovni.</li> <li>- Svaz se stal signatářem iniciativy Cohesion Alliance (2018)</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- obnovení činnosti PS pro kohezní politiku Předsednictva Svazu a expertních skupin pro přípravu budoucího programového období 2021+</li> </ul>	RK PSPKP	<p>V rámci opatření byly uskutečněny tyto aktivity:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- obnovení činnosti PS pro kohezní politiku (leden 2017);</li> <li>- celkem se uskutečnilo 7 jednání této pracovní skupiny (leden 2017 – březen 2018);</li> <li>- PS schválila výstupy Analýzy potřeb měst a obcí ČR a Analýzy potřeb měst a obcí ČR dle územních typů Strategie regionálního rozvoje po roce 2020 a schválila strategii zpracování Pozice SMO ČR ke kohezní politice po roce 2020;</li> <li>- Sestavení a činnost Expertního týmu pro kohezní politiku (2017–2019) – koordinoval zpracování Analýzy potřeb měst a obcí ČR, připomínkoval návrhy pro budoucí programové období 2021–2027, zpracoval Pozici Svazu k budoucnosti kohezní politiky (2018)</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- aktualizace analýzy potřeby měst a obcí ČR pro nastavení budoucího programové období po roce 2020 a národní dotační politiky</li> </ul>	RK PSPKP	<p>Svaz zpracoval následující analýzy, které důležitým zdrojem pro tvorbu důležitých strategických dokumentů na národní úrovni (Strategie regionálního rozvoje 2021+ a Národní koncepce realizace politiky soudržnosti po r. 2020) pro argumentační činnost Svazu:</p>



			<p><b>Analýza potřeb měst a obcí ČR (2017)</b>, která obsahuje 3 finální výstupy</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Výzkumná zpráva (UK pod vedením prof. Ludka Sýkory);</li> <li>- Syntetické shrnutí Analýzy potřeb měst a obcí ČR (UK pod vedením prof. Ludka Sýkory);</li> <li>- Východiska pro nastavení pozice Svazu měst a obcí ČR ke kohezní politice Evropské unie po roce 2020 (MEPCO pod vedením Ing. Tomáše Sýkory).</li> </ul> <p><b>Analýza problémů, potřeb a faktorů rozvoje obcí ČR podle typu území (UJEP, 2018);</b>  <b>Koincidenční matice vazeb problémů a potřeb měst a obcí na cíle kohezní politiky EU pro programové období 2021–2027 a Vazby vybraných municipálních témat a cílů politiky soudržnosti EU pro programové období 2021–2027 (MEPCO, 2018)</b></p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- vytvoření pozičního dokumentu Svazu k budoucnosti kohezní politiky po roce 2020</li> </ul>	RK PSpKP	V rámci opatření byly realizovány tyto aktivity: <ul style="list-style-type: none"> <li>- sestavení expertního týmu pro vytvoření pozičního dokumentu;</li> <li>- vypracování návrhu pozičního dokumentu Svazu v budoucnosti kohezní politiky po roce 2020 (únor-duben 2018) a jeho připomínkování v komorách a komisích Svazu;</li> <li>- prezentace návrhu pozičního dokumentu na 9. NSK (15.3.2018);</li> </ul> Pozice Svazu schválena Předsednictvem Svazu (26.4.2018) a mimořádným Sněmem Svazu (7.9.2018).
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- obhajování zájmů samospráv na evropské úrovni skrze členství ve Výboru regionů a CEMR, na národní úrovni skrze spolupráci s relevantními státními resorty zejména prostřednictvím připomínkování programových dokumentů na národní a evropské úrovni, účastí Svazu na jednáních orgánů, pracovních skupin a komisí na národní i evropské úrovni a také v rámci činnosti Pracovní skupiny pro kohezní politiku Předsednictva Svazu</li> </ul>	RK PSpKP KpZS	Opatření je naplňováno tímto způsobem: <ul style="list-style-type: none"> <li>- prosazování stanovisek Svazu v Radě evropských obcí a regionů – zapojení do tvorby stanoviska CEMR k budoucnosti kohezní politiky;</li> <li>- aktivní účast na jednání orgánů a pracovních skupiny CEMR (jednání Politického výboru CEMR, Výkonného výboru CEMR, Expertní skupiny CEMR k územní soudržnosti).</li> </ul> Připomínkování strategických dokumentů v oblasti regionálního rozvoje a kohezní politiky: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Strategie Česko 2030 – připomínkování analytické (2x v r. 2017) a návrhové části (březen 2018);</li> <li>- Strategie regionálního rozvoje ČR 21+ – připomínkování analytické (podzim 2017) a návrhové části (březen 2018);</li> <li>- Národní koncepce rozvoje politiky soudržnosti v ČR po r. 2020 – připomínkování analytické části (duben 2018);</li> <li>- Národní program reforem ČR 2018</li> <li>- Poziční dokument CEMR k budoucnosti kohezní politiky po r. 2021;</li> <li>- Stanovisko CEMR k víceletému finančnímu rámci EU po r. 2020.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- pravidelný přenos informací z evropské, národní úrovně na členskou základnu skrze informační kanály Svazu</li> </ul>	RK PSpKP KpZS	Průběžné informování členské základny prostřednictvím komunikačních nástrojů Svazu (webové stránky Svazu – www.smocr.cz, e-zpravodaj, InS, facebook Svazu, pomocí e-mailové komunikace).

## IX. Zemědělství

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Svaz bude prosazovat snížení dopadů zemědělské činnosti na krajinu (eroze, sucho apod.) a obecní infrastrukturu (např. nadměrná zátěž místních komunikací těžkou zemědělskou technikou apod.).	Dle oblastí	Plněno průběžně.

## X. Cestovní ruch

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Jednání s MMR ve věci zajištění funkčního národního systému podpory cestovního ruchu.	KCR	Plněno průběžně. Jednáno v rámci Grémia ministryně MMR.
b)	Jednání s MV ve věci zjednodušení vízové politiky pro příchozí turisty.	KCR	Bude projednáno komisí CR a následně uplatněno při jednáních na MV.
c)	Vedení jednání a spolupráce s příslušnými organizacemi na přípravě paragrafového znění novely zákona o některých podmínkách podnikání v oblasti cestovního ruchu (z. č.159/1999 Sb., v aktuálním znění), které by vedlo k zabezpečení vlivu obcí na organizaci průvodcovské služby na svém území.	KCR	Bude uplatněno v rámci legislativního procesu.

## XI. Informatika

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Jednání s MMR ve věci přesunu alokace finančních prostředků do oblastí, ve kterých požadavky na samosprávu jsou finančně náročné např. IS a GDPR	KISMO	Plněno průběžně. Došlo k alokaci některých prostředků na IT pro veřejnou správu.
b)	Jednání s MV o zřízení koordinační komise	KISMO	Plněno průběžně. Členové jsou zastoupeni v Radě vlády pro informační společnost, dále se účastní pracovních skupin se zaměřením na IT.

## XII. Mezinárodní spolupráce

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Podpora obcí v zapojování se do různých forem mezinárodní spolupráce a posilování jejich znalostí a dovedností potřebných k úspěšné realizaci jejich mezinárodní spolupráce	KpZS	
	- informování o přínosech a o možnostech financování různých forem mezinárodní spolupráce měst a obcí	KpZS	Průběžné informování členské základy prostřednictvím komunikačních nástrojů (webové stránky Svazu – <a href="http://www.smocr.cz">www.smocr.cz</a> , <a href="http://www.partnerskamesta.cz">www.partnerskamesta.cz</a> ; e-zpravodaje, InS, pomocí e-mailové komunikace) a akcí Svazu (Krajská setkání, CFK, apod.).
	- realizace aktivit (školení, projektů, vydávání publikací apod.) s cílem posilovat odborné kapacity volených i nevolených zástupců obcí v zapojování se do mezinárodní spolupráce, využívání dotačních programů na podporu aktivit v oblasti mezinárodní spolupráce, výměna zkušeností a sdílení příkladů dobré praxe	KpZS	V rámci opatření byly realizovány tyto činnosti: - vydání publikace Komunitární programy a programy Evropské územní spolupráce EU (2017); - realizace seminářů pro žadatele z programu Evropa pro občany (23.5.2017, 13.11.2018);

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- individuální konzultace pro zájemce o mezinárodní spolupráci;</li> <li>- Svaz partnerem Setkání partnerských měst ČR a Maďarska (13.9.2019).V rámci opatření byly realizovány tyto činnosti:</li> </ul> <p>V rámci <b>projektu Udržitelná města a obce pro rozvoj</b> (realizace 2016–2017, vedoucí partner Charita ČR, Svaz partnerem projektu) se Svaz podílel na realizaci těchto aktivit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 4 vzdělávací semináře určené zastupitelům a úředníkům českých obcí, 3 mediální kampaně ve vybraných obcích, 9 osvětových akcí pro místní veřejnost v 8 obcích.</li> </ul> <p>V rámci projektu <b>Udržitelná města a obce pro rozvoj II</b> (vedoucí partner Charita ČR, Svaz partnerem projektu) se Svaz podílí na realizaci těchto aktivit (realizace březen-prosinec 2019):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 5 školících seminářů pro volené/nevolené zástupce českých obcí;</li> <li>- 10 osvětových akcí v českých obcích;</li> <li>- závěrečná konference za účelem sdílení dobré praxe.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- konzultační činnost obcím v oblasti realizace aktivit mezinárodní spolupráce, jako např. zprostředkování mezinárodní spolupráce, monitoring dotačních titulů vhodných pro využití v oblasti zahraniční spolupráce</li> </ul>	KpZS	<p>V rámci tohoto opatření byly realizovány následující činnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- individuální konzultace pro zájemce o mezinárodní spolupráci;</li> <li>- zveřejňování nabídek na spolupráci ze zahraničí na <a href="http://www.partnerskaspoluprace.cz">www.partnerskaspoluprace.cz</a> a pomocí ostatních komunikačních nástrojů Svazu;</li> <li>- <b>tzv. Zakarpatská iniciativa</b> – výzva na podporu navázání spolupráce českých a zakarpatských obcí – identifikace vhodných partnerů v Zakarpatské oblasti pro zájemce z české strany a zajištění jejich propojení (v první vlně, tj. do 28. února projevilo vážný zájem 50 českých obcí).</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ovlivňování politik na národní i mezinárodní úrovni týkající se oblasti mezinárodní spolupráce s ohledem na priority českých samospráv (např. koncepce rozvojové spolupráce)</li> </ul>	KpZS	<p>V rámci tohoto opatření Svaz realizoval tyto činnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- připomínkování Strategie zahraniční rozvojové spolupráce po roce 2017 včetně jednotlivých programů spolupráce s prioritními zeměmi české rozvojové spolupráce a dalších dokumentů projednávaných v rámci Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci MZV ČR;</li> <li>- připomínkování Strategie globálního rozvojového vzdělávání 2018+ a Akčního plánu globálního rozvojového vzdělávání 2018–2020;</li> <li>- ovlivňování programů a politik pro ZRS na úrovni EU prostřednictvím zapojení do CEMR-Platforma (pravidelná účast na jednání Politické rady a Řídícím výboru Platforma).</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ovlivňování nastavení takových podmínek národních i evropských programů podporujících mezinárodní spolupráci, aby byly přístupné pro obce a města a samosprávy je mohly využívat bez zbytečných bariér pro realizaci svých mezinárodních aktivit</li> </ul>	KpZS	<p>V rámci tohoto opatření byly realizovány následující aktivity:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zapojení do nastavení programů FM EHP/ Norsko 2014–2021; účast zástupců Svazu na konzultacích stakeholderů k jednotlivým programům pro ČR;</li> <li>- připomínkování stanoviska CEMR k budoucnosti programu Evropa pro občany po r. 2020 (2017);</li> <li>- připomínkování stanoviska CEMR k programu Rights and Values – který bude podporovat partnerství měst v PO 2021–2027 (2018);</li> <li>- jednání s náměstkem MZV Martinem Tlapou (3.7.2018) o zpřístupnění řady dotačních titulů ČRA a MZV místním samosprávám;</li> <li>- v rámci přípravy nové Strategie globálního rozvojového vzdělávání prosazení finanční podpory místním samosprávám.</li> </ul>
b)	Obhajoba zájmů obcí ČR na úrovni Evropské unie a na mezinárodní úrovni	KpZS	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- nastavení spolupráce mezi orgány Svazu, Kanceláří Svazu a delegacemi do evropských institucí a organizací, především ve Výboru regionů (CoR) a Radě evropských obcí a regionů (CEMR) a Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy (CLRAE), s cílem efektivně ovlivňovat proces tvorby politik a legislativy v prioritních oblastech vznikající na úrovni Evropské unie a na mezinárodní úrovni</li> </ul>	KpZS	<p>V rámci tohoto opatření byly realizovány následující činnosti (květen 2017 – květen 2019):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- účast na jednáních orgánů a pracovních skupin Rady evropských obcí a regionů (4x účast delegace Svazu na jednání Politického výboru CEMR, 4x účast na jednání Generálních sekretářů a ředitelů CEMR, 2x účast místopředsedy Kulhánka na jednání Výkonného výboru CEMR, 20x účast na jednáních Expertních skupin a akcích CEMR);</li> <li>- koordinace činností delegací do Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy (CLRAE) a Politického výboru CEMR.</li> </ul> <p>Koordinace aktivit v rámci předsednictví ČR v Radě ministrů Rady Evropy reprezentující místní a regionální samosprávy ČR (květen – listopad 2017):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- organizace zasedání Byra CLRAE v Brně (15.-16.6. 2017);</li> <li>- realizace doprovodného mezinárodního semináře „Integrační politiky na místní a regionální úrovni“ (15.6.2017);</li> <li>- zajištění prezentace místních a regionálních samospráv v rámci plenárního zasedání CLRAE ve Štrasburku (18.-20.10.2017) – doprovodný kulturní program, informační stánek, folklórní vystoupení, výstava fotografií českých krajů (AK ČR), ochutnávka lokálních produktů (SIZF).</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- aktivní zapojení do pro Svaz prioritních oblastí činnosti evropských a mezinárodních střešních organizací zastupujících zájmy samospráv, jako Rada evropských obcí a regionů (CEMR), Sjednocená města a místní samosprávy (UCLG)</li> </ul>	KpZS	<p>Nastavení mechanismu komunikace Kanceláře Svazu a členů delegace ČR do Výboru regionů v oblasti ovlivňování legislativy a politik EU (2017) a podpora činnosti delegace ČR do CoR zřízením pozice zástupce koordinátora delegace</p> <p><b>Připomínkování stanovisek CEMR</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pozice CEMR k budoucnosti kohezní politiky (únor 2017);</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- klíčová sdělení CEMR k víceletému finančnímu rámci po r. 2020 (prosinec 2017);</li> <li>- stanovisko CEMR k návrhu nařízení ERDF+ a ESF+ (srpen 2018);</li> <li>- 2x pozice CEMR k budoucnosti Evropy (květen a červen 2017);</li> <li>- klíčová sdělení CEMR k implementaci integrovaných přístupů v rámci kohezní politiky (2018);</li> <li>- stanovisko CEMR k digitalizaci (2018);</li> <li>- poziční dokument CEMR k budoucnosti veřejných služeb (2018).</li> </ul> <p>Prezentace stanovisek Svazu při jednání s představiteli institucí EU:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- místopředseda Kulhánek – prezentace stanovisek Svazu k budoucnosti kohezní politiky na konferenci CEMR (28.3. 2017, Brusel) a na jednání Politického výboru CEMR v Sorii (18.1.2018);</li> <li>- jednání se zástupci Evropské komise v rámci Fact Mission k Evropskému semestru (15.11.2017);</li> <li>- jednání s místopředsedou Evropské komise Fransem Timmermansem (31.1.2018) – účast Ing. O. Vlasák jako výkonný prezident CEMR;</li> <li>- jednání s komisařem pro rozpočet G. Oettingerem – účast Ing. Petr Osvald (5.4.2018) a Ing. Petr Kulhánek (25.9.2018).</li> </ul> <p>Zapojení Svazu do Evropského semestru a připomínkování Národního plánu reforem (2018, 2019).</p>
	- informování o dopadech politik a legislativy EU na fungování místních samospráv v ČR	KpZS	Pravidelné informování pomocí komunikačních nástrojů Svazu.
c)	Rozvoj mezinárodních spolupráce Svazu se zahraničními asociacemi reprezentující zájmy samospráv a zapojení do mezinárodních sítí za účelem sdílení zkušeností a obhajování společných zájmů na evropské a mezinárodní úrovni	KpZS	
	- realizace společných aktivit (jednání, seminářů, konferencí, studijních cest, projektů apod.) za účelem sdílení zkušeností mezi asociacemi a členskými obcemi	KpZS	<p>V rámci tohoto opatření byly realizovány tyto aktivity:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- přijetí 4 delegací ze zemí Východního partnerství (konkrétně z Ukrajiny a Gruzie), jímž předával zkušenosti z oblasti fungování a reformy veřejné správy a samosprávy v ČR (r. 2017). – přijetí gruzínské delegace (únor 2018) složenou ze zástupců gruzínského MF v čele s náměstkem ministra financí Gruzie za účelem předání know-how v oblasti modelu RUD;</li> <li>- zapojení do odborného programu semináře v Batumi v Gruzii, který pořádal Odbor politického plánování MZV ČR v rámci své činnosti v Panelu pro reformu veřejné správy Východního partnerství (29.5. – 1.6. 2017);</li> <li>- zapojení Svazu do projektu „Přenos zkušeností v oblasti ekologických investic v komunálních službách“, který iniciovala gruzínská Asociace místních samospráv a který realizovala.</li> </ul>

			<p>Platforma podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci. Svaz v roli partnera. V rámci projektu realizovány 2 semináře v Gruzii (červenec 2018) a studijní cesta zástupců gruzínských municipalit do ČR (září 2018);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zapojení Svazu do projektu tzv. strategického partnerství EK-CEMR/Platforma. V roce 2019 v rámci projektu Svaz realizuje:</li> <li>- 1 kulatý stůl pro stakeholdery v oblasti rozvojové spolupráce;</li> <li>- expertní cestu zástupců českých samospráv na Ukrajinu za účelem předávání českých zkušeností (uspořádání 2 seminářů);</li> <li>- realizace mezinárodního semináře Implementace GDPR v praxi měst a obcí (7.12.2018);</li> </ul> <p>zapojení Svazu (jako asociovaného partnera) do projektu <i>Společný příhraniční region Česko-Bavorsko: Překonání právních překážek v oblasti správy, ekonomiky, sociálních věcí a zdravotnictví (2017–2020)</i>.</p>
--	--	--	--

### XIII. Sociálně-zdravotní agenda

Cíl	Opatření	Gesce	Plnění
a)	Jednání s MPSV v otázce zajištění dlouhodobě udržitelného systému financování poskytovatelů sociálních služeb, který umožní efektivní plánování jejich činnosti a rozvoje. Otevření otázky víceletého financování a vyvíjení tlaku na zvýšení dotací na poskytování sociálních služeb.	SZK	Plněno v rámci sekce III., cíle). V roce 2018 došlo k navýšení tarifních platů i minimální mzdy. Více financí ze státního rozpočtu se však do systému nedostalo, navýšení bylo hrazeno z rozpočtů ÚSC. Svaz také několikrát v roce 2018 kontaktoval ministryni MPSV s žádostí o navýšení úhradových limitů v pobytových službách sociální péče. Vzhledem k dlouhodobému podfinancování oblasti sociálních služeb bude Svaz dále usilovat o navýšení finančních prostředků do této oblasti, a nadále se bude snažit o návrat k víceletému financování sociálních služeb.
b)	Jednání s MZd a oborovými organizacemi na vytvoření strategie, která by pomohla zajistit dostupnou lékařskou péči a lékárnické služby pro všechny občany. Svaz navrhne nefinanční motivační prvky pro lékaře. Svaz bude poskytovat své informační kanály.	SZK	Tento úkol je plněn průběžně. Kromě stávajících pracovních skupin a vyvolaných jednání je zástupce Svazu také členem Pracovní skupiny pro udržitelný rozvoj regionů, obcí a území při MMR, kde se celý rok 2018 řešila především dostupnost lékařské péče.
c)	Jednání s MŠMT, MPSV a MZd ve věci vytvoření podpory vzdělávání sociálních pracovníků a pracovníků ve zdravotnictví, zajištění finančních zdrojů pro finanční ohodnocení.	SZK	V září 2018 bylo sepsáno 15 podnětů pro boj s chudobou a sociálním vyloučením a jedním z bodů je podpora finanční a personální v sociální, zdravotnictví a také ve vzdělávání pracovníků.
d)	Formou osvěty a vzdělávání ve spolupráci s MPSV, MZd a oborovými organizacemi zvyšovat podporu měst a obcí v péči o seniory, iniciovat na vládní úrovni jednání o potřebnosti zajištění funkčního systému podpory péče o seniory a to jak po stránce materiální, finanční i osvětové.	SZK	Svaz je členem Rady vlády pro seniory, kde veškerá témata řeší, a dále se také podporuje soutěže typu Obec přátelská seniorům, SenSen apod. V současné době probíhá příprava na důchodovou reformu a také bylo ze strany Svazu vládě navržena úprava RUD z pohledu seniorů.
e)	Jednání s MZd a MPSV ve věci dostupné sociální péče, především na sociálně-zdravotním pomezí.	SZK	Plněno průběžně.

<b>XIV. Kultura</b>			
<b>Cíl</b>	<b>Opatření</b>	<b>Gesce</b>	<b>Plnění</b>
a)	Jednání s MK a MMR ve věci zajištění vícezdrojového financování provozu kulturních institucí, především muzeí a galerií ve městech a obcích.	KK	Svaz je členem pracovní skupiny při USZ, jež sdružila veškeré stakeholdery v oboru a vyjednává na půdě MK o financování muzeí a galerií, která jsou v současné chvíli financována ze zdrojů ÚSC. Tato skupina se schází za účasti náměstků MK a plní stanovené kroky. V práci na tomto tématu bude Svaz pokračovat i v roce 2019.
b)	Jednání s MK ve věci zajištění dostatečné finanční podpory v případě obnovy památek v městech a obcích.	KK	V roce 2018 se Svaz účastnil několika jednání ohledně zamítnuté novely památkové péče, kterou podpořil. Zároveň si v novele v rámci práce v komisích a pracovních skupinách stanovil pozici samosprávy, jež bude z pohledu z. o památkové péči na stejné úrovni jako občanské sdružení. Novela by měla být v legislativním procesu v prvním čtvrtletí 2019.

## II. část Akčního plánu – nad rámec Priorit

- Sjednocení systému kontrol
  - Uplatní se zejména v rámci transpozice směrnice 2011/85/EU (*pozn.: měla být provedena zákonem o řízení a kontrole veřejných financí, ten však nebyl schválen*)
  - Požadovat po vládě přijetí mechanismů navržených v Analýze systému kontrol územních samosprávných celků
- Svaz bude v souladu s doporučením Rady evropských obcí a regionů (CEMR) usilovat o vynětí z regulace lobbingu.
- Lázeňství
  - Svaz bude vyvíjet aktivitu pro dokončení novely zákona o místních poplatcích, která definuje výši, podmínky a kontrolu výběru lázeňského a ubytovacího poplatku. Dále bude jednáno ve věci nastavení podmínek Národního programu podpory CR umožňující městům a jejich organizacím účelně čerpat na projekty rozvoje CR, udržení pozice lázeňství ve stávajících podmínkách ve zdravotním systému ČR a také bude iniciováno odložené novely lázeňského zákona. Budou vedena jednání s MMR a CzechTourismem směřující k podpoře lázeňství.
- Majetek státu
  - Svaz bude usilovat o členství ve Vládní dislokační komisi

## Plnění Akčního plánu – nad rámec Priorit:

- Sjednocení systému kontrol
  - Uplatňováno průběžně při schvalování předmětné legislativy. V současné době uplatněno v rámci opětovného projednávání rozšíření pravomocí NKÚ.
- Svaz bude v souladu s doporučením Rady evropských obcí a regionů (CEMR) usilovat o vynětí z regulace lobbingu.
  - Uplatněno v rámci meziresortního připomínkového řízení k věcnému záměru zákona o lobbingu.
- Lázeňství
  - Novela zákona o místních poplatcích byla předložena do PSP ČR. Hlavním cílem novely je zavedení poplatku z pobytu namísto stávajících místních poplatků za lázeňský nebo rekreační pobyt a z ubytovací kapacity. Předmětem poplatku z pobytu bude úplatné poskytnutí krátkodobého pobytu bez ohledu na jeho účel.
- Majetek státu
  - Svaz bude usilovat o členství ve Vládní dislokační komisi – bude řešeno s vládou ČR.

### Seznam použitých zkratk

Bezpk – Bezpečnostní komise  
 BytK – Bytová komise  
 DK – Dopravní komise  
 EChMS – Evropská charta místní samosprávy  
 EK – Evropská komise  
 FK – Finanční komise  
 KCR - Komise cestovního ruchu  
 KISMO – Komise pro informatiku měst a obcí  
 KpZS – Komise pro zahraniční spolupráci  
 KO – Komora obcí  
 KŽP – Komise životního prostředí  
 KK – Kulturní komise  
 LK – Legislativní komise  
 MOS – meziobecní spolupráce  
 PSpKP – Pracovní skupina pro kohezní politiku  
 PSpPSZ – Pracovní skupina pro problematiku sociálního začleňování  
 PS II – Pracovní skupina obcí II. typu  
 PSpPovod – Pracovní komise pro povodně  
 PSpRP – Pracovní komise pro rovné příležitosti  
 RK – Regionální komise  
 SZK – Sociálně-zdravotní komise  
 ŠK – Školská komise



## IX. Plnění usnesení XV. sněmu

### Rozpočtové určení daní

Svaz jednoznačně podporuje návrh novely zákona o rozpočtovém určení daní Libereckého kraje a vyzývá zákonodárce k jejímu přijetí do konce tohoto volebního období.

**Splněno způsobem:** Novela zákona vyšla ve Sbírce zákonů pod č. 260/2017 Sb. s účinností od 1.1.2018.

### Ústava

Ústava České republiky musí územním samosprávným celkům zaručit adekvátní financování úkolů, jež na ní stát přenesl.

**Splněno způsobem:** Plněno průběžně. Uplatňováno v rámci legislativních změn i při jednání s vládou.

### Registr smluv

Svaz požaduje zásadní revizi právních předpisů upravujících svobodný přístup k informacím, zejména zákona o registru smluv a zákona o svobodném přístupu k informacím, jejímž cílem bude na jedné straně zachování možnosti kontroly činnosti veřejné správy a nakládání s veřejnými prostředky, na straně druhé pak odstranění

- a) nadbytečné administrativní zátěže,
- b) právní a ekonomické nejistoty povinných subjektů,
- c) hrozeb pro jejich hospodaření,

přičemž musí být zohledněny všechny existující mechanismy kontrol územní samosprávy a jí podřízených subjektů.

**Splněno způsobem:** Byla přijata novela zákona o střetu zájmů č. 112/2018 Sb., s účinností od 30.6. 2018, v rámci, které se podařilo prosadit, že u uvolněných zastupitelů všech obcí a neuvolněných radních statutárních měst a jejich městských obvodů a částí bude neveřejné oznámení o movitém majetku a o závazcích. U neuvolněných radních (s výjimkou statutárních měst a jejich městských obvodů a částí) bude neveřejné oznámení o movitém majetku, závazcích a příjmech. Další případná úprava by měla reagovat na vyhodnocení fungování, které má být předloženo v průběhu roku 2019. Byla přijata novela zákona o registru smluv č. 249/2017 Sb., s účinností od 18.8.2017, která upravila postavení právnických osob založených územními samosprávnými celky. U registru smluv má být předložena analýza fungování systému rovněž v průběhu roku 2019.

### Systém kontrol

Svaz požaduje, aby byl zkonsolidován systém kontroly územní samosprávy tak, aby byla zajištěna efektivní a administrativně co nejméně náročná kontrola její činnosti. Svaz zásadně odmítá dosavadní nesytemové návrhy na rozšiřování kontrolní působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu.

Svaz zásadně odmítá, aby byl výkon samosprávy podroben kontrole státu z hlediska účelnosti a hospodárnosti. To se týká i subjektů zřízených či založených územními samosprávnými celky.

**Splněno způsobem:** Plněno průběžně. Aktuálně uplatňováno v rámci legislativního procesu k rozšíření působnosti NKÚ. Předneseno jako požadavek při jednání s vládou v březnu 2019.

## X. Plnění usnesení XVI. mimořádného sněmu

**Usnesení Sm/II/7/9/2018:**

### **XVI. mimořádný sněm Svazu měst a obcí České republiky**

**I. bere na vědomí**

dokument Pozice Svazu měst a obcí ČR k rozvoji služeb zejména na venkově.

**II. souhlasí**

s pozicí Svazu měst a obcí ČR k rozvoji služeb zejména na venkově dle bodu I. tohoto usnesení jakožto nástrojem pro vyjednávání o podpoře služeb a jejich rozvoji v obcích a městech v České republice.

**III. vyzývá**

Vládu ČR a odpovědná ministerstva k důslednému uplatňování principu partnerství se samosprávami v procesu přípravy legislativy, národních dotačních titulů a nového programového období v zájmu co největšího využití přínosu evropských a národních zdrojů pro rozvoj měst, obcí a regionů.

**IV. doporučuje**

členské základně aktivně tuto pozici šířit a prezentovat na vlastních jednáních, na regionální, národní a evropské úrovni.

**Splněno způsobem:** Plněno průběžně. Požadavky uvedené v Pozici Svazu jsou uplatňovány při jednáních na ministerstvech, na vládě a v rámci legislativního procesu.

**Usnesení Sm/III/7/9/2018:**

### **XVI. mimořádný sněm Svazu měst a obcí České republiky**

**I. bere na vědomí**

dokument Pozice Svazu měst a obcí ČR k budoucí kohezní politice.

**II. souhlasí**

s pozicí Svazu měst a obcí ČR k budoucí kohezní politice dle bodu I. tohoto usnesení jakožto nástrojem pro vyjednávání o podobě budoucí kohezní politiky pro obce a města v České republice po roce 2020.

**III. vyzývá**

vládu ČR a odpovědná ministerstva k důslednému uplatňování principu partnerství se samosprávami v procesu přípravy nového programového období v zájmu co největšího využití přínosu evropských zdrojů pro rozvoj obcí a regionů.

**IV. doporučuje**

členské základně aktivně tyto výstupy šířit a prezentovat na vlastních jednáních na regionální, národní a evropské úrovni.

**Splněno způsobem:** Pozice Svazu je základním dokumentem pro vyjednávání budoucího programového období 2021–2027. O Pozici Svazu byla informována členská základna prostřednictvím akcí Svazu (XXI. celostátní finanční konference, Krajská setkání 2019) a prostřednictvím komunikačních nástrojů Svazu. Dále byla zaslána na MMR a další relevantní řídicí orgány, prezentována na jednání se zástupci ministerstev a vlády, na jednání Národní stálé konference a Regionálních stálých konferencích, výborech regionálního rozvoje krajů. Na evropské úrovni byla Pozice prezentována na jednáních orgánů Rady evropských obcí a regionů a na půdě Evropského výboru regionů.

**Usnesení Sm/IV/7/9/2018:**
**XVI. mimořádný sněm Svazu měst a obcí České republiky**
**I. stanovuje**

- a) pevnou část členského příspěvku pro člena
 

Komory obcí	2 200,- Kč
Komory měst	5 000,- Kč
Komory statutárních měst vyjma hlavního města Prahy	10 000,- Kč
- b) variabilní část členského příspěvku na 3,- Kč za obyvatele

**II. stanovuje**

- a) pevnou část členského příspěvku pro hlavní město Prahu 10 000,- Kč
- b) variabilní část členského příspěvku pro hl. m. Prahu na 2,40 Kč za obyvatele

**III. stanovuje**

na variabilní části členského příspěvku uvedené v oddílech I. b) a II. b) tohoto usnesení valorizační doložku 2 % se zaokrouhlením na 2 desetinná místa, která se uplatní každý kalendářní rok počínaje rokem 2020

**IV. rozhoduje, že**

- a) veškerá předchozí usnesení Sněmu Svazu měst a obcí České republiky o stanovení členských příspěvků Svazu měst a obcí České republiky končí účinnost k 31. prosinci 2018
- b) oddíly I. až III. tohoto usnesení nabývají účinnosti 1. ledna 2019

**Splněno způsobem:** Členská základna obdržela informace o nové výši členského příspěvku.

### Závěr

Rada Svazu přijala na svém zasedání 26. dubna 2019 následující usnesení R11/VIII.:

#### *Rada Svazu měst a obcí České republiky*

**I. bere na vědomí**

materiál č. R/46/19 Příprava XVII. sněmu Svazu včetně příloh

**II. schvaluje**

materiál Zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem SMO ČR

**III. doporučuje**

XVII. sněmu Svazu měst a obcí České republiky projednat a schválit materiál Zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem SMO ČR

**IV. ukládá**

výkonné ředitelce Kanceláře Svazu předložit návrhy podle bodu III. tohoto usnesení k projednání XVII. sněmu Svazu

*Za splnění: výkonná ředitelka*

*Termín: 23. května 2019*

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XVII. sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

**XVII. sněm Svazu měst a obcí České republiky**

**schvaluje**

**Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí České republiky v období mezi XV. a XVII. sněmem Svazu měst a obcí České republiky.**

Mgr. František Lukl, MPA  
předseda Svazu měst a obcí České republiky

## Priority Svazu měst a obcí České republiky na období 2017–2019

### I. Obecné

- a) Upřesnění práva na samosprávu v Ústavě České republiky.
- b) Přistoupení České republiky k Evropské chartě místní samosprávy jako celku.
- c) Posílení legitimacy zastupitelstev obcí úpravou volebního systému.
- d) Posílení autonomie obcí v otázce odměňování zastupitelů a zaměstnanců obcí a jejich právnických osob.
- e) Zohlednění zájmů obcí v národních strategiích s dopadem na fungování samospráv
- f) Omezování administrativní a regulatorní zátěže, zjednodušování výkonu veřejné správy
- g) Zachování rozsahu přenesené působnosti v obcích základního typu.
- h) Zachování či rozšíření rozsahu přenesené působnosti v obcích s pověřeným obecním úřadem.
- i) Zřízení vhodné regionální struktury Svazu.
- j) Zvýšení vymahatelnosti práva (např. zavedením alternativních trestů pro neplatiče pokut).
- k) Zkvalitnění činnosti orgánů činných v trestním řízení ve vztahu k územní samosprávě.
- l) Změna právních předpisů upravující evidenci obyvatel tak, aby daně byly odvozeny podle skutečného pobytu osoby.
- m) Vyřešení otázky systémové podjatosti.
- n) Zavedení nástrojů omezující šikanozní, obstrukční či bezdůvodná podání orgánům veřejné správy.

### II. Služby v území

- a) Zajištění podpory obcím v přizpůsobování se měnícím se požadavkům na veřejné služby v návaznosti na demografické změny ve společnosti a stárnutí populace.
- b) Zachování maximální možné dostupnosti základních služeb v území
  - zejména Česká pošta, zdravotní služby, maloobchod

### III. Financování

- a) Posílení daňových výnosů obcí v rámci rozpočtového určení daní.
- b) Valorizace příspěvku na přenesenou působnost.
- c) Navázání nových agend obcí pouze na adekvátní výši finančního zajištění.
- d) Systémové financování dobrovolných svazků obcí vytvářejících společná centra služeb, v rámci nichž je prováděna meziobecní spolupráce.
- e) Zajištění udržitelného systému financování sociálních služeb a sociálních pracovníků.
- f) Bezúplatné převody nevyužívaných nebo neobhospodařovaných nemovitostí ze státu a jeho složek na obce a města za účelem realizace veřejně prospěšných záměrů nebo pod komunikacemi a veřejnými prostranstvími.

### IV. Doprava

- a) Zajištění podpory udržitelné městské mobility.
- b) Dostatečná dopravní obslužnost území.
- c) Zjednodušení a zkrácení procesu vydání stavebního povolení.
- d) Posílení pravomocí obcí při regulaci využívání místních a účelových pozemních komunikací pro těžkou nákladní dopravu nad 3,5 tuny.
- e) redukce omezování vlastnických práv v ochranných pásmech vymezených pro stavbu dopravní infrastruktury.

### V. Školství

- a) Zrušení nárokového předškolního vzdělávání pro děti od 2 do 3 let a navrácení stávající úpravy, při níž se vzdělávají děti zpravidla od 3 let věku dítěte, což umožňuje i přijetí dvouletých, pokud je na ně místo a jsou zralé.
- b) Zajištění vhodných zdrojů financování výstavby a obnovy školské a sportovní infrastruktury a racionalizace standardů pro tuto infrastrukturu

## VI. Životní prostředí

- a) Osвобоzení nebo snížení sazeb poplatků při zřizování veřejně prospěšných staveb nebo zařízení obcemi
  - změna zákonů o ochraně zemědělského půdního fondu, o lesích,...
- b) Zavedení pravidla, že každý zásah do rozvoje obcí (např. chráněná území, geologická činnost, infrastruktura) je možný pouze se souhlasem vedení města či obce a za jasnou kompenzaci.
- c) Smysluplná odpadová legislativa, která zajistí dlouhodobě stabilní, sociálně a ekonomicky únosné odpadové hospodářství v obcích.
- d) Zákaz výkupu odpadů od fyzických nepodnikajících osob a co nejvyšší účast obcí na regulaci sběru a výkupu odpadů.
- e) Zabezpečení financování a zjednodušení realizace opatření k zadržování vody v krajině a ochrany před povodněmi

## VII. Bezpečnost

- a) Zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva v souvislosti s živelními pohromami a mimořádnými událostmi (např. povodně, plošný výpadek dodávky energií, požáry, ztráta pramenišť)
- b) Systematická podpora jednotek sboru dobrovolných hasičů obce.
- c) Navýšení počtu policistů v přímém výkonu služby, zachování struktury služeben.

## VIII. Regionální rozvoj, kohezní politika, územní dimenze

- a) Zajištění úspěšné implementace programového období 2014–2020 z pohledu samospráv
- b) Odborná podpora nositelů integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020 – ITI, IPRÚ, CLLD – přenos praxe, podpora při vyjednávání s národní úrovní
- c) Prosazení vhodného nastavení národních dotačních titulů pro obce pro chybějící témata v evropských dotacích a správnou komplementaritu s evropským programovým obdobím
- d) Kontinuální příprava na budoucí programové období 2021+ v rámci PS pro kohezní politiku
  - vytvoření pozičního dokumentu SMO ČR pro nastavení kohezní politiky po roce 2020

## IX. Zemědělství

- a) Řešení dopadů zemědělské činnosti na krajinu a obecní infrastrukturu (eroze, sucho, nadměrná zátěž místních komunikací těžkou zemědělskou technikou apod.)

## X. Cestovní ruch

- a) Zajištění funkčního národního systému podpory cestovního ruchu.
- b) Zjednodušení vízové politiky pro příchozí turisty.
- c) Zabezpečení vlivu obcí na organizaci průvodcovské služby na svém území.

## XI. Informatika

- a) Zajištění finančních prostředků na nové dílčí projekty státní správy v oblasti eGovernmentu.
- b) Koordinaci projektů státní správy s projekty egovernmentu samosprávy.
  - Zřízení společné koordinační komise MV, SMO ČR a Asociace krajů na úrovni náměstků.

## XII. Mezinárodní spolupráce

- a) Podpora obcí v zapojování se do různých forem mezinárodní spolupráce a posilování jejich znalostí a dovedností potřebných k úspěšné realizaci jejich mezinárodní spolupráce.
- b) Obhajoba zájmů obcí ČR na úrovni Evropské unie a na mezinárodní úrovni.
- c) Rozvoj mezinárodních spolupráce Svazu se zahraničními asociacemi reprezentující zájmy samospráv a zapojení do mezinárodních sítí za účelem sdílení zkušeností a obhajování společných zájmů na evropské a mezinárodní úrovni.

## XIII. Sociálně-zdravotní agenda

- a) Zajištění dlouhodobě udržitelného systému financování poskytovatelů sociálních služeb, který umožní efektivní plánování jejich činnosti a rozvoje.
- b) Zajištění dostupné lékařské péče a lékárnických služeb pro všechny občany.
- c) Zajištění podpory vzdělávání sociálních pracovníků a pracovníků ve zdravotnictví, zajištění finančních zdrojů pro finanční ohodnocení.

- d) Zajištění podpory měst a obcí v péči o seniory, zajištění funkčního systému podpory péče o seniory.
- e) Zajištění dostupné sociální péče, především na sociálně-zdravotním pomezí.

#### **XIV. Kultura**

- a) Zajištění vícezdrojového financování provozu kulturních institucí, především muzeí a galerií v městech a obcích.
- b) Zajištění dostatečné finanční podpory v případě obnovy památek v městech a obcích.





## Zpráva o hospodaření SMO ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem SMO ČR

Vážené dámy, vážení pánové,

dovolte, abych Vám v souladu s § 10, písm. d) Stanov Svazu měst a obcí České republiky předložil Zprávu o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2017–2018, tedy v období mezi XV. Sněmem v Plzni a XVII. Sněmem v Ostravě.

Předsednictvo, Rada Svazu měst a obcí ČR a Kontrolní výbor byly za uvedená období pravidelně informovány o vývoji hospodaření Svazu a výsledky hospodaření Svazu za rok 2017 a 2018 byly projednány v Kontrolním výboru a schváleny na řádném jednání Rady Svazu na základě doporučení Předsednictva Svazu. Z důvodu organizačních změn v kanceláři Svazu v roce 2016 došlo i ke změně struktury rozpočtu od roku 2017. Podkladem pro schvalování výsledků hospodaření byl:

### 1. podrobný přehled zdrojů příjmů v členění

- I. Příjmy kapitálové
- II. Příjmy na zajištění činnosti a aktivit kanceláře Svazu
  - příjmy provozní
  - příjmy na zajištění akcí pořádaných kanceláří Svazu
  - příjmy na mezinárodní aktivity
  - příjmy na tuzemské aktivity kanceláře Svazu
  - příjmy uvažované
- III. Převod z rezervního fondu

### 2. podrobný přehled položek výdajů v členění

- I. Výdaje na investice a majetek
- II. Výdaje na zajištění činnosti a aktivit kanceláře Svazu
  - výdaje provozní
  - výdaje na zajištění akcí pořádaných kanceláří Svazu
  - výdaje na mezinárodní aktivity
  - výdaje na tuzemské aktivity kanceláře Svazu
  - výdaje uvažované
- III. Převod do rezervního fondu

Předkládaná zpráva podává souhrnný přehled o vývoji a naplňování příjmů Svazu a čerpání finančních prostředků Svazu za uplynulá dvě účetní období dle druhu příjmů a výdajů.

V roce 2017 hospodařil Svaz se schodkem hospodaření ve výši -1,430.620,- Kč, v něm je však obsažen průběžný přebytek projektu Centra společných služeb obcí ve výši 2,138.843,38 Kč, který bude čerpán v následujících obdobích. Skutečný schodek hospodaření bez zapojení výše uvedeného průběžného přebytku projektu Centra společných služeb obcí tedy činí 3,569.463,38 Kč. V roce 2018 hospodařil Svaz naopak s přebytkem hospodaření ve výši 3,496.304,- Kč, v něm je však opět obsažen průběžný přebytek projektu Centra společných služeb obcí ve výši 3,831.402,86 Kč, který bude čerpán v následujících obdobích. Skutečný výsledek hospodaření bez zapojení výše uvedeného průběžného přebytku projektu Centra společných služeb obcí tedy činí schodek -335.098,86 Kč. Vlastní příjmy, respektive příjmy na zajištění činnosti a aktivit kanceláře běžného roku tvořily především členské příspěvky, usnesením Sněmu z roku 2005 je jejich výpočet platný od roku 2006 tento:

*Statutární města – fixní složka = 10.000,- Kč + 1,80 Kč x počet obyvatel člena komory statutárních měst*

*Města – fixní složka = 5.000,- Kč + 1,80 Kč x počet obyvatel člena komory měst*

*Obce a městyse – fixní složka = 2.200,- Kč + 1,80 Kč x počet obyvatel člena komory obcí*

Vlastní příjmy, respektive příjmy na zajištění činnosti Svazu převážně kryly provozní výdaje Svazu a finančně kryly akce, do jejichž organizace je Svaz zapojen (Soutěž Vesnice roku, semináře pro členy, náklady spojené s provozem pobočného spolku a dofinancování výdajů na mezinárodní aktivity Svazu a finanční spoluúčasti na tuzemských projektech a na akce pořádané Svazem [mimořádný Sněm a soutěž Nejlepší starosta 2014–2018]). Náklady na mezinárodní činnost Svazu byly též z části kryty neinvestiční dotací Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Výdaje na činnost Svazu nad rámec příjmů Svazu byly hrazeny v obou letech z rezervního fondu Svazu (přebytků hospodaření minulých let). O roku 2017 ve spolupráci se Svazem pořádal akce Svazu (Krajská setkání, Právní konferenci a Celostátní finanční konferenci) pobočný spolek Svazu.

Schodek hospodaření roku 2017 byl způsoben 30% finanční spoluúčastí na dotaci MMR na zahraniční aktivity Svazu, příspěvkem na hlavní činnost pobočnému spolku, výdaji spojenými s Právní poradnou Svazu, které již nelze hradit z projektů a náklady spojenými s akcemi Svazu, ale i pobočnému spolku. Schodek hospodaření v roce 2018 byl opět ovlivněn především 30% finanční spoluúčastí na dotaci MMR na zahraniční aktivity Svazu, náklady spojenými s pořádáním mimořádného Sněmu Svazu a soutěže Nejlepší starosta 2014–2018 v reprezentativních prostorách Pražského hradu a výdaji spojenými s Právní poradnou.

Příjmy Svazu lze rozdělit na:

- a) Příjmy kapitálové (úroky, odprodej majetku)
- b) Příjmy na zajištění činnosti a aktivit kanceláře Svazu
  - Příjmy provozní (členské příspěvky, příjmy z inzerce na webu, příjmy z pronájmu kancelářských prostor, příjmy ze služeb poskytovaných pobočnému spolku Svazu)
  - Příjmy na zajištění akcí pořádaných kanceláří Svazu (účastnické poplatky, partneři)
  - Příjmy na mezinárodní aktivity Svazu (dotace, refundace podléhající vyúčtování, fakturace subdodávek)
  - Příjmy na tuzemské aktivity kanceláře Svazu (dotace, projekty)
  - Příjmy uvažované (jsou realizovány teprve po jejich zajištění)
- c) Převod z rezervního fondu

Do kapitálových příjmů jsou zahrnuty úroky z účtů. Svaz má volné finanční prostředky uloženy na běžných účtech u Komerční banky, a.s. a u České spořitelny, a.s. V březnu 2004 byl založen podúčet k běžnému účtu u Komerční banky, na kterém jsou prostředky, které jsou čerpány prostřednictvím karet především při platbách v zahraničí. V roce 2012 Svaz nakoupil státní spořicí dluhopisy v hodnotě 5 mil. Kč, které byly automaticky reinvestovány a v roce 2017 skončila jejich platnost. Úroky z těchto státních spořicích dluhopisů byly v roce 2017 dalším příjmem Svazu.

Vlastním příjmem, respektive provozním příjmem Svazu jsou členské příspěvky a příjmy z inzerce na www stránkách Svazu.

Významnými příjmy Svazu jsou také příjmy z reklam a propagací firem na akcích pořádaných Svazem, tj. Sněmy a v roce 2018 soutěž Nejlepší starosta 2014–2018. Tyto akce dosud byly vždy kryty příjmy jednak z účastnických poplatků, jednak z daněných příjmů z reklam a propagací. Od roku 2017 pořádal zbyvajících akce společně se Svazem pobočný spolek Svazu, který Svaz pro tyto účely založil.

Od roku 2000 je Svaz příjemcem neinvestiční účelové dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR určené k financování výdajů na zahraniční aktivity Svazu související s podporou aktivního zapojení obcí a měst ČR do rozhodovacích procesů EU a účinnou obhajobou zájmů samospráv ČR na úrovni Evropské unie a dalších evropských zemí. V roce 2017 obdržel Svaz tuto dotaci ve výši 2,191.560,- Kč (podíl financování 70 % výdajů z dotace, 30 % výdajů z vlastních zdrojů) a v roce 2018 ve výši 2,719.500,- Kč (podíl financování 70 % výdajů z dotace, 30 % výdajů z vlastních zdrojů). Tato dotace byla v obou sledovaných letech použita na financování zahraničních cest, souvisejících s podmínkami čerpání dotace, na úhradu členského příspěvku CEMRu (v roce 2017 částečně a v roce 2018 zcela), překlady (2018), na semináře a stáže, analýzy a studie, akce související s novým programovacím obdobím 2020+ a regionálním rozvojem, vytvoření 2 metodik v podobě interaktivní webové aplikace projektového procesu „Starosto projektuj...“ (2017). V roce 2017 byla na účet MMR v rámci vyúčtování vrácena částka 88.543,76 Kč a v roce 2018 částka 219.000,- Kč při změně výše dotace v průběhu roku a po konečném zúčtování dotace částka 63.311,54 Kč.

Výdaje Svazu lze rozdělit na:

- a) Výdaje na investice a majetek
- b) Výdaje na zajištění činnosti a aktivit kanceláře Svazu
  - Výdaje provozní (provozní běžné výdaje, kryté z vlastních příjmů Svazu)
  - Výdaje na zajištění akcí pořádaných kanceláří Svazu (Sněm Svazu, soutěž Nejlepší starosta 2014–2018, financované z účastnických poplatků a příjmů z reklam a propagací)

- Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu včetně příspěvku CEMR (Rada evropských municipalit a regionů) financované z více zdrojů (dotace MMR, vlastní příjmy, refundace, dotace MV na aktivity spojené s předsednictvím České republiky ve Výborů ministrů Rady Evropy (CLRAE), projekt „Udržitelná města a obce pro rozvoj“ realizovaný Charitou ČR a Svaz byl jejím partnerem (dotace, refundace podléhající vyúčtování)
  - Výdaje na tuzemské aktivity kanceláře Svazu – výdaje podporující další aktivity a soutěže – Vesnice roku, semináře, soutěž Zlatý Erb, mimořádné jednorázové náklady, financované vlastními příjmy Svazu a projekty financované z dotací (MPSV – projekt „Centra společných služeb obcí“, MPSV – Projekt „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“, MPSV – „Efektivní správa obcí“), příspěvek Národnímu centru energetických úspor a pobočnému spolku, Právní poradna (2017) a zpracování studie „Strategie rozvoje nakládání s komunálními odpady ve městech a obcích ČR od roku 2020“ (2018)
  - Výdaje uvažované (jsou realizovány teprve po zajištění příjmů)
- c) Převod do rezervního fondu

Od XV. Sněmu v roce 2017 došlo ke snížení hospodářského výsledku (vlastních zdrojů krytí stálých a oběžných aktiv, tzn. rezervního fondu – přebytků hospodaření minulých let) z 30,972.623,18 Kč k 31. prosinci 2016 na částku celkem 36,438.307,18 Kč k 31. prosinci 2018. Z toho je 6,519.633,91 Kč průběžný přebytek projektu Centra společných služeb obcí, který bude čerpán v následujících obdobích, tzn., že fakticky činí rezervní fond Svazu 29,918.673,27 Kč. V roce 2017 obdržel Svaz od společnosti MUFIS a.s., jejímž je Svaz akcionářem, výplatu dividendy z hospodaření minulých let ve výši 3,400.000,- Kč po zdanění. Vzhledem k tomu, že jednalo o příjmy z minulých období, byl o tuto částku navýšen rezervní fond Svazu – přebytky minulých let.

Přestože byl v roce 2017 i v roce 2018 rozpočtován schodek v hospodaření Svazu, skončilo hospodaření v obou sledovaných letech s daleko nižším schodkem hospodaření. V roce 2006 došlo ke zvýšení členských příspěvků, které ovlivnilo pozitivně hospodaření Svazu, ale v souvislosti s inflací a enormním nárůstem nákladů na služby a zaměstnance se stávalo v posledních letech hospodaření Svazu postupně schodkové. Z tohoto důvodu XVI. Mimořádný sněm Svazu v Praze schválil od roku 2019 navýšení členských příspěvků s valorizační doložkou 2 %, která se uplatní každý rok počínaje rokem 2020, takto:

*Statutární města vyjma hlavního města Prahy – fixní složka = 10.000,- Kč + 3,- Kč x počet obyvatel člena komory statutárních měst*

*Města – fixní složka = 5.000,- Kč + 3,- Kč x počet obyvatel člena komory měst*

*Obce a městyse – fixní složka = 2.200,- Kč + 3,- Kč x počet obyvatel člena komory obcí*

*Statutární město Praha – fixní složka = 10.000,- Kč + 2,40 Kč x počet obyvatel hlavního města Prahy*

Hospodaření Svazu je již dlouhodobě ovlivněno následujícími faktory:

1. Zlepšující se platební kázeň členů Svazu při placení členských příspěvků.
2. Přetrvávající úsporná opatření, která udržují provozní výdaje buď na úrovni minulých let nebo dokonce i nižší a to přesto, že dochází k nárůstu činností Svazu, a to především v oblasti legislativní a právní sekce, Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů a zároveň vzrůstají ceny služeb.
3. Spolufinancování zahraničních aktivit a od roku 2004 i vybraných projektů Svazu z dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR.
4. Zapojením Svazu i do tuzemských aktivit získáváním příjmů a dotací, které kryjí i část provozních nákladů Kanceláře Svazu.  
dále je v roce 2018 ovlivněno především:
5. Náklady spojené se zahájením projektu Efektivní správa obcí byly kromě projektové žádosti uplatněny jako způsobilé náklady projektu.

V těchto dvou letech se Svaz aktivně zapojil do realizace řady mezinárodních i tuzemských projektů, z nichž lze uvést především:

- Koncem roku 2016 založil Svaz jako hlavní spolek svůj pobočný spolek, který od roku 2017 ve spolupráci se Svazem pořádá akce Svazu (Krajská setkání, Právní konferenci a Celostátní finanční konferenci).
- Svaz se stal partnerem Strategického partnerství, které uzavřel CEMR s Evropskou komisí na podporu rozvojové spolupráce.
- V obou letech Svaz opět organizoval a vyhlášoval soutěže pro města a obce „Knihovna jinak“, „Školka jinak“, „Architekt obcí“ a spoluorganizoval Den starostů (v rámci veletrhu Aquatherm).
- Od roku 2011 pořádá Svaz „kulaté stoly“ za účasti zástupců obcí, Parlamentu, ministerstev a dalších odborníků,

jejichž cílem je snaha vyřešit aktuální problémy samospráv. Pro členské obce pořádá Svaz i ve spolupráci s pobočným spolkem semináře a konference na aktuální témata (např. seminář o projektovém řízení, seminář k úbytku služeb v území, seminář ke školství v regionech, seminář Možnosti podpory pro obce z OPERAČNÍHO PROGRAMU ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 2014–2020, workshop Smart City jako veřejná služba I, seminář Senioři v dlužích a exekucích, workshop „Co může samospráva udělat pro rodiny“, čtyři semináře k GDPR, kulatý stůl k informačním systémům a GDPR a Workshop „GDPR a další novinky pro členy Rady Svazu“, Seminář k úbytku lékařů, Seminář k zákonu o střetu zájmů, seminář Senioři v dlužích a exekucích, seminář Analýza potřeb měst a obcí, Seminář k nové právní úpravě odměňování členů zastupitelstev.

- V roce 2016 se Svaz zapojil do 4letého projektu v rámci Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost, „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ (Centra společných služeb), navazujícího na již ukončený projekt „Meziobecní spolupráce“, který je financován z neinvestiční dotace od Ministerstva práce a sociálních věcí.
- V průběhu roku 2016 se Svaz zapojil do dvouletého projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj“, který Svaz realizoval bez finanční spoluúčasti Svazu s Charitou ČR. Záměrem tohoto projektu byla osvěta českých měst a obcí o decentralizované rozvojové spolupráci v souvislosti s rozvojovou agendou 2015–2030.
- V roce 2017 se v rámci Předsednictví ČR ve Výboru ministrů Rady Evropy (CLRAE) stal Svaz koordinátorem české národní delegace do CLRAE na zasedání politického byra CLRAE a prezentace ČR v rámci plenárního zasedání CLRAE ve Štrasburku. Na zajištění tohoto zasedání obdržel Svaz dotaci od Ministerstva vnitra a náklady spojené s prezentací ČR byly uplatněny v dotaci od Ministerstva pro místní rozvoj.
- Svaz vytvořil v roce 2017 dvě metodiky v podobě interaktivní webové aplikace projektového procesu „Starosto projektuj...“ a jednu elektronickou publikaci „Komunitární programy a programy územní spolupráce EU“. Obě aktivity byly uplatněny v dotaci MMR.
- V roce 2018 se Svaz zapojil do 4letého vzdělávacího projektu „Efektivní řízení rozvoje obcí jako základní předpoklad efektivního výkonu veřejné správy a poskytování veřejných služeb z úrovně obcí“, podpořeného dotací Ministerstva práce a sociálních věcí v rámci Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost.
- Dalším projektem, do kterého se Svaz v roce 2018 zapojil, je 2letý projekt „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“, který je taktéž financován ministerstvem práce a sociálních věcí z Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost.
- V roce 2018 byla zpracována analýza potřeb měst a obcí dle jejich postavení v územním systému dle SRR21+ a analýza vazeb mezi problémy a potřebami obcí a měst s tematickými cíli budoucí kohezní politiky. Obě analýzy budou využity pro vypracování pozičních dokumentů k budoucnosti kohezní politiky po r. 2020 a k dalším stanoviskům Svazu v oblasti regionálního rozvoje.
- Svaz sestavil z odborníků z území expertní tým, který zpracovává expertní stanoviska a připomínkuje v rámci agendy kohezní politiky a regionálního rozvoje projednávané na národní a evropské úrovni. Zejména však tvoří svazové poziční dokumenty a stanoviska k budoucnosti kohezní politiky po r. 2020 a k dalším stanoviskům Svazu v oblasti regionálního rozvoje.

Více než 60 % provozních výdajů je určeno na mzdové prostředky Kanceláře Svazu. Již v roce 1999 na VI. Sněmu v Praze bylo přijato usnesení další profesionalizace Kanceláře Svazu spočívající v zajištění odborně zdatných zaměstnanců s odpovídajícím vysokoškolským vzděláním. Tato profesionalizace se týká především Legislativní a právní sekce, již proto, že je Svaz povinným připomínkovým místem a z tohoto důvodu se legislativní oddělení zabývá stále větším počtem zákonů.

V následujícím textu předkládám stručný přehled o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky odděleně za rok 2017 a 2018. Podrobný rozbor hospodaření, včetně příloh obsahujících přehled uskutečněných zahraničních cest, tvorby a užití Sociálního fondu, přehledu pohledávek, zprávy o provedené inventarizaci, zprávy o výroku auditora za obě hodnocená období jsou k dispozici k nahlédnutí a jsou uloženy v Kanceláři Svazu.

## Hospodaření Svazu měst a obcí ČR za rok 2017

Stav finančních prostředků k 1. 1. 2017	77,268.593,75 Kč
Závazky a pohledávky minulého období, realizované v lednu 2017	-51,851.949,57 Kč
Ceniny z roku 2016	9.700,00 Kč
Vklad do Nadačního fondu Svazu měst a obcí ČR	1.000,00 Kč
Vklad do obecně prospěšné společnosti Svazu měst a obcí ČR	1.000,00 Kč
Nákup spořicíh státních dluhopisů	5,544.279,00 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 1. 1. 2017	30,972.623,18 Kč

<b>PŘÍJMY 2017</b>	<b>Upravený rozpočet 2017</b> (bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány a převodu rezervního fondu)	<b>Plnění 2017</b>
	<b>210,894.700,00 Kč</b>	<b>123,179.000,14 Kč</b>

Z toho:

➤ a) Příjmy kapitálové		
Příjmy z úroků		11.646,43 Kč
Příjmy z výnosu spořicíh dluhopisů		166.328,37 Kč
➤ b) Příjmy na zajištění činnosti a aktivit kanceláře Svazu		
▪ Příjmy provozní		
Příjmy z členských příspěvků		22,317.847,56 Kč
Ostatní příjmy (inzerce v INSu, webu, kurzové zisky, náhrada škody za poškozený majetek)		69.482,91 Kč
Příjmy z pronájmu prostor pobočnému spolku		49.500,00 Kč
Příjmy ze služeb poskytovaných pobočnému spolku		50.000,00 Kč
▪ Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (Krajská setkání, Sněm)		
Příjmy z reklam a propagací		651.000,00 Kč
Účastnické poplatky (Sněm)		619.200,40 Kč
Ostatní příjmy z reklam		140.000,00 Kč
▪ Příjmy na mezinárodní aktivity kanceláře		
Dotace MMR ČR – Centra regionálního rozvoje (vratka nevyčerpané dotace)		2,191.560,00 Kč -88.543,76 Kč
Charita – projekt Udržitelná města a obce pro rozvoj		44.774,35 Kč
Dotace MV – aktivity spojené s předsednictvím ČR v Radě Evropy (vratka nevyčerpané dotace)		955.000,00 Kč -195.771,60 Kč
▪ Příjmy na tuzemské aktivity kanceláře		
MPSV – Projekt Centra společných služeb obcí		96,196.975,48 Kč

<b>VÝDAJE 2017</b>	<b>Upravený rozpočet 2017</b> (bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány)	<b>Čerpání 2017</b>
	<b>217,636.140,00 Kč</b>	<b>124,260.271,22 Kč</b>

Z toho:

➤ a) Výdaje na investice a majetek		
Výdaje na pořízení vybavení kanceláří		349.348,92 Kč
➤ b) Výdaje na zajištění činnosti a aktivit kanceláře Svazu		
▪ Výdaje provozní		
Materiálové náklady		212.774,14 Kč
Práce výrobní povahy		203.439,94 Kč
Výdaje na propagaci a zviditelnění Svazu		503.855,31 Kč
Opravy a udržování		10.580,00 Kč

Cestovní výdaje v ČR	229.356,67 Kč
Výkony spojů	531.044,62 Kč
Nájemné	2,440.220,51 Kč
Ostatní služby (audit, udržovací poplatky, úpravy www...)	1,185.710,42 Kč
Příspěvky na stravování zaměstnanců	136.880,00 Kč
Bankovní poplatky	83.040,06 Kč
Pojištění majetku	25.831,00 Kč
Mzdové náklady	9,825.056,00 Kč
Náklady na VZP, SP, zákonné pojištění	3,029.825,22 Kč
Příspěvek Sociálnímu fondu	173.599,30 Kč
Čerpání rezervy předsedy a výk. ředitele, Předsednictva	482.335,86 Kč
Odvod daně z příjmů právnických osob a srážkové daně	1,286.992,83 Kč
▪ Výdaje na zajištění akcí pořádaných Svazem (Krajská setkání, Sněm)	2,854.859,06 Kč
▪ Výdaje na mezinárodní aktivity kanceláře	
Zahraniční cesty	358.567,70 Kč
Příspěvek CEMR, UCLG, ESN	1,531.913,22 Kč
Spolupráce s asociacemi místních samospráv	5.846,98 Kč
Ostatní služby – mezinárodní činnost	8.520,00 Kč
Analýzy a studie	176.529,00 Kč
Akce související s novým progr. obdobím 2014–2020 a reg. rozvojem	1,092.396,00 Kč
Strategické partnerství CEMR a EK	54.157,60 Kč
Charita ČR – Projekt „Udržitelná města a obce pro rozvoj“	8.789,41 Kč
Předsednictví ČR ve Výboru ministrů Rady Evropy (CLRAE)	926.127,88 Kč
Realizace aktivit spojených s dotací MMR	563.578,67 Kč
Konzultační a poradenské služby v oblasti financování obcí	200.000,00 Kč
▪ Výdaje na tuzemské aktivity kanceláře	
Soutěže Vesnice roku a Zlatý Erb, externí vyhodnocení, analýzy a studie	629.320,00 Kč
Veletrh Země živitelka	6.843,00 Kč
Provoz právní poradny (P29/V.) (P30/IV.)	589.900,00 Kč
Projekt v rámci OPLZZ „Centra společných služeb“	94,058.132,10 Kč
Projekt center místní zaměstnanosti přípravná fáze	119.115,00 Kč
Příspěvek NCEÚ	100.000,00 Kč
Příspěvek pobočnému spolku na hlavní činnost	700.000,00 Kč
Výúčtovaná vratka nevyčerpaného příspěvku	-84 866,28 Kč

**Celkové výdaje roku 2017 byly čerpány na 52,5 % upraveného rozpočtu Svazu na rok 2017. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2017 skončilo schodkem ve výši -1 430 620,00 Kč. Z toho je 2 138 843,38 Kč průběžný přebytek projektu Centra společných služeb obcí, který bude čerpán v následujících obdobích, tzn., že fakticky činí schodek Svazu v roce 2017 ve výši -3 569 463,38 Kč. V roce 2017 obdržel Svaz od společnosti MUFIS a.s., jejímž je akcionářem, výplatu dividendy z hospodaření minulých let ve výši 3,400.000,- Kč po zdanění. Vzhledem k tomu, že se jednalo o příjmy z minulých období, byl o tuto částku navýšen rezervní fond Svazu – přebytky minulých let a tyto příjmy neovlivnily výsledek hospodaření za rok 2017.**

Rozpočet na rok 2017 byl koncipován schodkový, přesto Svaz hospodařil s výrazně nižším schodkem. Nízký schodek roku 2017 byl ovlivněn nárůstem členské základny, úsporou provozních nákladů a financováním velké části zahraničních aktivit z neinvestiční účelové dotace a financováním části provozních výdajů Kanceláře Svazu z Ministerstva práce a sociálních věcí v rámci projektů OPLZZ.

Zůstatek finančních prostředků na bankovních účtech k 1. 1. 2017	77,268.593,75 Kč
Závazky a pohledávky roku 2016 realizované v roce 2017	-51,851.949,57 Kč
Ceniny z roku 2016	9.700,00 Kč
Státní spořicí dluhopisy	5,544.279,00 Kč
Vklad do obecně prospěšné společnosti Svazu	1.000,00 Kč
Vklad do Nadačního fondu Svazu	1.000,00 Kč

Příjmy v roce 2017	123,179.000,14 Kč
Výdaje v roce 2017	-124,609.620,14 Kč
Dividenda MUFIS	3,400.000,00 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 31. 12. 2017	32,942.003,18 Kč
Závazky a pohledávky roku 2017 realizované v roce 2018	127,265.765,62 Kč
Ceniny v pokladně	-5.460,00 Kč
Vklad do obecně prospěšné společnosti Svazu	-1.000,00 Kč
Vklad do Nadačního fondu Svazu	-1.000,00 Kč
Stav finančních prostředků Svazu měst a obcí ČR k 31. 12. 2017	160,200.308,80 Kč

### Hospodaření Sociálního fondu

Tvorba a použití Sociálního fondu se řídí zásadami schválenými Radou Svazu měst a obcí ČR a dále rozpočtem fondu schváleným Radou Svazu.

Stav Sociálního fondu k 1.1.2017	191.229,85 Kč
V roce 2017 byl fond tvořen přidělem ve výši 2 % objemu hrubých mezd	178.606,10 Kč
Fond byl použit na příspěvek na stravování zaměstnanců na ošacení	-102.660,00 Kč -92.500,00 Kč

### Zůstatek fondu ke dni 31.12.2017

**174.675,95 Kč**

### Závěr k roku 2017

Dne 23. ledna 2018 byla provedena inventarizace majetku Svazu k 31. prosinci 2017, jejímž obsahem bylo zjištění skutečného stavu hmotného a nehmotného majetku, pohledávek, závazků, cenin, peněžních prostředků na bankovních účtech a peněžních prostředků v pokladně. Fyzická inventarizace byla provedena za účasti zástupce auditora. Ověření účetní závěrky hospodaření za rok 2017 bylo provedeno v souladu se zákonem o auditorech a standardy Komory auditorů České republiky pro audit, kterými jsou mezinárodní standardy pro audit (ISA) případně doplněné a upravené souvisejícími aplikačními doložkami. Auditorское osvědčení číslo licence Komory auditorů ČR 486. Výrok auditora „Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv spolku k 31.12.2017 a nákladů a výnosů a výsledku jeho hospodaření za rok končící 31.12.2017 v souladu s českými účetními předpisy.“ (Zpráva auditora k ověření účetní závěrky je k dispozici k nahlédnutí a je uložena v Kanceláři Svazu).

Rada Svazu měst a obcí ČR na zasedání dne 18. května 2018 schválila usnesením č. R9/IV. výsledky hospodaření Svazu měst a obcí České republiky za rok 2017 dle Rozboru hospodaření Svazu měst a obcí ČR k 31. prosinci 2017 uvedeném v podkladovém materiálu R/55/18 a přílohách č. I, II, III, IIIa, IV, V, VI, VII, a VIII.

**Rada Svazu měst a obcí České republiky schválila převod hospodářského výsledku – úhradu schodku hospodaření za rok 2017 ve výši 1,430.620,- Kč z přebytků hospodaření Svazu měst a obcí České republiky minulých let – rezervního fondu a použití přebytku příjmů od partnerů projektu CSS v roce 2017 ve výši 2,138.843,38 Kč pro účely tohoto projektu v dalších letech. Zároveň schválila konečný zůstatek rezervního fondu k 31.12.2017 ve výši 32,942.003,18 Kč (z toho činí 2,688.231,05 Kč přebytek příjmů od partnerů projektu CSS za roky 2016 až 2017 k použití pro účely tohoto projektu v dalších letech).**

## Hospodaření Svazu měst a obcí ČR za rok 2018

Stav finančních prostředků k 1. 1. 2018	160,200.308,80 Kč
Závazky a pohledávky minulého období, realizované v lednu 2018	-127,265.765,62 Kč
Ceniny z roku 2017	5.460,00 Kč
Vklad do Nadačního fondu Svazu měst a obcí ČR	1.000,00 Kč
Vklad do obecně prospěšné společnosti Svazu měst a obcí ČR	1.000,00 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 1. 1. 2018	32,942.003,18 Kč

### PŘÍJMY 2018

### Upravený rozpočet 2018

### Plnění 2018

(bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány a převodu z rezervního fondu)

**252,620.600,00 Kč**

**168,336.469,53 Kč**

Z toho:

➤ a) Příjmy kapitálové	
Příjmy z úroků	10.128,04 Kč
➤ b) Příjmy na zajištění činnosti a aktivit kanceláře Svazu	
▪ Příjmy provozní	
Příjmy z členských příspěvků	22,494.581,22 Kč
Ostatní příjmy (inzerce na webu, kurzové zisky)	55.433,83 Kč
Příjmy z pronájmu prostor pobočnému spolku	39.600,00 Kč
Příjmy ze služeb poskytovaných pobočnému spolku	100.000,00 Kč
▪ Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (Sněm, Nejlepší starosta)	
Příjmy z reklam a propagací	987.000,00 Kč
Příjmy z darovací smlouvy (Sněm, Nejlepší starosta)	29.923,00 Kč
Příjem z dotace hejtmana Středočeského kraje (Sněm)	200.000,00 Kč
Ostatní příjmy z reklam	213.000,00 Kč
▪ Příjmy na mezinárodní aktivity kanceláře	
Dotace MMR ČR – Centra regionálního rozvoje	2,719.500,00 Kč
(vratka dotace při změně výše dotace v průběhu roku)	-219.000,00 Kč
(vratka nevyčerpané dotace)	-63.311,54 Kč
▪ Příjmy na tuzemské aktivity kanceláře	
MPSV – Projekt Centra společných služeb obcí	131,995.558,06 Kč
MPSV – Projekt Strategický rámec SMO ČR v oblasti Smart City	2,203.356,17 Kč
MPSV – Projekt Efektivní správa obcí	7,170.700,75 Kč
Příjmy na zpracování studie „Strategie rozvoje nakládání s komunálními odpady ve městech a obcích ČR od roku 2020	400.000,00 Kč

### VÝDAJE 2018

### Upravený rozpočet 2018

### Čerpání 2018

(bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány)

**260,062.000,00 Kč**

**164,840.165,53 Kč**

Z toho:

➤ a) Výdaje na investice a majetek	
Výdaje na pořízení vybavení kancelář	226 908,37 Kč
➤ b) Výdaje na zajištění činnosti a aktivit kanceláře Svazu	
▪ Výdaje provozní	
Materiálové náklady	143.083,77 Kč
Práce výrobní povahy	67.862,70 Kč
Výdaje na propagaci a zviditelnění Svazu	315.292,00 Kč
Opravy a udržování	29.896,48 Kč
Cestovní výdaje v ČR	321.690,19 Kč



Výkony spojů	271.608,71 Kč
Nájemné	2,476.098,76 Kč
Ostatní služby (audit, udržovací poplatky, úpravy www...)	1,247.350,54 Kč
Provoz právní poradny	1,016.400,00 Kč
Příspěvky na stravování zaměstnanců	142.040,00 Kč
Bankovní poplatky	65.210,63 Kč
Pojištění majetku	25.831,00 Kč
Mzdové náklady	9,183.093,00 Kč
Náklady na VZP, SP, zákonné pojištění	2,830.407,85 Kč
Příspěvek Sociálnímu fondu	183.552,00 Kč
Čerpání rezervy předsedy a výk. ředitele, Předsednictva	360.384,19 Kč
Odvod daně z příjmů právnických osob a srážkové daně	1,580.634,39 Kč
▪ Výdaje na zajištění akcí pořádaných Svazem (Krajská setkání, Sněm, Nejlepší starosta)	1,752.897,67 Kč
▪ Výdaje na mezinárodní aktivity kanceláře	
Zahraniční cesty	108.543,62 Kč
Zahraniční cesty – účast zástupců Svazu na jednání CEMR	519.575,32 Kč
Příspěvek CEMR, UCLG	1,530.516,26 Kč
Spolupráce s asociacemi místních samospráv	38.483,08 Kč
Ostatní služby – mezinárodní činnost	50.306,82 Kč
Analýzy a studie	525.000,00 Kč
Akce související s novým progr. obdobím 2014 – 2020 a reg. rozvojem	618.278,51 Kč
Strategické partnerství CEMR a EK	52.168,20 Kč
Semináře, stáže	232.815,89 Kč
▪ Výdaje na tuzemské aktivity kanceláře	
Soutěže Vesnice roku a Zlatý Erb, externí vyhodnocení, analýzy a studie	328.550,00 Kč
Veletrh Země živitelka	1.754,31 Kč
Projekt v rámci OPLZZ „Centra společných služeb“	128,164.155,20 Kč
Náklady spojené se zahájením projektu ESO	242.000,00 Kč
Projekt Strategický rámec Svazu v oblasti Smart City	2,287.297,60 Kč
Projekt Efektivní správa obce	7,350.478,47 Kč
Výdaje vyplývající z partnerské smlouvy s pobočným spolkem	150.000,00 Kč
Studie Strategie rozvoje nakládání s komunálními odpady ve městech a obcích ČR od roku 2020	400.000,00 Kč

**Celkové výdaje roku 2018 byly čerpány na 61,7 % upraveného rozpočtu Svazu na rok 2018. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2018 skončilo přebytkem ve výši 3,496.304,00 Kč. Z toho je 3,831.402,86 Kč průběžný přebytek projektu Centra společných služeb obcí, který bude čerpán v následujících obdobích, tzn., že fakticky skončilo hospodaření Svazu v roce 2018 schodkem ve výši -335.098,86 Kč.**

Rozpočet na rok 2018 byl koncipován schodkový, přesto Svaz hospodařil s výrazně nižším schodkem. Nízký schodek roku 2018 byl ovlivněn nárůstem členské základny, úsporou provozních nákladů a financováním části mzdových výdajů z projektů a financováním části provozních výdajů Kanceláře Svazu z Ministerstva práce a sociálních věcí v rámci projektů OPLZZ. Nejpodstatnější úsporou byly náklady spojené se zahájením projektu ESO, které byly kromě projektové žádosti uplatněny jako způsobilé náklady projektu.

Zůstatek finančních prostředků na bankovních účtech k 1. 1. 2018	160,200.308,80 Kč
Závazky a pohledávky roku 2017 realizované v roce 2018	-127,265.765,62 Kč
Ceniny z roku 2017	5.460,00 Kč
Vklad do obecně prospěšné společnosti Svazu	1.000,00 Kč
Vklad do Nadačního fondu Svazu	1.000,00 Kč
Příjmy v roce 2018	168,336.469,53 Kč
Výdaje v roce 2018	-164,840.165,53 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 31. 12. 2018	36,438.307,18 Kč
Závazky a pohledávky roku 2018 realizované v roce 2019	139,504.501,79 Kč

Ceniny v pokladně	-8.890,00 Kč
Stav Sociálního fondu Svazu	205.544,85 Kč
Vklad do obecně prospěšné společnosti Svazu	-1.000,00 Kč
Vklad do nadačního fondu Svazu	-1.000,00 Kč
Stav finančních prostředků Svazu měst a obcí ČR k 31. 12. 2018	176,137,463,82 Kč

### Hospodaření Sociálního fondu

Tvorba a použití Sociálního fondu se řídí zásadami schválenými Radou Svazu měst a obcí ČR a dále rozpočtem fondu schváleným Radou Svazu.

Stav Sociálního fondu k 1.1.2018	174.675,95 Kč
V roce 2018 byl fond tvořen přidělem ve výši 2 % objemu hrubých mezd	195.898,90 Kč
Fond byl použit na příspěvek na stravování zaměstnanců	-106.530,00 Kč
na ošacení	-58.500,00 Kč

**Zůstatek fondu ke dni 31.12.2018 205.544,85 Kč**

### Závěr k roku 2018

Dne 21. ledna 2019 byla provedena inventarizace majetku Svazu k 31. prosinci 2018, jejímž obsahem bylo zjištění skutečného stavu hmotného a nehmotného majetku, pohledávek, závazků, cenin, peněžních prostředků na bankovních účtech a peněžních prostředků v pokladně. Fyzická inventarizace byla provedena za účasti zástupce auditora. Ověření účetní závěrky hospodaření za rok 2018 bylo provedeno v souladu se zákonem o auditorech a standardy Komory auditorů České republiky pro audit, kterými jsou mezinárodní standardy pro audit (ISA) případně doplněné a upravené souvisejícími aplikačními doložkami. Auditorské osvědčení číslo licence Komory auditorů ČR 486. Výrok auditora „Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv spolku k 31.12.2018 a nákladů a výnosů a výsledku jeho hospodaření za rok končící 31.12.2018 v souladu s českými účetními předpisy.“ (Zpráva auditora k ověření účetní závěrky je k dispozici k nahlédnutí a je uložena v Kanceláři Svazu).

Rada Svazu měst a obcí ČR na zasedání dne 26. dubna 2019 schválila usnesením č. R11/IV. výsledky hospodaření Svazu měst a obcí České republiky za rok 2018 dle Rozboru hospodaření Svazu měst a obcí ČR k 31. prosinci 2018 uvedeném v podkladovém materiálu R/42/19 a přílohách č. I, II, III, IIIa, IV, V, VI, VII, VIII, IX a X.

**Rada Svazu měst a obcí České republiky schválila převod hospodářského výsledku – převod přebytku hospodaření za rok 2018 ve výši 3,496.304,86 Kč do rezervního fondu – přebytků hospodaření Svazu měst a obcí České republiky minulých let a použití přebytku příjmů od partnerů projektu CSS v roce 2018 ve výši 3,831.402,86 Kč pro účely tohoto projektu v dalších letech. Zároveň schválila konečný zůstatek rezervního fondu k 31.12.2018 ve výši 36,438.307,18 Kč (z toho činí 6,519.633,91 Kč přebytek příjmů od partnerů projektu CSS za roky 2016–2018 k použití pro účely tohoto projektu v dalších letech).**

## Shrnutí

Zprávu o hospodaření Svazu v letech 2017 a 2018 projednalo Předsednictvo Svazu (podkladový materiál P/27/19) na svém zasedání dne 16. dubna 2019.

Rada Svazu měst a obcí České republiky se touto zprávou zabývala na svém zasedání dne 26. dubna 2019 (podkladový materiál R/46/19) a přijala následující usnesení R11/VIII.:

*Rada Svazu měst a obcí České republiky*

*I. bere na vědomí*

*materiál č. R/46/19 Příprava XVII. sněmu Svazu včetně příloh*

*II. schvaluje*

*materiál Zpráva o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2017 a 2018 – období mezi XV. sněmem v roce 2017 a XVII. sněmem v roce 2019*

*III. doporučuje*

*XVII. sněmu Svazu měst a obcí České republiky projednat a schválit materiál Zpráva o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2017 a 2018 – období mezi XV. sněmem v roce 2017 a XVII. sněmem v roce 2019*

*IV. ukládá*

*výkonné ředitelce Kanceláře Svazu předložit návrhy podle bodu III. tohoto usnesení k projednání XVII. sněmu Svazu*

*Za splnění: výkonná ředitelka*

*Termín: 23. května 2019*

Ve smyslu výše uvedeného usnesení Rady Svazu měst a obcí ČR je XVII. sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

**Návrh usnesení:**

**XVII. sněm Svazu měst a obcí České republiky**

**schvaluje**

**hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2017 a 2018 – období mezi XV. sněmem v Plzni a XVII. sněmem v Ostravě.**

*Mgr. František Lukl, MPA  
předseda Svazu měst a obcí České republiky*



## Zpráva o činnosti Kontrolního výboru SMO ČR v období mezi XV. a XVII. sněmem SMO ČR

Kontrolní výbor je nezávislý orgán Svazu a ve své působnosti je podřízen Sněmu. V rámci činnosti dohlíží na dodržování právních předpisů a Stanov v činnosti Svazu. Kontroluje hospodaření a dodržování rozpočtu, kontroluje účty a pokladnu Svazu. Vysílá svého zástupce na zasedání Rady a Předsednictva s hlasem poradním.

Na XIV. směnu, který byl volební, po peripetiích s rovnoměrným zastoupením komor ve výboru, byl zvolen devítičlenný Kontrolní výbor Svazu. Ten si ze svého středu zvolil předsedu Michala Majáka (Jiříkov) a místopředsedu Ing. Pavla Pikrta (Příbram). Kaňkou na práci Kontrolního výboru byla neúčast zástupců Komory statutárních měst, kteří následně na svou pozici rezignovali a za ně nastoupili náhradníci, kteří svou pozici brali již zodpovědně. Jednání výboru se uskutečňovala zpravidla v týdnu před zasedáním Předsednictva Svazu. Hlavními body jednání byly podkladové materiály předkládané na zasedání Předsednictva a Rady Svazu.

Zasedání Kontrolního výboru Svazu se uskutečnilo:

v roce 2017: 4. dubna, 19. září, 17. října

v roce 2018: 16. ledna, 24. dubna, 18. září

v roce 2019: 22. ledna, 9. dubna

V souladu s příslušným ustanovením Stanov Svazu zaměřil Kontrolní výbor svoji činnost do třech oblastí:

**První oblastí**, která patří k hlavní činnosti Kontrolního výboru, je kontrola dodržování Stanov při činnosti všech orgánů Svazu. V daném období nebyl zjištěn žádný nesoulad. Výbor měl možnost se vyjádřit i k návrhům na úpravu výše členských příspěvků schválených na mimořádném XVI. sněmu.

**Druhou oblastí**, neméně důležitou, je dohled nad hospodařením, nakládáním s majetkem a dodržováním rozpočtu Svazu na příslušný rok. Výbor na svých čtvrtletních zasedáních pečlivě studoval a posuzoval příslušné ekonomické materiály, připravené pro jednání Předsednictva či Rady Svazu. Výbor též využíval svého práva účasti na jednáních těchto orgánů, kde pověření delegáti Kontrolního výboru mohli vyjádřit stanovisko výboru. Nutno konstatovat, že žádné závady nebyly v této oblasti zjištěny a na konkrétní připomínky Kontrolního výboru bylo vždy bez prodlení reagováno. Předkládané podklady pro jednání byly vždy srozumitelné, přehledné a kvalitně zpracovány Kanceláří Svazu.

**Třetí oblastí** činnosti Kontrolního výboru je revize pokladních, případně účetních operací Kanceláře Svazu. Tyto revize prováděli pověřeni členové Výboru pravidelně při jednání Výboru. Nebyly při nich zjištěny závady, případné připomínky byly řešeny na místě.

V rámci „**První a druhé oblasti**“ se Kontrolní výbor, v tomto volebním období, vyjadřoval k založení, hospodaření a zániku Pobočného spolku SMO ČR za roky 2016–2018, s odkazem na platné Stanovy Svazu, kde je uvedeno v Části čtvrté, § 20 „Pobočný spolek“, odst. 1. „Rada může rozhodnout o založení, zrušení nebo přeměně pobočného spolku“.

Kontrolní výbor měl možnost se seznámit s připravenými podklady k založení „Pobočného spolku“, pro jednání Předsednictva a následně pro schválení Radou. Výborem bylo doporučeno založení „Pobočného spolku“ za účelem pořádání konferencí (finanční a právní), krajských setkání, vzdělávacích seminářů a jiných akcí pro členy Svazu, a tím zprůhlednění finanční náročnosti, která by mohla mít pozitivní, zejména ekonomické dopady. K založení „Pobočného spolku“ došlo na zasedání Rady Svazu měst a obcí České republiky ve Škrdlovicích v roce 2016. Pravidelně Spolek ze své činnosti předkládal čtvrtletní Rozbory hospodaření Spolku na zasedání Výboru a Předsednictva a následně i Rady. Po ročním působení Spolku byla Výborem provedena dokladová kontrola účetních dokladů, a to za rok 2017. Závěry z provedené kontroly vedly Výbor k doporučení Předsednictvu a Radě, utlumit činnost a následně zrušení „Pobočného spolku“. Důvodem doporučení bylo, že administrativní náročnost převýšila předpokládanou ekonomickou výnosnost.

Za klad pro práci v Kontrolním výboru je možné považovat, že členové výboru se při své činnosti mají možnost seznámit s návrhy nových zákonů a vyhlášek centrálních orgánů. Tím si mohou členové výboru utvářet komplexní pohled na příslušná témata. Bohužel musíme konstatovat, že centrální orgány, zejména v posledních letech, zatěžují obce a města neúměrnou administrativou, která ztěžuje práci volených orgánů a úředníků.

Kontrolní výbor děkuje pracovníkům Kanceláře Svazu, Předsednictvu, Radě a jednotlivým komisím Svazu za jejich kvalitní i odpovědnou práci pro všechny města a obce ČR.

*Michal Maják*  
*předseda KV SMO ČR*

## Návrh na složení Rady SMO ČR

Kraj	Název subjektu	Druh
<b>Jihočeský kraj (7)</b>	České Budějovice	Statutární město*
	člen Úsilné (náhradník Adamov)	Obec (Náhradník Obec)
	člen Zlatá Koruna	Obec
	člen Jindřichův Hradec	Město
	člen Milevsko	Město
	člen Lhenice	Městys
	člen Cehnice	Obec
	člen Tábor	Město
<b>Jihomoravský kraj (6)</b>	Brno	Statutární město*
	člen Křtiny (náhradník Boskovice)	Městys (Náhradník Město)
	člen Sokolnice	Obec
	člen Sudice	Obec
	člen Kyjov (náhradník Dambořice)	Město (Náhradník Obec)
	člen Rousínov	Město
	člen Vedrovice	Obec
<b>Karlovarský kraj (3)</b>	Karlovy Vary	Statutární město*
	člen Hazlov	Obec
	člen Nová Role	Město
	člen Horní Slavkov	Město
<b>Kraj Vysočina (5)</b>	Jihlava	Statutární město*
	člen Havlíčkův Brod	Město
	člen Batelov	Městys
	člen Těchobuz	Obec
	člen Třebíč	Město
	člen Světnov (náhradník Žďár nad Sázavou)	Obec (Náhradník Město)
<b>Královéhradecký kraj (5)</b>	Hradec Králové	Statutární město*
	člen Chlumeck nad Cidlinou	Město
	člen Kopidlno	Město
	člen Božanov (náhradník Police nad Metují)	Obec (Náhradník Město)
	člen Nový Bydžov	Město
	člen Mladé Buky (náhradník Hostinné)	Městys (Náhradník Město)
<b>Liberecký kraj (4)</b>	Liberec	Statutární město*
	Jablonec nad Nisou	Statutární město*
	člen Kamenický Šenov	Město
	člen Rychnov u Jablonce nad Nisou	Město
	člen Rádlo	Obec
	člen Studenec	Obec

<b>Moravsko slezský kraj (6)</b>	Ostrava	Statutární město*
	Frydek-Místek	Statutární město*
	Třinec	Statutární město*
	Karviná	Statutární město*
	Havířov	Statutární město*
	Opava	Statutární město*
	člen Bruntál	Město
	člen Písek (náhradník Bystřice)	Obec (Náhradník Obec)
	člen Horní Suchá	Obec
	člen Kunín	Obec
	člen Vítkov (náhradník Otice)	Město (Náhradník Obec)
	člen Stará Ves nad Ondřejnicí	Obec
<b>Olomoucký kraj (5)</b>	Olomouc	Statutární město*
	Prostějov	Statutární město*
	Přerov	Statutární město*
	člen Jeseník (náhradník Mikulovice)	Město (Náhradník Obec)
	člen Náměšť na Hané (náhradník Senice na Hané)	Městys (Náhradník Obec)
	člen Němčice nad Hanou (náhradník Konice)	Město (Náhradník Město)
	člen Běloutín (náhradník Hranice)	Obec (Náhradník Město)
	člen Zábřeh	Město
<b>Pardubický kraj (4)</b>	Pardubice	Statutární město*
	člen Hlinsko	Město
	člen Řečany nad Labem	Obec
	člen Svitavy	Město
	člen Heřmanův Městec	Město
<b>Plzeňský kraj (7)</b>	Plzeň	Statutární město*
	člen Blížejev	Obec
	člen Klatovy	Město
	člen Chrást	Obec
	člen Kozolupy	Obec
	člen Hrádek	Město
	člen Stříbro	Město
	člen Letiny	Obec
<b>Středočeský kraj (12)</b>	Kladno	Statutární město*
	Mladá Boleslav	Statutární město*
	člen Neveklov	Město
	člen Kublov	Obec
	člen Smečno	Město
	člen Velký Osek	Obec
	člen Vrdy (náhradník Staroč)	Obec (Náhradník Obec)



	člen Mělník	Město
	člen Dolní Bousov	Obec
	člen Benátky nad Jizerou	Město
	člen Brandýs nad Labem-Stará Boleslav (náhradník Kamenice)	Město (Náhradník Obec)
	člen Psáry	Obec
	člen Příbram	Město
	člen Lužná	Obec
<b>Ústecký kraj (7)</b>	Ústí nad Labem	Statutární město*
	Děčín	Statutární město*
	Most	Statutární město*
	Chomutov	Statutární město*
	Teplice	Statutární město*
	člen Dolní Podluží (náhradník Staré Křečany)	Obec (Náhradník Obec)
	člen Vejprty	Město
	člen Chodouny	Obec
	člen Postoloprty	Město
	člen Horní Jiřetín	Město
	člen Bílina	Město
člen Líšňany	Obec	
<b>Zlínský kraj (4)</b>	Zlín	Statutární město *
	člen Kroměříž	Město
	člen Košíky (náhradník Babice)	Obec (Náhradník Obec)
	člen Vsetín (náhradník Velká Lhota)	Město (Náhradník Obec)
	člen Napajedla	Město
Hlavní město Praha – 1 zástupce se 3 hlasy		
3 zástupci VMČO		

**Vysvětlivky:**

šedé buňky – individuální návrhy na nominace do Rady Svazu na volná místa – po Radě Svazu 26. 4. 2019

\* Členská statutární města jsou členem Rady Svazu automaticky na základě Stanov Svazu.



## Návrh změny Stanov SMO ČR

Návrh změny stanov vyplývá z Priorit Svazu měst a obcí České republiky na období 2017–2019, kde v bodě I. i) je uvedeno: zřízení vhodné regionální struktury Svazu.

V první fázi se navrhuje posílení odpovědnosti a významu členů Rady z daného kraje za naplňování cílů Svazu a plnění usnesení orgánů Svazu v rámci území kraje. Rovněž se pověřují členové Rady z daného kraje uspořádat minimálně 1x ročně setkání s členy SMO ČR z daného kraje (setkání lze uskutečnit v rámci Krajských setkání organizovaných Kanceláří SMO ČR). Členové Rady v daném kraji by měli koordinovat vzájemně svoji činnost prostřednictvím jimi voleného regionálního předsedy, a to zejména ve vztahu k územním partnerům (zejm. kraj, MAS, regionální sdružení a svazky obcí). Posílena by tím měla být i pozice člena Rady v rámci okresu, ze kterého byl člen Rady nominován. Návrh změny Stanov byl projednán Legislativní komisí na jednání dne 22. listopadu 2018. Následně byl návrh předložen k projednání jednotlivým Komorám Svazu, rovněž tak s ním byli seznámeni také i členové Svazu prostřednictvím krajských setkání. Změna má být promítnuta v Hlavě III § 12 Stanov Svazu měst a obcí České republiky.

### § 12 (měněný)

Hlava III  
Rada Svazu

### § 12 Členství v Radě Svazu a náhradníci

1. Členy Rady jsou:
  - a) všichni členové Komory statutárních měst,
  - b) schválení členové Komory obcí a Komory měst,
  - c) tři členové Výboru.
2. Členy Rady uvedené v odst. 1. písm. b) tohoto ustanovení a náhradníky (odst. 4. tohoto ustanovení) schvaluje Sněm z členů nominovaných:
  - a) Předsednictvem podle Nominačního řádu schváleného Sněmem nebo nominovaných kterýmkoliv členem Svazu,
  - d) kterýmkoliv členem Svazu, jenž svou nominaci doručil Svazu nejméně 30 dnů před zasedáním Sněmu spolu s podpisem alespoň 5 dalších členů Svazu.
3. Celkový počet členů uvedených v odst. 1. písm. b) tohoto ustanovení z každého kraje – vyššího územně samosprávného celku<sup>1)</sup> nemůže v Radě přesáhnout počet okresů, jimiž je kraj vyššího územně samosprávného celku tvořen. Do počtu okresů podle předchozí věty se nepočítají okresy, jejichž území<sup>2)</sup> je tvořeno výhradně územím statutárního města.
4. Náhradníkem se rozumí člen Komory obcí nebo Komory měst, který může být přijat za člena Rady v případě, že zanikne členství člena v Radě uvedeného v odst. 1. písm. b) tohoto ustanovení. Náhradníci se schvalují ve složení a počtech uvedených v odst. 3. tohoto ustanovení.
5. Členství člena uvedeného v odst. 1. písm. b) tohoto ustanovení v Radě zaniká, nezúčastní-li se třikrát zasedání Rady. Odstoupí-li člen Rady, zaniká jeho členství v Radě okamžikem dojití prohlášení Svazu.
6. V případě zániku členství člena uvedeného v odst. 1. písm. b) tohoto ustanovení Rada na následujícím zasedání určí náhradníka (odst. 4. tohoto ustanovení), kterého přijme za člena Rady.
7. Hlavní město Praha má při hlasování v Radě tři hlasy, ostatní členové Rady mají hlas jeden.
8. Funkční období členů Rady je vymezeno obdobím mezi dvěma zasedáními Sněmu, jež zasedají v kalendářním roce následujícím po roce, v němž se konaly celostátní volby do zastupitelstev obcí.
9. Členové Svazu uvedení v § 3 odst. 1 písm. b) Stanov mají právo účasti na zasedání Rady s hlasem poradním.

1) Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů

2) vyhláška č. 564/2002 Sb., o stanovení území okresů České republiky a území obvodů hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů

**10. Členové Rady na území svého kraje:**

- a) **zodpovídají za naplňování cílů Svazu a plnění usnesení orgánů Svazu**
- b) **pořádají zpravidla 1x ročně setkání se členy Svazu z území kraje, na kterém informují o činnosti Svazu**
- c) **přijímají podněty od členů Svazu z území kraje a postupují je příslušným orgánům Svazu**
- d) **se dle potřeby scházejí se členy Svazu v rámci okresu, ze kterého je člen Rady**
- e) **koordinují svoji činnost navzájem, a to i ve vztahu k územním partnerům v kraji**
- f) **volí ze členů Rady v daném kraji regionálního předsedu, který reprezentuje členy Rady v daném kraji navenek.**

Rada Svazu přijala na svém zasedání 26. dubna 2019 následující usnesení RM/VIII.:

*Rada Svazu měst a obcí České republiky*

*I. bere na vědomí*

*materiál č. R/46/19 Příprava XVII. sněmu Svazu včetně příloh*

*II. schvaluje*

*materiál Návrh změny Stanov Svazu měst a obcí ČR (Příloha č. IV)*

*III. doporučuje*

*XVII. sněmu Svazu měst a obcí České republiky projednat a schválit materiál Návrh změny Stanov Svazu měst a obcí ČR*

*IV. ukládá*

*výkonné ředitelce Kanceláře Svazu předložit návrhy podle bodu III. tohoto usnesení k projednání XVII. sněmu Svazu*

*Za splnění: výkonná ředitelka*

*Termín: 23. května 2019*

**V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XVII. sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:**

**XVII. sněm Svazu měst a obcí České republiky**

**schvaluje**

**návrh změny Stanov Svazu měst a obcí ČR dle předloženého materiálu**

Mgr. František Lukl, MPA  
předseda Svazu měst a obcí České republiky

## Návrh priorit Svazu měst a obcí České republiky na období 2019–2021

### I. Obecné

- a) Upřesnění práva na samosprávu v Ústavě České republiky.
- b) Přistoupení České republiky k Evropské chartě místní samosprávy jako celku.
- c) Posílení legitimacy zastupitelstev obcí úpravou volebního systému.
- d) Posílení autonomie obcí v otázce odměňování zastupitelů a zaměstnanců obcí a jejich právnických osob.
- e) Omezování administrativní a regulatorní zátěže.
- f) Sjednocení systému kontrol.
- g) Zachování rozsahu přenesené působnosti v obcích základního typu.
- h) Zachování či rozšíření rozsahu přenesené působnosti v obcích s pověřeným obecním úřadem.
- i) Podpora meziobecní spolupráce.
- j) Zavedení systému průběžného vzdělávání pro členy zastupitelstev obcí, zaměstnanců obcí, zaměstnanců organizací zřizovaných obcemi i zaměstnanců dobrovolných svazků obcí, a to včetně rozvíjení svazové právní poradny.
- k) Zvýšení vymahatelnosti práva (např. zavedení alternativních trestů v přestupkových řízeních).
- l) Změna právních předpisů upravujících evidenci obyvatel tak, aby daně byly odvozeny od skutečného pobytu osoby – zavedení faktického trvalého pobytu.
- m) Posilování dobrého jména Svazu měst a obcí České republiky a pozitivního vnímání práce starostů a primátorů vůči široké veřejnosti.

### II. Služby v území

- a) Zajištění podpory obcím v přizpůsobování se měnícím se požadavkům na veřejné služby v návaznosti na demografické změny ve společnosti a stárnutí populace.
- b) Zachování maximální možné dostupnosti základních služeb v území zejména Česká pošta, zdravotní služby, maloobchod apod.

### III. Financování

- a) Navýšení daňových příjmů obcí v rámci rozpočtového určení daní tak, aby obce získaly třetinu ze sdílených daní.
- b) Valorizace příspěvku na přenesenou působnost.
- c) Prosazení výkonového modelu financování přenesené působnosti u vytipovaných agend za podmínek zachování dostupnosti těchto agend ve správním území obcí s rozšířenou působností, minimálně však pověřených obecních úřadů.
- d) Zpřehlednění systému dotací a zjednodušení související administrace.
- e) Systémové financování dobrovolných svazků obcí vytvářejících společná centra služeb, v rámci nichž je realizována meziobecní spolupráce.

### IV. Doprava

- a) Zajištění podpory udržitelné městské mobility.
- b) Dostatečná dopravní obslužnost území.
- c) Zjednodušení a zkrácení procesu vydání stavebního povolení pro stavby dopravního charakteru.
- d) Posílení pravomocí obcí při regulaci využívání místních a účelových pozemních komunikací pro těžkou nákladní dopravu nad 3,5 tuny.
- e) Redukce omezování vlastnických práv v ochranných pásmech vymezených pro stavbu dopravní infrastruktury.

### V. Školství

- a) Zajištění vhodných zdrojů financování pro modernizaci a výstavbu školské infrastruktury.
- b) Navýšení koeficientu v rámci RUD pro školství tak, aby jeho výše odpovídala reálným nákladům obcí v této oblasti výkonu samosprávné činnosti.
- c) Navýšení metodické podpory zřizovatelů škol a školských zařízení.
- d) Zajištění financování pro podporu komunitní role škol a rozvoj neformálního vzdělávání.

## VI. Životní prostředí

- a) Osвобоzení nebo snížení sazeb poplatků při zřizování veřejně prospěšných staveb nebo zařízení obcemi – změna zákonů o ochraně zemědělského půdního fondu, o lesích.
- b) Zavedení pravidla, že každý zásah do rozvoje obcí (např. chráněná území, geologická činnost, infrastruktura) je možný pouze se souhlasem vedení města či obce a za jasnou kompenzací.
- c) Smysluplná odpadová legislativa, která zajistí dlouhodobě stabilní, sociálně a ekonomicky únosné odpadové hospodářství v obcích.
- d) Zákaz výkupu odpadů od fyzických nepodnikajících osob a co nejvyšší účast obcí na regulaci sběru a výkupu odpadů.
- e) Smysluplná legislativa v oblasti vodního hospodářství, kdy v případě zvýšení poplatků bude jejich výnos využit do podpory budování a ochrany vodohospodářské infrastruktury v daném regionu.
- f) Prosazovat udržitelnost i kvalitu veřejné služby dodávek pitné vody a odkanalizování.
- g) Zabezpečení financování a zjednodušení realizace opatření k zadržování vody v krajině a ochrany před povodněmi.
- h) Zajistit podporu a financování centrálního zásobování pitnou vodou a čištění odpadních vod i v malých obcích.
- i) Posílit pozici obcí při tvorbě programů poskytování dotací pro snižování energetické náročnosti.
- j) Zjednodušit čerpání dotací na energeticky úsporná opatření a omezit administrativní a regulační zátěže při čerpání dotací.

## VII. Bezpečnost

- a) Zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva v souvislosti s živelními pohromami a mimořádnými událostmi (např. povodně, plošný výpadek dodávky energií, požáry, ztráta pramenišť, sucho)
- b) Systematická podpora jednotek sboru dobrovolných hasičů obce.
- c) Navýšení počtu policistů v přímém výkonu služby, zachování struktury služeben.
- d) Řešit problematiku bezdomovectví a dopady této sociální patologie na bezpečnost občanů. Potřeba komplexního a koordinovaného přístupu a větší kooperace dotčených subjektů (zejm. represivních složek a neziskových organizací).
- e) Posílení preventivních opatření zejména v oblasti protidrogové problematiky, monitoringu veřejných prostranství a v zajišťování veřejného pořádku.

## VIII. Regionální rozvoj, kohezní politika, územní dimenze

- a) Aktivní implementace programového období 2014–2020 z pohledu samospráv.
- b) Odborná podpora nositelů integrovaných nástrojů ITI, IPRÚ a CLLD v současném i budoucím programovém období při přenosu praxe a podpoře při vyjednávání s národní úrovní.
- c) Prosazování vhodného nastavení národních dotačních titulů pro obce pro chybějící témata v evropských dotacích a správnou komplementaritu s evropským programovým obdobím.
- d) Prosazování procesních, tematických a finančních potřeb měst a obcí při přípravě budoucího programového období 21+.
- e) Podpora, zejména finanční, strukturálně postižených území v jednotlivých krajích.

## IX. Zemědělství

- a) Řešení dopadů zemědělské činnosti na krajinu a obecní infrastrukturu (eroze, sucho, nadměrná zátěž místních komunikací těžkou zemědělskou technikou apod.).
- b) Podpora průchodnosti krajiny pro obyvatele a jejich návštěvníky.
- c) Dokončení pozemkových úprav a aktualizace katastru v intravilánech měst a obcí.

## X. Cestovní ruch

- a) Zajištění funkčního národního systému podpory cestovního ruchu.
- b) Zjednodušení vízové politiky pro příchozí turisty.
- c) Zabezpečení vlivu obcí na organizaci průvodcovské služby na svém území.

## XI. Informatika

- a) Dokončení digitální technické mapy ČR.
- b) Plnění Digitální koncepce a s ní souvisejících dokumentů.
- c) Zajištění cloudových řešení IT ve veřejné správě.
- d) Zajištění základní vysokorychlostní internetové sítě jako jedné ze strategických sítí pod gescí veřejné správy

## **XII. Mezinárodní spolupráce**

- a) Nastavování vhodných podmínek pro různé formy mezinárodní spolupráce obcí prostřednictvím ovlivňování legislativního rámce, nastavování dotačních možností a realizací ad hoc projektů.
- b) Podpora obcí v jejich zapojování do různých forem mezinárodní spolupráce včetně zahraniční rozvojové spolupráce a partnerství měst a posilování jejich znalostí potřebných pro realizaci mezinárodní spolupráce.
- c) Prosazování zájmů obcí na mezinárodní úrovni prostřednictvím zastoupení Svazu v evropských a mezinárodních organizacích.
- d) Posilování bilaterálních a multilaterálních vztahů se zahraničními asociacemi za účelem sdílení zkušeností a obhajoby společných zájmů na evropské a mezinárodní úrovni.

## **XIII. Sociálně-zdravotní agenda**

- a) Zajištění dlouhodobě udržitelného systému financování poskytovatelů sociálních služeb, který umožní efektivní plánování jejich činnosti a rozvoje.
- b) Zajištění dostupné lékařské péče a lékárnických služeb pro všechny občany.
- c) Zajištění podpory vzdělávání sociálních pracovníků a pracovníků ve zdravotnictví, zajištění finančních zdrojů pro finanční ohodnocení.
- d) Zajištění podpory měst, obcí a svazku obcí v péči o seniory, zajištění funkčního systému podpory péče o seniory a vyloučením ohrožené skupiny, zejména zavedením dlouhodobě udržitelného systému financování ze strany státu.
- e) Zajištění dostupné sociální péče, především na sociálně-zdravotním pomezí.
- f) Zajištění a upřednostnění dostupné sociální terénní služby a rodinných vazeb v péči o seniory.

## **XIV. Kultura**

- a) Zajištění vícezdrojového financování provozu kulturních institucí, především muzeí a galerií v městech a obcích.
- b) Zajištění dostatečné finanční podpory v případě obnovy památek v městech a obcích.

Rada Svazu přijala na svém zasedání 26. dubna 2019 následující usnesení R11/VIII.:

*Rada Svazu měst a obcí České republiky*

*I. bere na vědomí*

*materiál č. R/46/19 Příprava XVII. sněmu Svazu včetně příloh*

*II. schvaluje*

*materiál Priority činnosti Svazu měst a obcí ČR na období 2019–2021*

*III. doporučuje*

*XVII. sněmu Svazu měst a obcí České republiky projednat a schválit materiál Priority činnosti Svazu měst a obcí ČR na období 2019–2021*

*IV. ukládá*

*výkonné ředitelce Kanceláře Svazu předložit návrhy podle bodu III. tohoto usnesení k projednání XVII. sněmu Svazu*

*Za splnění: výkonná ředitelka*

*Termín: 23. května 2019*

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XVII. sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

**XVII. sněm Svazu měst a obcí České republiky**

**schvaluje**

**Priority činnosti Svazu měst a obcí ČR na období 2019–2021**

*Mgr. František Lukl, MPA  
předseda Svazu měst a obcí České republiky*



**Dotaz/příspěvek do diskuse**

Jméno delegáta:

Město/obec:

Dotaz/příspěvek:

**Dotaz/příspěvek do diskuse**

Jméno delegáta:

Město/obec:

Dotaz/příspěvek: