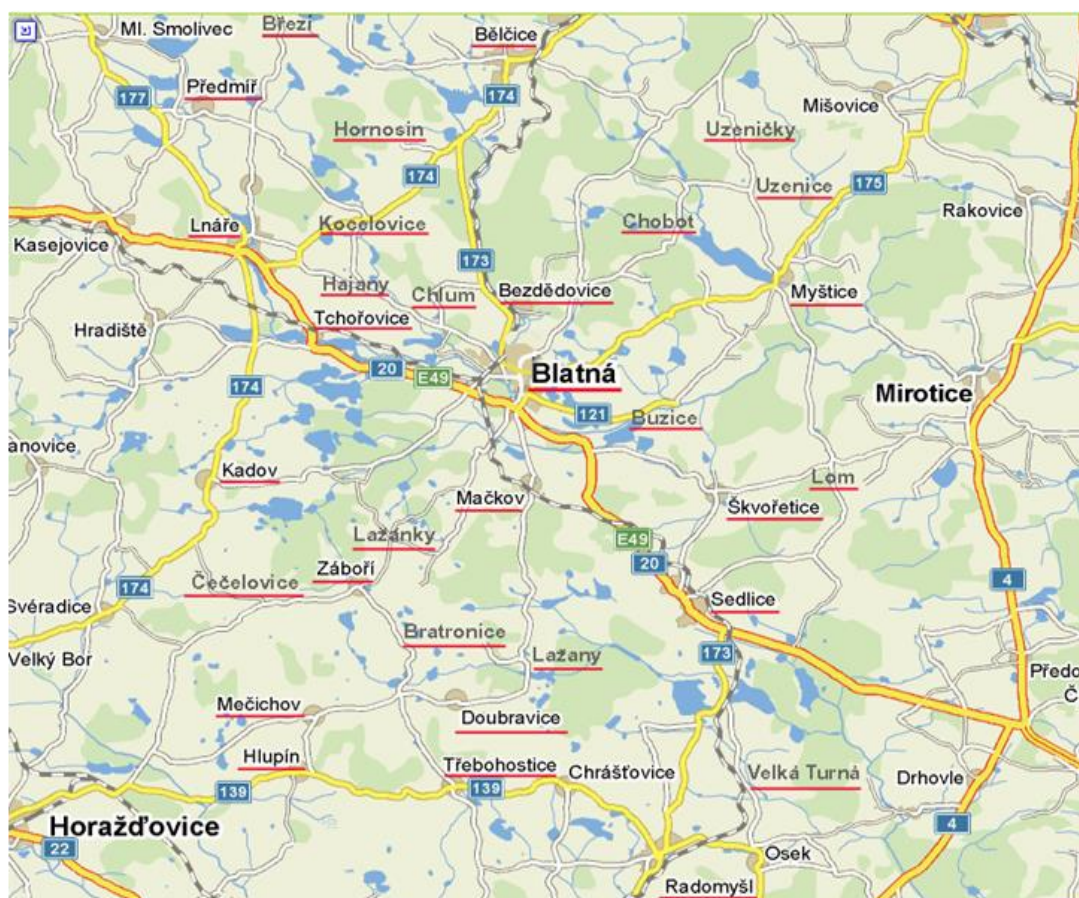


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Blatná

Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

OBSAH:

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 1 | POPIS CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB..... | 3 |
| 1.1 | POPIS CENTRA..... | 3 |
| 1.2 | POPIS POSKYTOVANÝCH SLUŽEB | 4 |
| 1.3 | KONKURENCESCHOPNOST..... | 5 |
| 2 | VYMEZENÍ A ANALÝZA TRHU..... | 5 |
| 3 | MARKETINGOVÁ STRATEGIE | 6 |
| 4 | ČASOVÝ HARMONOGRAM AKTIVIT | 6 |
| 5 | PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ | 7 |
| 6 | INVESTIČNÍ PLÁNY..... | 8 |
| 7 | ANALÝZY CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB..... | 8 |
| 8 | FINANČNÍ PLÁN..... | 9 |
| 9 | ZÁVĚR | 11 |
| 10 | PŘÍLOHY | 11 |

1 Popis Centra společných služeb

Centrum společných služeb by mělo zajišťovat pro jednotlivé obce odborné služby týkající se především výkonu samostatné působnosti. Jedná se primárně o centrum služeb, jehož zřízení reaguje na reálnou potřebu jednotlivých obcí zajistit ekonomicky efektivním způsobem výkon veřejné správy v oblasti samostatné působnosti, a to v kontextu zachování určité míry odbornosti. Cílem je zkvalitnění veřejných služeb poskytovaných jednotlivými obcemi a efektivní využití dostupných finančních prostředků spojené se sdílením odborné personální kapacity v rámci daného územního obvodu. Jednou z výhod centra je možnost sdílení získaných informací a možnost zajištění efektivního a průběžného vzdělávání představitelů jednotlivých obcí. Při dotazníkovém šetření zjišťování potřeb starostů a následném komunitním projednávání vyplynula absence okresních úřadů.

1.1 Popis Centra

Centrum společných služeb bude zřízeno pod Svazkem obcí Blatenska a bude sloužit všem členským obcím svazku bez ohledu na velikost a počty obyvatel. Centrum společných služeb zpočátku počítá s jedním zaměstnancem se znalostí problematiky obcí a hlavně Zákona 128/2000 sb. o obcích. Tento zaměstnanec by absolvoval zvláštní odbornou způsobilost úředníka územních samosprávních celků dle vyhlášky 512/2002 sb. ze dne 28.11.2002 a dále by si své vědomosti a odbornosti rozšiřoval dle konkrétních potřeb obcí. Centrum by zajišťovalo servis při přípravě žádostí o dotace, vyhlášek, nařízení, směrnic a průběžné vzdělávání starostů i úředníků obcí. Nevyklučuje se ani případné personální i odborné rozšíření v případě potřeb. Vznikem tohoto centra svazek obcí Blatenska naváže na některé své dosavadní činnosti – vzdělávání účetních, starostů či dalších zaměstnanců obcí má již svou tradici ve spolupráci s Místní akční skupinou Blatensko (čerpání dotací prostřednictvím MAS). Synergii s těmito aktivitami dotváří pravidelný dvouměsíčník vydávaný svazkem obcí Blatenska. Tímto periodikem svazek zajišťuje dokonalou informovanost občanů po celém území ORP (výtisk dvouměsíčníku je distribuován do každé domácnosti i na každý obecní úřad). Obce tímto projektem získají odbornou pomoc a metodické vedení, možnost dalšího vzdělávání se. Zázemí Centra společných služeb by bylo situováno do všem starostům dobře známé kanceláře Svazku obcí Blatenska Na Tržišti 727, Blatná 388 01.

1.2 Popis poskytovaných služeb

Centrum společných služeb na Blatensku bude v prvopočátku pokračovat ve školení účetních obcí, zaměstnanců a zastupitelů obcí.

Školení účetních – tato služba ze strany svazku Blatenska má svou dlouholetou tradici, se kterou jsou účetní jednotlivých obcí (nejen z území ORP Blatenska, ale také z navazujících územních celků) velice spokojeni a tato služba je jimi pravidelně vyhledávána. Svazek si zakládá na vysoké odborné úrovni těchto školení, protože dobré účetnictví obce je základem dobrého chodu obce.

Školení dalších zaměstnanců a zastupitelů – v rámci tohoto okruhu se svazek snaží školit v rámci základního zákona č.128/2000 sb. O obcích. Toto téma se pravidelně opakuje z důvodu neustálé obnovy zaměstnanců a zastupitelů obcí. Znalost tohoto zákona je základem fungování obcí. Dalšími tématy vzdělávacích akcí jsou navazující okruhy, kterými se obce musí řídit např. NOZ (Nový občanský zákoník), novelizace zákona o Nakládání s odpady, používání razítek při činnosti obce, pohřebnictví, vedení kronik obcí, vydávání nových obecně závazných vyhlášek, směrnic a nařízení, kácení zeleně rostoucí mimo les a další...

Vytvoření dotačního managementu – od letošního roku byla převedena administrace Programu obnovy venkova Jihočeského kraje ze všech ORP na Krajský úřad Jihočeského kraje. Na našem ORP byla vynikající spolupráce mezi zaměstnankyní města Blatná a jednotlivými starosty při podávání žádostí, změně parametrů v průběhu projektů i v rámci závěrečného vyúčtování dotací. Pro starosty bylo jednání na městském úřadu Blatná méně časové i administrativně náročné, a proto byli úspěšní v rámci čerpání dotací i méně zdatní starostové. Touto službou chceme opětovně vytvořit zázemí s možností vypracování žádostí do POV (Program obnovy venkova) či dalších grantových programů Jihočeského kraje v místě ORP. Tato služba bude obnášet konzultaci o možnostech obce při žádání o finance, případná pomoc sumarizace podkladů, vyplnění žádosti o dotaci či grant v daném programu, a následné konečné vyúčtování grantu či dotace.

Tvorba plánů, vyhlášek, směrnic a nařízení – v souvislosti s neustále se měnící legislativou se s notorickou pravidelností vztahuje na obce povinnost měnit a vydávat nové a nové rozvojové a strategické plány, obecně závazné vyhlášky, směrnice a nařízení. Starostové, obzvláště malých obcí, se hůř orientují v labyrintu stupňujících se povinností, proto svazek chce s tvorbou těchto dokumentů maximálně pomoci.

Svazek uvažuje v případě vytvoření centra společných služeb i s poskytováním služby přípravy výběrových řízení, ale zatím pouze pro výběrová řízení na zadávání zakázek malého rozsahu, v rámci směrnic obcí.

1.3 Konkurenceschopnost

Některé služby, které by centrum poskytovalo se zde také vyskytují, ale jsou drahé, bez návaznosti na veřejnou správu. Periodiku „Blatensko Sobě“ částečně konkurují Blatenské listy, ale ty jsou záležitostí pouze území Blatné a jejích osad, nedokážou však distribuovat potřebné informace i do okolních obcí v rámci ORP.

2 Vymezení a analýza trhu

Všech dosavadních jednání se zúčastnili zástupci obcí (Rady svazku) a motivující starostové Bc. Kateřina Malečková a Vladimíra Tomanová. Na jednání se starosty jsme probírali zvolené téma „Administrativní podpora malých obcí“. Pro budoucí spolupráci byla navržena (vychází i z dotazníkového šetření) tato témata: dotační management, IT podpora, rozvoj obce, Technická a stavební podpora a veřejné zakázky. Přítomní starostové se shodli na vzniku servisního centra, které by zajišťoval Svazek obcí Blatenska. Přítomným byly vysvětleny klady a zápory obou variant včetně uvedení příkladů z Metodiky. Starostové se shodli na 2. variantě meziobecní spolupráce – zajištění a fungování servisního střediska a případné rozšíření činnosti o další požadované agendy, kdy u Výhod rozšířit - že pro výkon státní správy přenesené působnosti pro zajištění nebo zprostředkování vzdělávacích akcí, poradenství, konzultací apod. a na úseku samosprávy bude svazek vykonávat na základě pověření a doporučení Valnou hromadou svazku. Personální obsazení servisního střediska je zatím v jednání, jako nejvhodnější varianta se zatím jeví přijetí nové pracovní síly na částečný úvazek. Dále padl návrh na vytvoření smlouvy s dodavatelskými firmami na komerční bázi, kde bude platba za každou jednotlivou akci ve vybraných oblastech a každá obec by měla možnost se dobrovolně rozhodnout, pro kterou firmu se rozhodne. Chceme vytvořit databázi firem, které by zajišťovaly servis pro obce svazku za smluvní ceny. Databázi by měl na starosti zaměstnanec servisního střediska nebo přímo manažer DSO. Návrh financování Centra společných služeb – z průzkumu potřeb a zájmu obcí proběhlého v rámci **Metodického pokynu č. 4** k průřezovému tématu prohlubování meziobecní spolupráce "Administrativní podpora malých obcí" vyplynula ochota obcí využívat poskytované služby za částečnou úplatu. Na jednání se přítomní dohodli, že Centrum společných služeb by bylo vhodné financovat částečnými příspěvky obcí a financemi z dotačních titulů (krajských i národních).

Před spuštěním projektu Centra společných služeb motivující starostové navrhli aktualizaci poradenských potřeb, aby poskytované služby byly dostatečně využívány a smysluplné. Přítomní starostové poukazovali na zvyšující se přemrštěné nároky na administrativu většiny činností samospráv. Většinu administrativních aktivit provádí

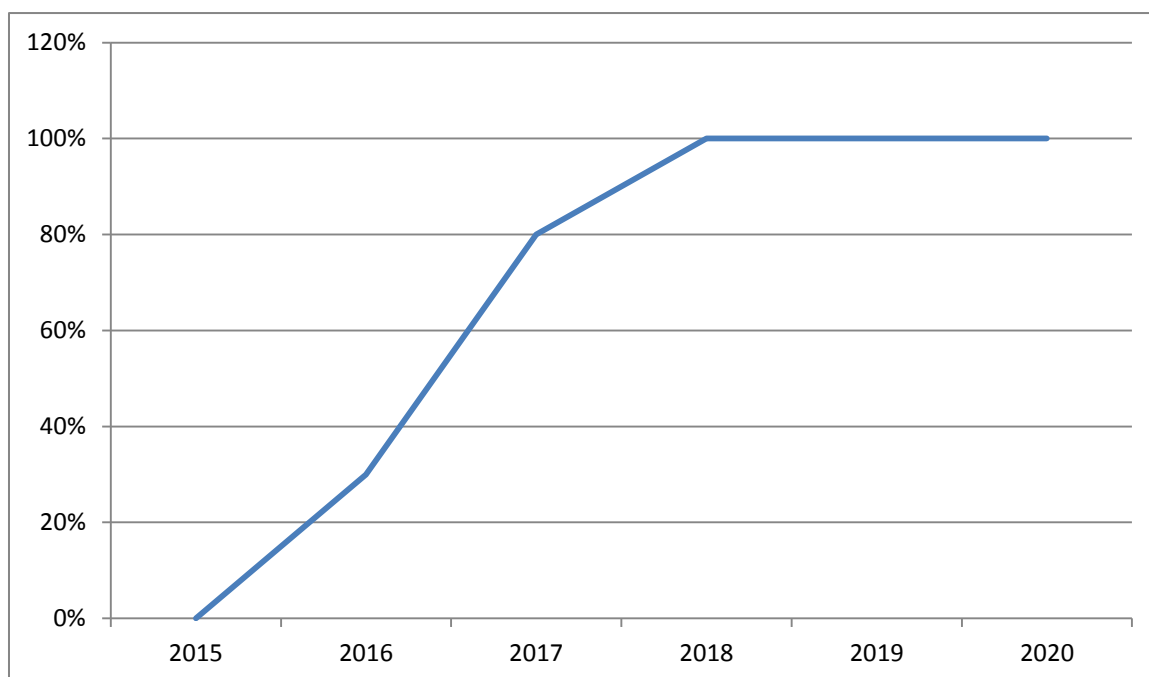
na malých obcích jeden maximálně 2 lidé, kteří musí obsáhnout znalosti legislativy napříč celou veřejnou správou, což je nesmírně náročné a proto volají po odlehčení a pomoci, kterou dříve zastávaly okresní úřady.

Závěrem z těchto jednání vyplývá potřeba zajištění dobrého fungování servisního střediska a případné rozšíření činnosti o další požadované služby.

3 Marketingová strategie

1. V případě členských obcí DSO proběhne propagace Centra společných služeb prostřednictvím výše zmiňovaného periodika Blatensko Sobě v rámci celého území DSO, který je distribuován na všechny obecní úřady i do všech domácností DSO. Dále propagace proběhne prostřednictvím webových stránek svazku, potažmo členských obcí DSO.
2. V případě obcí, které reálně uvažují vstoupit do DSO – v našem případě je toto nerelevantní poněvadž všechny obce ORP jsou členy DSO.
3. V případě ostatních obcí – další obce (nečlenské DSO), které by případně mohli využívat služby Centra společných služeb získají informace taktéž z periodika Blatensko Sobě, protože je distribuován do informačních center i obcí mimo hranice našeho DSO.

4 Časový harmonogram aktivit



Při rozbíhání Centra společných služeb bude zaměstnanec vyslán na absolvování kurzu zvláštní odborné způsobilosti úředníka územních samosprávních celků dle vyhlášky 512/2002 sb., pokud tento kurz již neabsolvoval.

Na základě zmapovaných potřeb starostů (obcí) budou vyselektována témata, která se budou přednostně řešit. Prioritním úkolem bude vytvoření databáze firem, které by mohly zajišťovat servis některých služeb (právníkové služby, školící odborné služby apod.) pro obce svazku za smluvní ceny, které vyplynulo z jednání starostů. Na zbývající témata se zaměstnanec Centra společných služeb zaměří, v případě potřeby si rozšíří své znalosti a způsobilosti, aby byl schopný tyto služby odborně poskytovat.

Náběhové období nebude nijak jednoduché a není to otázka 1 měsíce či půl roku, ale jedná se o předpokládané období cca 1,5 – 2 let. V rámci tohoto období může vyvstat potřeba vytvoření managementu zaměřeného na dotace, trh zaměstnanosti, strategického rozvoje atp., a s tím i potřeba rozšíření pracovního týmu o experty (či celé týmy 2 – 3 osob) na tato jednotlivá témata. ORP Blatná zahrnuje 26 obcí, to je 26 starostů různých povah a rozlišného vzdělání a přístupu. Byť znají jednání s různými typy lidí ze svých obcí, mnohokrát ani komunikace s nimi není jednoduchá. Vzdělání zaměstnanec(ů) se bude muset zaměřit též na psychologickou průpravu jednání úředníka. Vše se bude odvíjet od dostupnosti finančních prostředků na zajištění tohoto centra.

5 Personální zajištění

Za současné finanční solventnosti obcí i svazku si v rámci projektu nebude moci svazek dovolit experty na jednotlivé okruhy. Služba se bude rozjíždět dle aktuální poptávky z obcí. Zaměstnanec, který bude odborně způsobilý na obecní politiku, bude sám procházet různými vzdělávacími procesy, díky kterým se z něj stane expert. Ze strany svazku klademe důraz na znalosti obecní politiky, zákona č. 128/2000 Sb. O obcích a dalších souvisejících předpisů, jedině tak lze obcím podat pomocnou ruku a zajistit jim servis takový jaký potřebují.

Z labyrintu nejistot, kterými v rámci projektu procházíme není v našich silách pevně stanovit nástupy, úvazky a náplně práce. Toto se bude odvíjet od prvopočátečního úvazku jednoho zaměstnance, který zmapuje potřeby obcí a na základě vyhodnocení výsledků skutečných poptávek vyvstane i personální potřebnost. Z tohoto důvodu si na tomto místě nechce vymýšlet žádné nadsazené finanční a personální náklady. Odměňování zaměstnanců se ve veřejné správě řídí dle platných tabulek.

6 Investiční plány

Provoz Centra společných služeb

- Doprava – zaměstnanec s vlastním autem, dopravné řešeno vyplácením cestovních náhrad
- Vybavení kanceláře – nákup PC a potřebných programů, mobilního telefonu, kancelářského nábytku

7 Analýzy Centra společných služeb

SWOT ANALÝZA

| Silné stránky | Slabé stránky |
|-------------------------------|--|
| Zázemí Svazku obcí Blatenska | Nejistota finančních prostředků |
| Pomoc obcím DSO | Nejistota personálního obsazení centra |
| Dobrá spolupráce s obcemi DSO | |
| Příležitosti | Ohrožení |
| Zřízení centra | Málo – žádné finanční prostředky |
| Rozšíření služeb | Malý zájem obcí o služby |
| Zřízení pracovních míst | |
| | |

8 Finanční plán

Příjmy

| Měsíc | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | |
|-----------------------------|-----------------------|-------------|-------------|---------------|-----------|-----------|---------------|-------------|-------------|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | leden | únor | březen | duben | květen | červen | červene | | srpen | září | říjen | listopad | prosine | leden |
| Členské příspěvky/řádné | 250 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 250 000,00 | | | 0,00 | 0,00 |
| Členské příspěvky/mimořádné | 0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Fakturace | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 000,00 | 20 | 20 | 000,00 | 0,00 | 000,00 | 20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Celkem příjmy | 250 000,00 | 0,00 | 0,00 | 000,00 | 20 | 20 | 000,00 | 0,00 | 0,00 | 270 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Náklady

| Měsíc | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | |
|----------------------|-------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | leden | únor | březen | duben | květen | červen | červene | | srpen | září | říjen | listopad | prosine | leden |
| Mzdové náklady | | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 |
| Ostatní výdaje | 0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Celkem výdaje | 0,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 | 33 333,00 |

Investice

| Měsíc | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | leden | únor | březen | duben | květen | červen | c | srpen | září | říjen | listopad | c | leden |
| Investice vstupní | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Celkem investice | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Cash Flow

| Rok | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
|-------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| | leden | únor | březen | duben | květen | červen | c | srpen | září | říjen | listopad | c | leden |
| Příjmy | 250 000,00 | 0,00 | 0,00 | 20 000,00 | 0,00 | 20 000,00 | 0,00 | 0,00 | 270 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Náklady | | 33 | 33 | 33 | 33 | 33 | 33 | 33 | 33 | 33 | 33 | 33 | 33 |
| Investice | 0,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 | 333,00 |
| Celkem Cash flow | 250 000,00 | -33 333,00 | -33 333,00 | -13 333,00 | -33 333,00 | -13 333,00 | -33 333,00 | -33 333,00 | 236 667,00 | -33 333,00 | -33 333,00 | -33 333,00 | -33 333,00 |
| Cash flow kumulativně | 250 000,00 | 216 667,00 | 183 334,00 | 170 001,00 | 136 668,00 | 123 335,00 | 90 002,00 | 56 669,00 | 293 336,00 | 260 003,00 | 226 670,00 | 193 337,00 | 160 004,00 |

Ve finančním plánu jsme nastínili možné financování Centra společných služeb z vlastních zdrojů dle svých možností. Vycházeli jsme z finančních příspěvků (členské příspěvky) hrazených jednotlivými obcemi do svazku, realita však ukáže, zda je to takto schůdné. Pokud by však bylo možné využít i některých dotačních prostředků pro pokrytí nákladů našeho centra, bylo by možné spektrum okruhů služeb dříve nebo rychleji poskytovat, s tímto by také souvisel včasnější bod zlomu.

9 Závěr

Rádi bychom díky Projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností zrealizovali vytvoření Centra společných služeb, který by byl postupem času schopný plnohodnotně nahradit zrušené Okresní úřady (v rámci našeho ORP), které bytostně v regionech chybí již 15 let. V tuto chvíli nejsme schopni říci, zda se nám to podaří, ale vynaložíme maximum úsilí k tomu, abychom to dokázali.

10 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 3.7.2015, Prezenční listina.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 5.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 19.8.2015, Prezenční listina.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 16.9.2015, Prezenční listina, fotografie.