

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Přeštice

Téma: Administrativní podpora malých obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH:

1	ADMINISTRATIVNÍ PODPORA MALÝCH OBCÍ.....	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY.....	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....	5
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....	6
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL.....	6
5	FINANCOVÁNÍ.....	7
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY.....	8
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY.....	9
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	10
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY.....	11
7	ZÁVĚR.....	12
8	PŘÍLOHY.....	12

1 Administrativní podpora malých obcí

Starostové obcí ORP Přeštice se již několik let shodují, že s ohledem na šíři administrativy, které musí vykonávat ať už v samostatné nebo přenesené působnosti, neustálých změn v legislativě a s ohledem toho, že většina starostů nemůže být uvolněna pro výkon svého mandátu, vzniká zde potřeba servisního centra na bázi meziobecní spolupráce. Vždyť v ORP Přeštice ze 30 obcí jich 19 má méně než 499 obyvatel, 9 obcí má od 500 do 1999 obyvatel a pouze Chlumčany a město Přeštice má více než 2000 obyvatel. Starostové obcí se na společných setkáních shodují na obrovském nárůstu byrokracie, které vedou k nárůstu administrativy na obecních úřadech, které ovšem nemohou vyřešit navýšením zaměstnanců, neboť nedisponují dostatečnými finančními prostředky.

1.1 Definování řešené problematiky

V rámci realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ při diskuzích se starosty zejména ze strany malých obcí vznikl reálný požadavek na administrativní podporu při řešení problémů, se kterými se zejména menší obce bez dostatečného personálního a tím i odborného zázemí potýkají. Cílem všech je vytvořit prostředí, ve kterém jednotlivé obce budou mít snadný přístup k administrativnímu zázemí podle jejich aktuálních potřeb. Ze společných jednání se zástupci obcí shodli na nutné podpoře a spolupráci především v těchto oblastech:

1. Právní podpora,
2. Ekonomické agendy,
3. Dotační management,
4. Veřejné zakázky,
5. IT podpora,
6. Technická a stavební podpora,
7. Bezpečnost

Z počátku vše nasvědčovalo k tomu, že poskytnuté poptávané služby obcí v ORP Přeštice budou řešeny formou samostatné kanceláře - servisního střediska (dále Centrum společných služeb), které by zajišťovalo činnosti **především** v oblasti právního poradenství, dotačního managementu, veřejných zakázek a IT podpory.

Technická a stavební podpora a bezpečnost by se řešila na základě smluvního vztahu s Městem Přeštice.

Ovšem na schůzce, která se uskutečnila v Příchovicích 3. 9. 2015 byla zmíněna a všemi přítomnými kladně hodnocena varianta bez vzniku samostatné kanceláře, tj. založení samostatného servisního střediska neboť zástupci Města Přeštice nabídli širší možnosti spolupráce a mnohem větší vstřícnost ve směru k obcím ORP.

Bylo doporučeno následující řešení:

v oblasti právní podpory

Město Přeštice předjednálo s advokátní kanceláří, která v současné době již pro město pracuje, rozšířit služby i pro všechny ostatní obce v ORP Přeštice. V případě kladného rozhodnutí ze strany Mikroregionu Přešticko by došlo k uzavření smlouvy s danou advokátní kanceláří. Dle předběžného zjištění by postačoval počáteční rozsah právních služeb na 8 hodin / týden v paušální částce 350 Kč/hod.

Navrhovaný rozsah smlouvy zahrnuje: e-mailové právní poradenství, právní poradenství v oblasti přestupků, právní konzultace v oblasti správního řízení, příprava a sepis smluv pro obce, sepis právních rozborů a dále je možno upravit (zvláště by bylo hrazeno právní zastoupení v soudních řízeních a sporech).

V oblasti dotačního managementu (+ oblast veřejných zakázek):

- a) vytvářet a neustále aktualizovat zásobníku projektů obcí a škol,
- b) monitoring dotačních výzev s průběžným informováním potenciálních žadatelů
- c) pomoc obcím se žádostmi o dotace, popřípadě s celým vypracováním
- d) pomoc při administraci a dohled nad realizací projektů včetně jeho udržitelnosti
- e) vytvoření a aktualizace databáze firem nabízejících zpracování veřejné zakázky včetně referencí

Zajištěno formou 1 celého úvazku - zaměstnance Mikroregionu Přešticko.

V oblasti IT podpory – Město Přeštice nabízí buď svého zaměstnanec na cca ½ úvazku (dle potřeby), který měl by znalosti i s podporou specifické pro obce jako takové (např. Czech point). Tento zaměstnanec by na ½ úvazku pracoval pro Mikroregion Přešticko a jeho plat by byl též byl hrazen z rozpočtu DSO.

V **oblasti bezpečnosti** se ukázala situace daleko složitější, a proto Město Přeštice nabídlo obcím ORP pomoc zatím jen pro ně nejpálčivějším problému tj. odchyty toulavých psů a převozu do útulku městskou policií. Řešeno by bylo smlouvou a hrazeno na základě jednotlivých případů dotčenou obcí.

V oblasti technické a stavební podpory navrhuje Město Přeštice poradenskou službu poskytovanou pracovníky města Přeštice z odboru výstavby a územního plánování, kteří budou pro obce DSO, resp. ORP zajišťovat poradenství v oblasti

stavebního řádu včetně pravidelných školicích seminářů pro zástupce obcí na základě smluvního vztahu mezi DSO a městem v rozsahu (počtu hodin týdně) stanoveném smlouvou na základě předem odhadnuté potřeby jednotlivých obcí.

2 Průběh jednání

Zjišťování potřeb území v oblasti tématu „Administrativní podpora malých obcí“ v území SO ORP Přeštice bylo řešeno v několika fázích. První fází tvořil průzkum potenciálního zájmu starostů o poskytování vybraných služeb. Tento průzkum byl realizován prostřednictvím tzv. záznamníku v průběhu prosince 2014 – února 2015. Druhou fází průzkumu tvořila diskuse na II. oficiálním setkání starostů obcí SO ORP Přeštice k projektu Systémová podpora meziobecní spolupráce v ČR. Třetí fází byl opakovaný a doplňující průzkum realizovaný prostřednictvím tzv. záznamníku v průběhu června 2015. Poslední fází pak byla jednání v období červenec – září 2015. Celkem se uskutečnilo 6 setkání a to:

16. 7. 2015, 21. 7. 2015, 22. 7. 2015, 24.7. 2015 a 3. 9. 2015. Závěrečné setkání se uskutečnilo 8. 9. 2015. Těchto jednání se účastnili zástupci obcí na území ORP Přeštice, konkrétně:

16.7. 2015 v Příchovicích : obě místostarostky obce Horní Lukavice, zástupce obce Vlčí, starostka obce Příchovice, starosta obce Ptenín, starosta obce Borovy, starosta obce Bolkov, starostka obce Nezdice a administrativní pracovnice obce Nezdice, RKMOS D. León, KMOS

21.7.2015 v Přešticích: starosta města Přeštice, tajemnice města Přeštice, vedoucí odboru školství, vnitřních věcí a památkové péče ORP Přeštice, vedoucí odboru sociálních věcí a zdravotnictví ORP Přeštice, KMOS

22.7. 2015 v Předenicích: starostka obce Čížice, starosta obce Předenice, starosta obce Dolní Lukavice, tajemník obce Chlumčany, KMOS

24.7.2015 v Merklíně: starosta obce Chlumčany, starosta obce Soběkury, starosta obce Otěšice, místostarosta obce Merklín, KMOS

3. 9. 2015 v Příchovicích: starostka obce Řenče, starostka obce Příchovice, starosta obce Horšice, tajemnice Města Přeštice, zástupce obce Vlčí, KMOS

8. 9. 2015 v Přešticích (závěrečné jednání): účast zástupců 19 obcí a realizační tým

Při řešení finanční otázky Centra společných služeb i přes velkou potřebnost opět zazněla jednoznačná nevole starostů přebírat na sebe další a další finanční břemena a také zazněl požadavek tlaku na stát, aby toto zajistil pro všechny obce (v rámci

kompetencí a metodického vedení z řad již státem placených úředníků jednotlivých ORP či kraje).

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Jak již bylo v předchozích kapitolách řečeno, tak vydefinované oblasti meziobecní spolupráce v rámci administrativní podpory malých obcí, budou řešeny a naplněny prostřednictvím Mikroregionu Přešticko. Zajištění těchto oblastí budou součástí činnosti mikroregionu, tudíž budou využívat i stávající rozhodovací a řídicí struktury tohoto DSO.

Nejvyšším orgánem Mikroregionu Přešticko je Valná hromada, která se schází minimálně 4x ročně. Valná hromada svazku rozhoduje o šíři i obsahu řešené meziobecní spolupráce a dává mandát představenstvu dále aktivity meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí koordinovat a obsahově naplnit. Popis rozhodovacích struktur a postupů je definován prostřednictvím stanov DSO.

Jednotlivé oblasti budou řešeny jednak smluvně (kdy na straně objednatele bude Mikroregion Přešticko zastoupený předsedkyní DSO, na straně druhé pak vybraný subjekt) a jednak na základě pracovně právního vztahu (kdy zaměstnavatelem bude Mikroregion Přešticko).

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

V předchozí kapitole bylo popsáno, jaká je rozhodovací struktura pro meziobecní spolupráci v rámci administrativní podpory malých obcí SO ORP Přeštice. Cílem této kapitoly je definovat pravidla, podle kterých se budou jednání a rozhodování řídit. Vzhledem k tomu, že celý systém meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí SO ORP Přeštice bude řešen prostřednictvím Mikroregionu Přešticko, budou jednací a rozhodovací pravidla vycházet ze stanov tohoto DSO. Za obsahovou náplň a koordinaci meziobecní spolupráce při administrativní podpoře malých obcí SO ORP Přeštice je odpovědné představenstvo DSO.

O konečné podobě podmínek i kritérií výběru na zaměstnance a služby v oblasti dotačního managementu, veřejných zakázek, IT podpory, Technická a stavební podpora rozhoduje představenstvo DSO.

Zaměstnanci DSO budou podřízeni představenstvu DSO.

5 Financování

Současná výše členských příspěvků obcí DSO Mikroregion Přešticko je 15 Kč/obyvatele, což v činí zhruba 230 895 Kč/rok. Hradí se především zajištění chodu a administrativy kanceláře DSO, komunikace s obcemi, částečně spolufinancování projektů DSO, účetnictví. Za předpokladu nákladů uvedených v podkapitolách 5.1, 5.2 a 5.3 je patrné, že stávající výše financování neumožňuje mikroregionu interně ani externě zajistit definovaný základní obsahový rámec meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí. Bylo by tedy nutné zvýšit financování mikroregionu tak, aby bylo možné řešené aktivity zrealizovat. Dosud se obce nedohodly, zda by financování zmiňované meziobecní spolupráce bylo zajištěno formou paušálního poplatku pro každou zapojenou obec, nebo rozpočítáno dle počtu obyvatel. Na červencových a srpnových setkáních se zástupci obcí byla navrhována původně **varianta A**, která představuje samostatnou kancelář se třemi zaměstnanci s celkem dvěma pracovními úvazky. Při zjištění, že by příspěvek obcí činil 114 875,- Kč za měsíc, byla tato varianta zástupci obcí vyhodnocena jako neakceptovatelná, proto byla na závěrečném setkání obcí 8. 9. 2015 v Přešticích navržena možnost tzv. "úsporné" **varianty B**. Tato varianta předpokládá, že kancelář je sdílena s jiným subjektem (z toho plyne, že i provozní náklady se dělí poměrnou částí) a též pracuje s myšlenkou, zda by nebylo vhodné pro začátek (z hlediska finanční úspory a též pro ověření využitelnosti podpory v této oblasti) funkci manažera mikroregionu sloučit s funkcí podpory v oblasti dotačního managementu a veřejných zakázek. Dále realizační tým doporučuje pracovníka na IT podporu nahradit smlouvou na službu, což by ušetřilo další finance. Obě varianty uvádíme paralelně v kapitolách 5.1, 5.2, 5.3.

Z výše uvedeného a zároveň ze shody zástupců obcí vyplývá, že bez finanční podpory si obce nemohou dovolit plně hradit ze svých rozpočtů výdaje ve výše uvedených oblastech. Velmi by pomohla podpora z vnějšku, ať zatím nesystémová, která napomůže ověřit provozování a potřebnost zajišťování služeb prostřednictvím DSO. Pro obce by bylo mnohem významnější, pokud by se podařilo prosadit Svazu měst a obcí ČR v jednáních s MF ČR ohledně RUD, aby po vzoru západních zemí bylo možno vzít daňový výnos i ve prospěch DSO a zajistit tak jistou míru ekonomické nezávislosti včetně zajištění zmiňované administrativní podpory malých obcí.

5.1 Mzdové náklady

Mzdové náklady - Varianta A	hrubá mzda/měsíc (v Kč)	superhrubá mzda/měsíc (v Kč)	superhrubá mzda/rok (v Kč)
IT podpora - 1/2 úvazku	15 000,00	20 100,00	241 200,00
Dotační management (+oblast veřejných zakázek) - 1 úvazek	30 000,00	40 200,00	482 400,00
manažer DSO - 1/2 úvazku	15 000,00	20 100,00	241 200,00
Celkem	60 000,00	80 400,00	964 800,00
Cestovní náhrady		Kč/měsíc	Kč/rok
Celkem		1 000,00	12 000,00

Mzdové náklady - varianta B	hrubá mzda/měsíc (v Kč)	superhrubá mzda/měsíc (v Kč)	superhrubá mzda/rok (v Kč)
Manažer DSO + Dotační management(+oblast veřejných zakázek) - 1 úvazek	30 000,00	40 200,00	482 400,00
Celkem	30 000,00	40 200,00	482 400,00
Cestovní náhrady		Kč/měsíc	Kč/rok
Celkem		500,00	6 000,00

5.2 Provozní náklady

Provozní náklady - varianta A	Kč/rok
kancelářské potřeby (toner, válec, papír,...)	17 000,00
plyn	18 000,00
vodné	500,00
elektřina	6 000,00
nájem kancelář	24 000,00
internet	4 200,00
telefon 3x	21 600,00
pojištění majetku kanceláře	6 000,00
servis PC (antivir, dropbox,servis)	8 000,00
Celkem	105 300,00

Provozní náklady kanceláře - varianta B	Kč/rok
kancelářské potřeby (toner, válec, papír,...)	17 000,00
plyn	5 000,00
vodné	102,00
elektřina	1 900,00
nájem kancelář	15 000,00
internet	1 000,00
telefon 1x	7 200,00
pojištění majetku kanceláře	1 500,00
servis PC (antivir, dropbox,servis)	2 100,00
Celkem	50 802,00

5.3 Ostatní náklady

Ostatní náklady - varianta A	Kč/hod.	počet hodin/měsíc	celkem Kč za rok
nákup služeb - právní poradenství	350,00	32,00	134 400,00
nákup služeb - Technická a stavební podpora (poradentství + pravidelné školicí semináře)	250,00	16,00	48 000,00
nákup služeb - vedení účetnictví	250,00	10,00	30 000,00
Celkem			212 400,00
	Kč/kus	počet kusů	Celkem Kč
pořízení notebooku - 3 ks	25 000,00	3,00	75 000,00
pořízení mobilního telefonu - 3 ks	3 000,00	3,00	9 000,00
Celkem	28 000,00	6,00	84 000,00

Ostatní náklady - varianta B	Kč/hod.	počet hodin/měsíc	celkem Kč za rok
nákup služeb - právní poradenství	350,00	32,00	134 400,00
nákup služeb - vedení účetnictví	250,00	10,00	30 000,00
nákup služeb - IT podpora	250,00	40,00	120 000,00
Celkem			284 400,00
	Kč/kus	počet kusů	Celkem Kč
pořízení notebooku - 1 ks	25 000,00	1,00	25 000,00
pořízení mobilního telefonu - 1 ks	3 000,00	1,00	3 000,00
Celkem	28 000,00	2,00	28 000,00

6 Vyhodnocení efektivity

Shrnutí nákladů - varianta A	Kč/rok	Kč/měsíc
Provozní náklady	105 300,00	8 775,00
Mzdové náklady	964 800,00	80 400,00
Cestovní náhrady	12 000,00	1 000,00
Ostatní náklady	296 400,00	24 700,00
Náklady celkem:	1 378 500,00	114 875,00

Shrnutí nákladů - varianta B	Kč/rok	Kč/měsíc
Provozní náklady	50 802,00	4 233,50
Mzdové náklady	482 400,00	40 200,00
Cestovní náhrady	6 000,00	500,00
Ostatní náklady	312 400,00	26 033,00
Náklady celkem:	851 602,00	70 966,50

Pro srovnání uvádíme obě varianty (viz tabulky výše). Je zřejmé, že mnohem efektivnější se jeví **varianta B**, která navrhuje využít stávající prostor současné kanceláře v Nezdicích 46 se současným vybavením. Provozní náklady by se tak mohly snížit o více jak 50%. Po podrobné finanční analýze realizační tým doporučuje (oproti variantě A) i přes dosud obcemi požadovaný pracovní právní vztah v oblasti IT podpory nahradit smluvním vztahem s dodavatelem, kdy se předpokládá snížení finančních nákladů též až o 50%. Dále doporučuje sloučit funkce manažera mikroregionu s funkcí zaměstnance pro dotační management, tj. z 1,5 úvazku sníženo na 1 úvazek. V oblasti technické a stavební podpory stále probíhají vyjednávání zástupců obcí ORP se zástupci Města Přeštice o poskytování podpory a poradenství v dané oblasti zdarma. K datu zpracování této zprávy není toto vyjednávání ukončeno.

Navrhovaná varianta B se ukázala jako velmi efektivní a úsporná, neboť nabízí využití jedinečné příležitosti spolupodílení se na provozních nákladech kanceláře.

7 Závěr

Obce i přes veškerou snahu vytvářet jakési středisko služeb, resp. zázemí pro obce z důvodu velké potřeby administrativní podpory malých obcí, „volají“ po návratu činnosti bývalých okresů, kdy administrativní podpora malých obcí fungovala velmi dobře a v dostatečné míře a bez finanční účasti obcí

Na setkáních zástupců obcí opakovaně zaznívala jednoznačná nevole starostů přebírat na sebe další a další finanční břemena a také zazněl požadavek na společný tlak zástupců obcí (např. prostřednictvím dobrovolných svazků obcí, Svazu města a obcí a dalších organizací) na stát, aby zajistil administrativní podporu pro všechny obce (v rámci kompetencí a metodického vedení z řad již státem placených úředníků jednotlivých ORP či kraje).

I přes minimalizaci mzdových nákladů se při přepočtu financování ukázalo, že bez dotační podpory není možné, aby malé obce hradily „kompletní středisko služeb“ ze svých prostředků.

Řešením do budoucna je pouze a jen snížení administrativní zátěže, byrokratických postupů ze strany státu a zjednodušení legislativy.

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 16. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 21. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 22. 7. 2015 a 24. 7. 2015, Prezenční listiny, fotografie.
4. Zápis z jednání o EMOS ze dne 3. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.
5. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 8. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.