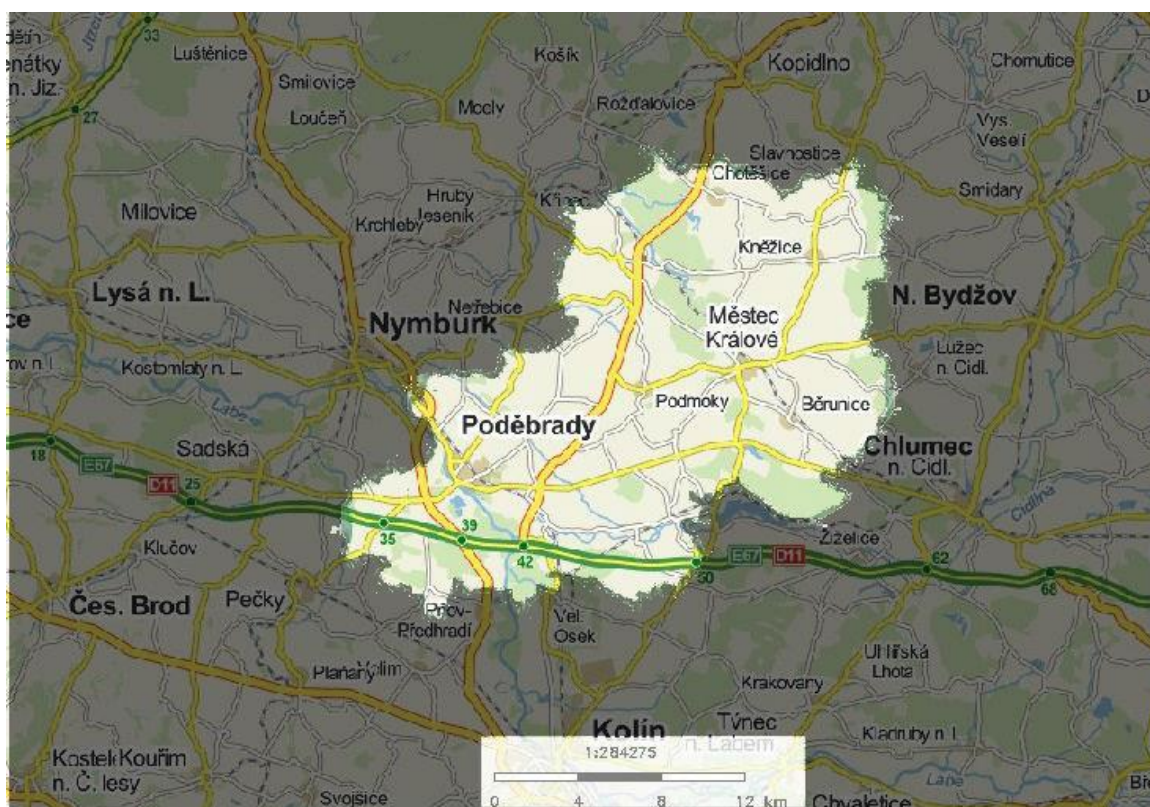


# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Poděbrady

## Téma: Administrativní podpora obcí



Zdroj: Gepro

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.



MIKROREGION STŘEDNÍ POLABÍ

MISPOLU = Mikroregion spolupráce, [www.mispolu.cz](http://www.mispolu.cz)

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

## **OBSAH:**

<b>1. POPIS CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB .....</b>	<b>3</b>
1.1 POPIS CENTRA.....	3
1.2 POPIS POSKYTOVANÝCH SLUŽEB .....	4
1.3 KONKURENCESCHOPNOST.....	6
<b>2. VYMEZENÍ A ANALÝZA TRHU .....</b>	<b>7</b>
<b>3. MARKETINGOVÁ STRATEGIE .....</b>	<b>10</b>
<b>4. ČASOVÝ HARMONOGRAM AKTIVIT .....</b>	<b>10</b>
<b>5. PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ .....</b>	<b>12</b>
<b>6. INVESTIČNÍ PLÁNY .....</b>	<b>13</b>
<b>7. ANALÝZY CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB .....</b>	<b>13</b>
<b>8. FINANČNÍ PLÁN .....</b>	<b>15</b>
<b>9. ZÁVĚR.....</b>	<b>18</b>
<b>10. PŘÍLOHY .....</b>	<b>20</b>

# 1. Popis Centra společných služeb

V rámci realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ při diskuzích se starosty SO ORP Poděbrady, zejména pak z malých obcí, vzešel reálný požadavek na vznik administrativního (servisního) Centra společných služeb (dále jen CSS) pro obce. Tato CSS by měla poskytovat obcím pomoc při řešení problémů, se kterými se zejména menší obce bez dostatečného personálního a tím i odborného zázemí potýkají. Cílem je vytvořit prostředí, kde jednotlivé obce budou mít snadný přístup k profesionálnímu administrativnímu zázemí podle svých aktuálních potřeb.

Některé služby potřebné a vyžadované obcemi jsou zajišťovány dodavatelským způsobem, prostřednictvím externích osob, či organizací. Nejvíce se to projevuje u požadavků na zpracování projektů k žádostem o dotace (tyto služby zajišťuje celá řada profesionálních agentur), při řešení právních záležitostí, organizaci výběrových řízení, přípravě místních nařízení, vyhlášek a zásad.

Problémem k řešení je neexistence takové organizace (instituce, střediska), která by poskytovala komplexní služby ve všech oblastech potřebných pro bezproblémový chod obce a její další řízený rozvoj. Tuto roli by mohlo převzít právě CSS. Tento požadavek byl obsažen ve výstupech z dotazníkového šetření, ale byl podpořen i při osobních setkáních a pracovních schůzkách se zástupci obcí.

Cílem Centra společných služeb je snížit riziko chybovosti spojené se správou obcí, protože většina starostů na území ORP Poděbrady není uvolněna. Navíc po každých komunálních volbách dochází k personálním změnám ve vedení obcí a to minimálně u jedné třetiny z nich. U začínajících volených funkcionářů obcí, by mohlo CSS sehrát, na rozdíl od různých poradenských organizací, svoji nezastupitelnou roli hlavně šíří spektra poskytovaných služeb a praktickými zkušenostmi z oblasti samosprávy obcí. Centrum společných služeb může fungovat v rámci meziobecní spolupráce a pružně reagovat na aktuální potřeby obcí ve SO ORP Poděbrady.

## 1.1 Popis Centra

Zřízením Centra společných služeb dojde k prohloubení meziobecní spolupráce. V rámci institucionalizace se může odborně posílit správa obcí a napomůže se jejich trvalému rozvoji.

CSS by mělo své trvalé stanoviště v budově MěÚ Městec Králové. Jeho pracovníci by v první fázi vyjížděli za svými klienty do Poděbrad (do budovy MěÚ v Centru sociálních a zdravotních služeb, náměstí T. G. Masaryka č. p.1130/18, kde jsou vhodné prostory), které jsou nejlépe dopravně dostupné. Následně pak také do obce Pátek, kde jsou rovněž vhodné prostory pro jednání (Sousedský spolkový dům v

Pátku) a navíc je zde možné v praxi demonstrovat výhody meziobecní spolupráce (cyklostezka Matěje Rösslera, řada úspěšných dotačních projektů).

S financováním CSS formou ročního příspěvku a také s platbou za jednotlivé úkony souhlasili zástupci obcí v dotazníkovém šetření i na všech společných setkáních zástupců obcí. Pokud nebude projekt CSS zahájen s podporou dotačních prostředků, jeho rozjezd bude financován z příspěvku obcí a doplněn platbami za poskytnuté služby. Už ve fázi příprav jsou monitorovány možné způsoby dofinancování z dotací, kde náklady na zpracování projektu a jeho monitorování včetně závěrečné zprávy jsou uznatelným nákladem v projektu.

Rozjezd CSS poskytováním služeb, které zahrnují i náklady na jeho provoz pomůže postupně rozšířit pomoc malým obcím i na konzultační činnost, při řešení detailů „denní potřeby“ (třeba telefonicky, či mailem), kde by se složitě a pracně vyčíslovaly náklady na tento druh služby. Ta bude poskytována v rámci paušálního příspěvku obcí na provoz CSS.

V případě úspěšného rozjezdu, po praktickém vyřešení některých úkolů, se kterými se obce i dlouhodobě potýkají, je možné vytvořit základ budoucí klientely a projekt bude možné do budoucna úspěšně rozvíjet. S rostoucí klientelou a získanými zkušenostmi, se jistě dostaví i nové podněty a náměty, které umožní tuto užitečnou službu do budoucna dále rozvíjet.

## **1.2 Popis poskytovaných služeb**

### Služby poskytované Centrem společných služeb:

#### 1) Veřejné zakázky

- a. administrativní pomoc při zadávání, monitoringu a vyhodnocování
- b. pomoc při zveřejňování smluv
- c. elektronické dražby, společné nákupy

#### 2) Právní podpora

- a. příprava podkladů pro jednání zastupitelstva, a dalších orgánů obce (spolupráce na zápisech ze zasedání zastupitelstva)
- b. příprava smluv (nakládání s nemovitostmi, nemajetková agenda obcí)
- c. legislativní činnost obcí (vydávání obecně závazných vyhlášek)
- d. informační servis změny legislativy s dopadem na fungování obcí

### 3) Dotační management

- a. monitorování dotačních výzev (informační servis)
- b. Příprava žádosti o dotaci
- c. Projektové řízení, zpracování monitorovací zprávy, žádostí o platbu
- d. Vyúčtování dotace, účast na kontrolách poskytovatelů dotací
- e. Řízení udržitelnosti projektu

### 4) IT podpora

- a. vytvoření společné informační platformy (plus webové stránky obcí, úřední desky, zveřejňování povinných údajů)
- b. elektronické podpisy a certifikáty
- c. datové schránky, Czechpoint, registry
- d. systém vzdělávání

### 5) Technická a stavební podpora

- a. příprava dokumentací k ohlášení staveb a oprav
- b. příprava dokumentací k výběru dodavatele
- c. příprava dokumentací ke stavebnímu povolení
- d. podpora při aktualizaci a tvorbě územních plánů

### 6) Rozvoj obce

- a. podpora při tvorbě rozvojových dokumentů (např. PRO v gesci MMR)
- b. prosazování společných zájmů

### 7) Projekty meziobecní spolupráce (naplňování Akčního plánu)

### 8) Vlastní činnost svazku, prosazování společných zájmů

- a. naplňování cílů projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ (v oblasti sociální služeb, předškolního a základního vzdělávání, odpadového hospodářství, dopravy a dalších oblastech potřebných pro území ORP Poděbrady)

#### Další činnosti Centra společných služeb:

- sdílení dobré praxe (častá meziobecní komunikace, předávání zkušeností, zajišťování stejných informací pro všechny obce – informační servis)
- vzdělávání (organizace školení)
- pravidelná setkání zástupců obcí ORP Poděbrady

Veškeré činnosti Centra společných služeb uvedené výše vyplynuly z dotazníkového šetření a zároveň z veřejných diskuzí během setkávání zástupců obcí ORP Poděbrady v rámci projektu „Podpora meziobecní spolupráce“.

### **1.3 Konkurenceschopnost**

Výhodu Centra společných služeb v rámci SO ORP Poděbrady spatřujeme i v silném konkurenčním prostředí ve znalosti místních poměrů, osobních kontaktech se starosty a řadou zastupitelů v území. Relativní blízkost Prahy, ale i Hradce Králově a Pardubic, kde sídlí řada firem poskytujících poradenství v oblasti dotací a jejich administrace je výzvou pro budoucí pracovníky CSS. Předpokládáme, že personální obsazení, případně externí konzultanti CSS budou lidi se zkušenostmi z Veřejné správy, ale budou mít za sebou i úspěšnou činnost při zpracování projektů a zachování jejich udržitelnosti.

Přímo v Poděbradech sídlí firma LK Advisory, s.r.o., úspěšně poskytující komerční poradenství v oblasti dotací a to i na území SO ORP Poděbrady a v jeho sousedství. Jenže členové RT a motivující starostové mají praktické zkušenosti z poměrně značného spektra služeb, které má CSS v plánu poskytovat. Tuto profesní a lidskou výbavu předpokládáme i u budoucích pracovníků CSS. Hlavně při přípravě žádostí o dotace musí obec, jako budoucí žadatel, poskytnout zpracovateli sumu základních informací, nutných pro registrační žádost i celý projekt. Ve znalosti místních poměrů a osobních kontaktech v území i mimo něj spatřujeme jednu z komparativních výhod CSS. Proto jsme přesvědčeni, že naše služba bude komplexnější a více navázána na skutečné potřeby obcí.

## 2. Vymezení a analýza trhu

### Harmonogram setkání

V období od 1. 2. 2014 do 30. 9. 2015 probíhala setkání RT, motivujících starostů, zástupců obcí ORP Poděbrady a regionální koordinátorky, včetně jednání organizovaných přímo SMO ČR.

**26. 6. 2014 oficiální setkání** – představení projektu „Podpora meziobecní spolupráce“, zvolení volitelného tématu: Dopravní obslužnost a Servis samosprávám

**11. 9. 2014 pracovní setkání** se zástupci obcí ORP Poděbrady – zpracování dotazníkového šetření k tématu Servis samosprávám

**9. 4. 2015 2. oficiální setkání** – schválení institucionalizace meziobecní spolupráce

**26. 5. 2015 Setkání DSO** Mikroregion Střední Polabí – schválení pokračování na projektu

**1. 6. – 30. 6. 2015** setkání jednotlivých členů RT a zástupců obcí – **závěry z jednání:** Osloveni zástupci obcí ve SO ORP Poděbrady, kteří byli seznámeni s pokračováním Projektu meziobecní spolupráce, uvítali tento krok a projevili souhlas se zřízením centra společných služeb, ale také zájem o využívání jím poskytovaných služeb.

Podpora splynutí stávajících DSO do jediného, který bude provozovatelem servisního střediska.

Účastníci debat se jednoznačně vyjádřili k možným způsobům financování střediska.

**30. 7. 2015** setkání RT a motivujících starostů se zástupci obcí za účasti regionální koordinátorky Ing. Jany Havelkové – **závěry z jednání:** Z hlediska demografického (výrazná převaha malých obcí – z celkového počtu obcí 35 mají víc než 1000 obyvatel pouze 3 obce) a vzhledem k podílu uvolněných starostů (pouze 40%) je v území ORP Poděbrady poptávka po sdílených službách. Tato by mohla být zajištěna „centrem sdílených služeb“ (dále CSS ). Většina účastníků diskuze se shodla, že jako nevhodnější bude zřízení takového centra pod hlavičkou již existujícího DSO - Mikroregionu Střední Polabí (což koresponduje i s výsledky dotazníkového šetření).

Pro náplň servisního střediska byla jako nejvhodnější a nejpoptávanější následující témata v tomto pořadí: veřejné zakázky, právní podpora, dotační management, IT podpora a technická a stavební podpora.

V oblasti financování CSS se rozvinula debata, při níž většina účastníků potvrdila zájem o příspěvek státu z RUD, nicméně potvrdili připravenost financovat centrum za

určitých podmínek i z vlastních zdrojů. V této souvislosti zazněla obava z účasti města Poděbrady na tomto projektu s argumentem, aby nevytížilo centrum pouze pro svoje potřeby. Tomu by měl zabránit systém rovného přístupu obcí k základním službám, který nebude přihlížet k výši poskytnutého příspěvku.

**4. 8. 2015** setkání RT a motivujících starostů se zástupci obcí za účasti regionální koordinátorky Ing. Jany Havelkové – **závěry z jednání:** Jedním ze záměrů pro inspirativní závěr těchto pracovních setkání byl i výběr jeho místa. V červnu totiž obec Pátek otevřela „Sousedský spolkový dům v Pátku“, který postavila ve dvou etapách s dotační podporou. Je v něm umístěná MŠ, obecní úřad a společenské prostory. Účastníci setkání mohli vidět praktický výsledek z úspěšných dotačních žádostí a také podebatovat o praktických výsledcích meziobecní spolupráce (např. cyklostezka Pátek - Poděbrady, napojení kanalizace z Pátku, Choťánek a Křečkova na ČOV v Poděbradech).

Výstupem z jednání byla shoda v zajištění poptávaných služeb „centrum sdílených služeb“ (dále CSS). Většina účastníků diskuze se shodla, že jako nevhodnější bude vedení takového centra pod hlavičkou již existujícího DSO - Mikroregion Střední Polabí (což je ve shodě s výsledky dotazníkového šetření), pokrývajícím většinu území SO ORP Poděbrady. V oblasti financování CSS se rozvinula debata, při níž většina účastníků potvrdila zájem o možný příspěvek státu z RUD pro DSO. Nicméně potvrdili také připravenost podílet se na financování centra z vlastních zdrojů. Verze dvou sdílených úvazků se zdá být jako minimální pro životaschopnost projektu.

Diskuze kolem umístění střediska servisních služeb se točila kolem tří navržených variant – Městec Králové jako sídlo DSO Mikroregion Střední Polabí, Poděbrady jsou výhodné svým umístěním a zároveň jsou centrem ORP (tedy výhodné i dopravně), třetí variantou byla obec Kněžice, která má k těmto účelům vhodný objekt rekonstruovaného Mlýna. Možnost umístění střediska v obci Kněžice, byla na základě diskuze odmítnuta pro horší dopravní obslužnost a asymetrické umístění Kněžic na severním okraji území SO ORP Poděbrady. Výsledkem této debaty je tedy hledání možnosti umístit servisní středisko v Poděbradech.

Vhodnou náplní pro činnost servisního střediska se zdá být vytvoření databáze projektů, ať už uspěly a byly realizovány, či nikoliv. Mohou sloužit jako pomůcka při zpracování projektů v jiných obcích, ale rovněž jako inspirace pro projekty nové.

Mezi další z vhodných probíraných činností zařadili zástupci obcí také jakési interní hodnocení firem a živnostníků v prostoru ORP a okolí včetně společné databáze kontaktů. Databáze by neměla mít komerční charakter a nebyla by veřejná. Sloužila by pouze jako nezávazné interní doporučení pro představitele obcí.

**8. 9. 2015** připravované závěrečné setkání RT s motivujícími starosty, zástupci obcí ze SO ORP Poděbrady a hosty – **závěry z jednání:** Závěrem byli zástupci obcí SO ORP Poděbrady informováni o posledním kroku v této fázi projektu MOS. Jedná se



o vypracování Zprávy z území, která bude předána k 30. 9. 2015 na SMO ČR. V této zprávě bude připraven popis Centra společných služeb, rozsah poskytovaných služeb, marketingová strategie, personální zajištění, časový harmonogram aktivit, investiční plány, SWOT analýza, možná rizika a součástí bude i finanční plán. O průběhu přípravy této zprávy budou zástupci obcí informováni na webových stránkách SDO a průběžně také prostřednictvím elektronické pošty a při osobních setkáních.

Přítomní zástupci obcí vyslovili jednoznačný souhlas s tímto postupem a přislíbili podporu při jeho naplňování.

### Projednávaná témata

#### **Administrativní podpora malých obcí – prohlubování meziobecní spolupráce**

Při letních setkáních byli zástupci obcí ze SO ORP Poděbrady seznámeni s výsledky dotazníku prostřednictvím prezentace, kterou nalezneme na [www.mispolu.cz](http://www.mispolu.cz). Tento dotazník byl se zástupci obcí vyplňován v průběhu první poloviny roku 2015 při společných pracovních setkáních i při osobních setkáních na úřadech daných obcí ve SO ORP Poděbrady. Během všech setkáních byly detailně diskutovány agendy, na které byl dotazník zaměřen. Jednalo se o právní podporu, dotační management, veřejné zakázky, IT podporu, technickou a stavební podporu, rozvoj obce, ekonomickou agendu. Hlavním výsledkem bylo požadováno poskytovat služby jednotně přes DSO Mikroregion Střední Polabí. Pokud obec řeší konkrétní situaci, chtěli by se zástupci obcí obrátit na jednotnou jednorázovou metodickou podporu, která by byla řešena zřízením střediska společných služeb.

**Zřízení střediska společných služeb** – definování rozsahu, co vše má středisko zajišťovat, organizační forma pro zřízení, fungování ve spolupráci s DSO Mikroregion Střední Polabí, SO ORP Poděbrady, časový harmonogram, finanční efektivnost

V návaznosti Projektu byla v průběhu června 2015 uskutečněna setkání se zástupci obcí ve SO ORP Poděbrady individuálně. Na základě posbíraných dat byla zpracována Zpráva o prezentaci výsledků ORP Poděbrady, která byla poté prezentována zástupcům obcí při letních setkáních. Tato zpráva je k dispozici na [www.mispolu.cz](http://www.mispolu.cz). Na těchto letních setkáních, která se uskutečnila 30. 7. 2015 a 4. 8. 2015 byla projednávaná témata Efektivní meziobecní spolupráce (EMOS) a Akční plán (AP). EMOS souvisí s prohlubováním meziobecní spolupráce, kde hlavním tématem je Administrativní podpora malých obcí.

**Akční plán** – bude pojednávat o stanovení projektů k daným vybraným cílům v jednotlivých oblastech, kterými jsou Školství, Sociální služby, Odpadové hospodářství a Doprava

### 3. Marketingová strategie

Centrum bude u obcí v regionu propagováno na jednáních DSO, elektronickou komunikací a v rámci jednotlivých poskytovaných služeb, protože se všemi starosty bylo osobně několikrát jednáno a téměř všichni se v různých termínech zúčastnili společných schůzek. Dále bude úzce spolupracovat s regionálním tiskem, rádiem Region, prostřednictvím webových stránek a pravidelnými mailovými informacemi obcím. Předběžně je domluvená spolupráce s Turistickým informačním centrem ([www.ipodebrady.cz](http://www.ipodebrady.cz)) a společností Zlatý pruh Polabí, o.p.s. ([www.polabi.com](http://www.polabi.com)), se kterými už DSO částečně spolupracuje.

Už v rámci projektu meziobecní spolupráce byl vytvořen web DSO Mikroregion Střední Polabí. Zde jsou uloženy všechny dokumenty z dosavadní meziobecní spolupráce a členské obce už jej využívají.

S obcemi, které reálně uvažují o členství v DSO, bude osobně jednáno. Na naší straně je argument z letošního roku, kdy se po složitých jednáních podařilo přesunout část autobusových spojů z ODO do ZDO. Tím obce v regionu ušetří už v letošním roce část nákladů ze svých pokladen (jedná se o přesun 16 603 km z ODO do ZDO, což představuje částku 402 540,- Kč za poslední čtyři měsíce letošního roku). Uvedená částka bude ušetřena v rozpočtech obcí. To je docela výmluvný argument ve prospěch vzájemné spolupráce.

Snahou bude působit i na obce v sousedních ORP (Nymburk, Lysá nad Labem), kde už byl předběžný zájem o možnou spolupráci monitorován. V případě zajímavých projektů a dobrých a spolehlivých služeb s kladným výsledkem. Komerční služby CSS je výhledově možné rozšířit i pro občany, například při zpracování projektů na zateplení, poradenství v různých oblastech ve vazbě na státní správu, příspěvek na rekonstrukci památkově chráněných objektů a podobně.

### 4. Časový harmonogram aktivit

**únor 2014 – říjen 2015** probíhal Projekt meziobecní spolupráce

**září – prosinec 2015** - jednání SMO a Smluvních partnerů (za SO ORP Poděbrady je smluvní partner DSO Mikroregion Střední Polabí, který zastupuje starosta města Městec Králové, Milan Pavlík)

**listopad – prosinec 2015** - jednání obcí SO ORP Poděbrady se zastupiteli (projednání financování CSS) a případně přijetí usnesení, fáze iniciační

**leden - březen 2016** – příprava na ustavení CSS s plánovaným 1 úvazkem (přehled o personálním zajištění je v bodě 5 této zprávy), fáze přípravná

**duben – červen 2016** – fáze zkušebního provozu centra se všemi agendami, pokračování AP, rozšiřování DSO, plánované 2 úvazky,

- žádost o dotační titul v rámci uskutečněného Projektu meziobecní spolupráce
- seznámení pracovního týmu s jednotlivými obcemi SO ORP Poděbrady
- získání nových obcí do DSO Mikroregion Střední Polabí (nyní je ve svazku 18 obcí)
- zahájení činnosti CSS a postupné zahájení jednotlivých agend

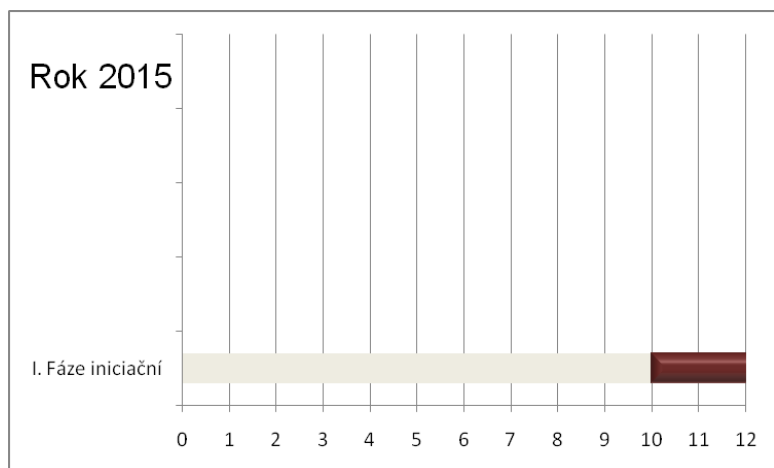
**od července 2016** – fáze normálního provozu CSS, plánované 3 úvazky

**rok 2017** – dosažení rutinního provozu CSS ve všech plánovaných oblastech, vytvoření přehledu služeb poskytnutých obcím CSS, jeho vyhodnocení, příprava plánu na rok 2018

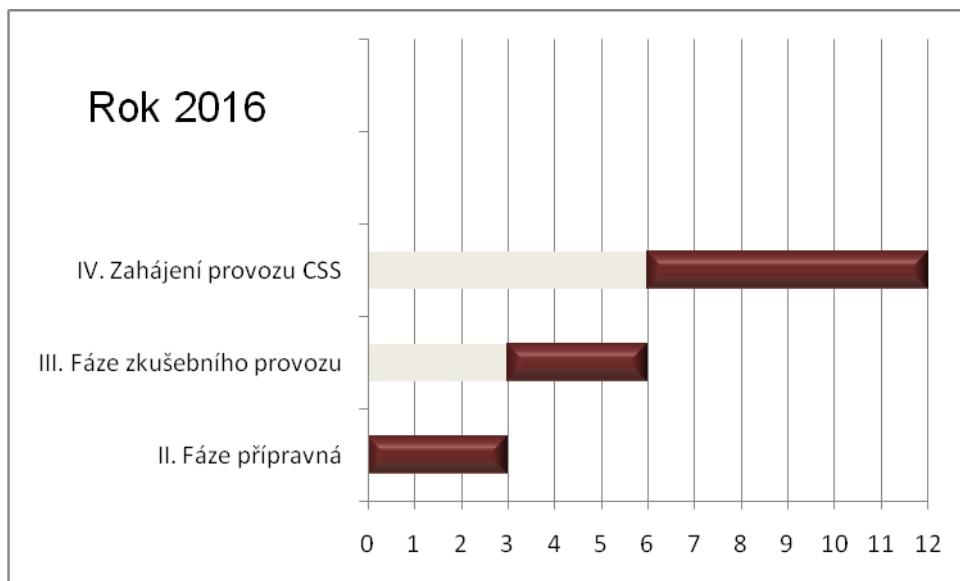
**rok 2018** – pokračování v zavedených službách jejich rozšiřování podle potřeb obcí, jednou z činností CSS může být příprava a výpomoc obcím při komunálních volbách

**rok 2019** – plná funkčnost CSS, schopnost CSS získat více financí za poskytnuté úkony a šetřit další finance obcím

**rok 2020** - pokračování projektu, včetně udržení samofinancování CSS



Graf č. 1 - fáze iniciační (rok 2015)



Graf č. 2 – fáze II. – IV. (rok 2016)

## 5. Personální zajištění

Pracovní tým se bude v úvodu skládat z následujících pracovníků:

manažer pro finance a optimalizaci ekonomiky malých obcí, nástup 1. 11. 2016, alespoň částečný úvazek umožní plynule navázat na práci RT, už při zahájení činnosti CSS může napomoci s optimalizací ekonomických agend obcí, bude zpracovávat finanční podklady pro žádosti o dotace, povede ekonomickou agendu CSS, bude sledovat změny „finančních zákonů a předpisů“ a informovat o nich zástupce obcí, povede agendu DSO

specialista pro dotace a problematiku veřejných zakázek, nástup 1. 4. 2016, plný úvazek, jeho náplní bude monitorování dotačních výzev vhodných pro obce, informování zástupců obcí, konzultace při výběru, zpracování základní osnovy žádosti o dotaci, příprava monitorovacích zpráv, vyhodnocení úspěšných projektů

specialista pro IT technologie, nástup 1. 4. 2016, poloviční úvazek, zaměří se na podporu obcí v oblasti optimalizace používané výpočetní techniky, možné společné nákupy zařízení a spotřebního materiálu pro tuto oblast, školení v této oblasti, poskytne pomoc při zavádění nových systémů

specialista pro strategický rozvoj, spolupráci obcí a naplňování Akčního plánu, nástup 1. 4. 2016, poloviční úvazek, bude vyhodnocovat rozvoj meziobecní spolupráce, připravovat rozvojové plány i napříč obcemi, administrovat a řídit naplňování akčního plánu, vygeneruje vhodná témata pro spolupráci obcí a bude se podílet na jejich vedení do praxe

Manažer pro finance bude současně i vedoucím CSS, bude zodpovědný za jeho hospodaření a

činnost, bude usilovat o rozvoj centra a výstupy akceptované obcemi. Zodpovídat se bude předsedovi DSO, případně jím pověřenému zástupci členské obce. Bude vést centrum a organizovat jeho práci.

Odměňování bude postaveno na základní, nárokové složce mzdy a nenárokové části o které rozhodne předseda svazku (případně jím pověřený zástupce) na základě návrhu vedoucího centra. Nenárokovou část mzdy stanovuje vedoucímu předseda svazku (případně jím pověřený zástupce). Pracovníkům mohou být přiznány mimořádné odměny na základě úspěšných hospodářských výsledků dosažených nad rámec ročních příspěvků od obcí. Rozhoduje o nich na návrh předsedy DSO shromáždění svazku.

První pracovní poměr bude uzavřený na dohodu o provedení práce, případně na dobu určitou. Podle výsledků střediska pak na dobu neurčitou se zkušební dobou v souladu se zákoníkem práce

Výkon práce bude situován v místě sídla DSO Mikroregionu Střední Polabí, v Městci Králové, Nám. Republiky 1. Zde sídlí i městský úřad města Městec Králové. Na detašovaných pracovištích v Poděbradech, (v prostorách Centra sociálních a zdravotních služeb Poděbrady, o.p.s.), případně v obci Pátek (Sousedský spolkový dům v Pátku) se budou střídají jednotliví zaměstnanci CSS podle pevného, předem stanoveného rozpisu v úředních dnech pondělí a středa. Tento způsob fyzické účasti pracovníků CSS na různých místech správního obvodu byl zvolen z praktických důvodů, aby zástupci obcí a obyvatelé celého správního obvodu ORP Poděbrady měli dobrou dostupnost k pracovníkům CSS. Navíc řada starostů dojíždí do Poděbrad vyřizovat záležitosti spojené s výkonem státní správy a chodu obcí, anebo přímo zde, či v bezprostředním okolí, mají svoje zaměstnání.

## **6. Investiční plány**

Při zahájení činnosti Centra společných služeb počítáme s náklady na pronájem kanceláře, vybavení výpočetní technikou, mobilem, běžnými kancelářskými potřebami a připojením na internet.

Následně po jeho rozjezdu a úspěšných hospodářských výsledcích je možné uvažovat o leasingu na automobil, případně o jeho zakoupení.

## **7. Analýzy Centra společných služeb**

SWOT analýza

Silné stránky:	Slabé stránky:
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fungující DSO Mikroregion Střední Polabí</li> <li>2. Existence a spolupráce realizačního týmu se zástupci obcí SO ORP Poděbrady</li> <li>3. Vytvoření cílů díky projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ – Centrum společných služeb bude realizovat a naplňovat cíle</li> <li>4. Meziobecní spolupráce – důvěra, intenzivnější komunikace, rozhodování obcí (členské obce DSO) o Centru společných služeb (řízení, fungování)</li> <li>5. Kvalitní znalost území realizačním týmem, který zajišťuje potřeby obcí</li> <li>6. Flexibilita týmu</li> <li>7. Připravenost, stabilita, nezávislost týmu CSS (změny ve volebním období neovlivňují tým CSS)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zatím pouze rámcově stanovené úkony CSS – náplň a rozsah práce</li> <li>2. Nejasný časový soulad CSS s obcemi (uvolnění a neuvolnění starostové – různorodá pracovní doba)</li> <li>3. Možné zahlcení CSS požadavky od obcí</li> <li>4. Nedostatečný počet zaměstnanců při rychlém rozvoji</li> <li>5. Ztráta důvěry obcí při osobním selhání některého z pracovníků CSS v rámci spolupráce</li> <li>6. Nevhodná a nedostačující komunikace s obcemi</li> </ol>
Příležitosti:	Hrozby:
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zvýšení aktivit DSO Mikroregion Střední Polabí (zapojení do více činností, např. získávání dotačních prostředků, pomoc malým obcím)</li> <li>2. Zvýšení a zkvalitnění meziobecní spolupráce</li> <li>3. Vytvoření Centra společných služeb</li> <li>4. Snížení administrativy pro obce</li> <li>5. Rozvoj obcí</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Komunální volby (změna zástupců obcí, změna priorit obcí)</li> <li>2. Nespolečná spolupráce obcí s CSS (nebudou chtít využívat služby CSS)</li> <li>3. Nepokračování CSS po ukončení dotačního pilotu</li> <li>4. Nárůst administrativy pro CSS</li> <li>5. Problémy s financováním CSS (pozdní úhrada příspěvků od obcí)</li> </ol>

## 8. Finanční plán

Finanční plán je rozdělen do 4 částí, z čehož první 3 jsou plně hrazeny řádnými příspěvky obcí na účet DSO Mikroregionu Střední Polabí; ve 4. fázi je již provoz CSS postupnou měrou financován z fakturací za provedené úkony a procentuální odměnou za úspěšně zadministrované dotační tituly. Veškeré cash-flow je vedeno přes DSO Mikroregion Střední Polabí (s garancí několika obcí):

### I. Fáze iniciační:

- trvání listopad – prosinec 2015
- V této fázi se počítá s aktivním pokračováním AP, rozšiřování DSO Mikroregion Střední Polabí o další členy, příprava IT platformy, sledování dotačních titulů, komunikace se SMO a Středočeským krajem

	Výše úvazku	Náklady/měsíc
pracovník příprava CSS (DPP)	0,4	5750
pracovník příprava CSS (DPP)	0,4	5750
Spotřební materiál, internet		1000
Celkem		12500

- Náklady za 2 měsíce tedy činí 25 000 Kč

### II. Fáze přípravná

- trvání leden – březen 2016
- V této fázi se již jedná o vlastní přípravu CSS – výběr sídla, zaměstnanců, vybavení
- Pokračuje AP, rozšiřování DSO Mikroregion Střední Polabí o další členy, příprava IT platformy, sledování dotačních titulů, komunikace se SMO a Středočeským krajem

	Výše úvazku	Náklady/měsíc
Manažer přípravných prací ke zřízení CSS (superhrubá mzda)	1	33500
Spotřební materiál, internet		1000
Celkem		34500

*pozn. vychází se z hrubé mzdy 25 000 Kč, s přihlednutím k lokálnímu trhu práce*

- Za 3 měsíce je to tedy 103 500 Kč

### III. Fáze zkušebního provozu

- trvání duben – červen 2016
- zkušební provoz centra se všemi agendami, pokračování AP, rozšiřování DSO MSP o další členy

	Výše úvazku	Náklady/měsíc
Superhrubá mzda manažer, dotace	1	33500
Specialista strategický rozvoj	0,5	16750
Specialista IT, právní	0,5	16750
Příspěvek na kancelář, energie, internet		4000
Spotřební materiál		1000
Cestovní výdaje		1500
<b>Celkem</b>		<b>73500</b>

*pozn. hrubá mzda 25 000 Kč*

- Za 3 měsíce je souhrnná částka 220 500 Kč

### IV. Zahájení provozu CSS

- trvání od července 2016
- toto jsou již předpokládané roční náklady CSS

	Výše úvazku	Náklady/rok
Superhrubá mzda manažer, finance	1	402000
Superhrubá mzda specialista dotace	1	402000
Superhrubá mzda specialista strategický rozvoj	0,5	201000
Superhrubá mzda specialista IT, právní	0,5	201000
Příspěvek na kancelář, energie, internet		50000
Spotřební materiál		12000
Programové vybavení		12000
Cestovní výdaje		18000
<b>Celkem</b>		<b>1298000</b>

*pozn. hrubá mzda 25 000 Kč*

Režijní náklady: zde je počítáno se sdílenou kanceláří DSO Mikroregion Střední Polabí a příspěvkem na její provoz (cca 4 tis. Kč/měsíc – nájem, energie, internet, tel.).



Spotřební materiál – zejména kancelářské potřeby, náklady na tisk atp.

Mzdové náklady: Počítá se zde s jedním manažerem – expertem na finance, jedním expertem na dotace, expertem na IT na 0,5 úvazku a expertem na strategický rozvoj – 0,5 úvazku. Vychází se z výše mzdy s přihlédnutím na místní trh práce – 25 000 Kč.

Cestovní náhrady ve výši 1500 Kč/měs.

### **Předpokládané roční příjmy při plné úhradě z obecních rozpočtů (druhá polovina roku 2016):**

- 1) Členský příspěvek na účet DSO dle počtu obyvatel – 10% předpokládaných ročních příjmů.

SO ORP Poděbrady má 31 009 obyvatel v 35 obcích (r. 2014). Z toho počtu odečteme obyvatele Poděbrad (14142 obyv.), zbývá 16867obyv.

Celkové roční náklady činí 1 286 000 Kč, tj. 7,63 Kč/obyv./rok

Tento příspěvek byl odsouhlasen představiteli obcí na Závěrečném shromáždění dne 8. 9. 2015

- 2) 30% předpokládaných ročních příjmů – jako mimořádné členské příspěvky na provoz CSS
- 3) 60% fakturace za provedené úkony (počítá se zde i s úkony provedenými pro nečlenská obce – vynásobené koeficientem 1,2)

### **Časový harmonogram složení příjmů CSS:**

- A. červenec – prosinec 2016: příspěvky na účet DSO – 10% řádné (členské), 60% mimořádné (účelové), 30% fakturace za služby (včetně procentuální odměny za úspěšně zadministrované dotační tituly, případná dotace na provoz CSS ze Středočeského kraje)
- B. leden – červen 2017 – 10% řádné, 50% mimořádné, 40% fakturace
- C. červenec – prosinec 2017 – 10% řádné, 45% mimořádné, 45% fakturace
- D. leden – červen 2018 – 10% řádné, 40% mimořádné, 50% fakturace
- E. červenec – prosinec 2018 – 10% řádné, 30% mimořádné, 60% fakturace
- F. leden – červen 2019 – 10% řádné, 20% mimořádné, 70% fakturace

- G. červenec – prosinec 2019 – 10% řádné, 10% mimořádné, 80% fakturace
- H. leden – červen 2020 – 10% řádné, 5% mimořádné, 85% fakturace
- I. červenec – prosinec 2020 – 5% řádné, 95% fakturace

Z výše uvedeného časového harmonogramu vyplývá, že bod zvratu, kdy se výnosy z fakturace, odměny za úspěšně získané dotace a jiné výnosy, rovnají nákladům (start ziskovosti CSS), očekává na začátku roku 2021.

Již v první polovině roku 2018 by výnosy z činnosti CSS měly tvořit více než 50% příjmů CSS.

Cash-flow v průběhu roku bude financováno z účtu Mikroregionu Střední Polabí. Z případného přebytku financí bude tvořen rezervní fond. Naopak případný nedostatek financí způsobený špatnou platební morálkou bude řešen přesunem peněz z jiných aktivit či dočasným překlenovacím úvěrem.

## 9. Závěr

Požadavek na zřízení Centra společných služeb vzešel z vyhodnocení výsledků dotazníkového šetření, byl podpořen zástupci obcí na společných setkáních a rovněž při individuálních rozhovorech. Zápisy z jednotlivých setkání, ve kterých jsou obsaženy závěry vztahující se ke zřízení CSS, jsou přílohou tohoto dokumentu v následujícím bodě. Výstupy z nich jsou docela výmluvné.

Dokument, který předkládáme, vychází z výše uvedených požadavků a z nich plynoucích závěrů. V jednotlivých kapitolách nastiňuje v základních rysech možnosti vzniku, zahájení činnosti, způsoby financování a následného rutinního provozu CSS.

CSS vytvoří zázemí zvláště pro malé obce s neuvolněnými starosty, aby mohly využít synergického efektu při zpracování podkladů obsažených v bodě 1.2. Popis poskytovaných služeb. Vhodným umístěním CSS se snažíme učinit vznikající službu co nejdostupnější. Proto kromě stálé kanceláře budou jeho pracovníci působit i na místech detašovaných pracovišť. Poměrně rozsáhlý soubor poskytovaných služeb bude uváděn do života CSS tak, aby odrážel nejen aktuální potřeby obcí, ale podílel se i na jejich strategických plánech a budoucím rozvoji. Proto musí v rámci otevřené tržní soutěže prokázat u komerčních nabídek svoji konkurenceschopnost (žádosti o dotace, granty, nenárokové podpory). Trochu jiné a jednodušší postavení bude mít CSS při konzultacích z oblasti veřejné správy a při podpoře činnosti samospráv.

Požadovaný soubor pracovních setkání byl uskutečněn v požadovaném rozsahu a podle metodických doporučení. Výstupem z těchto pracovních setkání je potvrzení

zájmu obcí vytvořit CSS a také souhlasný postoj k projektům zařazeným do Akčního plánu pro období let 2016 – 2017. Akční plán k vybraným tématům byl zpracován.

Po zahájení činnosti CSS bude nabídka jeho služeb v regionu propagována pravidelným informováním obcí prostřednictvím předjednané spolupráce s možnými partnery v regionu a snahou nabídnout služby i obcím v přilehlých oblastech. Úspěšné výstupy z meziobecní spolupráce budou medializovány podle aktuálních možností, určitě však v regionálním tisku a v tiskovinách vydávaných obcemi.

Časový harmonogram aktivit zahrnuje období od konce roku 2015 do roku 2020, ve kterém by mělo dojít k zajištění samofinancování centra. Z předpokládaného rozsahu poskytovaných služeb a časového harmonogramu vyplývá i personální zajištění CSS. Při plném provozu by mělo být obsazeno specialisty na dotace a problematiku veřejných zakázek, finance a optimalizaci ekonomiky malých obcí, IT technologie, strategický rozvoj a spolupráci obcí. Počáteční investice počítají s materiálním i programovým vybavením CSS a jejich následnou obměnou podle odpisového plánu.

SWOT analýza popisuje silné a slabé stránky projektu, ale také příležitosti a hrozby. V průběhu rozvoje CSS a po získání provozních zkušeností může být vhodným způsobem doplněna a vhodně aktualizována. Navazující finanční plán odráží reálnou snahu o postupný rozjezd CSS a naplňování jeho cílů tak, aby nedošlo k problémům s financováním. Při naplnění předpokládaných cílů by mělo být CSS samo financovatelné.

Zřizovatelem Centra společných služeb bude DSO Mikroregion Střední Polabí s podporou obcí ze SO ORP Poděbrady.

Při projednávání tématu “Administrativní podpora malých obcí” se mezi zástupci obcí ze SO ORP Poděbrady projevila obava z toho, že město Poděbrady nemá aktuálně odpovídající zájem o finanční účast na meziobecní spolupráci na projektu EMOS s ostatními obcemi v území.. I proto se projektu meziobecní spolupráce ujal DSO Mikroregion Střední Polabí. To je také jeden z důvodů, proč se ostatní starostové rozhodli přiklonit k myšlence vytvoření Centra společných služeb v gesci DSO Mikroregion Střední Polabí.

Zástupci obcí SO ORP Poděbrady se shodli, že jsou ochotni finančně se podílet na funkčnosti Centra společných služeb. Během letních setkání proběhlo představení možných variant 1) Vytvoření systému zajišťování poskytování vybraných služeb na bázi meziobecní spolupráce bez vzniku Centra společných služeb, 2) Zajištění fungování Centra společných služeb v rámci DSO Mikroregion Střední Polabí, 3) Zajištění poskytování služeb na jiné bázi. Z těchto variant vyplynulo, že představitelé obcí jsou přehlceni úkony, které musejí vykonávat, ať už v samostatné nebo přenesené působnosti. Vzhledem k tomu, že v území SO ORP Poděbrady se nacházejí především malé obce s minimem zaměstnanců, leží většina těchto úkonů na bedrech starostů.

Připravované Centrum společných služeb, by mělo být schopné poskytnout svým klientům služby v oblasti veřejné správy a samospráv, základní právní poradenství, optimalizovat některé činnosti obcí, pomoci se sdílením dobrých zkušeností, případně vytvořit archiv žádostí o úspěšné projekty.

Mělo by umět poskytnout komplexní dotační služby včetně rámcového poradenství u dotací pro venkov. A to v rámci Evropských i národních dotačních programů, grantů a jiných typů podpor.

## **10. Přílohy**

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 30. 6. 2015, Prezenční listina, fotografie
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 30. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 4. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis z jednání o EMOS ze dne 8. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.