

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Hlinsko

Téma: Administrativní podpora obcí

SO ORP HLINSKO



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

OBSAH:

1	ADMINISTRATIVNÍ PODPORA OBCÍ	1
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	1
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ	3
3	NASTAVENÍ SPOLUPRÁCE S EXTERNÍM SUBJEKTEM V OBLASTECH DOTAČNÍHO MANAGEMENTU A VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	6
4	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	6
5	ZÁVĚR	7
6	PŘÍLOHY	8

1 Administrativní podpora obcí

Z rozhovorů se starosty všech obcí, a to nejenom malých, jasně vyplynulo, že přílišná a složitá administrativa je přítěží jejich každodenního života. Zejména v malých obcích je zabezpečení kvality veřejné správy složité. Nikoliv kvůli nezájmu starostů o poskytování lepších služeb občanům, ale proto, že často nejsou pro výkon své funkce uvolněni a práci pro obec se musejí vykonávat pouze ve svém „volném čase“, tedy po večerech a o víkendech. V současné době je situace taková, že starostové mají v podstatě stejné povinnosti bez ohledu na to, zda vykonávají svoji funkci na plný pracovní úvazek nebo při jiném zaměstnání. Avšak situace je značně rozdílná u malých a velkých obcí, protože starostovi malé obce chybí odborné zázemí v podobě úřednického aparátu.

V rámci realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce“, vznikl požadavek na vznik služby pro obce, jejímž úkolem je poskytovat kvalifikované poradenství a pomoc při řešení administrativy a tak vytvořit prostředí, kde jednotlivé obce budou mít snadný přístup k administrativnímu zázemí podle jejich aktuálních potřeb.

1.1 Definování řešené problematiky

Tým ORP při výběru oblastí, ve kterých by měla být poskytována Administrativní podpora obcí, vycházel z výsledků Záznamníku, který byl starostům zaslán e-mailem a vyplnilo ho více než polovina zástupců obcí ORP Hlinsko. Dále byly všechny oblasti probrány na společných i individuálních schůzkách, kde byly vyjasněny podrobnosti a jejich konkrétní problematika. Na těchto schůzkách starostové jednoznačně potvrdili výsledky ze Záznamníku, a proto se tým ORP dále věnoval pouze tématům, které představitelé obcí uváděli nejčastěji. V případě ORP Hlinsko se jedná o dotační management, veřejné zakázky, právní poradenství a ekonomickou agendu. Z diskusí vyplynulo, že by starostové uvítali poradenství pouze v případě potřeby, co se rozsahu pomoci týká, nepodařilo se však jednoznačně určit jejich preference a jako vhodná forma financování byla zvolena platba za každý provedený výkon. Dalším problémem je, že se týmu nepodařilo opatřit vhodnou odbornou kapacitu, která by disponovala znalostmi v problematických oblastech a byla by ochotna poradenství obcím poskytovat.

Díky menšímu počtu obcí a ne zcela jednoznačným preferencím jejich představitelů bylo zvoleno vytvoření systému zajišťování poskytování vybraných služeb bez vzniku servisního střediska a zajištění jednotlivých služeb rozprostřít mezi více subjektů.

Jak bylo uvedeno výše, v ORP Hlinsko je mezi představiteli zájem o pomoc v oblasti dotačního managementu a veřejných zakázkách. Co se konkrétních činností v dotačním managementu týká, jednalo by se zejména o okruhy podpory a spolupráce:

1. monitorování dotačních výzev a průběžné informování konkrétních potenciálních žadatelů o vypsané výzvě,
2. příprava žádosti o dotaci, projektové řízení,
3. zpracování monitorovací zprávy, žádostí o platbu,
4. vyúčtování dotace,
5. účast na kontrolách poskytovatelů dotací,
6. řízení udržitelnosti projektu.

V oblasti veřejných zakázek je ze strany obcí zájem o pomoc při:

1. přípravě podkladů pro veřejné zakázky,
2. rozeslání výzev na podání nabídek,
3. organizaci a zajištění práce výběrových komisí,
4. provozování profilu zadavatele,
5. zveřejňování smluv na profilu zadavatele a další související úkony.

K zajištění výše uvedených agend, jak v oblasti dotačního managementu, tak i veřejných zakázek byl zástupci obcí téměř jednomyslně vybrán externí subjekt, se kterým již dlouhodobě spolupracují a mají dobré zkušenosti. S touto právnickou osobou byl sjednán i sazebník služeb, který je pro obce příznivější než najímání jiných poradenských společností. Druhou nespornou výhodou je, že vybraný subjekt sídlí v regionu, region dobře zná a mezi ním a obcemi je možné zavést fungující spolupráce. Dále se s vedením externí společnosti podařilo vyjednat možnost koordinace poradenství i v oblasti administrativní a právní agendy.

Další oblastí, ve které by starostové uvítali pomoc, je právní podpora. Konkrétně se jedná o:

1. přípravu podkladů pro jednání zastupitelstva, a dalších orgánů obce,
2. přípravu smluv pro nakládání s nemovitostmi (kupní a nájemní) včetně souvisejících úkonů (zveřejnění),
3. spolupráci na zápisech ze zasedání zastupitelstva, formální správnost včetně procesu zveřejnění,
4. právní poradenství pro nemajetkovou agendu obcí,
5. organizaci výběrových řízení na zaměstnance obecních úřadů,
6. legislativní činnost obcí (vydávání obecně závazných vyhlášek).

7. informování o změnách legislativy s dopadem na fungování obcí,
8. podporu při vedení správních řízení.

Starostové na individuálních schůzkách uvedli pět subjektů, které poskytují právní služby a se kterými mají dobré zkušenosti. Tým ORP tyto subjekty oslovil a zjistil, že zájmem takto poskytovat poradenství projevila pouze jedna společnost. Na následné společné schůzce, která proběhla 23. 9. 2015, byl starostům prezentován výsledek. S navrženou společností souhlasila pouze necelá třetina starostů. Zbytek uvedl, že chtějí nadále spolupracovat s právníky, na které se v případě potřeby obraceli doposud, a že nabízené sazby za jednotlivé úkony pro ně nepředstavují velkou úsporu. Proto tým ORP musel konstatovat, že systematické poradenství pro obce v právní oblasti se prozatím nepodařilo realizovat, neboť se nenašel subjekt, který by přijalo více obcí a který by nabídl cenu za služby, jež by pro obce představovala finanční úsporu.

Z jednání v území dále vyplynulo, že by obce přivítaly podporu v oblasti ekonomické agendy, která by spočívala v:

1. daňovém poradenství,
2. pomoci při problémech se zajištěním základních účetních prací pro obce (pokladna, úhrada faktur), zpracováním účetnictví a účetních a finančních výkazů, sestavením a řízením rozpočtu a se závěrečným účtem obce,
3. vzděláváním pro správu ekonomických agend územně samosprávných celků.

Starostové na individuálních schůzkách vytipovali tři společnosti, které kontaktují v případě problému s ekonomickou agendou a se kterými mají dobré zkušenosti. Tým tyto subjekty kontaktoval, avšak žádný z nich neprojevil vůli spolupracovat. Proto systematické poskytování podpory v tuto chvíli není možné.

2 Průběh jednání

Jednání o možnostech administrativní podpory obcí započalo v lednu roku 2015, kdy byli představitelé obcí seznámeni s aktivitami projektu v oblasti Administrativní podpory malých obcí na Valné hromadě Místní akční skupiny Hlinecko a obcím, které se schůzce neúčastnily, byly informace zaslány e-mailem. Obce, které projevily zájem účastnit se diskuse o problematice Administrativní podpory obcím, jsou patrné z obrázku 1.

Obrázek 1: Obce spolupracující v oblasti Administrativní podpora obcí



Zdroj: ArcČR500

Dále tým ORP navrhl schůzku se zástupci obcí, kde by byl vyplněn Záznamník, a vysvětleny podrobnosti této aktivity. Naprostá většina starostů uvedla, že pro svou přílišnou vytíženost nemají zájem Záznamník vyplnit při osobní schůzce, proto jim byl formulář zaslán elektronickou formou a v případě potřeby s nimi byl telefonicky konzultován. Z vyhodnocení Záznamníku vyplynulo, že nejvíce starostů má zájem o pomoc v oblastech dotačního managementu, veřejných zakázek, právního a daňového poradenství. Přičemž v těchto oblastech preferují konzultace pouze v případě potřeby a jsou ochotni za jejich poskytnutí zaplatit.

Odpovědi starostů v Záznamníku byly v červnu 2015 zpracovány do Zprávy o výsledcích dotazníkového šetření. Se Zprávou byli představitelé obcí podrobně seznámeni při jednání, které proběhlo 16. 6. 2015. Na schůzce byly prodiskutovány i jednotlivé oblasti, které zde byly zvoleny jako problematické a případná pomoc by byla žádoucí. Starostové se shodli, že by pro ně byla přínosná pomoc v oblasti dotačního managementu, veřejných zakázek, právní pomoci a daňového poradenství. Dále proběhla výměna zkušeností s řešením problémů v těchto agendách a jejich četnost. Následná diskuse potvrdila, že představitelé obcí preferují poskytnutí pomoci v případě potřeby a jsou ochotni službu uhradit. Jako nejvhodnější způsob úspěšné realizace administrativní podpory je nutné najít externí subjekty, které by byly schopny obcím pomoci.

Od 28. 7. do 19. 8. 2015 proběhly individuální schůzky k projednávání Administrativní podpory se starosty obcí, kteří projevíli o tuto schůzku zájem. Téma EMOS bylo diskutováno se starosty i dalšími zastupiteli ve třinácti obcích (obec Dědová, Holetín, Tisovec, Raná, Pokřikov, Vojtěchov, Vortová, Vítanov, Všeradov, Vysočina, Krouna a městysech Trhová Kamenice a Včelákov). Následně tým o výsledcích schůzek informoval starostu města Hlinska a starostu obce Holetín (motivující starosty projektu). Tým ORP využil individuálních schůzek se starosty obcí, aby zjistil podrobnosti, které starostové řeší v oblastech dotačního managementu, veřejných zakázek, právního a daňového poradenství. Na schůzkách byly se zástupci obcí projednány podrobnosti pomoci v oblastech dotačního managementu a veřejných zakázek – jako např. rozsah pomoci, nejčastější problémy a jak byly doposud řešeny, jak často se s nimi setkávají, za jak dlouho potřebují poskytnout pomoc, finanční možnosti atd. Mimo to se tým ORP pokusil vytipovat vhodné právnické osoby, které poskytují poradenství v oblastech dotačního managementu, veřejných zakázek právní služby a poradenství účetnictví, a proto zjišťoval dosavadní zkušenosti obcí s jednotlivými subjekty, jejich spolehlivost a finanční dostupnost. Dále se tým pokusil porovnat odlišnosti problémů, které starostové řeší v malých obcích (do 500 obyvatel) a větších obcích (nad 500 obyvatel), aby bylo možné zachytit potřeby co nejširšího spektra obcí. Dále byly se starosty konzultovány možnosti vydání metodik a návodů, jak postupovat při řešení některých problémů, a spokojenost s pomocí Krajského úřadu Pardubického kraje.

Další společné jednání se starosty obcí proběhlo 10. 9. 2015, kde byli přítomní informováni o závěrech jednotlivých individuálních schůzek, ze kterých jednoznačně vyplynul externí subjekt, na kterém se starostové shodli, jako na poradci v problematice dotačního managementu a veřejných zakázek. A následně byly představeny subjekty, které byly starosty uvedeny jako vhodné k pomoci při řešení problému v právní a daňové agendě. Z diskuse vyplynulo, že zkušenosti jednotlivých starostů s navrženými právnickými osobami se značně liší, proto bylo dohodnuto, že tým osloví jednotlivé společnosti a na základě jejich zájmu o poskytování poradenství obcím a podmínkám, za nichž jsou ochotny pomoc poskytovat, se starostové sami rozhodnou, zda ji chtějí nebo nechtějí využít.

Tým ORP v průběhu měsíce září oslovil vytipované právnické osoby, zda by měly zájem poskytovat právní nebo daňové poradenství obcím, a pokud ano, za jakých podmínek. Zájem takto poskytovat poradenství v právní oblasti projevil pouze jeden subjekt a navrhl sazby za jednotlivé služby a další podmínky poskytování služeb. S takto navrženým systémem ovšem souhlasila pouze necelá třetina představitelů obcí. Naproti tomu se nepodařilo získat ani jeden z navrhovaných subjektů, jenž by byl ochoten systematicky poskytovat poradenství v oblasti ekonomické administrativy.

3 Nastavení spolupráce s externím subjektem v oblastech dotačního managementu a veřejných zakázek

S externím subjektem bude podepsána smlouva, kde budou uvedeny lhůty a sazby za provedenou administrativní pomoc a další podmínky. Na základě této smlouvy bude externí subjekt poskytovat pomoc obcím v oblastech dotačního managementu a veřejných zakázek. V případě potřeby představitelé obcí kontaktují externí subjekt, sdělí své požadavky a domluví si schůzku, na které budou probrány podrobnosti. Následně externí subjekt sdělí, kolik bude služba stát a do jaké doby je schopna požadavek splnit.

4 Vyhodnocení efektivity

Efektivita navrhovaného řešení bude vyhodnocena na schůzce, kterou do jednoho roku svolají motivující starostové projektu. Na schůzce bude projednávána spokojenost zástupců obcí s externím subjektem, co se týká odborného poradenství, dodržování lhůt, spolehlivosti a dalších aspektů jeho činnosti. Dále bude zhodnocena četnost pomoci při oblastech dotačního managementu, a to konkrétně při:

1. monitorování dotačních výzev a průběžné informování konkrétních potenciálních žadatelů o vypsané výzvě,
2. příprava žádosti o dotaci, projektové řízení,
3. zpracování monitorovací zprávy, žádostí o platbu,
4. vyúčtování dotace,
5. účast na kontrolách poskytovatelů dotací,
6. řízení udržitelnosti projektu.

A dále budou probrány oblasti veřejných zakázek, konkrétně se jedná o:

1. přípravu podkladů pro veřejné zakázky,
2. rozeslání výzev na podání nabídek,
3. organizaci a zajištění práce výběrových komisí,
4. provozování profilu zadavatele,
5. zveřejňování smluv na profilu zadavatele a další související úkony.

Dále bude vyhodnocena finanční úspora obcí, které služby využívají, a následně bude rozhodnuto, zda je takto nastavený systém pro obce výhodný, či nikoliv.

5 Závěr

Představitelé obcí byli seznámeni se záměrem poskytovat administrativní podporu obcím v rámci projektu „Systémová podpora meziobecní spolupráce“ v lednu 2015. Následně více než polovina starostů vyplnila Záznamník, jehož smyslem bylo zjistit, v jakých agendách by preferovali administrativní pomoc, v jaké míře a jakým způsobem by pro ně bylo přijatelné se na pomoci finančně podílet.

První schůzka, kde byla projednávána problematika administrativní podpory obcí, proběhla 16. 6. 2015 a potvrdila závěry ze Záznamníku, a to, že starostové mají největší zájem o pomoci při veřejných zakázkách, dotačním managementu, právních služeb a ekonomických agendách. Dále se přítomní jednoznačně shodli, že by případnou pomoc uvítali pouze v případě potřeby a na jejím poskytování jsou ochotni se finančně podílet.

Během měsíce července a srpna tým ORP zorganizoval individuální schůzky se zástupci obcí a využil je k získání podrobností ohledně problémů s administrativou. Na těchto setkání starostové pomohli vytipovat spolehlivé externí subjekty, které poskytují poradenství ve vybraných oblastech a jsou prověřeny z předešlé spolupráce s obcemi.

Závěrečné neformální setkání proběhlo 10. 9. 2015 a byly zde představeny externí subjekty, které na předchozích jednáních byly uvedeny, jako vhodné a spolehlivé k poskytování administrativní pomoci. Jednoznačná shoda nastala pouze v případě externího subjektu, který je ochoten poskytovat poradenství v oblasti dotačního managementu a veřejných zakázek. Bylo domluveno, že subjekty poskytující ostatní požadované služby budou kontaktovány a na další schůzce budou vybrány podle nabídky. Toto setkání proběhlo 23. 9. 2015, ale nepodařilo se najít shodu, proto prozatím v oblastech ekonomických agend a právního poradenství nebude pomoc poskytována.

S vybraným subjektem na podporu při dotačním managementu a veřejných zakázkách bude sepsána smlouva. Do jednoho roku motivující starostové projektu svolají schůzku s ostatními starosty obcí ORP a zhodnotí přínosy a negativa takto nastaveného systému.

6 Přílohy

Seznam příloh:

Příloha č. 1 - Zápis z jednání o EMOS ze dne 16. 6. 2015 a prezenční listina

Příloha č. 2 - Zápis z individuálních jednání o EMOS, prezenční listina, fotografie

Příloha č. 3 - Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 10. 9. 2015, prezenční listina, fotografie