



# Zastupitel v právu

Odpovědnost v rozhodovacích  
procesech územně  
samosprávných celků

JUDr. Tomáš Sokol

# **Základní princip**

Nejde „jen“ o to, nespáchat  
trestný čin, ale též o to, vyhnout  
se podezření a případnému  
trestnímu stíhání.

# Odpovědnost

Odpovědnost právní znamená povinnost za něco ručit, nést důsledky, popřípadě skládat účet z právního jednání. Právní odpovědnost je jedním z cílů společenské odpovědnosti, úzce souvisí s odpovědnostní politikou, morální a jinou. **Nejobecnějším znakem právní odpovědnosti je to, že spočívá povinnosti snést zákonem stanovenou újmu - sankci - v případě, že nastane zákonem stanovená skutečnost. Sankce je proto považována za obecní znak odpovědnosti.**

# Trestní odpovědnost

Základem trestní odpovědnosti je tedy souhrn podmínek...při jejichž splnění vzniká trestní odpovědnost pachatele, kterou je míněna povinnost strpět za spáchaný trestný čin sankce stanovené trestním zákonem v rámci trestněprávního vztahu, který vznikne spáchaním trestného činu mezi pachatelem a státem.

Komentář k trestnímu zákoníku (Šámal, P. a kol. Trestní zákoník, 2. vydání

Zákon č. 128/2000 Sb.o obcích (obecní zřízení),  
ve znění pozdějších předpisů

## § 2 odst. 1

Obec je veřejnoprávní korporací, **má vlastní majetek**. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.

Zákon č. 128/2000 Sb.o obcích (obecní zřízení),  
ve znění pozdějších předpisů

§ 38

(1) Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Porušením povinností stanovených ve větě první a druhé není takové nakládání s majetkem obce, které sleduje jiný důležitý zájem obce, který je řádně odůvodněn. .

# Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

## § 38

(6) Obec je povinna chránit svůj majetek před neoprávněnými zásahy a včas uplatňovat právo na náhradu škody a právo na vydání bezdůvodného obohacení.

(7) Obec je povinna trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky, a zabezpečit, aby nedošlo k promlčení nebo zániku z nich vyplývajících práv.

Zákon č. 128/2000 Sb.o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

§ 69 odst. 2

Člen zastupitelstva obce skládá na začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, jehož se po svém zvolení zúčastní, slib tohoto znění: **"Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejích (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky."**



# Porušování povinnosti při správě cizího majetku dle § 220/1,2 trestního zákoníku

dne **26.4.2007** na zasedání zastupitelstva, v rozporu s § 38 odst. 1 a § 39 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, a v rozporu se složeným slibem podle § 69 odst. 2 hlasovali pro prodej dvou nemovitostí v majetku města za celkovou kupní cenu ve výši 1.499.575 Kč, přičemž tato cena byla určena podle interního předpisu města ke stanovení cen pozemků, který nabyt účinnosti dne 1.4.2004 a nikdy nebyl novelizován, přestože jim s ohledem na jejich zkušenosti, věk a vzdělání a také vzhledem k předchozí diskuzi, kdy jeden z členů zastupitelstva upozornil na to, že tato cena je příliš nízká, muselo být zřejmé, že cena je nedůvodně nízká.

# Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník ve znění pozdějších předpisů

## § 4

(1) Má se za to, že každá svéprávná osoba má rozum průměrného člověka i schopnost užívat jej s běžnou péčí a opatrností a že to každý od ní může v právním styku důvodně očekávat.

(2) Činí-li právní řád určitý následek závislým na něčí vědomosti, má se na mysli vědomost, jakou si důvodně osvojí osoba případu znalá při zvážení okolností, které jí musely být v jejím postavení zřejmé. To platí obdobně, pokud právní řád spojuje určitý následek s existencí pochybnosti.

# Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník ve znění pozdějších předpisů

## § 159

(1) Kdo přijme funkci člena voleného orgánu, zavazuje se, že ji bude vykonávat s nezbytnou loajalitou i s potřebnými znalostmi a pečlivostí. **Má se za to, že jedná nedbale, kdo není této péče řádného hospodáře schopen, ač to musel zjistit při přijetí funkce nebo při jejím výkonu, a nevyvodí z toho pro sebe důsledky.**

# Zákon č.40/2019 Sb. ve znění pozdějších předpisů – trestní zákoník

## § 220

Porušení povinnosti při správě cizího majetku

(1) Kdo poruší podle zákona mu uloženou nebo smluvně převzatou povinnost opatrovat nebo spravovat cizí majetek, a tím jinému způsobí škodu nikoli malou, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta nebo zákazem činnosti.

# Zákon č.40/2019 Sb. ve znění pozdějších předpisů – trestní zákoník

## § 221

Porušení povinnosti při správě cizího majetku z nedbalosti

(1) Kdo z hrubé nedbalosti poruší podle zákona mu uloženou nebo smluvně převzatou důležitou povinnost při opatrování nebo správě cizího majetku, a tím jinému způsobí značnou škodu, bude potrestán odnětím svobody až na šest měsíců nebo zákazem činnosti.

# Odpovědnost v rozhodovacích procesech

- Nezkušenost zastupitelů
- Nezkušenost OČTŘ
- Složitost právních předpisů

# Kde udělali soudruzi z NDR chybu?

*Podle popisu skutku totiž všichni obvinění mimo jiné „...vědomě zcela pominuli námitky některých členů zastupitelstva vznesené v předchozí diskusi, kteří upozornili na nezdůvodněný rozdíl v cenách obou pozemků a na to, že cena byla konzultována s realitními makléři a podle jejich názoru je příliš nízká, a naopak spolehli se na zpochybněné podklady vypracované Magistrátem města Liberec, odborem rozvojových projektů, který běžně podobné převody nepřipravoval, přičemž z těchto podkladů nebylo zřejmé, zda se stanovením ceny v čase a místě obvyklé někdo zabýval*

NS ČR sp.zn. 5 Tdo 827/2012 19.12.2008

# Zásady rozhodování zastupitelů

- Pozornost rizikovým případům rozhodování
- Úplná informace
- Projednání námitek a pochybností
- Dostatečná evidence rozhodovacího procesu



# Základní princip

Nejde „jen“ o to, nespáchat trestný čin, ale též o to, vyhnout se podezření a případnému trestnímu stíhání.

# Děkuji za pozornost

JUDr. Tomáš Sokol

Brož  
&  
Sokol  
Novák

Advokátní kancelář

Attorneys  
Rechtsanwälte