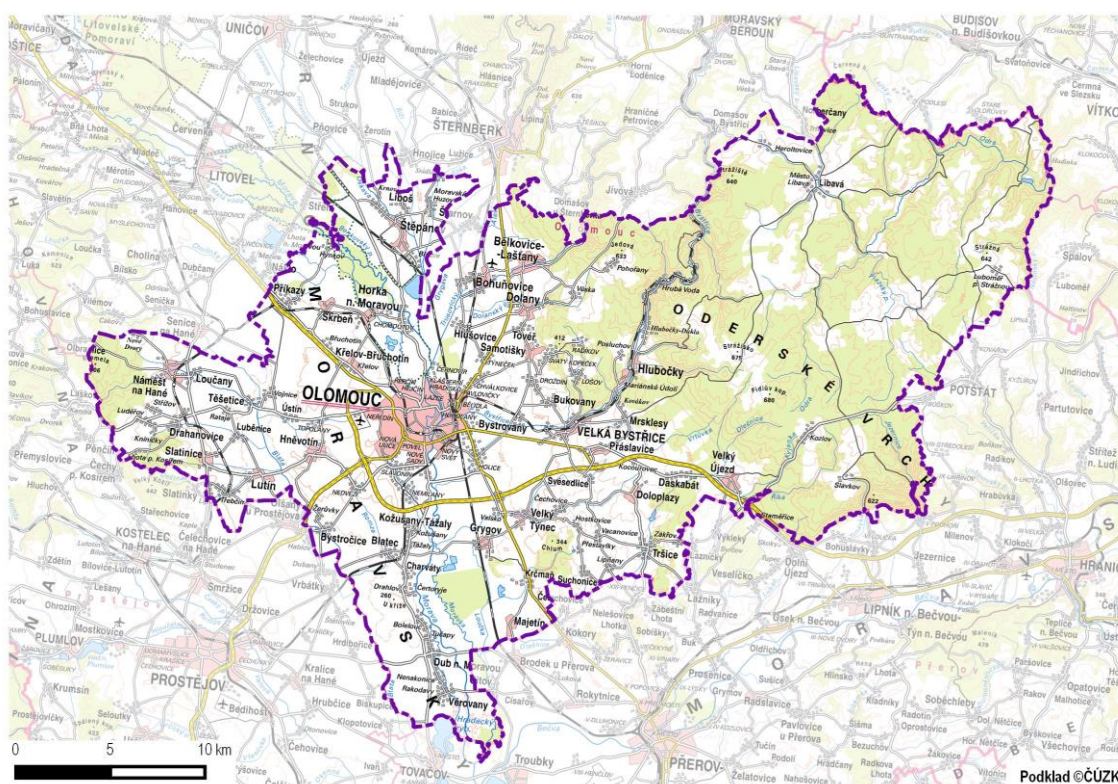


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Olomouc

Téma: Zaměstnanost a podnikání



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH:

1	ZAMĚSTNANOST A PODNIKÁNÍ.....	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....	4
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....	5
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL.....	6
5	FINANCOVÁNÍ.....	6
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY.....	7
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY.....	7
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	7
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY.....	7
7	ZÁVĚR.....	8
8	PŘÍLOHY.....	9

1 Zaměstnanost a podnikání

SO ORP Olomouc patří dlouhodobě mezi regiony s nadprůměrnou nezaměstnaností a nízkým HDP na hlavu při porovnání se srovnatelnými územími v ČR. V posledních letech byl i díky hospodářské krizi zaznamenán pokles ekonomické aktivity obyvatel a došlo ke zvyšování počtu nezaměstnaných nad celorepublikový průměr. Zhoršená situace na trhu práce se projevila také celkovým nárůstem počtu dosažitelných uchazečů, poklesem počtu nabízených pracovních míst a s tím souvisejícím zvýšeným počtem uchazečů na jedno pracovní místo. Tento vyšší převis poptávky je také na celorepublikovém průměrem. Aktuálně lze vedle nárůstu počtu uchazečů o zaměstnání se základním vzděláním zaznamenat také výrazný nárůst uchazečů s vysokoškolským vzděláním. Způsobem, jak tuto situaci na trhu práce řešit je rozvoj infrastruktury pro podnikání a její marketing a podpora souladu nabídky a poptávky na trhu práce.

1.1 Definování řešené problematiky

V ORP Olomouc je dlouhodobě pociťován nedostatek volně dostupných podnikatelských ploch, což je jeden z hlavních limitujících faktorů dalšího rozvoje podnikatelských aktivit. V rámci dotazníkového šetření, kterého se zúčastnilo celkem 31 obcí ORP (tj. 68,9 %), se šest starostů vyjádřilo, že chtějí v obci připravit nová území pro výrobu a podnikání, jeden má záměr rozšířit stávající podnikatelské plochy ve vlastnictví obce a dva revitalizovat nevyužívané plochy typu brownfields.

Na území SO ORP nebyla doposud zpracována kompletní databáze podnikatelských nemovitostí, která by byla pravidelně aktualizována a vycházela z místních podmínek. Stejně tak neexistuje marketingová strategie podpořená propagační kampaní zaměřená na celé území s cílem přilákání investic do podnikatelských nemovitostí. Pro celé území tedy chybí pravidelně aktualizovaná databáze a efektivně stanovená marketingová strategie, která by oslovila cílové skupiny a následně uspěla investice do podnikatelských nemovitostí v území SO ORP Olomouc.

Cílem další spolupráce bude realizace aktivity, která bude zaměřena na vytvoření databáze podnikatelských nemovitostí, která zahrnuje bez omezujících kritérií nemovitosti z celého území SO ORP Olomouc.

Dalším cílem aktivity je efektivní naplánování marketingové strategie vč. informační kampaně, která bude prezentovat nabídku nemovitostí cílovým skupinám, tak aby došlo k pokud možno největšímu oslovení potenciálních investorů a k následnému úspěšnosti investic. Marketingová kampaň bude vytvořena přímo dle místních podmínek za účelem oslovení cílových skupin s ohledem na dosažení co nejvyšší efektivity.

Jako návazný projekt, který je třeba průběžně realizovat je marketing a prezentace možností podnikání v rozvojových plochách resp. brownfields na území SO ORP

Olomouc, protože současná propagace a prezentace jednotlivých podnikatelských nemovitostí je v současnosti nesystematická, probíhá příležitostně, není příliš efektivní a je zaměřena pouze na podnikatelské nemovitosti nacházející se v krajském městě Olomouci.

Nově definovaná a průběžně realizovaná marketingová kampaň osloví cílové skupiny podnikatelů a developerů. V důsledku, tak dojde k uspokojení obsazenosti a investici v rozvojových lokalitách, což dále povede ke vzniku nových pracovních míst v obcích.

Jako návaznou aktivitu, kterou je možné z OP Zam realizovat vznik center zaměstnanosti, které podpoří síťování poptávky a nabídky hlavních aktérů trhu práce.

2 Průběh jednání

Za účelem definování efektivního společného postupu při řešení problematiky zaměstnanosti a podpory podnikání došlo dne 18.8.2015 v obci Grygov k jednání (viz. příloha č. 1 Zápis EMOS ze dne 18.8.), kde byly představeny vhodné formy podpory zaměstnanosti ze strany obcí (sociální podnikání, rozvoj infrastruktury, vzdělávání a rekvalifikace, podpora trhu práce a vznik servisních center, které podpoří „síťování hlavních aktérů na trhu práce. Dále zástupci obcí diskutovali o příkladech dobré praxe v rámci ČR. Problematiku podpory zaměstnanosti vidí jako úkol pro pověřenou obec s rozšířenou působností. Město Olomouc tento přístup akceptuje a bude nositelem aktivit na podporu zaměstnanosti, které budou dále zpracovány v akčním plánu.

Na dalším jednání EMOS, které proběhlo 21.8.2015 v Bělkovicích-Laštanech byly zástupcům obcí představeny formy podpory nezaměstnanosti dlouhodobě nezaměstnaných a sociálně vyloučených občanů. Jednalo se o formu zaměstnání na veřejně prospěšné práce a na zřízení sociálního podniku. Starostové se shodli, že za účelem podpory zaměstnanosti není nutné zakládat další DSO, postačí založit společně sociální podnik, který by mohl být zaměřen na péči o zeleň a veřejná prostranství a vytvořené zisky by byly reinvestovány zpět do rozvoje podniku.

Na neformálním shromáždění zástupců obcí k tématu zaměstnanost a podnikání, které se uskutečnilo dne 15.9.2015 byly starostům přestaveny k odsouhlasení již diskutované aktivity na podporu podnikání, které byly zpracovány v rámci akčního plánu - Vytvoření databáze podnikatelských nemovitostí včetně návrhu marketingové strategie a Propagace a prezentace podnikatelských nemovitostí.

Dále byly diskutovány další oblasti spolupráce v oblasti podpory zaměstnanosti a to: vznik center zaměstnanosti (síťování nabídek a poptávek na trhu práce) a v oblasti vzdělávání vytvoření místního akčního plánu v oblasti vzdělávání. Starostové se dohodli na realizaci aktivit podrobně zpracovaných v akčním plánu (Vytvoření databáze podnikatelských nemovitostí včetně návrhu marketingové strategie a Propagace a prezentace podnikatelských nemovitostí) a na společném postupu při

přípravě projektu zaměřeného na vznik centra služeb zaměstnanosti, kde bude možné síťovat poptávku a nabídku hlavních aktérů na trhu práce, a na které je možné získat podporu z OP Zam.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Rozhodovací a řídicí struktury jsou důležitým nástrojem pro úspěšnou realizaci akčního plánu.

V tématu Zaměstnanost a podnikání se jako důležité jeví do těchto struktur vtáhnout také důležité aktéry z území.

Centrum služeb zaměstnanosti (CSZ) je navrženo jako samostatná organizační složka jednoho ze stávajících DSO – mikroregionů. Na území SO ORP působí 5 obecných DSO s působností v rámci mikroregionů. Zástupci se shodli, že jeden z nich by mohl pro celé ORP zabezpečit tuto činnost. Rovněž Statutární město Olomouc se nezříká své role, a je připraveno v rámci své struktury zabezpečit činnost CSZ. Varianta zřízení organizační složky stávajícího DSO má prioritu a jeví se nejvhodnější s ohledem na rychlé a efektivní legitimní řešení respektované hlavními aktéry z území. V současnosti je 42 obcí z SO ORP, tj. 93% začleněno do některého stávajícího mikroregionu jako DSO. Skrze volené orgány těchto DSO má každá obec možnost se spolupodílet na tvorbě společných cílů obcí v rámci SO ORP Olomouc, a to na principu vnitřní zastupitelské demokracie. Tento princip je dostatečný pro zabezpečení legitimacy řízení a rozhodovacích mechanismů budoucího Centra služeb zaměstnanosti (CSZ).

Výše popsaný vztah a spolupráce stávajících DSO bude definována a popsána ve smlouvě mezi jednotlivými DSO o zřízení a provozování budoucího Centra služeb zaměstnanosti.

Založení nového DSO není na pořadu dne s ohledem na dobře fungující stávající DSO.

Hlavní směry činnosti bude promýšlet, koordinovat a definovat Řídící výbor, který bude složen z hlavních aktérů zaměstnanosti v území. Navrženo je složení ze zástupců všech DSO působících v území, MAS, hospodářské komory, úřadu práce, odborných pracovníků magistrátu, ASZ, odborů a školství.

Na Řídící výbor bude navazovat Realizační tým, který bude zabezpečovat naplnění úkolů. Realizační tým bude tvořen 2 (přepočítanými) úvazky. Přičemž 1 úvazek je pozice manažera CSZ. Druhý úvazek je navrženo rozdělit mezi specialisty - experty

pro oblast „státní politiky zaměstnanosti“, oblast podnikání a oblast školství a vzdělávání.

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Hlavním zodpovědným orgánem bude Řídící výbor, který bude tvořen nejen zástupci všech DSO působících v území, ale s ohledem na odborné zaměření hlavního tématu (zaměstnanost a podpora podnikání) také dalšími důležitými aktéry území: MAS, hospodářské komory, úřadu práce, odborných pracovníků magistrátu, ASZ, odborů a školství.

Řídící výbor se bude scházet alespoň čtyřikrát do roka a bude jednat dle vlastního jednacího řádu. Hlavní principem rozhodování bude nalezení všeobecného konsenzu. Tento princip se jeví důležitý s ohledem na hledání přijatelného řešení pro všechny aktéry na poli zaměstnanosti.

V čele Řídícího výboru bude předseda, kterého si zvolí členové Řídícího výboru ze svého středu. Rovněž tak bude ustavena funkce místopředsedy.

Z jednání Řídícího výboru bude pořizován zápis s vyznačeným přijatým usnesením. Členové Realizačního týmu budou jako hosté přizváni k jednání.

Za fungování Realizačního týmu bude zodpovídat manažer CSZ. Jeho pozice bude jmenovaná. A to Řídícím výborem.

Jako kontrolní orgán bude ustaven Monitorovací výbor, který bude jmenován jednotlivými DSO a Statutárním městem Olomouc. Jeho úlohou bude nejen běžná kontrolní činnost hospodaření CSZ, ale také sledování plnění stanovených indikátorů a evaluace projektu.

S ohledem na kvalitu řídicích a organizačních procesů budou jednotlivé pozice a jejich postavení a pracovní náplň definována ve vnitřním organizačním řádu Centra služeb zaměstnanosti.

5 Financování

Daná činnost CSZ se přesně kryje s podporovanými aktivitami OP Zam, proto jako hlavní zdroj financování bude využit tento dotační titul.

Krajská dotační politika bude využita pro případné dofinancování nákladů neuznatelných z OP Zam.

Financování z vlastních zdrojů DSO (příspěvky obcí, apod.) je ponecháno jako doplňující nástroj. S ohledem na celospolečenskou důležitost projektu nepředpokládá se samofinancovatelnost projektu.

5.1 Mzdové náklady

Pro Centrum služeb zaměstnanosti jsou navrženy 2 (přepočítané úvazky) s hrubou mzdou stanovenou výši odpovídající postavení manažera orgánu zastřešující tak velké území a dané téma. Konkrétně se jedná o hrubou mzdu ve výši cca 35.000,- Kč, což odpovídá cca 200,-Kč/hod.

Druhý úvazek může být rozdělen mezi tři experty daných tří oblastí: „státní politiky zaměstnanosti“, oblasti podnikání a oblasti školství a vzdělávání. Pracovní vztah bude u těchto pozic expertů ve formě DPP a/nebo DPČ.

Celkové mzdové výdaje na rok i s odvody činí 1.000.000,-Kč na jednoho pracovníka a na dva pracovníky 2 mil. korun.

5.2 Provozní náklady

Ostatní provozní výdaje by měly činit 15% osobních výdajů, tedy 300.000,- Kč/rok. Tyto provozní výdaje jsou na nájem kanceláře, energie, kancelářské potřeby, nezbytný nákup expertních služeb a PR projektu.

5.3 Ostatní náklady

Mezi ostatní náklady lze především zahrnout vstupní investiční. A to vybavení kanceláře: nábytek, výpočetní a kopírovací technika. Vše v ceně 20% osobních nákladů, tedy 400.000,- Kč. Vhodná by byla možnost pořízení/leasingu osobního automobilu.

6 Vyhodnocení efektivity

Důležitou součástí každého projektu je jeho monitoring a hodnocení.

Za účelem monitoringu je ustaven Monitorovací výbor. Jeho posláním bude – kromě tradiční kontroly hospodaření – sledovat, jak jsou naplňovány cíle projektu.

Monitorovací výbor bude tvořen zástupci všech mikroregionů (DSO) z území, zástupcem Statutárního města Olomouc a nezávislými odborníky z řad profesních komor.

Monitorovací výbor bude předkládat minimálně dvě zprávy za jeden kalendářní rok starostům a veřejnosti. Jako důležité je spatřováno právě informování veřejnosti, neboť se jedná o využití veřejných prostředků. Proto starostové zdůrazňují, že spíše než informování jejich, je důležité informování veřejnosti. Každá zpráva bude obsahovat podrobný popis aktivit CSZ v daném časovém úseku. Popis aktivit bude

členěn věcně a finančně. Informování starostů bude probíhat formou jednak emailových

Právě informování starostů a zejména veřejnosti vytváří požadavek na krytí nákladů s PR aktivitami.

Povinnou součástí projektu bude jeho evaluace, a to: interní a externí. Zejména externí hodnocení procesů bude nastavovat kritéria hodnocení.

Neméně důležité pro hodnocení bude nastavení správných indikátorů a jejich správná měřitelnost. Zejména míra nezaměstnanosti, která je provázána s globálními efekty, musí být měřitelná např. ve srovnání s trendy okolních území.

Na základě výše uvedeného monitoringu, evaluace a celkového hodnocení projektu bude vždy s roční periodicitou přistoupeno k úpravě řídicích a koordinačních mechanismů. Zejména půjde o personální vyhodnocení a hledání optimální personální skladby jak Řídícího výboru, tak Realizačního týmu. Dále budou upraveny interní pravidla řízení projektu.

Cílem výše uvedených kroků bude nacházení optimálního systému řídicích a organizačních mechanismů projektu CSZ. Optimální systém znamená také efektivitu vynaložených veřejných prostředků.

Druhým cílem úprav systému bude reagování na vývoj situace v oblasti trhu práce a zaměstnanosti, neboť se jedná o „živé“ téma. Makroekonomika, trh práce a zaměstnanost není statické téma, ale dynamické, s rychlými změnami a vývojem.

7 Závěr

Starostové obcí se během projektu rozhodli pro volitelné téma zaměstnanost a podpora podnikání, a to s ohledem na potřebu společně řešit tuto problematiku.

Během debat jednak došlo k návrhu konkrétních problémových oblastí (databáze investičních příležitostí, vč. brownfields, a jejich společný marketing a propagace), které byly rozpracovány do akčního plánu.

Během debat nad dalším společným postupem v této oblasti vykryštoval projekt Centra služeb zaměstnanosti, které by bylo koordinační platformou pro aktivity v oblasti zaměstnanosti. Během společných diskuzí bylo popsáno zaměření CSZ. Současně byly zpracovány návrhy na finanční podobu projektu, a to jak v provozní části, tak i v investiční. V popisu projektu je také návrh na řídicí a organizační mechanismy a návrh na proces monitoringu a evaluace.

Závěrem lze konstatovat, že celá debata přispěla k tomu, že existují témata v životě obcí, která lze realizovat jen společným postupem.

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 18.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 21.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS – Zaměstnanost a podnikání ze dne 15.9.2015, Prezenční listina.