

Priority činnosti Svazu měst a obcí České republiky na období 2009–2011

Vážené dámy, vážení pánové,

návrh priorit vychází z poslání Svazu a reaguje jak na nejnovější vývoj v oblasti legislativy a nelegislativních opatření majících dopad na činnost měst a obcí, tak na dlouhodobé potřeby a problémy měst a obcí. Zohledňuje potřeby lepší komunikace Svazu se svými členy, jeho prezentaci navenek i zefektivnění jeho činnosti. Oproti prioritám činnosti z minulého období 2007 – 2009 byla struktura více zjednodušena pro větší přehlednost. Návrh priorit je strukturován tak, že každá priorita činnosti Svazu je rozdělena do tématických oblastí skládajících se z dlouhodobých cílů, které mají zajistit naplnění priorit v daných oblastech. Dlouhodobé cíle jsou dále děleny na cíle krátkodobé tak, aby bylo možno objektivně a průběžně hodnotit úspěchy Svazu při naplňování priorit a dlouhodobých cílů.

Některé priority Svazu jsou neměnné a objevují se jako průběžné priority již po několik předchozích období. Stejně tak většina dlouhodobých cílů těchto priorit se nemění. Proto dochází ke změnám pouze krátkodobých cílů a způsobů jejich naplnění, a to v závislosti na aktuálním vývoji.

A. Přijímané legislativní normy, programy i opatření musí plně respektovat princip subsidiarity a musí být zajištěny dostatečné nástroje k efektivnímu fungování samospráv

- I. Prosazování požadavků obcí do připravované legislativy a materiálů nelegislativní povahy
 - 1) Svaz bude prostřednictvím efektivního systému prosazovat požadavky obcí v národní legislativě.

Identifikuje problémové okruhy připravované legislativy s dopadem na obce, které znamenají zvýšení administrativních a finančních nároků na obce. Bude pravidelně sledovat plán Legislativních prací vlády a projednávat s příslušnými resortními ministerstvy návrhy na změnu legislativy. Bude participovat na přípravě právních předpisů v resortních pracovních skupinách a ve vnějším připomínkovém řízení uplatňovat zásadní připomínky, které pak bude dále prosazovat v Parlamentu prostřednictvím poslanců a senátorů.
 - 2) Svaz bude i nadále zapojen do systému sledování a lobbování nové legislativy a opatření vznikajících na úrovni EU.

Pravidelně bude sledovat plán práce Evropské komise (EK) a bude udržovat vytvořené vazby s EK a Evropským parlamentem. Bude nadále zajišťovat vyšší informovanost obcí o předpisech a legislativě EU prostřednictvím webu, InS a odborných komisí Předsednictva Svazu. Zajistí efektivní fungování pracoviště Kanceláře Svazu v Bruselu, čímž zajistí kvalitní výkon odborných agend v oblasti legislativy EU v rámci Kanceláře Svazu i v rámci Výboru pro Evropské záležitosti Ministerstva zahraničních věcí ČR.
 - 3) Svaz bude usilovat o prosazení požadavků obcí do státem uskutečňovaných reforem.

Zaměří se na zohlednění požadavků obcí v Národním programu reforem a na zohlednění požadavků Svazu ve Společné zprávě o sociální ochraně.
 - 4) Svaz bude prosazovat takové změny v legislativě, které přispějí k zlepšení fungování obcí v samostatné i přenesené působnosti.
 - a) *Bude prosazovat vznik návrhu novely zákona o státním podniku, novely zákona o majetku České republiky a novel dalších obdobných zákonů, aby došlo ke zjednodušení bezúplatného vydávání nemovitostí v majetku státu na obce.*
 - b) *Bude prosazovat takové změny zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, aby byly ochráněny zájmy obcí a odběratelů. Zejména bude prosazovat, aby tepelné a plynovodní přípojky do 50 metrů byly hrazeny distribučními společnostmi (obdobně jako u el. přípojek). Dále zrušení přípojovacích poplatků a poplatků za zřízení přípojky a aby přeložky energetického vedení hradila distribuční společnost v případě, kdy bylo vedení zřízeno bez výslovného souhlasu vlastníka nemovitosti.*

- c) *Bude prosazovat přípravu nového zákona o odpadech v souladu se Strategií rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích ČR a v souladu s evropským právem se zaměřením na snížení množství ukládání odpadů na skládku a podporou energetického využití odpadů. V souladu s vydanou Strategií rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích ČR bude také prosazovat změnu Operačního programu Životního prostředí 2007 - 2013 a změnu Plánu odpadového hospodářství České republiky.*
- d) *Bude prosazovat novelu stavebního zákona ve smyslu obnovení částečné pravomoci stavebních úřadů u obcí, které nejsou stavebním úřadem a odpovídající změny v zákoně tak, aby příslušný správní orgán mohl vydat „územně plánovací informaci“ nebo „souhlas s provedením ohlášené stavby“ až po vyjádření příslušné obce, na jejímž území má ohlášená stavba být, nebo k jejímuž území se územně plánovací informace vztahuje.*
- e) *Bude prosazovat při novelizaci vodního zákona nenavyšování poplatků za překročení hmotnostního nebo koncentračního limitu u vypouštěných odpadních vod a dále nenavyšování poplatků za objem vypouštěných odpadních vod.*
- f) *Bude prosazovat takovou úpravu zadávání veřejných zakázek a veřejných koncesních zakázek, aby zadávací řízení bylo pružné, jednoduché a transparentní a umožnilo snadnou realizaci projektů Partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP) obcemi.*
- g) *Bude prosazovat, aby seznam evropsky významných lokalit (NATURA 2000) byl vytvářen v jednoznačné shodě s dotčenými obcemi.*

II. Obrana proti omezování kompetencí obcí

- 1) Svaz bude podporovat rozvoj meziobecní spolupráce jako obranu před násilným slučováním obcí.

Bude prosazovat vytvoření věcného záměru zákona o meziobecní spolupráci podle požadavků Svazu, tzn. na základě dobrovolné spolupráce obcí a s odpovídající finanční motivací.

B. Posílení finanční nezávislosti obcí

I. Posílení daňových příjmů

- 1) Svaz se bude zasazovat o posílení daňové vazby mezi obcí a podnikatelským prostředím v obci.

V rámci novelizace zákona o rozpočtovém určení daní bude prosazovat posílení stávajících motivačních prvků a bude usilovat o přípravu nového zákona o dani z nemovitostí, který by zakotvil daň jako odpovídající příjmový zdroj obcí.

- 2) Svaz bude prosazovat adekvátní financování všech velikostních kategorií obcí v závislosti na objemech jimi poskytovaných služeb.

Bude se zasazovat o navýšení příjmů pro všechny kategorie obcí bez finančních dopadů na jiné kategorie obcí, a to prostřednictvím rozšíření kritérií v rámci RUD (počet žáků, rozsah infrastruktury, intravilán obce, klientů sociálních služeb).

II. Zabránit snižování příjmů obcí ze sdílených daní

- 1) Svaz bude usilovat o to, aby ve sledovaném období nedošlo ke snížení očekávaných příjmů obcí ze sdílených daní.

Bude prosazovat, aby výpadky inkasa způsobené změnou v daňových zákonech byly obcím kompenzovány.

- 2) Svaz bude prosazovat snížení objemu poskytovaných účelových dotací ve prospěch daňových příjmů obcí a vlastních daňových příjmů obcí.

Bude usilovat o přesunutí alespoň části nesystémově přidělovaných investičních dotací ze státního rozpočtu do daňových příjmů obcí.

III. Navýšení běžných dotací obcím

- 1) Svaz bude prosazovat navyšování příspěvku na výkon přenesené působnosti.

Bude prosazovat navýšení celkové výše příspěvku na výkon přenesené působnosti u stávajících kompetencí.

- IV. Zvýšení správních poplatků a transformace místních poplatků v místní daň
- 1) Svaz bude prosazovat vytvoření odpovídajících finančních zdrojů na výkon přenesené i samostatné působnosti.

Bude prosazovat příslušnou změnu zákonů o správních a místních poplatcích, která zpoplatní nově vytvořené úkony a rozhodnutí obecních úřadů (např. nový stavební zákon) a rovněž zvalorizuje stávající výše sazeb místních a správních poplatků v souladu s ekonomickým vývojem v zemi a transformaci místních poplatků v místní daň.

C. Vytvořit podmínky pro příznivý rozvoj obcí a zlepšení výkonu jejich samosprávných funkcí

I. Zlepšení přístupu obcí k národním a evropským dotačním titulům

- 1) Svaz zajistí průběžné informování obcí o možnostech čerpání dotačních prostředků.

Bude obce informovat na akcích Svazu (krajská setkání, kongres starostů a primátorů, finanční konference a další tematické odborné semináře) a zajistí, aby aktuální informace byly dostupné prostřednictvím svazových médií (InS, web, elektronický zpravodaj).

- 2) Svaz zajistí dohled nad realizací čerpání finančních prostředků v rámci jednotlivých Operačních programů strukturálních fondů a dalších dotačních titulů.

Zástupci měst a obcí se budou pravidelně účastnit monitorovacích výborů Operačních programů strukturálních fondů a dalších dotačních titulů. Pracovní skupina pro strukturální politiku bude nadále dohlížet na příslušné státní orgány, aby bylo zabezpečeno co nejvíce bezproblémové čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů.

- 3) Svaz bude usilovat o prosazení městské dimenze a potřeb obcí v budoucí kohezní politice.

Bude uplatňovat připomínky v rámci aktualizace pozice ČR ke kohezní politice a zajistí zpracování analýzy stávajících i rozvojových potřeb měst a obcí. Bude nadále podporovat integrovaný přístup k rozvoji měst.

II. Vytváření podmínek pro vzdělávání volených představitelů a úředníků obecních samospráv

- 1) Svaz přispěje k vytváření podmínek pro vzdělávání s využitím externích zdrojů financování.

Zajistí realizaci projektu v rámci Finančních mechanismů EHP/Norsko, jehož předmětem bude vytvoření vzdělávacího programu pro volené představitele. Dále bude usilovat o získání finančních prostředků z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost na zajištění návazné realizace vzdělávacího programu a zpracování aktualizované Příručky pro člena zastupitelstva obce. Vytvořený vzdělávací program budou společně s Příručkou tvořit podpůrný nástroj pro usnadnění zvládnutí role zastupitele po volbách do obecních zastupitelstev v roce 2010. Současně se Svaz bude podílet na dalších doplňkových projektech s tematikou vzdělávání volených představitelů a úředníků obecních samospráv, kde bude v roli garanta za obsahovou stránku projektu.

D. Podporovat spolupráci mezi obcemi a navazování partnerství mezi obcemi a asociacemi místních a regionálních samospráv

I. Podpora spolupráce s asociacemi místních a regionálních samospráv

- 1) Svaz bude podporovat demokratizaci komunální sféry v zemích, kde se samosprávná demokracie teprve vytváří.

Bude poskytovat pomoc a předávat zkušenosti s budováním samosprávné demokracie v České republice běloruským městům a městům z ostatních zemí, které o to projeví zájem, prostřednictvím organizování studijních pobytů, zapojením do projektů apod.

- 2) Svaz bude rozvíjet spolupráci s asociacemi místních a regionálních samospráv.

Bude rozvíjet dobré vztahy s asociacemi místních a regionálních samospráv za účelem vzájemné výměny zkušeností, které jsou přínosné pro prosazování zájmů obcí a měst. Jedná se např. o spolupráci se slovenským ZMOS, nizozemskou VNG, norskou KS, ale i dalšími asociacemi.

II. Podpora partnerství měst

- 3) Svaz bude nadále nápomocen obcím a městům při navazování partnerství.

Bude poskytovat poradenství obcím a městům při získávání grantů z programu EK Evropa pro občany, a to ve spolupráci s kontaktním místem Eurocentrum Praha. Průběžně se bude účastnit konzultačních schůzek programu EK Evropa pro občany a na těchto schůzkách lobovat za zvýšení finančních prostředků pro partnerskou spolupráci měst ze stany EK. Zvláštní zřetel bude věnován partnerství v rámci přeshraniční spolupráce.

E. Zviditelňovat činnost Svazu a posilovat jeho postavení, zlepšit klientský servis poskytovaný členům a zefektivnit práci Kanceláře Svazu.

I. Zvyšování standardu klientského servisu Svazu

- 1) Svaz prohloubí spolupráci se starosty, tajemníky a úředníky obecních úřadů v oblastech hlavních činností Svazu.

Zefektivní systém poskytování informací mezi Kanceláři Svazu a pracovníky městských a obecních úřadů. Bude usilovat o větší zapojení starostů a odborníků z obecních a městských úřadů do práce odborných komisí Předsednictva Svazu. Umožní členům Svazu prostřednictvím účasti v odborných komisích Předsednictva Svazu možnost ovlivňování zapojení Svazu do legislativního procesu a při lobování. Bude zprostředkovávat odborné konzultace a semináře dle aktuálních potřeb.

- 2) Svaz bude prostřednictvím aktivního zapojení členských obcí usilovat o navýšení členské základny.

Jeho cílem bude navyšování členské základny o další města a obce.

- 3) Svaz bude usilovat o zlepšení klientského servisu členům a zefektivnění práce Kanceláře s využitím externích zdrojů financování.

Bude se ucházet o finanční prostředky formou předložení neinvestičního projektu v rámci OPLZZ, a to na rozšíření právních a dalších poradenských služeb Kanceláře, aktualizaci programu EVOB, prezentační aktivity (www stránky, InS, letáky, elektronický zpravodaj, propagační předměty) a zlepšení vybavení Kanceláře. Současně zkrátí dobu odpovědí na dotazy.

II. Zlepšení prezentace Svazu

- 1) Svaz bude pokračovat ve zlepšení svojí prezentace vůči členům, médiím a veřejnosti.

Bude postupně realizovat zpracovanou Komunikační strategii a pokračovat v publikační činnosti pro samosprávy.

III. Zefektivnění práce Kanceláře Svazu

- 1) Svaz bude usilovat o profesionalizaci fungování Kanceláře Svazu v souladu s novou koncepcí rozvoje Kanceláře Svazu měst a obcí České republiky.

Průběžně bude zajišťovat další odborné vzdělávání zaměstnanců Kanceláře v oblastech důležitých pro činnost Svazu připravovat praktické stáže v obcích a v zahraničních partnerských asociacích samospráv. Také bude podporovat získávání a výměnu zkušeností formou účasti zaměstnanců na odborných seminářích a konferencích pořádaných i v zahraničí, přičemž zajistí další jazykové vzdělávání zaměstnanců. Bude podporovat prezentaci Svazu v odborných periodikách a publikacích a při lektorské činnosti.

Závěr

Rada Svazu přijala na svém zasedání dne 17. dubna 2009 následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. souhlasí

s návrhem Priorit činnosti Svazu na období 2009 – 2011.

II. doporučuje

XI. Sněmu SMO ČR schválit návrh Priorit činnosti Svazu na období 2009 – 2011.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 29. května 2009

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XI. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

XI. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

Priority činnosti Svazu měst a obcí České republiky na období 2009 – 2011.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

