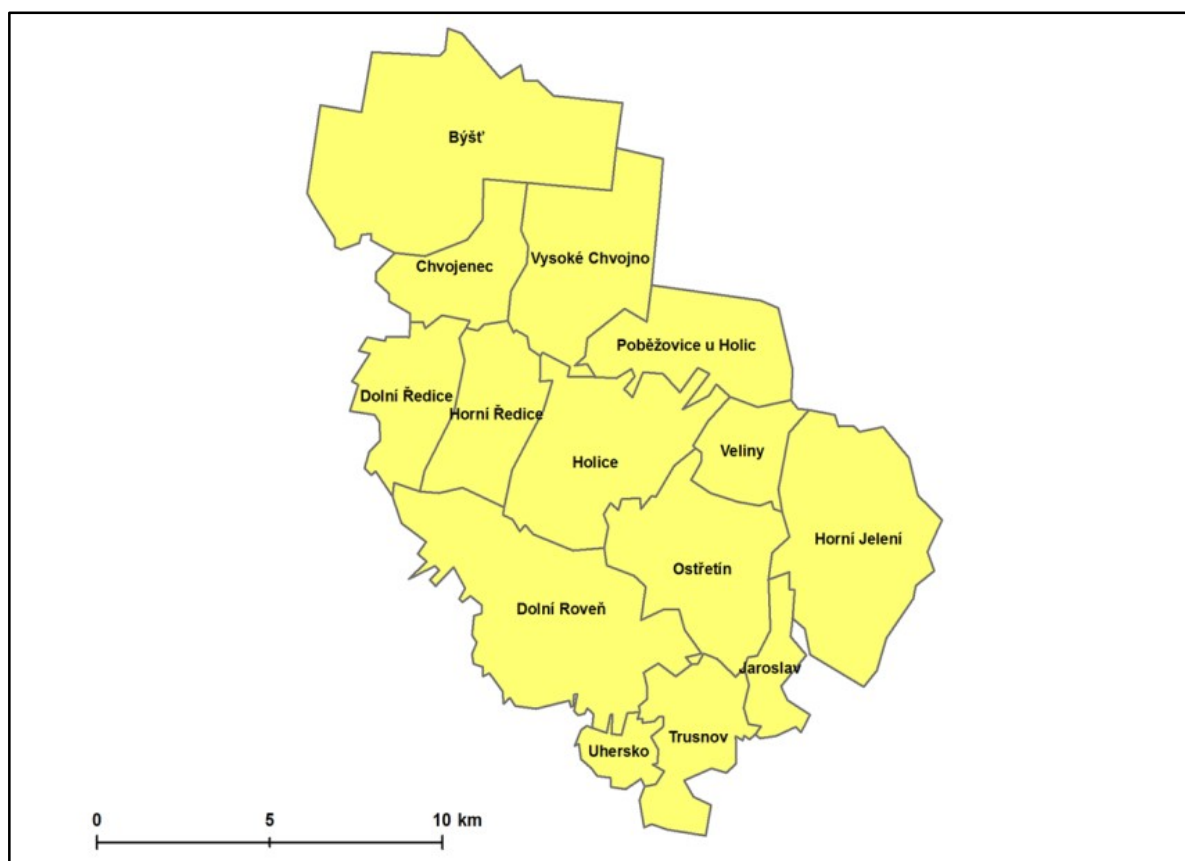


# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Holice

## Téma: Doprava



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území  
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:  
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>DOPRAVA</b> .....	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ</b> .....	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR</b> .....	<b>8</b>
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL</b> .....	<b>10</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ</b> .....	<b>13</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	13
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	13
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY .....	13
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY</b> .....	<b>15</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>18</b>
<b>8</b>	<b>PŘÍLOHY</b> .....	<b>19</b>

# 1 Doprava

Oblast dopravy je jedním z nejpálčivějších témat, které se dotýkají území ORP Holice. Jejím prostřednictvím je zajištěna mobilita osob i hmot. Lidé potřebují dopravu k dojíždění do zaměstnání, do škol – to jsou potřeby v podstatě každodenní – a dále k dojíždění za službami v nejširším slova smyslu včetně rekreace a zábavy – to je potřeba méně systémová, ale statisticky rovněž v určitých mezích určitelná.

Typickým rysem pro území ORP Holice je jeho lokalizace v průsečíku silnic I/35 a I/36, čímž došlo ke vzniku dominance silniční dopravy nad ostatními druhy dopravy (železniční, lodní, letecká). V silniční dopravě jsou nad to obce (ze zákona) vlastníky a provozovateli místních komunikací a mohou vlastnit i komunikace účelové nebo jejich různá příslušenství jako jsou parkoviště, odstavné plochy, chodníky, zastávkové pruhy (zálivy) a čekárny. V širším slova smyslu nelze opomenout ani dopravu nemotorovou, zejména cyklostezky a cyklotrasy.

Z pohledu obcí je ostře sledovanou oblastí veřejná autobusová doprava zajišťující dopravu občanů do zaměstnání a žáků do škol, vedle toho je doprava zdrojem emisí (hluk, prach, záblesky, vibrace).

Z těchto důvodů se „doprava“, včetně nemotorové, stala velmi pozorně diskutovanou a v rámci efektivní meziobecní spolupráce na území ORP Holice se posunula jednoznačně do čela možného výběru.

## 1.1 Definování řešené problematiky

Zástupci obcí z území ORP Holice, vědomi si problémů regionu, si již v první fázi projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ vybraly téma dopravy, jako volitelné téma do souhrnného strategického dokumentu s názvem „Strategie území správního obvodu ORP Holice v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a dopravy“.

Šetřením mezi starosty jednotlivých obcí z území ORP Holice bylo již v této fázi zjištěno několik problémových okruhů, jež se nabízelo vyřešit prostřednictvím meziobecní spolupráce.

Takto zjištěné problémové okruhy byly dále rozváděny a jejich řešení bylo diskutováno v průběhu prodloužení projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ (více viz kapitola 2. *Průběh jednání*).

První problémovou oblastí v dopravě na území ORP je vysoká intenzita automobilové dopravy na silnicích I. třídy č. 35 a 36, přičemž lokalizace těchto silnic s sebou nese bezpečnostní, ekologická a též i kapacitní rizika.

Silnice I/35 je dopravně zatížena na hranici technické a bezpečnostní únosnosti a prochází několika obcemi ve SO ORP Holice. Město Holice je z větší části vyřešeno již realizovaným a dobře fungujícím jižním obchvatem. Pro R35, stavbu Časy – Ostrov, již existuje pravomocné územní rozhodnutí a pro její realizaci jsou v plánovacích podkladech ŘSD uvedeny termíny 2016 – 2018.

Pro silnici I/36 platí v podstatě totéž s tím, že prochází jak několika obcemi ve SO ORP Holice, tak přímo i centrálním městem Holice. V programu ŘSD je zmiňována stavba I/36 Časy – Holice, ta dopravnímu odlehčení území rovněž pomůže, ale stejně důležitý je pro řešené území i vlastní průjezd Holicemi (a Velinami), opět se všemi dopady (emise, nebezpečnost, nepohodlí).

Tato problémová oblast bude řešena následovně:

## **1. Společný postup a podpora pro co nejrychlejší zahájení výstavby rychlostní komunikace R35 (úsek Časy – Ostrov)**

Záměrem bude opakovaně před politickými i výkonnými úrovněmi deklarovat nutnost realizace R35 z hlediska dopravně-ekonomického i ke zlepšení bezpečnosti a spokojenosti obyvatel. V tomto smyslu působit na politiky zasíláním dopisů, publikováním v médiích, usnesením zastupitelstev a volit do krajských i republikových orgánů pouze osoby schopné realizaci R35 prosadit v rozpočtu státu, ministerstva a ŘSD.

V době realizace mohou obce spoluprací se zhotovitelem (řešení objížděk, poskytnutí skládek, informace obyvatelům) napomoci dosažení cíle.

První aktivita týkající se řešení tohoto problému je naplánována již na září 2015, kdy na jednání valné hromady DSOH byli pozváni zástupci Pardubického kraje (Ing. Jaromír Dušek, Ing. Ladislav Umbraun) a ŘSD (Ing. Bohumil Vebr). Na tomto jednání bude mimo jiné řešeno i zahájení výstavby R35.

## **2. Společný postup a podpora pro co nejrychlejší zahájení projektové přípravy rekonstrukce silnice I/36 a vydání územního rozhodnutí (průjezd Holicemi a Velinami)**

Podobný tlak jako na zahájení výstavby R35 je třeba vyvinout i na předprojektovou přípravu rekonstrukce silnice I/36 pro průjezd obcemi Holice a Veliny a vydání územního rozhodnutí.

Opět tento problém bude již řešen na jednání valné hromady DSOH v září 2015 se zástupci Pardubického kraje a ŘSD.

Na kvalitu silniční dopravy, oblast bezpečnosti pro všechny účastníky provozu nevyjímaje, má vliv i stav sítě silnic II. a III. třídy (ty jsou ve vlastnictví Pardubického kraje, údržba je věcí SÚS PK) a samozřejmě stav místních (někdy i účelových) komunikací ve vlastnictví a správě obcí. Základním cílem meziobecní spolupráce, byť v případě dálnic a silnic nepůsobící přímo (obce tento proces v rámci svých kompetencí bezprostředně neřídí) je zvýšení bezpečnosti pro obyvatele i účastníky provozu, zlepšení komfortu dopravního napojení, snížení nepříznivých dopadů (hluk, prach, vibrace, záblesky, bezpečnost) vyvedením dopravy mimo lidnatá sídla.

Obce přímo řídí síť místních komunikací a z velké části dopravu v klidu (chodníky, stezky pro pěší, přechody pro chodce, autobusové zastávky, parkoviště, cyklostezky, apod.), zde je meziobecní spolupráce s jistotou velmi vhodná a může být efektivní.

Tato problémová oblast bude řešena následovně:

### **3. Společný postup a podpora pro opravy silnic II. a III. třídy na Holicku**

Opatřením je opět neustálá koordinovaná komunikace obcí (DSOH) s příslušnými úrovněmi kraje i SÚS prostřednictvím krajského radního pro dopravu a kontrola ročních rozpočtů v položkách dopravy již ve fázi jejich přípravy.

První aktivita týkající se řešení tohoto problému je naplánována již na září 2015, kdy na jednání valné hromady DSOH byli pozváni zástupci Pardubického kraje (Ing. Jaromír Dušek, Ing. Ladislav Umbraun) a SÚS (Ing. Miroslav Němec). Na tomto jednání budou mimo jiné řešeny i opravy silnic II. a III. třídy na Holicku

### **4. Sdílení informací z dodavatelského a dotačního prostředí pro oblast dopravy (opravy místních komunikací, budování chodníků, parkovišť, cyklostezek, apod.)**

U „obecních“ silnic je opatřením dlouhodobé plánování oprav místních komunikací a rezervováním dostatečného objemu finančních prostředků v každoročních rozpočtech obcí. Co se týče realizace chodníků, stezek pro pěší, přechodů pro chodce, autobusových zastávek, parkovišť, cyklostezek, apod. - Tyto akce musí být pečlivě připraveny (majetkoprávní vztahy, technické dokumentace, správní rozhodnutí, finanční zdroje, zabezpečení budoucího provozu) a kvalitně realizovány (zadání zakázky, výběr zhotovitele, uvedení do provozu, evidence v pasportech).

Meziobecní spolupráce je tady velmi dobře využitelná ve sdílení informací z dotačního a dodavatelského prostředí, případně společným zadáváním zakázek.

Další problémová oblast je zaměřena na potřebnost co největší možné separace nemotorové dopravy od motorové. Patří sem především vytvoření bezpečného dopravního prostoru pro cyklisty a chodce.

## 5. Budování sítě cyklostezek na Holicku

Cílem Dobrovolného svazku obcí Holicka je vybudování sítě cyklostezek po celém regionu (hotový je již úsek Ostřetín – Holice).

Rovněž tyto akce musí být pečlivě připraveny (majetkoprávně, dokumentačně, zdrojově) a kvalitně realizovány (zadání zakázky, výběr zhotovitele, uvedení do provozu, evidence v pasportech).

V současné chvíli je zpracovávána Studie proveditelnosti páteřní cyklostezky Holice – Chvojenec – Býšť. Tato studie, kterou zpracovává firma TR Engineering, s.r.o., by měla prověřit i vlastnické poměry dotčených pozemků a připravit jejich vypořádání.

V tuto chvíli je naplánována realizace těchto 11 cyklostezek:

**Tabulka 1: Plánované aktivity vedoucí k naplnění cíle vybudování sítě cyklostezek na Holicku**

Úsek cyklostezky	Délka cyklostezky	Realizátor akce	Tvorba projektové dokumentace	Výstavba cyklostezky
Holice – Chvojenec	4,9 km	DSOH	2016 – 2017	2017 - 2018
Chvojenec – Býšť	2,7 km	DSOH	2017 – 2018	2018
Holice – Veliny	2 km	DSOH	hotovo	2016 – 2017
Horní Ředice – spojka na I/35	1,1 km	DSOH	2018 - 2019	2019 - 2020
Holice – Dolní Roveň	4,6 km	DSOH	2017 – 2018	2018 - 2019
Ostřetín – Horní Jelení	1,6 km	DSOH	2018	2019 - 2020
Horní Jelení – Dolní Jelení	0,9 km	Město H. Jelení	2015	2015 - 2016
Horní Ředice – Choteč	7,2 km	DSOH	2017 - 2018	2019
Šachovská cesta – Horní Jelení – I.etapa	1,5 km	Město H. Jelení	2016 - 2017	2017 - 2018
Chvojenec – Rokytno – Choteč	6,5 km	?		
Býšť – Rokytno	3,3 km	?		
	33,3 km			

Poslední problémová oblast řeší zachování a optimalizování dopravní obslužnosti na silnicích a na železnici. Nezpochybnitelným kladem pro Východní Čechy včetně SO ORP Holice je existence společného systému veřejné dopravy a jeho postupné zlepšování. Přesto existují v dopravní obslužnosti problémy, zejména pro směňující zaměstnance a v nepracovní a nevyučovací dny. Dopravní obslužnost je každodenně sledována velkým počtem cestujících, je pro uspokojení potřeb veřejnosti velmi důležitá a i proto jí samospráva musí věnovat velkou pozornost.

## **6. Společný postup a podpora pro optimalizaci a zachování dopravní obslužnosti na Holicku**

Cílem je koordinované sledování stavu dopravní obslužnosti jak z pohledu poskytovatele (příprava jízdních řádů, benefitů, skont), tak z hlediska cestujících veřejnosti a komunikace s centrálním objednatelem, tedy Pardubickým krajem. V možnostech meziobecní spolupráce je rovněž přijmout opatření finanční intervence (podíl na sanaci ztráty dopravce).

První aktivita týkající se řešení tohoto problému je naplánována již na září 2015, kdy na jednání valné hromady DSOH byli pozváni zástupci Pardubického kraje (Ing. Jaromír Dušek, Ing. Ladislav Umbraun). Na tomto jednání bude mimo jiné řešena i dopravní obslužnost na Holicku

## **2 Průběh jednání**

Výběr oblasti „doprava“ pro téma meziobecní spolupráce proběhl dvoustupňově.

V první fázi projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ na prvním oficiálním setkání starostů SO ORP Holice dne 17. 6. 2014 bylo téma dopravy vybráno jako volitelné téma do souhrnného strategického dokumentu s názvem „Strategie území správního obvodu ORP Holice v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a dopravy“.

Konečné rozhodnutí ohledně výběru tématu doprava jako řešení efektivní meziobecní spolupráce v rámci prodloužení projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ bylo jednomyslně přijato usnesením Valné hromady Dobrovolného svazku obcí Holicka dne 10. 6. 2015 v Ostřetíně.

Samotná jednání k Efektivní meziobecní spolupráci probíhala na území ORP Holice v měsících červenec a srpen, kdy odpovědnost za realizaci projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ na sebe převzal Dobrovolný svazek obcí Holicka.

Z důvodu právě probíhajících prázdnin se sešla dvakrát Rada svazku (1 předseda a 2 místopředsedové + externí poradce DSOH + Koordinátor meziobecní spolupráce) a jednou Valná hromada DSOH.

Rada Dobrovolného svazku obcí Holicka na svém jednání, které se konalo 3. července 2015 na obecním úřadě v Ostřetíně, definovala 6 problémových okruhů z oblasti „doprava“, které region trápí a které je vhodné řešit formou meziobecní spolupráce.

Další jednání Rady Dobrovolného svazku obcí Holicka k efektivní meziobecní spolupráci proběhlo 17. července 2015 na obecním úřadě v Ostřetíně. Zde již diskuse pokročila do další fáze – bylo diskutováno organizační zajištění, časový a věcný harmonogram a ekonomický rozměr meziobecní spolupráce.

Na Valné hromadě Dobrovolného svazku obcí Holicka (účast 12 starostů ze 14), která proběhla 25. srpna 2015 na obecním úřadě v Dolní Rovni, byly dopodrobna diskutovány jednotlivé kapitoly „Zprávy z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Holice“ a varianty jednotlivých řešení.

V měsíci září proběhlo oficiální setkání představitelů obcí SO ORP Holice (účast 9 starostů ze 14), kde bylo odsouhlaseno finální znění „Zprávy z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Holice“. Poté byly základní práce na dokumentu ukončeny a výsledky odeslány odbornému týmu Svazu měst a obcí k posouzení.

Zápisy z jednotlivých jednání jsou přiloženy jako příloha č. 1 – 4.

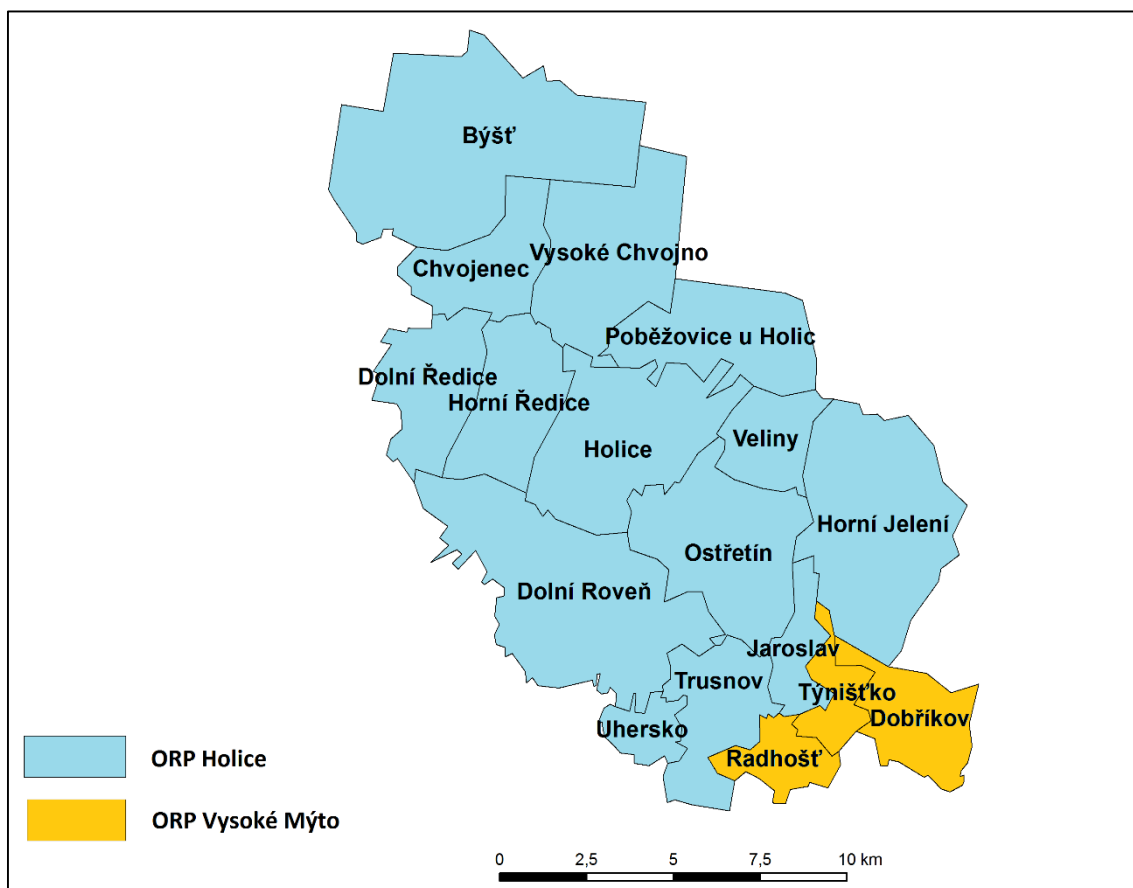
### **3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur**

Ve správním obvodu ORP Holice působí 5 dobrovolných svazků obcí (Dobrovolný svazek obcí Holicka, Svazek obcí Loučná, Dobrovolný svazek obcí Poorlicko, Svazek obcí Rokytno-Chvojenec a svazek obcí Rozšíření vodovodu Chroustovice), přičemž v těchto svazcích je sdruženo všech 14 obcí spadajících do správního obvodu tohoto ORP.

V regionu je poměrně významný především Dobrovolný svazek obcí Holicka. Jedná se o polyfunkční činný svazek, který sdružuje všech 14 obcí spadajících do správního obvodu ORP Holice a 3 další obce z ORP Vysoké Mýto (Dobříkov, Radhošť a Týništko). Svazek zaměřuje svou činnost na mnoho oblastí, od školství až po zkvalitňování života v obcích prostřednictvím zajišťování čistoty v obcích, osvětlení a zdokonalování veřejné dopravy.



**Mapa 1: Mapa území Dobrovolného svazku obcí Holicka**



Ostatní svazky obcí zastávají v regionu spíše okrajovou pozici a s ohledem na vyšší počet obcí z jiných správních obvodů ORP nejsou zcela vhodným kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce.

Z tohoto důvodu bylo rozhodnuto o tom, že **bude využito již probíhající meziobecní spolupráce v rámci Dobrovolného svazku obcí Holicka**, a tato bude navíc rozšířena o oblast dopravy. Tuto oblast činnosti sice DSOH ve stanovách zmíněnu nemá. Ale využije se toho, že se v současné chvíli připravují nové stanovy DSOH, kde bude činnost svazku definována trochu obecněji, jako činnosti spojené s rozvojem regionu Holicka. Což umožní i další případné rozšíření záběru meziobecní spolupráce svazku kdykoliv v budoucnosti.

Na červencových a srpnových jednáních orgánů DSOH (viz kapitola 2. *Průběh jednání*) bylo dojednáno, že pro oblast dopravy bude vytvořena **speciální pracovní skupina**. Ta bude složena ze starostů DSOH (cca 5 starostů), kteří o to budou mít zájem, budou ochotni se scházet a vyjednávat na Pardubickém kraji, ŘSD, SÚS, IREDO, apod.

Na Valné hromadě DSOH, která se konala dne 25. srpna 2015, bylo ustanoveno toto složení pracovní skupiny pro oblast dopravy:

- **starosta města Horní Jelení** – Petr tupec (předseda výboru pro dopravu a dopravní obslužnost na PK),
- **starosta města Holice** – Ladislav Effenberk (ORP, obec na I/35, I/36, železniční trati 016),
- **starosta obce Ostřetín** – Miloš Vlasák (obec na I/35),
- **starostka obce Chvojenec** – Jaroslava Píšová (obec na I/35),
- **starosta obce Býšť** – Ladislav Mlateček (obec na I/35),
- **starosta obce Veliny** – Petr Krejcar (obec na I/36, odborník na železniční dopravu).

Mandát členů pracovní skupiny bude jako u ostatních orgánů DSOH, po celé volební období starostů. Členství v pracovní skupině je samozřejmě i nadále otevřené a jakýkoliv starosta se může k pracovní skupině pro oblast dopravy kdykoliv přidat.

V implementační části strategického dokumentu s názvem „Strategie území správního obvodu ORP Holice v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a dopravy“ vzniklého v rámci první fáze projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ byla ustanovena **řídící skupina**. Jejím úkolem je činit klíčová rozhodnutí při naplňování strategie, zejména týkající se jejích změn a úprav, ale také schvalování akčního plánu. Řídící skupina schvaluje vyhodnocení strategie a přijímá opatření vyplývající ze závěrů hodnocení. Jejími členy jsou všichni starostové z území ORP Holice. Z toho plyne, že tato řídící skupina bude zapojena do meziobecní spolupráce prostřednictvím **Valné hromady Dobrovolného svazku obcí Holicka**, která jako taková může rozhodovat o činnosti svazku, přijímat zásadní rozhodnutí a také zadávat úkoly členům pracovní skupiny pro dopravu.

## 4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel pro efektivní meziobecní spolupráci bude odpovídat současným pravidlům uvedených ve stanovách Dobrovolného svazku obcí Holicka.

1. Nejvyšším orgánem Dobrovolného svazku obcí Holicka je **Valná hromada**, jejímiž členy jsou všichni zvolení starostové členských měst a obcí. Tento orgán rozhoduje o klíčových záležitostech týkajících se stanovení dlouhodobých cílů, dalšího směřování dobrovolného svazku obcí, navázání další spolupráce, změn v organizační struktuře apod.

Jednání Valné hromady se koná zpravidla každé 1 – 2 měsíce (dle potřeby), nejméně však jednou za čtvrt roku. Valná hromada je usnášeníschopná, je-li

přítomna nadpoloviční většina členů. Každá členská obec má prostřednictvím svého zástupce 1 hlas. Návrh je přijat, pokud pro něj hlasovala nadpoloviční většina všech členů orgánu svazku (kromě případu vyloučení člena nebo zániku svazku, kdy je potřeba 2/3 většiny hlasů všech členů svazku).

2. Dále je tu **Rada svazku**, tříčlenný orgán (předseda + 2 místopředsedové) volený Valnou hromadou. Rada svazku řídí činnost DSOH mezi valnými hromadami (operativní řízení svazku), přijímá rozhodnutí a usnává se ve věcech, které nejsou výlučně svěřeny valné hromadě, nebo které jí byly uloženy valnou hromadou.

Jednání Rady svazku se koná dle potřeby. Rada je usnášeníschopná, je-li přítomna nadpoloviční většina členů. Každý člen má 1 hlas. Návrh je přijat, pokud pro něj hlasovala nadpoloviční většina všech členů orgánu svazku.

3. Statutárním orgánem je **Předseda svazku**, který DSOH zastupuje navenek.
4. Mimoto má DSOH i kontrolní orgán – **Revizní komisi**. Jedná se o tříčlenný orgán volený Valnou hromadou, který je zaměřen na kontrolu zákonnosti činnosti DSOH a hospodaření dle předem schváleného rozpočtu.

Jednání Revizní komise se koná dle potřeby, nejméně však 4x do roka. Komise je usnášeníschopná, je-li přítomna nadpoloviční většina členů. Každý člen má 1 hlas. Návrh je přijat, pokud pro něj hlasovala nadpoloviční většina všech členů orgánu svazku.

Jediným nově zřízeným orgánem z důvodu řešení efektivní meziobecní spolupráce je **pracovní skupina pro oblast dopravy** (viz kapitola 3. Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur). Jejím úkolem bude samotná realizace efektivní meziobecní spolupráce v oblasti „doprava“ na Holicku.

Konkrétně se bude jednat o hájení zájmu regionu i jednotlivých obcí při jednáních se zástupci Pardubického kraje, ŘSD, SÚS, IREDO, apod. ohledně zahájení výstavby R35, projektové přípravy silnice I/36, oprav silnic II. a III. třídy na Holicku, dopravní obslužnosti na Holicku, apod. Jejím úkolem by mělo být jednání s těmito činovníky, předávání informací jak z vyšších míst do regionu, tak i opačným směrem z regionu do vyšších míst a případné pořádání setkání starostů Holicka s těmito činovníky.

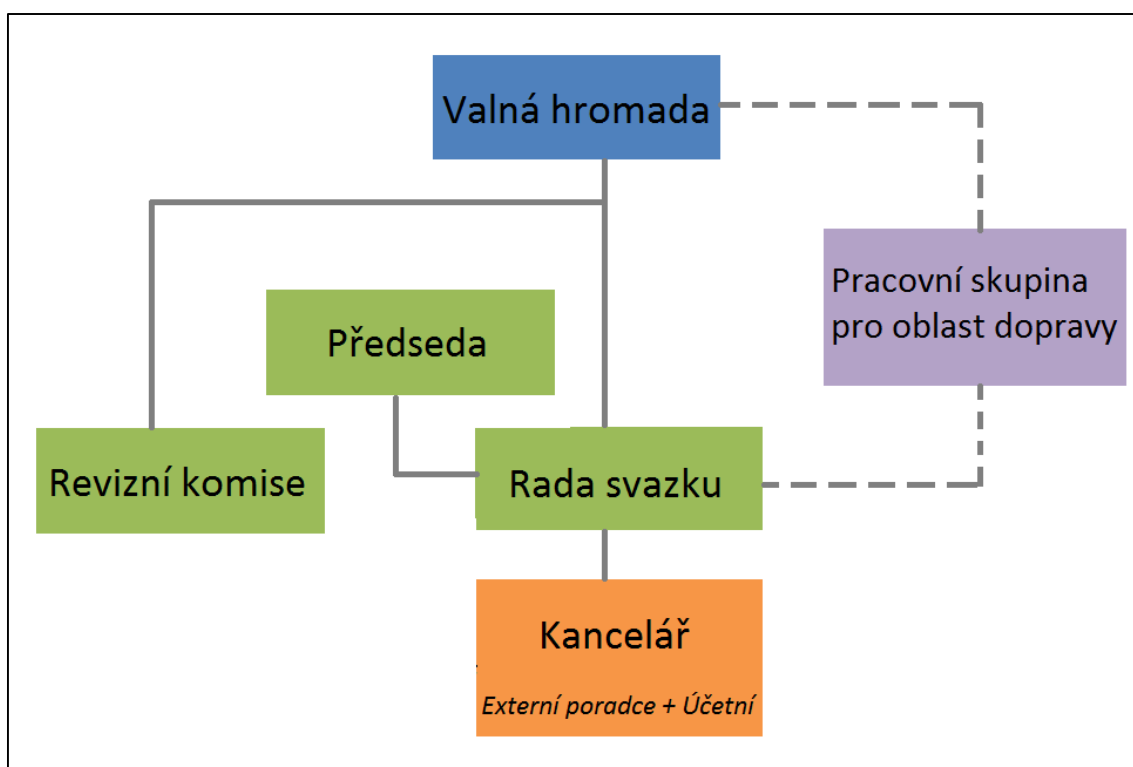
Dále by mohli členové pracovní skupiny podávat informace médiím a vydávat tiskové zprávy, apod. především týkající se informací o současném životě v obcích podél komunikací I/35 a I/36 (bezpečnost, hluk, prach,...) a tak se snažit nepřímo působit na co nejrychlejší zahájení výstavby R35.

V současné době výstavba R35 vážně především na výkupu pozemků (vykoupeno teprve cca 50%), takže by členové pracovní skupiny mohli zkusit vyjednávat s dotčenými majiteli pozemků na území DSOH.

Pracovní skupina bude mimo jiné i zprostředkovávat přenos informací z dodavatelského a dotačního prostředí pro oblast dopravy. Buď na základě svých zkušeností, nebo zprostředkovaně poradí ostatním starostům s řešením majetkoprávních vztahů, projektové dokumentace, finančními zdroji, dotacemi, zadáváním zakázky, apod. týkající se realizace chodníků, stezek pro pěší, přechodů pro chodce, autobusových zastávek, parkovišť, cyklostezek, apod.

V případě výstavby sítě cyklostezek budou mít za úkol hlídat dodržování plánovaného harmonogramu, hlídání dotačních zdrojů, vyhlásování výběrového řízení na projektové dokumentace i na samotnou výstavbu, apod.

**Obrázek 1: Organizační schéma Dobrovolného svazku obcí Holicka**



O výsledcích činnosti pracovní skupiny pro dopravu bude pravidelně informována Valná hromada DSOH, která může jako taková rozhodovat o činnosti svazku, přijímat zásadní rozhodnutí nebo i zadávat úkoly členům této pracovní skupiny.

V případě nutného rychlého operativního řízení mezi jednotlivými jednáními valné hromady bude moci rozhodnout o případném výkonu pracovní skupiny i Rada svazku.

Členové pracovní skupiny pro oblast dopravy se budou scházet vždy dle potřeby. Nejméně však jedenkrát před každým jednáním Valné hromady DSOH, tak aby jí mohli předat informaci o své činnosti.

Jednání pracovní skupiny budou probíhat střídavě na obecních úřadech dotčených starostů.

## **5 Financování**

Co se týče financování realizace efektivní meziobecní spolupráce, tak vznik osobních ani provozních nákladů se nepředpokládá. Náklady vzniknou DSOH pouze v rámci aktivity budování cyklostezek na Holicku. Veškeré vybudované cyklostezky budou majetkem DSOH, tzn. že DSOH uhradí jak přípravu projektu, tak i výstavbu samotné cyklostezky a její mimořádné opravy a rekonstrukce.

Vše bude hrazeno z příspěvků členských obcí dle zainteresovanosti jednotlivých obcí na daném úseku cyklostezky.

### **5.1 Mzdové náklady**

Nepředpokládá se vznik osobních nákladů související s realizací efektivní meziobecní spolupráce. Členové pracovní skupiny pro dopravu budou odvádět práci v dobrovolnickém režimu, tak jak to starostové dělali doposud. Stejně tak i úhrada případných cestovních náhrad, případně „na bedra“ daného starosty.

Případné administrativní činnosti budou vykonávány buď přímo pověřenými členy pracovní skupiny (dobrovolnicky) nebo je bude zajišťovat externí poradce DSOH formou služby, v rámci uzavřené smlouvy o dílo na poskytování poradenských služeb pro DSOH na příslušný kalendářní rok.

### **5.2 Provozní náklady**

Nepředpokládá se vznik provozních nákladů související s realizací efektivní meziobecní spolupráce. Schůzky pracovní skupiny i valných hromad DSOH budou probíhat na obecních úřadech dotčených obcí, takže náklady spojené s pronájmem prostor, energiemi, občerstvením, apod. jsou nerelevantní.

### **5.3 Ostatní náklady**

Náklady vzniknou DSOH pouze s budováním cyklostezek na Holicku. Veškeré vybudované cyklostezky přejdou do majetku DSOH, tzn. že DSOH uhradí jak přípravu projektu (studii proveditelnosti, projektovou dokumentaci k územnímu rozhodnutí a

stavebnímu povolení), tak i výstavbu samotné cyklostezky. Vše bude **hrazeno z mimořádných příspěvků členských obcí**. Samozřejmě ne každá obec bude platit stejně.

V případě výstavby první cyklostezky na Holicku: Ostřetín – Holice (2009), byla vytvořena tabulka, ve které byla dle zainteresovanosti jednotlivých obcí na projektu páteřní cyklostezky Ostřetín – Holice – Chvojenec – Býšť určena výše příspěvků.

**Tabulka 2: Podíl jednotlivých obcí z území DSOH na financování výstavby páteřní cyklostezky Ostřetín – Holice – Chvojenec – Býšť (2009)**

Název obce	Podíl obce na financování	Poznámka
<b>Obce, jejichž katastrem prochází cyklostezka</b>	<b>94,5%</b>	
Ostřetín	16,0%	Určení % dohodou se zohledněním umístění stezky (katastr), využití, možnosti obce, apod.
Holice	44,0%	
Chvojenec	16,0%	
Býšť	16,0%	
Horní Ředice	2,5%	
Vysoké Chvojno	0,00%	
<b>Další obce DSOH</b>	<b>5,5%</b>	
Dobříkov	0,39%	Určení % dle počtu obyvatel.
Dolní Roveň	1,67%	
Dolní Ředice	0,68%	
Horní Jelení	1,61%	
Jaroslav	0,19%	
Poběžovice u Holic	0,18%	
Radhošť	0,14%	
Trusnov	0,20%	
Týništěko	0,14%	
Uhersko	0,00%	
Veliny	0,30%	

U obcí, kde je uvedeno 0,00 % nedošlo v roce 2009 ke schválení příspěvku zastupitelstvem dané obce. Z důvodu realizace dalších úseků páteřní cyklostezky bude nutné znovu zkusit schválit výši tohoto mimořádného členského příspěvku zastupitelstvy těchto obcí. V případě jejich schválení by se % mírně upravila.

Podle této tabulky se bude postupovat i v případě plánované výstavby dalších cyklostezek. Samozřejmě účast jednotlivých obcí se bude lišit dle daného úseku cyklostezky – zohlední se umístění dané stezky v katastru jednotlivých obcí.

**Projektová dokumentace** bude hrazena pouze z vlastních zdrojů DSOH (není dotační titul). V případě plánované sítě cyklostezek realizované prostřednictvím DSOH (cca 19,1 km) tvoří odhadované náklady celkem cca 3 mil Kč. Čerpání této částky, ale bude rozloženo do několika let – dle současného plánu do let 2016 – 2019 (viz *Tabulka 1: Plánované aktivity vedoucí k naplnění cíle vybudování sítě cyklostezek na Holicku*).

Samotná **výstavba cyklostezek** může být řešena prostřednictvím dotací:

1. SFDI – dotace: 85%,
2. IROP – dotace: 85%,
3. ITI Hradecko – Pardubické metropolitní oblasti – dotace: 90%.

V případě plánovaných 7 cyklostezek realizovaných prostřednictvím DSOH (cca 21,1 km) tvoří odhadované náklady celkem cca 123,6 mil Kč. V tomto případě byl použit normativ SFDI, který říká, že novostavba 1 km asfaltové cyklistické stezky o průměrné šířce 3 m v extravilánu v rovinatém terénu by měla stát 5.856 tis. Kč. Čerpání této částky, ale bude rozloženo do několika let – dle současného plánu do let 2016 – 2020 (viz *Tabulka 1: Plánované aktivity vedoucí k naplnění cíle vybudování sítě cyklostezek na Holicku*).

Na **údržbě cyklostezek** se alespoň prozatím budou podílet pouze dotčené obce, jejichž územím budou cyklostezky procházet. Až dojde k zasíťování většiny území, bude se moci přemýšlet o společné údržbě přes DSOH. To ale bude záviset na rozhodnutí Valné hromady DSOH.

Dle informací z regionu Orlicka-Třebovska, kde spolupráce v oblasti budování cyklostezek funguje již řadu let, se roční náklady na běžnou údržbu cyklostezek, jako je zametání, vysypávání košů, údržba zeleně, apod. pohybují okolo 10 tis. Kč/km.

**Mimořádné opravy cyklostezky** jako je výprava výtluků, lokálních destrukcí, obnova asfaltového povrchu, oprava propustků, apod. bude zajišťovat DSOH neboť cyklostezky budou v jeho majetku.

## 6 Vyhodnocení efektivity

O výsledcích činnosti pracovní skupiny pro oblast dopravy bude **pravidelně informována Valná hromada DSOH** (všichni dotčení starostové), a **to na každém svém jednání**. Na základě těchto informací bude činnost pracovní skupiny průběžně vyhodnocována a budou ji zadávány průběžné úkoly vedoucí k dosažení cílů v oblasti dopravy.

Mimoto **na začátku každého kalendářního roku** předá pracovní skupina předsedovi DSOH **souhrnnou písemnou zprávou**, v níž bude informovat starosty DSOH o

průběhu realizace meziobecní spolupráce, vývoji pokroku v oblasti dopravy na Holicku, jakých cílů bylo v předchozím roce dosaženo a kolik monitorovacích indikátorů bylo naplněno. Tato souhrnná zpráva bude předána předsedovi DSOH zpravidla na první valné hromadě daného kalendářního roku, kde bude i členy pracovní skupiny odprezentována.

Na základě této zprávy bude vyhodnocena efektivita této meziobecní spolupráce. To znamená, že se Valná hromada DSOH vyjádří k tomu, jestli výsledky práce pracovní skupiny jsou dostačující a jaké kroky bude v následujícím roce nutné učinit, tak aby byly i nadále splňovány cíle pro oblast dopravy.

Součástí tohoto každoročního hodnocení efektivit meziobecní spolupráce pro oblast dopravy bude i hodnocení řídicích a koordinačních mechanismů. Bude vedena diskuse mezi přítomnými starosty DSOH jestli je potřeba přenastavit systém, změnit pravidla, změnit rozdělení rolí, apod.

V polovině a na konci monitorovacího období 2014 – 2023 bude provedeno **mid-term a ex-post hodnocení strategického dokumentu** s názvem „Strategie území správního obvodu ORP Holice v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a dopravy“ vzniklého v rámci první fáze projektu „Podpora meziobecní spolupráce“.

V prvním případě se jedná o střednědobé hodnocení v polovině období realizace strategie SO ORP Holice, tj. v roce 2018. V rámci tohoto bude posuzováno plnění monitorovacích indikátorů, cílů strategie a efektivní využití finančních prostředků. Na jeho základě může být strategický dokument aktualizován. Zejména bude sledováno plnění cílů pro oblast dopravy.

Závěrečné hodnocení strategie bude provedeno po ukončení realizace strategie na území ORP Holice na základě vyhodnocení monitorovacích indikátorů s ohledem na jejich přínos pro naplnění cílů této strategie a přínos pro dané území. Opět bude sledována především oblast dopravy.

V níže uvedených tabulkách jsou uvedeny monitorovací indikátory ze strategického dokumentu SO ORP Holice pro oblast dopravy.

**Tabulka 3: Monitorovací indikátory ze strategického dokumentu SO ORP Holice 2014 – 2023 pro oblast dopravy – indikátory výsledku**

Název indikátoru	Měrná jednotka	Hodnota indikátoru v roce		
		2014	2018	2023
Počet dopravních nehod ve SO ORP Holice	%	100	95	93
Počet uživatelů cyklostezek	%	100	105	110
Spokojenost uživatelů veřejné dopravy ve SO ORP Holice	%	100	101	103



**Tabulka 4: Monitorovací indikátory ze strategického dokumentu SO ORP Holice 2014 – 2023 pro oblast dopravy – indikátory výstupu**

Název indikátoru	Měrná jednotka	Hodnota indikátoru v roce		
		2014	2018	2023
Realizace rychlostní komunikace R/35, stavba Časy – Ostrov	ks	0	1	0
Počet vydaných územních rozhodnutí pro rekonstrukci I/36	ks	0	0	1
Opravené silnice „krajské“ II. a III. třídy	km	0	18	35
	mil. Kč	0	100	200
Opravené silnice „obecní“ - místní a veřejné účelové	km	0	25	50
	mil. Kč	0	35	70
Zprovozněné cyklostezky	km	0	-	30
Zprovozněné stezky pro pěší	km	0	-	10
Zprovozněné chodníky	km	0	-	10
Parkoviště osobních automobilů	ks	0	-	10
Přechody pro chodce a přejezdy pro cyklisty	ks	0	-	20
Autobusové zastávky, autobusové čekárny, autobusové zálivy	ks	0	-	10
Počet rušených spojů autobusové a vlakové veřejné dopravy	ks	0	-	0
Počet osobokilometrů v důsledku vlastních opatření	osobokilometr	nestanoveno		
Počet zveřejnění „osvěty“ na webech + počet přednášek/informací	ks	0	-	30

## 7 Závěr

Efektivní meziobecní spolupráce v oblasti dopravy bude na území ORP Holice zajišťována prostřednictvím Dobrovolného svazku obcí Holice. Ten bude pro své členy (obce) zajišťovat následující rozsah a spektrum činností v oblasti dopravy:

1. Společný postup a podpora pro co nejrychlejší zahájení výstavby rychlostní komunikace R35 (úsek Časy – Ostrov),
2. Společný postup a podpora pro co nejrychlejší zahájení projektové přípravy rekonstrukce silnice I/36 a vydání územního rozhodnutí (průjezd Holicemi a Velinami),
3. Společný postup a podpora pro opravy silnic II. a III. třídy na Holicku,
4. Sdílení informací z dodavatelského a dotačního prostředí pro oblast dopravy (opravy místních komunikací, budování chodníků, parkovišť, cyklostezek, apod.),
5. Budování sítě cyklostezek na Holicku,
6. Společný postup a podpora pro optimalizaci a zachování dopravní obslužnosti na Holicku.

Pro tyto činnosti byla ustanovena speciální pracovní skupina, která bude složena z 5 - 6 starostů (členů) DSOH, kteří o to měli zájem, budou ochotni se scházet a vyjednávat na Pardubickém kraji, ŘSD, SÚS, IREDO, apod.

O výsledcích činnosti pracovní skupiny pro dopravu bude pravidelně informována Valná hromada DSOH, která může jako taková rozhodovat o činnosti svazku, přijímat zásadní rozhodnutí nebo i zadávat úkoly členům této pracovní skupiny. Na začátku každého kalendářního roku dojde k průběžnému hodnocení efektivity meziobecní spolupráce na území ORP Holice v oblasti dopravy za předchozí kalendářní rok.

Co se týče financování realizace efektivní meziobecní spolupráce, tak vznik osobních ani provozních nákladů se nepředpokládá. Náklady vzniknou DSOH pouze v rámci aktivity budování cyklostezek na Holicku. Veškeré vybudované cyklostezky budou majetkem DSOH, tzn. že DSOH uhradí jak přípravu projektu, tak i výstavbu samotné cyklostezky a její mimořádné opravy a rekonstrukce. Vše bude hrazeno z příspěvků členských obcí dle zainteresovanosti jednotlivých obcí na daném úseku cyklostezky.

## 8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 3. 7. 2015 včetně prezenční listiny a podkladů k jednání.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 17. 7. 2015 včetně prezenční listiny, fotografie a podkladů k jednání.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 25. 8. 2015 včetně prezenční listiny, fotografie a podkladů k jednání.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 15. 9. 2015 včetně prezenční listiny, fotografie a podkladů k jednání.