

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Klatovy

Téma: Zaměstnanost a podnikání



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

OBSAH:

1	ZAMĚSTNANOST A PODNIKÁNÍ.....	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY.....	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....	5
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....	6
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL.....	6
5	FINANCOVÁNÍ.....	7
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY.....	7
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY.....	7
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	8
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY.....	8
7	ZÁVĚR.....	8
8	PŘÍLOHY.....	9

1 Zaměstnanost a podnikání

Na území SO ORP Klatovy bylo téma zaměstnanost zvoleno jako volitelné téma na 1. oficiálním setkání zástupců obcí v červnu 2014 a následně bylo vybráno smluvním partnerem (město Klatovy) i jako téma prioritní pro navazující fázi projektu.

Realizační tým v průběhu realizace projektu, při zpracování souhrnného dokumentu, nejprve zmapoval situaci v oblasti zaměstnanosti a podnikání v území. Následně byly vytipovány problémové okruhy a určeny cíle. V navazující fázi projektu (od června 2015) byly k cílům přiřazeny jednotlivé plánované projekty a zapracovány do akčního plánu, jehož návrh byl zaslán všem starostům.

Efektivní meziobecní spoluprací v oblasti zaměstnanosti se realizační tým zabýval rovněž po celou dobu realizace projektu. Spolupráce obcí na území SO ORP Klatovy v současné době však probíhá nejen v této oblasti. Obce jsou sdruženy v účelových DSO, mikroregionech a MAS či spolu spolupracují na neformální bázi.

Po celou dobu realizace projektu ze všech jednání a dotazníků vyplývá, že obce na území SO ORP jsou ochotny spolupracovat v rámci celého SO ORP pouze na neformální úrovni a nemají zájem o založení DSO, který by sdružoval všechny (nebo alespoň nadpoloviční většinu) obcí v SO ORP Klatovy. Důvodem tohoto nezájmu je zejména velká rozloha území a jeho značná geografická roztříštěnost, a z toho vyplývající rozdílné potřeby obcí. Dalším významným problémem je otázka financování případného nově vzniklého subjektu, která není dosud zmapována a tíha financování by s největší pravděpodobností citelně zatížila rozpočty jednotlivých obcí.

Zástupci obcí se domnívají, že současné mikroregiony, MAS a účelové DSO, které v regionu působí, plně dostačují potřebám obcí.

Zástupci obcí jsou však ochotni se neformálně v rámci území SO ORP Klatovy setkávat alespoň jedenkrát ročně na společném jednání, zejména za účelem řešení konkrétních společných potřeb obcí, nejen v oblasti zaměstnanosti. Tuto vůli vyjádřili a odhlasovali zástupci na 2. oficiálním setkání zástupců obcí v dubnu 2015.

1.1 Definování řešené problematiky

V průběhu realizace projektu došlo ke zlepšení situace v oblasti zaměstnanosti, kdy vlivem ustupující krize klesá i počet nezaměstnaných. Z tohoto důvodu se z dnešního pohledu téma zaměstnanost nejeví již jako tak závažný problém oproti době, kdy bylo schváleno. Přesto však zůstávají některé cíle na pořadu dne a obce se dnes a denně setkávají s problémy souvisejícími s tímto tématem. Jedná se zejména o otázku dopravní obslužnosti, která má na zaměstnanost značný vliv. Oblast dopravní obslužnosti se v současné době jeví jako nejpálčivější problém související se zaměstnaností v rámci celého SO ORP Klatovy. Zástupci obcí chápou zkvalitnění dopravní obslužnosti nejen jako prostředek k zlepšení situace občanů při dojíždění

do zaměstnání, ale zejména jako podporu podnikání v regionu, kdy kvalita dopravní obslužnosti má vliv na zakládání firem, podporu investorů, a tím na zvýšení počtu pracovních míst. V této oblasti je nejdůležitějším identifikovaným cílem Rekonstrukce mezinárodní komunikace č. 27 (E 53) na plnohodnotný dálniční přivaděč k dálnici D5. Se zlepšením dopravní obslužnosti však souvisí rovněž i menší opravy místních komunikací, jejichž rekonstrukce by zlepšila dostupnost obcí v regionu. Všechny obce, které se účastnily probíhajících jednání, vyjádřily ochotu spolupracovat na zlepšení dopravní obslužnosti.

Zástupci obcí se shodují rovněž na tom, že meziobecní spolupráce by měla přispět ke zlepšení situace zúčastněných obcí i v jiných oblastech než v oblasti zaměstnanosti. Jsou ochotni spolupracovat na řešení společných témat dotýkajících se většího počtu obcí.

Jako příklad efektivní meziobecní spolupráce obcí lze uvést právě probíhající společné jednání obcí ze SO ORP Klatovy a ORP Sušice na téma založení „Pošumavské svozové společnosti“, která bude řešit nevyhovující situaci v oblasti nakládání s odpady. Podnět k řešení nevyhovující situace v oblasti nakládání s odpady byl dán na 1. oficiálním setkání zástupců obcí v červnu 2014, kdy přítomní zástupci obcí vyzvali město Klatovy (jako největší město na území SO ORP a současně město, které řeší svoz odpadů vlastními silami, disponuje i potřebnou technikou, úložištěm odpadů atd.), aby se pokusilo řešit situaci a najít cestu pro efektivní spolupráci obcí v této oblasti. Města Klatovy a Sušice se proto dohodla na založení „Pošumavské svozové společnosti“, která bude fungovat jako akciová společnost a obce z obou SO ORP se mohou zapojit do projektu jako akcionáři nebo jako uživatelé služeb na základě smlouvy. Za tímto účelem proběhlo již několik setkání představitelů obcí ze SO ORP Klatovy a ORP Sušice. V případě zapojení většího počtu obcí do tohoto projektu dojde i k navýšení počtu zaměstnanců oproti současnosti. Dosud sváželo město Klatovy odpad pouze z Klatov a přilehlých obcí. V budoucnu bude Pošumavská svozová společnost obhospodařovat obce z SO ORP Klatovy a SO ORP Sušice. Bude proto nutné zvýšit nejen počet svozových vozů a další techniky, ale i navýšit počet zaměstnanců společnosti. Tento společný projekt obcí z SO ORP Klatovy a SO ORP Sušice tak přispěje i k navýšení počtu pracovních míst a ke snížení nezaměstnanosti na území obou SO ORP. Plánované datum zahájení činnosti svozové společnosti je leden 2016.

Uvedený projekt bude mít vliv na zlepšení efektivity v oblasti nakládání s odpady zúčastněných obcí. Obce, které se zapojí do projektu jako akcionáři, budou mít přímý vliv na řízení společnosti a tím i na její hospodaření. Zúčastněné obce předpokládají, že zapojením do Pošumavské svozové společnosti nebude v budoucnu docházet k nekontrolovanému zvyšování poplatků ze strany svozových společností a cena za svoz odpadů nebude nadále neúměrně zatěžovat rozpočty obcí.

2 Průběh jednání

V druhé etapě projektu meziobecní spolupráce se uskutečnila čtyři setkání k problematice EMOS v oblasti zaměstnanosti, z toho jedno závěrečné, kde byly představitelům obcí předneseny závěry z jednání, které se promítly do zpracovaného akčního plánu a do aktivit vedoucích k prohlubování efektivní meziobecní spolupráce.

První setkání, které se uskutečnilo v rámci zasedání Zájmového sdružení právnických osob Plánicko, se konalo dne 30. července 2015 v budově Městského úřadu v Plánici za účasti zástupců 10 obcí (9 z SO ORP Klatovy, 1 z SO ORP Horažďovice). Bylo zformulováno několik projektových záměrů, v různém stupni rozpracování, které mohou mít pozitivní vliv na problematiku zaměstnanosti v mikroregionu, ale i na širší území SO ORP Klatovy. Mezi ně patří např. vznik svozové společnosti (vytvoření pracovních míst) či výstavba a modernizace pěších a cyklostezek (zlepšení dopravní obslužnosti pro cestu do zaměstnání). Stejně jako z předchozích jednání nevznikl požadavek na založení dalšího subjektu - DSO.

Dne 18. srpna 2015 se konalo v budově Městského úřadu ve Strážově setkání realizačního týmu se starostou města Strážov k problematice EMOS a AP. Na jednání byli zváni i další starostové, ale ti se bohužel nezúčastnili. I tak proběhla diskuze k EMOS v oblasti zaměstnanosti, neboť pan starosta reprezentoval i DSO Úhlava (sedm členských obcí). Region Strážovska se nepotýká s problémy v oblasti zaměstnanosti a podnikání, protože je zde dostatek pracovních míst a podle slov pana starosty není nutné realizovat projekty týkající se přímo zaměstnanosti. Z této schůzky nevzešly konkrétní aktivity k prohlubování efektivní meziobecní spolupráce.

Další schůzka proběhla dne 21. srpna 2015 v Klatovech v sídle MAS Pošumaví, z. s., za přítomnosti realizačního týmu, manažera MAS a motivujícího starosty. MAS Pošumaví, z. s., sdružuje obce, města, mikroregiony, firmy a neziskové organizace z širokého regionu. Z toho důvodu byla schůzka velmi přínosná, protože manažer MAS často jedná se zástupci obcí a setkává se s problémy, které obce řeší. Je nutné ještě podotknout, že v rámci první fáze projektu meziobecní spolupráce zastával v RT pozici tematického experta pro oblast zaměstnanost. Proto byl přizván i ke schůzce k problematice EMOS. V rámci zpracování strategie MAS pracovníci zmapovali situaci na území obcí a podnikatelských subjektů sdružených v MAS. Nejzávažnějším problémem se jeví především nedostatečná dopravní obslužnost související s dopravou občanů do zaměstnání a s přepravou zboží a materiálu. Jedná se především o kritickou situaci na silnici I/27 (v úseku Železná Ruda – Plzeň). Řešením je urychlení realizace již dlouho plánovaného projektu na přeložku této silnice. Dále byly prodiskutovány ostatní stanovené cíle ze zpracovaného souhrnného dokumentu v oblasti zaměstnanosti. Podněty z diskuze přispěly

k zformulování některých projektových záměrů, které obce sdružené v MAS mohou uskutečnit v rámci meziobecní spolupráce (viz akční plán).

Závěrečné neformální Shromáždění zástupců obcí se uskutečnilo dne 10. září 2015 v budově Městského úřadu v Plánici. Na této schůzce byly kromě akčního plánu projednány aktivity, které povedou k prohloubení efektivní meziobecní spolupráce. Z diskuze k EMOS nevzešly žádné nové podněty. Největší zájem zástupci obcí projeví o informace o nově vznikající Pošumavské svozové společnosti, a. s., což lze považovat za velký úspěch v oblasti meziobecní spolupráce na území SO ORP Klatovy.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Na území SO ORP Klatovy nebude založen nový DSO sdružující obce z celého území nebo z jeho větší části. Spolupráce obcí bude i nadále pokračovat v již fungujících mikroregionech, MAS a účelových DSO. Efektivní meziobecní spolupráce bude rozšířena pouze o neformální setkávání zástupců obcí na úrovni starostů alespoň jedenkrát ročně. Toto stanovisko vyjádřili zástupci obcí opakovaně a na 2. oficiálním setkání i odhlasovali.

Vzhledem k neformálnímu charakteru spolupráce není způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur relevantní. V případě, že by v budoucnu byla potřeba založit nový DSO za účelem řešení konkrétní situace na území SO ORP, budou k vytvoření rozhodovacích a řídicích struktur využity dokumenty, které SMO ČR poskytl v rámci projektu meziobecní spolupráce jako vzorové.

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Na území SO ORP Klatovy nebude založen nový DSO sdružující obce z celého území nebo z jeho větší části. Spolupráce obcí bude i nadále pokračovat v již fungujících mikroregionech, MAS a účelových DSO. Efektivní meziobecní spolupráce bude rozšířena pouze o neformální setkávání zástupců obcí na úrovni starostů alespoň jedenkrát ročně. Toto stanovisko vyjádřili zástupci obcí opakovaně a na 2. oficiálním setkání i odhlasovali.

Vzhledem k neformálnímu charakteru spolupráce není způsob nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel relevantní. V případě, že by v budoucnu byla potřeba založit nový DSO za účelem řešení konkrétní situace na území SO ORP, budou k nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel využity dokumenty, které SMO ČR poskytl v rámci projektu meziobecní spolupráce jako vzorové.

5 Financování

Na území SO ORP Klatovy nebude založen nový DSO sdružující obce z celého území nebo z jeho větší části. Spolupráce obcí bude i nadále pokračovat v již fungujících mikroregionech, MAS a účelových DSO. Efektivní meziobecní spolupráce bude rozšířena pouze o neformální setkávání zástupců obcí na úrovni starostů alespoň jedenkrát ročně. Toto stanovisko vyjádřili zástupci obcí opakovaně a na 2. oficiálním setkání i odhlasovali.

Vzhledem k neformálnímu charakteru spolupráce není způsob financování relevantní. V případě, že by v budoucnu byla potřeba založit nový DSO za účelem řešení konkrétní situace na území SO ORP, budou k nastavení způsobu financování využity dokumenty, které SMO ČR poskytl v rámci projektu meziobecní spolupráce jako vzorové.

Způsob financování nově založeného DSO byl jedním z důvodů, proč k založení DSO na území SO ORP Klatovy nedojde. Zástupci obcí se domnívají, že financování DSO, případně servisního střediska atp., by zatížilo rozpočty obcí a nebylo by pro obce efektivní.

5.1 Mzdové náklady

Na území SO ORP Klatovy nebude založen nový DSO sdružující obce z celého území nebo z jeho větší části. Spolupráce obcí bude i nadále pokračovat v již fungujících mikroregionech, MAS a účelových DSO. Efektivní meziobecní spolupráce bude rozšířena pouze o neformální setkávání zástupců obcí na úrovni starostů alespoň jedenkrát ročně. Toto stanovisko vyjádřili zástupci obcí opakovaně a na 2. oficiálním setkání i odhlasovali.

Vzhledem k neformálnímu charakteru spolupráce nevzniknou žádné mzdové náklady.

5.2 Provozní náklady

Na území SO ORP Klatovy nebude založen nový DSO sdružující obce z celého území nebo z jeho větší části. Spolupráce obcí bude i nadále pokračovat v již fungujících mikroregionech, MAS a účelových DSO. Efektivní meziobecní spolupráce bude rozšířena pouze o neformální setkávání zástupců obcí na úrovni starostů alespoň jedenkrát ročně. Toto stanovisko vyjádřili zástupci obcí opakovaně a na 2. oficiálním setkání i odhlasovali.

Vzhledem k neformálnímu charakteru spolupráce nevzniknou žádné provozní náklady.

5.3 Ostatní náklady

Na území SO ORP Klatovy nebude založen nový DSO sdružující obce z celého území nebo z jeho větší části. Spolupráce obcí bude i nadále pokračovat v již fungujících mikroregionech, MAS a účelových DSO. Efektivní meziobecní spolupráce bude rozšířena pouze o neformální setkávání zástupců obcí na úrovni starostů alespoň jedenkrát ročně. Toto stanovisko vyjádřili zástupci obcí opakovaně a na 2. oficiálním setkání i odhlasovali.

Vzhledem k neformálnímu charakteru spolupráce nevzniknou žádné ostatní náklady.

6 Vyhodnocení efektivity

Na území SO ORP Klatovy nebude založen nový DSO sdružující obce z celého území nebo z jeho větší části. Spolupráce obcí bude i nadále pokračovat v již fungujících mikroregionech, MAS a účelových DSO. Efektivní meziobecní spolupráce bude rozšířena pouze o neformální setkávání zástupců obcí na úrovni starostů alespoň jedenkrát ročně. Toto stanovisko vyjádřili zástupci obcí opakovaně a na 2. oficiálním setkání i odhlasovali.

Zástupci obcí budou o efektivitě meziobecní spolupráce debatovat na plánovaných neformálních setkáních.

V současné době již jedno takové jednání probíhá. Jedná se o výše uvedené založení svozové společnosti pro obce na území SO ORP Klatovy a SO ORP Sušice. V případě „Pošumavské svozové společnosti“, která je prvním výstupem spolupráce obcí vzniklé na základě projektu meziobecní spolupráce, budou zúčastněné obce informovány na valných hromadách akciové společnosti.

7 Závěr

Spolupráce obcí na území SO ORP Klatovy bude v budoucnu probíhat i nadále v již existujících menších uskupeních. Jedná se o mikroregiony, MAS a účelové DSO. Nový nebo transformovaný subjekt nebude založen.

Zástupci obcí vidí největší problém oblasti EMOS v případném financování nově vzniklého DSO či Centra servisních služeb a mají zájem spolupracovat pouze na neformální bázi, k čemuž se zavázali i na 2. oficiálním setkání zástupců obcí v dubnu 2015. Obce jsou ochotné se zapojit pouze do účelových DSO, tzn. k realizaci konkrétního projektu několika obcí, protože území SO ORP Klatovy je pro založení

DSO svou rozlohou, počtem obcí a geografickou roztržitostí příliš velké. Zástupci obcí se budou i nadále setkávat na neformálních shromážděních cca jedenkrát ročně. Na těchto setkáních starostové předpokládají diskuse a řešení aktuální problematiky v oblasti působnosti obcí.

Výstupem nastartované efektivní meziobecní spolupráce na území SO ORP Klatovy je společný projekt obcí z SO ORP Klatovy a ORP Sušice, který vznikl na základě podnětů, připomínek a následné diskuse zástupců obcí na 1. oficiálním setkání v červnu 2014. Založením Pošumavské svozové společnosti, a. s., hodlají zúčastněné obce efektivně řešit nevyhovující situaci v oblasti nakládání s odpady. Zahájení činnosti svozové společnosti je naplánováno na leden 2016. V případě zapojení dostatečného počtu obcí do projektu budou vytvořena nová pracovní místa, čímž projekt pozitivně ovlivní zaměstnanost na území obou SO ORP.

Z diskuzí v rámci zpracování problematiky EMOS vzešla potřeba na uskutečnění následujících projektů k prohloubení efektivní meziobecní spolupráce v oblasti zaměstnanosti:

- Uskutečnění společného marketingu území pro získání investorů (účast na veletrzích, tvorba propagačních materiálů)
- Tvorba navazujících analýz na souhrnný dokument (analýza uplatnitelnosti absolventů škol, studie absorpční kapacity)
- Zlepšení dopravní obslužnosti (vybudování pěších a cyklostezek, přeložka silnice I/27), kdy je cílem pozitivně ovlivnit možnost dopravy občanů do zaměstnání a současně podpořit rozvoj podnikání

Navržené oblasti spolupráce jsou rovněž zapracovány v Akčním plánu rozvoje území správního obvodu obce s rozšířenou působností Klatovy.

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 30. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 18. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 21. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 10. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.