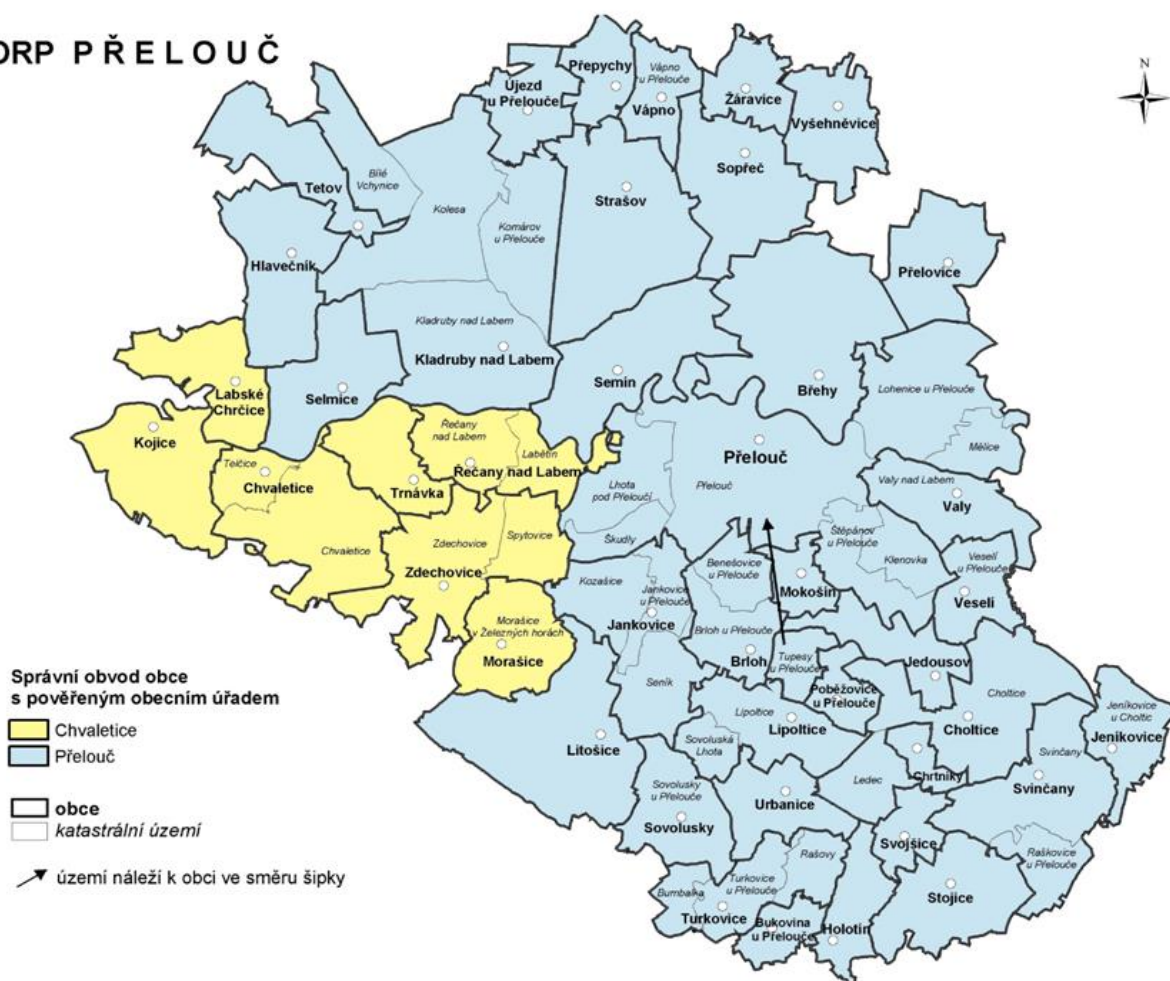


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Přelouč

Téma: Administrativní podpora obcí

SO ORP PŘELOUČ



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH:

1	ADMINISTRATIVNÍ PODPORA OBCÍ.....	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY.....	5
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....	7
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....	9
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	10
5	FINANCOVÁNÍ.....	11
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY	13
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY	13
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY	13
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	14
7	ZÁVĚR	15
8	PŘÍLOHY	17

1 Administrativní podpora obcí

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci SO ORP Přelouč je zpracována dle platné metodiky Svazu měst a obcí ČR (Metodika efektivní meziobecní spolupráce a Metodický pokyn k rozvinutí debat v území) upravující průběh realizace klíčové aktivity Platforma pro efektivní meziobecní spolupráci. V rámci ní proběhla řada **setkání se starosty a s klíčovými aktéry rozvoje území**. Metodiky upravovaly postup prací realizačního týmu a řízení diskusí k jednotlivým tématům. Postup realizace této klíčové aktivity v ORP Přelouč byl tedy v souladu s požadavky **metodik** v rámci projektu realizovaného Svazem měst a obcí ČR v ORP Přelouč důsledně dodržován a bylo dbáno na efektivní **rozvinutí debat** v území pro zabezpečení této aktivity pro rozvoj území.

Téma **Administrativní podpora obcí** se v ORP Přelouč řešilo **v průběhu celého projektu** Podpora meziobecní spolupráce. Nejprve bylo toto téma řešeno jako **4. volitelné téma Servis samosprávám** - starostové si sami toto téma zvolili na setkání 24. 6. 2014. V době prodloužení projektu se pokračovalo **v započaté linii** a zcela v logické návaznosti starostové akceptovali toto téma jako nezbytné k řešení v době prodloužení projektu – a to na setkání starostů obcí ORP Přelouč dne 16. 6. 2015.

Dle výsledků analýzy Servis samosprávám a dle diskuze a názorů starostů v průběhu celého projektu realizovaného v ORP Přelouč jasně vyplynulo, že starostové potřebují servis v oblastech samostatné působnosti obcí (přesné definování oblastí viz analýza Servis samosprávám - součástí rozvojového dokumentu Strategie ORP Přelouč).

V průběhu realizace projektu v ORP Přelouč se uvažovalo o založení nového dobrovolného svazku obcí (DSO), který by potřebnou administrativní pomoc obcím zajišťoval. **Založení nového dobrovolného svazku obcí** bylo doporučováno také v Analýze DSO od Svazu měst a obcí (jako druhá varianta bylo doporučeno transformovat největší DSO v ORP Přelouč - Podhůří Železných hor, kde jsou členy 20 obcí z ORP Přelouč z celkového počtu 21 obcí tohoto DSO).

Založení **nového dobrovolného svazku** obcí bylo starosty vítáno. V tomto duchu založení nového DSO se vedla všechna jednání se starosty obcí a byly k tomuto založení směřovány i potřebné kroky – probíhala jednání se starosty na téma vyřešení stanov nového DSO a nezbytnost vyřešení dalších detailů – sídlo DSO, členské příspěvky, rozhodovací mechanismy apod., dále dohoda se starosty obcí na nezbytnosti projednání vstupu dané obce do nového DSO v zastupitelstvech obcí. Tato varianta založení nového DSO však nemohla být zatím realizována vzhledem k nedostatku finančních prostředků, které pocitují především malé obce, neboť velká města ORP (jedná se o 2 města – Přelouč a Chvaletice) – tedy finanční „tahouni“ - odmítly do nového DSO vstoupit s tím, že servis v samosprávné agendě mají prostřednictvím odborů na MÚ a svůj vstup do nového DSO by dostatečně v zastupitelstvech nevyargumentovaly. Obce považují **založení a vstup do nového DSO** a platbu za služby v konkrétních oblastech pro obce jako velmi **riskantní**.

Dle vypracované právní analýzy od Svazu měst a obcí by připadalo v úvahu ještě druhé variantní řešení – transformace stávajícího fungujícího DSO (Podhůří Železných hor), ve kterém jsou členy polovina obcí ORP Přelouč. Tedy zřízení servisního střediska/Centra sdílených služeb v rámci nejvíce početně zastoupeného DSO v ORP Přelouč by bylo vhodné

a smysluplné až podle aktuálního vývoje v možnostech financování tohoto servisního střediska ze strany státu či prostřednictvím dotací, neboť opět zde hraje roli potřeba finančního zajištění pro „rozjezd“ tohoto servisního střediska. Dobrým „startovacím můstkem“ **DSO Podhůří Železných hor** je, že jistý servis již aktuálně obcím zajišťuje (dvacetí obcím z ORP Přelouč), vzhledem k **velké finanční náročnosti** však servis nemůže být zcela úplný a nemůže zabezpečit všechny požadované oblasti, které starostové shledávají jako nezbytné a které tedy vzešly z analýzy tohoto tématu - v rámci analýzy 4. volitelného tématu - v území ORP Přelouč.

Dále je problémem, že v DSO Podhůří Železných hor nejsou členy další polovina obcí ORP Přelouč – dalších 22 obcí, které by pomoc a služby v samosprávných agendách potřebovaly. Nespádají do tohoto DSO a v tomto smyslu vzhledem k velkému počtu obcí v ORP Přelouč by ani nebylo efektivní, aby všechny obce nebo alespoň většina z nich byly členy jednoho DSO Podhůří Železných Hor (bylo by problematické skloubit požadavky a přání všech obcí, rozhodování o čemkoliv by se v tak velkém počtu mohlo stát problémem). Navíc se jedná o obce, které jsou „na druhé straně Labe“ a jaksi ani „přirozeně“ do tohoto DSO nespádají.

Z výše uvedených důvodů tato varianta transformace stávajícího DSO Podhůří Železných hor v území ORP Přelouč nebyla hlouběji diskutována. Starostové se proto prozatím dohodli na pokračování meziobecní spolupráce na úrovni **neformální platformy starostů**. Založení nového DSO a využívání služeb, které obce velmi potřebují a jsou jimi žádané v současné době nelze realizovat - jedná se o příliš velký finanční risk pro malé obce – (tento finanční problém byl starosty vždy na setkáních v průběhu celého projektu zdůrazňován), proto se starostové z těchto důvodů prozatím dohodli na pokračování realizace meziobecní spolupráce v neformální platformě starostů.

Jako jedním z úkolů neformální platformy starostů bude **sledovat aktuální možnosti financování meziobecní spolupráce** - do budoucna není vylučována spolupráce a pomoc starostům v potřebných definovaných oblastech (tj. v konkrétních oblastech servisu samosprávám – administrativní podpora obcím) **prostřednictvím Centra sdílených služeb (v rámci DSO)**.

Dle vyjádření právního týmu SMO ČR ke konkrétní situaci vývoje v ORP Přelouč vyplývá, že setkávání představitelů obcí – po skončení projektových aktivit, zcela jednoznačně mohou sloužit k efektivnímu rozvoji území a k předávání zkušeností a dobré praxe. K tomu **není třeba žádného dalšího právního rámce** - pokud na tom jednotlivé obce nebudou výslovně trvat. Společné zajišťování služeb - není třeba uzavírat žádnou dlouhodobou smlouvu ani memorandum - stačí - společně efektivně využívat možnost, která je obsažena v **zákoně o veřejných zakázkách**, umožňující řešit zadání konkrétní veřejné zakázky pomocí tzv. **sdružení zadavatelů**.

Dohoda o společném postupu obcí v konkrétním zadávacím řízení - na základě dohody je v rámci příslušného zadávacího řízení vybrán společný dodavatel pro všechny sdružené obce. Díky poptávanému množství budou vysoutěženy lepší ceny a výhodnější podmínky. **Dohoda** může být uzavřena vždy zcela **individuálně** v případě potřeby, když zúčastněné obce uznají, že toto řešení je pro ně vhodné a výhodné.

1.1 Definování řešené problematiky

Cílem Projektu meziobecní spolupráce je primárně řešit základní věcná témata z oblasti samostatné působnosti obcí, v rámci nichž se otevírá významný prostor pro spolupráci v území. Tím, že realizační tým připravil komplexní rozvojovou strategii, získali představitelé místních samospráv v maximálně možné míře informace o potenciálních směrech spolupráce.

Zvolená pokračující forma meziobecní spolupráce - neformální platforma starostů - bude sledovat aktuální vývoj nejefektivnějšího využívání finančních prostředků pro rozvoj a rozkvet obcí, a to včetně sledování zdrojů financování spolupráce obcí – „z čeho zaplatit za kvalitnější služby pro rozvoj obcí“.

Řešená témata a problematiky budou podléhat domluvě členů neformální platformy a budou koordinovány odsouhlasenou **koordinační** obcí – tj. **Řečany nad Labem** (předsedající obec v Komoře obcí na Svazu měst a obcí ČR) a **podpůrným poradním a spolupracujícím** článkem – tj. **město Přelouč** - MÚ Přelouč.

Fungováním platformy jakožto neformálního poradního orgánu starostů obcí bude dohlíženo na iniciativní naplňování cílů Strategie ORP Přelouč. Lze tedy konstatovat, že naplňování cílů **Strategie ORP Přelouč 2015-2024** je díky této platformě zajištěno. Prioritními aktivitami budou projekty zařazené do Akčního plánu rozvoje území SO ORP Přelouč.

Řešení problematiky v oblasti Servis samospráv/Administrativní podpora obcí jasně definovalo oblasti, kde starostové potřebují s agendou největší pomoc a kde vidí „zádrhel“ pro efektivní a řádné fungování agendy obcí v samostatné působnosti obcí. Díky tomuto řešení problematiky má ORP Přelouč k dispozici detailní přehled, **komplexní analýzu** toho, s čím **obce** potřebují nejvíce **pomoci**, ale **nemají finance** na zaplacení potřebných kvalitních služeb pro zabezpečení fungování těchto oblastí. Toto se jeví v ORP Přelouč jako velký problém. Vzhledem k dané situaci se obce dohodly na **monitorování** možných **zdrojů financování meziobecní spolupráce (DSO)**. A v případě příznivých podmínek a nalezení finančních zdrojů vyvinou **obce úsilí** proto, aby tyto **zdroje zabezpečily** pro systémové dlouhodobé kvalitní fungování samosprávné agendy obcí pro rozvoj obcí a tím pro kvalitní a spokojený život občanů v těchto obcích. Potřeba financí pro – především malé - obce pro zajištění potřebných služeb se odráží ve výsledcích fungování veřejné správy obcí.

V souladu s aktuálností a nutností řešení této problematiky se v průběhu realizace projektu Podpora rozvoje meziobecní spolupráce zástupce **realizačního týmu ORP Přelouč** účastnil **všech debat** a **diskuzí** k tomuto tématu **na všech jednáních pracovní skupiny** založené na úrovni **Svazu měst a obcí ČR (SMO ČR)** k této problematice **Servisu samosprávám**. Také se zástupce realizačního týmu ORP Přelouč účastnil některých **vybraných jednání** pracovní skupiny - **platformy Efektivní meziobecní spolupráce** na úrovni **SMO ČR** v prodloužení projektu MOS.

Na základě diskuzí a debat v území se starosty obcí a s klíčovými aktéry rozvoje území byly **komplexně specifikovány oblasti**, které budou v neformální platformě starostů řešeny.

Mezi hlavní navrhované oblasti, kterými se neformální platforma bude zabývat v rámci nalezení nejefektivnější varianty pro vzájemnou spolupráci a pomoc obcí patří:

1) Právní podpora

- a) Právní poradenství pro nemajetkovou agendu obcí
- b) Organizace výběrových řízení na zaměstnance obecních úřadů
- c) Legislativní činnost obcí (vydávání obecně závazných vyhlášek)
- d) Informování o změnách legislativy s dopadem na fungování obcí
- e) Podpora při vedení správních řízení

2) Ekonomické agendy

- a) Vzdělávání pro správu ekonomických agend územně samosprávných celků

3) Dotační management

- a) Spolupráce obcí ve veškerých záležitostech spojených s dotačním managementem
(monitorování dotačních výzev a průběžné informování konkrétních potenciálních žadatelů o vypsané výzvě a s tím související další nezbytné kroky – žádost o dotaci, projektové řízení, vyúčtování dotace, řízení udržitelnosti projektu)

4) Veřejné zakázky

- a) Provozování profilu zadavatele, zveřejňování smluv na profilu zadavatele a dalších souvisejících úkonů
- b) Elektronické dražby dodávek
- c) Organizace společných nákupů

5) IT podpora

- a) Práce s datovými schránkami
- b) Vedení spisové služby
- c) Zajištění systému vzdělávání
- d) Správa informačních systémů obce (webové stránky, úřední deska)

6) Rozvoj obce

- a) Údržba a úklid komunikací a veřejné zeleně v intravilánu i extravilánu
- b) Dostupnost základních služeb obyvatelstvu (zásobování obyvatel, základní
- c) služby)
- d) Prosazování společných zájmů
- e) Provozování vodovodů, kanalizací a ČOV

Neformální platforma starostů - setkávání představitelů obcí po skončení projektových aktivit, zcela jednoznačně mohou sloužit k **efektivnímu rozvoji území** a k **předávání zkušeností a dobré praxe**. K tomu **není třeba žádného dalšího právního rámce**.

2 Průběh jednání

Debaty a diskuse nad Efektivní meziobecní spoluprací (EMOS) probíhaly v průběhu celého Projektu MOS na území ORP Přelouč (informace o jednotlivých setkáváních jsou uvedeny v Zápisech z jednání či setkání s aktéry rozvoje nad rámec povinných aktivit projektu jsou uvedeny monitorovacích zprávách). Ve fázi prodloužení Projektu došlo k jasnému vymezení nastavení dalšího fungování meziobecní spolupráce.

Tyto „závěrečné“ diskuse a debaty v prodloužení Projektu byly zahájeny v červnu 2015 setkáváním realizačního týmu Projektu MOS na území ORP Přelouč se starosty obcí v zájmovém území a klíčovými aktéry rozvoje území. Konkrétní setkání jsou popsány níže.

Všechna jednání jsou řádně zarchivována dle metodiky SMO ČR (Zápisy z jednání, prezenční listiny, fotodokumentace). Detailní řešení a závěry z každého jednání s uvedením konkrétních zúčastněných osob jsou uvedeny v Zápisech z jednání (archivovány Smluvním partnerem a též zaslány na SMO ČR příslušným osobám z odborného týmu dle metodiky SMO ČR).

V průběhu setkávání se starosty obcí a s klíčovými aktéry rozvoje území byly probírány a diskutovány všechny možnosti nastavení efektivní meziobecní spolupráce.

Oficiální pokračování v prodloužení projektu v tématu **Administrativní podpora obcí** bylo projednáno a starosty obcí akceptováno na setkání dne **16. 6. 2015**. Na tomto setkání také došlo k dohodě starostů, že nebudou prozatím zakládat nové DSO – prostřednictvím kterého by v rámci Centra sdílených služeb docházelo k zajišťování služeb v přesně definovaných oblastech samosprávné agendy obcí.

V tomto započatém „duchu“ a v jednotné názorové linii se pokračovalo i nadále v dalších jednáních se starosty obcí dne **24. 6. 2015** a dne **25. 6. 2015**. Nebyly zaznamenány žádné střety či protichůdné názory starostů na tento vývoj situace a daný postup.

Na jednání realizačních týmů ORP Přelouč ORP Pardubice **15. 7. 2015** došlo k cennému vzájemnému poskytnutí informací realizačních týmů sousedních ORP – propojení obcí v dobrovolných svazcích obcí (DSO) napříč ORP (obce z ORP Pardubice ve 2 DSO v ORP Přelouč). Došlo zde k definování „vztyčných“ bodů dalšího rozvoje MOS - pokračování diskuze nad efektivním rozvojem MOS. Závěrem zde byl konstatován podobný vývoj MOS v obou ORP – aktuální vývoj v obou ORP směřuje spíše k neformální platformě/neformální spolupráci obcí.

Další setkání s řešením konkrétnějších záležitostí proběhla dne **21. 7. 2015**. Zde na tomto klíčovém jednání došlo ke stanovení podstatných závěrů a k detailní korekci od vedoucích odborů MÚ Přelouč a motivujících starostek – správců cílů a gestorů indikátorů.

Předposlední jednání se uskutečnilo dne **25. 8. 2015** – jednání projektového týmu s motivujícími starostkami, kdy došlo k úpravám a korekcím konkrétních detailů směru rozvoje EMOS.

Poslední – klíčové - setkání se starosty obcí SO ORP Přelouč se konalo dne **15. 9. 2015**. Vzhledem k prozatímnímu vývoji situace EMOS v ORP Přelouč směrem k fungování neformální platformy starostů lze konstatovat jako pozitivní účast více jak 50% starostů obcí ORP Přelouč i s ohledem na řadu předchozích uskutečněných setkání a jednání se starosty obcí nad rámec povinných aktivit projektu, které vyústily v toto setkání 15. 9. 2015. Na setkání bylo odsouhlaseno základní **nastavení neformální platformy starostů** v rámci pokračování MOS po oficiálním ukončení projektu SMO ČR. Toto poslední klíčové jednání se starosty obcí deklarovalo **pokračování výstupů projektu Podpora realizace meziobecní spolupráce** i po oficiálním skončení projektu. Jako pozitivní se jeví přístup starostů k pokračování EMOS v **neformální platformě starostů** a v zakládaném **diskuzním fóru starostů na samostatných webových stránkách**, které jsou k účelu EMOS v ORP Přelouč díky spolupráci Smluvního partnera (MÚ Přelouč) zakládány.

Shrnutím lze konstatovat, že všechna setkání s představiteli obcí, motivujícími starostkami i klíčovými aktéry v jednotlivých problémových řešených oblastech, byly od samého začátku doprovázeny velmi pozitivním přístupem k celému Projektu MOS i řešeným tématům. Tato skutečnost se jednoznačně projevila též ve fázi zpracovávání Strategie ORP Přelouč 2015-2024. Stejně tak vstřícný přístup všech zainteresovaných osob do Projektu MOS dokládá i účast na formálních i neformálních setkáváních, která byla uskutečňována nad rámec povinných aktivit Projektu.

Lze konstatovat, že starostové projednávali a diskutovali možnosti vytvoření centra sdílených služeb v rámci DSO prakticky na každém jednání.

Závěrem lze na základě uskutečněných jednání shrnout, že cílem bude rozvíjet aktivity a setkávání starostů na **neformální bázi – v neformální platformě starostů** (vzájemná pomoc, výměna zkušeností a dobré praxe) a zároveň sledovat **aktuální možnosti financování meziobecní spolupráce** (DSO) a v případě příznivých podmínek bude žádoucí **využít** veškeré možnosti financování, které by pomohly **zkvalitnit potřebný servis** (třeba právě prostřednictvím Centra sdílených služeb při DSO) v oblastech samosprávné agendy obcí, ve kterých obce ORP Přelouč shledávají vzhledem k **nedostatku financí** největší problémy s jejich řádným zajištěním.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Nastavení rozhodovacích a řídicích struktur je nutné nastavit účelně tak, aby bylo možné efektivně naplňovat sledované cíle.

Účelné nastavení rozhodovacích a řídicích struktur bylo odsouhlaseno starosty tak, že formou další spolupráce je **neformální spolupráce na bázi neformální platformy starostů**.

V rámci „závěrečných“ debat v prodloužení Projektu byly jednoznačně představiteli obcí odsouhlaseny základní kritéria pro fungování neformální platformy.

Hlavní role celé neformální platformy starostů – koordinační a „nápomocná“ obec. Představitelé jednoznačně souhlasili s návrhem, aby se role koordinační obce ujala obec **Řečany nad Labem** (předsedající obec v Komoře obcí na Svazu měst a obcí ČR), a podpůrným poradním a spolupracujícím článkem bylo **město Přelouč** - MÚ Přelouč.

Způsob organizace setkávání neformální platformy – koordinace obec Řečany nad Labem, setkávání **rotační způsobem** – hostitelská obec neformální platformy starostů zajistí průběh jednání, materiály a tiskoviny a místo setkání. Jedná se o nejefektivnější možnost setkávání s ohledem na rozložení nákladů spojených s organizací (občerstvení, tiskoviny, apod.). Tato rotující volba setkávání byla tedy zvolena z důvodu efektivity vynaložených nákladů na setkání.¹

Další komunikace mezi osobními setkáními starostů v neformální platformě bude vedena prostřednictvím **diskuzního fóra starostů** (výstupy Projektu MOS na území SO ORP Přelouč). Zde má každá obec svou jednoznačnou registraci a přístup pro veřejnost je oproti webovým stránkám, kde jsou veřejné informace o projektu a výstupy projektu v jednotlivých oblastech, uzamčen. Jedná se o neveřejné diskuzní fórum výhradně pro starosty obcí. Starostové obcí tak zde budou moci jednoduchým a přehledným způsobem (např. pomocí ankety) řešit aktuální ožehavá témata samosprávné agendy a další aktuální problematiku ve správě obcí, kde jim budou též nápomocni vedoucí odborů MÚ Přelouč (vedoucí odborů mají svoji výhradní registraci pro toto diskuzní fórum), a také samozřejmě např. témata, která by se na příštích jednáních neformální platformy měla prodiskutovat.

Součástí každého setkání bude v závěru dohoda na příštím termínu a místě setkání.

Konkrétní nastavení změn ve fungování platformy závisí na členech platformy. Prozatím byl odsouhlasen návrh na minimálně 3 - 4 setkání za rok a v případě potřeby dle aktuálního vývoje situace bude setkání častější.

¹ Záleží na pořadatelské obci, jak se chopí „svého“ setkání – jako doplňkové aktivity je možné kromě prostor a pohoštění zajistit „prohlídku“ významných míst v dané obci – viz aktuální dohoda na setkání starostů ze dne 15. 9. 2015 na plánovaném setkání v obci Zdechovice spojené prohlídkou zrekonstruovaného zámečku/pivovaru, či dále v obci Kladruby nad Labem spojené s prohlídkou již zrekonstruovaného Národního hřebčína.

- Neformální spolupráce na bázi neformální platformy starostů
- Koordinační obec neformální platformy - obec Řečany nad Labem
- Podpurný poradní a spolupracující článek - město Přelouč
- Setkávání rotačním způsobem
- Komunikace, materiály, podklady, aktuální změny v legislativě – diskuzní fórum starostů
- Frekvence setkávání: cca 3 – 4x/rok, v případě potřeby častěji

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel v neformální platformě bude po odsouhlasení představitelů obcí velmi **podobné, jako tomu bylo v Projektu MOS**.

Role Smluvního partnera bude nahrazena **koordinační obcí** (Řečany nad Labem). Ta bude odpovídat za organizační pomoc všech setkání. Setkání svolá koordinační nebo pořadatelská obec posláním elektronické pozvánky prostřednictvím diskuzního fóra starostů. Zde budou mít představitelé jednotlivých obcí možnost okamžité reakce (v případě potřeby úpravy data, času, místa i navrhovaného programu setkání).

Úvod setkání bude též zachován - jednotliví zástupci obcí se po příchodu zapíší do prezenční listiny, kde uvedou své jméno, příjmení, zastupující obec a připojí svůj podpis.

Setkání **předsedá** vždy po předchozí dohodě **pořadatelská** nebo **koordinační obec**. Předsedající obec **řídí celé setkání**, předkládá návrhy k diskusi a k hlasování.

Následně bude předsedající obcí určen **zapisovatel** a **dva ověřovatele záznamu** z řad přítomných zástupců obcí a informuje přítomné o následujících pravidlech hlasování. Každá **obec**, jež je v rámci setkání neformální platformy reprezentována svými představiteli, má při **hlasování jeden hlas**, a to bez ohledu na to, kolik představitelů daná obec na toto setkání vyšle. Celkový počet hlasů bude tedy vždy přímo souviset s počtem přítomných členů neformální platformy. V případě, že se jednání Platformy účastní všechny obce SO ORP Přelouč, bude se celkový počet hlasů rovnat počtu 42.

Do diskuse se jednotliví zástupci hlásí zvednutím ruky a stejně tak mohou předsedající obcí předkládat své návrhy k hlasování, včetně jejich odůvodnění.

Každý návrh bude schválen, pokud se pro jeho přijetí vyjádří **nadpoloviční většina přítomných představitelů obcí** neformální platformy dle prezenční listiny.

Závěrem každého setkání bude alespoň předběžná **domluva** nad obdobím a místem **dalšího setkání** viz výše uvedeno (bude uvedeno v zápise).

O průběhu setkání bude pořízen **písemný záznam**, jehož součástí bude prezenční listina, návrhy usnesení a výsledky hlasování. **Záznam podepíše předsedající obec, zapisovatel a ověřovatelé zápisu.** Zápis ze setkání bude vždy po zpracování a ověření ověřovateli zveřejněn v elektronické verzi v diskusním fóru tak, aby byl k dispozici celé neformální platformě – tedy i nepřítomným členům setkání.

Toto nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel je považováno za základní. Je možné v průběhu fungování neformální platformy tyto pravidla změnit. Je však nutné, aby s navrhovanými změnami ve fungování neformální platformy souhlasila na dalším setkání neformální platformy nadpoloviční většina přítomných představitelů obcí (členů neformální platformy).

- Jednací a rozhodovací pravidla – dle vzoru jednání v rámci Projektu MOS
- Prezenční listina
- Setkání předsedá vždy po předchozí dohodě pořadatelská nebo koordinační obec. Předsedající obec řídí celé setkání, předkládá návrhy k diskusi a k hlasování
- Zapisovatel a dva ověřovatelé záznamu
- Každá obec při hlasování má 1 hlas
- Návrh - schválen, pokud pro přijetí bude nadpoloviční většina přítomných představitelů obcí neformální platformy dle prezenční listiny
- Závěrem každého setkání - předběžná domluva nad termínem a místem dalšího setkání
- Z jednání - písemný záznam, jehož součástí bude prezenční listina, návrhy usnesení a výsledky hlasování

5 Financování

Neformální platforma pokračování MOS je zatím v území chápána jako zatím jediné možné řešení pokračování započaté efektivní meziobecní spolupráce, avšak s vědomím toho, že úplný servis v požadovaných záležitostech nebude moci být tímto prostřednictvím neformální platformy starostům zcela zajištěn. To by se musela **změnit celkově situace ve financování meziobecní spolupráce.**

Možnost financování meziobecní spolupráce jako takové by obce – především malé obce - kterých je v území valná většina, velmi vítaly – toto řešení by pomohlo malým obcím v podstatě nahradit **chybějící velká města finanční „tahouny“** v původně zamýšleném **novém dobrovolném svazku obcí**, do kterého právě tito „tahouni“ - velká města v ORP Přelouč (tj. Přelouč, Chvaletice) odmítly vstoupit – viz výše uvedeno v kapitole 1 - s celkem

logickým odůvodněním, že servis mají zajištěn prostřednictvím svého Úřadu a tedy že ve svých zastupitelstvech nevyargumentují opodstatněnost vstupu do nového dobrovolného svazku obcí, který by tento servis, který tedy již města mají, zajišťoval.

Pokud by byla meziobecní spolupráce – servis obcím – financována externími zdroji, byla by situace pro diskuzi a rozvíjení možností zabezpečení „servisního střediska“ pro starosty obcí v území přívětivější a mohlo by se obecně dále na tomto základě stavět. Vše tedy záleží na vnějších okolnostech financování meziobecní spolupráce, což je „alfou a omegou“ dalšího vývoje.

Financování MOS je tedy na území SO ORP Přelouč v současné chvíli odvozeno od způsobu pokračování MOS - neformální platformy. **Financování** je tedy spojené hlavně s **organizací jednotlivých setkání**, tedy hlavními položkami bude nákup občerstvení, příprava tiskovin, zajištění prostor a techniky (počítač, projektor, apod.).

Vznik **dalších nákladů** spojených s pořádáním neformálního setkávání se **nepředpokládá**.

Celá neformální platforma má k dispozici svůj „**elektronický komunikační kanál**“, který je výstupem Projektu MOS – **diskusní fórum starostů**. Díky němu bude mít pořadatelská obec i koordinační obec jednodušší práci s organizací setkání. Registrovaní členové dostanou hromadně pozvánku s návrhy termínů, kdy se setkání uskuteční, místo zdouhavější emailové či telefonické komunikace s výběrem termínu, se mohou starostové hned pod pozvánku k jednotlivým termínům setkání vyjadřovat či hlasovat (v případě vytvoření ankety o jiném termínu konání). Dále pořadatelská i koordinační obec tak budou mít neustále přehled o vývoji celého plánování. Prostřednictvím diskuzního fóra budou také již témata setkání předjednána a starostové budou na setkání neformální platformy lépe připraveni, budou mít průběžné aktuální informace a podklady – předpoklad pro kvalitnější a koordinovanější přístup v samosprávné agendě své obce.

S provozem diskuzního fóra i webových stránek, které také vznikly jako výstup Projektu MOS, se v území díky vstřícnému přístupu Smluvního partnera – města Přelouč - dohodlo na nevyčíslování finanční částky, neboť se jedná o spolupráci s MÚ Přelouč – aktivity na založení a provoz diskuzního fóra a Infoportálu (sekce projektu MOS na webových stránkách města Přelouč) zajišťuje zaměstnanec MÚ v rámci standardní pracovní doby na MÚ. Tvorba jak webových stránek, tak diskuzního fóra byla zajištěna pracovníkem IT MÚ Přelouč, tedy náklady byly pokryty platem tohoto pracovníka. Stejným způsobem je zajištěn i servis do budoucna, po oficiálním ukončení Projektu MOS. Pracovník IT na MÚ Přelouč představil na setkání starostů 15. 9. 2015 fungování diskuzního fóra včetně nezbytných registrací a veškerých možností užívání diskuzního fóra včetně nabídky pomoci při řešení jakékoli nejasnosti či problému (např. s registrací, vkládání příspěvků apod.).

Veškeré finanční náklady spojené s chodem webových stránek i diskuzního fóra zajišťuje a bude zajišťovat tedy MěÚ Přelouč (shrnutí výše uvedeného).

Ve financování neformální platformy dojde ke změně ve chvíli, kdy se členové neformální platformy rozhodnou – podmíněno nalezením vhodného finančního zdroje/příhodnými finančními podmínkami pro vznik (přístup státu či dotační titul) - založit Centrum sdílených služeb.

5.1 Mzdové náklady

Meziobecní spolupráce na území SO ORP Přelouč bude pokračovat v rámci neformální platformy, čímž žádné **mzdové náklady nevzniknou**. Veškeré práce spojené s chodem diskusního fóra, webových stránek či s organizací jednotlivých setkání budou vždy součástí **platu konkrétního zaměstnance MÚ** či **OÚ** – bude zde nepatrně **vyšší časová náročnost** pro tohoto zaměstnance.

Koordinací fungováním neformální platformy starostů dojde k vyšší časové náročnosti výkonu starostky obce Řečany nad Labem. S tím souvisí i tedy nepatrně vyšší časová náročnost poradního a podpůrného „článku“ města Přelouče – starostka, odborné řešení představiteli odborů MÚ.

5.2 Provozní náklady

Provozní náklady spojené s organizací jednotlivých setkávání se nedají předem odhadnout. Obcím, které mají k dispozici dostatečně velké prostory, žádné **další provozní náklady** spojené například s pronájmem prostor **nevzniknou**. Opět bude záležet na rozhodnutí členů neformální platformy, zda se budou chtít setkávat pokaždé v jiné obci, nebo zda se pořadatelskými obcemi stanou pouze ty, které mají k dispozici právě vlastní prostory vhodné pro setkání. V případě menších obcí možná vznikne nutnost prostor pro setkání pronajmout – př. místní sál, místní kulturní dům či hospoda apod. Vše je závislé na dohodě starostů obcí, které jsou všichni této **dohodě plně otevřeni**. **Provozní náklady** spojené s energiemi - se světlem, teplem a energií - jsou též hrazeny vždy **pořadatelskou obcí**.

5.3 Ostatní náklady

Meziobecní spolupráce na území SO ORP Přelouč bude pokračovat v rámci neformální platformy, čímž **žádné ostatní náklady nevzniknou**.

S tím tedy souvisí, že ani investiční náklady v rámci této aktivity žádné nové nevzniknou. Bude využito majetku stávajících obcí, kde se budou konat setkávání neformální platformy starostů.

Závěrem lze konstatovat, že vzhledem k pokračování realizace efektivní meziobecní spolupráce prostřednictvím **neformální platformy starostů nebude** toto řešení **nákladné**, není předpoklad vzniku více nákladů. V případě vzniku nákladů spojených s organizací setkání **není vyloučeno** ani **spolupodílení starostů obcí účastnících se neformální platformy** (rozpočítání nákladů na organizaci setkání na všechny obce účastnící se neformální platformy) – starostové jsou připraveni a otevřeni k dohodě v jakémkoliv tématu aktuálně řešeném.

Cílem bude rozvíjet aktivity a setkávání starostů na **neformální bázi** – v **neformální platformě starostů** (vzájemná pomoc, výměna zkušeností a dobré praxe) a zároveň sledovat **aktuální možnosti financování meziobecní spolupráce** (Centrum sdílených služeb při DSO) a v případě příznivých podmínek bude žádoucí **využít** veškeré možnosti financování, které by pomohly **zkvalitnit potřebný servis** (třeba právě prostřednictvím

Centra sdílených služeb při DSO) v oblastech samosprávné agendy obcí, ve kterých obce ORP Přelouč shledávají vzhledem k **nedostatku financí** největší problémy s jejich řádným zajištěním.

6 Vyhodnocení efektivity

V závěru prodloužení Projektu MOS je možné konstatovat, že pozitivní přístup představitelů obcí se zájmem o MOS je stále přetrvávající. Jsou odhodláni v rámci neformální platformy nadále pokračovat v nastavené linii řešené problematiky a jsou ochotni a připraveni vzájemně spolupracovat. Z toho tedy jednoznačně vyplývá, že **výstupy Projektu MOS mají zajištěné naplňování**.

Nastavení fungování pokračování MOS v podobě neformální platformy je v podstatě počáteční. V průběhu fungování neformální platformy budou pomocí diskusního fóra vznášeny dotazy a návrhy na zlepšení celkového fungování. Díky fungování neformální platformy starostů bude také **zajištěno naplňování cílů Strategie ORP Přelouč**.

V průběhu debat a diskuzí bylo také dohodnuto podrobení fungování neformální platformy starostů **evaluaci**. Po roce fungování, tedy v listopadu 2016 bude realizováno **dotazníkové šetření**, které bude zaměřeno právě na spokojenost s fungováním neformální platformy – spokojenost s četností setkávání, s rotačním způsobem výběru místa, s připravovanými tématy, s rolí koordinační a nápomocné obce, apod. Získáním odpovědí bude zřejmé, zda jsou členové neformální platformy spokojeni, nebo zda se ze zpracovaných výsledků vyvinou návrhy na změnu.

Nabízí se určitě možnost založení nového DSO. Tuto možnost v průběhu diskuzí Projektu MOS starostové prozatím zavrhlí z důvodu finanční náročnosti. Pokud by se ale situace ze strany státu či vidiny dotačního titulu změnila, je možné takto zásadní změnu neformální transformace v rámci setkávání dále řešit a prodiskutovat.

Své návrhy a připomínky na fungování neformální platformy budou moci členové kdykoli zmínit v diskusním fóru – v případě nespokojenosti nebude třeba čekat s vyjádřením nesouhlasu do dalšího setkání.

Závěrem každého roku bude vytvořena závěrečná zpráva – budou se zpracovávat **výroční zprávy o činnosti**. Ta bude mimo jiné obsahovat i bilanci spokojenosti členů s fungováním neformální platformy – na základě získaných poznatků z dotazníkového šetření, diskusního fóra či osobního setkání. **Hodnocení efektivity** neformální platformy bude tedy realizováno **během fungování** (interim) i po **ukončení periodického období** (ex-post).

Lze konstatovat, že v území se prozatím dle aktuálního vývoje jeví jako **nejefektivnější** varianta - setkávání starostů prostřednictvím **neformální platformy** s vědomím toho, že nemohou být zajištěny kvalitně a řádně všechny obcemi požadované služby. V případě změn v **politice financování** či v případě nalezení vhodných **dotačních titulů** přehodnotí

starostové svůj dosavadní - v podstatě vzhledem k nedostatku financí vynucený – přístup a začnou reálně uvažovat o **založení Centra sdílených služeb** při DSO.

V území je pozitivní přístup představitelů obcí spolu se zájmem o MOS. Starostové jsou odhodláni v rámci neformální platformy nadále pokračovat v nastavené linii řešených problematik. Taktéž **naplňování cílů strategického dokumentu a zásobník projektů**, bude snahou **realizovat. Nositelem MOS je neformální platforma starostů**. Z toho tedy jednoznačně vyplývá, že výstupy Projektu MOS mají zajištěné naplňování.

V rámci fungování neformální platformy starostů budou prováděny **evaluace** – dotazníkové šetření → vyhodnocení. Dle výsledků se bude přizpůsobovat fungování neformální platformy. Budou také zpracovávány **výroční zprávy o fungování neformální platformy**.

7 Závěr

Efektivní meziobecní spolupráce byla v ORP Přelouč řádně, detailně promyšlena a diskutována na řadě různých důležitých **setkání s různými klíčovými aktéry rozvoje území** – starostové obcí, správci cílů a gestoři indikátorů a odborníci v daných oborech (týkajících se řešení oblastí v samostatné působnosti obcí řešených projektem Svazu měst a obcí – tj. školství, sociální oblast, odpadové hospodářství a administrativní podpora obcí), která byla v průběhu realizace projektu uskutečňována. Všechna tato setkání měla jedno společné – a sice hledání cest a způsobů, jak **nejeftivněji zabezpečit/zajistit rozvoj meziobecní spolupráce** (MOS) v obcích SO ORP Přelouč, která je zde obcemi vítána, v řadě obcí již aktivně MOS funguje a v řadě obcí se díky projektu více „rozjíždí“.

Pro hledání cest a způsobů nejeftivnější varianty meziobecní spolupráce bylo **aktivně využíváno** nabídky **spolupráce a odborné pomoci ze strany Svazu měst a obcí ČR** (SMO ČR) - účast na řadě jednání pracovní skupiny Servis samosprávám a později platformy Efektivní meziobecní spolupráce k tomuto účelu na SMO ČR založené, konzultace s odbornými týmy (navazování meziobecní spolupráce a právní hledisko) v průběhu celého projektu. Tato pracovní skupina na SMO ČR dávala do jednání v území ORP Přelouč **korigující směr** a pomáhala **rozvíjet diskuze** v území dle aktuálního vývoje možností v rozvoji meziobecní spolupráce.

ORP Přelouč je územím s pouze 2 městy, 1 městys, zbytek tvoří 39 převážně malých obcí.² Proto dle charakteru území (naprostá převaha velmi malých obcí) a dle požadavku starostů tomu odpovídala i nezbytná **potřeba řešit** v prodloužení projektu **téma Efektivní meziobecní spolupráce**.

² Pro pořádek opětovné shrnutí k ORP Přelouč - celkově se jedná o území se 40 % obcí do 200 obyvatel, 40 % obcí do 500 obyvatel, pouze 9 % obcí do 1 000 obyvatel. Průmysl se soustřeďuje do města Přelouč a do města Chvalovice. Tato dvě města představují průmyslový ráz a lze též hovořit v případě těchto dvou měst o zástavbě městského typu na rozdíl od ostatních obcí s venkovskou zástavbou. V území ORP Přelouč je patrná roztržitost dobrovolných svazků obcí, z nichž plně funkční, aktivní a jistým způsobem i přínosný pro obce je pouze 1 DSO, ve kterém má členství 20 obcí ORP Přelouč.

Přes **dynamický vývoj**, dle kterého se meziobecní spolupráce vyvíjela směrem k **založení nového DSO**, který by zajišťoval prostřednictvím Centra sdílených služeb **potřebný servis obcím** v přesně definovaných oblastech zejména v dotačním managementu a v oblasti veřejných zakázek (přesné definování – viz výsledky Analýzy Servis samosprávám a nastavení strategického směru v tomto tématu), byli nakonec starostové jistým způsobem „nuceni“ od této varianty upustit.

Při hlubším analyzování varianty založení nového DSO – především vzhledem k zajištění potřebných finančních zdrojů, ze kterých by byly služby obcím hrazeny, nebylo nalezeno adekvátní finanční zajištění vzniku DSO – fungování Centra sdílených služeb, malé obce nemají dostatek finančních prostředků (velký vliv na vývoj zde má fakt, že „finanční tahouni“ - tj. města vzhledem k obtížnosti odůvodnit svoje členství v DSO před svými zastupitelstvy, do nového DSO nevstoupí). Proto se v území starostové dohodli, že **MOS na území SO ORP Přelouč** bude **pokračovat i po ukončení Projektu SMO ČR**, a to ve formě **neformální spolupráce starostů obcí**.

Tato neformální platforma starostů bude **spolupracujícím a nápomocným poradním „orgánem“ starostů**. Zde budou starostové řešit veškeré záležitosti, které potřebují vyřešit pro zdárný chod samosprávné agendy obcí. K tomu jim bude jako podpůrný nástroj mezi osobními setkáními sloužit **diskuzní fórum starostů** (na samostatných webových stránkách) – uzamčená sekce pouze pro starosty obcí s přístupem a reakcemi (odborné hledisko, aktuální změny zákonů, vyhlášky apod.) zástupců odborů MÚ Přelouč.

Starostové jsou si vědomi dle aktuálního vývoje v území ORP Přelouč, že tedy nebudou moci využívat komplexně všechny služby, které by akutně pro svůj úřad správy obce potřebovali. Nicméně tato neformální spolupráce starostů je v současné době chápána jako zatím nejvhodnější varianta (a z hlediska financí jako nejméně riskantní) meziobecní spolupráce obcí na úrovni ORP Přelouč.

Starostové obcí se dohodli, že budou sledovat a **monitorovat aktuální vývoj v možnostech financování meziobecní spolupráce**. Pokud budou příznivé podmínky a bude nalezen **vhodný zdroj financování**, který by pomohl „nastartovat“ fungování **Centra sdílených služeb** při DSO, velmi tuto možnost uvítají a využijí, neboť by toto pomohlo dalšímu rozvoji území díky realizaci efektivní meziobecní spolupráce zajišťované **kvalifikovanými službami a servisem** poskytovaným obcím.

Meziobecní spolupráce	Neformální platforma starostů
Koordinace	<ul style="list-style-type: none"> obec Řečany nad Labem (předsedající obec v Komoře obcí na Svazu měst a obcí ČR)
Podpůrný poradní a spolupracující článek	<ul style="list-style-type: none"> město Přelouč - MÚ Přelouč
Právní hledisko fungování platformy	<ul style="list-style-type: none"> zatím fungování bez dalšího právního rámce dohoda - uzavřena vždy zcela individuálně v případě potřeby v případě potřeby - společně efektivně využívat možnost v zákoně

	o veřejných zakázkách - umožňující řešit zadání konkrétní veřejné zakázky pomocí tzv. sdružení zadavatelů
Perioda setkávání	<ul style="list-style-type: none"> • 3 – 4x/rok, v případě potřeby častěji
Hodnocení fungování	<ul style="list-style-type: none"> • evaluace – dotazníkové šetření • výroční zprávy
Setkávání	<ul style="list-style-type: none"> • rotační způsob v obcích
Aktuální téma řešení (společné)	<ul style="list-style-type: none"> • nalezení vhodných zdrojů financování meziobecní spolupráce • „rozjždění“ diskuzního fóra starostů a Infoportálu
Téma řešení – ad hoc týkající se některých obcí	<ul style="list-style-type: none"> • řešená problematika v obcích dle jejich aktuálních potřeb
Termín (prozatím) a místo setkání	<ul style="list-style-type: none"> • leden 2016 (přesný termín bude upřesněn), obec Zdechovice

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 16. 6. 2015 Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 24. 6. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 25. 6. 2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis z jednání o EMOS ze dne 15. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
5. Zápis z jednání o EMOS ze dne 21. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
6. Zápis z jednání o EMOS ze dne 25. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
7. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 15. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.