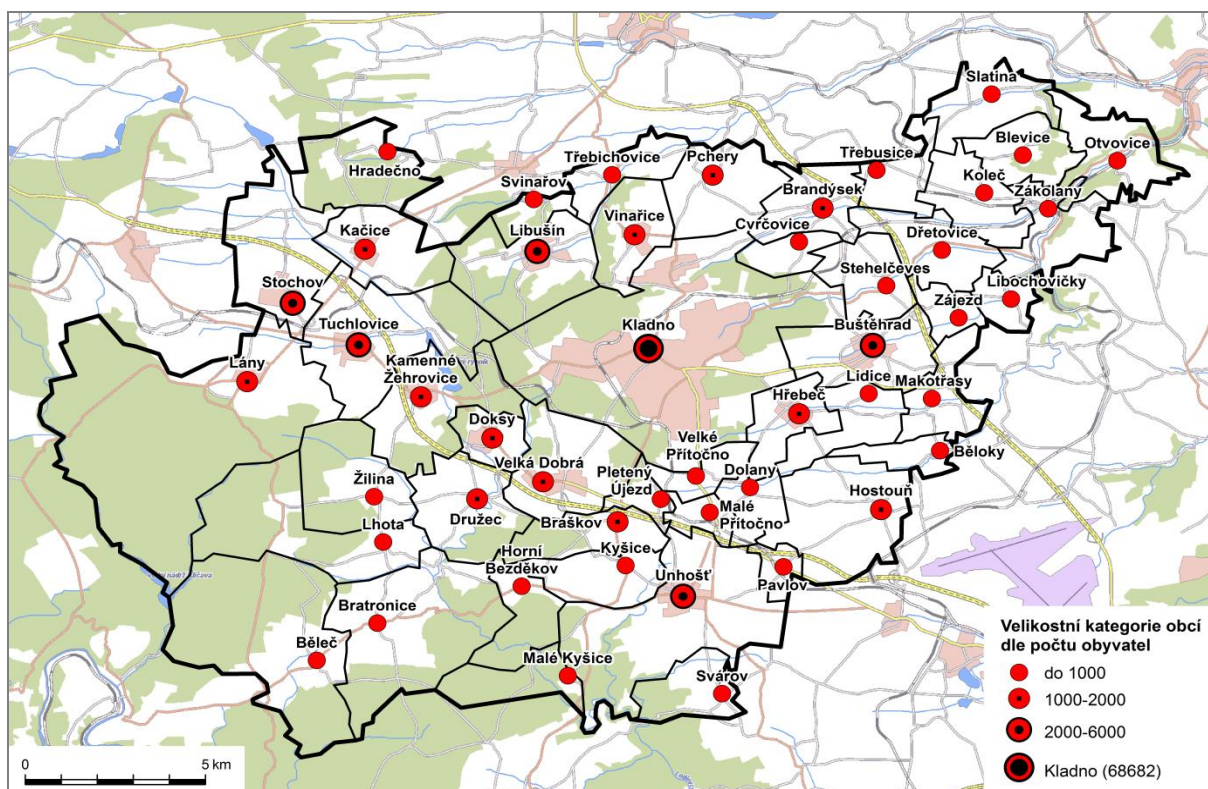


# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Kladno

## Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>ADMINISTRATIVNÍ PODPORA OBCÍ .....</b>	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR .....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL .....</b>	<b>6</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ .....</b>	<b>6</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	7
5.2	PROVOZNÍ A OSTATNÍ NÁKLADY .....	7
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY .....</b>	<b>8</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>8</b>
<b>8</b>	<b>SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK .....</b>	<b>9</b>
<b>9</b>	<b>PŘÍLOHY .....</b>	<b>9</b>

# 1 Administrativní podpora obcí

V rámci realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ při diskuzích se starosty zejména z malých obcí vznikl reálný požadavek na vznik administrativních (servisních) center pro obce, přičemž tato centra by měla poskytovat obcím pomoc při řešení problémů, se kterými se zejména menší obce bez dostatečného personálního a tím i odborného zázemí potýkají. Cílem je tak vytvořit prostředí, kde jednotlivé obce budou mít snadný přístup k administrativnímu zázemí podle jejich aktuálních potřeb.

Administrativní zátěž je velkým problémem pro většinu obcí. Objemná administrativa dopadá v podstatě na všechny obce, a to i bez rozdílu velikosti, protože základní povinnosti a související zákonné předpisy musí postihnout obce všech velikostních kategorií. Komplexně se jedná o poměrně komplikovanou záležitost, protože obce samy o sobě tento problém vyřešit nemohou. Administrativní požadavky vycházejí především ze strany státu a jeho institucí, přičemž byrokratická zátěž obcí se bohužel postupem času nesnižuje, ale je tomu spíše naopak. Proto je potřeba začít nějakým způsobem řešit podporu malých obcí.

Tato problematika byla zjištěna na základě setkávání a rozhovorů se starosty obcí. První podněty pro administrativní podporu vzešly již na počátku projektu v roce 2014, kdy realizační tým při dotazníkovém šetření zjišťoval další konkrétní oblasti, ve kterých obce spatřují možnost budoucí meziobecní spolupráce a v čem by přivítaly možnou podporu a pomoc.

Nelehká situace vede k dlouhodobému přetěžování starostů malých obcí a omezuje možnosti postihnout změny, které přináší nová legislativa, dění v obci a rozvoj obce. Omezuje také možnosti výkonu funkce starosty malé obce, který je nucen soustředit se na záležitosti, které často nesouvisí se samosprávnými výkony, na úkor dalšího rozvoje obce.

Zkušenosti starostů mají vliv na kvalitu výkonu, což je dáno především obdobím stráveným ve funkcích. Po komunálních volbách v roce 2014 v obcích působí nově ve své funkci celkem 16 starostů. Celkově je pro výkon funkce starosty uvolněno 27 starostů a 21 starostů je neuvolněných. Pouze 5 místostarostů je v území uvolněných.

## 1.1 Definování řešené problematiky

Povinnost a administrativní zátěž zejména pro neuvolněné starosty přináší zodpovědnost za rozvoj obcí. Z dotazového šetření vyplynulo, že obce by měly zájem o zřízení servisního centra a v rámci něj o poradenství v oblastech: Právní podpora, Dotační management a Veřejné zakázky.

Model okresů jako mezičlánek mezi krajem a obcí považují někteří za chybějící. Obcím při výkonu veřejné správy obecně metodicky pomáhá krajský úřad, tato pomoc je však nedostatečná. Starostové se tak často s případnými dotazy obrací na úředníky Magistrátu města Kladna. Vzhledem k omezeným personálním a časovým kapacitám úředníků je ovšem tento způsob neefektivní a často velice zdlouhavý a starostové nemají jistotu, že na jejich dotaz bude ihned reagováno.

Magistrát města Kladna není schopný z kapacitních důvodů personálně zabezpečit poradní službu v oblasti právní podpory, dotačního managementu a veřejných zakázek a není to ani jeho povinností.

Pro zajištění podpory byla identifikována varianta zajištění přes Mikroregion údolí Lidického potoka. Tato varianta byla následně diskutována v území.

## **2 Průběh jednání**

Během června - září 2015 proběhly 4 skupiny jednání k Administrativní podpoře obcí. Starostové preferují variantu poskytování služeb prostřednictvím Mikroregionu údolí Lidického potoka před zakládáním nového DSO. Uvědomují si, že Magistrát města Kladna ze svých kapacit není schopen zajistit právní poradenství, dotační management a veřejné zakázky pro všechny obce v území. Při vzniku servisního centra je vhodné začít s omezeným okruhem poskytovaných služeb a následně přibírat další činnosti. V rámci komunikace s obcemi v území, je potřeba zajistit zaměstnance, který zná potřeby a situaci v území a komunikuje s obcemi a bude odborně proškolen. Je potřeba jasně stanovit rozsah činností a náplň práce zaměstnance. Dále je potřeba zvážit jaké služby budou poskytovány zaměstnancem a jak by probíhala spolupráce s externím subjektem, který se na danou problematiku úzce specializuje (např. právní poradenství). Servisní centrum má být založeno na základně potřeby a požadavků starostů a mělo by zajistit rovný přístup všem, kdo bude mít zájem o služby.

Během jednání se diskutovalo i o financování centra služeb a od začátku je potřeba nastavit spolufinancování obcí (členské příspěvky, ceny za služby). Důležité je také mít vícezdrojové financování, DSO si musí na sebe umět vydělat např. podnikatelskou aktivitou, která by pokryla část nákladů. Starostové by měli platit ceny dle využitelnosti služeb. Je potřeba hledat společné ceny, mluvit o zvýšení členských příspěvků, protože každá služba něco stojí a to je potřeba si uvědomit. Souhrnná výše členských příspěvků by měla zajistit základní chod (např. účetní, administrativního pracovníka).

Před konáním Závěrečného setkání k EMOS se konala Valná hromada Mikroregionu údolí Lidického potoka, kde MULP došel k závěru, že nepůjdou cestou zřízení servisního centra pro obce. Situace se za poslední dva roky změnila a zlepšila. Informovanost o dotacích je dostatečná a žádosti si obce již dokážou zpracovat samy. V rámci MULP se chtějí zaměřit hlavně na řešení právní podpory pro obce.

Potřebují někoho, kdo zná obecní právo a komu mohou kdykoliv zavolat a řešit s ním to, co potřebují. V případě zaměření činnosti MULP na právní poradenství se bude řešit spolupráce s vybraným externím subjektem, který je specializován na obecní právo. Oblast právního poradenství je nutné zajistit samostatnou právnickou osobou, neboť by se jednalo o rozpor se zákonem o advokacii. Zákon o advokacii jmenuje okruh osob, které jsou na území ČR oprávněny poskytovat právní služby a je tedy potřeba využít vždy externího advokáta, popř. advokátní kancelář.

### **3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur**

Pro Administrativní podporu obcí nebude využito Mikroregionu údolí Lidického potoka, ten v současnosti nebude rozšiřovat předmět své činnosti. Předmětem dalších jednání bude možnost zajištění právního poradenství pro členské obce.

V území bude využito neformálního shromáždění zástupců obcí a jeho prostřednictvím bude zajištěno sladění postupů obcí a měst při realizaci aktivit umožňujících naplňování aktivity Administrativní podpory obcím.

Prostřednictvím města SO ORP lze využít již fungující struktury Magistrátu města Kladna. Sníží se tak administrativní náročnost a náklady spojené s vedením a zřízením samostatné právnické osoby. Pro obce tak odpadá zajišťování prostor, administrativní činnost a např. zajištění internetových stránek.

V území není zájem zakládat nový účelový svazek pro zajištění servisního centra, a neexistuje svazek obcí, který by pokrýval celé území. Administrativní podporu je možné zajistit prostřednictvím Magistrátu města Kladna ve spolupráci s Mikroregionem údolí Lidického potoka. MULP sice nepokrývá celé území SO ORP, ale patří k DSO s největším počtem deseti obcí a během realizace projektu Podpora MOS byla navázána spolupráce s Magistrátem města Kladna, který bude organizovat setkávání starostů z celého území SO ORP.

V rámci zajišťování servisního centra prostřednictvím Magistrátu města Kladna bude podpora obcí probíhat v následujících rovinách:

#### **pravidelná setkávání představitelů samospráv v území**

- organizace a zajištění setkávání

#### **sdílení dobré praxe správy obcí v území**

- propojování obcí za účelem sdílení dobré praxe a intenzivnější komunikace
- sdílení zkušeností
- sdílení ověřených postupů řešení obdobných problémů
- pomoc při zajišťování kontaktů mezi obcemi a úřady/jinými institucemi (krajský úřad, ...) pro řešení problémů

### **vzdělávání zastupitelů obcí a pracovníků obecních úřadů v území**

- zjišťování poptávky po vzdělávacích aktivitách
- organizace a zajišťování vzdělávání
- evaluace vzdělávání

### **spolupráce v otázkách strategického významu pro území**

- naplňování Strategie území SO ORP Kladno 2015 - 2024

### **poskytování informačního servisu samosprávám v území, např.:**

- poskytování vzorů dokumentů
- informace o aktuálních termínech týkajících se výkonu agendy správy obce
- informace o požadavcích vyplývajících z aktuální legislativy (dle velikosti obcí)

## **4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel**

Pravidla pro setkání představitelů obcí byla již stanovena. Magistrát města Kladna organizuje pracovní setkání představitelů obcí, která se konají přibližně jednou za 3 měsíce v budově Radnice Magistrátu města Kladna. V případě potřeby je možné uspořádat setkání dříve. Setkání jsou zaměřena vždy tematicky, obce si mohou vybrat témata, která chtějí řešit. Vedoucí odborů a oddělení Magistrátu města Kladna také doporučují vhodný výběr témat. Jednání se mohou účastnit i zástupci dobrovolných svazků, pozvání mohou být odborníci z území na danou oblast.

## **5 Financování**

Setkávání starostů nebude ekonomicky náročné na stanovení personálních nákladů, ostatních provozních nákladů. Nebudou nakupovány externí služby ani vybírány příspěvky od starostů na organizaci setkávání starostů.

Pro zajištění prostřednictvím dobrovolného svazku obcí je však doporučeno vícezdrojové financování, a to členské příspěvky řádné a mimořádné, úhrady za služby prováděné na základě předložených faktur, popř. podnikatelskou aktivitu v území. Členské příspěvky jsou zcela osvobozeny od daně z příjmu, a mohou být využity k financování činnosti kanceláře, proto se jeví jako nejvhodnější pro financování služeb členskými obcemi. Pro začátek činnosti je vhodné zvýšit členské příspěvky nebo uhradit mimořádné členské příspěvky. Výše schvalování příspěvků závisí na nejvyšším orgánu svazku. Pokud bude poskytování služeb hrazeno na základě fakturace za služby, bude docházet ke standardnímu zdanění příjmů svazku a případně i odvodům DPH. Tato varianta je vhodná pro nečlenské obce a servisní kancelář využije svých kapacit pro zvýšení příjmů.

## 5.1 Mzdové náklady

Z hlediska zachování určité stability je kladen důraz na profesionální aparát složený ze zaměstnanců Magistrátu města Kladna, kteří zpracovávají jednotlivé témata a dotazy obcí kvalifikovaným způsobem. Starostové budou moci komunikovat s určenými zaměstnanci Magistrátu města Kladna, kteří budou zajišťovat organizaci a přípravu na setkání starostů. Nebude zajištěn zvláštní způsob odměňování zapojených osob.

## 5.2 Provozní a ostatní náklady

Pro konání setkání starostů bude zajištěn prostor zasedací místnosti Magistrátu města Kladna. Budova Radnice se nachází v dobré dostupnosti pro všechny obce z území.

Očekávané provozní náklady:

Název	Zajištěno prostřednictvím	Částka v Kč
Nábytek – stůl, židle	Magistrát města Kladna	zdarma
Počítač/notebook	Magistrát města Kladna	zdarma
Tiskárna, kopírka	Magistrát města Kladna	zdarma
Data projektor	Magistrát města Kladna	zdarma
Kancelářské potřeby – papíry, šanony, pořadač	Magistrát města Kladna	zdarma
Internet	Magistrát města Kladna	zdarma
Pevná linka/mobilní telefon	Magistrát města Kladna	zdarma

## 6 Vyhodnocení efektivity

- Nastavení reportování představitelům obcí o průběhu realizace aktivit:

Před plánovaným setkáním starostů (přibližně 1,5 měsíce dopředu) bude na obce rozeslán elektronický formulář obsahující několik oblastí, které by se mohly na pracovním setkání řešit. Obce si témata vyberou a ve formuláři je možnost zaznamenání jejich vlastního návrhu nebo dotazu.

Výstupy ze setkání budou rozesílány na obce a uveřejněny na webových stránkách města Kladna v sekci Nejužitečnější – setkávání starostů.

- Průběh hodnocení efektivity zvoleného mechanismu

Pro hodnocení pracovních setkání je potřeba znát reakce účastníků z řad představitelů obcí i zaměstnanců Magistrátu města Kladna. Hodnocení se týká toho, co získal starosta obce za užitečné informace, jak mohou pomoci při jeho výkonu činnosti. Vzhledem k nastavení pravidel v roce 2015 může být první hodnocení provedeno ke konci roku 2016. V případě potřeb může dojít k pře-nastavení systému a změně pravidel.

## 7 Závěr

Potřeba administrativní podpory pro starosty vyplynula z diskuzí a z dotazníkového šetření během realizace projektu. O podporu a poradenství projeví zájem zejména starostové malých obcí, kteří jsou neuvolnění do funkce, a jsou tak přetížení množstvím úkonů spojených s chodem obce.

Starostové jsou zvyklí obracet se s dotazy na Magistrát města Kladna, který tvoří přirozené centrum a zdroj informací v území. V území budou pokračovat pravidelná pracovní setkání starostů se zaměstnanci úřadu.

Mikroregion údolí Lidického potoka se rozhodl, že nepůjde cestou zřízení servisního centra pro obce. MULP se chce zaměřit hlavně na řešení právní podpory. Potřebují někoho, kdo zná obecní právo a komu mohou kdykoliv zavolat a řešit s ním to, co potřebují.

V současné době tedy není v území nikdo, kdo by se ujal provozu servisního centra, zůstává tak otevřen prostor pro DSO, které by poptávané služby mohly poskytovat. Ve SO ORP Kladno není dostatečně pokryté zajištění služeb a je potřeba využít všech dostupných možností v území.



## 8 Seznam použitých zkratk

DSO	Dobrovolný svazek obcí
EMOS	Efektivní meziobecní spolupráce
ORP	Obec s rozšířenou působností
SO	Správní obvod
MULP	Mikroregion údolí Lidického potoka
MOS	Meziobecní spolupráce

## 9 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS v termínu 20. 7. - 22. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS v termínu 27. 7. - 31. 7.2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS v termínu 13. 8. - 27. 8.2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 14. 9. 2015, Prezenční listina,