



## OBSAH:

<b>1</b>	<b>ADMINISTRATIVNÍ PODPORA OBCÍ .....</b>	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR .....</b>	<b>12</b>
3.1	DEFINOVÁNÍ ROZSAHU A SPEKTRA ČINNOSTÍ A SLUŽEB ZAJIŠŤOVANÝCH NA BÁZI MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE .....	12
3.2	STANOVENÍ VLASTNÍHO ČASOVÉHO A VĚCNÉHO HARMONOGRAMU POSTUPU VYTVÁŘENÍ PODMÍNEK PRO LEPŠÍ POSKYTOVÁNÍ POPTÁVANÝCH SLUŽEB.....	14
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL .....</b>	<b>15</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ .....</b>	<b>17</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	17
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	18
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY .....	18
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY .....</b>	<b>18</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>19</b>
<b>8</b>	<b>PŘÍLOHY .....</b>	<b>20</b>

# 1 Administrativní podpora obcí

Jednou ze dvou hlavních aktivit realizovaných v průběhu prodloužení projektu je klíčová aktivita Platforma pro efektivní meziobecní spolupráci (efektivní meziobecní spolupráce). Klíčová aktivita navazuje na výsledky šetření a dosavadní diskuze v území ORP Hořice k rozvoji meziobecní spolupráce, především pak na problematiku podpory administrativní kapacity malých obcí, která byla průřezovým tématem projektu.

Účelem klíčové aktivity bylo efektivní nastavení, metodické řízení, zahájení a podpora debaty v území, která povedou k hledání konkrétních způsobů řešení situace v území, zkoumání efektivity možných řešení, podpoře konkrétních aktivit meziobecní spolupráce apod.

## 1.1 Definování řešené problematiky

V rámci realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ při diskuzích se starosty zejména z malých obcí vznikl reálný požadavek na vznik administrativního centra, které by mělo poskytovat obcím pomoc při řešení problémů především v samostatné působnosti, se kterými se zejména menší obce bez dostatečného personálního a tím i odborného zázemí potýkají. Cílem je vytvořit prostředí, kde jednotlivé obce budou mít snadný přístup k administrativnímu zázemí podle jejich aktuálních potřeb, rozvíjet diskuse o ekonomické výhodnosti společného zajištění dostupnosti veřejných služeb v území a zkvalitnění výkonu veřejné správy na bázi meziobecní spolupráce, o financování a její legislativní úpravě.

Základ centra společných služeb musí odrážet poptávku jednotlivých obcí a jejich zájmu o vzájemnou spolupráci založenou na bázi sdružování finančních prostředků za účelem zajišťování praktických a plně využitelných služeb. Přitom právě zájem jednotlivých obcí o centrum společných služeb, důvěra v poskytované služby a rovný přístup ke každé obci bez ohledu na velikost a počty obyvatel jsou základními aspekty fungování a udržitelnosti těchto center. Vše zároveň musí být postaveno na stálém odborném aparátu.

Nabízely se dvě varianty zajištění centra společných služeb pro zemí SO ORP Hořice, přičemž první variantou je zajištění pomocí transformovaného DSO Podchlumí a druhou je zajištění pomocí odborného aparátu působícího v rámci organizační struktury města Hořice.

Dosavadní jednání, fungující spolupráce obcí s DSO Podchlumí a další předpoklady v území SO ORP Hořice nahrávají k tomu, že administrativní podpora v území, resp. rozvoj podpůrného servisu obcím mikroregionem Podchlumí, je v území efektivnější než vznik samostatného centra společných služeb (CSS), a to ani při městu Hořice,

ani při DSO Podchlumí. CSS by nebylo bez vnější finanční podpory finančně efektivní, nebylo by možné vytvořit profesionální a kompetentní tým pro poskytování servisu samosprávám bez zajištění odpovídající poptávky a systému udržitelného financování.

Zájem starostů obcí ORP Hořice o vznik centra společných služeb byl spíše nižší a nebyl tedy věcný prostor pro institucionalizaci poskytování těchto služeb. Bude tedy využito již vytvořených a fungujících struktur meziobecní spolupráce, tj. stávající DSO Podchlumí, které již tuto pomoc těm menším poskytují, a to bez vzniku specializovaného pracoviště. Vycházeno bude z osvědčené praxe v území, jedná se tedy spíše o rozšíření spektra činností a služeb poskytovaných DSO Podchlumí.

Ke zlepšení efektivity meziobecní spolupráce má dle vyjádření starostů (v rámci neformálního setkávání, viz kapitola č. 2) dojít v oblastech dotačního managementu a veřejných zakázek.

## 2 Průběh jednání

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci SO ORP Hořice je zpracována dle platné metodiky Svazu měst a obcí ČR (Metodika efektivní meziobecní spolupráce a Metodický pokyn k rozvinutí debat v území) upravující průběh realizace klíčové aktivity Platforma pro efektivní meziobecní spolupráci. V rámci ní proběhla řada setkání se starosty a s klíčovými aktéry rozvoje území. Metodiky upravovaly postup prací realizačního týmu a řízení diskusí k jednotlivým tématům.

Proběhla tato jednání, na která byli starostové obcí zváni emailovou pozvánkou:

- 1) Dne **24. 6. 2015** – účast: 1 motivující starosta, 4 starostové obcí ORP Hořice, realizační tým. Starostům byly představeny aktivity pro pokračování projektu MOS do konce října 2015, resp. průběh debat do konce srpna, resp. září 2015. Zúčastnilo se ho několik neaktivnějších starostů a bylo přínosné v tom, že starostové diskutovali o každém konkrétním okruhu podpory zvláště a uvažovali, jakou formou by bylo vhodné ji společně zabezpečit, pokud to její rozsah dovoluje a není vhodnější ji zajistit vlastními silami či dodavatelsky. Výstupy z této debaty popisuje následující souhrn, přičemž poznámka „**OBCE SAMY**“ znamená, že obce si tyto agendy zajišťují samy či dodavatelsky, a poznámka „**CSS**“ znamená, že by bylo teoreticky možné nechat si je zajistit z centra sdílených služeb:

## • Právní podpora

- Příprava podkladů pro jednání zastupitelstva, a dalších orgánů obce – **OBCE SAMY (ale vhodné by bylo pro nové starosty)**
- Příprava smluv pro nakládání s nemovitostmi (kupní a nájemní) včetně souvisejících úkonů (zveřejnění) – **CSS**
- Spolupráce na zápisech ze zasedání zastupitelstva, formální správnost včetně procesu zveřejnění - **CSS (stačí ale mustr, jak to dělat pro nové starosty)**
- Právní poradenství pro nemajetkovou agendu obcí – **CSS**
- Organizace výběrových řízení na zaměstnance obecních úřadů – **OBCE SAMY**
- Legislativní činnost obcí (vydávání obecně závazných vyhlášek) – **CSS**
- Informování o změnách legislativy s dopadem na fungování obcí – **CSS**
- Podpora při vedení správních řízení – **CSS**

## • Ekonomické agendy

- Zajištění základních účetních prací pro obce (pokladna, úhrada faktur) – **OBCE SAMY**
- Zpracování účetnictví a účetních a finančních výkazů – **OBCE SAMY**
- Sestavení a řízení rozpočtu, závěrečný účet obce – **OBCE SAMY**
- Koordinace servisních zásahů na ekonomickém softwaru od odborných firem – **OBCE SAMY**
- Vzdělávání pro správu ekonomických agend územně samosprávných celků - **CSS**

## • Dotační management

- Monitorování dotačních výzev a průběžné informování konkrétních potenciálních žadatelů o vypsání výzvě - **CSS**

- Příprava žádosti o dotaci - **CSS**
- Projektové řízení, zpracování monitorovací zprávy, žádostí o platbu - **CSS**
- Vyúčtování dotace, účast na kontrolách poskytovatelů dotací - **CSS**
- Řízení udržitelnosti projektu - **CSS**

#### • **Veřejné zakázky**

- Příprava podkladů pro veřejné zakázky - **CSS**
- Rozeslání výzev na podání nabídek - **CSS**
- Organizace a zajištění práce výběrových komisí - **CSS**
- Provozování profilu zadavatele, zveřejňování smluv na profilu zadavatele a další související úkonů - **CSS**
- Elektronické dražby dodávek - **CSS**
- Organizace společných nákupů - **CSS**

#### • **IT podpora**

- Elektronické podpisy a certifikáty, jejich aktualizace - **CSS (AKTUALIZACE, ODSTRAŇOVÁNÍ CHYB, TECHNICKÁ PODPORA)**
- Práce s datovými schránkami - **CSS (DÁLKOVÝ PŘÍSTUP – TECHNICKÁ PODPORA)**
- Vedení spisové služby – **NYNÍ FUNGUJE PODPORA Z ORP, TAKŽE NETŘEBA CSS**
- Přístup k základním registrům - **CSS**
- Funkčnost pracoviště CzechPoint - **CSS**
- Zajištění systému vzdělávání - **CSS**
- Správa informačních systémů obce (webové stránky, úřední deska) – **OBCE SAMY**

## • Technická a stavební podpora

- Příprava jednoduchých dokumentací k ohlášení staveb a jejich oprav – **NE, DĚLÁ STAVEBNÍ ÚŘAD**
- Příprava dokumentace k výběru dodavatele u jednoduchých staveb – **CSS (AKTUÁLNÍ MUSTRY, TECHNICKÁ PODPORA NA TELEFONU, SLEDOVÁNÍ NOVEL APOD.)**
- Zajištění rozhodnutí (povolení) dle stavebního zákona či zvláštních zákonů – **NE, DĚLÁ STAVEBNÍ ÚŘAD**
- Zajištění technického dozoru investora (TDI) výkon KOO BOZP a inženýrsko- investorské činnosti a jednání s dodavateli – **CSS, ALE SPÍŠE KVŮLI REFERENCÍM**
- Evidence (pasporty) majetku obce, zavedení GIS, zajištění vyjádření obce k existenci sítí ve správě obce

## • Rozvoj obce

- Koordinace a podpora při tvorbě rozvojových dokumentů obcí, např. PRO v gesci MMR – **CSS (DĚLÁ STÁVAJÍCÍ DSO)**
- Údržba a úklid komunikací a veřejné zeleně v intravilánu i extravilánu - **CSS**
- Správa lesního majetku obcí, společné obchodování s dřevní hmotou – **NE, DĚLAJÍ LESY ZDARMA**
- Provozování vodovodů, kanalizací a ČOV – **CSS, ALE SPÍŠE KVŮLI REFERENCÍM**
- Dostupnost základních služeb obyvatelstvu (zásobování obyvatel, základní služby) - **NE**
- Prosazování společných zájmů – **CSS**

Závěrem tohoto setkání lze uvést, že z vyhodnocení Záznamníku z ledna 2015 (vyplněno 20 obcemi) a z dosavadních debat vzešlo, že je účelné uvažovat o formě meziobecní spolupráce cestou její **institucionalizace** v oblasti zajištění služeb dotičního managementu a veřejných zakázek. Otázku technické a stavební podpory, právní a IT podpory nechat spíše na **komerčním principu**, a ekonomické agendy a

rozvoj obce spíše na stávajícím **individuálním zajištění** těchto agend. Starostové preferují zajištění agend na bázi MOS na **platformě DSO Podchlumí**, které by se mělo pro tyto účely **transformovat**. Mělo by se jednat zpravidla o průběžné konzultace. Doposud si dané agendy zajišťují nejčastěji z vlastních zdrojů, ale do budoucna by preferovali ze strany státu financování agend pomocí DSO, kterému by se z RUD hradil příspěvek, a obce by přispívaly aktivačním poplatkem.

**Jednání dne 24. 6. 2015** tyto hypotézy potvrdilo. Dotační management a veřejné zakázky jsou dvě jednoznačné agendy, pro které by obce využívaly centra sdílených služeb. Převažuje ovšem i u agend IT podpora a rozvoj obce, právní podpora. Vlastními silami by si obce řešily většinu agend z technické a stavební podpory a ekonomické agendy. Záleží na typu zajišťované činnosti.

Zástupci obcí se k centru sdílených služeb nestaví odmítavě, naopak by na základě dobrých zkušeností s mikroregionem Podchlumí rádi některých dalších služeb využívali.

**2) Dne 21. 8. 2015** – účast: 2 motivující starostové, 4 starostové ORP Hořice, realizační tým.

Tomuto setkání předcházela jednání realizačního týmu v území, zejména s motivujícími starosty. Za metodické podpory SMO ČR byly prověřovány organizační aspekty vzniku centra sdílených služeb. Proběhly debaty o příslušných změnách v mikroregionu, zvažována byla ekonomická výhodnost centra, organizačního zajištění, udržitelnost, odpovědnosti, zda by byla zajištěna taková poptávka ze strany obcí a tomu odpovídající i systém financování, aby bylo zajištěno samofinancování takových služeb a zejména odborníka, který by musel být ze zdrojů obcí hrazen. Tato všechna témata byla přednesena a starostové vnášeli své náměty a myšlenky.

Na zasedání 21. 8. 2015 byly zmíněny zejména aspekty jako:

- zřízení CSS musí nutně být odrazem poptávky jednotlivých obcí a jejich zájmu o vzájemnou spolupráci založenou na sdružování finančních prostředků za účelem zajišťování praktických a plně využitelných služeb
- udržitelnost CSS – vyváženost poptávky a systému financování, aby byl dostatečný příjem pro udržení odborných zaměstnanců
- musí fungovat důvěra v poskytované služby!
- musí být zajištěn rovný přístup ke každé obci bez ohledu na velikost a počty obyvatel
- ze strany CSS musí být zajištěna pravidelná komunikace s obcemi v území
- transparentnost hospodaření se svěřenými prostředky – důvěra v organizaci CSS



- flexibilita a operativnost odborného týmu CSS

Velmi důležitým tématem bylo financování takového centra. Zejména vstupní investice, systém financování od obcí, předpokládaná poptávka po službách, zajišťované agendy. Diskutovány byly možné varianty.

Z mnoha důvodů je postoj starostů takový, že by bylo vhodné začít s omezeným okruhem poskytovaných služeb (např. dotační management) a následně, až po ověření udržitelnosti přibírat případné další činnosti a další zaměstnance odborně zaměřené na jiné oblasti.

Cílem bude rozšířit spektrum činnosti mikroregionu, ale bez navyšování personálního zabezpečení. A to tak, že obcím bude poskytováno dotační poradenství a postupně by se mohl servis obcím zvyšovat, dle dalších možností mikroregionu.

Dále bylo požadavkem starostů, že by bylo vhodné vytvořit interní seznam s dobrými i špatnými dokladovatelnými referencemi na dodavatele v různých oblastech a činnostech, aby byl k dispozici také ostatním starostům, kteří poptávají kvalitní služby od spolehlivých a ověřených dodavatelů.

Výsledkem jednání bylo, že v tuto chvíli nebude DSO Podchlumí transformováno pro účely vzniku centra sdílených služeb, ale že bude servis obcím z DSO posílen o dotační management a také o aktuální interní databázi dobrých a špatných referencí na dodavatele v různých službách, aby byl k dispozici také ostatním starostům, kteří poptávají kvalitní služby od spolehlivých a ověřených dodavatelů.

**3) Dne 3. 9. 2015 v 16 hodin – účast 2 motivující starostové projektu, 7 starostů obcí a realizační tým projektu MOS.**

Dosavadní jednání, fungující spolupráce obcí s DSO Podchlumí a další předpoklady v území SO ORP Hořice nahrávají k tomu, že administrativní podpora v území, resp. rozvoj podpůrného servisu obcím, je v území efektivnější než vznik samostatného centra společných služeb (CSS). CSS by nebylo finančně efektivní, nebylo by možné vytvořit profesionální a kompetentní tým pro poskytování servisu samosprávám bez zajištění odpovídající poptávky a systému udržitelného financování.

Neformální shromáždění zástupců obcí je vlivem realizovaného projektu MOS považováno za důležité pro sdílení zkušeností starostů obcí. Mikroregion Podchlumí uskutečňuje shromáždění starostů (nejvyšší orgán svazku) pravidelně 2x ročně. Po

formální části vždy probíhá i ta neformální, kdy starostové vedou diskuse a rozhovory, které jsou pro ně cenné a podnětné z hlediska sdílení dobré i špatné praxe. Neformální setkání starostů během projektu se starostové obcí budou snažit udržovat i nadále tak, aby k setkání došlo cca 4x ročně (včetně Shromáždění starostů). Užší pracovní skupiny nebo koordinační mechanismy ustavovány nebudou.

Obce v šetření pomocí **Záznamníku** (leden 2015) a schůzky k administrativní podpoře malých obcí (24. 6. 2015) projeví zájem o dvě agendy, které by pro ně mohl DSO Podchlumí zajišťovat. Jedná se o dotační management a veřejné zakázky. Ne zcela ve všech činnostech, ale možnou oblastí činnosti se jevila také IT podpora, právní podpora a rozvoj obce.

**DSO Podchlumí**, který sídlí v obci Holovousy, již v současné době zajišťuje servis obcím v podobě:

- koordinace vzdělávání starostů, odborné semináře (většinou přes dotační prostředky Královéhradeckého kraje)
- rozvoj mikroregionu také pomocí žádostí o dotaci na rozvoj zapojených obcí
- dotační přehled pro obce prostřednictvím svých webových stránek
- dotační poradenství
- pomoc při zpracování žádostí o dotaci (národní, krajské, Program rozvoje venkova ČR)
- vytváření, zmnožování a správa společného majetku DSO Podchlumí
- propagace svazku a jeho zájmového území,
- administrativa svazku,
- řízení společných projektů svazku,
- možná výpomoc při realizaci místních akcí (kulturních, vzdělávacích, ...)
- a další činnosti ve prospěch mikroregionu.

Je tedy žádoucí a logické navázat na tuto fungující spolupráci mikroregionu a obcí a rozšířit ji o další činnosti, které obce vyžadují. Mikroregion Podchlumí by rád pro obce poskytoval ještě širší tzv. „**podpurný servis**“, ať už napřímo, nebo jen koordinací nastavených mechanismů.

- zpracovávání žádostí o dotaci také do „velkých“ strukturálních fondů
- koordinace realizace veřejných zakázek
- aktivní vyhledávání dotačních možností pro definované projektové záměry obcí
- interní databáze referencí na dodavatele (viz níže)

Od starostů obcí vzešel návrh na vytvoření interní **databáze dodavatelů** pro obce v ORP Hořice s pozitivními či negativními referencemi. Jedná se o sdílený prostor

s vyjádřenou zkušeností. Tímto požadavkem se realizační tým zabýval a vytvořil mustr pro takovou databázi, kterou na závěrečném zasedání starostů prezentoval a podle námětů starostů bude dále aktualizovat. Obce tak budou moci v rámci svých výběrových řízení oslovovat již vyzkoušené a kvalitní dodavatele dle shromážděných informací.

Struktura DSO Podchlumí je dlouhodobě fungující, takže jsou vytvořeny mechanismy, které budou i nadále uplatňovány. Rozšířením spektra činností DSO nepůjde jen o podporu obcí v oblastech jako je dotační management nebo koordinace veřejných zakázek; efekty užší spolupráce obcí budou i v následujících rovinách:

- **systematické sdílení dobré praxe v území** – propojování obcí za účelem sdílení dobré praxe a intenzivnější meziobecní komunikace, sdílení zkušeností
- **systematické vzdělávání zastupitelů obcí a pracovníků obecních úřadů v území** - zjišťování poptávky po vzdělávacích aktivitách, organizace a zajišťování vzdělávání
- **pravidelná setkávání představitelů samospráv v území** - organizace a zajištění setkávání

**Předmětem spolupráce v území** je věcné rozšíření spektra poskytovaných služeb DSO Podchlumí, které vzešlo „ze zdola“ přímo od starostů obcí. Podpurný servis ze strany mikroregionu již využívají uvolnění a také neuvolnění starostové (valná většina v ORP), čímž bude naplněn základní cíl projektu „Podpora meziobecní spolupráce“.

Samozřejmostí je, že DSO Podchlumí bude mít zájem realizovat cíle meziobecní spolupráce vyplývající ze schválené strategie rozvoje území SO ORP Hořice, zpracované v rámci projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ v oblasti předškolního a základního vzdělávání, sociálních služeb, odpadového hospodářství a dalších specifických oblastech.

**Časový harmonogram** se bude odvíjet od poptávky obcí. Pro programové období 2014-2020 budou v roce 2016 vypisovány výzvy a je tedy předpoklad zvýšené poptávky obcí po službách dotačního managementu a veřejných zakázek. Databáze pozitivních a negativních referencí bude vyplňována obcemi na podzim 2015 a její souhrn bude pro obce dostupný bezprostředně po vyplnění.

Závěrem lze říci, že starostové projednávali možnosti vytvoření centra sdílených služeb na mikroregionu Podchlumí. Závěr předchozích jednání je takový, že cílem

bude rozšířit spektrum činnosti mikroregionu, ale bez navyšování personálního zabezpečení. A to tak, že obcím bude poskytováno dotační poradenství a postupně by se mohl servis obcím zvyšovat, dle dalších možností mikroregionu.

Dále bylo požadavkem starostů, že by bylo vhodné vytvořit interní seznam s dobrými i špatnými dokladovatelnými referencemi na dodavatele v různých oblastech a činnostech, aby byl k dispozici také ostatním starostům, kteří poptávají kvalitní služby od spolehlivých a ověřených dodavatelů. Tabulka pro vyplnění byla se starosty na zasedání projednávána a doplňována o požadavky a náměty starostů. Byla také vyjádřena potřeba častějších neformálních setkání starostů kvůli výměně zkušeností a dobré praxe.

Všechna jednání jsou řádně zarchivována dle metodiky SMO ČR (Zápisy z jednání, prezenční listiny, fotodokumentace). Detailní řešení a závěry z každého jednání s uvedením konkrétních zúčastněných osob jsou uvedeny v Zápisech z jednání (archivovány Smluvním partnerem a též zaslány na SMO ČR příslušným osobám z odborného týmu dle metodiky SMO ČR).

### **3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur**

Nastavení rozhodovacích a řídicích struktur je nutné nastavit účelně tak, aby bylo možné efektivně naplňovat sledované cíle.

#### ***3.1 Definování rozsahu a spektra činností a služeb zajišťovaných na bázi meziobecní spolupráce***

DSO Podchlumí je aktivní polyfunkční svazek obcí na území ORP Hořice (18 zapojených obcí), který je řízen z jeho území a je nositelem MOS (druhý DSO Lázeňský mikroregion již sídlí mimo území ORP Hořice /8 zapojených obcí/).

Manažer DSO Podchlumí je ustanoven **manažerem pro řízení strategie**, který zodpovídá za celkovou koordinaci všech aktivit souvisejících s jejím řízením. Je zodpovědný za to, že se se schválenou strategií bude pracovat, že zodpovědné subjekty budou usilovat o její naplnění a že se bude vyhodnocovat, zda se daří přispívat k plnění stanovených cílů.

Manažer strategie je výkonnou a koordinační jednotkou, ale pro výkon své činnosti potřebuje součinnost orgánů, které mohou rozhodovat. Tím je **řídící skupina** definovaná ve strategii. Řídící skupina činí klíčová rozhodnutí při naplňování strategie, zejména týkající se jejích změn a úprav.

Není nutné rozšiřovat předmět činnosti DSO Podchlumí. V určité míře probíhají definované činnosti již v současné době a dojde v podstatě k jejich prohloubení.

Neformální shromáždění zástupců obcí je vlivem realizovaného projektu MOS považováno za důležité pro sdílení zkušeností starostů obcí. Mikroregion Podchlumí uskutečňuje shromáždění starostů (nejvyšší orgán svazku) pravidelně 2x ročně. Po formální části vždy probíhá i ta neformální, kdy starostové vedou diskuse a rozhovory, které jsou pro ně cenné a podnětné z hlediska sdílení dobré i špatné praxe. Neformální setkání starostů během projektu se starostové obcí budou snažit udržovat a zintenzivnit i nadále tak, aby k setkání došlo cca 4x ročně (včetně Shromáždění starostů). Užší pracovní skupiny nebo koordinační mechanismy ustavovány nebudou.

Obce v šetření pomocí **Záznamníku** (leden 2015) a schůzky k administrativní podpoře malých obcí (24. 6. 2015) projevíly zájem o dvě agendy, které by pro ně mohl DSO Podchlumí zajišťovat. Jedná se o dotační management a veřejné zakázky. Ne zcela ve všech činnostech, ale možnou oblastí činnosti sejevila také IT podpora, právní podpora a rozvoj obce.

**DSO Podchlumí**, který sídlí v obci Holovousy, již v současné době zajišťuje servis obcím v podobě:

- koordinace vzdělávání starostů, odborné semináře (většinou přes dotační prostředky Královéhradeckého kraje)
- rozvoj mikroregionu také pomocí žádostí o dotaci na rozvoj zapojených obcí
- dotační přehled pro obce prostřednictvím svých webových stránek
- dotační poradenství
- pomoc při zpracování žádostí o dotaci (národní, krajské, Program rozvoje venkova ČR)
- vytváření, zmnožování a správa společného majetku DSO Podchlumí
- propagace svazku a jeho zájmového území,
- administrativa svazku,
- řízení společných projektů svazku,
- možná výpomoc při realizaci místních akcí (kulturních, vzdělávacích, ...)
- a další činnosti ve prospěch mikroregionu.

Je tedy žádoucí a logické navázat na tuto fungující spolupráci mikroregionu a obcí a rozšířit ji o další činnosti, které obce vyžadují. Mikroregion Podchlumí by rád pro obce poskytoval ještě širší tzv. „**podpůrný servis**“, ať už napřímo, nebo jen koordinací nastavených mechanismů.

- zpracovávání žádostí o dotaci také do „velkých“ strukturálních fondů
- koordinace realizace veřejných zakázek
- aktivní vyhledávání dotačních možností pro definované projektové záměry obcí
- interní databázi referencí na dodavatele (viz níže)

Od starostů obcí vzešel návrh na vytvoření interní **databáze dodavatelů** s pozitivními či negativními referencemi. Jedná se o sdílený prostor s vyjádřenou zkušeností. Tímto požadavkem se realizační tým zabýval a vytvořilustr pro takovou databázi, kterou na závěrečném zasedání starostů prezentoval a podle námětů starostů bude dále aktualizovat. Obce tak budou moci v rámci svých výběrových řízení oslovovat již vyzkoušené a kvalitní dodavatele dle shromážděných informací.

Struktura DSO Podchlumí je dlouhodobě fungující, takže jsou vytvořeny mechanismy, které budou i nadále uplatňovány. Rozšířením spektra činností DSO nepůjde jen o podporu obcí v oblastech jako je dotační management nebo koordinace veřejných zakázek; efekty užší spolupráce obcí budou i v následujících rovinách:

- **systematické sdílení dobré praxe v území** – propojování obcí za účelem sdílení dobré praxe a intenzivnější meziobecní komunikace, sdílení zkušeností
- **systematické vzdělávání zastupitelů obcí a pracovníků obecních úřadů v území** - zjišťování poptávky po vzdělávacích aktivitách, organizace a zajišťování vzdělávání
- **pravidelná setkávání představitelů samospráv v území** - organizace a zajištění setkávání

### ***3.2 Stanovení vlastního časového a věcného harmonogramu postupu vytváření podmínek pro lepší poskytování poptávaných služeb***

**Předmětem spolupráce v území** je věcné rozšíření spektra poskytovaných služeb DSO Podchlumí, které vzešlo „ze zdola“ přímo od starostů obcí. Podpůrný servis ze

strany mikroregionu již využívají uvolnění a také neuvolnění starostové (valná většina v ORP), čímž bude naplněn základní cíl projektu „Podpora meziobecní spolupráce“.

Samozřejmostí je, že DSO Podchlumí bude mít zájem realizovat cíle meziobecní spolupráce vyplývající ze schválené strategie rozvoje území SO ORP Hořice, zpracované v rámci projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ v oblasti předškolního a základního vzdělávání, sociálních služeb, odpadového hospodářství a dalších specifických oblastech.

**Časový harmonogram** se bude odvíjet od poptávky obcí. Pro programové období 2014-2020 budou v roce 2016 vypisovány výzvy a je tedy předpoklad zvýšené poptávky obcí po službách dotačního managementu a veřejných zakázek. Databáze pozitivních a negativních referencí bude vyplňována obcemi na podzim 2015 a její souhrn bude pro obce dostupný bezprostředně po vyplnění.

Řešena bude také otázka **odpovědnosti**. V zásadě může dojít k situaci, kdy obec, která čerpá služby poskytované centrem společných služeb, uposlechne pokynu, rady nebo doporučení a toto se následně ukáže jako chybné nebo neúplné, s čímž může být v praktické rovině spojen vznik škody. Jestliže k pochybení dojde, lze předpokládat, že daná obec bude také zpravidla oprávněna požadovat náhradu případně vzniklé škody, a to za předpokladu, že škoda vznikne v přímé souvislosti s chybným či neúplně poskytnutým plněním. Odpovědným za vzniklou škodu bude v plném rozsahu zaměstnanec DSO a část škody bude následně možné požadovat v intencích pracovněprávní odpovědnosti za vzniklou škodu. Výše náhrady škody (dle zákoníku práce) nemůže přesáhnout částku rovnající se čtyřapůlnásobku jeho průměrného měsíčního výdělku, a to za předpokladu, že škodu zaměstnanec způsobil z nedbalosti. Byla-li škoda zaměstnancem způsobena úmyslně, pak toto omezení neplatí.

Proto budou některé služby (veřejné zakázky) zajišťovány prostřednictvím **externího dodavatele**, čímž dojde zároveň k přenosu odpovědnosti za škodu na externího dodavatele. Každopádně bude třeba zvážit pojištění odpovědnosti v rozsahu pokrývajícím prováděné úkony.

## 4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Účelné nastavení rozhodovacích a řídicích struktur bylo odsouhlaseno starosty tak, že formou další spolupráce budou jednak stávající **struktury a mechanismy DSO Podchlumí**, tak i **neformální spolupráce na bázi neformální platformy starostů**.

Předkládané řešení administrativní podpory malých obcí ve SO ORP Hořice předpokládá využití již vytvořených a fungujících struktur meziobecní spolupráce, tj. stávající DSO Podchlumí, bez vzniku specializovaného pracoviště – centra společných služeb. Toto řešení tedy vychází z osvědčené praxe v území a bude se jednat pouze o rozšíření spektra činností a služeb poskytovaných DSO Podchlumí.

Využity budou proto aktuální funkční **struktury a mechanismy**. V DSO Podchlumí pracuje manažer jako výkonná složka. Statutárním orgánem je předseda a zastupuje ho místopředsedkyně. Dalšími orgány svazku jsou:

- shromáždění starostů (nejvyšší orgán svazku, který se schází min. 2x ročně)
- Rada svazku
- revizní skupina
- orgán schvalující účetní závěrku

**Rozhodnutí zásadního či strategického charakteru** budou probíhat na zasedání nejvyššího orgánu. Projednávána budou na zasedáních Rady svazku, která se schází častěji. Z aktuálních stanov vychází pravidla pro jednání a rozhodování na shromáždění starostů, které je usnášení schopné, je-li přítomna nadpoloviční většina starostů členských obcí, a rozhoduje aklamací, většinou hlasů všech starostů nebo místostarostů, pokud stanovy nevyžadují většinu jinou. Stanovy obsahují pravidla pro jednání orgánů svazku (nemá organizační řád).

**Neformální shromáždění zástupců obcí** je vlivem realizovaného projektu MOS považováno za důležité pro sdílení zkušeností starostů obcí. Mikroregion Podchlumí uskutečňuje shromáždění starostů (nejvyšší orgán svazku) pravidelně 2x ročně. Po formální části vždy probíhá i ta neformální, kdy starostové vedou diskuse a rozhovory, které jsou pro ně cenné a podnětné z hlediska sdílení dobré i špatné praxe. Neformální setkání starostů během projektu se starostové obcí budou snažit udržovat i nadále tak, aby k setkání došlo cca 4x ročně (včetně Shromáždění starostů). Užší pracovní skupiny nebo koordinační mechanismy ustavovány nebudou. Neformální jednání probíhají volnou formou, diskusí.

Při volbě způsobu výběru míst pro jednotlivá setkání byl v průběhu diskuse zvolen tzv. **rotující způsob**. Z pohledu přítomných se jedná o nejefektivnější možnost setkávání s ohledem na rozložení nákladů spojených s organizací (občerstvení, tiskoviny, apod.).

Tato rotující volba setkávání byla zvolena především z toho důvodu, aby náklady z pořádání setkání nehradila stále jedna obec. Starostové projevíli souhlas s tímto způsobem volby místa setkání i z toho důvodu, že se rádi podívají pokaždé jinam. Poté záleží na pořadatelské obci, jak se chopí „svého“ setkání – je možné kromě prostor a pohoštění zajistit „prohlídku“ významných míst v dané obci. Tímto rotujícím způsobem se v roli pořadatelské obce vystřídají ti členové neformální platformy, kteří



mají k dispozici prostory pro takové setkání. Zároveň dojde k rozložení pořadatelských nákladů ve formě přípravy občerstvení, tiskovin, apod.

Na závěrečném setkání bylo rovněž odsouhlaseno, že bude dobré si v závěru každého setkání alespoň předběžně stanovit období dalšího setkání, a to včetně stanovení další pořadající obce.

## 5 Financování

Komplexní Centrum sdílených služeb bylo v území zamítnuto také z důvodu nejistého financování (muselo by dojít ke změně financování obecně). Transformace DSO Podchlumí na CSS by byla vhodná a smysluplná až podle aktuálního vývoje v možnostech financování tohoto servisního střediska ze strany státu či prostřednictvím dotací, neboť opět zde hraje roli potřeba finančního zajištění pro „rozjezd“ tohoto servisního střediska. Při „rozjezdu“ by vzhledem k velké finanční náročnosti servis nemohl být zcela úplný a nemohl zabezpečit všechny požadované oblasti, které starostové sledávají jako nezbytné.

Rozšiřování spektra činnosti DSO Podchlumí vyžaduje pouze drobný nárůst nákladů.

Financování MOS je tedy na území SO ORP Hořice v současné chvíli odvozeno od způsobu pokračování MOS - neformální platformy a jen rozšíření spektra činností DSO Podchlumí. Financování je tedy spojené hlavně s pomalu se zvyšující se činností dotačního managementu, zajištění subdodávek veřejných zakázek, a organizací jednotlivých setkání.

K zajištění financování manažera budou i nadále příjmem stávající **členské příspěvky** určené stanovami. Členské příspěvky jsou zcela osvobozeny od daně z příjmu, a mohou být tedy v plné výši využity k opětovnému financování činnosti svazku. Každoročně DSO Podchlumí žádá o dotaci na profesionalizaci od KÚ Královéhradeckého kraje. V letošním roce ve výši 44 000,- Kč.

### 5.1 Mzdové náklady

Rozšířením spektra činnosti DSO Podchlumí dojde k vyšší časové náročnosti výkonu manažera DSO. Ten bude i nadále vycházet z jeho pracovní náplně. Činnost manažera se bude odvíjet od objemu poptávaných služeb. Právní aspekty budou řešeny na základě platné legislativy a smluvních ujednání.

V současné době je manažer projektu hrazen formou refundace Obci Holovousy. V roce 2014 činily tyto mzdové náklady (manažer + účetní) 42 000 Kč. Dle poptávky se předpokládá zvýšení mzdových nákladů cca o 20 %.

Meziobecní spolupráce na území SO ORP Hořice bude pokračovat také v rámci neformální platformy, čímž žádné mzdové náklady nevzniknou.

## **5.2 Provozní náklady**

Provozní náklady nebudou razantně vzrůstat, protože vyšší objem práce manažera nebude vyžadovat výrazně vyšší provozní zabezpečení. Prostory i materiál bude využíván jako doposud a dá se předpokládat pouze drobný nárůst nákladů za energie či cestovní příkazy. V roce 2014 byly provozní náklady DSO Podchlumí 20 000 Kč/rok.

Provozní náklady spojené s organizací formálních zůstávají neměnné. Provozní náklady spojené s neformálním setkáváním se nedají předem odhadnout, protože jsou plně v režii obcí. Obcím, které mají k dispozici dostatečně velké prostory, žádné další provozní náklady spojené například s pronájmem prostor nevzniknou. Opět bude záležet na rozhodnutí členů neformální platformy, zda se budou chtít setkávat pokaždé v jiné obci, nebo zda se pořadatelskými obcemi stanou pouze ty, které mají k dispozici právě vlastní prostory vhodné pro setkání. V případě menších obcí možná vznikne nutnost prostor pro setkání pronajmout – př. místní sál, apod. Provozní náklady spojené se světlem, teplem a energií jsou též hrazeny vždy pořadatelskou obcí.

## **5.3 Ostatní náklady**

Investiční náklady v rámci této aktivity žádné nové nevzniknou. Bude využito majetku stávajícího DSO Podchlumí. Webové stránky jsou zavedené a funkční a hradí se pouze roční poplatek ve výši necelých 4 tisíc Kč.

Některé služby, např. veřejné zakázky, budou poskytovány subdodávkou. S tím ale nevzniknou mikroregionu žádné náklady.

## **6 Vyhodnocení efektivity**

V závěru prodloužení Projektu MOS je možné konstatovat, že pozitivní přístup představitelů obcí spolu se zájmem o MOS je stále přetrvávající. Jsou odhodláni v rámci neformální platformy i té formální prostřednictvím DSO Podchlumí nadále pokračovat v nastavené linii řešených problematik vzájemně spolupracovat. A

využívat širšího spektra služeb obcím od DSO Podchlumí. Taktéž naplňování cílů strategického dokumentu a zásobník projektů, bude snahou realizovat. Nositelem MOS je DSO Podchlumí. Z toho tedy jednoznačně vyplývá, že výstupy Projektu MOS mají zajištěné naplňování.

O aktivitách meziobecní spolupráce budou zástupci obcí pravidelně informováni na setkáních formálních i neformálních, taktéž o možných aktivitách či projektech, které by bylo možné na bázi meziobecní spolupráce realizovat. DSO Podchlumí své obce pravidelně informuje také emailem o připravovaných výzvách pro realizaci projektů. Také aktivně připravuje žádosti o dotace např. na vzdělávání starostů, profesionalizaci DSO a další společné aktivity obcí. Závěrem každého roku bude vytvořen report, který bude obsahovat posun v naplňování strategie MOS s výhledem a akčním plánem do dalšího roku.

## **7 Závěr**

Obce v zájmovém území SO ORP Hořice částečně administrativní pomoc mají v rámci DSO Podchlumí (resp. Lázeňského mikroregionu řízeného z vedlejšího ORP). Avšak v některých konkrétních agendách by intenzivnější pomoc uvítaly. Jedná se zejména o dotační management a oblast veřejných zakázek. DSO Podchlumí bude proto svoji činnost o tyto agendy rozšiřovat. Pro oblast dotačního managementu bude součinnost intenzivnější, v oblasti veřejných zakázek využije subdodávek od spolehlivých a ekonomicky výhodných dodavatelů. V některých agendách by byla možná podpora i v oblasti IT podpory, rozvoje obce či v právní oblasti. Pro zajištění těchto agend ovšem DSO Podchlumí nemá dostatek personálního aparátu, ani financí. Starostové ovšem vyjádřili potřebu vytvořit databázi pozitivních i negativních referencí na dodavatele nejčastěji poptávaných služeb, která bude interní a pouze pro představitele obcí ve SO ORP Hořice.

Starostové se obávali přílišné finanční náročnosti chodu a provozu transformovaného DSO Podchlumí (centra sdílených služeb), a také tomu odpovídající poptávce. Diskutována živě byla také odpovědnost za případné škody nebo důvěra. Pokud se situace ze strany státu nezmění, či nebude-li existovat dotační titul, který by obcím pomohl od této finanční zátěže, představitelé obcí tuto činnost nepodpoří.

Na základě dalších probíhajících diskusí v průběhu Projektu MOS i v prodloužení Projektu projevil zástupci obcí zájem i potřebu se setkávat za účelem předávání zkušeností a hledání optimální vzájemné spolupráce. Tímto se diskuse začaly ubírat neformálním směrem tak, že MOS na území SO ORP Hořice bude pokračovat i po ukončení Projektu, a to ve formě neformální spolupráce představitelů obcí.

## **8 Přílohy**

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 24. 6. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 21. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 3. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.