

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Havířov

Téma: Optimalizace dopravní infrastruktury

SO ORP HAVÍŘOV



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH

1	OPTIMALIZACE DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY	4
	1.1 DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	4
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....	6
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....	9
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	10
5	FINANCOVÁNÍ.....	11
	5.1 MZDOVÉ NÁKLADY	11
	5.2 PROVOZNÍ NÁKLADY.....	11
	5.3 OSTATNÍ NÁKLADY	11
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	12
7	ZÁVĚR	13
8	PŘÍLOHY	14

1 OPTIMALIZACE DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY

Národní strategie bezpečnosti silničního provozu řeší mimo jiné zvýšení ochrany zranitelných účastníků silničního provozu a vytváření bezpečného dopravního prostoru. Jedná se o dílčí aktivity v oblasti dopravy, které zajistí větší bezpečnost pro všechny účastníky a sníží následky dopravních nehod. Snahou obcí ORP Havířov je využít všechny dostupné prostředky k zajištění bezpečnosti občanů, což se ne vždy daří. Obce se potýkají se stejnými problémy, zejména nedostatkem finančních prostředků a následně s nedostatkem strážníků obecní policie, kteří na bezpečnost občanů dohlížejí. V oblasti zajišťování bezpečného dopravního prostoru obce nedisponují v potřebné míře radary na měření rychlosti, zpomalujícími retardéry, přechody pro chodce nebo okružními křižovatkami. Efektivní meziobecní spolupráci v oblasti dopravy spatřujeme ve společném postupu při zavádění prvků dopravního zklidnění v zastavěném území obcí ORP Havířov.

1.1 DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY

Téma EMOS „Optimalizace dopravní infrastruktury“ bylo vybráno vzhledem k prokazatelným nedostatkům a problémům v dopravě na území správního obvodu ORP Havířov. Ze společných i individuálních debat se starosty (příp. místostarosty) obcí v rámci Projektu meziobecní spolupráce vypsaly konkrétní případy, které obce řeší nebo je mají v záměru.

Vzhledem k tomu, že problémy všech obcí v oblasti dopravy jsou téměř totožného charakteru, naskytá se příležitost formou pravidelných neformálních shromáždění starostů nastartovat aktivní meziobecní spolupráci při jejich řešení.

Jedním z cílů bezpečnostních opatření v dopravě je zamezení rychlé jízdy řidičů osobních a nákladních vozidel motocyklů na území obce. Toto je možné docílit důslednou kontrolou policisty PČR nebo strážníky obecní policie s následným sankcionováním v případě nedodržení dopravních předpisů. Zde je evidentní problém v nedostatku policistů Policie České republiky, jejichž stavy byly v minulých letech razantně snižovány a zpětné posilování řad policistů probíhá velmi pomalu. Obdobná situace je i v případě obecní policie. V obcích také chybí instalace radarů naměřené rychlosti. Proto je snahou zpomalit jízdu řidičů v zastavěném území obcí technickými překážkami, jako jsou např. zpomalovací retardéry. Jedním z činitelů bezpečné pozemní komunikace jsou křižovatky s kruhovými objezdy. Téměř ve všech obcích je aktuální potřeba vytvořit bezpečné prostředí při přecházení komunikací především dětem v okolí školských zařízení, a to zřízením přechodů pro chodce včetně dozoru policie na těchto přechodech v nejméně frekventovaných časech. Realizaci všech jmenovaných prostředků na zvýšení bezpečnosti silničního provozu a ochrany jeho účastníků však doprovází často problémy v rámci

projednávání projektů s dotčenými orgány. Obce jsou pak nuceny realizovat náhradní řešení, která však nemají požadovaný efekt.

Obce ve správní obvodu ORP Havířov jsou organizovány ve Svazku měst a obcí okresu Karviná, který sdružuje 16 obcí, jehož předmětem činnosti je ochrana společných zájmů regionu. Z tohoto členství plynou zkušenosti se společnými aktivitami, které by se v rámci Projektu meziobecní spolupráce mohly prohlubovat v zejména v oblasti dopravy a bezpečnosti silničního provozu.

Vzhledem ke změnám v legislativě považujeme za přínosná společná setkání zástupců obcí ORP Havířov s odborníky z řad Policie ČR a příslušných odborů magistrátu. Setkání by se konala v pravidelných intervalech a řešila by konkrétní požadavky obcí, tak aby bylo nalezeno co nejlepší a zároveň nejschůdnější řešení. Spolupráce mezi obcemi by spočívala v předávání osobních zkušeností zúčastněných, metodickém vedení a odborné podpoře odborníků v oblasti dopravních staveb. Součástí pracovních jednání by bylo také hledání možných zdrojů financování zavádění prvků bezpečného dopravního prostoru. O výstupech těchto setkání by byli občané informováni prostřednictvím místního tisku a webových stránek jednotlivých obcí ORP Havířov, případně místním televizním vysíláním.

2 PRŮBĚH JEDNÁNÍ

Úvodní jednání, na kterých bylo zvoleno téma Efektivní meziobecní spolupráce „Optimalizace dopravní infrastruktury“ proběhla dne 10.6.2015 v obci Albrechtice, dne 16.6.2015 v obci Těrlicko a dne 18.6.2015 v obci Horní Suchá. Starostové jednotlivých obcí se shodli na potřebě řešit téma bezpečnosti dopravy, aby došlo ke zvýšení ochrany účastníků silničního provozu a aby se zvýšil komfort občanů při přepravě na území obce.

Po schválení zvoleného tématu následovala 2 jednání k projektu Efektivní meziobecní spolupráce, a to 27.7.2015 v obci Albrechtice a 26.8.2015 v obci Horní Suchá.

Na prvním jednání dne 27.7.2015 zástupci jednotlivých obcí přednesli konkrétní problémy v oblasti dopravy v uvedených obcích a navrhli možnosti řešení při využití meziobecní spolupráce v rámci ORP Havířov. Shodně byly prezentovány nevyhovující

a nebezpečné křižovatky v obcích, které by bylo třeba nahradit okružními křižovatkami. Výsledným efektem by mělo být snížení rychlosti vozidel projíždějících obcemi a tím zvýšení bezpečnosti chodců. Další nedostatek spatřují v absenci dostatečného počtu přechodů pro chodce v obcích. Zástupci obcí jednotlivě uvedli své zkušenosti s přípravou a realizací těchto investic a seznámili přítomné s aktuálním stavem rozpracovanosti projektů v oblasti dopravy. Zde bylo opět shodně konstatováno, že problematická jsou především jednání s Dopravními inspektoráty PČR v rámci stavebního řízení. Dalším společným problémem jsou nedobré zkušenosti se zpracovateli projektových dokumentací, zejména v oblasti kvality jejich práce a dodržování termínů plnění.

Z jednání vyplynula potřeba nalezení kvalitních a vysoce odborných projekčních kanceláří v oblasti projektování dopravních staveb, které by byly využívány v rámci ORP Havířov. Zde je třeba čerpat především z osobních zkušeností jednotlivých obcí. V případě problémů při projednávání investičních záměrů s Dopravním inspektorátem PČR byla navržena pravidelná setkání zástupců obcí ORP se zástupci DI PČR a SSSÚ Havířov, kde by byly projednávány plánované stavby v oblasti dopravy na území ORP a především jejich optimální řešení.

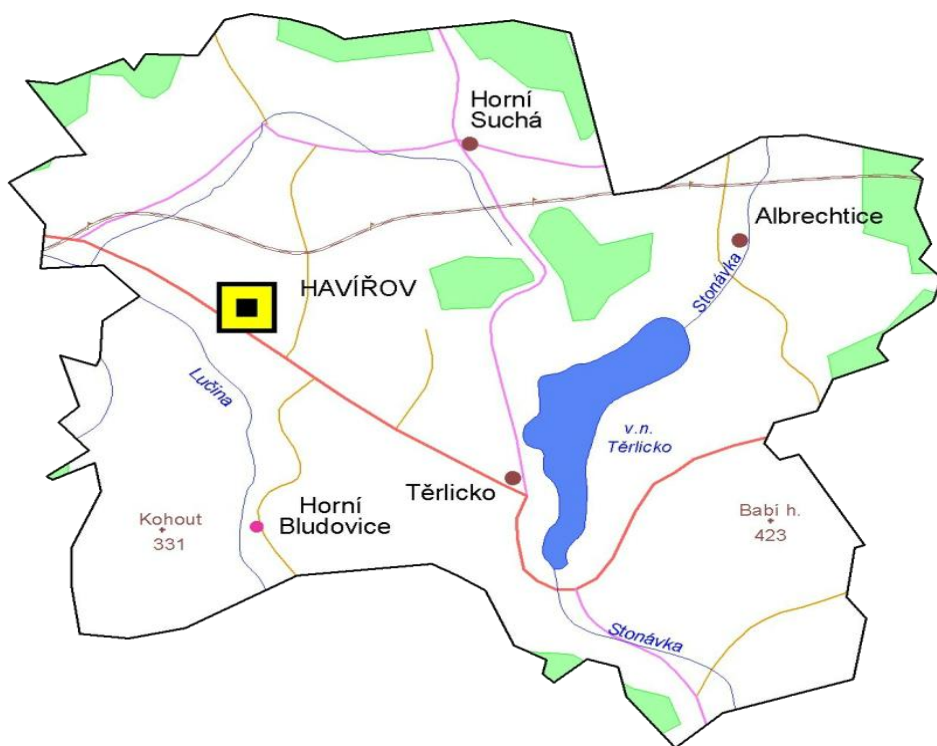
Druhého jednání k tématu EMOS – Optimalizace dopravní infrastruktury dne 26.8.2015 se zúčastnili zástupci všech obcí na území správního obvodu ORP Havířov, tedy obce Albrechtice, Horní Suchá, Horní Bludovice a Těrlicko. Aktuálními problémy v řešení dopravní bezpečnosti se zabývají všechny obce, jedná se shodně o absenci dotačních titulů na opravy místních komunikací, častá negativní stanoviska Dopravního inspektorátu Policie České republiky k projektovým dokumentacím řešícím např. kruhové objezdy, zpomalovací retardéry, přechody pro chodce atd. Jedním z navrhovaných způsobů meziobecní spolupráce jsou společná jednání obcí ORP s odborníky v oblasti dopravy, kteří budou poskytovat odbornou

pomoc při řešení konkrétních projektů. Na těchto jednáních by také byly prezentovány aktuální možnosti čerpání finančních prostředků z dotací a grantů a byly by prezentovány osobní zkušenosti se zpracovateli projektových dokumentací dopravních staveb.

Byla navržena schůzka s odborníky DI PČR Karviná a SSSÚ Havířov dne 9.9.2015 na Magistrátu města Havířova, kde budou řešeny konkrétní případy problematických projektů v oblasti dopravy.

Závěrečné třetí setkání se uskutečnilo 9.9.2015 v Havířově za účasti zástupců obcí Albrechtice, Horní Suchá, Horní Bludovice a Těrlicko. Přizvaní hosté nastínili přítomným základní postupy při realizaci různých opatření ke zvýšení bezpečnosti silničního provozu a při zavádění prvků dopravního zklidnění v zastavěném území obcí ORP Havířov. Zástupci obcí představili konkrétní případy a situace, které aktuálně neúspěšně řeší. Ze strany DI PČR byla přislíbena pomoc při konzultacích jednotlivých případů a případná účast na zasedání zastupitelstev obcí, a to v případech, kdy vybranou variantu bezpečnostního opatření není možné realizovat a je třeba nalézt náhradní řešení. Na setkání proběhla diskuze k dokumentu Bílá kniha¹ – Seznam investičních staveb na silniční síti II. a III. tříd Moravskoslezského kraje. Bílá kniha je komplexním materiálem Moravskoslezského kraje, který systematicky mapuje stav komunikací II. a III. třídy na území kraje a vyhodnocuje potřebnost investic, rekonstrukcí a modernizací na této silniční síti. Bílá kniha je využívána k tvorbě krátkodobých investičních plánů (plánovací období 1-2 roky) a také k tvorbě plánů střednědobých (plánovací období 3 – 5 let) i koncepčních úvah s horizontem nad 10 let. Svým pojetím jde o materiál otevřený, který podle požadavků Moravskoslezského kraje zpracovává a pravidelně aktualizuje SSMSK.

¹ <http://www.ssmsk.cz/index.php/bila-kniha>



3 ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR

Obce Albrechtice, Horní Bludovice, Těrlicko, Horní Suchá a statutární město Havířov, jsou členy dobrovolného svazku obcí Svazku měst a obcí okresu Karviná (SMOOK).

Svazek měst a obcí okresu Karviná sdružuje v současné době 16 obcí okresu Karviná a jako dobrovolný svazek obcí funguje od roku 2006. Sdružení měst a obcí okresu Karviná vzniklo s cílem hájit společné zájmy a práva sdružených obcí a zabezpečit trvalý rozvoj svého území, podpořit získání potřebných rozvojových prostředků, jak ze státního rozpočtu ČR, tak i z fondů Evropské unie. Výhodou vzájemné spolupráce je koordinovaný postup při přípravě a realizaci projektů celoregionálního významu. Předmětem činnosti svazku je ochrana společných zájmů a veškerých aktivit, které povedou k ekonomickému, kulturnímu a sociálnímu rozvoji regionu na katastrálním území všech členů svazku. Za předmět činnosti svazku se považují i takové akce a aktivity, které činí jen některé členské obce a z objektivních důvodů se netýkají ostatních členů svazku. Výsledky těchto aktivit však jsou v zájmu svazku. K naplnění sledovaných cílů nebude potřebné provést rozšíření předmětu činnosti stávajícího dobrovolného svazku obcí.

Zástupci obcí správního obvodu obce s rozšířenou působností Havířov v rámci jednotlivých jednání k projektu meziobecní spolupráce vyhodnotili dosavadní způsob a výsledky činnosti v rámci dobrovolného svazku obcí SMOOK. Bylo rozhodnuto, že členské obce budou rozvíjet meziobecní spolupráci bez vytvoření dalšího dobrovolného svazku obcí a využijí možnosti pracovat v užším kruhu na zvoleném tématu „Optimalizace dopravní infrastruktury“ v rámci členství ve SMOOK. Bude využít model neformálního shromáždění zástupců obcí správního obvodu ORP Havířov s užším koordinačním mechanismem. Pro naplňování cílů Souhrnného dokumentu bude využita řídicí skupina, která je tvořena starosty obcí ORP Havířov a primátorem statutárního města Havířova. Cíle vybraného volitelného tématu budou postupně řešeny na jednáních neformálního shromáždění zástupců, jehož prostřednictvím bude zajištěno sladění postupů obcí při realizaci aktivit umožňujících naplňování sledovaných cílů zvoleného tématu. Koordinace nebude fungovat na smluvní bázi. Při realizaci cíle Aktivní spolupráce obcí ORP Havířov v otázce dopravní bezpečnosti je do budoucna reálné vytvoření pracovní skupiny, kterou by kromě zástupců obcí tvořili i odborníci z oblasti dopravy a strategického rozvoje.

Cílem efektivní meziobecní spolupráce v oblasti dopravy bude koordinace společného postupu při zavádění prvků dopravního zklidnění v zastavěném území obcí ORP Havířov a při řešení nedostatku policistů Policie České republiky a obecních strážníků, dohlížejících na bezpečnost silničního provozu na území správního obvodu ORP Havířov.

4 NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL

Jednotlivé obce bude zastupovat vždy 1 zástupce (starosta, příp. místostarosta). Dle stanov stávajícího DSO bude mít každý člen při hlasování 1 hlas. Neformální shromáždění zástupců bude usnášeníschopné v případě, že bude přítomna nadpoloviční většina členů, tedy minimálně 3. Neformální shromáždění zástupců obcí ORP Havířov se bude k uvedenému tématu konat pravidelně 1x za 3 měsíce střídavě v prostorách obecních úřadů jednotlivých obcí ORP. Termín a místo konání bude určeno vždy na předchozím jednání. Pořádající obec by dle aktuálního požadavku zajistila přítomnost odborníků z oblasti dopravy.

Přítomní shodně preferují k naplnění sledovaných cílů využití neformálního shromáždění zástupců bez nového smluvního základu a bez ustanovení samostatného vnitřního organizačního řádu. Každou obec bude zastupovat starosta, případně místostarosta, který tímto bude přímo informován o průběhu realizace aktivit a naplňování cílů. Místem konání budou střídavě obecní úřady obcí ORP Havířov. Obec určená k zajištění jednání rozešle pozvánku s programem všem obcím ORP.

Neformální shromáždění zástupců obcí ORP Havířov může být případně spojeno s jednání stávající DSO SMOOK. Téma dopravní bezpečnosti a nedostatečné vybavení prvky dopravního zklidnění v zastavěných částech obcí je aktuální na území celého okresu Karviná. Informace a náměty odborníků z oblasti dopravy mohou být zajímavé a užitečné i pro další členské obce SMOOK.

Stávající DSO SMOOK má ustanoven vnitřní organizační řád Stanovami. Předmětem činnosti svazku je ochrana společných zájmů a veškerých aktivit, které povedou k ekonomickému, kulturnímu a sociálnímu rozvoji regionu, tvořeného katastrálními územími všech členů svazku. Za předmět činnosti se považují i takové akce a aktivity, které činí jen některé obce a z objektivních důvodů se netýkají ostatních členů svazku. Výsledky těchto aktivit jsou však v zájmu svazku. Orgány SMOOK jsou Členská schůze, Představenstvo a Kontrolní komise. Členská schůze je nejvyšším orgánem svazku a skládá se ze zástupců jednotlivých členů SMOOK. Každý zástupce člena svazku má při hlasování 1 hlas. Členskou schůzi svolává představenstvo nejméně 2x ročně. Členská schůze rozhoduje většinou hlasů přítomných zástupců členů svazku. Pro zajištění organizačních záležitostí a administrativních úkonů má svazek zřízenu funkci sekretáře, který není statutárním zástupcem svazku.

Obec pořádající neformální shromáždění zástupců zajistí vytvoření zápisu z jednání a jeho rozeslání všem obcím SO ORP Havířov. Současně bude veden přehled prioritních požadavků jednotlivých obcí s průběžným hodnocením jejich plnění.

5 FINANCOVÁNÍ

Finanční náklady na realizaci projektu zahrnují mzdové prostředky pro manažera projektu a účetní, náklady na provoz projektové kanceláře a případné drobné výdaje na organizační zajištění neformálních setkání zástupců obcí ORP.

5.1 MZDOVÉ NÁKLADY

<u>Role</u>	<u>Počet osob</u>	<u>Úvazek</u>	<u>HM</u>	<u>SHM</u>
Manažer projektu	1	0,5	15 000 Kč	20 100 Kč
Účetní	1	0,5	10 000 Kč	13 400 Kč

Příprava a realizace projektu, vedení účetnictví, zpracování mezd, administrativa.

5.2 PROVOZNÍ NÁKLADY

Zřízení projektové kanceláře se předpokládá v budově Magistrátu města Havířova v rámci oddělení strategického rozvoje, bez nákladů na pronájem.

Měsíční náklady na provoz kanceláře (energie) – 500 Kč.

5.3 OSTATNÍ NÁKLADY

Vzhledem k tomu, že neformální shromáždění zástupců obcí ORP Havířov na téma „Optimalizace dopravní infrastruktury“ jsou plánována 1 x za 3 měsíce, mohou vzniknout pouze drobné výdaje na zajištění občerstvení pro účastníky těchto setkání, případně na přípravu tištěných podkladů atd. Celkově jsou tyto náklady odhadovány ve výši max. 10 000 Kč za rok.

Zdroje financování: obecní rozpočty

6 VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY

Cílem Projektu meziobecní spolupráce v konkrétním zvoleném tématu „Optimalizace dopravní infrastruktury“ je zlepšení bezpečnosti silničního provozu a dopravní vybavenosti na území správního obvodu ORP Havířov. Intenzivní meziobecní spoluprací by se mělo docílit požadovaného stavu v kratším čase, bez obvyklých průtahů v přípravných fázích projektů dopravních staveb a s případnou úsporou finančních prostředků. Aktivní zapojení všech zástupců dotčených obcí je zárukou pozitivních výsledků spolupráce. Vybrané téma z oblasti dopravy je aktuálním problémem napříč ORP a občané těchto obcí velmi kriticky sledují kroky, které jsou podnikány pro zlepšení současného stavu. Zvláště zavádění prvků dopravního zklidnění v zastavěném území ORP bývá často velmi zdlouhavé, ať již z důvodu legislativních nebo finančních. Starostové ORP proto spatřují možnost urychlení procesů přípravy i realizace v případě společného působení v rámci těchto procesů.

Jak již bylo uvedeno, zástupci jednotlivých obcí ORP Havířov v rámci meziobecní spolupráce budou starostové, případně místostarostové. Důvodem je dosavadní pozitivní zkušenost při působení ve stávajícím DSO SMOOK. Nejvyšší představitelé samospráv mají komplexní přehled o požadavcích a potřebách ve svých obcích a jsou schopni pružně reagovat v rozhodovacích procesech. Výstupy z jednotlivých neformálních shromáždění budou zaznamenávány v zápisech, které budou distribuovány na členské obce. Starostové mohou tyto závěry předkládat na zasedání zastupitelstva. Průběžné pokroky by měly být prezentovány občanům obcí, a to prostřednictvím místního tisku, webových stránek obcí nebo obecním televizním vysíláním.

Při úvodních jednáních bude provedena analýza současného stavu dopravní situace na území ORP a obce předloží konkrétní požadavky na chybějící prvky dopravního zklidnění v zastavěném území a opatření ke zvýšení bezpečnosti silničního provozu, které by se měly prioritně řešit, s uvedením časového horizontu uskutečnění těchto opatření. Jedenkrát ročně se uskuteční vyhodnocení plnění cílů a případně budou změněna pravidla či řídicí mechanismy. Účastí na neformálních shromážděních budou odborníci v oblasti dopravy metodicky napomáhat při přípravě projektů bezpečnostních opatření a prvků a především s jejich zaváděním do praxe.

Na jednotlivých jednáních bude hodnoceno naplnění dílčích cílů a efektivní realizace plánovaných aktivit. V případě negativního vývoje budou přijímána operativní opatření.

7 ZÁVĚR

Zástupci obcí správního obvodu obce s rozšířenou působností Havířov v rámci jednotlivých jednání k projektu meziobecní spolupráce rozhodli, že členské obce budou rozvíjet meziobecní spolupráci bez vytvoření dalšího dobrovolného svazku obcí a využijí možnosti pracovat v užším kruhu na zvoleném tématu „Optimalizace dopravní infrastruktury“ v rámci členství ve stávajícím dobrovolném svazku obcí SMOOK. Bude využit model neformálního shromáždění zástupců obcí správního obvodu ORP Havířov s užším koordinačním mechanismem. Pro naplňování cílů Souhrnného dokumentu bude využita řídicí skupina, která je tvořena starosty obcí ORP Havířov a primátorem statutárního města Havířova. Cíle vybraného volitelného tématu budou postupně řešeny na jednáních neformálního shromáždění zástupců, jehož prostřednictvím bude zajištěno sladění postupů obcí při realizaci aktivit umožňujících naplňování sledovaných cílů zvoleného tématu. Koordinace nebude fungovat na smluvní bázi. Při realizaci cíle Aktivní spolupráce obcí ORP Havířov v otázce dopravní bezpečnosti je do budoucna reálné vytvoření pracovní skupiny, kterou by kromě zástupců obcí tvořili i odborníci z oblasti dopravy a strategického rozvoje.

Jednotlivé obce bude zastupovat vždy 1 zástupce (starosta, příp. místostarosta). Dle stanov stávajícího DSO bude mít každý člen při hlasování 1 hlas. Neformální shromáždění zástupců bude usnášeníschopné v případě, že bude přítomna nadpoloviční většina členů, tedy minimálně zastoupené 3 obce. Neformální shromáždění zástupců obcí ORP Havířov se bude k uvedenému tématu konat pravidelně 1x za 3 měsíce střídavě v prostorách obecních úřadů jednotlivých obcí ORP. Termín a místo konání bude určeno vždy na předchozím jednání. Pořádající obec by dle aktuálního požadavku zajistila přítomnost odborníků z oblasti dopravy.

Výstupy z jednotlivých neformálních shromáždění budou zaznamenávány v zápisech, které budou distribuovány na členské obce. Starostové mohou tyto závěry předkládat na zasedání zastupitelstva. Průběžné pokroky by měly být prezentovány občanům obcí, a to prostřednictvím místního tisku, vyvěšením na informační tabuli v prostorách obecního úřadu, webových stránek obcí nebo obecním televizním vysíláním.

8 PŘÍLOHY

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 27.07.2015 + prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 26.08.2015 + prezenční listina, fotografie.
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 09.09.2015 + prezenční listina, fotografie.