

# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Nýřany

## Téma: Servis samosprávám a dotační poradenství (využití dotačních zdrojů)



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>SERVIS SAMOSPRÁVÁM A DOTAČNÍ PORADENSTVÍ (VYUŽITÍ DOTAČNÍCH ZDROJŮ)</b> .....	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ</b> .....	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR A NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL</b> .....	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>FINANCOVÁNÍ</b> .....	<b>6</b>
4.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	7
4.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	8
4.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	9
<b>5</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY</b> .....	<b>9</b>
<b>6</b>	<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>10</b>
<b>7</b>	<b>PŘÍLOHY</b> .....	<b>10</b>

# **1 Servis samosprávám a dotační poradenství (využití dotačních zdrojů)**

Smyslem projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR bylo rozvinout meziobecní spolupráci v rámci čtyř tematických oblastí rozvoje SO ORP a také zpracovat a implementovat nástroje, které pomohou obcím zkvalitnit a zefektivnit činnost místní samosprávy. Tematická meziobecní spolupráce na území SO ORP Nýřany je definována v rámci Strategie SO ORP Nýřany v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a cestovního ruchu. Účelem této zprávy je popsat plánované nástroje meziobecní spolupráce, které umožní obcím zkvalitnit činnost místní samosprávy v oblasti „Servis samosprávám a dotační poradenství (využití dotačních zdrojů)“.

## **1.1 Definování řešené problematiky**

Pro řešení tématu Administrativní podpory malých obcí v SO ORP Nýřany přicházely v úvahu na počátku diskuse dvě varianty. První variantou řešení této problematiky bylo vytvoření nového tzv. centra společných služeb, které by pomáhalo obcím řešit správní, technické, administrativní, finanční či právní aspekty činnosti místní samosprávy a zajišťovat ho prostřednictvím silného subjektu v území (větší město či společné sdružené DSO). Druhou variantou bylo rozšířit činnost stávajícího DSO Mikroregion Touškovsko, které sdružuje menší počet obcí správního obvodu, o aktivity, které by mohly malé obce regionu řešit společně a ukázat tak příklad funkčního modelu – tedy oblast dotačního poradenství.

Po diskusi (popsané v kap. č. 2 této Zprávy) k oběma výše uvedeným variantám se zástupci místní samosprávy přiklonili k variantě druhé. Důvodem byla především nedostatečná aktuální poptávka, která by v území neumožňovala alespoň částečné samofinancování Centra společných služeb.

Z diskusí a místního dotazníkového šetření vyplynulo, že v regionu existuje poptávka po meziobecní spolupráci v oblasti pojmenované „Servis samosprávám a dotační poradenství (využití dotačních zdrojů)“, a bude se prakticky realizovat prostřednictvím aktivit Společného monitoringu dotačních příležitostí a Proškolením zástupců obcí o možnostech financování obcí. Rozšíření aktivit směrem k servisu samosprávám bude definováno na základě dobré zkušenosti s přínosy dotačního poradenství (v rámci debat zástupců obcí se dále hovořilo o Společném právním a administrativním poradenství).

Oblast „dotací“ představuje největší problémy zvláště pro malé obce v neznalosti, nebo spíše v nedostatečné orientaci v oblasti možnosti čerpání subvencí ať ze zdrojů státních nebo prostředků poskytovaných EU. Často jsou z těchto důvodů

najímané externí firmy, které se v dotačním systému orientují lépe. Obce navíc odrazuje riziko neúspěchu projektu a to jak v procesu žádání, tak i v procesu administrace. Také se projevují negativní zkušenosti s externími firmami jako jejich nedostatečná profesionalita, smlouvy v případě neúspěšné žádosti nevýhodné pro obec, chyby ve vypracovaných žádostech, díky kterým byly projekty neúspěšné, nedodržení termínů. Zavedení servisních služeb prostřednictvím společného managementu by mělo napomoci tato rizika eliminovat.

Předpokládají se následující činnosti:

#### I. Společný monitoring zdrojů financování rozvojových aktivit

1. rozhovor s každým starostou obce + prověření připravenosti záměrů obce a území (min. 2x ročně)
2. zásobník projektů: vyhledávání potenciálních projektů + doplňování a aktualizace zásobníku
3. monitoring výzev ve vazbě na zásobník projektů
4. asistence potenciálním žadatelům při formování projektového záměru
5. zpracovávání projektových žádostí / zprostředkování jednání s externími zpracovateli

#### II. Setkávání zástupců obcí a jejich proškolení

1. 1-2 workshopy/semináře za rok - pro zástupce obcí, případně další subjekty z území (podnikatele a NNO)
2. informování na jednáních valných hromad mikroregionů bude-li zapojeno více obcí z DSO (v úvahu přichází zatím DSO Hracholusky, s dalšími DSO bude průběžně jednáno)

Zajištění výše uvedených služeb bude probíhat prostřednictvím manažera DSO Mikroregion Touškovsko (aktuálně dochází k vytvoření podmínek pro profesionalizaci pozice). Činnost manažera by vedle běžné agendy řízení DSO obsahovala zmíněné služby obcím svazku, stejně tak obcím mimo svazek i dalším subjektům působícím na území SO ORP Nýřany. Formálně bude zajištění služeb ukotveno v rámci stanov DSO a partnerskými dohodami/smlouvami s obcemi/subjekty, které projeví zájem o spolupráci (aktuálně se předpokládá zájem cca 10-15 obcí).

## 2 Průběh jednání

Zjišťování potřeb území v oblasti tématu administrativní podpora malých obcí v území SO ORP Nýřany bylo řešeno ve dvou fázích. První fázi tvořil průzkum potenciálního zájmu starostů o poskytování vybraných služeb. Druhou fází průzkumu tvořila diskuse na II. oficiálním setkání starostů obcí SO ORP Nýřany k projektu Systémová podpora meziobecní spolupráce v ČR.

Pro potřeby šetření v území i následné diskuse byly definovány oblasti možné meziobecní spolupráce: právní podpora, dotační management, veřejné zakázky, IT podpora, technická i stavební podpora a rozvoj obce. Jak již bylo v předchozí kapitole uvedeno, z šetření vyplynulo, že zájem o meziobecní spolupráci mají zástupci obcí v oblastech dotačního managementu, v menší míře pak v právním a administrativním poradenství, případně v oblasti veřejných zakázek a rozvoje obcí.

První jednání zástupců obcí, které se k tématu administrativní podpory malých obcí uskutečnilo dne 12.6.2015, potvrdilo výstupy dotazníkového šetření, resp. proběhla debata o základním organizačním, technickém, obsahovém zajištění spolupráce pro oblast dotačního poradenství. Další jednání k administrativní podpoře malých obcí proběhlo dne 16. 7. 2015 v Kozolupech a na setkání byla potvrzena připravenost DSO Mikroregionu Touškovsko stát se subjektem, který bude formálně zajišťovat podporu v dohodnuté oblasti dotačního poradenství. Nejdříve tak bude potvrzen zájem obcí o společné zajištění jedné konkrétní oblasti prostřednictvím rozšíření spektra činností Mikroregionu Touškovsko a až následně bude realistické řešit širší spektrum administrativní podpory malých obcí prostřednictvím centra společných služeb. Třetí setkání proběhlo 23.7. 2015 v Kozolupech a jeho obsahem byla finanční kalkulace vyjadřující náročnost poskytovaných služeb ve vztahu k rozsahu a především počtu zapojených obcí.

Poslední jednání k tématu administrativní podpory malých obcí proběhlo jako součást neformálního setkání zástupců obcí SO ORP Nýřany dne 17. 9. 2015 v Třemošné. Zástupci obcí souhlasili s výstupy z předchozích setkání a shodli se na tom, že služby, které jsou v území poptávány lze zajistit prostřednictvím Mikroregionu Touškovsko, prostřednictvím budoucích personálních kapacit mikroregionu.

Zápisy z jednotlivých jednání jsou součástí příloh tohoto dokumentu.

## 3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur a nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Jak již bylo v předchozích kapitolách uvedeno, tak nedefinované oblasti EMOS budou řešeny a naplněny prostřednictvím Mikroregionu Touškovsko. Zajištění těchto

oblastí budou součástí činnosti mikoregionu, tudíž budou využívat i stávající rozhodovací a řídicí struktury tohoto DSO.

Nejvyšším orgánem Mikroregionu Touškovsko je Valná hromada, která se schází minimálně dvakrát ročně. Valná hromada rozhoduje nadpoloviční většinou všech členů. V případě rovnosti hlasů rozhoduje hlas předsedy. Valná hromada je usnášeníschopná, pokud se k jejímu jednání dostaví nadpoloviční většina členů. Každá obec disponuje jedním hlasem.

Dle stanov sdružení musí Valná hromada svazku rozhodnout o šíři i obsahu řešené MOS a dát mandát předsedovi a místopředsedům dále aktivity EMOS koordinovat a obsahově naplnit. Činnost vymezená výše bude zajišťována prostřednictvím manažera mikoregionu. Popis rozhodovacích struktur a postupů je definován prostřednictvím stanov DSO, které jsou k dispozici v sídle DSO.

Pro základní obsahový rozsah EMOS je zpracován rámcový rozpočet a bude nastaven způsob financování, viz kap. 4. Zajištění vhodné, odborně zdatné osoby pro pozici manažera, bude dokončena v další fázi přípravy.

Základní obsahový rámec EMOS v SO ORP Nýřany bude možné rozšířit a jednalo by se především o oblast právního a administrativního poradenství, dále pak oblast veřejných zakázek a rozvoje obcí, kdy bude velmi záležet na tom, co konkrétně dané obce budou z definovaných oblastí poptávat, ale samozřejmě také v jakém rozsahu. Na základě povahy poptávky bude definovaný způsob zajištění konkrétních služeb. Případné rozšíření činnosti v této oblasti bude schvalovat Valná hromada.

Zvláštním případem pak bude zapojení obcí, které nebudou členy DSO. Na základě usnesení Valné hromady DSO Touškovsko a dohody s nečlenskými obcemi bude připraven návrh Partnerské dohody spolu s jasně nastavenými pravidly spolufinancování a spolurozhodování.

## **4 Financování**

Finanční prostředky na krytí jednotlivých nákladů ať už mzdových nebo provozních budou čerpány prozatím z členských příspěvků obcí DSO Mikroregion Touškovsko, resp. dle toho upraveny. Zvláštním případem budou příspěvky nečlenských obcí, které budou participovat na základě partnerské dohody; toto bude řešeno v další fázi přípravy.

V současné době se nastavují příspěvky postačující na krytí základního provozu DSO bez zohlednění mzdových nákladů na manažera. Kalkulace níže počítají s tím, že bude pracovní tým tvořen zpočátku jednou osobou. V případě rozšíření rozsahu a především obsahu agendy bude nutné přibrat další pracovníky.

Předpokládá se, že bude pro financování využíváno také dalších zdrojů - dotační tituly Plzeňského kraje, ale i další (SF apod.). Pokud bude na základě poptávky obcí

rozšířeno portfolio služeb či jejich rozsah, budou tyto služby zpoplatněny dle ceníku, který bude specifikován. Aktuálně lze uvažovat např. o využívání externích služeb (právní poradenství aj.).

## **4.1 Mzdové náklady**

Existují tři varianty financování mzdových nákladů v závislosti na rozsahu poskytovaných činnosti různému počtu obcí. Výběr využívaného modelu, resp. případně další návrh reagující na vývoj jednání obcí, bude řešen až po vyjasnění celkového počtu obcí, které budou služby čerpat (návaznost na úpravu stanov DSO a také přípravu Partnerských dohod pro obce mimo svazek) a bude proveden nejdříve na jednání obcí v průběhu měsíců září - listopad 2015.

První varianta financování zohledňuje působení pouze pro obce DSO, další dvě varianty pak počítají se zapojením dalších cca 15 obcí s tím, že rozsah služeb by byl omezen či v plné šíři a předpokládalo by se, že všechny obce by využívaly služeb zhruba stejně intenzivně. Návrhy vycházejí z modelu pravidelného příspěvku na činnost pracovníka; příspěvek je definován dle počtu obyvatel jednotlivých obcí.

Návrhy variant nezohledňují běžnou agendu manažera DSO. Financování prostřednictvím fixního příspěvku, který by se měnil dle zisků z další ekonomické činnosti v rámci poskytovaných služeb. Model vycházel ze zapojení 15 obcí, které projevíly zájem o případné čerpání služeb (celkem cca 6,5 tis. obyvatel; obce DSO mají 4,5 tis. obyvatel).

Modelové varianty byly debatovány, a vzešel požadavek úpravy směrem k možnosti financování prostřednictvím úhrad za každý provedený úkon. Jako nejvhodnější se pak ukazuje prokombinování obou přístupů.

### Var. 1: Náklady na 1 zaměstnance – činnost je zajišťována pouze pro obce DSO

Úvazek: 0,2

Hrubá mzda zaměstnance: 72.000 Kč (12x 6.000,- Kč )

Superhrubá mzda: 96.480,-- Kč

Režie+ Cestovné: 11.500 ,- Kč

Celkové náklady: 107.980,-- Kč

Příspěvek obcí (na jednoho obyvatele): 24 Kč / obyvateľ

Var. 2: Náklady na 1 zaměstnance – činnost je zajišťována pro obce i mimo DSO (rozsah služeb je omezen)

Úvazek: 0,5

Hrubá mzda zaměstnance: 180.000 Kč (12x 15.000,- Kč )

Superhrubá mzda: 241.200,-- Kč

Režie+ Cestovné: 21.000 ,- Kč

Celkové náklady: 262.200,-- Kč

Příspěvek obcí (na jednoho obyvatele): 41 Kč / obyvateľ

Var. 3: Náklady na 1 zaměstnance – činnost je zajišťována pro obce i mimo DSO (rozsah služeb je plně využíván, tj. každá obec bude využívat)

Úvazek: 0,7

Hrubá mzda zaměstnance: 252.000 Kč (12x 21.000,- Kč )

Superhrubá mzda: 337.680,-- Kč

Režie+ Cestovné: 30.000,- Kč

Celkové náklady:367.680,-- Kč

Příspěvek obcí (na jednoho obyvatele): 57 Kč/obvateľ

Dle modelu by tedy obec hradila max. 57 Kč (od 24 do 57 Kč dle výše celkových nákladů) na obyvatele za rok. Nastavení výše příspěvků pro jednotlivé obce bude vycházet ze společné domluvy mezi obcemi a DSO Mikroregion Touškovsko. Předpokladem je, že by se příspěvky upravovaly v návaznosti na další vícezdrojové financování činnosti pracovníka (SF, národní a krajské zdroje apod.).

## **4.2 Provozní náklady**

Provozní náklady jsou uvedeny v tabulce níže. Aktuálně se předpokládá, že pracovník by působil na OÚ Kozolupy a tyto náklady by nebyly přeúčtovávány.

<b>Provozní náklady - varianta A</b>	<b>Kč/rok</b>
kancelářské potřeby (toner, válec, papír,...)	4 000,00
Plyn	12000,00
Vodné	500,00
Elektřina	6 000,00



nájem kancelář	18 000,00
Internet	3 400,00
Telefon	7 200,00
<b>Celkem</b>	<b>51 100,00</b>

### 4.3 Ostatní náklady

Ostatní náklady jsou vyjádřeny kvalifikovaným odhadem v následujícím přehledu.

Ostatní náklady	Kč/hod.	počet hodin/rok	celkem Kč za rok
nákup služeb - právní poradenství	350,00	32,00	11 200,00
nákup služeb - vedení účetnictví	250,00	60,00	15 000,00
Servis vybavení	350,00	12,00	4 200,00
Pojištění			4 200,00
<b>Celkem</b>			<b>34 600,00</b>
Materiální vybavení (1x 5 let)	Kč/kus	Počet kusů	Celkem Kč
Notebook	15 000,00	1,00	15 000,00
Tiskárna	10 000,00	1,00	10 000,00
Telefon	5 000,00	1,00	5 000,00
<b>Celkem</b>	<b>30 000,00</b>		<b>30 000,00</b>

## 5 Vyhodnocení efektivity

Realizaci EMOS bude v rámci správního území provádět DSO Mikroregion Touškovsko, který bude využívat pro průběžný monitoring efektivity MOS běžné postupy, kterými jsou pracovní schůzky členských obcí, jednání Valné hromady a dále budou rozšířeny o systém evaluace zavedeného sdílení služeb.

Systém evaluace bude připraven manažerem DSO, na základě prvotních zkušeností a reflexe zástupců členských obcí. Systém evaluace bude ověřen předsedou a místopředsedou svazku, a následně budou sloužit k průběžné evaluaci kvality a efektivity nabízených služeb. Systém bude tvořen:

- dotazníkovým šetřením v obcích SO ORP zapojených do EMOS; bude realizováno manažerem DSO jednou za 3 měsíce (v prvním roce, následně pouze 1x za rok)

- b) zpracování evaluační zprávy k EMOS (zpracováno manažerem DSO) a její projednání/(ne)schválení Valnou hromadou (zpracování připomínek do Zprávy manažerem ve spolupráci s předsedou DSO)
- c) aplikace doporučení přijatých Valnou hromadou

Výše uvedený systém evaluace EMOS v SO ORP Nýřany by měl zajistit zpětnou vazbu od zástupců obcí i transparentní a efektivní vypořádání připomínek a nabídnout zlepšování efektivity a kvality a také reagovat na možnosti rozšíření obsahu i rozsahu.

## 6 Závěr

Efektivní meziobecní spolupráce ve správním obvodu ORP Nýřany byla debatována od počátku roku 2015 a intenzivněji v letních měsících, kdy proběhla čtyři setkání představitelů obcí, při kterých byl naformulován zájem společného postupu v oblasti tématu Servis samosprávám a dotační poradenství (využití dotačních zdrojů). Vzhledem ke geografické a socioekonomické různorodosti správního obvodu není možné očekávat zájem všech obcí správního obvodu. Aktuálně zájem o rozvíjení EMOS leží především v oblasti Touškovska, dále projevila zájem část obcí z okolí přehrady Hracholusky, Všerubská a také Třemošenska. Garantem zajištění obsahově vymezených služeb v oblasti dotačního poradenství bude DSO Mikroregion Touškovsko, který plánuje vymežit část pracovního úvazku manažera DSO právě pro rozvíjení EMOS. Je vytvořený model financování aktivit z prostředků obecních rozpočtů zapojených obcí, který bude ověřen praxí a reálným zájmem o samotné služby. Předpokladem je, že příspěvky obcí budou upravovány v návaznosti na další vícezdrojové financování společných služeb (SF, národní a krajské zdroje apod.).

## 7 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 12.6.2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 16.7.2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 23.7.2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 17.9.2015, Prezenční listina, fotografie.