

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Sušice

Téma: Administrativní podpora malých obcí



Zdroj: www.czso.cz

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

OBSAH:

1 DOBROVOLNÝ SVAZEK OBCÍ SUŠICKO	3
1.1 DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	4
2 PRŮBĚH JEDNÁNÍ	6
3 PŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR	8
4 NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	9
5 FINANCOVÁNÍ	11
5.1 MZDOVÉ NÁKLADY	11
5.2 PROVOZNÍ NÁKLADY	12
5.3 OSTATNÍ NÁKLADY	13
6 VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	14
7 ZÁVĚR	16
8 PŘÍLOHY	17
1. ZÁZNAM Z HLASOVÁNÍ PŘI 2. OFICIÁLNÍM SETKÁNÍ PŘEDSTAVITELŮ OBCÍ SO ORP SUŠICE	17
2. ZÁPISY Z NEFORMÁLNÍCH SETKÁNÍ K PROBLEMATICE EMOS, VČETNĚ PREZENČNÍCH LISTIN A FOTOGRAFIÍ.....	18
2.1 zápis ze setkání dne 6. 8. 2015	18
2.2 zápis ze setkání dne 11. 8. 2015	21
2.3 zápis ze setkání dne 19. 8. 2015	25
2.4 zápis ze setkání dne 27. 8. 2015	27
3. ZÁPIS ZE ZÁVĚREČNÉHO JEDNÁNÍ O EMOS ZE DNE 14. 9. 2015	30

1 Dobrovolný svazek obcí Sušicko

V oblasti SO ORP Sušice vyvstává potřeba koordinované pomoci starostům malých obcí už od doby zániku okresů, tedy také oficiálně okresních měst. Podle vyjádření starostů, kteří již za doby fungování okresů ve veřejné správě, ve vedení svých měst a obcí, působili, převzal tehdy okres úlohu koordinátora a do jisté míry také moderátora setkávání a diskusí starostů ze své spádové oblasti. Na pravidelných setkáváních, které okres pro starosty pořádal, byly k dispozici právě takové informace a služby, kterých mohli představitelé obcí využít při výkonu svých funkcí. Po zániku okresů tato setkávání ustala a ačkoliv se ještě i následně někteří ze starostů pověřených obcí snažili takové „služby“ pro své kolegy zprostředkovat, ani oni nedisponovali potřebným časem, personálním zajištěním, dostupností a možnostmi, popřípadě prostě tato setkávání nepořádali, protože je nepokládali za důležitá.

Ať už by se tedy jednalo o Centrum společných služeb, nebo v našem případě o Dobrovolný svazek obcí Sušicko, byl by tento subjekt využíván pro zkvalitnění výkonu současné veřejné správy a její přiblížení občanovi. Vzhledem k tomu, že aktivity projektu prokázaly, že zde chybí „centrální“ (vzhledem ke sledovanému území) svazek obcí, který by fungoval jako polyfunkční - včetně služeb původně zamýšlených jako náplň Centra společných služeb, bude zapotřebí nejdříve nastavit plně funkční komunikaci a „služby pro starosty“ uvnitř SO ORP.

V SO ORP Sušice nastal ohledně způsobu poskytování servisu samosprávám v průběhu projektu zásadní zlom v několika bodech – založení DSO Sušicko se oproti původním předpokladům pozdrželo i vzhledem k tomu, že v průběhu realizace projektu Podpory meziobecní spolupráce byla diskutována zpočátku ne zcela vyjasněná možnost založení Centra společných služeb. To se ale v případě ORP Sušice ukázalo jako liché, protože avizované centrum by suplovalo činnost DSO, a to není ani z personálních, ani z finančních možností efektivní. Synergický dopad fungování obou subjektů paralelně by byl totožný, finanční zátěž pro členy / uživatele služeb ve srovnání s efektivitou pak neúměrná. Je třeba si uvědomit, že rozpočty malých obcí na Sušicku jsou poměrně napjaté a starostové musí velmi pečlivě zvažovat, kam veřejné prostředky, a s jakou návratností, investují.

Pozdržení vzniku DSO Sušicko se také odvíjí od nemožnosti okamžitého personálního obsazení, tak říkajíc, z vlastních zdrojů – ani po několika setkáních a diskusích se nepodařilo najít konkrétní osobu, která by se vzniku a managementu nového DSO ihned věnovala. I proto bylo rozhodnuto přesunout tuto aktivitu do akčního plánu pro budoucí období s tím, že potvrzený souhlas a zájem představitelů obcí, včetně usnesení zastupitelstev, je stále v platnosti.

1.1 Definování řešené problematiky

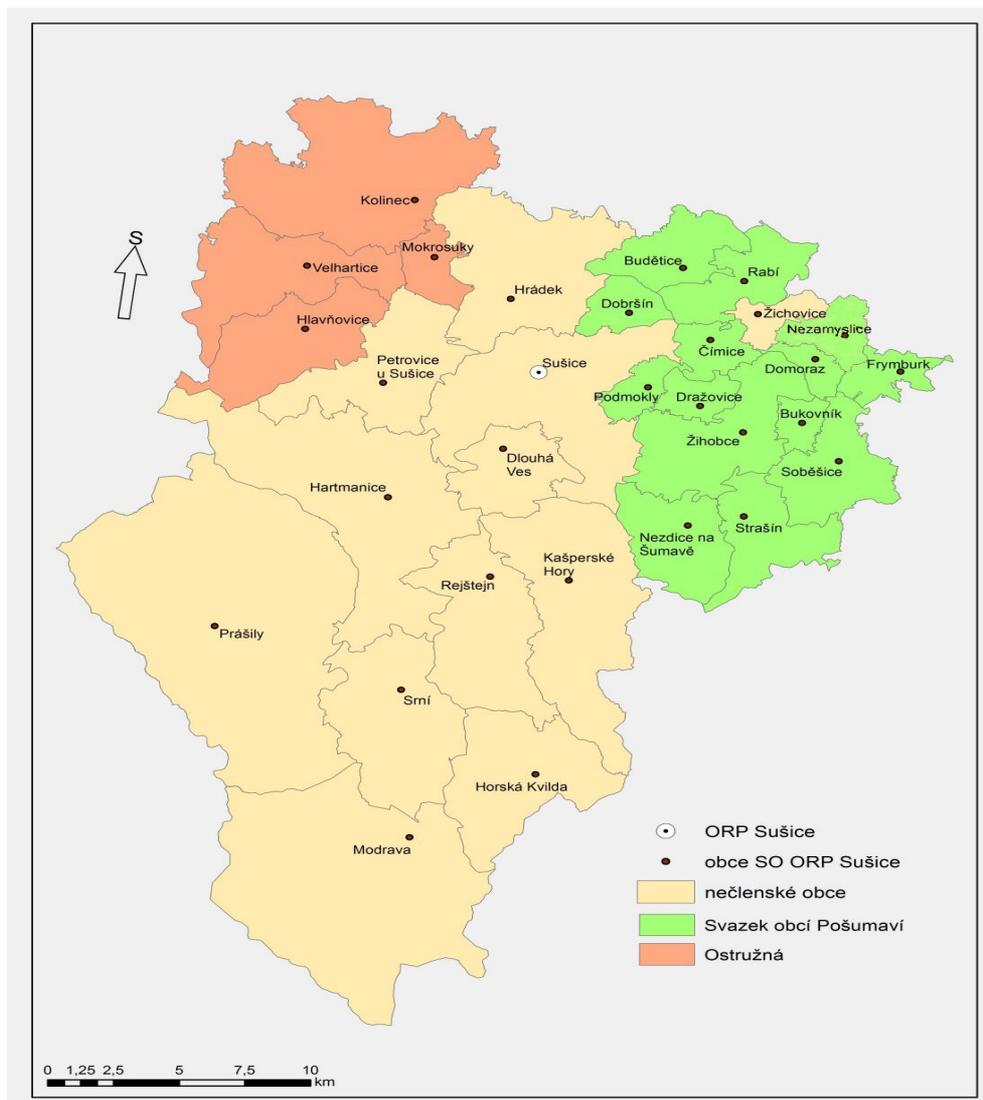
V současné době existují ve SO ORP Sušice dva svazky dobrovolných obcí – Ostružná a Pošumaví - (viz mapka), přičemž oba je možné efektivně začlenit do budoucího DSO Sušicko, v současné době ale ani jeden z nich není vhodným výchozím bodem pro „centrální administrativní podporu malých obcí – servis samosprávám“ tak, jak bylo původně uvažováno.

Vyplývá to i z provedené analýzy v území a závěrečného doporučení odborného týmu projektu, které říká: „...v rámci tvorby analýzy nebyl nalezen současný vhodný dobrovolný svazek obcí, který by např. po svém rozšíření mohl převzít pozici vhodné platformy pro efektivní spolupráci obcí v rámci území správního obvodu ORP Sušice. **Doporučení vyplývající z této analýzy tak nemůže směřovat jinam, než k vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by poskytl dostatečné zázemí k prohloubení meziobecní spolupráce v ORP.**

Obecně by takto vytvořený dobrovolný svazek obcí měl pojmut co nejvíce obcí, jejichž katastrální území je součástí správního obvodu ORP Sušice, přičemž lze předpokládat, že pouze dobrovolný svazek obcí se silnou členskou základnou je schopen přispět k realizaci některých návrhů vzešlých z provedených analýz. V rámci samostatné právnické osoby, na jejíž činnosti se skutečně podílí všechny obce z daného regionu, je poté snazší provádět zamýšlené plánovací činnosti v oblastech školství nebo poskytování sociálních služeb, případně seskupením finančních prostředků realizovat záměr...“

Vzhledem k tomu, že nový DSO by měl realizovat pro svou správní oblast činnosti původně zaměřené na Centrum společných služeb, rozhodli se starostové na 3. neformálním jednání k problematice prohloubení efektivní meziobecní spolupráce se dále Centrem společných služeb nezabývat a řešit přípravu založení DSO (viz zápis ze 3. setkání 19. 8.):

„...Poté se shromáždění (bohužel se opět sešlo pouze 7 představitelů obcí) věnovalo tématu efektivní meziobecní spolupráce – zejména navrhovanému Centru společných služeb. Byly vysloveny podmínky a možnosti jeho fungování, včetně seznámení s organizačním řádem, stanovami, návrhem cashflow atp. **Zástupci obcí se poté shodli se dále tomuto tématu již nevěnovat a v rámci DSO se jím prozatím nezabývat vzhledem k tomu, že by se tyto dva subjekty rozsahem a náplní své činnosti dublovaly a v současné době není zřejmý efekt ze zřízení obojího – především finanční a personální.**“



zdroj: Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území správního obvodu ORP Sušice

Jako řešení pro prohloubení a efektivní fungování meziobecní spolupráce v rámci správní oblasti ORP Sušice tedy jednoznačně vyplývá zachování komunikace mezi starosty (nastavené projektem Systémové podpory rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností), dále možnost trvalého přístupu k aktuálním informacím ohledně výkonu samospráv, včetně dopadů (povinností) v rámci řešení přenesené státní správy, možnost diskutovat aktuální problematiku na společném setkávání vč. pozvaných externích odborníků, spolupracovníků apod. **Tedy jednoznačně fungující management podpory malých obcí prostřednictvím DSO Sušicko.**

2 Průběh jednání

Ohledně diskutovaného založení DSO Sušicko probíhaly diskuse vlastně již od počátku realizace celého projektu. Potřeba společných setkávání, diskuse o aktuálních problémech v rámci samospráv i státní správy, byla patrná již v počáteční fázi, kdy realizační tým začal svolávat neformální (i formální) setkání. Starostové obcí mají zájem na řešení některých problematik v rámci společných seminářů – což se mimochodem ukazuje i jako efektivní vzhledem k vytíženosti MÚ Sušice (úředníků) pověřeného výkonem přenesené státní správy. Aktuální legislativa a administrativní zátěž především neuvolněných starostů v malých obcích, kteří nyní problémy řeší individuálně a přitom by mnoha z nich mohli předejít díky včasné a profesionální informovanosti, je neúměrná. Představitelé těch nejmenších obcí sami přiznávají, že nemají ani personální, ani materiální možnosti, jak jinak – lépe své problémy řešit. Často jsou vystaveni riziku „sankcí z nedostatku informací a možností“ - jednoduše se buďto k informacím nedostanou včas, nebo nemají možnosti ke splnění nároků na ně kladených a jsou nuceni je leckdy draze řešit např. formou outsourcingu (služby, výkony).

Závěr, který vyplývá z analýzy území – potřeba kvalitní meziobecní spolupráce – poukazuje na potřebu vytvoření subjektu, který představitelům samospráv pomůže ve zkvalitnění výkonu jejich funkcí – jako nejvhodnější forma byl zvolen DOBROVOLNÝ SVAZEK OBCÍ Sušicko. Do konce dubna probíhaly diskuse ohledně náplně jeho činnosti, stanov, managementu, financování. Došlo ke shodě na formě i náplni činnosti a 30. dubna 2015 bylo vše potřebné odsouhlaseno na 2. oficiálním shromáždění představitelů obcí SO ORP Sušice (*při splnění 50% hranice účasti – viz příloha č. 1*).

15 obcí ORP Sušice vyjádřilo svůj souhlas se záměrem vzniku DSO Sušicko, odsouhlasilo stanovy budoucího svazku a Prohlášení o zájmu dále rozvíjet meziobecní spolupráci

Jsou to: Bukovník, Dlouhá Ves, Dražovice, Hartmanice, Hlavňovice, Hrádek, Kašperské Hory, Nezamyslice, Nezdice na Šumavě, Rabí, Srní, Strašín, Sušice, Žihobce, Žichovice. (celkem je v tomto výčtu obcí zastoupeno 19 416 obyvatel ze SO ORP Sušice, což je 80,2 % z celkového počtu všech obyvatel O ORP Sušice).

Souhlasné usnesení zastupitelstva doručila později i obec Prášily (omluveni z 2. oficiálního setkání / hlasování).

V průběhu prázdninových měsíců dále probíhaly četné diskuse (ač bylo vzhledem k prázdninovému času a dobám dovolených velmi obtížné zvolit termíny pro setkání ohledně prohlubování meziobecní spolupráce. Debaty byly ovlivněny i současnou situací v Sušici, která řešila a řeší aktuálně dva problémy, které mají potenciální i skutečný dopad na ostatní obce v SO ORP – problematiku odpadového hospodářství (úplná změna systému) a problematiku poskytování zdravotnických služeb sušické nemocnice. V těchto případech přítomní starostové ocenili právě informační servis, který se jim, ohledně řešeného, na setkáních dostával.

Ze čtyř společných jednání k prohlubování efektivní spolupráce vyplynulo, že největším současným problémem je personální obsazení managementu uvažovaného DSO Sušicko (*viz zápisy z jednání – příloha č. 2*). Několik z přítomných se vyjádřilo přímo, že dokud nebude známa osoba, která by byla pověřena řízením a nastavením fungování DSO, svůj vstup do DSO minimálně pozdrží. Přednost je přitom důrazně kladena na „vlastního člověka“, spíše než např. angažování agenturních pracovníků z jiných oblastí.

Jak vyplývá ze zápisů ze setkání, byl tento problém diskutován i na radě města s tím, zda by Sušice neudělala vstřícný krok a v rámci MÚ nebylo možné zaměstnat alespoň na částečný úvazek osobu tímto pověřenou. Starostové se zároveň nezřekli odpovědnosti za spolufinancování nákladů. Na radě města Sušice byl tento bod projednán s negativním výsledkem, i když město Sušice i nadále trvá na své zvýšené podpoře budoucímu DSO tím, že zdarma poskytne místo pro personální zázemí DSO.

V současné době je tedy připraveno založení DSO Sušicko, schválené stanovy, členské příspěvky atp. Záleží tedy nyní na iniciativě samotných starostů, jakým způsobem (prostřednictvím koho) a jak rychle se jim projekt podaří dovést k úspěšné realizaci. Shoda panuje v tom, že nastavená komunikace a oboustranné informační toky (*MÚ Sušice <- > ostatní obce ve SO ORP Sušice*) je třeba udržet a rozvíjet ve prospěch celého území, kvalitního výkonu veřejné správy a společné realizace rozvojových projektů pro zkvalitnění života v celé oblasti.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Aby bylo možné dosáhnout fungující meziobecní spolupráce a dále ji v zájmu všech (nebo většiny) obcí a celého regionálního rozvoje uplatňovat a prohlubovat, je nutné zřídit nový subjekt, který by v rámci své činnosti naplňoval stanovené cíle – **nový Dobrovolný svazek obcí Sušicko**.

Využití stávajících dvou svazků (viz výše) je možné, a vzhledem k počtu obyvatel, které v území sdružují, i vhodné; minimálně by měly být oba svazky osloveny pro spolupráci v oblasti rozvoje celého území.

Do doby než dojde k založení DSO Sušicko, případně se starostové ze SO ORP Sušice rozhodnou pro jinou formu spolupráce, bude probíhat společné setkávání iniciované zástupcem města Sušice jako obce III. typu, které se bude orientovat na všeobecnou informovanost starostů ohledně vývoje problematiky v oblasti, ev. bude reagovat na zaslané podněty. To bylo ostatně i domluveno na závěrečném neformálním setkání představitelů obcí 14. září v Sušici (*viz zápis z jednání – příloha č. 3*). Prozatím, do doby založení DSO, bude tato koordinace fungovat na základě dohody mezi obcí III. typu a ostatními obcemi, později dostane institucionální rámec a rozsah DSO.

Právě v této fázi bude již využívána část řídicí skupiny (starosta města Sušice, koordinátor setkání a ev. pozvaní externí odborníci) pro 'nastartování' funkčního mechanismu koordinace a komunikace. Je zapotřebí, i v období do vzniku DSO, udržovat v území vzájemnou komunikaci a reagovat na podněty od starostů malých samospráv tak, aby bylo možné dále vyprofilovat přesné rozdělení rolí a mechanismů uvnitř DSO.

Předpokladem je proaktivní přístup ze strany nejen Sušice, jako obce pověřené výkonem přenesené státní správy, ale právě zpětná vazba představitelů místních samospráv, na jejichž požadavcích stojí podstatná část efektivního servisu samosprávám – zefektivňování výkonu veřejné správy v území.

Po vzniku DSO Sušicko se předpokládá plné zapojení celé řídicí skupiny, včetně vybraného a přijatého manažera (řídicí skupina pro naplňování cílů strategie rozvoje čítá: předsedu a místopředsedu svazku, manažera (tajemník), starostu města Sušice (za obec III. typu), člena finančního výboru, člena kontrolního výboru + ev. přizvaného odborníka na danou problematiku).

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Způsob nastavení rozhodování a řízení vychází z podstaty fungování NOVÉHO DSO, tedy orgánů svazku:

valná hromada
rada
předseda
místopředseda
kontrolní komise
tajemník/manažer DSO

Shromáždění starostů na 2. oficiálním setkání schválilo činnost a fungování těchto orgánů v této úpravě:

valná hromada:

Valná hromada je schopna se usnášet, je-li přítomna **nadpoloviční většina všech členů svazku**,

Pokud není těmito stanovami určeno jinak, je k platnému usnesení valné hromady třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů svazku, Každý z členů má stejný počet hlasů a žádný z nich nedisponuje právem veta.

rada:

1) Rada je výkonným orgánem svazku. **Má minimálně 5 členů**, kteří jsou voleni valnou hromadou na dobu určitou do ukončení hlasování v nejbližším termínu řádných komunálních voleb, opakované zvolení je možné...

2h) **schvalování právních jednání svazku, jejichž předmětem je hodnota nepřevyšující 50.000 Kč, s výjimkou jednání pracovněprávních,**

kontrolní komise:

Kontrolní komise je kontrolním orgánem svazku. Kontrolní komise **má 3 členy**. Členové kontrolní komise jsou vždy fyzické osoby volené na dobu určitou do ukončení hlasování v nejbližším termínu řádných komunálních voleb. Opakované zvolení je možné. Funkce člena kontrolní komise je neslučitelná s výkonem funkce člena jiného voleného orgánu svazku.

Úpravy navržené v rámci rozhodovacích a řídicích struktur vycházely zejména z obav, aby Sušice, jako největší „podílník“, **neměla možnost vždy** ostatní přehlasovat (vzhledem k počtu obyvatel, který zastupuje), případně aby si nikdo ze členů nevyhradil právo veta, zejména vzhledem k objemu finančních příspěvků (členských i např. mimořádných). Za spravedlivější považují starostové, při rozhodování o společných záležitostech systém 1 obec = 1 hlas.

V rámci dalšího naplňování cílů a náplně DSO se předpokládá, že do aktivit budou přizvány nebo zapojeny, pokud o to projeví zájem, stávající dva DSO na území ORP (Ostružná, Pošumaví).

Z výše uvedeného vyplývá nastavení jednacích pravidel pro fungování DSO s tím, že:

- předsedu a místopředsedu zvolí valná hromada nadpoloviční většinou všech členů svazku
- došlo ke shodě na výběru tajemníka / manažera DSO prostřednictvím výběrového řízení vedeného pod hlavičkou vzniklého DSO s tím, že kontrolní komise by zároveň plnila funkci výběrové komise s přizváním předsedy nebo místopředsedy svazku

Frekvence společných setkávání a jednání bude předmětem diskuse a schvalovacího procesu ustavujícího jednání valné hromady, stejně jako vnitřní organizační řád, který by měl být konsensem diskusí do doby ustavujícího jednání valné hromady konaných.

5 Financování

Pro financování nového Dobrovolného svazku obcí je stěžejní členská základna – členské příspěvky budou, minimálně v prvním roce fungování, pomyslnou „startovní čarou“ v hospodaření DSO.

Na 2. oficiálním setkání představitelů obcí ORP Sušice, kde byly odsouhlaseny i upravené stanovy, byla zároveň odsouhlasena i výše členských příspěvků – 10 Kč / obyvatele. To by, v případě, že se pro založení DSO rozhodne výše uvedených 16 obcí, představovalo celkem 19 546 obyvatel, tedy částku do rozpočtu DSO 195 460 Kč. Částky by měla pokrýt alespoň částečný úvazek manažera s tím, že budou zároveň se vznikem DSO hledány další možnosti financování při snaze využít všechny dostupné zdroje:

- členské i nečlenské (řádné a mimořádné) příspěvky
- možnost získání dotace z prostředků kraje
- možnost získání financí prostřednictvím spolupráce se SMO ČR, ev. dalšími nadregionálními subjekty
- soukromé dary, nadace, příspěvky, úhrady na základě smluvních vztahů

a další možnosti, které by měl aktivně vyhledávat management DSO. Po zapojení např. pracovníka na dotační tituly a administraci projektů se předpokládá, že bude schopen se v rámci své činnosti „postarat“ i o zafinancování svých odměn.

5.1 Mzdové náklady

Mzdové náklady lze vyjádřit přesněji až po zahájení fungování DSO včetně jeho personálního obsazení, předpokladem je schválení odměn valnou hromadou na ustavujícím zasedání s tím, že poměrně jednoznačné je ohodnocení manažera DSO, který by jako zaměstnanec spadal do kategorizace dle katalogu prací (jako OSVČ by pak smlouva podléhala schválení valnou hromadou na doporučení rady jako nákup externích služeb). Nicméně zde není možné přesněji, než odhadem v řádech statisíců, odhadnout mzdové náklady vzhledem k tomu, že není ještě známa ani výše úvazku, ani další okolnosti osoby přijatého manažera. Předpokladem je ohodnocení **plného úvazku v řádu 250 – 300 tis. Kč / rok vč. odvodů**. Pro administrativního pracovníka, jehož agenda zahrnuje např. vedení agendy účetnictví,

je předpokládán pouze částečný **úvazek v rozsahu 0,3-0,5** a tedy i odpovídající odměna, která by dle prvních předpokladů měla znamenat finanční náklady zhruba **120 000 Kč za rok včetně odvodů.**

Přizvání externí odborníci by podle předpokladů byli financováni na základě podmínek uvedených v jednorázovém smluvním vztahu (individuální smlouvy) – tedy např. odměna za zpracování a podání projektu v procentuální hodnotě, paušální částce atp.

Realizační tým by ve fázi po založení DSO zahrnoval:

předsedu a místopředsedu svazku
administrativního pracovníka
manažera
externího odborníka / individuální, smluvní vztah jednorázový

- výše odměn pro předsedu a místopředsedu svazku, jako členy realizačního týmu, stanoví valná hromada (předpokladem je např. výše roční odměny dle vykonávaných činností atp.).

5.2 Provozní náklady

Provozní náklady na pronájem nebytových prostor a energie by minimálně v prvním roce fungování DSO byly nulové, vzhledem k tomu, že město Sušice přislíbilo, jako svůj vstřícný krok k podpoře meziobecní spolupráce, poskytnout prostory pro management DSO Sušicko zdarma (kancelář včetně energií – 12 měsíců). Zde je i zároveň nevyslovená (a přijatá) podmínka toho, aby DSO prokázal do této doby svou životaschopnost po všech stranách, tedy i následného financování nákladů na provoz kanceláře a vybavení.

Ostatní předpokládané náklady vyplývající ze zahájení činnosti managementu DSO:

telefon + vybavení kanceláře
cestovné / jízdné; drobné nákupy ad.
+ nákup externích služeb

Pro úhradu uvedených režijních nákladů bude využito i mimořádných členských příspěvků (odsouhlasení na valné hromadě), aktivně vyhledáno vícezdrojové financování od možných dotací, přes možnosti fondů, případně možnosti sponzorských darů na pořízení vybavení, dodávek atp. Cílem je samostatný a také po finanční stránce soběstačný subjekt. To se ovšem předpokládá

až v letech následujících po roce vzniku, kdy již bude struktura, fungování a financování DSO „zaběhnuté“.

Pro úhradu nákupu externích služeb by měla valná hromada na návrh managementu stanovit pravidla, kdy bude zřejmá částka rozpočtu a možností jeho plnění. Zároveň také by měl padnout návrh pravidel pro fakturaci poskytovaných služeb „nečlenům“ DSO, služeb nad rámec běžné činnosti atp.

Management DSO by si rozhodně měl být vědom všech dostupných možností financování činnosti DSO jako celku a měl by jejich využití iniciovat jak na místní, tak na krajské, národní i nadnárodní úrovni tak, aby nedocházelo k zatěžování členských obcí např. neúměrným zvyšováním členských příspěvků, nebo vypisováním příspěvků mimořádných.

5.3 Ostatní náklady

Prozatím zde nejsou uvažovány ostatní náklady vzhledem k tomu, že DSO je ve stavu před založením. Předpokládá se založení s minimálními náklady, přesnější cashflow bude možné vypracovat až po založení – vzhledem k počtu zakládajících členů, k počtu přistoupivších členů, návrhu aktivit na daný rok, výběru pracovníka a jeho zařazení atd. Nezanedbatelnou stránkou bude také sdružování poptávek po výkonu konkrétních činností ze strany DSO Sušicko, zájem ze sousedních DSO o výkon identifikované práce, projektové zapojení apod.

6 Vyhodnocení efektivity

Vzhledem k situaci na Sušicku je možné vyhodnocení efektivity probíhající meziobecní spolupráce popsat ve dvou oddělených situacích:

1. před vznikem DSO
2. po vzniku DSO

1. před vznikem DSO

- jak už bylo výše zmiňováno, došlo k zásadnímu obratu ve vztahu k založení DSO, proto byl také na neformálním závěrečném jednání domluven další postup meziobecní spolupráce tak, aby nedošlo k přetrhání vazeb, které v důsledku projektu CZ.1.04/4.1.00/B8.00001 vznikly .

Společná setkávání představitelů obcí ve SO ORP Sušice budou probíhat nepravidelně z iniciativy jak samotné Sušice, tak na podněty okolních obcí. Prozatím bude MÚ Sušice místem setkávání (nebude-li domluveno na shromáždění jinak), bude se podílet tedy i náklady na nebytové prostory, energie, ev. občerstvení a další náklady s organizací setkání spojené. Koordinátorem setkávání bude člen rady města, který do doby vzniku DSO nebo jiného oficiálního funkčního managementu v rámci meziobecní spolupráce, zprostředkuje také obousměrnou komunikaci mezi městem Sušice a ostatními obcemi. Monitoringem jsou v tomto případě samotná setkávání a zápisy z nich, e-mailová a telefonická komunikace. V této oblasti není možné uvažovat ekonomickou efektivitu, protože vše se odehrává na bázi dobrovolnosti a proaktivního přístupu k problematice efektivní meziobecní spolupráce a řešení společných problematických i rozvojových aktivit v území.

2. po vzniku DSO

Zde budou pravidla vyhodnocování efektivity již přesnější:

- manažer DSO bude pravidelně informovat orgány DSO a všechny členské obce o výsledcích činnosti formou písemných zpráv (prezentací). Frekvenci monitoringu schválí na návrh kontrolní komise předseda svazku a poté valná hromada
- efektivita bude měřena nejen počtem uskutečněných setkání, ale také po ekonomické stránce – podobně jako obce, bude i DSO dodržovat rozpočtovou kázeň a bude provádět ekonomické vyhodnocení činnosti (kontrolní jednou za půl roku, závěrečné jednou za rok)

- efektivita neměřitelná ekonomickými ukazateli bude předmětem výročního jednání valné hromady, kde bude projednáno plnění plánu činnosti za uplynulé období a na návrh manažera a místopředsedy a předsedy DSO návrh stěžejních aktivit na další období.

Valná hromada na svém ustavujícím, nebo na nejbližším řádném jednání, stanoví jak periodicitu, tak konkrétní náplň monitoringu ekonomiky a činnosti svazku. Informace o vyhodnocení budou v rámci stanovené frekvence zasílány všem členům DSO, popřípadě budou dostupné (výroční zprávy) na webových stránkách svazku, které budou o činnosti informovat průběžně také veřejnost.

7 Závěr

Závěrem lze říci, že meziobecní spolupráce, co se týká vzájemné komunikace mezi obcemi v území, byla v rámci probíhajícího projektu obnovena a úspěšně nastavena. Jako efektivní nástroj jejího prohlubování a plnění cílů rozvojové strategie byl zvolen nový Dobrovolný svazek obcí Sušicko, který za ideálních podmínek sdruží většinu obcí v území a bude pokračovat v prohlubování spolupráce mezi obcemi navzájem. Synergický efekt je zřejmý – spolupráce v rámci komunikace, rozvojových aktivit, řízení a výkonu veřejné správy má přímý dopad na všechny obyvatele DSO i za jeho hranice. A má zároveň přímý dopad i na fungování SO ORP Sušice jako celku ve vztahu k místním obyvatelům i návštěvníkům a postavení autonomního subjektu na poli ekonomických a rozvojových aktivit.

Posílení pozice SO ORP v síle téměř 25 tisíc obyvatel (všechny obce) je zřejmé ve všech oblastech veřejného života.

Ačkoliv se v průběhu realizace projektu a příprav na pokračování spolupráce i po jeho skončení vyskytly nepředpokládané obtíže (personální zajištění managementu), lze předpokládat, že zájem starostů bude i nadále pokračovat a budou iniciovat založení funkčního svazku co nejdříve tak, aby mohlo dojít k plnému obsazení požadovaných pozic a zahájení činnosti v oblastech definovaných v připravených stanovách. Zároveň i všechny aktivity, vedoucí k založení efektivního DSO, které starostové až do této chvíle absolvovali, nasvědčují tomu, že mají o intenzivní, konkrétní a cílenou rozvojovou spolupráci zájem a chtějí participovat jak na rozhodovacích a kontrolních, tak i na realizačních procesech.

Dobrovolný svazek obcí Sušicko bude svazkem otevřeným, který ke spolupráci přizve i již zde ustanovené svazky (Ostružná, Pošumaví) a ve společném konsenzu bude naplňovat cíle rozvojové strategie a další aktivity vedoucí ke zkvalitnění života obyvatel v území. Bude zároveň subjektem aktivně vyhledávajícím další možnosti rozvoje, včetně nadregionálních, v souladu s již stanovenými strategiemi platnými pro oblast kraje i celé ČR.

Zájem o meziobecní spolupráci bude do doby založení DSO fungovat na bázi dohody o vzájemném setkávání, která byla učiněna na závěrečném neformálním jednání s představiteli města a obcí ve SO ORP Sušice 14. září 2015.

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 6.8.2015, Prezenční listina, fotografie, pozvánka.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 11.8.2015, Prezenční listina, fotografie, pozvánka.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 19.8.2015, Prezenční listina, fotografie, pozvánka.
4. Zápis z jednání o EMOS ze dne 27.8.2015, Prezenční listina, fotografie, pozvánka.
5. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 14.9.2015, Prezenční listina, fotografie, pozvánka.